

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра уголовного права и процесса

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ

И.о. Заведующий кафедрой
Кандидат юр. наук, доцент
В. В. Петров
2018 г.

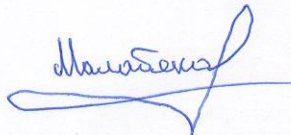
ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ПРИСТУПЛЕНИЯМ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА

40.04.01 Юриспруденция

Магистерская программа «Уголовное право, уголовный процесс»

Выполнил работу
студент 2 курса
очной формы обучения



Малобеков
Алтынбек
Рамисович

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент



Петров
Владимир
Васильевич

Рецензент
начальник кафедры организации охраны
общественного порядка ФГКУ ДПО
«Тюменский институт повышения
квалификации сотрудников МВД РФ»,
Полковник полиции, канд. юрид. наук,
доцент



Гарманов
Виктор
Михайлович

г. Тюмень, 2018

Содержание

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	3
ВВЕДЕНИЕ	4
Глава 1. Понятие терроризма.....	9
1.1. Терроризм: истоки, эволюция понятия.....	9
1.2. Соотношение понятий терроризм, террористический акт, преступления террористического характера, преступления с признаками терроризирования.....	28
Глава 2. Уголовно – правовая характеристика терроризма и преступлений террористического характера.	40
2.1. Объективные признаки терроризма	40
2.2. Субъективные признаки терроризма.....	46
2.3. Преступления террористического характера.....	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	65
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	74

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВС – Верховный Суд

ЕСПЧ – Европейский суд по правам человека

МВД – Министерство внутренних дел

МРОТ – Минимальный размер оплаты труда

МЧС – Министерство чрезвычайных ситуаций

НВФ – Незаконное вооруженное формирование

НПА – Нормативно-правовые акты

ОПГ – Организованная преступная группа

РФ – Российская Федерация

СПС – Справочно-правовая система

УК – Уголовный кодекс

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования заключается в том, что в настоящее время «терроризм» является опаснейшим явлением современности. Терроризм представляет собой угрозу международному миру и безопасности, развитию дружественных отношений между государствами, сохранению территориальной целостности государств, их политической, экономической и социальной стабильности, а также осуществлению основных прав и свобод человека и гражданина, включая право на жизнь.

Проблема эффективного противодействия (предупреждения) терроризма не является региональной, конфессиональной либо, основанной на иных критериях, действительности. Как показывают последние ужасающие события, в мире нет безопасных мест, стран, регионов, жертвами терактов могут стать любые члены общества. Сегодня, когда государство и общество в целом, должны эффективно противостоять терроризму, материально-правовая база далека от совершенства, и поэтому необходим научный юридический подход к изучению терроризма, как явлению, несущему угрозу национальной безопасности Российской Федерации.

Еще с давних времен террористическая деятельность использовалась в качестве не законного, но эффективного и быстрого средства для разрешения политических, социальных и религиозных противоречий. Террористическая деятельность, являясь производной сложного и многообразного общественного явления терроризма, в различных своих ступенях развития общества проявляется как в отдельных странах, включая Россию, так и в целом в мире. В настоящее время террористическая деятельность превратилась в серьезнейшую и острую проблему, которую вынуждены решать многие государства мирового сообщества, однако, но все еще не выработаны единые стратегии противодействия этому комплексу преступных явлений нагнетающих страх и ужас всему человечеству, и

каждая страна решает указанную проблему исходя из своих идеологических принципов. С течением времени изменяются формы, методы и средства проведения террористической деятельности, опирающиеся на последние достижения науки и техники. Никто сегодня не имеет иммунитета от всепроникающей опасности терроризма – ни простые граждане, ни государственные деятели. Терроризм относится к числу самых опасных и трудно прогнозируемых явлений современности, которое приобретает все более разнообразные формы и угрожающие масштабы. Акты терроризма чаще всего приносят массовые человеческие жертвы, влекут разрушение материальных и духовных ценностей, не поддающихся порой восстановлению, сеют вражду между государствами, провоцируют войны, недоверие и ненависть между социальными, национальными и религиозными группами, которые иногда невозможно преодолеть в течение жизни целого поколения.

Масштабы терроризма и его межгосударственный характер сделали совершенно необходимым налаживание международной системы противодействия ему, координацию усилий различных государств на долгосрочной основе и на самом высоком уровне, создание международных организаций по борьбе с ним.

В последние годы явление терроризма значительно изменилось, став более масштабным и жестоким. Сегодня терроризм является фактором глобального значения, с которым приходится бороться каждому государству, как во внутренней, так и во внешней политике. Террористы не боятся ответственности, часто являются смертниками, а их организованные группы умело заматают следы, что приводит к истинной цели террора – устрашению и подавлению воли общества и государств. Степень угрозы терроризма возрастает вследствие того, что в руках современных организаторов и исполнителей террористических актов оказываются новейшие технологии в области идеологического, информационного и финансового влияния, что делает терроризм особенно опасным для общества, государств и отдельных

лиц. Массовое распространение информации, способствующей вовлечению новых лиц в террористические образования, пропагандированное улучшения условий жизни, путем применения психологического насилия государственного аппарата с помощью физической расправы незнакомых людей, принимает новые формы и масштабы. Так, глобальная сеть интернет может выступать одним из факторов вовлечения в террористическую деятельность широких масс молодого поколения. Все это вызывает серьезную тревогу и озабоченность государственных органов. В Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г., особо подчеркивается, что «террористические преступления....дестабилизируют обстановку, мешают нормальному развитию экономики и социальной сферы».

В настоящее время нельзя сказать, что состояние уголовно – правового регулирования в борьбе с терроризмом отвечает достаточному уровню и соответствует современным мировым стандартам нормативного обеспечения неотвратимости привлечения к уголовной ответственности не только самих исполнителей террористических преступлений, но и лиц, им содействующих. Не смотря на то, что содействие террористической деятельности нашло свое закрепление в Уголовном кодексе РФ, остается еще достаточно много проблемных вопросов. Среди них, значимыми остаются проблему квалификации различных форм содействия террористической деятельности и отграничение от смежных составов преступлений. Многие авторы посвятили свои работы изучению проблематике института содействия террористической деятельности, из них: Алехин В.П., Серебряков А.В., Бриллиантов А. В., Ульянова В.В., Шевченко И.В. и др. Выше изложенная проблематика обуславливает не только актуальность, но и очевидность своевременного и целесообразного изучения проблем содействия террористической деятельности.

Объектом исследования являются – общественные отношения, складывающиеся в процессе нарушения мира и безопасности общества в связи с совершением террористических актов и их содействием.

Предметом исследовательской работы являются – нормативные положения об ответственности за содействие террористической деятельности, предложения по совершенствованию законодательства в целях противодействия терроризму и привлечения виновных к ответственности.

Цель настоящего исследования заключается в проведении анализа нормативных правовых актов предусматривающих ответственность за содействие террористической деятельности в России и способов противодействия терроризму.

Для достижения цели настоящего исследования необходимо решить следующие задачи:

1. Рассмотреть понятие терроризма ;
2. Проанализировать соотношение понятие терроризма;
3. Дать характеристику правового регулирования преступлений террористического характера в Российской Федерации и зарубежных странах.

Теоретическую основу исследования составляют положения философии, общей теории права, теории уголовного права, криминологии, труды ученых, посвященные непосредственно исследуемой тематике, а также касающейся общих вопросов теории права, теории уголовного права, криминологии, социологии и психологии.

Нормативную основу исследования составляют общепринятые международные нормы, Конституция РФ, Федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, акты Министерства внутренних дел РФ и др. Методологическую основу исследования составляют сравнительно-исторический, формально-логический, сравнительно-правовой методы, метод системного анализа.

Апробация результатов исследования. Исследовательская работа подготовлена на кафедре «Уголовного права и процесса» Института государства и права Тюменского государственного университета.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

Глава 1. Понятие терроризма.

1.1. Терроризм: истоки, эволюция понятия

Понятие «терроризма» происходит от латинского слова *terror*, что означает страх и ужас. Этими терминами обозначаются насильственные действия (преследования, разрушения, захват заложников, убийства и др.) с целью устрашения, подавления политических противников, конкурентов, навязывания определенной линии поведения¹. Различают индивидуальный и групповой террор (репрессии диктаторских и тоталитарных режимов). Терроризм существует в мире с момента появления и развития государства. Практически во всех странах мира он является уникальным, поскольку в каждой из них он имел свою историю и причину. Это, например Палестина, в которой действовала секта секари ев в I тысячелетии н.э. Причиной террора был религиозный фанатизм и недовольство социальной политикой. Террористы были убеждены, что мученическая смерть принесет им счастье и покой. Подобная мотивация террористической деятельности была и у мусульманской секты ассошафинов, которая во имя высокой цели совершала ритуальные убийства чиновников и короля Иерусалима Конрада Монферратского. В Индии действовали различные тайные общества, в том числе и секты «душителей», приносящих жертву богине Кале. Они душили свои жертвы, придавая своим убийствам оттенок ритуального обряда.

В Китае существовали Триады, основанные в конце XVII века. В тот исторический период маньчжуры захватили две треть территории Китая. Началась длительная серия жесточайших террористических акций, основой для которых стали националистические и политические причины. В Российской истории терроризм уходит корнями во вторую половину XIX в.,

¹ Европейская конвенция о пресечении терроризма № 090 (Страсбург, 27 января 1977г.) // Собрание законодательства РФ. 20 января 2003 г. № 3. Ст. 202.

в эмиграцию. Именно там начал формироваться круг теоретиков революционного насилия. Это, безусловно, Бакунин, Лавров, Ткачев, Степняк-Кравчинский. Опираясь на опыт Великой французской революции, а также европейских революций, 1848 г. и Парижской коммуной, они, вдохновленные ими, находят болевые точки русского общества и вырабатывают, на их взгляд, действенные организационно - тактические формы насильственного изменения общественного строя в России.

Так была создана террористическая организация «Народная воля». Народовольцы вынесли Александру II приговор в 1879 г., и на протяжении нескольких лет целенаправленно приводили его в исполнение².

Всего было сделано восемь покушений, 1 марта 1881 г. завершилось убийством царя. Перемены начались не так, как планировали народовольцы. Результатом покушения воспользовались совершенно другие группы и вместо ожидаемой и вожденной революции начались еврейские погромы. Российское общество неоднозначно относилось к террористам. Передовая образованная интеллигенция поддерживала их, скорее как нечто новое и прогрессивное, крестьяне же, не понимая многих аспектов политической жизни, открыто демонстрировали негативное отношение к «смутьянам» и «бунтарям». Среди представителей русской либерально настроенной интеллигенции были люди, протестующие против насилия, но их было меньше, чем тех, кто поддерживал насильственные методы. Свидетельством этих непростых настроений был процесс по делу Веры Засулич, которой судом присяжных был вынесен оправдательный приговор. По мнению историка О.В. Будницкого «Возникновение терроризма в России не было чем-то уникальным в тогдашней Европе, террористические идеи развивались в работах германских (К. Гейнцен, И. Мост), итальянских, французских революционеров (преимущественно анархистов). Однако, генезис террористических идей в российском освободительном движении носил

² Постановление ЕСПЧ от 06.06.2013 "Дело "Масхадова и другие (Maskhadova and Others) против Российской Федерации" (жалоба № 18071/05) // Бюллетень Европейского суда по правам человека. Российское издание. 2014. № 4. С. 6, 67 - 107.

достаточно самобытный характер, а размах, организация и успех террористической борьбы русских революционеров сделали их образцом для террористов во многих уголках земного шара. Так, в Индии в начале века терроризм называли «русским способом». Говоря о влиянии борьбы русских террористов на мировой революционный процесс, мы имеем в виду революционеров – «политиков»; в случае с анархистским террором процесс был скорее обратным».

Терроризм в России прижился, несмотря на огромные потери революционеров - народников, следовавшие за каждым террористическим актом³. Революционер-народник Морозов Н.А. говорил: «Политическое убийство – это, прежде всего акт мести» и «единственное средство самозащиты при настоящих условиях и один из лучших агитационных приемов». По его словам, политическое убийство, «наноса удар в самый центр правительственной организации со страшной силой заставляет содрогаться всю систему. Как электрическим током, мгновенно разносится этот удар по всему государству и производит неурядицу во всех его функциях». Морозов же и предсказал, что рекомендуемый им метод борьбы, в силу своего удобства, станет традиционным, равно как и возникновение в России целого ряда «самостоятельных террористических обществ». Террор был также орудием борьбы эсеров, анархистов, социал-демократов, большевиков, хотя, большевики, в лице В.И. Ленина отвергали терроризм как бесперспективную тактику. Но они же применяли тактику экспроприаций, создавали боевые отряды, которые кроме экспроприации проводили и физическое уничтожение осведомителей, «черной сотни».

В 1917 г. начался новый этап в истории российского терроризма. На своем пути к власти большевики столкнулись с противодействием широкой коалиции политических и социальных сил. Разрозненные вражеские силы, в

³ Федеральный закон от 27.07.2006 № 153-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О ратификации конвенции совета Европы о предупреждении терроризма" и Федерального закона "О противодействии терроризму" // "Собрание законодательства РФ", 31.07.2006, № 31 (1 ч.), ст. 3452.

