

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
КАФЕДРА УГОЛОВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА

ДОПУЩЕНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК
И ПРОВЕРЕННО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ

Заведующий кафедрой
уголовного права и процесса

д-р юрид. наук, профессор
Р.Д. Шарапов


16.12. 2016 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
НАРКОПРЕСТУПНОСТИ**

40.04.01 – Юриспруденция
магистерская программа
«Уголовное право, уголовный процесс»

Выполнил
студент 3 курса
заочной формы обучения



Хайдуков
Александр
Борисович

Научный руководитель
д-р юрид. наук, профессор



Сумачев
Алексей
Витальевич

Рецензент
начальник кафедры организации
охраны общественного порядка
ТИПК МВД России
канд. юрид. наук, доцент



Гарманов
Виктор
Михайлович

Тюмень 2016

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ	7
1.1. Становление и развитие российского законодательства в сфере противодействия наркопреступности	7
1.2. Характеристика международно-правовых документов в сфере противодействия наркопреступности	18
ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННОЕ РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ	29
2.1. Характеристика российского законодательства в сфере противодействия наркопреступности на национально уровне.....	29
2.2. Характеристика российского законодательства в сфере противодействия наркопреступности на межгосударственном уровне	60
ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ	70
3.1. Вопросы согласования российского законодательства с общепризнанными принципами и нормами международного права в сфере противодействия наркопреступности	70
3.2. Направления совершенствования уголовно-правовых мер по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ	77
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	80
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	82

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, как известно, представляют реальную угрозу не только национальной безопасности отдельно взятого государства, но и мировому сообществу в целом. Каждый день в мире разрабатываются новые виды наркотиков. Борьба с наркопреступностью, означает «война с наркобизнесом».

По данным из Министерства внутренних дел Российской Федерации, на территории нашего государства в 2015 году было зарегистрировано 234,8 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Это на 7.4% меньше чем за аналогичный период 2014 года. Сотрудниками Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков было выявлено 75,7 тыс. преступлений, а сотрудниками органов внутренних дел 153,4 тыс. преступлений.¹

По оценке Государственного антинаркотического комитета, число лиц с разной степенью периодичности потребляющих наркотики, за последние годы составляет порядка 6% населения страны, или 8 - 8,5 млн. человек, из которых около 1,5 млн. являются активными наркопотребителями.

Появление на криминальном рынке только лишь одного нового психоактивного вещества, обладающего малоизученными свойствами, может привести к резкому росту смертности среди наркопотребителей. Подтверждением этому служат массовые отравления жителей 8-ми регионов России осенью 2014 года, масштабы которых могли бы быть на порядок больше в случае непринятия Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (далее - ФСКН) и Следственным комитетом Российской Федерации адекватных контрмер.

¹МВД РФ «Состояния преступности в России за январь-декабрь 2015 года» [Электронный ресурс] URL: https://мвд.рф/upload/site1/document_file/sb_1512.pdf

Для сокращения спроса на наркотики и пресечения наркобизнеса, а также для обеспечения безопасности и здоровья личности, общества и государства на международном уровне, были разработаны и подписаны Единая Конвенция ООН о наркотических средствах 1961 года, Конвенция ООН о психотропных веществах, Конвенция ООН о борьбе с против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года и т.п.

Такие документы определяют механизмы противодействия наркопреступности. Они позволяют реализовывать совместные мероприятия по ликвидации каналов поставки наркотиков, лаборатории по производству наркотиков, а так же мероприятия направленные на пресечение культивирования наркосодержащих растений.

Рост наркотизации населения кардинально сказывается на росте преступности в целом. Увеличивается как число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, так и количество корыстно-насильственных посягательств, совершаемых наркоманами в целях получения материальных средств, для приобретения наркотических веществ.

Не стоит также забывать о том, что преступники «идут в ногу со временем», изобретая новые способы распространения наркотиков.

В целях решения проблем, связанных с борьбой с наркопреступностью на международном уровне, актуализируется необходимость углубленного юридического анализа признаков составов преступлений, предусмотренных ст.ст.228-234 УК РФ

В связи с этим проблемы противодействия наркопреступности по-прежнему актуальны.

Степень разработанности темы исследования. Несмотря на то, что вопросы уголовно-правового противодействия незаконному обороту наркотиков считаются достаточно разработанными, исследование именно международно-правовых механизмов противодействия наркопреступности освещены в специальной литературе не в полной мере.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере

борьбы с наркопреступностью в Российской Федерации как межгосударственным общественно опасным явлением (преступлением международного характера).

Предмет исследования. Основой работы являются положения, содержащиеся в законодательстве Российской Федерации и в международно-правовых актах, а так же трудах отечественных и зарубежных авторов в области уголовного права и международного права.

Цели и задачи исследования. Целью исследования стало изучение теоретических и практических проблем, возникающих в современных условиях борьбы с наркопреступностью на международном уровне, анализ причин возникновения данных проблем, определение путей их разрешения, а также оценка действующего законодательства в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и выработка предложений по его совершенствованию.

