

К. Е. Безвершенко

ПУТИ И МЕТОДЫ УВЕЛИЧЕНИЯ ДОХОДНОЙ БАЗЫ БЮДЖЕТА ГОРОДА ТЮМЕНИ

***Аннотация:** в статье автор рассматривает доходную составляющую бюджета муниципального образования. Анализируются основные группы бюджетных доходов и их доля в бюджете муниципального образования. Предлагаются пути и методы увеличения доходной части бюджета муниципального образования.*

***Ключевые слова:** бюджет города, доходы бюджета, налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные поступления.*

Государственная политика в сфере мобилизации бюджетных доходов в период после кризисной стабилизации была направлена на расширение финансовой самостоятельности муниципалитетов, а

также задействование их собственных возможностей по укреплению доходной части местных бюджетов. В этой связи были внесены поправки в налоговое законодательство. Однако данные изменения не решили проблемы сбалансированности местных бюджетов, так как по-прежнему остается их зависимость от федерального центра, субъекта Российской Федерации. Изменения бюджетного законодательства в части формирования доходов местных бюджетов, принятые в последние годы, способствовали сокращению дефицита местных бюджетов. Однако полученный результат не в полной мере способствовал укреплению финансовой независимости бюджетов муниципальных образований.

Доходы и расходы бюджета характеризуют финансовые потоки, поступающие в бюджет и выходящие из бюджета. Несмотря на то, что конечной целью сбалансированности бюджета является обеспечение финансовыми ресурсами решение вопросов местного значения, как следствие формирование расходной части, основой служат доходы бюджета.

В настоящее время в России сложились три основных группы бюджетных доходов:

- 1) налоговые доходы;
- 2) неналоговые доходы;
- 3) безвозмездные поступления.

Для оценки формирования доходной части бюджета города Тюмени следует отдельно проанализировать структуру налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений за 2011-2016 годы по табл. 1, из которой видно, что доля налоговых и неналоговых доходов снижается соответственно с 34 до 28% и с 9 до 8% (за исключением 2014 года — доходы разового характера от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в сумме 1 005 749 тыс. руб. и от продажи права аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в сумме 547 595 тыс. руб.), доля безвозмездных поступлений, наоборот, увеличивается в общем итоге доходов с 57 до 64%.

**Структура доходов исполнения бюджета
города Тюмени за 2011-2016 гг.**

<i>Наименование показателя, %</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>	<i>2013</i>	<i>2014</i>	<i>2015</i>	<i>2016</i>
Налоговые доходы	34	32	28	28	28	28
Неналоговые доходы	9	9	7	14	6	8
Безвозмездные поступления	57	60	65	57	66	64
Доходы бюджета – всего	100	100	100	100	100	100

Итак, налоговые доходы — доходы от налогов, сборов и государственной пошлины. Именно эта часть доходов является основным источником поступлений денежных средств в бюджет города, поэтому функционирование экономики города напрямую зависит от развития налоговой системы и от ответственности налогоплательщиков при выполнении своих обязательств. При формировании налоговой системы, обосновании конкретных видов налогов и нормативов их распределения исключительно важную роль играет определение соотношения поступления каждого вида налога.

Основную массу доходных поступлений в местный бюджет составляют отчисления от федеральных налогов (преимущественно налог на доходы физических лиц). Местные налоги, к которым относятся налог на имущество физических лиц и земельный налог, занимают небольшую долю (от 12,3 до 17%).

Поступления налогов в бюджет города Тюмени за 2011-2016 годы представлены на рис. 1.

Из рис. 1 видно, что наибольшим удельным весом обладает налог на доходы физических лиц, который в 2011 году составил 70,6%, в 2016 году — 68,3%. Второе место по удельному весу занимает группа «Налоги на имущество», в составе которой преобладает земельный налог.

Вторым составляющим элементом доходной части бюджета города Тюмени являются неналоговые доходы, которые представлены на рис. 2.