рядах которых были профессиональные кадры и военные традиции, обратились к террору. Но им был противопоставлен весь арсенал систематического, государственного, мощного, красного террора, который и уничтожил антисоветское подполье, а также и сочувствие к террористам, поскольку сочувствовать может только человек, живущий в свободном обществе. Последними очагами террора после войны были Западная Украина и Прибалтика. Там совершались теракты, так называемыми партизанами и «лесными братьями» в отношении местных жителей, советских и партийных чиновников. В 1951 г. все террористические организации были уничтожены. Само понятие терроризм постепенно исчезало из обихода. Террористические акты стали единичными. Известно, что в 1969 г. душевнобольной человек, как было сказано позже, стрелял по машине Генерального секретаря КПСС - Л. И. Брежнева. В 1977 году сепаратисты из Армении, изготовили самодельное взрывное устройство и совершили взрыв в метро. В 1970-х г. были попытки угона самолета в Израиле. Несколько терактов произошло во времена Перестройки.

В 1991 г. Российская Федерация, согласно Конституции РФ стала другим государством – демократическим и правовым. Новая реальность породила почву для беспорядков. Россия сразу стала предпочтительным объектом терроризма. Неустойчивое социально-экономическое положение, развал производства, ослабление государственной власти приводят вновь к введению в речь российских граждан понятий терроризм, черный рынок «разборки», «заказные убийства», бандитизм. Радикально настроенные группировки, в период с 1998 г. по 1999 г., взрывают памятник Николаю II, приемную ФСБ, минируют памятник Петру I. Пострадавших нет. Самые серьезные и кровавые террористические акты связаны с войной в Чеченской республике, также не стоит обходить стороной террористическую деятельность в Сирии. Огромное количество жертв, выдвигаемые требования радикального характера, захват заложников, взрывы домов, невозможно квалифицировать только политическими мотивами. Налицо религиозно-

националистический мотив. География терактов позволяет сделать вывод об организованности, информированности, финансовой и технической обеспеченности на высоком уровне.

Стоит вспомнить захват роддома в г. Буденовске в 1995 г., захват театрального центра «Норд-Ост» на Дубровке в 2002 г., а так же захват заложников в школе № 1 города Беслана в 2004 г. где, к сожалению не удалось избежать жертв при освобождении заложников и уничтожении террористов. Многие страны мира страдали и продолжают страдать от терроризма. Достаточно вспомнить США, Израиль, Испанию, Ирак в настоящее время Сирию и др. В XX веке, в мире было, наконец сформировано осознание значимости нового характера преступности, а также и необходимости совместной борьбы с терроризмом, безжалостный характер и размах которого вызывали ужас и смятение. Уничтожение невинных людей, культурного наследия, приняла невероятные размеры во второй половине прошлого века. Резкое усиление его отрицательного воздействия на развитие международных отношений и внутригосударственную жизнь свидетельствует о том, что терроризм стал одним из наиболее опасных вызовов международной безопасности. Как доказала история, за последние 100-150 лет, ни одно государство не застраховано от тех или иных проявлений терроризма, и зачастую первой его целью оказывались как раз те страны, которые в силу конъюнктурных интересов проявляли терпимость к радикальным движениям, практикующим террор. Для эффективной борьбы с ним требуются совместные усилия всего мирового сообщества. Чрезвычайно востребована координация коллективных усилий на самом высоком уровне. Таким образом, терроризм может выражаться в разрушении или попытке разрушения, каких – либо объектов: самолетов, административных зданий, жилищ, морских судов, объектов жизнеобеспечения и т.п. Одно из главных средств достижения целей для террористов – запугивание, создание атмосферы страха, неуверенности в безопасности своей жизни и своих близких. Уничтожение

имущества террористическими группами, даже не повлекшее человеческих жертв, также можно квалифицировать как терроризм. Терроризм – преступление, которое может быть совершено и одним лицом против одного или нескольких человек или каких либо объектов (террористический акт). Для терроризма как международного преступления совершение данного преступления в одиночку в настоящее время не характерно⁴.

Более развернутое и юридически очерченное определение терроризму содержится в Федеральном законе «О противодействии терроризму», Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности», а также в Уголовном кодексе Российской Федерации. Терроризм, то есть совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинение значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях. До сих пор отсутствует юридически безупречное, логически выверенное, абсолютно ясное по смыслу, безусловно, принятое в международных и национальных правовых институтах универсальное определение, раскрывающее это понятие. В литературе термины «террор» и «терроризм» используются для определения явлений разного порядка, схожих друг с другом в одном – применения насилия по отношению к отдельным личностям, общественным группами даже классам. Историки пишут об «опричном терроре», терроре якобинском, красном и белом терроре эпохи гражданской войны и т.д.; современные публицисты пишут об уголовном терроре; к терроризму относят угоны самолетов и захват заложников и т.п. Терроризм – это очень сложный

⁴ Постановление Пленума ВС РФ от 09.02.2012г. № 1 «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности». // Бюллетень ВС РФ, № 4, 2012г.

феномен, по – разному проявляющийся в различных странах в зависимости от их культурных традиций, социальной структуры и многих других факторов, которые весьма затрудняют попытки дать общее определение терроризма. Терроризм как общественно опасное посягательство на жизнь человека и всего общества в целом, включает в себя комплекс преступлений, квалификация которых содержится в международных договорах. Одним из самых опаснейших преступлений в международном обхвате является международный терроризм, который в свою очередь характеризуется следующими особенностями: а) подготовка преступления организуется на территории одного государства, а осуществляется, как правило, на территории другого государства; б) совершив преступление на территории одного государства, субъект чаще всего скрывается на территории иного государства (возникают вопросы о его выдаче). В Международной конвенции о борьбе с захватом заложников 1979 г. акты захвата заложников рассматриваются как проявления международного терроризма.

В настоящее время заметна тенденция роста количества террористических актов и, как следствие, ужесточение правовых норм. Это привело к выделению обособленной группы преступлений, названной преступлениями террористического характера. Прежде чем дать определение преступлению террористического характера, следует разобраться с понятием «терроризм». «Террор» в переводе с латыни означает страх, ужас. Такое же определение можно увидеть если перевести слово «terror» с английского и «terreur» с французского. Терроризм как обширное явление зародилось в конце XIX в. - начале XX в. Ярким примером может являться революционное движение в царской России, которое было направлено на насильственное изменение государственного строя. Как и сейчас, так и в те времена такая деятельность признавалась преступной. В. Маллисон и С. Маллисон определяют террор как «систематическое использование крайнего насилия и угрозы насилия для достижения публичных или политических целей».

Ст. 3 ФЗ «О противодействии терроризму» устанавливает следующее понятие: «терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий»⁵.

Таким образом, признаками терроризма являются:

- наличие идеологии насилия;
- практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями;
- устрашение населения и (или) иные формы противоправных насильственных действий.

Также законодатель даёт понятие террористической деятельности. Террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;
- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

В.П. Емельянов определял преступления террористического характера как общественно опасные деяния, направленные на устрашение населения в целях понуждения государства, международной организации, физического

⁵ Указ Президента РФ от 15.02.2006 № 116 (ред. от 26.12.2015) "О мерах по противодействию терроризму" (вместе с "Положением о Национальном антитеррористическом комитете") // Собрание законодательства РФ, 20.02.2006, № 8, ст. 897.

или юридического лица или группы лиц к совершению или отказу от совершения какого-либо действия.

Но законодатель не даёт чёткого понятия преступлениям террористического характера. Впервые об этом виде преступления появилось упоминание в ст. 205.1 УК РФ в ФЗ от 24.07.2002 г. № 103-ФЗ, в котором была указана уголовная ответственность за вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению. В содержании диспозиции данной нормы было указано, что к такого рода преступлениям помимо нормы ст. 205 УК РФ «Террористический акт» также относятся деяния, предусмотренные ст. 206 УК РФ «Захват заложника», ст. 208 УК РФ «Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем», ст. 211 УК РФ «Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава», ст. 277 УК РФ «Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля», ст. 360 УК РФ «Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой».

Федеральный закон от 27.07.2006 № 153-ФЗ внёс изменения в перечень преступлений террористического характера. Так, к данным деяниям теперь относилось помимо прежних ст. 278 УК РФ «Насильственный захват власти или насильственное удержание власти» и ст. 279 УК РФ «Вооруженный мятеж». Также данный ФЗ ввёл ст. 205.2 УК РФ «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма».

Федеральный закон от 02.11.2013 № 302-ФЗ дополняет в УК РФ ст. 205.3 УК РФ «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности», ст. 205.4 УК РФ «Организация террористического сообщества и участие в нем», ст. 205.5 УК РФ «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации. Таким образом, перечень преступлений террористического характера расширился. В ст. 24 ФЗ «О противодействии

терроризму» находится определение террористической организации и их перечень совершаемых преступлений. К таким причислены следующие статьи: 205 - 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 280, 282.1 - 282.3 и 360 УК РФ.

На международном уровне противодействие терроризму стоит на другом уровне. Так ст. 1 «Европейской конвенции о пресечении терроризма» 1977г. содержит перечень преступлений террористического характера: • преступление, подпадающее под действие положений Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, подписанной в Гааге 16 декабря 1970 г.; • преступление, подпадающее под действие положений Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, подписанной в Монреале 23 сентября 1971 г.; • серьезное преступление, связанное с покушением на жизнь, физическую неприкосновенность или свободу лиц, пользующихся международной защитой, включая дипломатических агентов; • преступление, связанное с похищением, захватом заложников или серьезным незаконным насильственным удержанием людей; • преступление, связанное с применением бомб, гранат, ракет, автоматического стрелкового оружия или взрывных устройств, вложенных в письма или посылки, если подобное применение создает опасность для людей; • покушение на совершение одного из вышеуказанных преступлений или участие в качестве сообщника лица, которое совершает подобное преступление или покушается на его совершение⁶.

Ст. 2 рассматриваемой конвенции гласит о том, что возможна квалификация терроризма, не указанным в ст. 1, если это: • серьезное насильственное преступление, направленное против жизни, физической неприкосновенности или свободы личности; • серьезное преступление, создающее коллективную опасность для людей; • покушение на совершение любого из вышеуказанных преступлений или участие в качестве сообщника

⁶ Письмо Минобрнауки РФ от 25.05.2011 № СМ-477/08 "О материалах по противодействию идеологии терроризма и экстремизма" // Документ опубликован не был.

лица, которое совершает такое преступление или покушается на его совершение.

Рассматривая данные нормы, можно сделать вывод, что к преступлениям террористического характера отнесены противоправные деяния либо покушение на такие деяния, представляющие угрозу общественной безопасности, а также образующую коллективную опасность для людей.

Примером опасности данного рода преступлений может являться приговор ВС Республики Дагестан по делу № 2-63/2013⁷. Так в октябре 2007 года ФИО1 участвовал в преступной экстремистской организации «Имарат Кавказ», на территории северокавказских республик, структурно состоявшая из объединения ОПГ и НВФ, имевших различные наименования, и в свою очередь включающих в себя вооруженные группы и отряды различной численности, сформированные по этническому признаку преимущественно из числа жителей северокавказских народностей. 03.05.2012г. в соответствии с планом совершения террористического акта, разработанным участниками ОПГ под названиями «Шамилькалинский сектор» и «Шамхальский сектор», примерно в 21 час ФИО1 и второе лицо, продолжая свои умышленные преступные действия, направленные на реализацию плана и выполнение отведенных им своих ролей в совершении террористического акта, передали руководителю автомобиль «MITSUBISHI CARISMA» с государственным регистрационным знаком «М 806 НР 05 Rus» и автомобиль «ГАЗ 322132» с государственным регистрационным знаком «В 407 РТ 05 Rus» для использования в совершении террористического акта путем их взрыва у стационарного поста ГИБДД МВД по РД «Аляска-30», тем самым предоставили средства совершения преступления и в полном объеме выполнили отведенную им роль в совершении преступления. Впоследствии 03.05.2012г. в 22 часа 22 минуты террористка-смертница, управляя автомобилем «MITSUBISHI CARISMA», снаряженным самодельным

⁷ Решение по делу 1-406/201- [Электронный ресурс] // РосПравосудие. Банк судебных решений.

взрывным устройством, подъехала на расстояние 15 метров к стационарному посту ГИБДД МВД по РД, расположенному на 473 км ФАД «Астрахань-Махачкала» и, находясь в автомобиле, привела в действие, установленное в управляемом ею автомобиле самодельное взрывное устройство, мощностью примерно 30 кг в тротиловом эквиваленте, начиненное поражающими элементами. В результате взрыва данная террористка-смертница скончалась на месте происшествия. Спустя примерно 20 минут после вышеуказанного взрыва, то есть примерно в 22 часа 42 минуты 03.05.2012г., когда к месту происшествия прибыли сотрудники полиции и собрались другие лица, террорист-смертник, управляя автомобилем «ГАЗ 322132» с государственным регистрационным знаком «В 407 РТ 05 Rus», с установленным в нем самодельным взрывным устройством, подъехал к месту происшествия на расстояние примерно 50 метров и, находясь в салоне указанного автомобиля, привел в действие самодельное взрывное устройство мощностью примерно 72 кг в тротиловом эквиваленте, начиненное поражающими элементами, в результате чего произошел второй взрыв. В результате взрыва, террорист-смертник скончался на месте происшествия. В результате совместных и умышленных действия руководителя ОПГ «Виляят Дагестан» и его участников, в том числе ФИО1, была причинена смерть 8 сотрудникам полиции, 4 сотрудникам Главного управления МЧС России по РД, причинена смерть 2 гражданским лицам, причинен вред здоровью различной степени тяжести 53 сотрудникам полиции, причинен значительный материальный ущерб зданию контрольно-заградительного поста «Аляска 30» на общую сумму 985518 рублей. Таким образом, ФИО1 понимал общественную опасность совершаемого деяния, которое заключалось во вреде сотрудникам правоохранительных органов ГИБДД МВД по РД за законную деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в целях воздействия на принятие решений органами власти Российской Федерации о прекращении противодействия религиозному экстремизму, тем самым создания условий

для беспрепятственного распространения радикального ислама и вывода субъектов северокавказского региона из состава Российской Федерации.