Цель работы обуславливает необходимость решения следующих **задач**:

- анализ становления и развития уголовного законодательства за незаконный оборот наркотиков;
- характеристика национального законодательства;
- анализ международно-правовых актов;
- выявление проблем в области международной борьбы с наркопреступностью;
- определение направлений совершенствования национального законодательства в сфере противодействия наркопреступности.

Методологическую основу исследования составляет всеобщий диалектический метод познания, а также общенаучные методы: анализ и синтез, индукция и дедукция, сравнение, системно-структурный, исторический, формально-логический и др.; частнонаучные (специальные) методы познания: статистический, сравнительно-правовой, логико-юридический.

Нормативную базу исследования представляют Конституция РФ, уголовное законодательство РФ, иные федеральные законы и нормативно-

правовые акты РФ, разъяснения Пленума Верховного Суда РФ относительно темы исследования, Конвенции ООН о борьбе с наркотиками и наркоманией, а также международные документы и зарубежное законодательство по борьбе с наркопреступностью.

Эмпирическую базу исследования составляют обобщенные данные, статистические материалы, полученные в ГИАЦ МВД РФ, данные, опубликованные в периодической печати.

Новизна проведенного исследования заключается в анализе преступлений, предусмотренных в ст.ст. 228-234 УК РФ с позиций их эффективности противодействия наркопреступности как на национальном, так и на международном уровне.

Апробация результатов исследования. Основные положения магистерской диссертации были изложены в научной статье:

Хайдуков А.Б. Международно-правовые механизмы противодействия наркопреступности // Шестой технологический уклад: механизмы и перспективы развития. Часть 2: Сборник материалов III Международной научно-практической конференции (Ханты-Мансийск, 13-14 ноября 2015 г.) / под общ. ред. С.Г. Пяткова; Мин-во образования и науки Российской Федерации, ФГБОУ ВО «Югор. гос. ун-т», Научное управление. Ханты-Мансийск: Ред.-изд. отд. ЮГУ, 2015. 294 с. (С.188-189).

Структура работы: Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников и литературы (библиографии).

ГЛАВА 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТЫ

1.1. Становление и развитие российского законодательства в сфере противодействия наркопреступности

Началом истории становления и развития российского законодательства в сфере борьбы с наркопреступностью является длительный промежуток времени становления и развития социальных норм как основы юридических норм в Древней Руси.

В Древней Руси с X века одурманивающие вещества было принято называть «зельем», а более позже - «отрава». Контроль за потреблением зелья в Древней Руси осуществляли жрецы и волхвы. Они обеспечивали использование зелья в лечебных целях, тем самым делая невозможным злоупотребления этими средствами.

С принятием на Руси христианства в источниках отечественного права таких как Устав князя Владимира 996-1011 гг. «О десятинах, судах, и людях церковных», зелье признавалось как о исцеляющие или приворотное снадобье. В статье 9 того же Устава устанавливалась ответственность за изготовление и использование зелья не по назначению. Лицо, совершившее такое преступление наказывалось церковью.²

Устав князя Ярослава Владимировича периода 1051-1054 гг. «О церковных судах», позволял священнослужителям совершать розыск, избличение и поимку лиц, занимающихся зелейничеством. Лицо, нарушающие правила обращения с зельем, подвергались жестокому преследованию, вплоть до лишения жизни. В статье 38 того же Устава

² Грешных И. И. «Развитие законодательства об уголовной ответственности в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ» // научное сообщество студентов: междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. III междунар. студ. науч.-практ. конф. № 3. url: sibac.info/sites/default/files/conf/file/stud_3_3.pdf (дата обращения: 10.01.2016)

говорилось о том что муж изблотивший жену в «зелейничестве» наделялся полномочиями казнить ее.³

В Уставе князя Ростислава Мстиславовича полномочия по наказанию за деяния связанные с применением зелья, а так же за убийства совершенные с использованием зелья, были возложены на епископа.

В княжеских уставах совершенные деяния с применением зелья были сформулированы не совсем исчерпывающе, в связи с этим возникала трудность их квалификации. В некоторых случаях зелейничество расценивалось как черная магия. Такого рода деяния с использованием «зелья» рассматривались как преступлением против Бога и церкви. За преступления с использованием зелья не всегда наказывала церковь. Так в 1497 г. князь Иван Васильевич заподозрил свою жену в занятии зелейничеством, после чего велел казнить ее.

Из выше изложенного следует вывод о том, что в различных вариантах княжеских Уставов, имела место ответственность как за деяния совершенные при помощи сильнодействующих и ядовитых веществ в целях отравления, так и за зелейничество - использование сильнодействующих и ядовитых веществ в иных целях, а также их изготовление.

Достаточно продолжительное время преступления совершенные с помощью зелья рассматривались по различным уставам и в связи с этим, в период правления Ивана Грозного, было принято Соборное уложение - «Стоглав». В главе 63 было изложено что зелейничество, волхование и т.п. подлежало подсудности духовного суда.

