МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования

«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ» КАФЕДРА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

> РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ ЗАИМСТВОВАНИЯ

> > Заведующий кафедрой канд.юрид.наук,доцент

ОА.В.Ларионов

2017 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

ОРГАНИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНАХ РОССИЙИКОЙ ФЕДЕРАЦИЙ

(на примере Тюменской области)

38.04.04 Государственное и муниципальное управление Магистерская программа «Публичное управление»

Выполнил:

студент 3 курса

заочной формы обучения

группа 26ГМУм-1513

д-р ист. Наук

Батнасунова

Александра

Витальевна

Научный руководитель:

профессор кафедры ГМУ

Носова Наталья

Петровна

Рецензент:

Заместитель начальника

управления по труду и социальной защите населения

Администрации муниципального образования

Шурышкарского района с.Мужи

(подпись)

Артеев

Валерий

Дмитриевич

Тюмень 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ8
1.1. Сущность, направления и функции социальной защиты населения 8
1.2. Нормативно-правовое регулирование социальной защиты населения: его
развитие и современное состояние
1.3. Отечественный и зарубежный опыт социальной защиты населения 28
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
НАСЕЛЕНИЯ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ48
2.1. Сравнительная характеристика социальной защиты населения
Тюменской области и других регионов Российской Федерации
2.2. Основные направления развития социальной защиты населения в
Тюменской области
2.3. Проблемы финансирования и оценка эффективности социальной защиты
населения Тюменской области
2.4. Направления совершенствования организации социальной защиты
населения в Тюменской области
ЗАКЛЮЧЕНИЕ
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ90

ВВЕДЕНИЕ

При переходе России к рыночным отношениям обострились социальные проблемы, затронувшие широкие слои населения. В стране можно отметить резкую дифференциацию доходов различных групп населения, при этом многие перешагнули черту бедности.

Трансформация экономических отношений повлекла за собой необходимость модернизировать и развивать такое направление государственной деятельности как социальная защита населения.

Социальная защита населения должна ориентироваться на все население. В реальности же относительно к разным слоям и группам населения она является дифференцированной.

Социальную защиту здоровых, трудоспособных, активных граждан можно выразить в гарантиях равноправных возможностей в таких областях как образование, освоение профессии, включение в трудовые отношения, предпринимательство.

Нетрудоспособные и социально уязвимые слои и группы населения (инвалиды, пенсионеры, многодетные и неполные семьи, дети и др.) располагают комплексом социальных услуг за счет государства, им гарантировано получение определенных законодательством льгот и пособий. Таким образом, формируются необходимые условия для их нормальной жизнедеятельности.

В конституционном законодательстве определено основные права и свободы человека и гражданина, принципы их реализации и защиты. К таким можно отнести конституционные права социальной защиты и социального обеспечения.

Конституция РФ включает большое количество правовых норм, которые содержат словосочетания «социальная защита» и «социальное обеспечение». Тем не менее, однозначное понимание содержания этих

правовых терминов отсутствует. Конституционные нормы, затрагивающие социальную защиту и социальное обеспечение, разбросано по нескольким статьям 1 и 2 главы Конституции РФ, их не выстроено в систему, не представлено их соотношение и взаимодействие, и, в конце концов, все же неясно правовое содержание данных категорий.

В настоящее время все больше значения в области регулирования социальной дифференциации принадлежит региональному и местному уровням государственной власти, которые находятся значительно ближе к нуждам и требованиям общества. В то же время стоит задача сформировать экономически активный тип гражданина, который рассчитывает на свои собственные силы, для которого государство — это защитник экономических и социальных прав.

В отличие от России в целом, в Тюменской области можно отметить довольно стабильную экономическую и социальную обстановку. При последовательном проведении социально активной политики появляется возможность вовремя решить особенно актуальные проблемы, относящиеся к малообеспеченным категориям граждан. Тем не менее, размытость пределов бедности, их масштабность определяют актуальность проблемы сохранить социальную стабильность трудоспособной части населения.

На протяжении всей истории наилучшие умы человечества прибегали не только к объяснению существования неравенства людей, но и предлагали свои способы и методики совершенного государственного устройства. Данной проблематике посвятили свои работы Платон и Аристотель, социалисты-утописты Т. Мор, А. Сен-Симон, Т. Гоббс, Ж.-Ж. Руссо, И. Кант. Чтобы дополнить характеристики социального неравенства, значительный вклад в эти идеи были внесены К. Марксом, М. Вебером, П.А. Сорокиным.

Свою точку зрения относительно природы социальной защиты и неравенства, а также решения проблем социальной дифференциации было высказано видными западными социологами и экономистами - Т.

Маршаллом, П. Таунсендом, Д. С. Миллем, М. Фридманом, Ф. А. Хайеком, Т. Парсонсем.

Среди отечественных ученых, которые развивали данные идеи, можно отметить таких как: Н.А. Бердяев, С.Л. Франк, С.Н. Булгаков, П.А. Сорокин, Н.А. Аитов, Ю.В. Арутюнян, Т.И. Заславская, Р.В. Рыбкина, О.И. Шкаратан, В.В. Радаев. М. М. Руткевич. Кроме этого, вопросам социальной политики и социальной защиты посвящены труды З.Т. Голенковой, Е.Д. Игитханяна, В.С. Сычевой, Л.А. Гордона, Л.С. Ржаницыной, В. Черниной, Т. Ярыгиной, Н.И. Лапина, В.М. Рутгайзера, Т.Е. Резника, Ф.М. Бородкина, Н.М. Римашевской, Р. Яковлевой, Б. Ракитского, А.Шкиры, О.В. Ромашова.

В то же время, невзирая на увеличение количества изданий и обширность подходов к разрешению социальных проблем, социальное регулирование дифференциации общества все также остается нерешенным вопросом, что и обуславливает актуальность исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере деятельности государственных органов, обеспечивающих социальную защиту населения.

Предмет исследования является деятельность, государственных органов, обеспечивающих социальную защиту населения.

Целью исследования является анализ основных направлений социальной защиты населения в регионах Российской Федераций.

Для достижения поставленной цели были определены следующие задачи:

- раскрыть сущность, направления и функции социальной защиты населения;
- исследовать нормативно-правовое регулирование социальной защиты населения: его развитие и современное состояние;
- рассмотреть отечественный и зарубежный опыт социальной защиты населения;

- охарактеризовать основные направления развития социальной защиты населения в Тюменской области;
- выявить проблемы финансирования и оценка эффективности социальной защиты населения Тюменской области;
- дать сравнительную характеристику социальной защиты населения
 Тюменской области и других регионов РФ;
- рассмотреть направления совершенствования организации социальной защиты населения в Тюменской области.

В диссертационной работе использованы общие положения и выводы, содержащиеся в научных публикациях отечественных ученых, которые касаются понятия социальной защиты. Для решения конкретных задач исследования применены следующие общенаучные методы:

- единства исторического и логического для теоретикометодологического анализа литературы по вопросам развития системы социальной защиты населения;
- обобщения информации, анализа и синтеза, контент-анализа, системного подхода для исследования структуры и составляющих элементов процесса, обеспечивающего социальную защиту населения;
- специально-юридического, сравнительно-правового анализа для анализа законодательных актов, сопоставления характеристик, которые включены в кодексы зарубежных стран и России;
- анализа документов и статистических материалов для изучения системы социальной защиты на исследуемом объекте;
 - статистические методы для обработки исходной информации.

Теоретическую основу работы составляют труды таких отечественных ученых, как: М.М. Аносова, А.А. Аюрова, Ю.Н. Беляева, Д.И. Махник, Н.Б. Крысенкова, Ф.В. Цомартова, М.О. Буянова, К.Н. Гусов, В.П. Шестаков, А.А. Свинцов, В.И. Радуто и др.

Нормативной основой исследования являются Конституция $P\Phi^1$, Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»², иные нормативные правовые акты.

Структура работы обусловлена предметом, объектом, целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, основной части, включающей две главы, заключения, а также списка использованной литературы.

В первой главе работы рассмотрены теоретические и правовые аспекты социальной защиты населения. Изучено сущность и функции социальной защиты населения, нормативно-правовое регулирование социальной защиты населения. Также проанализировано отечественный и зарубежный опыт социальной защиты населения.

Вторая глава данной работы посвящена анализу социальной защиты населения в Тюменской области. Проведено сравнительную характеристику социальной защиты населения Тюменской области с другими регионами РФ. Рассмотрено основные направления развития социальной защиты населения, проблемы финансирования и эффективность социальной защиты населения в Тюменской области. Кроме этого, предложено направления совершенствования организации социальной защиты населения в Тюменской области

организации социальной защиты разных слоев населения и обоснование научно-методических рекомендаций для их практического применения.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

 $^{^2}$ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ: по сост. на 21.07.2014 // Собрание законодательства РФ. 30.12.2013. № 52 (часть I). Ст. 7007.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В РФ

1.1. Сущность, направления и функции социальной защиты населения

7 Россия государством. Согласно является социальным CT. Конституции РФ политика государства направлена создать условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека, что осуществить, усовершенствовав онжом прежде всего, социальное законодательство. 1

Значительные изменения, которые происходят в последнее время в социальной сфере, связаны с расширением данной сферы общества, повышением вниманием государства к обеспечению прав граждан и росту уровня их жизни. Обогащается сущность социальной функции государства, происходит признание конституционных приоритетов в этой сфере, развитие отрасли социального законодательства.

Согласно Конституции РФ (п. п. 1, 2 ст. 7, п. 1 ст. 38, ст. 41, а также ст. 38) право на социальное обеспечение является одним из важнейших прав человека и гражданина. Оно адресуется всему населению, сопровождает всех от момента его рождения и до конца жизни, так как в основание появления правовых отношений в сфере социального обеспечения положено такие события, как рождение человека, его смерть, болезнь, старость, безработица, потребность в социальной поддержке тогда, когда она нужна человеку из-за обстоятельств, которые не зависят от него³.

³Грудцына Л.Ю. Комментарий к статье 39 // Конституция Российской Федерации. Доктринальный комментарий (постатейный) / Науч. ред. Ю.И. Скуратов. М., 2013. С. 201.

=

¹ Конституция Российской Федерации.

² Конституция Российской Федерации

Социальная политика — это главное направление внутренней политики государства, которое призвано обеспечивать стабильность общественной системы.

системой, Социальная защита является которая включает экономические, социальные, правовые, организационные, медицинские и технические меры относительно защиты населения от социальных рисков, качество жизни. Цель социальной ухудшающих защиты населения заключается в поддержании материального положения населения, создав при этом в государстве, регионе, организации социальные механизмы, фонды, включая страховые, и институты социальной защиты, в случаях и на условиях, которые установлены законодатель.

Право на социальное обеспечение, равно как и любое иное право гражданина, действенно, когда оно обеспечено возможностью его защиты.

На современном этапе развития Российского государства особенно остро стоит вопрос о защите конституционного права на социальное обеспечение и входящих в него субъективных прав конкретных граждан, что объясняется не только инфляционными процессами, существующими в экономике страны, но и непоследовательностью, разобщенностью, частой сменой содержания соответствующего законодательства, наличием коллизий правовых норм. Следствием этого является отсутствие устоявшихся решений в правоприменительной практике, а зачастую и ее противоречивость.

О необходимости обратить внимание на защиту права российских граждан на социальное обеспечение свидетельствуют многочисленные обращения получателей социальных выплат и услуг в различные государственные органы.

Например, из 24 тыс. писем, поступивших только за один год к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, жалобы на нарушение социальных прав составили 26,2%¹.

На современном этапе просматриваются две основные функции в системе государственной социальной защиты:

- социальные выплаты,
- система социального обслуживания одиноких, престарелых, инвалидов и других подобных категорий, основанные на принципе заботы государства о социально уязвимых членах общества и социальной благотворительности.

Вместе с тем, социальную защиту нужно распространять на каждую категорию граждан посредством системы социальных гарантий.

Социальные гарантии является механизмом продолжительного действия, предусмотренного обязательства законом государства, направленным на реализацию конституционных прав населения. Основанием гарантий должны быть государственных социальных минимальные социальные стандарты.

Россия испытывает тяжелый кризис в социальной сфере. Он в большей степени является результатом и показателем значительной разнонаправленности действий органов государственного власти с интересами населения.

Кризис социальной сферы характерен не только для государства в целом. Социально-экономическая ситуация в регионах указывает на то, что мы имеем разбалансированную социальную сферу, угрожающую социальной напряженностью, что препятствует дальнейшему осуществлению

 $^{^1}$ Доклад Уполномоченного по правам человека за 2015 год // Российская газета. - URL: https://rg.ru/2016/03/24/ombudsman-doklad-dok.html.

экономических реформ и требует немедленно корректировать управление социальным развитием на федеральном и региональном уровнях¹.

Социальные гарантии населению обеспечиваются государством преимущественно при помощи соответственных механизмов социальной политики. Социальная политика проводится в основных сферах социальных отношений, включающих:

- оплату и охрану труда;
- рынок труда, занятость и безработицу;
- урегулирование доходов и потребление товаров массового спроса;
- пенсионное обеспечение;
- социальное вспомоществование и предоставление адресной социальной помощи;
 - социальное страхование;
 - социальное обслуживание (жилье, коммунальные и бытовые услуги);
- образование и профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации;
 - создание и востребованность кадрового потенциала;
 - науку;
 - здравоохранение;
 - культуру;
 - физическую культуру, спорт и туризм;
 - демографию, семью, материнство, отцовство, детство и молодежь;
- экологическую безопасность, защиту от природных и техногенных аварий и катастроф;
 - защиту социальных населения².

¹ Гусев А.Ю. Формы и способы защиты прав граждан в сфере социального обеспечения // Журнал российского права. 2016. № 7. С. 120.

² Азарова Е.Г. Правовое регулирование социального обеспечения женщин и детей (демографический аспект) // Журнал российского права. 2015. № 10. С. 57.

При проведении социальной политики, немаловажно равномерно учесть все поле ее охвата, не забыв все перечисленные выше направления, выделив на некоторых этапах наиболее важные.

Социальная политика на федеральном уровне, уровне субъекта РФ и соответственных органов управления обладает рамочным, нормативнозадающим характером (происходит разработка и принятие соответствующих законов, указов, постановлений). В реальные дела социальную политику воплощают на уровне города, района, муниципалитета и организации.

Важнейший инструмент социальной политики страны – это социальная защита.

В общем социальную защиту можно считать механизмом, призванным оградить население от различного рода неблагоприятных для их действий со стороны социальной среды и смягчить их результаты. Сюда можно отнести защиту от вероятных нарушений прав и свобод личности от административного произвола, от преступных посягательств на жизнь, здоровье, собственность, честь и достоинство человека и от прочих вредоносных факторов.

В нынешних условиях российской реальности социальная защита нужна главным образом малообеспеченным, социально уязвимым и бедным слоям населения.

Социальное государство, имеющее характерные ему правовые механизмы, формы и методы, должно ограничить корыстные интересы тех категорий граждан, которые имеют значительное превосходство перед остальными в богатстве и силе, и оградить «социально слабые» категории граждан от произвола «социально сильных»¹.

Как свидетельствует мировой опыт, наиболее действенные системы социальной защиты населения и социального уравнивания их доходов состоят из налоговых перераспределений, государственных адресных выплат

 $^{^{1}}$ Благодир А.Л. Система права социального обеспечения: автореф. дис. д-ра юрид. наук. М., 2014. С.18.

и пособий, обязательного социального страхования, пенсионного обеспечения и социальной помощи. В этом случае основной источник финансирования и общий регулятор системы социальной защиты - государство, так как оно занимается обслуживанием всего населения и располагает более низкими административными расходами, чем системы с участием частных институтов.

Важными элементами механизма социальной политики государства являются государственные социальные стандарты (ГСС), представленные социальными нормами и нормативами, обеспечивающими реализацию гарантированных социальных прав граждан и вместе с тем являющиеся ориентирами при реализации социально-экономической политики страны.

На сегодняшний день на практике при формировании бюджетов разных уровней применяют социальные нормы и нормативы по обширному кругу показателей.

Большая часть законодательно установленных социальных норм и нормативов предопределяет гарантии оказания социальных услуг (их уровень и соотношение) в отраслях социальной сферы (наука, образование, здравоохранение, культура и пр.). Тем не менее, этого в настоящее время является недостаточным¹.

Чтобы повысить уровень социальной защиты населения, действует государственная социальная стандартизация по всем главным направлениям социальной политики, которой предусматривается внедрение системы социальных норм и нормативов разного уровня, в том числе минимальных, рациональных и оптимальных

Большая часть данных норм и нормативов - это обязательства государства перед разными категориями и группами граждан и должна им быть обеспечена за счет его финансовых ресурсов.