Впоследствии он был признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ч. 2 ст. 210, п. «б» ч. 3 ст. 205, ч. 3 ст. 222, ч.2 ст. 318 УК РФ и приговорен к наказанию в виде лишения свободы на 16 лет со штрафом в размере 100 тыс. руб. с ограничением свободы на 1 год и 6 месяцев с отбыванием лишения свободы в исправительной колонии строгого режима¹². Значительный имущественный ущерб является оценочным понятием⁸. Для определения наличия значительного имущественного ущерба требуется определить стоимость имущества, которое подверглось террористическому воздействию. Также при подобной оценке требуется определить финансовое состояние потерпевших. Так, если потерпевшими являются физические лица, то для определения значительного имущественного ущерба следует исходить из следственной и судебной практики. Крупным размером при совершении такого рода преступлений является стоимость имущества, которая превышает 500 МРОТ на момент совершения такого деяния. В свою очередь, ответственность за совершение преступлений террористического характера наступает, как минимум, за угрозу опасности наступления общественно опасных последствий. Под общественно опасными последствиями понимаются последствия со значительным имущественным ущербом, нанесением средней тяжести или тяжкого вреда здоровью личности, гибелью людей, нарушением нормальной деятельности предприятий и учреждений, нанесением биологического и химического вреда окружающей среде, появление разного рода эпидемий и др.

Последствия с нанесением легкого вреда здоровью, незначительным имущественным ущербом и иные общественно опасные последствия должны являться элементами способствования образования опасности средней тяжести и тяжкого вреда здоровью личности, гибели людей, причинение

⁸ Решение по делу 1-132/2016 [Электронный ресурс] // РосПравосудие. Банк судебных решений.

значительного имущественного ущерба либо иных общественно опасных последствий. Состав преступлений террористического характера является материальным (формально-материальным)⁹. Таким образом, можно определить, что среди ученых и законодателя отсутствует единое мнение относительно чёткого понятия и классификации преступлений террористического характера. Также заметно, что на данный момент существуют достаточно большое количество организаций, признанных экстремистскими, ведущих незаконную деятельность, направленную против общественной безопасности и общественного порядка.

Статья 2 УК РФ определяет задачи данного кодекса, которыми являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений. Но данный перечень не является исчерпывающим, так как также УК РФ охраняет нормальную деятельность коммерческих и иных непубличных организаций, защищает отношения в военной сфере и обеспечивает интересы правосудия. Весь список объектов преступления можно составить только при изучении и анализе всех уголовно-правовых норм. Под объектом преступления понимаются общественные институты, охраняемые государством, на которые направлено противоправное деяние. Авчинникова Г.В. подразумевает под объектом преступлений террористического характера общественную безопасность, также к объекту данных преступлений она относит общественные отношения по охране жизни и здоровья личности, имущества, окружающей среды и др. Общественная безопасность как объект преступного деяния неразрывно взаимосвязано с угрозой ряду дополнительных объектов. Таким образом, можно определить, что основным объектом преступлений террористического характера является общественная безопасность. Терроризм направлен на

⁹ В.П. Емельянов «Терроризм как деяние и состав преступления». Харьков. 2013. с. 272

устрашение всего населения, либо к отдельным должностным лицам, имеющим определенные полномочия. Дополнительными объектами в данном случае являются жизнь и здоровье личности, её интересы и имущество. Так, исходя из судебной практики решения по делу 2-12/2012 Калининградского областного суда Насонов А.А., осознавая преступность своих намерений, имея специальную подготовку электро газосварщика и зная о наличии на стройплощадке мечети баллонов со сжатым кислородом, а также об их взрывоопасности при смешивании кислорода и масел, во изменение способа запланированного им преступления решил произвести взрыв на строительной площадке мечети путем своего проникновения туда, отыскания баллонов со сжатым кислородом, открывания их вентилей и набрасывания на них ткани, смоченной принесенным с собой техническим маслом. Взрыв Насонов намеревался сопроводить нанесением на ограду стройплощадки надписи с содержанием, направленным против кавказцев. Во исполнение указанного замысла о взрыве, имеющем целью устрашение населения и воздействие на органы власти, создающем опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба религиозной организации мусульман Калининграда, а также иных тяжких последствий в виде ухудшения межнациональных и межконфессиональных отношений в России и ответных провокаций террористического характера со стороны религиозных экстремистов. Впоследствии, Насонов А.А. был задержан у здания мечети сотрудниками ФСБ, знавшими о его преступных намерениях. Насонов А.А. был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 30, ч. 1 ст. 205 УК РФ, и ему было назначено наказание в виде лишения свободы на срок 3 года в исправительной колонии общего режима. Ст. 205 УК РФ предусматривает ответственность за совершение террористического акта. Террористический акт - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации

деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

В диспозициях статей УК РФ имеются примечания в которых говорится об освобождении от уголовной ответственности лиц, которые своевременно предупредили органы власти или другими способами помогли предотвратить данные преступления, тем самым законодатель старается пресечь латентную преступность данных деяний и выявить их на стадии подготовки. Объективная сторона преступления заключается в выражении внешнего проявления преступления в реальной действительности. В определении объективной стороны обязательно наличие причинно-следственной связи между противоправным деянием и общественно-опасным деянием. Объективная сторона преступлений террористического характера выражается в следующих диспозициях: • ст. 205 УК РФ - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях; • ст. 205.1 УК РФ - склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение преступлений террористического характера, вооружение или подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений, а равно финансирование терроризма, либо пособничество в совершении данного рода преступления, либо организация совершения хотя бы одного из вида преступления террористического характера, или руководство его совершением, а равно организация финансирования терроризма; • ст. 205.2 УК РФ - публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма; • ст. 205.3 УК РФ - прохождение лицом обучения, заведомо для обучающегося проводимого в

целях осуществления террористической деятельности либо совершения преступления террористического характера, либо приобретение знаний, практических умений и навыков в ходе занятий по физической и психологической подготовке, при изучении способов совершения указанных преступлений, правил обращения с оружием, взрывными устройствами, взрывчатыми, отравляющими, а также иными веществами и предметами, представляющими опасность для окружающих; • ст. 205.4 УК РФ - создание террористического сообщества, то есть устойчивой группы лиц, заранее объединившихся в целях осуществления террористической деятельности либо для подготовки или совершения одного либо нескольких преступлений террористического характера, либо иных преступлений в целях пропаганды, оправдания и поддержки терроризма, а равно руководство таким террористическим сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, либо участие в террористическом сообществе.

• ст. 205.5 УК РФ - организация деятельности организации, которая в соответствии с законодательством Российской Федерации признана террористической либо участие в деятельности такой организации; • ст. 206 УК РФ - захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника; • ст. 208 УК РФ - создание вооруженного формирования (объединения, отряда, дружины или иной группы), не предусмотренного федеральным законом, а равно руководство таким формированием или его финансирование, либо участие в таком формировании; • ст. 211 УК РФ - угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава, а равно захват такого судна или состава в целях угона; • ст. 220 УК РФ - незаконные приобретение, хранение, использование, передача или разрушение ядерных

материалов или радиоактивных веществ; • ст. 221 УК РФ - хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ; • ст. 277 УК РФ - посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; • ст. 278 УК РФ - действия, направленные на насильственный захват власти или насильственное удержание власти в нарушение Конституции Российской Федерации, а равно направленные на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации; • ст. 279 УК РФ - организация вооруженного мятежа либо активное участие в нем в целях свержения или насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации либо нарушения территориальной целостности Российской Федерации; • ст. 280 УК РФ - публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности; • ст. 282.1 УК РФ - создание экстремистского сообщества, то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности, а равно руководство таким экстремистским сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности, либо склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистского сообщества, либо участие в экстремистском сообществе; • ст. 282.2 УК РФ - организация деятельности общественного или религиозного объединения либо иной организации, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, за исключением организаций, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации признаны

террористическими, либо склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистской организации, либо участие в деятельности таких организаций; • ст. 282.3 УК РФ - предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, заведомо предназначенных для финансирования организации, подготовки и совершения хотя бы одного из преступлений экстремистской направленности либо для обеспечения деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации; • ст. 360 УК РФ - нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующегося международной защитой, а равно на служебные или жилые помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой¹⁵. Причинно-следственная связь заключается в взаимосвязи между преступлением террористического характера и последствиями данного преступления. Важным аспектом объективной стороны преступлений террористического характера является опасность гибели людей в связи с умыслом или по неосторожности, нанесение вреда имуществу либо наступление иных общественно опасных последствий от деяний, предусмотренных статьями 205 - 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 280, 282.1 - 282.3 и 360 УК РФ.

Таким образом, мне видится, что давая определение понятию «терроризм», необходимо выделять такие важнейшие признаки, присущие этому явлению, как: общественная опасность деяния, его нелегитимность в глазах общества, анонимность действий при подготовке акций и широкая огласка их совершения и их результатов, наличия, присущего акциям терроризма, характера принуждения власти к действиям или бездействию и устрашения населения.

1.2. Соотношение понятий терроризм, террористический акт, преступления террористического характера, преступления с признаками терроризирования

В УК РФ предусмотрена уголовная ответственность отдельно за терроризм (ст. 205) и террористический акт (ст. 277), а в Федеральном законе «О борьбе с терроризмом», подписанном Президентом Российской Федерации 25 июля 1998 г. № 130/ФЗ (с изм. от 7 августа 2000 г. № 122/ФЗ), в отдельном порядке речь идет о терроризме и преступлениях террористического характера, в других важнейших документах эти категории употребляются как слова-синонимы. В частности, в Указе Президента Российской Федерации от 22 января 2001 г. № 61 «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» не различаются такие категории, как «терроризм» и «террористические акции», в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в ред. Указа Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24) — «терроризм» и «террористическая деятельность», а в ст. 10 Федерального закона «Об органах федеральной службы безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40/ФЗ (с изм. от 30 декабря 1999 г. № 226/ФЗ и от 7 ноября 2000 г. № 135/ФЗ), говорится, что органы ФСБ осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию террористической деятельности, тогда как п. «д» ст. 12 того же Закона обязывает органы ФСБ выявлять, предупреждать и пресекать акты терроризма¹⁰.

В этой связи важно определить сущностные характеристики собственно терроризма, его структурные элементы как преступного деяния и на этой основе попытаться сформулировать его общее понятие.

¹⁰ В.И. Авдийский «Правовые проблемы управления корпоративными рисками в целях противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма». 2013. с. 167.

Анализ научной литературы, международных документов и уголовного законодательства показывает, что терроризму как деянию свойственны следующие четыре отличительных признака.

В первую очередь отличительной чертой терроризма является то, что он порождает общую опасность, возникающую в результате совершения общеопасных действий либо угрозы таковыми. На эту характерную особенность терроризма указывалось еще в ст. 1 проекта резолюции о терроризме III Международной конференции по унификации уголовного законодательства (Брюссель, 1930 г.). Опасность при этом должна быть реальной и угрожать неопределенному кругу лиц. Это же усматривается, например, из диспозиций статей УК Российской Федерации,

предусматривающих ответственность за терроризм и относящих к нему деяния, объективно выразившиеся в совершении или угрозе совершения взрывов, поджогов и других общеопасных действий, реально могущих нанести вред неопределенному количеству лиц либо причинить иные тяжкие последствия.

Следующая отличительная черта терроризма — это публичный характер его исполнения. Другие преступления обычно совершаются без претензии на огласку, а при информировании лишь тех лиц, в действиях которых имеется заинтересованность у виновных. Терроризм же без широкой огласки, без открытого предъявления требований не существует.

Наряду с порождением общей опасности и публичным характером действий следующим отличительным и самым важным признаком терроризма является преднамеренное создание обстановки страха, подавленности, напряженности. «Совершенно разные цели, — пишет Ю. М. Антоян. — могут преследоваться при нападении на государственных и политических деятелей, сотрудников правоохранительных органов и „рядовых“ граждан, при уничтожении или повреждении заводов, фабрик, предприятий связи, транспорта и других аналогичных действиях, но о терроризме можно говорить лишь тогда, когда смыслом поступка

является устрашение, наведение ужаса. Это основная черта терроризма, его специфика, позволяющая отделить его от смежных и очень похожих на него преступлений». Причем создается эта обстановка страха, напряженности не на индивидуальном или узкогрупповом уровне, а на уровне социальном и представляет собой объективно сложившийся социально-психологический фактор, воздействующий на других лиц и вынуждающий их к каким-либо действиям в интересах террористов или принятию их условий. Игнорирование указанных обстоятельств приводит к тому, что к терроризму порой относят любые действия, породившие страх и беспокойство в социальной среде. Однако терроризм тем и отличается от других порождающих страх преступлений, что здесь страх возникает не сам по себе в результате получивших общественный резонанс деяний и создается виновными не ради самого страха, а ради других целей, и служит своеобразным объективным рычагом воздействия, причем воздействия целенаправленного, при котором создание обстановки страха выступает не в качестве цели, а в качестве средства достижения цели. Признавая, что неотъемлемым компонентом терроризма, отмечаемым практически всеми его исследователями, является наличие элемента запугивания, стремления создать социальную и психологическую атмосферу страха, устрашения — либо правительства, либо представителей тех или социальных слоев, групп, партий либо масс в целом. Т.С. Бояр-Созонович совершенно справедливо при этом отмечает, что «некоторые западные авторы относят эту функцию терроризма в разряд целей, однако, если и рассматривать ее как цель, то исключительно как опосредованную, промежуточную, ибо запугивание служит средством достижения гораздо более далеко идущих целей» Не относит устрашение к целям терроризма и «Словарь по уголовному праву», определяя его как преступную деятельность, выражающуюся в устрашении населения и органов власти с целью достижения преступных намерений". Таким образом, создание обстановки страха есть выражение терроризма, проявление его сути, а не его конечная цель. Напротив,

благодаря созданной обстановке страха террористы стремятся к достижению своих целей, причем не за счет собственных действий, а благодаря действиям иных лиц, на кого призвано оказать воздействие устрашение, поэтому в отличие от других преступлений здесь наличествует страх иного рода, это страх не «парализующий», а, скорее, «мобилизующий» на выбор варианта поведения, устраивающего виновных.