В 1649 году в Соборном уложении стало использоваться понятие «отрава». Так за отравление грозила смертная казнь, а так же преступник подвергался пыткам, для установления, не совершал ли он ранее подобные

³Грешных И. И. «Развитие законодательства об уголовной ответственности в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ» // научное сообщество студентов: междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. III междунар. студ. науч.-практ. конф. № 3. url: sibac.info/sites/default/files/conf/file/stud_3_3.pdf (дата обращения: 10.01.2016)

деяния. На этом этапе развития российского законодательства зелье или отравы рассматривались как средство преступления.⁴

В связи с ростом случаев отравления зельем, которое можно было приобрести на рынке, был издан указ о создании аптек, в которых зелье продавалось как лекарство. Указ был издан 22 ноября 1701 года «О заведении аптек в Москве» и «Об уничтожении зелейных лавок». С этого момента было положено начало системе легального оборота наркотиков⁵.

В период X-XVII наркомания не являлась глобальной проблемой для России. Наркотики использовались строго в медицинских целях. Люди не имеющие свидетельство о знании медицины не допускались к медицинской практике. В середине XIX века наркомания в России активно набирает обороты. Причиной такому явлению послужило развитие торговых связей с иностранными государствами, отсутствие контроля над мигрантами из соседних государств, пропагандирующих производство и потребление наркотиков, а так же активное потребление препаратов на основе опиума в медицинских целях. Для пресечения наркомании были изданы правовые акты о запретах незаконного выращивания мака и конопли, а так же о запрете употребления наркотиков не в медицинских целях. Такими актами являются:

- «О воспрещении жителям Туркестанского края приготовления и продажи наркотиков» 1880 год;
- «О списках ядовитых и сильнодействующих веществ» 1879 год;
- «О кокаине, отравлении им и воспрещении продажи без рецепта» 1893 год;
- «О запрете посевов опиумного мака» 1892 год.

Все эти указы были направлены на контроль наркотиков в России, но принятие таких агрессивных мер было поздно, так как наркомания к тому времени уже крепко сформировалась в российском обществе.

⁴Соборное уложение 1469 года [Электронный ресурс] URL: <http://www.bibliotekar.ru/sobornoe-ulozhenie-1649/23.htm>

⁵Щербаков А.Д. Состояние наркопреступности в Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/sostoyanie-narkoprestupnosti-v-rossiyskoy-federatsii>

В 1915 году был издан Указ «О мерах по борьбе с опиумом». Здесь свое начало берут такие понятия как «хранение, приобретение и перевозка наркотиков», а так же «запрет на предоставление помещения для опиумокурения».⁶

Последствия Первой мировой войны и революции 1917 года стали основой активного роста наркомании в России. В свою очередь это требовало принятия активных мер направленных против наркомании и наркобизнеса. Так, был принят ряд нормативных актов, в частности Постановление Совета Народных Комиссаров 28 февраля 1918 года «О борьбе со спекуляцией». Так спекуляция наркотиками наказывалась конфискацией всего имущества, а виновный подвергался суду Революционного трибунала. Спекуляция наркотиков признавалась самой отвратительно из всех видов спекуляций.⁷

В первом Уголовном кодексе советской власти отсутствовали конкретные составы преступлений, устанавливающие ответственность за незаконные действия с наркотиками. Эта проблема решалась путем применения уголовно-правовых норм по аналогии с так называемыми общими статьями.

Более позже, 6 ноября 1924 года вышло Постановление Совета Народных Комиссаров «О мерах регулирования торговли наркотическими веществами». Данным Постановлением запрещалась свободное обращение всех сильнодействующих веществ на территории РСФСР. Все наркотические средства должны были поступать в Народный комиссариат здравоохранения где они распределялись при строгом контроле и учете. Нарушение этих предписаний наказывалось по тому же принципу аналогии общими нормами УК РСФСР 1922 года, а именно: статья 141 УК РСФСР 1922 года «Нарушение правил торговли», и статья 136 УК РСФСР 1922 года «нарушение положений, регулирующих проведение в жизнь государственных монополий». За данные

⁶ «О мерах борьбы с опиумокурением» Областная общественно-политическая газета Курская правда, №165 2005 год [Электронный ресурс] URL: <http://www.kpravda.ru/article/health/001165/>

⁷Калачев Б.Ф. НАКРОТИКИ НА РУСИ. Четвертый этап: Советское государство. Информационно-публицистический ресурс «НЕТ НАРКОТИКАМ» [Электронный ресурс] URL: http://www.narkotiki.ru/5_5301.htm

деяния наказывали лишением свободы или принудительными работами сроком не менее шести месяцев или штрафом в размере до 500 рублей золотом.