¹ Гусева Т.С. Социальное обеспечение семьи, материнства, отцовства и детства в России: теоретические и практические проблемы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012. С. 37.

Размеры определенных государством социальных норм и нормативов пересматривают, учитывая темпы инфляции и имеющиеся экономические возможности¹.

Одной из основных задач социальной политики на современном этапе является социальная защита граждан от влияния отрицательных последствий рыночных отношений в экономике. Этим предполагается:

- поддерживать баланс между доходами граждан и товарными ресурсами;
- создавать возможности для усовершенствования жилищных условий населения;
- развивать сферу услуг для граждан, удовлетворять их спрос на качество товаров и услуг;
- расширять материальную базу укрепления здоровья граждан, повышения их образования и культуры².

Также немаловажное место в политике страны отводится обеспечению социальной справедливости в обществе.

Один из механизмов осуществления социальных программ заключается в разработке и превращении в жизнь разного рода социальных программ.

Социальные программы в нашем государстве реализуют на трех уровнях: федеральном, региональном и местном. Основная проблема реализации этих программ состоит в их недофинансировании. И вообще, они призваны решать уже давно наболевшие проблемы нашего общества

Таким образом, одной из актуальных проблем, которые стоят перед правовой системой России, является защита прав социально незащищенных категорий населения, таких как инвалиды, военнослужащие, ветераны,

¹Благодир А.Л. К вопросу о системе мер социальной поддержки (анализ федерального и регионального законодательства) // Вестн. Вятского гос. гуманитарного ун-та. 2012. № 1. Т. 1. С. 70.

² Зарецкий А.Д. Корпоративная социальная ответственность: мировая и отечественная практика: учеб.пособие. М.: Книрус, 2016. С. 113.

пенсионеры и т.п. Учитывая специфический статус, они требуют особенной защиты от нарушений их прав со стороны российского общества.

Особая защита прав указанных лиц обусловлена теми требованиями, которые закреплены в Конституции РФ, согласно ст. 2 которой на государство возложена обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина.

В соответствии с ч. 2 ст. 7 Конституции РФ «в Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты». 1

К сожалению, уровень этих гарантий оставляет желать лучшего.

Таким образом, можно сделать вывод, что социальная политика является одной из наиболее важных составляющих жизни каждого общества, но на уровень ее развития прямо влияет уровень развития данного общества. И, судя по всему, наше общество еще не развилось до такой степени, чтобы жить без потрясений.

Но государством предпринимаются разнообразные меры для смягчения этих потрясений, оно пытается совсем не допустить их появления. Здесь важно, чтобы старания в этом направлении исходили не только «сверху», но и «снизу», чтобы каждым из нас была осознана своя значительность в данном мире.

¹ Конституция Российской Федерации

1.2. Нормативно-правовое регулирование социальной защиты населения: его развитие и современное состояние

Социальная защита населения является предметом правового регулирования со стороны международного право. К международным правовым актам следует отнести Декларацию о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, Конвенцию МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения»; Конвенцию 1962 года № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики»; Конвенцию 1975 года № 143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения», Конвенция Совета Европы от 11 мая 2011 г. № 210 «О предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье» и др.

Общая позиция международного сообщества, выраженная в 1985 г. в Декларации ООН о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают¹, закрепила право иностранцев, на законном основании проживающих в данном государстве, не только на равное обращение в сфере труда и равное вознаграждение, но и на охрану здоровья, медицинскую помощь, социальное обеспечение, в том числе социальное обслуживание.

.

¹ Об утверждении Порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг: Приказ Департамента социального развития Тюменской области от 25.09.2014 № 382-п // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. – URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/index.htm

² Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика» до 2020 года»: Постановление Правительства Тюменской области от 22.12.2014 № 664-п // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. – URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/index.htm.

³Об утверждении Регионального плана мероприятий («Дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения» на 2013-2017 годы»: Распоряжение Правительства Тюменской области от 04.03.2013 № 274-рп // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. – URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/index.htm.

В 2007 г. решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС была утверждена Концепция согласованной социальной политики¹, которая направлена на решение различных задач в социально-экономической сфере, в том числе на обеспечение достойного уровня и качества жизни населения.

Конвенцию МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» ратифицирована 42 государствами. Конвенция, установившая минимальные нормы социального обеспечения, не дает понятия социального обеспечения. Нет определения данного понятия и в российском законодательстве, хотя оно широко употребляется, в том числе в Конституции страны.

Наиболее часто в России под социальным обеспечением понимается материальное обеспечение в виде денежных выплат, льгот и услуг, предоставляемых нетрудоспособным ПОЖИЛЫМ И гражданам. Такое обеспечение предоставляется либо в основном за счет средств обязательного социального страхования, в том числе пенсионного страхования, либо за счет федерального бюджета. Соответственно, различается средств две организационно-правовые формы социального обеспечения. Первая охватывает работающее население, кроме отдельных его категорий из числа служащих, вторая – всех остальных граждан из числа занятого населения, а также тех, кто не осуществлял трудовую деятельность (социальное обеспечение не как работника, а как члена общества независимо от участия в трудовой деятельности) 3 .

¹Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (Принята 13.12.1985 Резолюцией 40/144 на 116-ом пленарном заседании 40-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С. 255.

² О Концепции согласованной социальной политики государств-членов Евразийского экономического сообщества: решение № 335 Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 18.04.2007 // СПС «КонсультантПлюс».

³ Зарецкий А.Д. Корпоративная социальная ответственность: мировая и отечественная практика: учеб.пособие.М.: Книрус, 2016.c.103.

Все виды социального обеспечения, которые названы в Конвенции, относятся к социальному обеспечению и применяются в Российской Федерации. Многие специалисты, однако, полагают, что право на охрану здоровья и медицинскую помощь выходит за рамки традиционного понятия социального обеспечения ввиду особой его значимости и должно в связи с этим рассматриваться отдельно.

В свою очередь, цель Конвенции 1962 года № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» — принять ряд предложений о пересмотре Конвенции 1947 г. о социальной политике на территориях вне метрополии и создать тем самым возможность для независимых государств ее ратифицировать.

Конвенция определяет (провозглашает) общие положения, которыми должны руководствоваться независимые государства, образовавшиеся на территориях вне метрополий. Конкретных международных стандартов она не содержит, а провозглашенные в ней намерения давно восприняты развитыми странами, в том числе Российской Федерацией, а ранее – СССР.

В связи с вышеизложенным присоединение России к указанной Конвенции не имеет смысла.

Конвенция Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье, также известная как Стамбульская конвенция, была открыта для подписания 11 мая 2011 г. в Стамбуле (Турция). В настоящее время Конвенция еще не вступила в силу. Российская Федерация до настоящего времени Конвенцию не ратифицировала.

Как региональный документ, открытый для ратификации и присоединения, Конвенции Совета Европы о предупреждении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье дополняет и расширяет стандарты, установленные другими региональными организациями по правам человека в этой области. Имея более комплексный характер, рассматриваемая Конвенция Совета Европы значительно усиливает меры на

мировом уровне по предупреждению насилия в семье и по борьбе с насилием в отношении женшин.

Главной целью рассматриваемой Конвенции является предотвращение всех форм насилия в отношении женщин, в том числе защита женщин от преследования и насилия в семье (домашнего насилия), однако государства-участники могут также распространить ее действие на мужчин и детей. Конвенция впервые предлагает всеобъемлющее определение насилия в отношении женщин.¹

Таким образом, нормативно-правовая база о социальной защите в России является сложным конгломератом разрозненных законодательных актов, вследствие чего правоприменительная практика в данной сфере общественной жизни достаточно противоречива. Потому нужно поддержать многократно высказанное в юридической литературе предложение относительно объединения норм действующих актов, которые составляют правовой институт социальной защиты граждан государства, в один кодификационный акт — Социальный кодекс РФ. Эти кодексы уже приняли Германия, Франция и Боливия. Во Франции его лишь называют немного подругому — Кодекс социального обеспечения.

Тем не менее, нужно учитывать, что на результативность реализации права на социальную защиту влияет не только состояние законодательства. Прежде всего, это обуславливает уровень развития национальной экономики, наличие обоснованной социальной политики страны, решимость политического руководства государства искоренить нищету и бедность. По данному пути пошли многие страны, сюда можно отнести Австрию, Великобританию, Германию, Данию, Люксембург, Нидерланды, Норвегию, Швейцарию, Швецию, Израиль, Новую Зеландию. Они располагают разветвленными системами социальной защиты граждан, финансируемыми

¹ Васильева Ю.В. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Ю.В. Васильева. М., 2014. c24.

за счет взносов организаций и сотрудников, а также из бюджетных средств. Вследствие этого у каждого появляется возможность на реализацию своего конституционного права на социальную защиту в полном объеме.

Правовой основой социальной политики в Российской Федерации является ст. 7 Конституции РФ, в которой закреплено, что «Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». ¹

В РΦ охраняются труд здоровье людей, определяется И гарантированный минимальный размер заработной платы, проводится государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, определяются государственные пенсии, пособия И другие гарантии социальной защиты.

Защита прав, в частности права на социальное обеспечение, является одним из вариантов реализации права в крайне специфической форме. Защита реализовывается при правомерной работе компетентных органов, главным образом, государственных, либо управомоченных лиц (представителей профсоюзов), которая направлена восстановить нарушенное право и устранить преграды к его исполнению. Формы и способы защиты устанавливает отраслевое законодательство (к примеру, Гражданский², Жилищный³, Трудовой кодексы РФ⁴).

 2 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.

³ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). Ст. 14.

¹ Конституция Российской Федерации

⁴ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

Ст. 2 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» к законодательству, которое регулирует социальную помощь, причисляет ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»; другие федеральные законы; законы и другие нормативно-правовые акты субъектов РФ.

В Федеральном законе «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» установлена правовая основа для установления прожиточного минимума в РФ и его учет при определении гражданам РФ государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при реализации прочих мер социальной защиты граждан РФ.

Другие федеральные законы представлены: Законом «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»; ФЗ «О ветеранах»; ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; Законом «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы»; ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» и т.п.

С 1 января 2015 г. вступил в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»³. Этот закон принято вместо ФЗ от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» и от 2 августа 1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов».

Главные преимущества этого закона заключаются в:

¹ О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ: по сост. на 19.12.2016 // Собрание законодательства РФ. 19.07.1999. № 29. Ст. 3699.

² О прожиточном минимуме в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ: по сост. на 03.12.2012 // Собрание законодательства РФ. 27.10.1997. № 43. Ст. 4904.

 $^{^3}$ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон

- возможности выбрать поставщиков социальных услуг (государственные учреждения, прочие социально ориентированные организации разных форм собственности);
- широкой информационной открытости поставщиков социальных услуг;
- определении обстоятельств, при которых гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании;
- закреплении принципа реализации социального обслуживания,
 учитывая индивидуальную нуждаемость граждан в социальных услугах;
- введении социального сопровождения граждан при предоставлении социальных услуг (помощь в предоставлении таких услуг, как медицинская, психологическая, педагогическая, юридическая, социальная, которые не относятся к социальным услугам);
- введении государственного контроля в сфере социального обслуживания, расширении понятия общественного контроля.

Закон предусматривает переходные положения, согласно которым перечень социальных услуг не можно сократить сравнительно с перечнем, который действовал до вступления в силу закона, а условия их предоставления не можно ухудшить сравнительно с условиями, которые установлены по состоянию на 31 декабря 2014 года¹.

До 01.01.2015 в законодательстве о социальном обеспечении право на отдельные виды социального обеспечения не связывалось с конкретной продолжительностью проживания в стране. С указанной даты вступило в силу положение, согласно которому право иностранных граждан и лиц без гражданства на социальную пенсию по старости стало обусловливаться требованием постоянного проживания на территории РФ не менее 15 лет (ст.

¹ Зарецкий А.Д. Корпоративная социальная ответственность: мировая и отечественная практика: учеб.пособие. М.: Книрус, 2016. с.92.

11 Закона о государственном пенсионном обеспечении¹). Данное законоположение свидетельствует о том, что понятие стажа по российскому законодательству о социальном обеспечении стало более объемным и приблизилось к его международно-правовому пониманию.

Попытка изменения и упорядочения терминологии, применяемой в законодательстве о социальной защите населения, нашла отражение в Федеральном законе от 22 августа 2004 г. № 122-Ф3². Одной из основных его задач было приведение системы социальной защиты граждан в соответствие с принципом разграничения полномочий между различными уровнями публичной власти, а также принципами правового государства с социально ориентированной рыночной экономикой. При этом предполагалось также устранить неясность используемых понятий, в частности путем лингвистической, терминологической и (или) юридико-технической правки. Однако реформирование лишь усугубило ситуацию.

1 января 2005 г., после вступления в силу Закона № 122-ФЗ, большинство льгот в натуральной форме были заменены денежными компенсациями. Соответственно, исключалось и само понятие «льгота», а вместо него вводились такие категории, как меры социальной поддержки, социальные гарантии. Но внесенные изменения и последующее правовое регулирование не решили проблему четкого разграничения названных правовых категорий. Поэтому важно попытаться их развести.

 1 О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-Ф3: по сост. на 03.07.2016 // Собрание законодательства РФ. 17.12.2001. № 51. Ст. 4831

²О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ: по сост. на 28.12.2016 // Собрание законодательства РФ. 30.08.2004. № 35. Ст. 3607.

В научной литературе идея о кодификации законодательства о социальном обеспечении (в частности, о принятии социального кодекса, «рамочного» закона) обсуждается давно, были высказаны разные точки зрения, появилось даже специальное исследование, посвященное данному вопросу¹. Представляется, что необходимость принятия такого правового акта назрела.

По нашему мнению, в нем следует не только закрепить базовые понятия права социального обеспечения, но и провести четкое разграничение иных правовых категорий, в частности мер социальной защиты, мер социальной поддержки и социальных гарантий. Возможно, несмотря на изменения, внесенные Законом № 122-ФЗ в систему социальной защиты населения и ее понятийный аппарат, в таком кодифицированном акте снова будет использоваться понятие «льготы», как это сделано, к примеру, в социальных кодексах, принятых на региональном уровне.

В целях консолидации усилий органов государственной власти, организаций и граждан по обеспечению условий для устойчивого демографического развития страны Указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 была утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г. Всем органам государственной власти и органам местного самоуправления муниципальных образований предписано руководствоваться положениями названной Концепции.

 1 Захаров А.А. Некоторые проблемы формирования понятийного аппарата федерального законодательства о социальной защите населения // Российский юридический журнал. 2015. № 4. С. 113.

 $^{^2}$ Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 // Собрание законодательства РФ. 15.10.2007. № 42. Ст. 5009..

О том, что проблемы материнства и детства сохраняют свою остроту и далеки от окончательного решения, говорится и в Национальной стратегии действий в интересах детей на $2012 - 2017 \, \mathrm{rr.}^1$

Кроме федеральных законов, по вопросам государственной социальной помощи издаются законы субъектов РФ, которые не должны противоречить федеральному законодательству.

Согласно Социальному кодексу Белгородской области² меры социальной защиты предоставляются в форме мер социальной поддержки, социальных услуг, ежемесячных денежных выплат, социальных выплат (стипендий, пособий, субсидий); регионального материнского (семейного) капитала (ст. 9). Здесь, на наш взгляд, законодатель субъекта РФ путает формы предоставления благ по социальному обеспечению и виды социального обеспечения. Формы предоставления социальных благ – денежная или натуральная, а виды социального обеспечения – это пенсии, пособия и пр.

В этой системе предусмотрены и льготы, которые отнесены как к мерам социальной поддержки, так и к социальным услугам (ст. 10, 11). В Кодексе Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан закреплены меры социальной поддержки, которые предоставляются в денежной и натуральной форме, а льгота является видом мер социальной поддержки в натуральной форме (ст. 6)³. Аналогичные кодексы приняты в Ярославской области⁴ и Санкт-Петербурге⁵.

 2 Социальный кодекс Белгородской области: Закон Белгородской области от 28 декабря 2004 г. № 165 // Белгородские известия. 2004. 29 дек.

 $^{^{1}}$ О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы: Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 // Собрание законодательства РФ. 04.06.2012. № 23. Ст. 2994.

 $^{^3}$ Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан: Закон Омской области от 4 июля 2008 г. № 1061-ОЗ // Омский вестн. 2008. 8 июля.

⁴ Социальный кодекс Ярославской области: Закон Ярославской области от 19 декабря 2008 г. № 65-3 // Губернские вести. 2008. 20 дек.