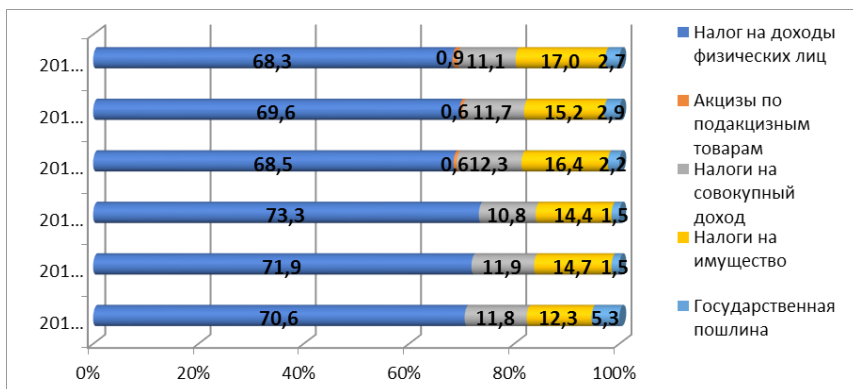


Рис. 1. Структура налоговых доходов бюджета города Тюмени за 2011-2016 годы

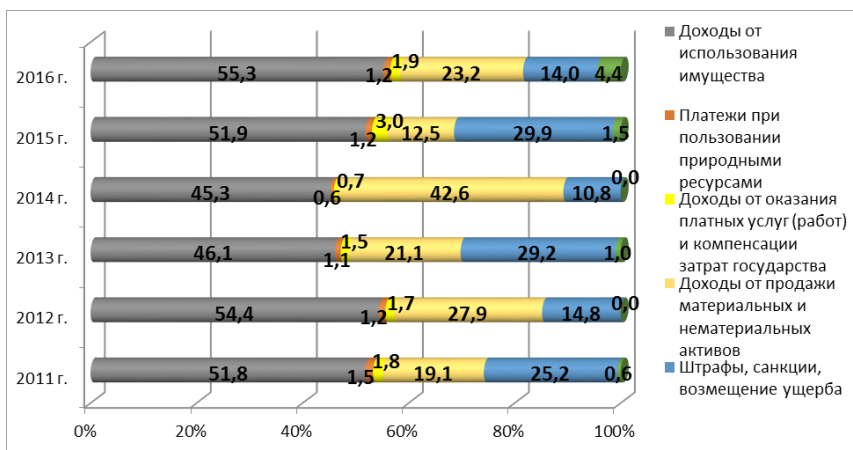


Рис. 2. Структура неналоговых доходов бюджета города Тюмени за 2011-2016 годы

На рис. 2 рассмотрены наиболее значимые неналоговые поступления в бюджет города Тюмени. Наибольшее влияние на увеличение доходов оказывают перечисления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Третьим элементом доходной части бюджета города Тюмени являются безвозмездные поступления. В состав безвозмездных поступлений входят субсидии, субвенции, дотации и т. д. Наглядно динамика представлена на рис. 3.

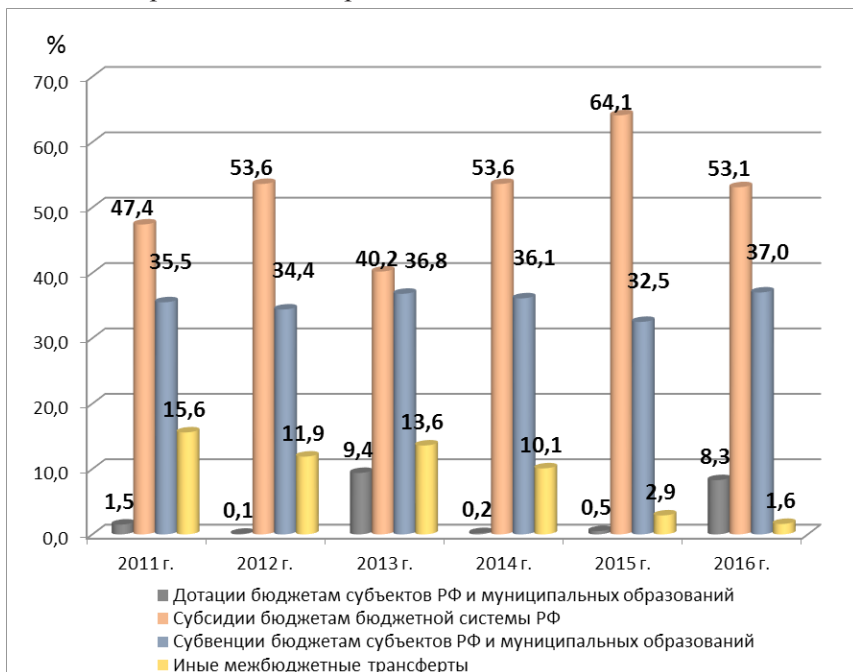


Рис. 3. Динамика безвозмездных поступлений в доходной части бюджета города Тюмени за 2011-2016 годы