В 1924 году было принято Постановление ВЦИК и СНК РСФСР о дополнении УК РСФСР 1922 года статей 140 - д «Изготовление и хранение с целью сбыта и самый сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ, без надлежащего разрешения, карается лишением свободы на срок до трех лет с конфискацией части имущества или без таковой конфискации и с воспрещением проживания в Москве, Ленинграде, в пограничной полосе и в портовых городах, список которых устанавливается по соглашению Народного Комиссариата Внутренних Дел и Народного Комиссариата Юстиции, на срок не свыше трех лет. То же преступление, совершаемое в виде промысла, а равно содержание притонов, в которых производятся сбыт или потребление кокаина, опия, морфия и других одурманивающих веществ, карается лишением свободы на срок не ниже трех лет со строгой изоляцией, конфискацией всего имущества, поражением в правах и с воспрещением проживания по отбывании наказания в пограничной полосе и в поименованных выше городах на срок до трех лет».⁸

В Уголовном кодексе РСФСР 1 января 1927 года касательно незаконного оборота наркотиков предусмотрена всего лишь одна норма преобразованная из ст.140-д УК РСФСР 1922 года в ст.104 УК РСФСР 1927 года «Изготовление и хранение с целью сбыта и самый сбыт кокаина, опия, морфия, эфира и других одурманивающих веществ без надлежащего разрешения», «Те же действия, совершаемые в виде промысла, а равно содержание притонов, в коих производится сбыт или потребление перечисленных в настоящей статье веществ».

Пробел в УК РСФСР 1927 года касательно контроля наркотиков восполняется Постановлением ВЦИК, СНК РСФСР от 1 декабря 1934 года о дополнении Уголовного кодекса РСФСР статьей 179-а. Теперь производство

⁸Калачев Б.Ф. НАКРОТИКИ НА РУСИ. Четвертый этап: Советское государство. Информационно-публицистический ресурс «НЕТ НАРКОТИКАМ» [Электронный ресурс] URL: http://www.narkotiki.ru/5_5301.htm

посевов опийного мака и индийской конопли без соответствующего разрешения наказывалось лишением свободы на срок до двух лет или исправительно-трудовыми работами на срок до одного года с обязательной конфискацией посевов.

Уголовный кодекс РСФСР 1960 года можно назвать новой ступенью в борьбе с наркотиками. В нем содержался ряд статей направленный на значительное усиление правового контроля и уголовной ответственности за наркопреступность, а именно: ст. 224 РСФСР «Незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку или сбыт наркотических средств»; ст. 225 РСФСР «Посев или выращивание запрещенных к возделыванию опийного мака и конопли»; ст. 226 РСФСР «Содержание притонов и сводничество».

С целью укрепления международного сотрудничества в 30-40-х годах XX века, а так же в 1963 и 1971 году наша страна присоединилась к ряду международных соглашений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и их производных, а именно:

- Женевская конвенция 1931 года «Об ограничении производства и регламентации распределения наркотических средств»;
- Конвенции по борьбе с незаконным оборотом вредных лекарственных веществ 1936 года;
- Парижскому протоколу от 1948 года «О международном контроле за лекарственными веществами» не попадающими под действие Конвенции от 13.07.1931г.;
- Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года;
- Конвенция о психотропных веществах 1971 года.⁹

Это международное сотрудничество предъявляло жесткие требования к законодательству стран-участниц. Это и послужило еще одним толчком к

⁹Грешных И. И. «Развитие законодательства об уголовной ответственности в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ» // научное сообщество студентов: междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. III междунар. студ. науч.-практ. конф. № 3. url: sibac.info/sites/default/files/conf/file/stud_3_3.pdf

изменению уголовно-правовых норм в сфере противодействия наркопреступности.

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РСФСР» от 15.07.1974 г. была добавлена новая ст. 226.2 РСФСР «Незаконное изготовление, приобретение, хранение или сбыт сильнодействующих и ядовитых веществ», а в ст. 224 РСФСР осталось «Незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку или сбыт наркотических веществ». Так же за предусмотренные деяния были увеличены и санкции. Так же УК РСФСР дополнился новыми статьями а именно: ст. 224.1 «хищение наркотических средств»; ст. 224.2 УК РСФСР «склонение к потреблению наркотических средств»; ст. 226.1 УК РСФСР «организация или содержание притонов для потребления наркотических веществ или предоставление помещений для тех же целей». Тем же указом Президиума ВС РСФСР была расширена ст. 225 УК РСФСР которая предусматривала за «Посев или выращивание запрещенных к возделыванию опийного мака, а также индийской, южной маньчжурской, южной чуйской, южной архонской и южной краснодарской конопли» лишение свободы на срок до пяти лет, а так же лицо совершившее повторно те же действия или одно из преступлений по ч.1 или ч.2 ст. 224 УК РСФСР или ст.224.1, 224.2 и 226.1 УК РСФСР наказывалось лишением свободы на срок до восьми лет. В том же указе трактуется, что потребление наркотиков без рецепта врача являлось административным правонарушением, в следствии чего это норма вошла в КоАП РСФСР.¹⁰

В целях усиления борьбы с наркопреступностью Указом Президиума ВС РСФСР от 15.07.1974 года наблюдались изменения в Общей части УК РСФСР. Теперь к категории тяжких преступлений относилось «хищение наркотических веществ с целью сбыта». Запрещалось какое либо смягчение наказания, либо

¹⁰Ужахов А.С. История становления российского законодательства по противодействию незаконному обороту наркотиков в досоветский и советский периоды // Российский следователь. 2009. № 24.