И еще одной отличительной чертой терроризма является то, что при его совершении обще опасное насилие применяется в отношении одних лиц или имущества, а психологическое воздействие в целях склонения к определенному поведению оказывается на других лиц, т. е. насилие здесь влияет на принятие решения потерпевшим не непосредственно, а опосредованно — через выработку (хотя и вынужденно) волевого решения самим потерпевшим лицом (физическим или юридическим или группой лиц) вследствие созданной обстановки страха и выраженных на этом фоне стремлений террористов. Именно для достижения того результата, который террористы стремятся получить за счет действий этих лиц, и направляется их деятельность на создание обстановки страха путем совершения или угрозы совершения обще опасных действий, могущих привести к невинным жертвам и иным тяжким последствиям. При этом воздействие на лиц, от которых террористы желают получить ожидаемого результата, может быть как прямым, так и косвенным. К примеру, взрывы в общественных местах, произведенные национал-сепаратистами, преследующими цель понудить власти к удовлетворению каких-то требований, представляют собой прямое воздействие, но те же действия, совершенные кем-то с целью породить у населения недоверие к «партии власти» как «неспособной» навести порядок, с тем, чтобы на этом фоне выдавать обещания об улучшении ситуации в регионе или стране, если граждане отдадут

предпочтение на выборах определенным кандидатам, есть вариант косвенного воздействия¹¹.

Таким образом, резюмируя существующие научные положения и международный опыт борьбы с терроризмом, представляется возможным предложить следующее обобщающее определение собственно терроризма как явления, выраженного в деянии: терроризм — это публично совершаемые обще опасные деяния или угрозы таковыми, направленные на устрашение населения или какой-то его части, в целях прямого или косвенного воздействия на принятие какого-либо решения или отказ от него в интересах террористов.

Генетически близок к терроризму, но все же не совпадает с ним, террористический акт. Во многих случаях их соотношение нередко представляется как часть и целое, в особенности, когда дело касается реально совершенных насильственных актов, поскольку для признания деяния террористическим актом не обязательно, чтобы оно было совершено обще опасным способом, угрожавшим причинением вреда неограниченному кругу лиц или наступлением иных тяжких последствий. Получается, что для террористического акта обязательными являются все признаки терроризма, за исключением первого — создания общей опасности, хотя и его присутствие не исключается.

Однако терроризм не представляет собой особый случай террористического акта, поскольку, во-первых, терроризм может выражаться не только в насильственных действиях, повлекших реальные последствия, но и в угрозе осуществления таких действий, т. е. в этой части смысловое наполнение термина «терроризм» выходит за рамки понятия «террористический акт», содержанием которого охватываются лишь реально совершившиеся насильственные действия, а не угроза их совершения; во-вторых, насильственные действия и угрозы таковыми при совершении терроризма направлены в отношении неопределенного количества невинных

¹¹ Ю.С. Горбунов «Глобализация терроризма // История государства и права» №19. 2014.

жертв, тогда как жертва насилия при совершении террористического акта строго персонифицирована; в-третьих, терроризм совершается всегда общеопасным способом (взрывы, поджоги и т. п.) и влечет за собой не только невинные жертвы, но и материальный вред, а террористический акт, как правило, способом, опасным лишь для конкретного лица, но не для окружающих. Хотя, террористический акт и акт терроризма при определенных условиях могут и совпадать по объему, в частности, в случае совершения террористического акта обще опасным способом, в результате чего террористический акт обретает также и черты терроризма.

В литературе существует и более широкое определение терроризма. «Под терроризмом, — пишут Н. Б. Крылов и Ю. А. Решетов, — в самом широком значении этого термина понимают акты насилия или угрозу насилием, цель которых — внушить страх и заставить действовать или воздержаться от действий в нужном террористам направлении». Но под такое определение терроризма вполне подпадают не только собственно терроризм и террористические акты, но также и вымогательство, принуждение к совершению сделки или отказ от ее совершения, принуждение к даче показаний, угрозы судье или работнику правоохранительного органа в целях оказания влияния на характер его деятельности и многие другие преступления, направленные на понуждение к совершению каких-либо действий либо отказу от них.

Однако нельзя и отрицать того очевидного факта, что существует немало преступлений, которые, хотя и невозможно подвести под понятие терроризма или террористического акта, но в основе которых тоже находится устрашение с целью заставить действовать или отказаться от действий в нужном виновным лицам направлении. В этой связи представляется возможным очертить еще более широкий круг преступлений террористического характера, т. е. деяний, в основе которых лежит терроризирование, обозначив их понятием «преступления с признаками (элементами) терроризирования».

Преступления террористического характера. Входящие в этот круг деяния далеко не однородны: одни из них близко примыкают к терроризму и террористическому акту (публичная угроза террористическим актом, направленные на устрашение населения или какой-то его части захват заложников, захват воздушного судна и т. д.), другие же, напротив, «напоминают» эти деяния лишь в общих чертах (например, вымогательство, воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов, принуждение к даче показаний и т. п.). Поэтому наряду с понятиями преступлений с признаками (элементами) терроризирования и преступлениями террористического характера в узком смысле (терроризм в широком смысле) можно выделить понятие «преступления террористического характера в широком смысле слова», которому соответствует понятие «терроризм в самом широком смысле слова» и под которое подпадают терроризм, террористические акты, публичные угрозы террористическим актом и другие деяния с признаками терроризирования, отличающиеся направленностью действий на устрашение населения или какой-то его части, т. е. на создание обстановки страха не на индивидуальном или узкогрупповом, а на социальном уровне в целях оказания влияния на принятие какого-либо решения или отказ от него.

Предлагаемая позиция учитывает так называемые террористические доктрины.

Террористические доктрины имеют в виду не любое терроризирование, а лишь терроризирование на социальном уровне с целенаправленной широкой оглаской, с публично заявляемыми требованиями, соединенное с совершением и (или) угрозой совершения таких действий, которые заведомо могут вызвать состояние страха среди населения или у определенной его части¹².

¹² А.И. Сацута, В.Ю. Бельский «Терроризм как социально- политическое явление. Противодействие в современных условиях». ЮНИТИ-ДАНА. 2015. с. 367.

Именно такой подход позволит провести четкое разграничение между террористическими и иными действиями и сосредоточить силы специальных антитеррористических подразделений на главном направлении их деятельности.

Подводя итог сказанному, представляется возможным выделить следующие признаки, отличающие терроризм от террора.

Во-первых, терроризм — это одноразово совершаемый акт либо серия подобных актов, тогда как террор носит тотальный, массовый, непрерывный характер.

Во-вторых, субъекты терроризма, в отличие от субъектов террора, не то что безграничной, а вообще никакой официально установленной (выборным путем, путем военной интервенции, узурпации, престолонаследия и т.д.) властью над социальным контингентом той местности, где разворачиваются их действия, не располагают.

В-третьих, субъектами террора выступают общественно-политические структуры, а субъектами терроризма — физические вменяемые лица, достигшие возраста уголовной ответственности.

В-четвертых, субъекты террора осуществляют устрашение населения с целью понуждения самого же населения к определенному поведению, тогда как субъекты терроризма осуществляют устрашение населения с целью понуждения к определенному поведению представителей власти или международной организации.

В-пятых, террор — это социально-политический фактор действительности, а терроризм — уголовно наказуемое деяние.

Террор и терроризм — это разно уровневые явления в иерархии общественных событий, как по своей сущности, так и по значимости тех последствий, каковые они могут причинить, на что уже обращалось внимание в юридической литературе, поэтому схематично эти и родственные им явления (и соответственно понятия) можно представить в виде двух параллельных рядов.

Первый (верхний) ряд наряду с понятием «террор» составляют такие родственные ему понятия, как «война», «агрессия», «геноцид». В качестве слов-синонимов для понятия «террор» выступают такие, как «политика террора», «массовый террор», «тотальный террор».

Второй (нижний) ряд наряду с понятием «терроризм» составляют такие близкие ему понятия, как «диверсия», «бандитизм», «вымогательство», «захват заложников», «организованная преступность», «насильственные преступления», «преступления против общественной безопасности» и т.п.

В качестве слов-синонимов для понятия «терроризм» могут использоваться такие, как «террористический акт», «преступления террористического характера (террористической направленности)», «террористические преступления», «террористические деяния».

Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998 г № 130-ФЗ установил понятия «терроризм», «террористическая деятельность», «преступления террористического характера». В.П. Емельянов полагает, что терроризм можно определить лишь посредством установления специфической системы его признаков: совершение или угроза совершения общеопасных деяний, направленность их на устрашение населения или какой-то его части, оказание влияния на принятие решения государством, международной организацией, физическим, юридическим лицом или группой лиц. Терроризм следует отличать от террористического акта и других преступлений террористического характера ³. Таким образом, в науке и законодательстве нет единого понятия терроризма. Состав терроризма, закрепленный в статье 205 УК РФ, подвергается критике в науке и неоднозначно трактуется и применяется на практике. Грамматическое толкование уголовно-правового понятия терроризма по УК РФ: совершение, в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных

общественно опасных последствий. Преступление считается оконченным при условии, если совершены вышеуказанные действия (кроме угрозы) и они создали реальную опасность: гибели людей; причинения значительного имущественного ущерба; наступления иных общественно опасных последствий⁴. В качестве последствий состав терроризма предусматривает только причинение по неосторожности смерти человека или иных тяжких последствий – ч. 3 ст. 205 УК РФ. Однако, терроризм – это умышленное преступное деяние, совершаемое обще опасными способами. Умышленное же причинение физического вреда жизни и здоровью, имущественного ущерба и т.д. выходит за пределы дефиниции состава терроризма и следственно-судебной практикой квалифицируется по совокупности ст. 205 и соответствующих статей УК РФ (например, ст.ст. 105, 167). Теоретическое и правовое обоснование данной конструкции ст. 205 УК РФ дано в уголовно-правовом институте «совершение преступления с двумя формами вины». Статья 27 УК РФ (является новеллой по сравнению с социалистическим уголовным законодательством) предусматривает: «Если в результате совершения умышленного преступления причиняются тяжкие последствия, которые по закону влекут более строгое наказание и которые не охватывались умыслом лица, уголовная ответственность за такие последствия наступает только в случае, если лицо предвидело возможность их наступления, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на их предотвращение, или в случае, если лицо не предвидело, но должно было и могло предвидеть возможность наступления этих последствий (т.е. совершенное по неосторожности – ст. 26 УК РФ). В целом такое преступление признается совершенным умышленно».

Таким образом, конкретный состав терроризма должен содержать совокупность следующих признаков: совершение обще опасных против многих лиц, объектов деяний; направленность деяний на общественно значимые жертвы и объекты посягательств; с целью устрашения отдельных или группы лиц, населения улицы, поселка, города, региона, страны и целью

оказания влияния на принятие решения органами власти, международной организацией, физическими или юридическими лицами или группой лиц, вести образ жизни или совершать поступки угодные субъекту преступления; при этом – явное игнорирование (пренебрежение) их правами, свободами и интересами, противопоставление им своих преступных целей. Полагаем, что уголовная ответственность юридических лиц за любые преступления в России должна быть установлена уголовным законодательством. Необходимо также разработать систему защиты прав и свобод лиц, потерпевших от терроризма, так как они практически остаются беззащитными как перед национальными, так и международными террористами. Предлагаем следующую редакцию ст. 205 УК РФ: 1. Терроризм – умышленное посягательство на жизнь, здоровье людей, права и свободы лиц, уничтожение или повреждение имущества, сооружений, путей и средств сообщения и связи, объектов жизнеобеспечения населения путем взрыва, поджога и любым иным обще опасным способом с целью изменения установленного законом правопорядка, нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, публичными институтами и формированиями. 2. Угроза совершения терроризма – наказывается лишением свободы на срок от 3 до 5 лет. 3. Покушение на совершение терроризма, т.е. создание террористических формирований, сообществ, организаций как юридических лиц, финансирование и любое материальное содействие террористической деятельности – наказывается лишением свободы на срок от 5 до 10 лет. 4. Совершение терроризма неоднократно, группой лиц, преступным сообществом – наказывается лишением свободы на срок от 10 до 15 лет. 5. Совершение в результате терроризма убийства одного человека – наказывается лишением свободы на срок от 8 до 20 лет или пожизненным лишением свободы. Совершение в результате терроризма убийства двух и более лиц – наказывается пожизненным лишением свободы или смертной казнью.

В ст. 63 УК РФ добавить отягчающее обстоятельство: совершение любого преступления по мотивам террористической деятельности – увеличивает максимальную меру наказания, предусмотренную статьей Особенной части на 1/2.