⁵ Социальный кодекс Санкт-Петербурга: Закон Санкт-Петербурга от 22 ноября 2011 г. № 728-132 (с изм. от 26 декабря 2014 г.) // Вестн. Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 2011. № 41.

Следовательно, федеральный законодатель при подготовке и принятии кодифицированного правового акта в сфере социальной защиты населения может учитывать не только научные разработки, но и опыт кодификации и применения кодифицированного правового акта на региональном уровне. Как справедливо отмечает Е.Е. Мачульская, кодификация законодательства о социальном обеспечении позволит решить многие социальные проблемы и положительно отразится на системном развитии законодательства и права социального обеспечения¹.

Применительно к теме исследования назовем наиболее важные нормативные правовые акту Тюменской области. К ним, в частности, относятся: Закон Тюменской области от 02.12.2014 № 108 «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг»², Закон Тюменской области от 07.11.2014 № 88 «Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода предоставления ДЛЯ социальных услуг бесплатно в Тюменской области»³, Постановление Правительства Тюменской области от 02.10.2014 № 506-п «Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Тюменской области в связи с реализацией полномочий Тюменской области в сфере социального обслуживания»⁴, Приказ Департамента социального развития Тюменской области от 25.09.2014 № 382-п «Об утверждении Порядка утверждения тарифов на социальные услуги на

 $^{^{1}}$ Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: Учеб.для бакалавров. М., 2014. С.471.

 $^{^2}$ О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг: Закон Тюменской области от 02.12.2014 № 108 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. 08.12.2014. №132.

³ Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Тюменской области: Закон Тюменской области от 07.11.2014 № 88 // Государственная система правовой информации. 10.11.2014.

⁴. Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Тюменской области в связи с реализацией полномочий Тюменской области в сфере социального обслуживания: Постановление Правительства Тюменской области от 02.10.2014 № 506-п // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. — URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/index.htm.

основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг»¹, Постановление Правительства Тюменской области от 22.12.2014 № 664-п «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика» до 2020 года»², Распоряжение Правительства Тюменской области от 04.03.2013 № 274-рп «Об утверждении Регионального плана мероприятий («Дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения» на 2013-2017 годы».³

1.3. Отечественный и зарубежный опыт социальной защиты населения

Основные международно-правовые акты универсального и регионального уровня признают за каждым человеком право на социальное обеспечение, которое реализуется в рамках национальных систем социального обеспечения, создаваемых каждым государством исходя из своих экономических возможностей и с учетом разного рода факторов. 4

Различия между такими системами могут быть весьма значительными как с точки зрения перечня видов, уровня и объема предоставляемых гражданам социальных выплат и услуг, так и с позиций их законодательного

² Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика» до 2020 года»: Постановление Правительства Тюменской области от 22.12.2014 № 664-п // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. – URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/index.htm.

¹ Об утверждении Порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг: Приказ Департамента социального развития Тюменской области от 25.09.2014 № 382-п // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. – URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/index.htm

³ Об утверждении Регионального плана мероприятий («Дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения» на 2013-2017 годы»: Распоряжение Правительства Тюменской области от 04.03.2013 № 274-рп // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. – URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/index.htm.

⁴ Конституционное право: университетский курс: учебник: в 2 т. / под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. – М.: Проспект, 2015. Т. 2. с.52.

оформления, процедурного сопровождения, механизмов защиты и восстановления нарушенных прав.

Тем не менее, из общего правила есть и определенные исключения. Конституцией Ирландии всесторонне регламентируется право на социальную защиту семьи, материнства и детства со стороны государства.

Согласно ст. 41 Конституции Семья признается государством естественным первоисточником и объединяющей основой общества, а также нравственным институтом, обладающим неотъемлемыми и неотчуждаемыми правами, которые предшествуют любому позитивному праву и высшими относительно его ценностями. Государством гарантируется защита Семьи, ее организация и авторитет как необходимая основа социального порядка, незаменимая для процветания народа и государства.

На конституционном уровне признается, что женщина своей домашней жизнью оказывает государству поддержку, без которой нельзя достигнуть общего блага. В этой связи государство должно прилагать усилия к тому, чтобы матери не были вынуждены экономической необходимостью заниматься работой в ущерб их домашним обязанностям. Оно берет на себя обязательство с особой тщательностью охранять институт брака, на котором основана Семья, и защищать его от нападок.

Суд может «даровать расторжение брака» только в исключительных случаях (ч. 1-3) 1 .

Конституция Польши определяет основные направления нормативного регулирования права на социальную защиту государством семьи, материнства и детства актами текущего законодательства. Согласно ст. 71 Конституции государство в своей социальной и экономической политике учитывает благо семьи. Семьи, находящиеся в трудном материальном и социальном положении, особенно многодетные и неполные, имеют право на

¹ Родионова О.В. Проблемы развития теории и практики современного социального государства // Lexrussica. 2015. № 1. С. 28.

особую помощь публичных властей. Таким же правом обладает мать до и после рождения ребенка (ч. 1-2).

Существенными особенностями отличаются формулировки права на социальную защиту государством семьи, материнства и детства в ныне действующих конституциях исламских государств. Так, в ст. 5 Конституции Бахрейна записано: «Семья – ячейка общества. Ее устоями являются религия, нравственность и любовь к родине. Закон сохраняет по отношению к семье свою юридическую суть, защищает матерей и детей... Государство регулирует обязанности женщин в семье, их общественные обязанности, их равенство с мужчинами в экономической жизни, культурной, социальной, а также политической, не нарушая при этом положения Шариата» (ч. 1– 2).

Аналогичные положения имеют Конституции Афганистана (ст. 54), Катара (ст. 7), Кувейта (ст. 9), ОАЭ (ст. 15), Судана (ст. 15).

Конституционное право на социальную защиту государством семьи, материнства и детства носит комплексный социально-экономический и правовой характер. Его реализация обеспечивается нормами семейного, гражданского, трудового, жилищного и социального законодательства¹. В то же время принимаются и специализированные нормативные правовые акты о социальной защите государством семьи, материнства и детства.

Такие акты представлены Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (1998 г.), Федеральным законом Австрии «О новой регламентации отношений между родителями и детьми» (1977 г.), Законом Дании «О правовом положении детей» (1960 г.), Законом Финляндии «Об обеспечении содержания ребенка» (1977 г.), Законом Швеции «О родителях и детях» (1976 г.), Законом Бангладеша «О несовершеннолетних» (1974 г.), Законом Индии «О пособиях по материнству» (1961 г.), Парламентским актом ЮАР «О детях» (1960 г.). Законом Новой Зеландии «О статусе детей» (1969 г.).

¹ Корпоративная социальная ответственность: учебник для бакалавров / под ред. Э.М. Короткова. М.: Юрайт, 2015. с.45.

Однако следует отметить, что самая прочная законодательная база для реализации конституционного права на социальную защиту государством семьи, материнства и детства сложилась в Ирландии. В ее состав наряду с отраслевыми законами входят и фундаментальные специализированные законы «О защите семьи» (1976 г.), «О собственности замужних женщин» (1980 г.), «О статусе детей» (1987 г.). Это способствует повышению эффективности осуществления столь важного конституционного права.

Анализ соответствующих статей национальных конституций различных стран мира показывает, что при его нормативном определении используются не совсем одинаковые термины.

Так, например, в Конституции РФ говорится о праве на социальное обеспечение (ч. 1 ст. 39), в Конституции Италии – о праве на поддержку государства и социальное обеспечение (ст. 38), в Конституции Словении – о праве на социальную защиту (ст. 50), в Конституции Молдовы – праве на социальное обеспечение и защиту (ст. 47), в Конституции Украины – о праве на социальную защиту, включающем и право на социальное обеспечение (ст. 46), в Конституции Бахрейна – на социальную защиту и социальную страховку (ч. 3 ст. 5) и т.п.

Использование разной терминологии при нормативном закреплении данного права объясняется, скорее всего, тем обстоятельством, что в одних конституциях делается акцент на его содержании, а в других — определяются лишь отдельные формы реализации столь емкого права, получившие более значительное развитие в конкретных условиях той или иной страны¹.

Однако системный анализ норм-принципов и регулятивных норм национальных конституций позволяет сделать вывод, что более правильно употреблять в текстах основных законов термин «право на социальную защиту». Так, в ст. 7 Конституции РФ, где закреплен принцип социального государства, записано: «В Российской Федерации охраняется труд и здоровье

 $^{^1}$ Конституционное право: университетский курс: учебник: в 2 т. / под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. М.: Проспект, 2015. Т. 2. С. 102.

людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты» (ч. 2).

Нетрудно заметить, что в ст. 7 Конституции РФ перечислены все юридические гарантии осуществления права на социальную защиту населения страны. В то же время в ст. 39 Конституции РФ выделены две важнейшие формы реализации этого права — социальное обеспечение и социальное страхование (ч. 1, 3). Но поскольку положения ст. 39 Конституции РФ не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации, то можно с полным основанием утверждать, что в ее содержании нормативно оформлено именно право на социальную защиту (ч. 2 ст. 16 Конституции РФ).

Право на социальную защиту — это гарантированная конституцией возможность получить от общества и государства материальные блага, чтобы удовлетворить жизненно нужных личные потребности (биологические, социальные, интеллектуальные) пожилых людей, больных, детей, иждивенцев, потерявших кормильца; безработных, всех членов общества для охраны здоровья и нормального воспроизводства рабочей силы за счет специальных фондов, которые создаются в государстве на страховой основе, либо за счет бюджетных ассигнований в случаях и на условиях, определенных законодательством².

В самых общих чертах право на социальную защиту закрепляется практически во всех новейших конституциях современных государств. В Конституции РФ его конструкция сформулирована с помощью

¹ Конституция Российской Федерации

²Кузеванов А.С. Сравнительная характеристика пенсионных систем Российской Федерации и других стран СНГ: правовое исследование: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2012. С. 11.

императивных и поощрительных норм. В результате каждому гарантируется согласно ст. 39 Конституции РФ социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Только законом устанавливаются государственные пенсии и социальные пособия. Поощряются добровольное социальное страхование, создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность (ч. 1–3).

В России конституционное право на социальную защиту реализуется в трех основных формах: социального обеспечения, социального страхования и социальной помощи.

Социальное обеспечение представляет собой материальные выплаты всем лицам, имеющим на то право, из специальных источников финансирования (бюджет, фонды), которые являются государственными или находятся под контролем государства. Конституция РФ называет два основных вида материальных выплат — государственные пенсии и социальные пособия.

Государственные пенсии — это материальные выплаты тем лицам, которые уже отработали определенный период времени, либо не могут работать по состоянию здоровья, либо имеют предусмотренные законом заслуги перед государством, либо в силу своего несовершеннолетия не в состоянии пока работать. Пенсии назначаются по возрасту (по старости), инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет.

Порядок назначения пенсий и исчисления их размеров регулируются нормами Федерального закона от 15 декабря 2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»¹, Федерального закона от 17 декабря 2001 г. «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»², а также

 2 О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12.2001 N 173-ФЗ: по сост. на 19.11.2015 // СПС КонсультантПлюс.

¹ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон

Закона РФ от 12 февраля 1993 г. «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей». 1

Социальные пособия определяются как материальные выплаты, предоставляемые всем лицам для компенсации (взамен) утраченного заработка либо для поддержания минимального жизненного стандарта. Они предоставляются по временной нетрудоспособности работника, по беременности и родам, по уходу за ребенком, по безработице, лицам, имеющим детей, на погребение и др.²

Порядок установления и выплаты социальных пособий (компенсаций) регулируется, прежде всего, нормами Трудового кодекса РФ, Федерального закона от 19 мая 1995 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», Федерального закона от 12 января 1996 г. «О погребении и похоронном деле», Закона РФ от 19 апреля 1991 г. «О занятости населения в Российской Федерации».

Кроме того, в этой области действуют многочисленные подзаконные акты, предусматривающие установление и выплату социальных пособий (компенсаций) от лица государства с целью улучшения жизненных условий различных категорий населения России. Такая практика, следует заметить, противоречит ст. 39 Конституции РФ, согласно которой «государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом»(ч. 2).³

 $^{^1}$ О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей: Закон РФ от 12.02.1993 N 4468-1: по сост. на 05.12.2017 // СПС КонсультантПлюс.

² Международные и российские нормы пенсионного обеспечения: сравнительный анализ / отв. ред. Э.Г. Тучкова, Ю.В. Васильева. М.: Проспект, 2013. С. 64.

³ Конституция Российской Федерации

Второй формой реализации конституционного права на социальную защиту является социальное страхование. Специалисты определяют его как взаимное возмездное частно-публичное обязательство, возникающее на основании закона либо договора, в силу которого застрахованное лицо обязано уплачивать страховые взносы и при наступлении страхового случая имеет право на обеспечение за счет средств страхового фонда, эквивалентное уплаченным взносам, а страховщик вправе требовать уплаты страховых взносов и обязан предоставить страховое возмещение. Если страховое обязательство возникает на основании закона, то оно является по своему характеру обязательным (государственным) социальным страхованием. Напротив, если обязательство складывается на основании договора, то оно квалифицируется дополнительное или добровольное как социальное В России преобладает страхование. государственное социальное страхование, тогда как в странах Запада доминирует добровольное, ставшее уже давно основным 1 .

Третьей формой реализации конституционного права на социальную защиту служит социальная помощь. Ее суть заключается в оказании государственного содействия определенным категориям населения страны путем осуществления денежных выплат или предоставления таких натуральных услуг, как помещение в детский дом, дом для престарелых, инвалидов, в интернат и т.п. В то же время денежные выплаты могут сочетаться, дополняться или заменяться натуральными услугами.

В России порядок оказания социальной помощи населению регулируется рядом федеральных законов. Среди них можно назвать законы от 12 января 1995 г. «О ветеранах», от 2 августа 1995 г. «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», от 24 ноября 1995 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 10 декабря 1995 г. «Об основах социального обслуживания населения в Российской

¹Занина О.В. Перспективы развития социальной защиты населения // Экономика и предпринимательство. 2015. № 5 (ч.2). С. 90.

Федерации», от 17 июля 1999 г. «О государственной социальной помощи» и др.

В каждой стране общество И государство токритооп благотворительную физических деятельность юридических И лиц, направленную безвозмездной материальной на оказание помощи малоимущим.

Российское государство на конституционном уровне выразило намерение поощрять благотворительность в ее различных формах (ч. 3 ст. 39 Конституции РФ). В целях перевода намерений в реальную жизнь были приняты Федеральные законы от 11 августа 1995 г. «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и от 7 мая 1998 г. «О пенсионных фондах». Путем негосударственных предоставления благотворительным организациям определенных льгот и преимуществ они серьезно мотивируют их деятельность в сфере социальной малоимущих категорий населения страны¹.

Из многочисленных национальных систем социального обеспечения наибольший интерес вызывают те, эффективность которых проверена временем, подтверждена поддержкой общества и подкрепляется результатами научных исследований.

Одной из таких по праву считается система социального обеспечения Германии, приобретшая в результате длительного исторического развития относительно устойчивую структуру, кодифицированную нормативную основу, специальные правозащитные механизмы в виде социальных судов, соответствующая европейским социальным стандартам и выступающая объектом глубоких и масштабных научных изысканий.

Вопросы совершенствования национальной системы социального обеспечения актуальны и для России, унаследовавшей от СССР прочные

 $^{^{1}}$ Кузеванов А.С. Сравнительная характеристика пенсионных систем Российской Федерации и других стран СНГ: правовое исследование: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2012. с.13.

традиции социальной защиты граждан и проводящей сегодня ряд важных реформ в социальной сфере и социальном законодательстве.

обеспечение» Sicherheit) Понятие «социальное (soziale ОНЖОМ толковать в узком и широком смысле. В узком смысле оно применяется в основополагающей Конвенции МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения». В широком смысле данное понятие включает в себя также социальную помощь. В этом контексте можно говорить о праве социальных услуг выплат (обеспечения) Sozialleistungsrecht, виды выплат, охватывающем все услуг И которые ВЫПОЛНЯЮТ специфическую социальную функцию и гарантируются государством.

Понятие социальной защиты, применяемое в практике органов Европейского союза, еще шире по объему и включает в себя услуги и выплаты, которые связаны, например, с поддержкой семьи, обеспечением жильем или направлены на преодоление социальной изоляции. К этому понятию следует отнести также иные функциональные эквиваленты социальной защиты, такие как частное обеспечение по старости. Все это можно обозначить термином «социальное право».

В Германии под социальным правом в узком, или формальном, смысле мы понимаем только те области права, которые урегулированы в Социальном кодексе ФРГ.