условно - досрочное освобождение лиц совершивших преступления связанное с изготовлением, приобретением, хранением, перевозкой или пересылкой с целью сбыта или сбыт наркотических веществ, а так же хищение этих веществ при отягчающих обстоятельствах.

Важным документом в истории отечественного законодательства в сфере наркопреступности стала Концепция государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации № 5494-1 от 22 июля 1993 г. Этот документ включал в себя следующие направления:

- совершенствование порядка регулирования законного оборота наркотических средств;
- борьба с незаконным оборотом наркотических средств;
- предупреждение незаконного потребления наркотических средств;
- лечение и социальная реабилитация больных наркоманией и мероприятия с лицами, злоупотребляющими наркотическими средствами;
- международное сотрудничество.¹¹

Эти направления предусматривали комплекс мер предупреждения и наказания самого широкого смысла. Так, во исполнении этой концепции в 1994 году была создана правительственная комиссия главной задачей которой было развитие приоритетных направлений в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков.

Новой ступенью в борьбе с наркопреступностью стал Уголовный кодекс Российской Федерации 1996 года. Теперь нормы, содержащиеся в нем, были конкретными и обширными по отношению к преступным деяниям в сфере наркопреступности. Санкции за наиболее опасные преступления стали более жесткими, а менее опасные преступления заслуживали смягчение наказания. В главе 25 «Преступления против здоровья населения и общественной

¹¹Постановление ВС РФ от 22.07.1993 N 5494-1 "О Концепции государственной политики по контролю за наркотиками в Российской Федерации" [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/cons/CGI/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=226241&dst=100007#0>

нравственности» составы преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков были предусмотрены ст. 228-234 УК РФ, а именно: ст. 228 «Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов»; ст. 229 «Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ»; ст. 230 «Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ»; ст. 231 «Незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества»; ст. 232 «Организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ»; ст. 233 «Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ»; ст. 234 «Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта». ¹²

К уголовной ответственности за незаконный оборот наркотиков привлекались лица, достигшие 16-ти летнего возраста, а за хищение или вымогательство наркотических средств уголовная ответственность наступала с 14-ти лет. В случаях совершения преступления до наступления возраста уголовной ответственности, служители правопорядка имели широкий перечень мер административного характера по воздействию на виновное лицо, а так же его законных представителей.

Для несовершеннолетних в УК РФ были прописаны разделы: V «Уголовная ответственность несовершеннолетних» и VI «Принудительные меры медицинского характера».

К несовершеннолетним применялись принудительные меры воспитательного характера, либо назначалось наказание, а при освобождении от наказания судом могли быть помещены в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (ч.2 ст.87 УК РФ).

¹²Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ

При имеющимся опыте употребления наркотиков несовершеннолетними, к последним так же применялись принудительные меры медицинского характера: амбулаторное принудительное наблюдение и лечение у психиатра; принудительное лечение в психиатрическом стационаре общего типа; принудительное лечение в стационаре специализированного типа; принудительное лечение в психиатрическом стационаре специализированного типа с интенсивным наблюдением.¹³

Важным документом в постсоветский период регулирующим деятельность с наркосодержащими веществами стал Федеральный закон от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», состоящим из семи глав и 61 статьи. Этот Закон определяет понятия наркомании, наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; производства, изготовления, переработки, распределения наркотических средств и психотропных веществ, их незаконного потребления и др. Устанавливает правовой режим определенных групп наркотических средств, подлежащих контролю в РФ в зависимости от места в соответствующем списке Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, принципы государственной политики в области оборота наркотических средств, правовые основы легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Содержит запрет на потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача и определяет содержание противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

За употребление наркотических средств в современном российском законодательстве лицо привлекалось к административной ответственности по ст.6.9 КоАП РФ. Наказание назначалось либо в виде штрафа в размере 500-1000

¹³Аксенкин А.В. Наркопреступность в России: исторические предпосылки и уголовно-правовые аспекты борьбы с ней // Наркоконтроль. 2008. № 4.

рублей, либо административный арест на срок до 15 суток. Для того что бы установить факт употребления наркотиков, следовало провести медицинское освидетельствование на этот факт, либо экспресс-тест.

При подтверждении факта употребления наркотических средств сотрудники правоохранительных структур должны были установить источник приобретения наркотиков. В случае установления лица, у которого было приобретено наркотическое средство, то в отношении этого лица возбуждалось уголовное дело по ст. 228.1 УК РФ. Сбыт признавался не только как продажа, но и как безвозмездное предоставление наркотических средств.