Глава 2. Уголовно – правовая характеристика терроризма и преступлений террористического характера.

2.1. Объективные признаки терроризма

Под составом преступления принято считать совокупность объективных и субъективных признаков, которые закреплены в Уголовном законе, и с помощью которых общественно-опасное деяние определяется как преступление¹³. То есть, при наличии в каком-либо деянии всех признаков состава преступления, такое деяние будет считаться преступным, и за совершение которого лицо будет привлекаться к уголовной ответственности. Система признаков состава преступления состоит из четырёх основных элементов: объект, субъект, объективная сторона и субъективная сторона. Приступить к характеристике состава преступления, предусмотренного статьей 205.1 УК РФ, необходимо с определения объекта преступления. В теории уголовного права принято считать, что объект преступления – это общественные отношения, которые находятся под охраной уголовного закона и против которых непосредственно направлено преступление. Наличие объекта преступления обязательно для каждого состава преступления. Для определения действий лица как преступных, обязательно должно быть нарушение, либо угроза нарушения общественных отношений, находящихся под охраной уголовного закона. Рассматриваемый состав преступления, предусмотренный статьей 205.1 УК РФ, помещен законодателем в IX раздел УК, именуемый: «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка», 24 главу «Преступления против общественной безопасности». Нахождение данного состава, именно в этой главе не случайно, так как деяния, предусмотренные в статье 205.1 УК РФ, несут угрозу как личности, обществу в целом так и государству. Родовым объектом анализируемого состава преступления

¹³ Хоменко А.Н. Уголовно-правовые аспекты захвата и освобождения заложников: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.Н. Хоменко. – Омск, 2008. – 22 с.

являются общественные отношения в сфере общественной безопасности. «Общественная безопасность - это совокупность общественных отношений, правовое регулирование которых обеспечивает предотвращение, локализацию и ликвидацию условий и факторов, создающих потенциальную и реальную опасность для жизненно важных интересов личности, общества и государства...». Для изучения объекта состава преступления, в нашем случае общественной безопасности, необходимо отметить основные источники опасности для общественной безопасности, то есть для человека, общества, государства. В теории уголовного права к ним относят такие основные источники опасности, как: социальные; физические, химические, физико-химические; экологические и т.д. К социальным источникам опасности теоретики относят целенаправленную общественно-опасную деятельность одного или нескольких лиц, которые в результате своей деятельности хотят причинить существенный вред охраняемым общественным отношениям в сфере общественной безопасности, такой как: экстремизм, терроризм, хулиганство и т.д.¹⁴. Изучив Концепцию общественной безопасности в Российской Федерации от 20 ноября 2013 года, можно заметить, что законодатель также рассматривает экстремизм и терроризм (в том числе и содействие террористической деятельности), как одну из основных угроз общественной безопасности в РФ. Из пунктов 10 и 11 главы 2 «Основные источники угроз общественной безопасности» данной Концепции следует, что «...Уровень террористической угрозы на территории Российской Федерации продолжает оставаться высоким, масштабы последствий террористических актов значительны. Одним из основных источников угроз общественной безопасности является экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и

¹⁴ Шевченко И.В. Уголовная ответственность за террористическую деятельность: уголовно-правовой и правоприменительный аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И.В. Шевченко. – Саратов, 2010. – 25 с.

социальной ситуации в стране. Особую озабоченность вызывает распространение экстремистских настроений среди молодёжи. Члены экстремистских организаций активно используют новые технологии, в том числе информационно-телекоммуникационную сеть Интернет, для распространения экстремистских материалов, привлечения в свои ряды новых членов и координации противоправной деятельности...». Соответственно, террористическая деятельность, экстремистская деятельность и содействие террористической деятельности выступают как источник угрозы общественной безопасности, то есть общественным отношениям, которые находятся под охраной уголовного закона, предусмотренным 24 главой УК РФ. Особенностью рассматриваемого состава преступления, предусмотренного ст. 205.1 УК РФ, является то, что само по себе преступное деяние заключается в содействии совершению другого преступления, а именно предусмотренного ст. ст. 205, 206, 208, 211, 277, 278, 279 и 360 УК РФ. Основным видовым объектом данного преступления, как и непосредственным, выступает общественная безопасность. Однако, как дополнительный объект преступления, предусмотренного статьей 205.1. УК РФ может выступать физическая свобода личности, жизнь и здоровье человека, отношения, касающиеся собственности и другие. Также необходимо отметить, что анализируемый состав преступления находится в разделе «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка», и предусмотрен объект – общественная безопасность, однако, исходя из содержания статьи 205.1, лицо может вовлекать другое лицо в совершение иных преступлений террористического характера, которые находятся в других разделах УК РФ, а именно: разделе X «Преступления против государственной власти» и разделе XII «Против мира и безопасности человечества». В данной ситуации дополнительных объектов может быть два или более¹⁵.

¹⁵ Федорцев В.А. Негосударственный терроризм как форма политической борьбы: основные признаки и тенденции исторического развития: автореф. дис. ... канд. полит. наук / В.А. Федорцев. – М., 2007. – 22 с.

Таким образом, объектом содействия террористической деятельности являются основы общественной безопасности (общественная безопасность в узком смысле слова), т.е. система общественных отношений, обеспечивающих защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства от разнообразных внутренних и внешних угроз общепопасного характера.

В теории Уголовного права под объективной стороной состава преступления понимается такое внешнее проявление конкретного общественно опасного поведения, которое осуществляется в определенных условиях, месте, времени и причиняет вред общественным отношениям. Также объективная сторона состава преступления может рассматриваться как последовательное развитие определенных событий и явлений, берущие начало с преступного действия либо бездействия субъекта преступления и заканчивающиеся наступлением общественно-опасного последствия, которые складывается в процессе противоправного преступного посягательства на интересы, охраняемые законом. Основными признаками объективной стороны состава преступления являются: действие либо бездействие, посягающее на тот или иной объект; общественно опасные последствия; причинно-следственная связь между действием или бездействием и наступившими последствиями; способ, место, время, обстановка, средства и орудия совершения преступления. Объективная сторона состава преступления является важным элементом квалификации преступления, так как при помощи признаков объективной стороны можно разграничить преступление и неправомерное посягательство, разграничить деяния, которые схожи по нарушаемому объекту, и совершаются с одной формой вины¹⁶. Так, например, отнести совершенное неправомерное деяние к категории уголовного преступления либо административного правонарушения и т.д. Также признаки объективной стороны состава

¹⁶ Темираев А.В. Конституционно-правовые основы противодействия терроризму в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.В. Темираев. – М., 2009. – 29 с.

преступления могут носить квалифицирующий характер, тем самым дифференцировать уголовную ответственность, или влиять на назначение наказания. Одним из обязательных признаков объективной стороны состава преступления является деяние. В статье 205.1 УК РФ законодатель предусмотрел комплекс деяний употребительно к данному преступлению. Это такие деяния, как: «...склонение, вербовка, пособничество или иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений, предусмотренных ст. ст. 205, 206, 208, 211, 277, 278, 279 и 360 УК РФ, а равно финансирование акта терроризма либо террористической организации»¹⁷. Характеристика данных деяний была утверждена в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. N 1 г. Москва "О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности". Таким образом, «...под склонением, вербовкой или иным вовлечением лица в совершение хотя бы одного из преступлений, перечисленных в части 1 статьи 205.1 УК РФ, следует понимать, в частности, умышленные действия, направленные на вовлечение лица в совершение одного или нескольких указанных преступлений, например путем уговоров, убеждения, просьб, предложений (в том числе совершенные посредством размещения материалов на различных носителях и распространения через информационно-телекоммуникационные сети), применения физического воздействия или посредством поиска лиц и вовлечения их в совершение хотя бы одного из указанных преступлений...». Стоит отметить, что для признания преступления оконченным достаточно получить у склоняемого лица согласие на совершение любого из перечисленных в диспозиции ч. 1 ст. 205.1 УК РФ преступлений. Согласие должно быть подкреплено реальными действиями, а фактическое совершение данных преступлений не требуется. Под вооружением в части 1 статьи 205.1 УК РФ понимается «...снабжение

¹⁷ Ульянова В.В. Противодействие финансированию терроризма: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.В. Ульянова. – Екатеринбург, 2010. – 25 с.

лиц, участвующих в террористической деятельности, оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами и взрывными устройствами, радиоактивными веществами, ядерными материалами, боевой техникой и т.п. в целях совершения хотя бы одного из преступлений, перечисленных в этой статье 205.1». Подготовка лиц заключается в обучении правилам обращения с оружием, боеприпасами, взрывными устройствами, средствами связи, правилам ведения боевых действий, а также в проведении соответствующих инструктажей, тренировок, стрельб, учений и т.п. Под финансированием терроризма следует признавать, «...наряду с оказанием финансовых услуг, предоставление или сбор не только денежных средств (в наличной или безналичной форме), но и материальных средств (например, предметов обмундирования, экипировки, средств связи) с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из указанных преступлений (например, систематические отчисления или разовый взнос в общую кассу, приобретение недвижимости или оплата стоимости ее аренды, предоставление денежных средств, предназначенных для подкупа должностных лиц)...». Действия человека, которые направлены на возбуждения желания или необходимости у другого человека совершить эти действия, должны носить реальный характер. Это могут быть: угрозы, обещания, уговоры и т.д.¹⁸. Оказываться они могут в самых различных формах, как персонифицировано, так и анонимно, в личном общении либо в сети интернет, как устно, так и письменно. Важной характеристикой данных действия является их юридическая значимость, а именно тот факт, что без влияния одного лица, другое лицо не решилось бы на совершение

¹⁸ Сусык С.Ю. Реализация концепта «терроризм» в дискурсе печатных средств массовой информации: автореф. дис. ... канд. филолог. наук / С.Ю. Сусык. – Челябинск, 2008. – 25 с.

преступлений предусмотренных в диспозиции статьи 205.1 УК РФ. Необходимо наличие конкретных наставлений и сведений, касающихся факта совершения преступления. Например, это может быть информация о месте и времени совершения террористического акта, орудии совершения преступления (взрывчатое вещество), информация о предполагаемой награде за совершение преступления и т.д. Важно разграничивать какой характер несет действие лица: абстрактный либо конкретный, так как шутивное наставление лица другому лицу совершить круг действий, определенных в статье 205.1 УК РФ не может подлежать оценке и уголовному наказанию, которое предусмотрено в рассматриваемой статье. Представляется целесообразным считать моментом окончания содействия в совершении одного из этих преступлений совершение виновным таких определенных действий, результатом которых явилось совершение другим лицом уголовно-наказуемого деяния, предусмотренного одной из названных статей вне зависимости от стадии совершения преступления. Это может быть приготовление или покушение на совершение одного из указанных преступлений либо оконченное преступление¹⁹.

2.2. Субъективные признаки терроризма

Субъект преступления традиционно признается одним из важнейших элементов состава преступления, и, соответственно, одним из оснований наступления уголовной ответственности. В теории уголовного права под субъектом преступления понимается лицо, которое осуществило воздействие на объект уголовно-правовой охраны и способно нести за него уголовную ответственность²⁰. Согласно ст. 19 УК РФ уголовной ответственности в

¹⁹ Серебряков А.В. Содействие террористической деятельности: проблемы квалификации и соотношение со смежными составами преступлений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.В. Серебряков. – Краснодар, 2012. – 20 с.

²⁰ Саркисов Д.Н. Уголовно-правовые средства противодействия экстремистской деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д.Н. Саркисов. – М., 2010. – 28 с.

Российской Федерации подлежит лицо, которое является физическим, вменяемым, и достигло возраста уголовной ответственности. Субъект преступления, предусмотренного ст. 205.1 УК РФ – общий, то есть физическое, вменяемое лицо, достигшее на момент совершения преступления 16-летнего возраста. Стоит отметить, что, согласно, нормам, закрепленным в ст. 205, 206 УК РФ уголовная ответственность за терроризм или, например, захват заложника предусматривается с 14 лет. Законодатель установил уголовную ответственность за совершение иных преступлений террористического характера с 16 лет. Однако, установление ответственности за совершение преступления, предусмотренного статьей 205.1 УК РФ, с 16 лет ни в коем случае не влечет безнаказанность за совершение всего круга действий, которые подпадают под определение терроризм. Несовершеннолетний, не достигший возраста 16 лет, совершивший, например: взрыв, поджог или иное деяние, установленное ст. 205 УК РФ, должен нести уголовную ответственность по соответствующим статьям УК РФ. Снижение возраста уголовной ответственности за терроризм до 14 лет многими учеными считается необоснованным, так как по их мнению в таком возрасте лицо, в силу биологических, психологических и иных особенностей не может осознавать значение и последствия того деяния, что оно совершает. Следующим признаком субъекта является вменяемость. Вменяемость субъекта выражается в способности лица осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий либо бездействия, или руководить ими. Когда возникают сомнения в психическом состоянии лица, проводится судебно-психиатрическая экспертиза, заключение которой оценивает суд и принимает решение. Вменяемость является необходимой предпосылкой установления виновности лица, являющегося субъектом преступления²¹.

²¹ Саидов А.К. Криминологическая характеристика терроризма в республике Дагестан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.К. Саидов. – М., 2007. – 26 с.