В нашей стране социальное право выделилось в качестве самостоятельной отрасли права именно в таком значении. Его истоком является право социального страхования, которое впервые стало предметом системного изучения в начале XX в.

После окончания Второй мировой войны сформировалась наука социального права в ее современном понимании. Во многих европейских

странах часть исследований в области социального права традиционно осуществляется «учеными-трудовиками»¹.

В Германии, напротив, принято анализировать социальное право исходя из публично-правовой перспективы; особое внимание в таких работах уделяется конституции социального государства и тем сферам административного права, которые способствуют реализации принципа социального государства.

Однако несмотря на две перспективы исследования, сегодня социальное право в Германии — это самостоятельная, отграниченная от трудового права отрасль права.

Социальному праву присущи следующие функции:

- 1) страхование от социальных рисков;
- 2) предоставление возможности участия в жизни общества;
- 3) обеспечение граждан достаточными для существования средствами.

Однако оно не выполняет такой специфической социальной функции, как оказание коммунальных услуг и услуг жизнеобеспечения (Daseinsvorsorge), т.е. обеспечение населения основополагающими благами (водо— и энергоснабжение, снабжение иными видами энергии, создание инфраструктуры средств связи и коммуникаций).

Образовательное право, даже если оно и имеет большое значение для современного «трудового общества», не выполняет специфической социальной функции, хотя некоторые аспекты профессионального образования и повышения квалификации относятся к социальному праву.

Если сосредоточиться на области права, которое служит претворению в жизнь названных специфических социальных функций, то исходя из исторической и сравнительной перспективы можно выделить различные

¹ Право социального обеспечения: учебник для академического бакалавриата / под ред. В.Ш. Шайхатдинова. М.:Юрайт, 2014. С. 248.

обеспечительные системы, которые были созданы в большинстве стран мира, в том числе в Германии.¹

Во-первых, защита от социальных рисков осуществляется через системы социального страхования, при этом законодатель определяет, кто подпадает под обязательное социальное страхование. Социальные услуги и выплаты финансируются посредством уплаты социальных взносов. В то же время в некоторых странах защита от социальных рисков предоставляется через обеспечительные системы, финансируемые за счет налогов.

Во-вторых, действуют системы социальной защиты, которые направлены на обеспечение прожиточного минимума. Такие системы основаны на проверке нуждаемости и финансируются из бюджета.

В-третьих, созданы системы, которые также финансируются из бюджета и призваны удовлетворить социальные потребности населения в той или иной жизненной ситуации. Речь идет об одобренных политическим сообществом потребностях: дополнительных мерах поддержки семей, посещении образовательных учреждений или пользовании соразмерной жилой площадью. В Германии мы говорим об услугах и выплатах социального содействия.

Кроме того, к социальному праву относятся услуги и выплаты социальной компенсации. Это системы, которые гарантируют возмещение ущерба здоровью гражданина, причинение которого влечет коллективную ответственность, например, ущерба здоровью, наступившего в результате вакцинации или во время исполнения воинских обязанностей. Социальное обеспечение в данном случае предполагает причинную связь и приобретает сходство со страхованием от несчастного случая на производстве. Последнее представляет собой вид социального страхования, при котором социальное

¹ Международные и российские нормы пенсионного обеспечения: сравнительный анализ / отв. ред. Э.Г. Тучкова, Ю.В. Васильева. М.: Проспект, 2013. с.44.

обеспечение предоставляется, только если ущерб возник по причинам, связанным со сферой ответственности работодателя.¹

Фундаментальными, системообразующими принципами социального права, по нашему мнению, можно назвать, помимо общей направленности на гарантирование равенства и свободы, следующие:

- 1) принцип обеспечения, поскольку социальное право нацелено на то, чтобы застраховать ожидания определенного образа жизни в будущем;
- 2) принцип солидарности, который с правовой точки зрения реализуется через перераспределение финансов;
- 3) принцип индивидуальной ответственности, поскольку каждый должен в первую очередь самостоятельно заботиться о средствах к существованию для себя и членов своей семьи;
- 4) принцип эффективной защиты, в соответствии с которым гражданин действительно должен иметь доступ к социальным услугам и выплатам.²

Кроме того, для реализации социального права необходимо учитывать такие общие принципы административного права, как рентабельность, открытость и гарантия должного качества.

В Германии медицинское страхование также обладает большой спецификой. У нас функционирует уникальная, возможно, единственная в мире двойственная структура медицинского страхования, состоящая из обязательного государственного и частного медицинского страхования.

Обязательное государственное медицинское страхование представляет собой регулируемый нормами публичного права вид социального страхования.

Частное медицинское страхование осуществляют частные страховые компании. Оно не только дополняет государственное медицинское

¹ Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: Учеб.для бакалавров / Е.Е. Мачульская. М., 2014. с.171.

² Конституционное право: университетский курс: учебник: в 2 т. / под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. М.: Проспект, 2015. с.58.

страхование, как во многих странах мира, но и выступает основным видом медицинского страхования для части населения и тем самым замещает обязательное государственное медицинское страхование.

Эта конструкция применяется также в страховании по длительному уходу, которое было введено в 1995 – 1996 гг.

В ФРГ есть не только Социальный кодекс, но и система специализированных судов по разрешению споров в сфере социального обеспечения. Значительный вклад в развитие законодательства и определение ориентиров для научных исследований вносит Федеральный конституционный суд.

Особенно важно, что Федеральный конституционный суд в определенных случаях обосновывает право на социальные выплаты и социальное обеспечение, хотя Основной закон ФРГ, в отличие от большинства новейших европейских конституций и от Хартии Европейского союза по правам человека, не закрепляет социальных прав.

Так, из обязанности уважать и защищать человеческое достоинство (абз. 1 ст. 1 Основного закона) в совокупности с принципом социального государства (абз. 1 ст. 20 Основного закона) выводится право всех лиц, проживающих на территории Германии (включая лиц, ходатайствующих о признании беженцами), на обеспечение прожиточного минимума, включающего в себя как физиологический, так и социально-культурный минимум.

Кроме того, из обязанности государства обеспечивать охрану здоровья (абз. 2 ст. 2 Основного закона) и предусмотренной в законодательстве обязанности быть застрахованным в системе социального страхования вытекает обязанность государства предоставить то медицинское обеспечение и те услуги, которые необходимы для лечения заболеваний, представляющих угрозу жизни (даже если они не включены в каталог услуг обязательного медицинского страхования).

Во Франции, как и во всех других странах, государство сталкивается с необходимостью гарантировать право на социальное страхование и доступ каждого к медицинскому обслуживанию, отвечающему современному уровню развития медицины, но в то же время и с необходимостью ограничить рост социальных расходов, что становится обязательным, учитывая научный прогресс и увеличение продолжительности жизни. Законодатель ввел различные процедуры и способы контроля, направленные на то, чтобы дать государству возможности для маневрирования при управлении своей социальной политикой.

Основные элементы французской системы социального обеспечения были определены практически сразу после Второй мировой войны. С тех пор были внесены незначительные изменения, никак не повлиявшие на фундаментальные принципы системы.

Вот эти принципы: национальная солидарность, страховое финансирование (не только при помощи налоговых сборов), совместное управление системой социальной защиты представителями лиц, застрахованных в системе социального страхования.

Система базируется на четырех столпах:

- 1) страхование от болезней, которое защищает от потери доходов при болезни;
- 2) страхование от несчастных случаев на работе и профессиональных заболеваний;
 - 3) пенсионное страхование, которое обеспечивает доход в старости;
- 4) семейные пособия, которые направлены на компенсацию финансовой нагрузки по содержанию детей.

Вышеприведенные виды страхования восполнения И доходов составляют основу системы социальной поддержки населения. Законодательно были внесены некоторые изменения для специальных категорий получателей страховых пособий (B частности, ДЛЯ государственных служащих, землевладельцев и т.д.).

Затем последовали различные реформы, направленные на расширение социальной защиты для населения в целом («универсальная защита» особенно в сфере медицинского обслуживания граждан). В настоящее время ведутся поиски ответа на вопрос, как можно покрыть государственные расходы на выплату содержания по старости или инвалидности¹.

С точки зрения социального страхования (социального обеспечения), которое также организовано на национальной основе и распространяется на все население, выделяют такой вид социальной поддержки, как содействие в форме выплат, пособий или других мер, направленных на оказание помощи людям, лишенным средств к существованию. В случае если выплатами распоряжаются органы местного самоуправления, характер и размер этих выплат фиксируются на национальном уровне.

Кроме того, социальное обеспечение в общем смысле включает в себя и страхование на случай безработицы, которое базируется на меж профессиональном коллективном трудовом договоре. Но эти выплаты не относятся к государственному социальному внебюджетному фонду социального обеспечения, который включает в себя только расходы по социальному страхованию. Они составляют 474 млрд евро по состоянию на 2014 год против всего лишь 407 млрд бюджета государства в целом. Следовательно, социальный бюджет превышает бюджет государства на 20% (не учитывая локальный уровень). Часть этих расходов сегодня покрывается не только социальными налоговыми взносами, но и фискальными доходами и переводами государственного бюджета.

Одно из преимуществ легальной иммиграции — возможность пользоваться системой социального страхования. Социальное страхование в США получить несложно. Более того, это нужно сделать обязательно.

 $^{^1}$ Право и социальное развитие: новая гуманистическая иерархия ценностей: монография / М.М. Аносова, А.А. Аюрова, Ю.Н. Беляева и др.; отв. ред. А.В. Габов, Н.В. Путило. М.: ИЗиСП, ИНФРА-М, 2015. С. 47.

Система социального страхования в США существует и работает. Американские граждане и владельцы иммиграционных виз могут рассчитывать на пособия, пенсии, всевозможные льготы от государства и страховых компаний. Размеры этих выплат достаточно велики, чтобы обеспечить нормальное существование.

В системе социального страхования участвуют все без исключения. Только при наличии карты и номера социального страхования можно найти официальную работу, получать государственное образование, рассчитывать на медицинское обслуживание в ряде случаев. Получить карту нужно сразу после того, как гражданин приедет в США.

О необходимости социального страхования в США задумались после Великой Депрессии. Уже в 1935 году власти приняли соответствующий закон. Впоследствии к нему добавляли поправки и новые положения.

Изначально закон предусматривал только два вида страхования: пенсии и пособия по безработицы. Существовали также некоторые льготы и выплаты сиротам, людям с ограниченными возможностями и низкими доходами.

Уже к 1939 году появилась поправка, предусматривающая выплату семьям, потерявшим кормильца.

В 1965 году появились пособия по нетрудоспособности, не вызванной травмой или условиями на производстве. Пособия при производственных травмах и профессиональных заболеваниях выплачивали в штатах. В том же году возможность пользоваться медицинским страхованием получили люди старше 65 лет.¹

Сегодня в США существует две разновидности социального страхования:

социальное обеспечение (расходы – из федерального бюджета,
 бюджета штатов);

¹ Международные и российские нормы пенсионного обеспечения: сравнительный анализ / отв. ред. Э.Г. Тучкова, Ю.В. Васильева. М.: Проспект, 2013. с.210.

– социальное страхование (Social Security).

обеспечение рассчитано на сирот, Социальное бедных людей, инвалидов и других нетрудоспособных граждан. В его рамках можно бесплатное (муниципальное) пособие; рассчитывать на жилье; продовольственные купоны, на которые ОНЖОМ купить продукты; бесплатную медицинскую помощь; школьное питание.

Существуют и иные виды помощи. Все бедные семьи могут рассчитывать, например, на бесплатные продукты и одежду.

Social Security — система социального страхования, созданная для работающих граждан и иммигрантов. Каждый работник или предприниматель регулярно отчисляет несколько процентов в страховые фонды. Эти отчисления позволяют впоследствии получать:

- трудовую пенсию по достижении пенсионного возраста (с 62 лет);
- пособие при потере трудоспособности из-за производственной травмы;
- пособие при потере кормильца семьи, если работник умер до того,
 как достиг пенсионного возраста;
- недорогую медицинскую помощь (приблизительно половину затрат покрывает социальная страховка), если уже исполнилось 65 лет.

Кроме Social Security можно дополнительно застраховать здоровье и жизнь. Медицинская страховка оплачивается отдельно. SS – общая система, охватывающая большую часть предприятий.

Есть и корпоративное страхование, а также программы отдельных штатов. SS № (номер социального страхования) присваивают каждому человеку, который легально проживает и работает в США. Получить его сможет и иммигрант. Это деятизначный номер, зафиксированный на карте. Карты выпускает агентство Social Security Administration. Получить ее можно абсолютно бесплатно. И сделать это нужно сразу после прибытия гражданина в США.

Без карты гражданин не сможет официально устроиться на работу; арендовать жилье (в большинстве случаев);открыть счет в банке и, следовательно, получить кредит впоследствии; получить медицинскую помощь.

SS№ заменяет собой ИНН, медицинский и страховой полис в России. Более того, это самый важный документ, который позволяет идентифицировать человека. Он важнее паспорта и чаще используется.

Таким образом, важно учитывать и тот факт, что российский опыт защиты социальных прав в немалой степени способствует тому, что конституционное право, как базовый регулятор общественных отношений приобретает все более выраженное социальное измерение не только в общеевропейском, но и в глобальном масштабе. 1

Ну и наконец, нельзя не отметить, что, в то время как старая Европа движется по пути углубления правовых основ государственной и общественной жизни, новые демократии способствуют расширению пространства права.

Конечно, расширение предполагает прежде всего экстенсивное развитие. Но это развитие осуществляется на передовых рубежах борьбы за право, т.е. там, где приходится преодолевать наибольшее сопротивление социальной среды. И это обстоятельство надо учитывать, анализируя и органов конституционной оценивая деятельность юстиции новых позиций требований демократий высоких современного конституционализма.

¹ Шайхатдинов В.Ш. Дополнительное социальное обеспечение: анализ проблем теории и практики / В.Ш. Шайхатдинов// Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2015. Вып. 4 (30). С. 102.

Таким образом, на основании главы, можно сделать выводы, что социальная защита является системой, которая включает экономические, социальные, правовые, организационные, медицинские и технические меры относительно защиты населения от социальных рисков, ухудшающих качество жизни. Цель социальной защиты населения заключается в поддержании материального положения населения, создав при этом в государстве, регионе, организации социальные механизмы, фонды, включая страховые, и институты социальной защиты, в случаях и на условиях, которые установлены законодатель.

Нормативно-правовая база о социальной защите в России является сложным конгломератом разрозненных законодательных актов, вследствие чего правоприменительная практика в данной сфере общественной жизни противоречива. Потому нужно достаточно поддержать многократно юридической литературе предложение высказанное относительно объединения норм действующих актов, которые составляют правовой институт социальной защиты граждан государства, в один кодификационный акт – Социальный кодекс РФ.

Тем не менее, нужно учитывать, что на результативность реализации права на социальную защиту влияет не только состояние законодательства. Прежде всего, это обуславливает уровень развития национальной экономики, наличие обоснованной социальной политики страны, решимость политического руководства государства искоренить нищету и бедность.

По данному пути пошли многие страны, сюда можно отнести Австрию, Великобританию, Германию, Данию, Люксембург, Нидерланды, Норвегию, Швейцарию, Швецию, Израиль, Новую Зеландию. Они располагают разветвленными системами социальной защиты граждан, финансируемыми за счет взносов организаций и сотрудников, а также из бюджетных средств. Вследствие этого у каждого появляется возможность на реализацию своего конституционного права на социальную защиту в полном объеме.

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Сравнительная характеристика социальной защиты населения Тюменской области и других регионов РФ

При разграничении сфер исключительной и общей компетенции РФ, ее субъектов, муниципальных органов должна быть обеспечена комплексная социальная защита населения, т.к. это позволяет учесть региональные и местные особенности и (или) позволяет консолидировать усилия, в том числе финансовые средства, центра и регионов. При этом субъектами РФ и органами местного самоуправления средствами своего бюджета может быть повышен уровень социальных гарантий сравнительно с минимальным федеральным уровнем¹.

Характерными тенденциями, характеризующими современную законодательную базу социальной защиты граждан, являются уменьшение сферы ответственности федеральных органов власти по осуществлению социальных гарантий граждан.

Брянскую область традиционно можно считать регионом с неблагоприятной социальной обстановкой. В 2016 году больше 43% населения региона располагали доходами, которые меньше среднеобластного уровня, отношение среднедушевых доходов к прожиточному минимуму в многодетных семьях составляло 57%.

В городе Брянск на сегодня проживают около 120000 пенсионеров, 9% из которых имеют минимальную пенсию, 41000 инвалидов, из них 1740 детей-инвалидов, 1435 многодетных семей, 4104 матерей-одиночек, 699 детей-сирот.