Рисунок 3 наглядно показывает последовательное увеличение безвозмездных поступлений, как в целом, так и по видам поступлений, это говорит о том, что город Тюмень все больше нуждается и заимствует средства из вышестоящих бюджетов. В частности, большой долей в общем объеме безвозмездных поступлений обладают субсидии.

К тому же безвозмездные поступления оказывают значительное влияние на общий объем доходной части бюджета города Тюмени.

На основании проведенного анализа, выявлены следующие проблемы:

1. Недостаточно большая доля налоговых поступлений в бюджете города Тюмени. Наблюдается зависимость от безвозмездных перечислений из вышестоящих бюджетов.

2. Незначительная доля неналоговых доходов в бюджете города Тюмени.

Для того чтобы муниципальное образование стало более самостоятельным и независимым, необходимо совершенствовать и расширять систему внутренних ресурсов формирования доходной части местных бюджетов. Такие ресурсы составляют налоговые и неналоговые доходы.

Следовательно, предлагаю следующие пути и методы увеличения доходной базы бюджета города Тюмени:

- передать местным бюджетам 50% налога на имущество организаций;
- закрепить на постоянной основе норматив зачисления в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в размере 50% (с 2017 года норматив 50%);
- передать местным бюджетам 100% транспортного налога с физических лиц;
- установить прогрессивную шкалу налога на доходы физических лиц. Данная мера позволит значительно сгладить и постепенно преодолеть социальное неравенство, которое дестабилизирует общество;
- осуществление мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов;
- организация взаимодействия с крупнейшими налогоплательщиками и главными администраторами доходов бюджетов в целях повышения качества налогового администрирования по налогам, формирующим доходную часть бюджета города;
- проведение мероприятий по легализации теневой занятости;
- инвентаризация имущества, находящегося в муниципальной собственности: внедрение механизмов учета муниципального иму-

щества, выявление неиспользованного (бесхозного) имущества и установления направления эффективного его использования, определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное владение и пользование, выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду, проведения мероприятий по установлению эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество;

- вовлечение в налоговый оборот объекты недвижимости, включая земельные участки, в том числе: уточнение сведений об объектах недвижимости, актуализация результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости; предоставление сведений о земельных участках и иных объектах недвижимости в рамках информационного обмена, проведение муниципального земельного контроля; выявление собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечения их к налогообложению, содействие в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

- принять все возможные меры по погашению имеющейся задолженности по неналоговым доходам.

Указанные мероприятия, на мой взгляд, укрепят доходную часть бюджета города Тюмени.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об исполнении бюджета города Тюмени за 2011 г.: Решение Тюменской городской Думы от 28.06.2012 № 882 [Электронный ресурс] // Законодательство РФ [сайт]. URL: <http://www.lawsrf.ru/region/documents/545697>;
2. Об исполнении бюджета города Тюмени за 2012 г.: Решение Тюменской городской Думы от 30.05.2013 № 1055 [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [сайт]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/441524577?block=13>
3. Об исполнении бюджета города Тюмени за 2013 г.: Решение Тюменской городской Думы от 29.05.2014 № 135 // [Электронный ресурс]

// Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [сайт]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/441523708>

4. Об исполнении бюджета города Тюмени за 2014 г.: Решение Тюменской городской Думы от 28.05.2015 № 310 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Тюменской городской думы [сайт]. URL: http://duma.tyumen-city.ru/files/download/830_360.doc
5. Об исполнении бюджета города Тюмени за 2015 г.: Решение Тюменской городской Думы от 26.05.2016 № 468 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Тюменской городской думы [сайт]. URL: http://duma.tyumen-city.ru/files/acts/485_357.doc