Квалифицирующим признаком преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 205.1 УК РФ является его совершение лицом с использованием своего служебного положения. Согласно, пункту 17 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. N 1 г. Москва "О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности": «...к лицам, использующим свое служебное положение, следует относить как должностных лиц, так и государственных служащих и служащих органов местного самоуправления, не относящихся к числу должностных лиц, а также лиц, постоянно, временно либо по специальному полномочию выполняющих организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в коммерческой организации независимо от формы собственности или в некоммерческой организации, не являющейся государственным или муниципальным учреждением. Использование служебного положения при совершении преступлений, предусмотренных статьей 205.1 УК РФ, выражается не только в умышленном использовании такими лицами своих служебных полномочий, но и в оказании влияния, определяемого значимостью и авторитетом занимаемой ими должности, на других лиц в целях побуждения их к совершению действий, направленных на содействие террористической деятельности...». Использование своего служебного положения может быть выражено, например, в предоставлении места для тренировок террористов (предоставление спортивных баз, стрельбищ, учебных полигонов и т.д.). Служебное положение могут использовать тренеры и специалисты государственных учреждений, которые в рабочее время и в служебных помещениях осуществляют обучение террористов. Субъектами преступления в этих случаях являются как должностные лица, так и рядовые работники государственных и муниципальных учреждений²².

²² Пешков М.С. Меры безопасности в системе противодействия терроризму: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.С. Пешков. – Красноярск, 2006. – 25 с.

Субъективная сторона преступления является внутренней по отношению к объективной стороне. Она может быть выражена в различных интеллектуальных, волевых и эмоциональных качествах, которые находят свое отражение, непосредственно, в отношении лица к совершенному им противоправному деянию, либо к обстоятельствам, которые предшествовали ему, существовали в момент совершения деяния или имели возможность проявления в будущем. Основными признаками субъективной стороны признано считать мотив, вину и цель. Вина считается обязательным признаком субъективной стороны состава преступления, так как она отражает психическое отношение лица в форме умысла или неосторожности к совершаемому им общественно опасному деянию. Совершение преступления террористического характера подразумевает, что лицо сознательно допускает наступление общественно-опасных последствий, то есть предвидит возможность их наступления, осознает и принимает общественную опасность, совершаемых им действий, а также желает наступления данных последствий²³.

Субъективная сторона преступления, предусмотренного статьей 205.1 УК РФ, предусматривает прямой умысел. То есть, субъект преступления осознает, что своими действиями он склоняет, вербует или другими способами вовлекает иное лицо в совершение преступлений, содержащихся в ч. 1 ст. 205.1 УК РФ, либо обеспечивает вооружение или подготовку лица в целях совершения данных преступлений, либо своими действиями способствует финансированию терроризма. Наиболее точным пониманием интеллектуального момента прямого умысла является указание на тот факт, что, лицо, будучи вменяемым, не может не предвидеть наступление общественно-опасных последствий. Необходимо уточнить, что субъект должен желать содействовать совершению террористической деятельности. Желание - это воля лица, направленная на достижение поставленной цели.

²³ Неделин И.Г. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (уголовно-правовые и криминологические аспекты): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И.Г. Неделин. – М., 2009. – 23 с.

Осуществляя террористическую деятельность, виновное лицо желает как самого совершения указанных действий, так и наступления общественно-опасных последствий своих преступных действий. Я считаю, что такой признак субъективной стороны как вина, в нашем случае выраженная прямым умыслом, непосредственно раскрывается через желание лица совершить противоправное деяние и достичь последствий, что и позволяет установить умысел. Умышленное преступление совершается лицом, движимым своими мотивами и преследующим определённые цели. Мотив и цель имеют связь с виной субъекта преступления, однако их следует рассматривать отдельно. Мотив совершения преступления – это основанные на существующих у лица потребностях и интересах факторы, которыми руководствуется лицо, совершая преступление. Цель преступления — это идеализированное представление лица о преступном результате, которого оно стремится достичь своими противоправными действиями. Основными целями преступлений террористического характера являются: нарушение общественной безопасности, устрашение населения, а также оказание воздействия на принятие решений органами власти, понуждение государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия, прекращение государственной или политической деятельности лица и так далее. Мотивы и цели совершения содействия террористической деятельности значения для квалификации преступления не имеют, но должны учитываться при назначении наказания, например, мотив национальной, расовой или религиозной вражды может быть учтен в качестве квалифицирующего обстоятельства, и соответственно, вынесено более строгое наказание²⁴.

Субъект преступления – это физическое вменяемое лицо, достигшее возраста уголовной ответственности, совершившее неправомерное посягательство на объект охраны уголовно-правовых отношений.

²⁴ Мусаелян М.Ф. Террористический акт: уголовно-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.Ф. Мусаелян. – М., 2007. – 28 с.

Юридическое лицо не может являться субъектом преступления. Можно выделить, что к основным критериям к определению субъекта преступления являются его возраст и вменяемость.

По общему правилу, уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления шестнадцатилетнего возраста. Но, в соответствии с ч. 2 ст. 20 УК РФ, уголовная ответственная может наступать с четырнадцатилетнего возраста. К преступлениям террористического характера, ответственность за которые наступает с 14 лет, относят террористический акт (ст. 205 УК РФ) и захват заложника (ст. 206 УК РФ). Таким образом законодатель ужесточил наказание за данные виды преступлений, но лица 14-летнего возраста не всегда способны понимать общественную опасность, сложность и направленность данных деяний. Вменяемость либо невменяемость обвиняемого доказывается путём психиатрической экспертизы. Нужно серьёзно относиться к вопросу вменяемости лица. Так, исходя из судебной практики, Андерса Брейвика, обвиняемого в совершении двойного теракта в Норвегии, жертвами которого стали 77 человек, при первой психиатрической экспертизе признали невменяемым. «Психиатры описывают Брейвика как человека, который находится в собственном мире фантазий, и все его мысли и поступки находятся под влиянием этого. Он страдает от параноидальной шизофрении уже довольно длительное время, и во время совершения преступления считал себя рыцарем, спасающим человечество», - цитата прокурора. Своей целью он ставил борьбу против мультикультурализма в Норвегии. Но при повторной психиатрической экспертизе А. Брейвика признали вменяемым. Практика в последнее время показывает нам, что большинство преступников, совершающих террористические преступления, являются вменяемыми и совершают свои неправомерные действия из-за своих убеждений, чаще всего, религиозных и политических. Специальным субъектом данного рода

преступлений может являться лицо, которое в силу своего служебного положения совершило преступление²⁵.

В примечании содержатся условия, в соответствии с которыми лицо может освободиться от уголовной ответственности, к таким относятся если лицо своевременно предупредило органы власти или иным способом способствовало предотвращению осуществления преступления, либо способствовало раскрытию совершенного преступления или выявлению лиц, совершивших такое преступление и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления. Чаще всего, террористические преступления совершаются ОПГ либо преступным сообществом, тем самым показывая свою иерархичность, опасность, организованность, сплоченность и намерение. В соответствии с ч. 3 ст. 35 УК РФ под организованной группой понимается устойчивая группа лиц, заранее объединившееся для совершения одного или нескольких преступлений. Более серьезный вид группы — это преступное сообщество (преступная организация). Согласно ч. 4 ст. 35 УК РФ, преступное сообщество — это структурированная организованная группа или объединение организованных групп, действующих под единым руководством, члены которых объединены в целях совместного совершения одного или нескольких тяжких либо особо тяжких преступлений для получения прямо или косвенно финансовой или иной материальной выгоды. Участники несут ответственность за террористические преступления, которые они подготавливали или в которых они участвовали. Если преступление террористической направленности было пресечено на стадии подготовки, а само преступление совершено не было, то такое деяние будет квалифицироваться по ст. 30 УК РФ и статье УК РФ, предусматривающее ответственность за совершение такого преступления. Так, приговором Новгородского областного суда Тимошенко В.А. был признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ч.1 ст. 223 УК РФ, ч. 1 ст. 222

²⁵ Косарев М.Н. Уголовно-правовой и криминологический аспекты борьбы с современным терроризмом: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.Н. Косарев. — Челябинск, 2007. — 26 с.

УК РФ, ч. 1 ст. 30 ч. 1 ст. 205 УК РФ, и ему было назначено наказание на основании ч. 3 ст. 69 УК РФ путем частичного сложения наказаний в виде лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима на срок 5 лет 6 месяцев за следующее преступление. В феврале 2009 года Тимошенко В.А. умышленно изготовил взрывчатое вещество общей массой 200 гр. 11 июня 2009г. он, находясь в г. Великий Новгород, разработал план совершения террористического акта путем совершения взрыва, устрашающего население и создающего опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба и наступления иных тяжких последствий, с использованием самодельных взрывных устройств в целях объединения всех радикальных политических организаций, воздействия на принятие органами власти Российской Федерации решений о прекращении деятельности партии «Единая Россия», немедленном отзыве лицензий нескольких коммерческих банков, конфискации и передаче их активов в распоряжение ОАО «Акционерный коммерческий Сберегательный банк Российской Федерации», прекращения любых финансовых операций с Чеченской Республикой, депортации всех незаконных мигрантов и лиц, зарегистрированных на постоянное место жительства после 1989 года в Российской Федерации. Местом совершения террористического акта он определил пряслу стен Новгородского кремля, включенные Указом Президента Российской Федерации № 30 от 15.01.1998г. в Государственный свод особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации. Но по не зависящим от него обстоятельствам он не смог совершить террористический акт, так как 11.06.2009г. в 13 часов 00 минут он был задержан сотрудниками органов внутренних дел, а взрывчатое вещество и средства совершения преступления были изъяты²⁶.

²⁶ Конов Д.В. Особенности государственного терроризма в современных условиях: автореф. дис. ... канд. полит. наук / Д.В. Конов. – М., 2006. – 27 с.

Создание и руководство террористическими группами и сообществами влечет уголовную ответственность за приготовление к тем преступлениям, для совершения которых они были созданы. Так, например, постановлением ЕСПЧ по делу «Масхадова», которое полностью оправдало действия властей РФ, правоохранительных органов и суда, было установлено, что в 1999 году чеченские вооруженные группы начали военное вторжение в Республику Дагестан, 18 февраля 2000г. российские власти возбудили уголовное дело по подозрению в военном мятеже и подстрекательству к нему, а 2 марта 2000г. Аслан Масхадов был признан обвиняемым по этому делу и в тот же день было вынесено постановление о заключении его под стражу и объявление его в национальный и международный розыск, так как его местонахождение не было установлено. Аслан Масхадов, 1951 года рождения, был одним из военных и политических руководителей чеченского сепаратистского движения в период вооруженного конфликта 1994-1996 годов и после него, также после выборов 27 января 1997г., проведенных в Чечне, он считался президентом так называемой непризнанной сепаратистской экстремистской Чеченской Республики Ичкерия. После террористического захвата школы в Беслане в 2004г., в котором по официальной статистике погибли примерно 334 человека, включая 86 детей, следователь привлек Аслана Масхадова в качестве обвиняемого за руководство данным нападением. В последствии, по официальной версии, труп «неустановленного лица» было найдено в тайном подземном убежище рядом с домом по улице Суворова, д. 1, в селе Толстой-Юрт, расположенном в Грозненском сельском районе Чеченской Республики. Там же были задержаны четыре лица, включая В.У. Хаджимурадова и В.Л. Мурдашева, которые являлись телохранителем и пресс-секретарем Аслана Масхадова соответственно, которые опознали труп «неустановленного лица» как Аслана Масхадова и указавшие в своих допросах, что он сам застрелился, когда сотрудники правоохранительных органов начали взлом люка, ведущего в убежище²⁷. Таким образом, 29 марта

²⁷ Коновалова А.Б. Террористический акт в форме угрозы и заведомо ложное сообщение об акте

2005г. следователь вынес постановление о прекращении уголовного преследования в отношении Аслана Масхадова в связи с его смертью¹⁸. Субъективная сторона преступления — это внутреннее психическое отношение лица к совершаемому им общественно опасному деянию. Обязательным признаком субъективной стороны является вина, т.е. психическое отношение лица к совершаемому общественно опасному деянию и его последствиям, выражающееся в форме умысла (прямого или косвенного) или неосторожности (легкомыслие или небрежность). Преступление террористического характера — это осознанное деяние, и террористы ставят своей целью материальное благополучие либо воздействие на политическую сферу жизни общества, т. е. они желают наступление последствий своего преступления. Таким образом, можно определить, что субъекты такого преступления имеют прямой умысел. Желание как волевой признак прямого умысла состоит в стремлении к определенному результату, последствиям, т. е. с прямым умыслом могут достигаться лишь те результаты, последствия, которые выступают в качестве цели виновного. В прямом уме цели и последствия находятся в неразрывной связи. Желание как признак умысла заключается в стремлении к определенным последствиям, которые могут наступать в качестве: 1) конечной цели, 2) промежуточного этапа, 3) средства достижения цели и 4) необходимого сопутствующего элемента деяния. Осознанное участие лица в преступлении, тем более террористическом, требует самооправдания. Лица, вовлекающие новых членов в преступную организацию, воздействуют на психику личности, на его принципы, религию, ставят личность в невыгодное положение, вызывая у неё страх, стыд, ненависть и др.

Предвидение общественно опасных последствий терроризма - это представление о тех событиях и тех последствиях, которые могут произойти в будущем с неизбежностью или с той или иной долей вероятности:

терроризма как проявления информационного терроризирования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.Б. Коновалова. – М., 2008. – 21 с.