_

 $^{^{1}}$ Занина О.В. Перспективы развития социальной защиты населения // Экономика и предпринимательство. 2015. № 5 (ч.2). С. 92.

Кроме этого, отрицательный социальный фон значительно обуславливается влиянием последствий катастрофы в Чернобыле, от которой Брянская обл. пострадала в наибольшей степени. На конец 2015 года 978 населенных пункта области с населением 350,9 тыс.чел. были расположены на радиоактивно загрязненных территориях, в т.ч 4 населенных пункта без жителей – в зоне отчуждения, 202 населенных пункта (77,9 тыс.чел.) – в зоне отселения, 237 (125,5 тыс.чел.) – в зоне проживания с правами на отселение и 535 (147,5 тыс.чел.) – в зоне проживания с льготным социально-экономическим статусом. Уровень заболеваемости граждан этих районов по основным классам выше среднего показателя по области в 1,1–1,6 раза¹.

Следует отметить, что в настоящее время сложилась тенденция принятия региональных кодексов быстрее, чем федеральных. Так, в условиях необходимости обеспечения социальной защиты прав граждан в Белгородской, Ярославской, Воронежской, Волгоградской областях приняты социальные кодексы.

Ухудшение состояния между занятым населением и пенсионерами наблюдается в Курганской, Свердловской и Челябинской областях, в которых показатель численности занятых в экономике, приходящих на одного пенсионера, находятся выше среднероссийского. Практически во всех регионах уровень пенсионного обеспечения низкий, что проявляется в несоответствии коэффициента замещения пенсии рекомендациям МОТ, установившего значение данного показателя не ниже 40%. При этом во многих развитых регионах соотношение среднего размера пенсии и среднего уровня заработной платы составляет 60 – 70%.

Любопытно одно из недавних дел, которое было рассмотрено Конституционным Судом РФ по инициативе Законодательного Собрания Челябинской области. Его особенностью было признание Уставным судом Челябинской области нормы регионального закона не соответствующей

 $^{^1}$ Официальный портал органов государственной власти Тюменской власти. - URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/index.htm.

Уставу (Основному закону) Челябинской области. Но Конституционный Суд РФ посчитал, что данная норма не противоречит Конституции РФ. Речь шла о праве пенсионеров, имеющих автомобили любой мощности, на налоговую льготу. В своем решении Конституционный Суд указал, что оспариваемое положение областного закона, отменившее сниженную налоговую ставку на легковые автомобили с мощностью двигателя более 150 л.с., не нарушает предписание Конституции РФ о законном установлении налогов и сборов и закрепленное ею разграничение компетенции между федеральными и региональными органами государственной власти. «Поправки, внесенные региональным законодателем, не могут расцениваться и как снижающие конституционно обусловленный уровень соцзащиты пенсионеров и как нарушающие их имущественные права». Вместе с тем Конституционный Суд РФ отметил, что региональный законодатель может усовершенствовать механизм предоставления пенсионерам (как социально уязвимой категории) налоговых льгот с учетом их социальной направленности.

Социальное обслуживание граждан, нуждающихся в соответствующих услугах, охватывает практически всех граждан пожилого возраста и инвалидов, зарегистрированных для надомного обслуживания. При значении соответствующего показателя по России 97,2%, в Тюменской области численность граждан, обслуженных на дому, составляет 99,4% от общей численности граждан пожилого возраста и инвалидов, зарегистрированных для надомного обслуживания. Лишь в Ямало-Ненецком автономном округе данный показатель ниже не только среднероссийского, но и среднего по Уральскому федеральному округу.

Региональное дополнительное социальное обеспечение имеют:

- 1) лица, замещающие государственные должности субъектов РФ;
- 2) государственные гражданские служащие субъектов РФ;
- 3) дети и семьи с детьми;
- 4) лица, имеющие особенные заслуги перед субъектом РФ;
- 5) прочие категории граждан.

Эти граждане обладают неодинаковым правовым статусом, различно и юридическое основание их дополнительного социального обеспечения. Высшие должностные лица субъектов РФ уже были упомянуты выше. То же самое относится и к депутатам законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта РФ. Их статус (это относится и к социальному обеспечению) должен определить федеральный закон.

Более трудным является дополнительное социальное обеспечение государственных гражданских служащих субъектов РФ. Имеются ввиду иные (не включая ежемесячные доплаты к страховым пенсиям) виды дополнительного социального обеспечения. Другое дело при пенсионном обеспечении этих лиц.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 14 закона № 79-Ф 3^1 гражданскому служащему (и федеральному, и субъекта РФ) предоставляется право на государственное пенсионное обеспечение согласно федеральному законодательству.

В это же время согласно ч.1 ст.7 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» 2 устанавливается право на пенсию за выслугу лет только федеральным гражданским служащим. В ч. 4 ст. 7 этого закона установлено, предоставление права на пенсию государственным гражданским служащим субъекта РФ за счет средств бюджетов субъектов РФ определяют законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ. Эти положения противоречат приведенным выше нормам ст. 14 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и выступают основанием разногласий в пенсионном обеспечении гражданских служащих в разных субъектах РФ.

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ: по сост. на 23.05.2016 // Собрание законодательства РФ. 02.08.2004. № 31. Ст. 3215.

² О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон

Так, в некоторых субъектах пенсионные выплаты гражданским служащим называют ежемесячные доплаты к пенсиям (Удмуртская Республика, Ямало-Ненецкий АО), в некоторых – пенсии за выслугу лет (Пермский край, Свердловская обл., Московская обл., Ханты-Мансийский АО). Существенная разница имеется при пенсионном обеспечении и величинах выплат.

В противоположность от дополнительного социального обеспечения лиц, которые замещают государственные должности субъектов РФ, и гражданских служащих субъектов РФ, дополнительное социальное обеспечение остальных категорий граждан средствами бюджетов субъектов РФ одобряется.

Например, дополнительное социальное обеспечение детей и семей с детьми в субъектах РФ включает выплаты, натуральные предоставления и услуги сверх предусмотренных законодательством на федеральном уровне.

Согласно Закону Свердловской области от 23 октября 1995 г. № 28-ОЗ «О защите прав ребенка» выплату социальных пособий получают детей-инвалидов, беременные женщины, родители обеспечиваются продуктами дети 1-2 года жизни и пр. Дополнительное молочными обеспечение социальное многодетных семей В Свердловской реализовывается согласно закону Свердловской обл. от 20 ноября 2009 г. № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области». Имеются ввиду ежемесячные пособия на проезд по области, оплату бесплатное компенсация расходов на коммунальных услуг, обеспечение лекарственными средствами и пр.

В остальных субъектах РФ дополнительное социальное обеспечение детей и семей с детьми реализовывается, учитывая сложившеюся демографическую ситуацию в каждом субъекте РФ.

В Пермском крае, где можно заметить естественный спад населения, проводится реализация региональных проектов: «Качественное

здравоохранение», «Семья и дети Прикамья», «Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера» и пр.¹

Значительные меры дополнительного социального обеспечения устанавливаются в Ленинградской обл. (Закон Ленинградской области от 17 ноября 2006 г. № 134-оз «О социальной поддержке многодетных и приемных семей в Ленинградской области»), в Республике Крым (Закон Республики Крым от 17 декабря 2014 г. № 39-ЗРК/2014 «О социальной поддержке многодетных семей в Республике Крым»), Республике Калмыкия (Закон Республики Калмыкия от 26 декабря 2011 г. № 324-IV-З «О региональном материнском (семейном) капитале».

Во многих субъектах РФ дополнительное социальное обеспечение имеют и другие категории населения. К ним относят: почетных граждан субъектов РФ; ветеранов труда субъектов РФ; спортсменов-ветеранов; представителей малочисленных народов Севера; бывших военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов; лиц, пострадавших от радиационных и техногенных катастроф и пр. 2

Завершая рассмотрение регионального дополнительного социального обеспечения, необходимо проанализировать два проблемные вопросы. Вопервых, это относится к ежемесячному пособию на ребенка. Размеры данного пособия в субъектах РФ так малы (200-500 руб. в месяц), что говорить о его присутствии нужно только очень условно. Правительств РФ должно решить вопрос относительно условий назначения и размера пособия на детей, чтобы данное пособие смогло действительно обеспечивать помощь семье с детьми. Второй вопрос относиться к региональному правотворчеству в форме кодексов социального обеспечения. Данные кодексы принято в г. Санкт-Петербург, Ярославской, Омской и Белгородской обл.

¹Галицина Т.В. Социальная политика и социальное развитие в субъектах Российской Федерации (вопросы трудового права и права социального обеспечения): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. С. 23.

²Шайхатдинов В.Ш. Дополнительное социальное обеспечение: анализ проблем теории и практики // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2015. С. 105.

По нашему мнению, если можно говорить о федеральном кодексе социального обеспечения, то о региональном кодексе — маловероятно. Нужно согласиться с Ю.В. Васильевой относительно того, что имеется неравномерность в социально-экономическом развитии разных субъектов РФ, невысокое качество нормотворческой работы во многих из них, отсутствие необходимого опыта и т.п. Вследствие этого проблематично полноценно регулировать кодексы субъектов РФ¹.

Рассмотрение сути вышеуказанных социальных кодексов субъектов РФ удостоверило верность замечаний Ю.В. Васильевой. Вместе с тем можно что практических позиций данные кодексы несомненными преимуществами, поскольку дают возможность в одном законодательном акте сосредотачивать положения разных видах социального обеспечения в субъекте РФ. Тем не менее, недостаток данных кодексов заключается в отсутствии в них положений о социальном обеспечении лиц, которые замещают государственные должности субъектов РФ, гражданских служащих субъектов РФ, а также о поддержке занятости граждан в субъекте РФ.

Из вышеизложенного материала можно сделать выводы о том, что систематизировать нормативный материал относительно регионального дополнительного социального обеспечения является крайне желательно. Но целесообразно проводить систематизацию не в форме региональных кодексов, а в форме Свода законодательства (либо нормативно-правовых актов) субъектов РФ о социальном обеспечении (либо о социальной защите населения).

-

¹ Васильева Ю.В. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2014. с.28.

2.2. Основные направления развития социальной защиты населения в Тюменской области

В 2017 году в Тюменской области наблюдается рост промышленного производства. Осуществлялась реализация перспективных инвестиционных проектов. Продолжился рост численности населения области. Уровень безработицы (по методологии МОТ) за IV квартал 2016 года составил 5,2%. Численность официально зарегистрированных безработных на 1 января 2017 года — 4701 человек, уровень регистрируемой безработицы — 0,67% от численности рабочей силы. Коэффициент напряженности на региональном рынке труда — 0,3 человека на 1 вакансию. 1

Стабилизирующее влияние на состояние занятости населения региона оказывают мероприятия государственной программы Тюменской области «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений».

В целях обеспечения информационно-разъяснительной работы по вопросу реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон) в регионе правительством Тюменской области принято распоряжение от 31.10.2014 № 1947-рп «Об утверждении Плана информационно-разъяснительной работы среди граждан, получателей социальных услуг, поставщиков социальных услуг о порядке и условиях предоставления социальных услуг с 1 января 2015 года, требованиях к организации социального обслуживания и других положениях, которые предусмотрены Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

 $^{^1}$ Официальный портал органов государственной власти Тюменской власти. - URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/index.htm.

В рамках исполнения Плана в Тюменской области в 1 полугодии 2016 г. проведен ряд широкомасштабных мероприятий по информационноразъяснительной работе с населением, получателями социальных услуг, работниками организаций социального обслуживания, общественными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в социальной сфере, поставщиками социальных услуг и др. В ежеквартальном режиме департаментом социального развития Тюменской области (далее – Департамент) обеспечено проведение оценки и мониторинга данной деятельности.

По итогам проведенного анализа эффективности данной работы установлено, что на всей территории Тюменской области запланированные мероприятия выполнены в полном объеме (100%), а именно:

- 1) организовано более 50 встреч с руководителями территориальных общественных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, по вопросам реализации Федерального закона на территории Тюменской области, в которых приняли участие более 600 представителей общественности;
- 2) состоялось 30 заседаний межведомственных комиссий по вопросам повышения качества жизни пожилых людей, на которых обсуждались вопросы эффективности «социального сопровождения» и профилактики обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании, количество участников более 300 чел.;
- 3) организована работа по разъяснению посетителям клубов, функционирующих на базе организаций социального обслуживания, университетов третьего возраста, школ по уходу за тяжелобольными гражданами, школ активного долголетия на базе медицинских организаций, вопросов реализации Федерального закона, охват более 3000 участников;
- 4) проведено около 50 собраний коллективов организаций социального обслуживания для обсуждения актуальных вопросов, выявленных по итогам

2015 года, реализации Федерального закона, в которых приняло участие более 1200 сотрудников организаций;

5) проведено более 25 заседаний попечительских советов организаций обслуживания, родительских социального комитетов, созданных В Тюменской психоневрологических интернатах области, на которых проходило обсуждение вопросов реализации в учреждениях Федерального закона, выдано более 400 информационных материалов (буклеты, листовки), а также другие мероприятия, предусмотренные Планом¹.

В рамках исполнения Плана Департаментом на областном уровне проведен ряд широкомасштабных информационно-разъяснительных мероприятий, а именно:

- 1) организована работа общественной приемной заместителя губернатора Тюменской области, директора Департамента на сайте «Мой портал» в онлайн-режиме, в ходе работы которой пользователям были даны разъяснения о новой системе социального обслуживания, ее преимуществах для граждан;
- 2) организована работа телефона горячей линии по социальным вопросам (поступило более 120 обращений о системе социального обслуживания);
- 3) проведен пресс-тур в ходе, которого журналисты СМИ Тюменской области познакомились с предоставлением социальных услуг семьям с детьми, в том числе семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями;
- 4) подготовлены и размещены в областных, районных и городских СМИ материалы, посвященные разъяснению актуальных для населения Тюменской области вопросов, связанных с реализацией Федерального закона, в т.ч. о деятельности негосударственных организаций,

¹Татуев А.А., Ашхотов А.М. Развитие адресных форм социальной защиты населения на региональном уровне // Вестник Института дружбы народов Кавказа Теория экономики и управления народным хозяйством. 2012. № 4 (24). С. 13.

предоставляющих социальные услуги населению (опубликовано 30 материалов);

- 5) опубликованы ответы на поступающие от населения области в редакции газет вопросы (подготовлены ответы на 40 вопросов, поступивших в редакции областных газет «Ямская слобода», «Тюменская область сегодня», «Трудовая Тюмень»);
- 6) подготовлены в региональный телеэфир новостные сюжеты, посвященные предоставлению социальных услуг в рамках нового законодательства (вышло 15 новостных сюжетов);
- 7) создан на официальном портале органов государственной власти Тюменской области (www.admtyumen.ru) на странице Департамента раздел, посвященный реализации Федерального закона. В разделе, в том числе, размещаются федеральные и региональные нормативные правовые акты, реестр поставщиков социальных услуг, регистр получателей социальных услуг, а также новости по данному направлению;
- 8) организованы встречи с руководителями областных общественных организаций по вопросам реализации Федерального закона на территории региона, в т.ч. по вопросам развития рынка социальных услуг путем привлечения негосударственных организаций (4 встречи);
- 9) ежемесячно проводилось в соответствии с поручением Минтруда России анкетирование получателей социальных услуг (по итогам 1 полугодия 2016 года 100% опрошенных удовлетворены полученными услугами и не испытывали трудностей при их получении, 100% опрошенных граждан удовлетворены доступностью информации об оказываемых услугах и информации о Федеральном законе);
- 10) продолжено обеспечение бесперебойной работы телефона горячей линии по социальным вопросам Информационно-справочной службы по Тюменской области, а также другие мероприятия, предусмотренные Планом.

Пользователи интернет-портала <u>nashgorod.ru</u> в режиме онлайн имеют возможность получать консультацию заместителя директора Департамента

по интересующим их вопросам, связанным с реализацией Федерального закона (в 1 полугодии 2016 года подготовлены и опубликованы ответы на 31 обращение). С 2014 года для пользователей официального портала органов государственной власти Тюменской области работает электронный сервис «Интернет-приемная департамента социального развития Тюменской области». С помощью данного сервиса граждане могут направить личное обращение в адрес руководителя Департамента, поделиться мнением по поводу работы поставщиков социальных услуг, выразить пожелания и предложения по поводу организации работы.

В 2015 году в социальной сети «В контакте» создана официальная группа Департамента, в которой публикуются новости и видеосюжеты по направлениям деятельности Департамента, в том числе по реализации Федерального закона (в группе состоит 466 пользователей, количество записей на стене – 1334).