Для применения нормы УК РФ например при сбыте наркотиков минимальный размер не был установлен, а при приобретении или хранении высушенная марихуана - 6 грамм, маковая солома (сухой) - 1 грамм, ацелированного опия - 0,5 грамм. В случае если общая масса наркотического средства не превышала эти минимальные границы, то лицо привлекалось к административной ответственности по ст.6.8 КоАП РФ.¹⁴

Еще одним важным документом является Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 681 «Об утверждении Перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации». В нем содержится: Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, включающий наименования наркотических средств и наименований психотропных веществ (Список I); Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (Список II); Список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых

¹⁴Грешных И. И. «Развитие законодательства об уголовной ответственности в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ» // научное сообщество студентов: междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. III междунар. студ. науч.-практ. конф. № 3.

допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (Список III); Список прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (Список IV).¹⁵

Дополнением к мерам уголовно-правового характера борьбы с наркопреступностью, содержащимся в УК РФ является то, что лицо, добровольно сдавшее наркотические средства или психотропные вещества и активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступлений, связанных с их незаконным оборотом, изобличению лиц, их совершавших, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление. Эта норма обладает профилактической направленностью.

1.2. Характеристика международно-правовых документов в сфере противодействия наркопреступности

Началом в создании международных органов по борьбе с наркопреступностью стал созыв опиумной комиссии в Шанхае с 5 по 26 февраля 1909 года с участием следующих стран: России, США, Австро-Венгрии, Германии, Англии, Франции, Китая, Италии, Японии, Нидерландов, Персии, Португалии и Сиама. Основной целью созыва «Шанхайской опиумной комиссии» являлась проработка мер по пресечению нелегального ввоза наркотиков из стран Азии в США и страны Европы. Рассмотрев вопросы, о курении наркотика и международной торговли им, комиссия выдвинула решение о регулировании и постепенном ограничении наркотиков, тем самым не запретив наркотики полностью. «Шанхайская опиумная комиссия» не предложила каких-либо норм в отношении злоупотребления наркотиками и их

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. N 681 "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации"

неправомерного распространения, она положила начало международному контролю над распространением наркотических средств и предопределила направление международно-правовой помощи в этой сфере.¹⁶

Первая в мировой истории Конвенция о противодействии наркотикам была разработана на международной конференции которая проходила в Гааге в 1911-1912 гг. На конференции было представлено 12 стран участниц: Германия, США, Франция, Япония, Китай, Англия, Италия, Нидерланды, Персия, Португалия, Россия, Сиам. Конвенция была утверждена 58 государствами, причем Россия не ратифицировала этот документ но подписала.

В Конвенции содержались следующие принципы: обеспечение использования контролируемых веществ исключительно в медицинских и научных целях; оказание помощи правительственным и международным органам в их усилиях по предотвращению злоупотреблений наркотическими средствами и уменьшению вредных последствий злоупотреблений.

Эти принципы получили свое развитие в более поздних международных соглашениях. Чтобы международные соглашения являлись эффективными, независимые правительства должны были добровольно принимать решения об их соблюдении и о выполнении своих обязательств перед другими правительствами и международными организациями.

Не смотря на то, что в этой Конвенции содержались действенные меры по пресечению наркопреступности, она не достигла ожидаемых результатов.¹⁷

Обусловленностью принятия нового международно-правового документа регулирующего употребление и распространения наркотиков являлось последствия первой мировой войны, а именно увеличение потребления наркотиков, а так же контрабанда наркотиков.

¹⁶Ажакина Т.А. Международно-правовое регулирование отношений в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков // Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: Учебное пособие / Под ред. А.Н. Сергеева. М., 2002.

¹⁷Клименко Т.М.. Проблемы противодействия наркопреступности, наркоизму и наркомании в Российской Федерации(вопросы теории и практики): Автореф. дисс. ... д.юр.н. Волгоград, 2008.

Важным документом так же является Женевская Конвенция по опиуму принятая от 19.02.1925 г. на международной конференции. Закрепив принципы ранее упомянутой Конвенции в Гааге, Женевская Конвенция 1925 года установила свои принципы, в которых утверждалось, что наркотические средства могли поставляться только для законных потребностей любого государства, дополнив список наркотиков (установленным Конвенцией 1912 г. в Гааге) новыми наркотическими веществами: кокаиновый лист, кокаин-сырец, индийская конопля. Так же в соответствии с ст.10 данной Конвенции от 1925 года, вещества вызывающие такие же последствия что и наркотические вещества попадали под действие этой Конвенции. Стороны договора были обязаны принять нормативно - правовые акты для эффективного контроля над изготовлением, распространением а так же вывозом опиума.

Женевская Конвенция 1925 г. обязывала государства предоставлять подробные данные о сделках с наркотиками. Так же оценивалась потребность государства в наркотических средствах. Для контроля за соблюдением условий международного договора был создан «Постоянный центральный комитет по наркотическим средствам». Конвенция предусматривала также необходимость применения национальных уголовно-правовых санкций за нарушение действующего законодательства, касающегося применения Конвенции и взаимной информации о законах и постановлениях, относящихся к проведению ее в жизнь.