возникновение обще опасного вреда, могущего повлечь невинные жертвы или иные тяжкие последствия, либо создание реальной опасности его причинения, порождение в обществе состояния страха, напряженности, причинение вреда адресатам требований. Таким образом, можно сделать вывод, что субъектами преступления террористической направленности являются физические вменяемые лица, которые чаще всего вступают в уже сформированные организованные группы либо преступные сообщества (преступные организации), по мотивам политическим и религиозным (которые чаще всего интерпретируется неправильно либо частично в угоду террористическим организациям), для осуществления террористической деятельности. Также в практике встречаются и лица, занимающиеся террористической деятельностью, в «одиночку» либо маленькой недавно организованной группой, отличающейся отсутствием иерархичности и систематичности, которые также могут нанести вред конституционному строю и повлечь за собой гибель невинных лиц. Субъективная сторона, в свою очередь, выражается в форме прямого умысла²⁸.

2.3. Преступления террористического характера

Число преступлений террористического характера, зарегистрированных в РФ, снизилось на 16% в 2017 году, при этом число выявленных преступников выросло почти на 34 %, следует из данных на портале правовой статистики Генпрокуратуры²⁹.

По данным ГП преступления террористической направленности относятся к преступлениям против общественной безопасности. К ним относятся теракты, вовлечение в совершение преступлений террористического характера или иное содействие их совершению,

²⁸ Козочкин И.Д. Современное состояние и проблемы уголовного права США: автореф. дис. ... докт. юрид. наук / И.Д. Козочкин. – М., 2008. – 40 с.

²⁹ Калугин А.Г. Прекращение уголовного дела в связи с деятельным раскаянием: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.Г. Калугин. – М., 1999. – 20 с.

публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, захват заложников, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем.

Так, по данным Генпрокуратуры, в 2016 году было зарегистрировано 2227 таких преступлений, тогда как на декабрь 2017 года — 1871. В 2016 году было выявлено 653 преступника, в прошлом году — 873³⁰.

Деятельность террористических организаций, их мощь, методы работы и последствия оказались настолько серьезными, что в настоящий момент необходимы серьезные меры по противодействию функционирования террористических организаций в России со стороны государственных структур. Таким образом, наиболее разработанными на законодательном уровне методами в области борьбы с терроризмом в настоящее время в России являются: проведение контртеррористической операции, ликвидация организаций террористической направленности, пресечение источников финансирования такой деятельности при их выявлении. Однако из законодательного регулирования выпали меры социально-экономического и нравственно-культурного характера, направленные прежде всего на недопущение появления среди определенных групп людей идей террористического толка. Только указанные меры, на наш взгляд, являются самыми эффективными при разработке государственной политики в части противодействия терроризму. Основным законом в РФ, призванным бороться с преступлениями террористического характера, является ФЗ «О противодействии терроризму», закрепляющий принципы противодействия терроризму (ст. 2). Данными принципами являются: • обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; • законность; • приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; • неотвратимость наказания за осуществление террористической

³⁰ Игнатова М.А. Уголовное право Италии: дис. ... канд. юрид. наук / М.А. Игнатова. – М., 2002. – 138 с.

деятельности; 40 • системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; • сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму; • приоритет мер предупреждения терроризма; • единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций; • сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму; • конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников; • недопустимость политических уступок террористам; • минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма; • соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности. Принятие федеральных законов от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" и от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма" и Федерального закона "О противодействии терроризму", а также Указа Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 "О мерах по противодействию терроризму", как представляется, открыло возможности для преодоления ряда негативных тенденций, наметившихся в российском законодательстве в сфере противодействия терроризму³¹.

Прежде всего, речь идет о слабой и недостаточной в свете новых террористических угроз разработанности правовой базы противодействия терроризму, регламентировавшей в основном вопросы борьбы с терроризмом, его выявления и пресечения правоохранными органами и

³¹ Ивлиев С.М. Уголовно-правовые средства противодействия терроризму: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / С.М. Ивлиев. – М., 2008. – 31 с.

органами безопасности. В отличие от советского законодательства по борьбе с терроризмом и системы его общей и частной профилактики, а также незначительности самой угрозы терроризма в советский период, современное правовое регулирование после известных демократических преобразований в России и возрастания террористической угрозы как таковой оказалось не способно своевременно реагировать на происходящие перемены. Вплоть до 2006 г. в российском законодательстве понятие терроризма трактовалось не как сложное и многоаспектное социально опасное явление, а как сугубо уголовное правонарушение в виде взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти (ст. 205 УК РФ). При таком подходе ставился знак равенства между терроризмом как таковым и террористическими актами как его отдельными проявлениями. За рамками терроризма по смыслу его определения оставались деяния, не связанные непосредственно с совершением террористической акции, например, пропаганда идей терроризма, вербовка, вооружение и обучение террористов, ряд других деяний³². Неконструктивность такого подхода подчеркивалась как в заключении Б.Н. Ельцина на проект федерального закона "О борьбе с терроризмом", так и в заключении В.В. Путина на проект федерального закона "О противодействии терроризму". Разработка этого законопроекта заняла длительное время, и о его непростой судьбе свидетельствует тот факт, что он был принят уже после подписания вытекающего из него подзаконного акта - вышеупомянутого Указа Президента РФ № 116. Необходимо учитывать, что в системе противодействия терроризму важное значение имеет профилактика этого явления как крайней формы экстремизма и политического насилия. Но в последние годы профилактика терроризма рассматривалась как вспомогательное средство, главный же акцент делался

³² Захарова А.К. Криминологические и уголовно-правовые меры предупреждения терроризма: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.К. Захарова. – Краснодар, 2007. – 24 с.

на борьбе с организаторами и исполнителями террористических актов. Из существовавшей в советское время системы профилактики терроризма и экстремизма лишь фрагментарно сохранилась частная (специальная) профилактика, осуществлявшаяся органами внутренних дел и федеральной службы безопасности. Поэтому противодействие терроризму стало носить не упреждающий, а в основном реагирующий характер. Кроме того, вплоть до последнего времени вся система противодействия терроризму в нашей стране сводилась к борьбе с отдельными проявлениями терроризма и совершением террористических актов, а не как противодействие угрозе, исходящей от такого сложного и многоаспектного явления, как терроризм. Еще одной негативной тенденцией следует признать фундаментальные изменения в самом социальном явлении терроризма, что было связано с его интернационализацией, резким повышением степени социальной опасности его проявлений, появлением новых видов угроз, исходящих от терроризма, как для внутригосударственной, так и для международной безопасности. Стал реальностью терроризм с использованием оружия массового уничтожения, произошла динамичная трансформация его форм, методов, средств и целевых установок, рационализация всей террористической деятельности путем повышения степени ее организованности и конспиративности. Как представляется, отмеченные негативные тенденции не нашли своего адекватного и своевременного отображения в системе противодействия терроризму в Российской Федерации. Это было связано частично с особенностями угроз террористического характера, которые в начале 90-х гг. стали проявляться на территории России и к которым она была просто не готова³³.

С принятием федеральных законов "О противодействии терроризму" и "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О ратификации

³³ Жестков Д.В. Правовая политика в сфере противодействия терроризму в России (вопросы теории и истории): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д.В. Жестков. – Волгоград, 2007. – 36 с.

Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма" и Федерального закона "О противодействии терроризму", а также Указа Президента РФ "О мерах по противодействию терроризму", российское законодательство в сфере противодействия терроризму не только претерпело серьезные качественные изменения, но и получило мощный положительный импульс для дальнейшего своего развития на новом этапе правовой регламентации системы противодействия терроризму. Как справедливо отмечается в докладе Генерального секретаря ООН "Единство в борьбе с терроризмом: рекомендации по глобальной контртеррористической стратегии", терроризм затрагивает нас всех и, следовательно, все мы должны участвовать в борьбе с этим социально опасным явлением, и ключевую роль при этом призваны играть институты гражданского общества и религиозные лидеры. Правовое регулирование системы противодействия терроризму должно охватывать все уровни, подсистемы и направления: международный уровень (глобальную, региональную и двустороннюю подсистемы, каждая из которых включает межгосударственное, межправительственное и межведомственное направления) и внутригосударственный уровень (федеральный, субъектов РФ и муниципальный). Так, на международном уровне представляется актуальным включение в число антитеррористических международных соглашений универсальных, региональных и двусторонних международно-правовых актов, которые непосредственно посвящены противодействию терроризму или имеют косвенное отношение к этому вопросу, в частности, направлены на противодействие организованной преступности, используемой террористами для своей финансовой подпитки, а также актов в области профилактики и минимизации последствий терроризма. Такой подход обусловлен новыми тенденциями в развитии самого явления терроризма и необходимостью решения одновременно целого ряда взаимосвязанных проблем профилактики терроризма, борьбы с терроризмом, минимизации и (или) ликвидации его последствий³⁴. Внутригосударственный

³⁴ Дашаев Р.Х. Религиозные аспекты современного исламского терроризма (криминологическое

уровень функционирования системы противодействия терроризму должен включать в себя следующие подуровни: • внутригосударственное правовое регулирование (Конституция РФ, решения Конституционного Суда РФ, федеральные законы, в том числе Уголовный кодекс РФ, указы Президента РФ, постановления палат Федерального Собрания РФ, постановления Правительства РФ, акты федеральных органов исполнительной власти, а также акты муниципальных образований, которые в основном должны касаться профилактики и минимизации последствий терроризма и защиты прав и свобод граждан, что вытекает из ст. 72 Конституции РФ); • правоприменительная практика в сфере противодействия терроризму; • комплекс организационно-правовых мер по противодействию терроризму; • специальная экспертиза на всех уровнях и этапах подготовки и ратификации международных договоров РФ и нормативно-правовых актов в данной сфере как институтами гражданского общества, так и палатами Федерального Собрания РФ и ФСБ России на предмет выявления возможного ущерба интересам национальной безопасности. Конкретное наполнение системы правового регулирования противодействия терроризму должно осуществляться на основе следующих базовых положениях: • приоритетный и комплексный характер нормотворчества по вопросам профилактики терроризма, борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации его последствий, при постоянном поиске оптимальных путей правового регулирования; основой должны служить международные договоры РФ и федеральные законы "О противодействии терроризму" и "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма" и Федерального закона "О противодействии терроризму"; • своевременное и адекватное усиление мер ответственности физических и юридических лиц, расширение полномочий

компетентных органов в целях борьбы с терроризмом и с учетом степени угроз, исходящих от терроризма, при одновременном усилении всех видов контроля за деятельностью таких органов; • соразмерность ограничения прав и свобод человека и гражданина в условиях новых террористических угроз; • установление и разграничение компетенции всех субъектов, участвующих в профилактике и борьбе с терроризмом, ликвидации и (или) минимизации его последствий; • совершенствование правового регулирования и координации деятельности субъектов, участвующих в противодействии терроризму, и наделение координирующего органа необходимыми полномочиями для адекватного отражения угроз, исходящих от терроризма; • постоянный поиск наиболее оптимальных путей совершенствования правовой базы противодействия терроризму и упреждения вероятных вызовов и угроз, исходящих от терроризма; • своевременная криминализация новых террористических проявлений, в том числе путем имплементации норм международных договоров по вопросам борьбы с терроризмом; • всесторонний охват вопросов противодействия финансированию терроризма, защиты потерпевших, судей, свидетелей и других участников уголовного процесса, реабилитации и защиты жертв терроризма и военнослужащих, участвующих в борьбе с ним; а также запрет незаконной миссионерской деятельности, псевдорелигиозных организаций и сект, борьба с незаконной миграцией, запрет пропаганды идей терроризма и экстремизма и деятельности их идеологов; защита жизненно важных объектов и мест массового скопления людей, которые могут быть избраны террористами в качестве потенциальных объектов преступных посягательств; привлечение политических партий, общественных и религиозных объединений и структур бизнеса к деятельности по профилактике и противодействию терроризму³⁵. При этом противодействие терроризму должно осуществляться по следующим основным направлениям: политическое, правовое, социально-

³⁵ Грачев С.И. Контртерроризм: базовые концепты, механизмы, технологии: автореф. дис. ... д-ра. полит. наук / С.И. Грачев. – Н. Новгород, 2008. – 59 с.

экономическое, информационно-пропагандистское, контрольное, организационно-координирующее и специальное, осуществляемое соответствующими органами исполнительной власти, имеющими специальную компетенцию в сферах профилактики терроризма, борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации его последствий, что также должно отражаться в федеральных и ведомственных целевых программах на соответствующие периоды³⁶.

³⁶ Галачиева М.М. Уголовно-правовой анализ террористического акта: законодательные и теоретические аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.М. Галачиева. – М., 2010. – 30 с.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Состав преступлений террористического характера можно выразить следующим образом: Основным объектом посягательства преступлений террористической направленности является общественная безопасность, тогда как дополнительными объектами посягательства являются жизнь и здоровье личности, её интересы и имущество. Объективная сторона изложена в диспозициях статей 205 - 206, 208, 211, 220, 221, 277 - 280, 282.1 - 282.3 и 360 УК РФ. Также обязательным условием является наличие причинно-следственной связи между преступлением террористической направленности и его последствиями. В настоящее время существует достаточно разнообразное количество форм проявления терроризма, которые изучаются криминологами, социологами, политологами и специалистами других наук. Вместе с тем, появляются новые, более изощренные формы терроризма, связанные с развитием научно-технического прогресса (например, компьютерный терроризм). Субъектами преступления террористической направленности являются физические вменяемые лица, которые чаще всего вступают в уже сформированные организованные группы либо преступные сообщества (преступные организации), по мотивам политическим и религиозным (которые чаще всего интерпретируется неправильно либо частично в угоду террористическим организациям), для осуществления террористической деятельности. Также в практике встречаются и лица, занимающиеся террористической деятельностью, в «одиночку» либо маленькой недавно организованной группой, отличающейся отсутствием иерархичности и систематичности, которые также могут нанести вред конституционному строю и повлечь за собой гибель невинных лиц.