Также в 2015 году запущен информационный портал для людей золотого возраста «Старшее поколение», работает в регулярном режиме. Одни из важнейших разделов портала — «Медицина», «Социальное обслуживание», «Пенсия и финансовая грамотность», «Юридическая помощь», «Трудоустройство старшего поколения» и т.д. В среднем за день портал посещают около 100 человек.

В области с 2005 года ведется работа по усилению принципов адресности и нуждаемости. При предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (сегодня их в регионе почти 450 тыс. человек) активно используются электронные базы данных, в которые в настоящий момент уже занесены данные о 84% населения региона.

Особое внимание, как и в других субъектах, уделяется старшему поколению и, в первую очередь, ветеранам Великой Отечественной войны (их в области более 15 тыс. человек). Комплексная поддержка ветеранов включает предоставление и ремонт жилья, санаторно-курортное лечение, материальную и социальную помощь.

В Тюменской области значительные меры принимаются и по обеспечению социального благополучия семьи и детства — именно это лежит в основе стабильности всего общества. Проводимая региональным правительством системная политика поддержки семей с детьми, формирования перспектив развития каждого ребенка — его образования, воспитания, самореализации — работает на результат.

Также выстроена система инновационной деятельности, направленной семейного неблагополучия, на профилактику преступлений среди Реализуются несовершеннолетних. дополнительные меры ПО противодействию преступности среди несовершеннолетних. Так, с апреля 2016 года на базе учреждений социального обслуживания населения действует Служба инспекторов по охране детства, в которую входит около 60 специалистов, работающих во всех муниципальных образованиях. Уже первые месяцы работы новых специалистов привели К снижению подростковой преступности среди учащихся общеобразовательных организаций. В 2016 году стартовали еще 2 крупных областных проекта, направленных на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних. За полгода проведено свыше 3,2 тыс. мероприятий, в которые были вовлечены около 4 тыс. семей с детьми, что в два раза больше запланированного.

Еще один момент, о котором стоит сказать, — естественный прирост населения. Количество семей с детьми увеличилось с 2014 года почти на 5% и сейчас их более 228 тыс. Увеличивается и количество многодетных семей — с 8 тыс. в 2008 году до 21,5 тыс. к концу 2016 года. Этому способствует введение на региональном уровне дополнительных мер социальной поддержки: с 2012 года в виде регионального материнского (семейного) капитала, а с 2013 года в виде ежемесячной денежной выплаты на 3-го ребенка и последующих детей, а также единовременной выплаты на приобретение (улучшение) жилья семьям при рождении одновременно 3 и более детей.

Опыт Тюменской области ярко продемонстрировал реальную возможность решения проблемы социального сиротства. С 2008 года 95,6% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, живут в семьях. С 2012 года в регионе работает передвижная фотовыставка «Галерея детства», благодаря которой за 5 лет почти 120 детей обрели семью. Впервые в 2016 году была апробирована новая форма общественного контроля — проведен мониторинг соответствия организаций для детей-сирот требованиям, установленным действующим законодательством с выездом в организации.

С 2010 года в регионе создана специализированная служба по организации отдыха и оздоровления населения. Благодаря работе по укреплению материально-технической базы, в том числе строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий и сооружений, установке новейших систем автоматических пожарных сигнализаций, а также медицинского и реабилитационного оборудования, сохранена и развивается сеть оздоровительных организаций. Все это помогает обеспечить один из самых высоких в России уровней эффективности оздоровления — 96%. В 2013 году после завершения строительства начал работу детский загородный оздоровительный центр «Олимпийская Ребячка» на 240 мест.

В Тюменской области ведется системная работа по социальной и медицинской реабилитации людей с ограниченными возможностями, причем с самого рождения ребенка. Уже доказали свою эффективность службы ранней помощи детям с нарушениями в развитии.

Важное направление – создание комфортных условий для инвалидов. Сегодня в регионе ни один вновь строящийся или реконструируемый объект не принимается в эксплуатацию без соблюдения требований доступности для маломобильных групп населения. В целях адаптации уже построенных зданий сформирован единый областной реестр объектов социальной инфраструктуры, настоящее время идет активная работа ИХ дооборудованию. Вопросы формирования доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения

в Тюменской области решаются в рамках программы «Доступная среда». За время реализации удалось увеличить процент приоритетных объектов, доступных для инвалидов, с 33 до 54,2%. ¹

В рамках проведения оценки и мониторинга информационной работы с гражданами, получателями социальных услуг, работниками организаций сферы социального обслуживания, общественными организациями, осуществляющими деятельность в данной сфере, и другими заинтересованными органами и лицами по вопросам реализации положений Федерального закона за 1V полугодие 2016 г. установлено следующее.

В отчетном периоде запланированные Планом мероприятия выполнены в полном объеме, проведен комплекс широкомасштабных мероприятий как на областном, так и на муниципальном уровнях. Отмечу, что проведение вышеперечисленных мероприятий создаёт возможность популяризации деятельности организаций социального обслуживания, в том числе в рамках работы В **HOBOM** правовом поле, способствует формированию положительного общественного мнения об их деятельности, повышает социальную активность населения, развивает интерес коммерческих структур к деятельности социальной сферы.

Мероприятия по информационно-разъяснительной работе среди населения, получателей социальных услуг, поставщиков социальных услуг, проводимые ранее, будут продолжены в следующем отчетном периоде.

Отметим, что социальное обслуживание в Тюменской области сложилось в систему, которая включает в себя большую сеть социальных организаций (52 организации). Благодаря этому, гражданам пожилого возраста и инвалидам, а также семьям с детьми оказываются услуги по уходу на дому и в отделениях дневного пребывания, предоставляется возможность проживания в домах-интернатах. В Тюменской области на протяжении семи

¹ Кузнечевских О.А. Социальное благополучие — залог развития региона // Аналитический вестник «Современное состояние и перспективы социально-экономического развития Тюменской области» 2017 № 3 (660). с.21.

лет очередность на социальные услуги по всем формам социального обслуживания отсутствует.

Но при всем этом, систему социального обеспечения области не можно считать идеальной.

Многими законами задекларировано права граждан на получение различных видов социальных выплат, но через сложное экономическое положение, по факту они не осуществляются и по сути выступают экономически не обеспеченными обязательствами. Вследствие этого изменению политики льгот принадлежит особая актуальность, она стает центральной в реформировании системы социальной защиты общества.

При наличии положительных моментов финансирования отрасли, нужно отметить и негативные стороны, что во-первых отражаются на небольшой зарплате сотрудников подведомственных учреждений. Даже учтя повышение почти в 1,5 раза тарифных ставок, заработная плата большей части сотрудников остается за пределом прожиточного минимума.

Кроме этого, существенную часть населения на юге Тюменской области можно отнести к категории малообеспеченных. Многие пенсионеры, инвалиды имеют доход меньше среднего уровня по области, что составляет 21% от общей численности населения.

Невзирая на уменьшение показателей уровня бедности населения, каждый 5-й гражданин требует оказания социальной помощи. Помимо этого, тысячи человек каждый год претерпевают стихийные бедствия, пожары, кражи имущества и денег, то есть сталкиваются с экстремальными условиями, с которыми справиться сами не имеют возможностей.

На чрезвычайно низком уровне остаются и пенсии. Средняя величина практически на 1/3 ниже прожиточного минимума, при этом их покупательская способность имеет тенденцию к сокращению.

Необходимо отметить, что в нынешних экономических условиях было предпринято попытки смягчения отрицательных последствий резкого снижения уровня жизни и частичной компенсации потерь наиболее

нуждающемуся населению. Тем не менее, данные меры относительно индексации зарплаты и прочих денежных доходов граждан часто задерживались и не сполна покрывали порожденный инфляцией урон от обесценения денег. В итоге, все это негативно повлияло на финансовое обеспечение бюджетной сферы и социальное обслуживание населения.

Можно отметить и то, что некоторые виды льгот предоставляли на отдельных территориях нерегулярно.

Так, в 11 районах Тюменской области (Абатский, Вагайский, Голышмановский и др.) не сполна предоставляли льготы по снабжению баллонным газом. Неоднозначной можно считать и проблему обеспечения лекарственными средствами некоторых категорий населения. Нерегулярно предоставляли и льготы относительно бесплатного проезда на автомобильных внутриобластных маршрутах, а также на железнодорожном транспорте пригородного сообщения.

Применение сметной формы финансирования, которая характеризуется определенными недостатками, усиливает недостаточность бюджетного финансирования в сфере социальной защиты населения. Такая форма ресурсами обеспечения финансовыми способствует либо утрате существенному ослаблению связи затрат и результатов - финансируется не объемы и качество проведенной работы, а время пребывания на работе. При данном подходе на оплату труда напрямую влияет образование, стаж работы, должность, отработанное время. В то же время качество работы только иметься в виду, но его прямо и конкретно не учитывают. Это непременно приводит к «уравниловке», и, в конце концов, снижает стимулы для эффективной деятельности. При этом государство, определяя бесплатность социального обслуживания, располагает монопольным правом на определение натуральных и денежных нормативов обслуживания.

2.3. Проблемы финансирования и оценка эффективности социальной зашиты населения Тюменской области

Согласно ст. 34 Конституции «законы о финансировании социального обеспечения определяют общие условия его финансового баланса и, учитывая прогнозы по доходам, устанавливают цели расходов в условиях ограничений, предполагаемых органическим законом».

Финансирование системы социальной защиты населения Тюменской области осуществляют все уровни бюджетной системы и федеральных и региональных внебюджетных фондов. Достаточно большая часть средств для финансирования c проведения социальных гарантий помошью межбюджетных трансфертов перераспределяется государством между элементами бюджетной системы (дотаций, субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов), вследствие этого финансирование социальной защиты располагает многоуровневым и многоканальным характером.

Источникам финансирования социальной защиты граждан свойствен главным образом налоговый характер. В последнее время совершились изменения в финансировании системы социальной защиты: НДФЛ в 2014г. распределяли по бюджетам таким образом: 15% – местному бюджету, 85% – бюджету субъекта федерации; в 2016 г.: 30% – местному бюджету, 70% – бюджету субъекта федерации; акцизы: 28% – Федеральному бюджету, 72% – региональному; из налога на прибыль: 18 % – региональному бюджету, 2% – федеральному. Следовательно, этими тремя налогами пополняются преимущественно бюджеты субъектов федерации, на которые, главным образом, возлагаются социальные выплаты¹.

Анализируя влияние налогов на финансирование социальной защиты населения, нужно обратить внимание на значение НДФЛ, особенность

¹ Чего можно ожидать от прогрессивной шкалы НДФЛ? // Российский налоговый портал − URL: http://taxpravo.ru/analitika/statya-142046-chego_mojno_ojidat_ot_progressivnoy_shkalyi_ndfl

которого в Тюменской обл. заключается в плоской шкале налогообложения, способствующей обострению социального расслоения общества. При таких обстоятельствах начисления НДФЛ нет минимального необлагаемого минимума заработной платы и прогрессивного порядка налогообложения, позволяющего изымать большие доходы и значительно пополнить бюджет страны. То есть, с учетом регрессивного характера страховых взносов и плоской шкалы налогообложения НДФЛ, население со сверхдоходами почти освобождается от платы социальных налогов, что способствует созданию чрезмерной нагрузки по социальным обязательствам на правительство государства.

Кроме система социальной защиты населения налогов, может финансироваться благотворительных фондов при помощи либо благотворительных организаций предприятий, инициатив И функционирование которых можно стимулировать посредством налоговых преференций.

Рассматривая благотворительность, необходимо остановится на корпоративной социальной ответственности бизнеса, которая является источником развития социально-экономических оснований общества, то есть ценностей в отношениях организаций с сотрудниками и внешней средой. Конечно государство является заинтересованным, чтобы предпринимательство ориентировалось на перспективные социальные программы.

Это можно рассматривать как дополнительный метод смягчить социальные различия и обеспечить социальную защищенность граждан.

Развитию социальной ответственности, кроме государства, должно содействовать общество, для чего нужна разработка механизмов результативного взаимодействия всех заинтересованных сторон. В качестве инструмента установления качества корпоративной социальной ответственности может быть социальный аудит.

Возвратимся к налоговому влиянию на социальную защиту населения. Кроме страховых взносов, определенная роль в финансировании социальной защиты населения принадлежит налогу на прибыль организаций (при ставке 20%), так как он выступает одним из главных источников пополнения доходов федерального (2%) и, прежде всего, регионального (18%) бюджетов, которым, в свою очередь, обеспечиваются много социальных расходов¹.

При изменениях в налоговом законодательстве, увеличивших доходы бюджетов субъектов РФ и делегировавших региональным бюджетам полномочия относительно исполнения социальных обязательств, перераспределились роли между федеральным и региональным бюджетом в сторону повышения роли регионального бюджета при осуществлении социальной политики государства.

Этот вывод подтверждается данными статистики: повышаются расходы бюджетов субъектов РФ на социальные программы на протяжении последних годов (за пять лет в 1,86 раза), при этом часть расходов в денежной форме неизменно увеличивается сравнительно с натуральной (2010 год – 55,31%; 2013 год – 59,18%; 2014 год – 69,24%; 2015 год – 69,36%; 2016 год – 70,23%).

Что касается оценки эффективности социальной защиты населения Тюменской области до здесь следует отметить следующее.

Департаментом социального развития Тюменской области с 2013 года реализуются программы по созданию независимой системы оценки качества оказания услуг со стороны организаций социального обслуживания.

Независимая оценка — это одна из форм контроля, который проводится, чтобы предоставить получателям социальных услуг информацию относительно качества предоставления услуг со стороны организаций социального обслуживания, а также, чтобы повысить качество их работы.

¹ Куклин А.А. Социальная защита населения как фактор роста продолжительности жизни // Уровень жизни населения регионов России. 2016. № 1 (179). С. 132.

сегодняшний день департамент, общественный совет при департаменте реализуют План мероприятий по проведению независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания 2016-2018 гг., который сформирован положений на на основании Федерального закона от 21.07.2014 № 256-ФЗ.

Общественный контроль при социальном обслуживании граждан в Тюменской области также реализуется:

- 1. Общественным советом при департаменте социального развития Тюменской обл.
 - 2. Попечительскими советами.
 - 3. Родительскими комитетами (комитетами родственников).

На протяжении 2015-2016 гг. в соответствии с требованиями Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования» независимую оценку качества оказания услуг организациями социального обслуживания было внедрено во все муниципальные и государственные учреждения, оказывающие социальные услуги и расположенные в Тюменской области.

Так, в 2015 году независимая оценка была проведена в отношении 25 комплексных центров социального обслуживания населения (из них 24 муниципальных центра и 1 центр областного уровня), что составило 53% от общего количества организаций, оказывающих государственные и муниципальные социальные услуги, в 2016 году — в отношении 22 организаций социального обслуживания (47%).

 $^{^1}$ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования: Федеральный закон от 21.07.2014 № 256-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 28.07.2014. № 30 (Часть I). Ст. 4257.

Согласно Плану Департамента социального развития Тюменской области по организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания на период 2016−2018 годов (утв. приказом от 30.03.2016 № 69-п, согл. решением Общественного совета при Департаменте социального развития Тюменской области от 28.03.2016), принятому во исполнение приказа Минтруда России от 29.02.2016 № 80 «Об организации деятельности, связанной с функционированием системы независимой оценки качества работы организаций, оказывающих услуги в сфере социального обслуживания» 1, в 2017 году проведение независимой оценки качества оказания социальных услуг не запланировано.

В перечень проверяемых организаций помимо государственных и муниципальных учреждений будут включены иные негосударственные организации, оказывающие государственные, муниципальные социальные услуги.

2.4. Направления совершенствования организации социальной защиты населения в Тюменской области

На сегодняшний день при проведении реформ в сфере социального обеспечения, государством должно быть гарантировано его предоставление, в частности при помощи негосударственных субъектов, так как собственно государство формирует условия для деятельности некоммерческих организаций, предоставляя возможности их финансировать из бюджетных средств.

В РФ есть нужный опыт осуществления гражданами конституционного права на социальное обеспечение, который признается Россией и

 $^{^{1}}$ Об организации деятельности, связанной с функционированием системы независимой оценки качества работы организаций, оказывающих услуги в сфере социального обслуживания: Приказ Минтруда России от 29.02.2016 № 80. // СПС «КонсультантПлюс».

международными нормами. На это указывает ратификация в России таких Декларация свобод гражданина¹. актов. как прав И человека Международный пакт от 16 декабря 1966 г. «Об экономических, социальных правах»² и прочих международных правовых культурных Следовательно, конституционно-правового основой механизма осуществления населением права на социальное обеспечение являются международные документы, национальное законодательство и социальные институты, гарантирующие следование правам и свободам человека и гражданина.