Во времена экономического кризиса 1925-1929 гг. произошло увеличение употребление наркотиков в некоторых странах. В результате X Ассамблей Лиги Наций было принято решение о создании нового международного договора, для ограничения производства наркотиков медицинскими и научными нуждами. Конвенция была подписана 13 июля 1931 года в Женеве, а вступила в силу в 1933 году и называлась «Международная Конвенция об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств».

Конвенция 1931 года позволила усовершенствовать оценку потребности в наркотических средствах, а так же выявить мировые потребности в наркотиках для медицины и науки. Такая оценка производилась исходя из данных об употреблении наркотиков в наиболее развитых странах. Каждая страна предоставляла данные о необходимом ей количестве наркотических средств, для конкретных целей. Для определения нуждаемости в наркотических средствах была создана Контрольная комиссия, которая каждый год предоставляла сводку о потребности в наркотических средствах во всех государствах.¹⁸

Международные договоры и соглашения имели пробелы и были не достаточно обширны для возможности уголовного преследования лиц нарушающих международное антинаркотическое законодательство.

Так 26.06.1936 г. в Женеве была заключена Конвенция «О запрещении незаконной торговли наркотическими веществами». Данная Конвенция позволила внести новые возможности в международно-правовую практику. При некоторых условиях преступник нарушивший законы о наркотиках подвергался выдачи иностранному государству. Наказания, предусмотренные данной Конвенцией за наркопреступность, были более суровыми, чем в предшествующих Конвенциях.

Статьи 11,12 настоящей Конвенции предусматривали взаимодействие на межгосударственном уровне по обмену информацией, установлению и аресту торговца наркотиками, при этом ни одно лицо совершившее преступление не должно избежать наказания. Так же была попытка обязать договаривающиеся стороны установить в своем законодательстве уголовную ответственность за наиболее опасные деяния в отношении лиц, способствующих незаконному распространению наркотиков.

¹⁸Горбатова М.А. Противодействие наркопреступности: мировой и региональный опыт: специализированный учебный курс / Под ред. Р.А. Хашимова / Челябинский центр по исследованию проблем противодействия организованной преступности и коррупции / М.А. Горбатова. – Челябинск, 2008. – 115 с.

В конце 30-х годов сложилась устойчивая система контроля за незаконным оборотом наркотиков, однако за пределами контроля остались вещества, являющиеся сырьем для производства наркотиков. В силу это ряд государств отказался от ратификации и от подписи Конвенции.

Конвенции 1961 и 1971 гг. предусматривали борьбу с наркопреступностью в косвенной форме, так как они были больше направлены на регулирование законного оборота наркотиков и психотропных веществ, а так же внедрение эффективной системы контроля против утечки в каналы незаконного оборота.

Приложениями к Единой Конвенции о наркотических средствах 1961 г. (ред.1972 г.) являются Списки(Перечни) наркотических веществ и препаратов. В соответствии с тем, к какой категории относится то или иное наркотическое средство или препарат, определяется соответственно степень строгости контроля за его изготовлением, торговлей и распределением.

Особое внимание уделено производству опия, культивированию кокаинового куста, распространению маковой соломки и препаратов из каннабиса (конопли).

Международными органами контроля над наркотическими средствами согласно Конвенции являются Комиссия по наркотическим средствам Экономического и Социального Совета ООН и Международный комитет по контролю над наркотическими средствами, избираемый этим Советом.

Страны-сторонники Конвенции обязаны исполнять положения Конвенции на своих территориях, а так же сотрудничать с другими государствами во исполнение данной Конституции. Сторонники обязаны ежегодно предоставлять отчеты: о применении Конвенции на своих территориях, тексты нормативно-правовых актов издаваемых для исполнения, данные о годовой потребности в различных наркотических средствах, некоторые другие данные, а также сведения о производстве, потреблении, ввозе, вывозе, наложении ареста на наркотические средства.

На основании ч. 1 ст. 36 Конвенции участники обязуются признать наказуемым умышленное культивирование и производство, изготовление, извлечение, приготовление, хранение, предложение, предложение с коммерческими целями, распределение, покупку, продажу, доставку, маклерство, отправку, переотправку транзитом, перевозку, ввоз и вывоз наркотических средств. Серьезные преступления подлежат соответствующему наказанию, в частности, в виде лишения свободы. Статья 39 дает право странам самостоятельно принимать и более строгие меры контроля, чем предусмотрено Конвенцией. С требованием жестких мер к незаконному распространению наркотических средств, Конвенция возмощность по выводу из системы уголовно-правовой юрисдикции правонарушителей, злоупотребляющих наркотическими средствами. В ч. 2 ст. 36 странам разрешается в своем законодательстве следующее: в случаях, когда преступление совершается лицами, злоупотребляющими наркотическими средствами, возмощность либо их направления на лечение вместо осуждения или наказания, либо применение лечения в дополнение к наказанию, а также принимать меры по воспитанию этих лиц, наблюдению за ними после лечения, восстановлению их трудоспособности и возвращению в общество.