Субъективная сторона, в свою очередь, выражается в форме прямого умысла. Основными квалифицирующими признаками состава преступлений террористического характера являются: совершение преступления лицом с

использованием своего служебного положения, использование средств массовой информации, в том числе сети «Интернет», совершение преступления в целях провокации войны или осложнения международных отношений, совершенное ОПГ, повлекшее иные тяжкие последствия. Рост количества ОПГ террористической направленности и НВФ явно заметен и это показывает негативную тенденцию, особенно среди молодого населения, которые являются основными целями вербовщиков таких преступных группировок. Но нельзя не отметить в последние годы серьёзное продвижение в законодательной базе, которое способствует, как и раскрытию преступлений террористического характера, так и своевременному выявлению и пресечению таких преступлений. Таким образом, можно определить, что нормативно-правовое регулирование в сфере противодействия терроризму в настоящее время ещё должно совершенствоваться. Однако, существуют проблемы, требующие внимания. В первую очередь, следует обратить внимание законодателя на такое понятие как «преступления террористического характера» и прийти к единому обобщенному виду какие преступления являются преступлениями террористического характера. Также, нужно сделать упор на предупреждении и выявлении терроризма и подобных преступлений, а также минимизировать те факторы, которые порождают терроризм и новых террористов, либо ему благоприятствуют. Профилактика терроризма должна осуществляться на до преступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения (например, полное пресечение ввоза и вывоза экстремистской литературы). Для противодействия терроризму, в основе которого лежит религиозный фанатизм, необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации. Необходимо дальнейшее проведение научных исследований по проблеме терроризма, с учетом современных тенденций развития мирового сообщества, которые

существуют в настоящее время и оказывают свое влияние на современный терроризм. При этом нужно рассматривать эту проблему комплексно с разных областей. Следует обратить особое внимание на сотрудничество силовых ведомств, занимающихся борьбой с терроризмом, в целях повышения эффективности их взаимодействия и координации при проведении совместных контртеррористических и антитеррористических операций. Целесообразно усилить информационный обмен между указанными органами.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – Ст. 445.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. от 6 июля 2016 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – ст. 2954.
3. Договор о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня 1999 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 22. – Ст. 2291.
4. О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (с изм. от 6 июля 2016 г.) // Российская газета. – 2006. – № 48.
5. О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ (с изм. от 23 ноября 2015 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 30. – Ст. 3031.
6. О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (с изм. от 5 октября 2015 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 1. – Ст. 2.
7. О безопасности: Федеральный закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. // Российская газета. – 1992. – № 103.
8. О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ): Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27

января 1999 г. № 1 (с изм. от 3 марта 2015 г.) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 1999. – № 3.

9. О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. № 1 (с изм. от 3 ноября 2016 г.) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2012. – № 4.

10. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. N 537 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.» // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 20. – Ст. 2444.

Научная и учебная литература

11. Антонян Ю.М. Криминология. Избранные лекции. // Ю.М. Антонян. – М.: Логос, 2004. – 448 с.

12. Барихин А.Б. Большая юридическая энциклопедия // А.Б. Барихин. – М.: Книжный мир, 2010. – 960 с.

13. Белкин Р.С. Криминалистическая энциклопедия / Р.С. Белкин. – М.: БЕК, 2014. – 334 с.

14. Власов И.С. Зарубежное законодательство в борьбе с терроризмом // отв. редактор И. С. Власов. – М: «Городец-издат», 2002. – 144 с.

15. Горбунов Ю.С. Терроризм и правовое регулирование противодействия ему: Монография // Ю.С. Горбунов. – М.: Молодая гвардия, 2008. – 460 с.

16. Горбунов Ю.С. К вопросу о правовом регулировании противодействия терроризму // Журнал российского права. – 2007. – № 2. – С. 10 – 15.

17. Григорьева О.С. Некоторые проблемы квалификации терроризма и преступлений террористического характера // Правоохранительные органы: теория и практика, 2006. – № 3. – С. 23-25.

18. Жалинский А.Э. Современное немецкое уголовное право. – М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2004. – 560 с.
19. Зарубежное законодательство в борьбе с терроризмом // отв. ред. И.С. Власов. – М.: Городец-издат., 2002. – 144 с.
20. Захарова А.К. Проблемы разграничения терроризма и смежных с ним преступлений // «Черные дыры» в российском законодательстве, 2007. – № 4. – С. 123-125.
21. Завидов Б.Д. Ответственность за терроризм и преступления, примыкающие к нему: научно-практический и аналитический комментарий уголовного законодательства // СПС «Консультант Плюс».
22. Иногамовой-Хегай Л.В. Уголовное право. Особенная часть: Учебник. Издание второе исправленное и дополненное / под ред. Л.В. Иногамовой-Хегай, А.И. Рарога, А.И. Чучаева. – М.: Юридическая фирма «КОНТРАКТ»: ИНФРА – М., 2008. – 786 с.
23. Научно-практический комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации // под общ. ред. В.М. Лебедева, науч. ред. В.П. Божьев. – М., 2007. – 1007 с.
24. Калинин Б.Ю. Терроризм в России в конце XX – начале XXI века: политико-правовой анализ / Б.Ю. Калинин, В.П. Хрыков // Законодательство и экономика. – 2007. – № 11. – С. 33 – 37.
25. Комментарий к Уголовному Кодексу Российской Федерации // под ред. А.И. Рарог. – М.: Проспект, 2016. – 944 с.
26. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации // под ред. А.И. Чучаева. – М., 2009. – 1016 с.
27. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: 3-е изд., изм. и доп. // под ред. Ю.И. Скуратова, В.М. Лебедева. – М., 2008. – 980 с.
28. Кондратенко З.К. Уголовная ответственность за организацию террористического сообщества и участие в нем как направление обеспечения национальной безопасности / З.К. Кондратенко // Журнал «Историческая и

социально-образовательная мысль». – Краснодар: ИСОМ, 2016. – Т.8. – №1-2. – С. 21-27.

29. Лукичев О.О. Международный терроризм (историко-правовой и криминалистический анализ): Монография // О.О. Лукичев, О.С. Шарая, под общ. ред. В.П. Сальникова. – СПб.: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2006. – 230 с.

30. Ожегов С.И. Словарь русского языка // С.И. Ожегов. – М.: Мир и Образование, Оникс, 2011. – 736 с.

31. Омигов М. В. Проблемы квалификации преступлений в сфере экстремизма и терроризма / М.А. Омигов // Вестник Национального антитеррористического комитета. – 2011. – № 3 (05). – С. 100 – 107.

32. Петрушов А.В. Роль судов в противодействии терроризму // А.В. Петрушов. – М.: Юстицинформ, 2006. – 56 с.

33. Преступления террористической направленности: уголовное преследование на досудебных стадиях // под науч. ред. О.Н. Коршуновой. – СПб., 2003. – 120 с.

34. Сидоров Б.В. Терроризм и террористическая деятельность: вопросы соотношения, системный анализ и проблема совершенствования уголовно-правового и криминологического противодействия / Б.В. Сидоров // Вестник экономики, права и социологии. – 2015. – № 4. – С. 234 – 243.

35. Сундиев И. Ю. Введение в оперативно-розыскную террологию: Монография / И. Ю. Сундиев // Закон и право. – 2012. – 191 с.

36. Тарбагаев А.Н. Проблемы уголовно-правовой квалификации терроризма / А.Н. Тарбагаев // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. – 2013. – № 1. – С. 101 – 106.

37. Уголовное право. Особенная часть: учебник 4-е изд. // отв. ред. И.Я. Козаченко, Г.П. Новоселов. – М.: Норма, 2008. – 1008 с.

38. Уголовное право зарубежных государств: Особенная часть: учебное пособие // под ред. И.Д. Козочкина. – М.: Камерон, 2004. – 528 с.

39. Уголовное преследование терроризма: Монография // В.А. Бурковская, Е.А. Маркина, В.В. Мельник, Н.Ю. Решетова. – М.: Юрайт, 2007. – 98 с.

40. Шнайдер Г.Й. Криминология / под общ. ред. и с предисл. Иванова. – М.: Издательская группа «Прогресс» — «Универс», 1994. – 725 с.

41. Чемякин А.В. Проблемы применения норм содействия террористической деятельности / А.В. Чемякин // Международный научный журнал «Молодой ученый». – Казань: Издательство «Молодой ученый», 2016. - № 5 (109). – С. 533 – 535.

Диссертации, авторефераты диссертаций

42. Алехин В.П. Соучастие в террористической деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.П. Алехин. - Краснодар, 2008. – 23 с.

43. Арутюнян Р.Ф. Противодействие организованному терроризму в кавказском регионе СНГ (криминологические и уголовно-правовые проблемы): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Р.Ф. Арутюнян. – М., 2008. – 27 с.

44. Галачиева М.М. Уголовно-правовой анализ террористического акта: законодательные и теоретические аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.М. Галачиева. – М., 2010. – 30 с.

45. Грачев С.И. Контртерроризм: базовые концепты, механизмы, технологии: автореф. дис. ... д-ра. полит. наук / С.И. Грачев. – Н. Новгород, 2008. – 59 с.

46. Дашаев Р.Х. Религиозные аспекты современного исламского терроризма (криминологическое исследование): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Р.Х. Дашаев. – М., 2007. – 27 с.

47. Жестков Д.В. Правовая политика в сфере противодействия терроризму в России (вопросы теории и истории): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д.В. Жестков. – Волгоград, 2007. – 36 с.

48. Захарова А.К. Криминологические и уголовно-правовые меры предупреждения терроризма: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.К. Захарова. – Краснодар, 2007. – 24 с.

49. Ивлиев С.М. Уголовно-правовые средства противодействия терроризму: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / С.М. Ивлиев. – М., 2008. – 31 с.

50. Игнатова М.А. Уголовное право Италии: дис. ... канд. юрид. наук / М.А. Игнатова. – М., 2002. – 138 с.

51. Калугин А.Г. Прекращение уголовного дела в связи с деятельным раскаянием: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.Г. Калугин. – М., 1999. – 20 с.

52. Козочкин И.Д. Современное состояние и проблемы уголовного права США: автореф. дис. ... докт. юрид. наук / И.Д. Козочкин. – М., 2008. – 40 с.

53. Коновалова А.Б. Террористический акт в форме угрозы и заведомо ложное сообщение об акте терроризма как проявления информационного терроризирования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.Б. Коновалова. – М., 2008. – 21 с.

54. Конов Д.В. Особенности государственного терроризма в современных условиях: автореф. дис. ... канд. полит. наук / Д.В. Конов. – М., 2006. – 27 с.

55. Косарев М.Н. Уголовно-правовой и криминологический аспекты борьбы с современным терроризмом: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.Н. Косарев. – Челябинск, 2007. – 26 с.

56. Мусаелян М.Ф. Террористический акт: уголовно-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.Ф. Мусаелян. – М., 2007. – 28 с.

57. Неделин И.Г. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (уголовно-правовые и криминологические аспекты): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И.Г. Неделин. – М., 2009. – 23 с.

58. Пешков М.С. Меры безопасности в системе противодействия терроризму: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.С. Пешков. – Красноярск, 2006. – 25 с.

59. Саидов А.К. Криминологическая характеристика терроризма в республике Дагестан: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.К. Саидов. – М., 2007. – 26 с.

60. Саркисов Д.Н. Уголовно-правовые средства противодействия экстремистской деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Д.Н. Саркисов. – М., 2010. – 28 с.

61. Серебряков А.В. Содействие террористической деятельности: проблемы квалификации и соотношение со смежными составами преступлений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.В. Серебряков. – Краснодар, 2012. – 20 с.

62. Сусык С.Ю. Реализация концепта «терроризм» в дискурсе печатных средств массовой информации: автореф. дис. ... канд. филолог. наук / С.Ю. Сусык. – Челябинск, 2008. – 25 с.

63. Ульянова В.В. Противодействие финансированию терроризма: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.В. Ульянова. – Екатеринбург, 2010. – 25 с.

64. Темираев А.В. Конституционно-правовые основы противодействия терроризму в Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.В. Темираев. – М., 2009. – 29 с.

65. Федорцев В.А. Негосударственный терроризм как форма политической борьбы: основные признаки и тенденции исторического развития: автореф. дис. ... канд. полит. наук / В.А. Федорцев. – М., 2007. – 22 с.

66. Шевченко И.В. Уголовная ответственность за террористическую деятельность: уголовно-правовой и правоприменительный аспекты: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / И.В. Шевченко. – Саратов, 2010. – 25 с.

67. Хоменко А.Н. Уголовно-правовые аспекты захвата и освобождения заложников: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / А.Н. Хоменко. – Омск, 2008. – 22 с.

Материалы судебной практики

68. Определение ВС РФ от 27.11.2013г. № 5-АПГ13-50 // Документ опубликован не был.

69. Решение по делу 1-406/201- [Электронный ресурс] // Рос Правосудие. Банк судебных решений.

70. Решение по делу 02-7/2010 (02-30/2009) [Электронный ресурс] // Рос Правосудие. Банк судебных решений.

71. Решение по делу 1-1/2011 [Электронный ресурс] // Рос Правосудие. Банк судебных решений.

72. Решение по делу 2-12/2012 [Электронный ресурс] // Рос Правосудие. Банк судебных решений.

73. Решение по делу 2-63/2013 [Электронный ресурс] // Рос Правосудие. Банк судебных решений.