Как подсистему механизма осуществления прав на социальное обеспечение онжом отметить И «механизм ответственности». Демократическое вообще, a реформируемая государство Россия особенности требуют жесткой регламентации ответственности государства, а вернее, всех его подсистем, всех элементов данных подсистем. Собственно, чтобы повысить прозрачность деятельности государственных органов и усилить контроль за ней, в РФ сформированы и функционируют общественные советы при органах социальной защиты населения, как федерального, так и регионального уровня.

Так, произошло учреждение Общественного совета при Министерстве труда и социальной защиты РФ.

В Тюменской обл. согласно распоряжению Правительства области от 7 декабря 2012 г. № 2527-рп при Департаменте социального развития сформирован постоянно действующий экспертно-консультативный орган — Общественный совет, наделенный полномочиями относительно проведения независимой оценки качества работы организаций, которые оказывают социальные услуги в области социального обслуживания граждан.

¹ О Декларации прав и свобод человека и гражданина: Постановление ВС РСФСР от 22.11.1991 № 1920-1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 26.12.1991. № 52. Ст. 1865.

² Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: принят Генеральной Ассамблеей 16.12.1966 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.

По итогам своей деятельности Общественный совет в 2013-2014 гг. сформировал рейтинг организаций отрасли «Социальная политика» (учитывая их типы и виды предоставляемых ими социальных услуг), а также подготовил предложения по усовершенствованию качества работы данных учреждений¹.

Один ИЗ важнейших элементов механизма реализации конституционных прав на социальное обеспечение – это его состав. Субъектами реализации в этом случае понимаются все участники правоотношений, которые возникают на основании правовых норм, закрепляющих конституционные права, свободы, обязанности и гарантии их реализации. Конечно, субъекты осуществления основных прав, свобод и обязанностей, прежде всего, представлены их носителями в личном качестве, то есть каждым человеком и гражданином, обладающим данными правами и обязанностями.

Проанализировав положения законов в области социального обеспечения нужно утверждать о фрагментарности правового регулирования разграничения полномочий в данной сфере и важности подробного закрепления этого разграничения, обязательно указав источники финансирования осуществляемого полномочия².

Еще один способ разграничения полномочий в области реализации конституционных прав населения на социальное обеспечение заключается в возможности заключить соглашение между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.

На сегодня в Тюменской обл. проходит реализация отдельных федеральных полномочий согласно Соглашению между Министерством здравоохранения и социального развития РФ и Правительством Тюменской

¹ Пашкова Г.Г. Реализация принципа социальной справедливости в праве социального обеспечения // Социальное и пенсионное право. 2016. № 2. С. 5.

 $^{^2}$ Байматов П.Н. О некоторых элементах конституционно-правового механизма реализации права граждан РФ на социальное обеспечение // Российский юридический журнал. 2014. № 6. С. 129.

обл. относительно передачи Правительству Тюменской обл. реализации некоторых полномочий РФ по социальной защите инвалидов и отдельных категорий населения из числа ветеранов, а также оказания государственной социальной поддержке в виде предоставления при имеющихся медицинских показаниях путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда к месту лечения. Чтобы исполнить указанные полномочия, Правительством Тюменской обл. в пределах собственных компетенций было принято Постановление от 30 декабря 2010 г. № 394-п.

Таким образом, проведено в достаточной мере правовое урегулирование разграничения компетенций между РФ и ее субъектом относительно вопроса осуществления конституционных прав населения на социальное обеспечение в указанных полномочиях. При всем этом правоприменение, являясь частью правовой политики по этому вопросу, строго привязано к финансовому обеспечению реализации прав населения, выделению бюджетных ассигнований из федерального бюджета. Основная проблема, с которой встретились органы государственной власти Тюменской обл. при осуществлении данных полномочий, заключается недостаточности финансирования.

При оптимизации имеющейся системы разграничения предмета ведения и полномочий между уровнями публичной власти необходимо учесть и увязать два взаимоисключающих фактора:

- 1) внести определенность в систему публичной власти, обеспечить ответственность всех уровней за принятые решения и оказывать публичные услуги населению можно лишь при четком разграничении полномочий;
- 2) сформировать исчерпывающий список полномочий не возможно и нелогично через постоянные изменения социально-экономических нужд и политической обстановки.

Поэтому необходимо разграничить предметы ведения и полномочия между уровнями публичной власти посредством установления максимальной определенности прав и обязанностей относительно базовых функций и

потребностей граждан. Наряду с этим нужно оставить пространство, чтобы маневрировать, гарантировать гибкость при решении государственных (муниципальных) вопросов¹.

Кроме этого, нужно заметить, что разграничение предметов ведения и полномочий, будучи одним из главных элементов механизма осуществления прав населения на социальное обеспечение в государстве, обязано быть главным образом эффективным при государственном управлении и содействовать наибольшему удовлетворению интересов граждан. Это значит, что оно должно обеспечить реализацию наиболее качественного оказания государственных И муниципальных услуг, наиболее эффективного выполнения функций с наименьшими административными расходами и издержками, быть мобильное, способное вовремя прореагировать требования общества.

Следующий немаловажный элемент механизма реализации прав населения на социальное обеспечение представлен институтом судебной защиты. Прямое влияние конституционных норм защищается Конституционным Судом РФ, конституционными (уставными) судами субъектов РФ, судами общей юрисдикции и арбитражными судами.

Судебная защита является одним из видов государственной защиты прав и свобод человека и гражданина и представлена механизмом принудительного обеспечения этих прав, установленным государством посредством системы специализированных органов — судов.

Вследствие этого чрезвычайно актуальным стает такой институт, как квалифицированная юридическая помощь, который является гарантией защиты прав и свобод человека и гражданина. Развитие этого института возникло при вступлении в силу ФЗ «О бесплатной юридической помощи в

¹ Антипьева Н.В. Правовые средства достижения единства правового регулирования отношений по социальному обеспечению населения // Социальное и пенсионное право. 2016. № 2. С. 25.

Российской Федерации» 1. В нем заложено стимулы, чтобы разрабатывать негосударственную систему оказания бесплатной помощи адвокатами посредством негосударственных центров, учреждаемых адвокатскими палатами и адвокатскими организациями.

Возросла численность видов бесплатной помощи для малоимущих граждан. Ее теперь можно получить в таких сферах, как здравоохранение, сделки с недвижимостью, защита жилищных, трудовых и семейных прав, защита прав потребителей. Могут устанавливаться случаи и последовательность оказания помощи в административном судопроизводстве и т.д.

Так, в Тюменской обл. оказание бесплатной юридической помощи регулирует Постановления Правительства от 16 января 2012 г. № 1-п «О компенсации расходов адвокатам, оказывающим бесплатную юридическую помощь отдельным категориям граждан Российской Федерации, проживающих в Тюменской области» и от 25 сентября 2012 г. № 386-п «О порядке принятия решения об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации».

Надобность граждан получить бесплатную юридическую помощь довольно значительна. Так, в соответствии с информацией о работе Департамента социального развития Тюменской обл. общая численность обращений населения за четвертый квартал 2016 года составляла 3551.

Как видно, это направление развития государственной системы социальной защиты перспективное и расширяет круг населения, получающего юридическую помощь.

В настоящее время необходимо дальнейшее совершенствование механизмов реализации конституционных прав на социальное обеспечение.

 $^{^{1}}$ О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ: по сост. на 28.11.2015 // Собрание законодательства РФ. 28.11.2011. № 48. Ст. 6725.

Согласно ст. 39 Конституции РФ «каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту...». При увеличении части пожилого населения в общем числе граждан страны предопределяется возрастающая важность этого вопроса. Поэтому ему посвятили заседание Президиума Госсовета РФ в августе 2014 года, где довольно детально обсудили проблему развития системы социальной защиты пожилого населения, высказали инициативу по усовершенствованию механизмов реализации конституционных прав на социальное обеспечение¹.

Создать социально ориентированное, справедливое государство, внутреннюю устойчивость ОНЖОМ только используя сбалансированную политико-правовую систему, проводя разумную, конструктивную, гуманную, основанную на праве социальную политику, содержание которой обеспечивает, в частности, конституционное право на социальное обеспечение, и поэтому так немаловажно иметь надежный и эффективный механизм его осуществления.

В заключение предложим некоторые пути по усовершенствованию качества обслуживания граждан в социальной сфере.

Относительно показателя «открытость и доступность информации об организации социального обслуживания»:

- 1) обеспечить своевременное наполнение официального сайта сведениями организации актуальными 0 деятельности организации социального обслуживания согласно требованиям ст. 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» в удобной для получателей социальных услуг форме;
- 2) обеспечить доступность информации, которая размещается на информационных стендах организации, учитывая при этом потребности получателей социальных услуг;

¹Занина О.В. Эволюция социальной защиты населения // Научно-практический журнал «Апробация». №3(18). 2014. С. 16.

- 3) повысить информированность получателей социальных услуг, которые проживают в стационарных учреждениях, относительно их прав и обязанностей, видов социальных услуг, условий их предоставления, тарифов на данные услуги, стоимости платных услуг;
- 4) обеспечить индивидуальный клиент ориентированный подход при предоставлении сотрудникам организации сведений относительно социальных услуг, используя личное обращение, телефон, подготовку ответов на письменные и электронные обращения;
- 5) обеспечить техническую возможность направлять обращения населения в электронном виде и усилить контроль за соблюдением сотрудниками организации последовательности рассмотрения электронных обращений населения;
- 6) обеспечить техническую возможность заполнять анкету получателя социальных услуг на сайте организации.

Относительно показателя «комфортность условий предоставления социальных услуг и доступность их получения»:

- 1) продолжить работу относительно укрепления материальнотехнической базы организаций, касающуюся обеспечения доступности и комфортности услуг для каждой категории обслуживаемого населения;
- 2) расширить формы взаимодействия с попечительским советом и родительским комитетом при организации относительно вопросов усовершенствования качества предоставляемых социальных услуг;
- 3) активизировать работу по привлечению внебюджетных средств, чтобы улучшить материально-техническую базу организации.

Относительно показателя «доброжелательность, вежливость, компетентность работников организаций социального обслуживания»:

- 1) повысить качество работы по созданию бесконфликтного окружения организации;
- 2) совершенствовать работ по предоставлению помощи в адаптации поступивших в организацию получателей социальных услуг;

- 3) усилить контроль за соблюдением сотрудниками организации общих принципов служебной этики и основных правил служебного поведения;
- 4) продолжить работу по увеличению квалификации сотрудников организации, чтобы обеспечить соответствие с профессиональными стандартами, современными квалификационными требованиями.

Таким образом, на наш взгляд по совершенствованию правового регулирования правовой защиты социально незащищенных слоев граждан необходимо принять следующие меры.

Во-первых, это совершенствование правового регулирования социальной защиты граждан, которое должно включать:

- а) приведение минимального размера оплаты труда к прожиточному минимуму;
- б) введение института адресной социальной поддержки гражданам, имеющим детей;
- в) устранение всех форм дискриминации мужчин и женщин в том, что касается ухода за детьми и воспитания ребенка;
- L) возможность введения института пересмотра решений И определений Конституционного Суда РФ в случае, если вступившим в законную силу постановлением Европейского суда по правам человека был установлен факт нарушения прав И свобод человека, Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод, если это нарушение явилось следствием применения нормы права, которая была предметом проверки Конституционного Суда РФ, по итогам которой не выявлено нарушения прав и свобод человека, закрепленных в Конституции РΦ;
- д) введение персональной ответственности должностных лиц за допущенные ими нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- е) расширение института социального страхования, в том числе медицинского страхования, включая высокотехнологическую медицинскую помощь.

Также необходимо расширять правовое просвещение и распространять правовые знания о социальных правах и способах их защиты среди социально незащищенных граждан.

Таковы, на наш взгляд, некоторые проблемы правового регулирования в сфере защиты прав социально незащищенных граждан.

Подводя итоги главы, можно сделать вывод, что социальное обслуживание в Тюменской области сложилось в систему, которая включает в себя большую сеть социальных организаций. Благодаря этому, гражданам пожилого возраста и инвалидам, а также семьям с детьми оказываются услуги по уходу на дому и в отделениях дневного пребывания, предоставляется возможность проживания в домах-интернатах.

В рамках предоставления социальной защиты населению проводятся мероприятия по стабилизации состояния занятости населения региона, по информационно-разъяснительной работе с населением, усилению принципов адресности и нуждаемости, по обеспечению социального благополучия семьи и детства, по социальной и медицинской реабилитации людей с ограниченными возможностями. Особое внимание уделяется Великой старшему поколению первую очередь, ветеранам И, В Отечественной войны.

Также выстроена система инновационной деятельности, направленной на профилактику семейного неблагополучия, преступлений среди несовершеннолетних. Реализуются дополнительные меры по противодействию преступности среди несовершеннолетних.

Финансирование системы социальной защиты населения Тюменской области осуществляют все уровни бюджетной системы и федеральных и региональных внебюджетных фондов. Достаточно большая часть средств для проведения финансирования социальных гарантий перераспределяется государством между элементами бюджетной системы, вследствие этого финансирование социальной защиты располагает многоуровневым и многоканальным характером.

Но при всем этом, систему социального обеспечения Тюменской области не можно считать идеальной, здесь также были выявлены некоторые проблемы: многими законами задекларировано права граждан на получение различных видов социальных выплат, но по факту они не осуществляются сполна; существенную часть населения на юге Тюменской области можно отнести к категории малообеспеченных; на чрезвычайно низком уровне остаются и пенсии; некоторые виды льгот предоставляли на отдельных территориях нерегулярно.

В 2016 году независимая оценка Департамента социального развития Тюменской области проведена в отношении 25 комплексных центров социального обслуживания населения. По результатам проведения независимой оценки выявлена необходимость: повысить качество работы обеспечения открытости И доступности сведений относительно организациях социального обслуживания, а также комфортность условий оказания социальных услуг, продолжить работу относительно укрепления материально-технической базы организации, усилить контроль за следованием организациями принципов профессиональной служебной этики и важнейших правил служебного поведения, активизировать работу по увеличению квалификации сотрудников организаций, чтобы обеспечить соответствие современным квалификационным требованиям.

Также необходимо расширять правовое просвещение и распространять правовые знания о социальных правах и способах их защиты среди социально незащищенных граждан.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальная защита является системой, которая включает экономические, социальные, правовые, организационные, медицинские и технические меры относительно защиты населения от социальных рисков, ухудшающих качество жизни.

Цель социальной защиты населения заключается в поддержании материального положения населения, создав при этом в государстве, регионе, организации социальные механизмы, фонды, включая страховые, и институты социальной защиты, в случаях и на условиях, которые установлены законодатель.

Нормативно-правовая база о социальной защите в России является сложным конгломератом разрозненных законодательных актов, вследствие чего правоприменительная практика в данной сфере общественной жизни достаточно противоречива.

Потому нужно поддержать многократно высказанное в юридической литературе предложение относительно объединения норм действующих актов, которые составляют правовой институт социальной защиты граждан государства, в один кодификационный акт — Социальный кодекс РФ.

Эти кодексы уже приняли Германия, Франция и Боливия. Во Франции его лишь называют немного по-другому – Кодекс социального обеспечения.

Тем не менее, нужно учитывать, что на результативность реализации права на социальную защиту влияет не только состояние законодательства. Прежде всего, это обуславливает уровень развития национальной экономики, наличие обоснованной социальной политики страны, решимость политического руководства государства искоренить нищету и бедность.

По данному пути пошли многие страны, сюда можно отнести Австрию, Великобританию, Германию, Данию, Люксембург, Нидерланды, Норвегию, Швейцарию, Швецию, Израиль, Новую Зеландию. Они располагают разветвленными системами социальной защиты граждан, финансируемыми

за счет взносов организаций и сотрудников, а также из бюджетных средств. Вследствие этого у каждого появляется возможность на реализацию своего конституционного права на социальную защиту в полном объеме.

Социальное обслуживание в Тюменской области сложилось в систему, которая включает в себя большую сеть социальных организаций. Благодаря этому, гражданам пожилого возраста и инвалидам, а также семьям с детьми оказываются услуги по уходу на дому и в отделениях дневного пребывания, предоставляется возможность проживания в домах-интернатах. В Тюменской области на протяжении семи лет очередность на социальные услуги по всем формам социального обслуживания отсутствует.

Финансирование системы социальной защиты населения Тюменской области осуществляют все уровни бюджетной системы и федеральных и региональных внебюджетных фондов.

Достаточно большая часть средств для проведения финансирования социальных гарантий c помощью межбюджетных трансфертов перераспределяется государством между элементами бюджетной системы (дотаций, субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов), финансирование социальной вследствие ЭТОГО защиты располагает многоуровневым и многоканальным характером.

Стабилизирующее влияние на состояние занятости населения региона оказывают мероприятия государственной программы Тюменской области «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений».

В рамках исполнения Плана в Тюменской области в 1 полугодии 2016 г. проведен ряд широкомасштабных мероприятий по информационно-разъяснительной работе с населением, получателями социальных услуг, работниками организаций социального обслуживания, общественными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность в социальной сфере, поставщиками социальных услуг и др.

В области с 2005 года ведется работа по усилению принципов адресности и нуждаемости. При предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (сегодня их в регионе почти 450 тыс. человек) активно используются электронные базы данных, в которые в настоящий момент уже занесены данные о 84% населения региона

Особое внимание, как и в других субъектах, уделяется старшему поколению и, в первую очередь, ветеранам Великой Отечественной войны.

В Тюменской области значительные меры принимаются и по обеспечению социального благополучия семьи и детства – именно это лежит в основе стабильности всего общества.

Также выстроена система инновационной деятельности, направленной на профилактику семейного неблагополучия, преступлений среди несовершеннолетних. Реализуются дополнительные меры по противодействию преступности среди несовершеннолетних.

В Тюменской области ведется системная работа по социальной и медицинской реабилитации людей с ограниченными возможностями, причем с самого рождения ребенка. Уже доказали свою эффективность службы ранней помощи детям с нарушениями в развитии.

Но при всем этом, систему социального обеспечения Тюменской области не можно считать идеальной, здесь также были выявлены некоторые проблемы:

- 1) Многими законами задекларировано права граждан на получение различных видов социальных выплат, но по факту они не осуществляются сполна.
 - 2) Небольшая зарплата сотрудников подведомственных учреждений.
- 3) Существенную часть населения на юге Тюменской области можно отнести к категории малообеспеченных.
 - 4) На чрезвычайно низком уровне остаются и пенсии.
- 5) Некоторые виды льгот предоставляли на отдельных территориях нерегулярно.

Департаментом социального развития Тюменской области с 2013 года реализуются программы по созданию независимой системы оценки качества оказания услуг со стороны организаций социального обслуживания. В 2016 году независимая оценка проведена в отношении 25 комплексных центров социального обслуживания населения (из них 24 муниципальных центра и 1 центр областного уровня).

По результатам проведения независимой опенки выявлена необходимость: повысить качество работы относительно обеспечения открытости И доступности сведений об организациях социального обслуживания, а также комфортность условий оказания социальных услуг, продолжить работу относительно укрепления материально-технической базы организации, усилить контроль за следованием организациями принципов профессиональной служебной этики и важнейших правил служебного поведения, активизировать работу ПО увеличению квалификации сотрудников организаций, чтобы обеспечить соответствие современным квалификационным требованиям.

В заключении назовем главные предложения усовершенствования качества деятельности организаций социального обслуживания по итогам независимой оценки качества оказания услуг за 2016 г. в Тюменской обл.

В Тюменской области ведется системная работа по социальной и медицинской реабилитации людей с ограниченными возможностями, причем с самого рождения ребенка. Уже доказали свою эффективность службы ранней помощи детям с нарушениями в развитии.

Но при всем этом, систему социального обеспечения Тюменской области нельзя считать идеальной. В результате исследования в этой сфере был выявлен ряд проблем:

- 1) Многими законами задекларировано права граждан на получение различных видов социальных выплат, но по факту они не осуществляются сполна.
 - 2) Небольшая зарплата сотрудников подведомственных учреждений.

- 3) Существенную часть населения на юге Тюменской области можно отнести к категории малообеспеченных.
 - 4) На чрезвычайно низком уровне остаются и пенсии.
- 5) Некоторые виды льгот предоставляли на отдельных территориях нерегулярно.

Наши предложения по усовершенствованию качества деятельности органов социального обслуживания сводятся к следующему:

- 1) Для повышения открытости и доступности информации обеспечить своевременное наполнение официального сайта организации актуальными сведениями о деятельности организации социального обслуживания. Кроме того, обеспечить техническую возможность направлять обращения населения в электронном виде и усилить контроль за соблюдением сотрудниками организации последовательности рассмотрения электронных обращений населения.
- 2) Для повышения комфортности условий предоставления социальных услуг и доступности их получения, считаю необходимым продолжить работу по укреплению материально-технической базы организаций, касающуюся обеспечения доступности и комфортности услуг для каждой категории обслуживаемого населения. При этом необходимо активизировать работу по привлечению внебюджетных средств.
- 3) Считаю необходимым повысить доброжелательность, вежливость, компетентность работников организаций социального обслуживания усилить контроль за соблюдением сотрудниками организации общих принципов служебной этики и основных правил служебного поведения. Продолжить работу по повышению квалификации сотрудников организации, чтобы обеспечить соответствие с профессиональными стандартами, современными квалификационными требованиями.
- 4) Для совершенствования защиты социально незащищенных слоев граждан необходимо приведение минимального размера оплаты труда к прожиточному минимуму, устранение всех форм дискриминации мужчин и

женщин в том, что касается ухода за детьми и воспитания ребенка, введение персональной ответственности должностных лиц за допущенные ими нарушения прав и свобод человека и гражданина.

Также необходимо расширять правовое просвещение и распространять правовые знания о социальных правах и способах их защиты среди социально незащищенных граждан.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные источники

- 1.1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.
- 1.2. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают (Принята 13.12.1985 Резолюцией 40/144 на 116-ом пленарном заседании 40-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Действующее международное право. Т. 1. М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С. 255 259.
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: принят Генеральной Ассамблеей 16.12.1966
 // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.
- О Концепции согласованной социальной политики государствчленов Евразийского экономического сообщества: решение № 335 Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 18.04.2007 // СПС «КонсультантПлюс».
- 1.5. О прожиточном минимуме в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ: по сост. на 03.12.2012 // Собрание законодательства РФ. – 27.10.1997. – № 43. – Ст. 4904.
- О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ: по сост. на 19.12.2016 // Собрание законодательства РФ. 19.07.1999. № 29. Ст. 3699.

- 1.7. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ: по сост. на 03.07.2016 // Собрание законодательства РФ.–17.12.2001. № 51. Ст. 4831
- 1.8. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ: по сост. на 23.05.2016 // Собрание законодательства РФ. – 02.08.2004. – № 31. – Ст. 3215.
- 1.9. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации И признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) И исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации Российской местного самоуправления В Федерации»: Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ: по сост. на 28.12.2016 // Собрание законодательства РФ. – 30.08.2004. – № 35. – Ст. 3607.
- 1.10. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ: по сост. на 28.11.2015 // Собрание законодательства РФ. – 28.11.2011. – № 48. – Ст. 6725.
- 1.11. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ: по сост. на 21.07.2014 // Собрание законодательства РФ. 30.12.2013. № 52 (часть I). Ст. 7007.
- 1.12. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам проведения независимой

- оценки качества оказания услуг организациями в сфере культуры, социального обслуживания, охраны здоровья и образования: Федеральный закон от $21.07.2014 \, \text{№} \, 256-\Phi 3 \, \text{//}$ Собрание законодательства $P\Phi$. -28.07.2014. $-\text{№} \, 30$ (Часть I). Ст. 4257.
- 1.13. О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 2017 годы: Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 // Собрание законодательства РФ. 04.06.2012. № 23. Ст. 2994.
- 1.14. Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 // Собрание законодательства РФ. 15.10.2007. № 42. Ст. 5009.
- 1.15. Об организации деятельности, связанной с функционированием системы независимой оценки качества работы организаций, оказывающих услуги в сфере социального обслуживания: Приказ Минтруда России от 29.02.2016 № 80. // СПС «КонсультантПлюс»
- 1.16. О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг: Закон Тюменской области от 02.12.2014 № 108 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. 08.12.2014. №132.
- 1.17. Об установлении размера предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно в Тюменской области: Закон Тюменской области от 07.11.2014 № 88 // Государственная система правовой информации. 10.11.2014.
- 1.18. Об утверждении Порядка утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг: Приказ Департамента социального развития Тюменской области от 25.09.2014 № 382-п // Официальный

- портал органов государственной власти Тюменской области. URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/index.htm.
- 1.19. Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Тюменской области в связи с реализацией полномочий Тюменской области в сфере социального обслуживания: Постановление Правительства Тюменской области от 02.10.2014 № 506-п // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/index.htm.
- утверждении 1.20. Об государственной программы Тюменской области «Развитие отрасли «Социальная политика» до 2020 года»: Постановление Правительства Тюменской области от // 22.12.2014 $N_{\underline{0}}$ 664-п Официальный портал органов Тюменской области. URL: государственной власти https://admtyumen.ru/ogv_ru/index.htm. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ: по сост. от 07.02.2017 // Собрание законодательства 05.12.1994. – № 32. – Ct. 3301.
- 1.21. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ: по сост. от 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ. 03.01.2005. № 1 (часть 1). Ст. 14.
- 1.22. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-Ф3:
 по сост. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. –
 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
- Социальный кодекс Белгородской области: Закон Белгородской области от 28 декабря 2004 г. № 165 // Белгородские известия. 2004. 29 дек.
- 1.24. Социальный кодекс Санкт-Петербурга: Закон Санкт-Петербурга от 22 ноября 2011 г. № 728-132 (с изм. от 26 декабря 2014 г.) //

- Вестн. Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 2011. № 41.
- 1.25. Социальный кодекс Ярославской области: Закон Ярославской области от 19 декабря 2008 г. № 65-3 // Губернские вести. 2008. 20 дек.
- Кодекс Омской области о социальной защите отдельных категорий граждан: Закон Омской области от 4 июля 2008 г. № 1061-ОЗ // Омский вестник. 2008. 8 июля.
- 1.27. Об утверждении Регионального плана мероприятий («Дорожной карты») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения» на 2013-2017 годы»: Распоряжение Правительства Тюменской области от 04.03.2013 № 274-рп // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/index.htm.

Научная Литература

- 2.1. Азарова Е.Г. Правовое регулирование социального обеспечения женщин и детей (демографический аспект) / Е.Г. Азарова // Журнал российского права. 2015. № 10. С. 57 73.
- 2.2. Антипьева Н.В. Правовые средства достижения единства правового регулирования отношений по социальному обеспечению населения / Н.В. Антипьева // Социальное и пенсионное право. 2016. N 2. C. 21 26.
- 2.3. Байматов П.Н. О некоторых элементах конституционно-правового механизма реализации права граждан РФ на социальное

- обеспечение / П.Н. Байматов// Российский юридический журнал. 2014. № 6. С. 129-138.
- 2.4. Благодир А.Л. К вопросу о системе мер социальной поддержки (анализ федерального и регионального законодательства) / А.Л. Благодир // Вестн. Вятского гос. гуманитарного ун-та. 2012. № 1. Т. 1. С. 70 73.
- 2.5. Благодир А.Л. Система права социального обеспечения: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / А.Л. Благодир. М., 2014. 50 с.
- 2.6. Васильева Ю.В. Кодификация российского законодательства о социальном обеспечении: теоретические и практические проблемы: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / Ю.В. Васильева. М., 2014. 54 с.
- 2.7. Галицина Т.В. Социальная политика и социальное развитие в субъектах Российской Федерации (вопросы трудового права и права социального обеспечения): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Т.В. Галицина. М., 2014. 50 с.
- 2.8. Грудцына Л.Ю. Комментарий к статье 39 / Л.Ю. Грудцына// Конституция Российской Федерации. Доктринальный комментарий (постатейный) / Науч. ред. Ю.И. Скуратов. М., 2013. 327 с.
- 2.9. Гусев А.Ю. Формы и способы защиты прав граждан в сфере социального обеспечения / А.Ю. Гусев // Журнал российского права. 2016. № 7. С. 120 128.
- 2.10. Гусева Т.С. Социальное обеспечение семьи, материнства, отцовства и детства в России: теоретические и практические проблемы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Т.С. Гусева. М., 2012. 53 с.
- 2.11. Занина О.В. Эволюция социальной защиты населения / О.В. Занина // Научно-практический журнал «Апробация». №3(18). –
 2014. С. 15 17.

- 2.12. Занина О.В. Перспективы развития социальной защиты населения
 / О.В. Занина// Экономика и предпринимательство. 2015. № 5
 (ч.2). С. 90 94.
- 2.13. Зарецкий А.Д. Корпоративная социальная ответственность: мировая и отечественная практика: учеб. Пособие / А.Д. Зарецкий. М.: Книрус, 2016. 292 с.
- 2.14. Захаров А.А. Некоторые проблемы формирования понятийного аппарата федерального законодательства о социальной защите населения / А.А. Захаров // Российский юридический журнал. 2015. № 4. С. 113 126.
- 2.15. Куклин А.А. Социальная защита населения как фактор роста продолжительности жизни / А.А. Куклин // Уровень жизни населения регионов России. 2016. № 1 (179). С. 130 135.
- 2.16. Казанцева А.Н. Законодательство по вопросам социальной защиты и социального обслуживания в России и Великобритании: монография / А.Н. Казанцева; под науч. ред. С.Е. Гасумовой; Перм. гос. нац. исслед. ун-т. Пермь, 2015. 90 с.
- 2.17. Конституционное право: университетский курс: учебник: в 2 т. / под ред. А.И. Казанника, А.Н. Костюкова. М.: Проспект, 2015. Т. 2. 528 с.
- 2.18. Корпоративная социальная ответственность: учебник для бакалавров / под ред. Э.М. Короткова. М.: Юрайт, 2015. 445 с.
- 2.19. Кузеванов А.С. Сравнительная характеристика пенсионных систем Российской Федерации и других стран СНГ: правовое исследование: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.С. Кузеванов. Екатеринбург, 2012. 53 с.
- 2.20. Кузнечевских О.А. Социальное благополучие залог развития региона // Аналитический вестник «Современное состояние и

- перспективы социально-экономического развития Тюменской области» 2017 № 3 (660). с.21-29.
- 2.21. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: Учеб.для бакалавров / Е.Е. Мачульская. М., 2014. –471 с.
- 2.22. Международные и российские нормы пенсионного обеспечения: сравнительный анализ / отв. ред. Э.Г. Тучкова, Ю.В. Васильева. М.: Проспект, 2013. 440 с.
- 2.23. Пашкова Г.Г. Реализация принципа социальной справедливости в праве социального обеспечения/ Г.Г. Пашкова // Социальное и пенсионное право. 2016. № 2. С. 3 8.
- 2.24. Право и социальное развитие: новая гуманистическая иерархия ценностей: монография / М.М. Аносова, А.А. Аюрова, Ю.Н. Беляева и др.; отв. ред. А.В. Габов, Н.В. Путило. М.: ИЗиСП, ИНФРА-М, 2015. 272 с.
- 2.25. Право социального обеспечения: учебник для академического бакалавриата / под ред. В.Ш. Шайхатдинова. М.: Юрайт, 2014. 717 с.
- 2.26. Родионова О.В. Проблемы развития теории и практики современного социального государства / О.В. Родионова // Lexrussica. -2015. № 1. С. 28-40.
- 2.27. Фролкин П.П., Мауталиев Р.В. Региональные аспекты государственной политики социальной защиты материнства и детства в России / П.П. Фролкин, Р.В. Мауталиев// Власть. N 5. 2012. С. 30 33.
- 2.28. Хабриева Т.Я. Основные векторы и проблемы развития социального законодательства / Т.Я. Хабриева// Журнал российского права. 2014. N = 8. C.5 15.
- 2.29. Татуев А.А., Ашхотов А.М. Развитие адресных форм социальной защиты населения на региональном уровне / А.А. Татуев, А.М. Ашхотов // Вестник Института дружбы народов Кавказа Теория

- экономики и управления народным хозяйством. 2012. № 4 (24). С. 12-17.
- 2.30. Шайхатдинов В.Ш. Дополнительное социальное обеспечение: анализ проблем теории и практики / В.Ш. Шайхатдинов// Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2015. Вып. 4 (30). С. 100 109.

Интернет-ресурсы

- 3.1. Доклад Уполномоченного по правам человека за 2015 год // Российская газета. URL: https://rg.ru/2016/03/24/ombudsman-doklad-dok.html.
 - 3.2. Официальный портал органов государственной власти Тюменской власти. URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/index.htm.
 - 3.3. Чего можно ожидать от прогрессивной шкалы НДФЛ? // Российский налоговый портал URL: http://taxpravo.ru/analitika/statya-142046-chego_mojno_ojidat_ot_progressivnoy_shkalyi_ndfl.