Конвенция 1961 года позволила создать единую международно-правовую основу для контроля над наркотическими средствами и препаратами. Внимание Конвенции направлено на механизм реализации этого контроля. Так же предусматриваются права и обязанности сторон в сфере изготовления и оборота наркотиков и препаратов как внутри государства, так и в международном сотрудничестве.¹⁹

Не такое больше внимание в Конвенции уделено мерам по предупреждению злоупотребления наркотическими средствами, этому посвящены ч.2 ст.36 и ст.38. Выделяется только необходимость выявления

¹⁹Ажакина Т.А. Международно-правовое регулирование отношений в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков // Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: Учебное пособие / Под ред. А.Н. Сергеева. М., 2002.

фактов злоупотребления наркотическими средствами на ранних стадиях, лечение, воспитание, восстановление трудоспособности, возвращение в общество и наблюдение после лечения данных лиц.

Страны-участники обязаны подготавливать кадры для достижения данных целей, а так же проводить разъяснения населению о вреде злоупотребления наркотическими средствами с целью его предотвращения. Из выше изложенного следует, что страны самостоятельно выбирают методы лечения и профилактики наркологических заболеваний.²⁰

Развитием системы международного контроля над веществами вызывающими зависимость стала Конвенция о психотропных веществах 1971 г. Деятельность этого документа направлена на создание системы контроля над новыми психотропными веществами, такими как стимуляторы центральной нервной системы (амфетамины), седативные и снотворные средства(барбитураты), а так же галлюциногены (ЛСД).

Структура Конвенции 1971 года о психотропных веществах во многом похожа на Конвенцию 1961 года о наркотических средствах. К ней также прилагаются 4 Списка психотропных веществ, на основе которых строится система контроля за ними. Дополнения в Списки осуществляются по инициативе стран (сторон) или ВОЗ через Генерального Секретаря ООН. В отношении контролируемых веществ введены различные ограничения, касающиеся торговли, производства, распределения, использования, перевоза, с учетом баланса между их терапевтической пользой и способностью вызывать зависимость, а также масштабов проблем общественного здравоохранения и социальных проблем, связанных со злоупотреблением этими препаратами.

Психотропные вещества, указанные в Конвенции 1971 года, могут продаваться только при наличии рецепта. Рецепты должны выписываться в строгом соответствии с нормами медицинской практики, текст на препаратах

²⁰Единая конвенция о наркотических средствах (Нью-Йорк, 30 марта 1961 г., с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года.). // СЗ РФ. 2000. N 22. Ст. 2269.

должен содержать указания по употреблению, необходимые предостережения, а так же запрет рекламы этих средств среди населения.

Сторонники соглашения ежегодно предоставляют доклады об изменениях во внутренних законах и других актах, касающихся психотропных веществ, а так же изменения в показателях злоупотребления и незаконного оборота психотропными веществами. Конвенция так же предусматривает международное сотрудничество в сфере контроля за этими веществами.

Конвенция 1971 г. предоставляет возможность странам самостоятельно выбирать направления по профилактике и лечению зависимости от психотропных веществ.

Статья 22 настоящей Конвенции предписывает рекомендации об уголовной ответственности для граждан совершивших умышленное нарушение законодательства принятого во исполнение настоящей Конвенции. За более серьезные нарушения предусматриваются более строгие наказания такие как лишение свободы.

Сторонам предоставляется возможность заменить осуждение или другое наказание лечением, а так же дополнить наказание лечением лиц злоупотребляющих психотропными веществами. Сторонники соглашения принимают меры, направленные на лечение, воспитание, наблюдение за такими лицами после окончания лечения, восстановление их трудоспособности и возвращение в общество.

Статья 23 Конвенции 1971 года дает право государству принимать более жесткие меры контроля, если, по его мнению, эти меры оправдывают сохранность здоровья и благополучие населения.²¹

Объединения усилий направленных на борьбу с наркопреступностью на международном уровне, позволили выработать особые формы контроля за наркотическими средствами и психотропными веществами.²²

²¹ Конвенция о психотропных веществах (заключена в г. Вене 21.02.1971) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXV. М.: 1981. С. 416 - 434.

В начале 80-х гг. началась разработка новой международной Конвенции направленной на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ.

В 1988 г. была принята Конвенция «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ». В рамках этого соглашения была признана коллективная необходимость международного сотрудничества по искоренению наркопреступности.

В статье 3 настоящей Конвенции содержится перечень умышленных деяний в области незаконного оборота наркотиков, которые признаются уголовно наказуемыми. За такие деяния в уголовном законодательстве стран участниц должны быть предусмотрены санкции в виде лишения свободы, штраф, а так же конфискация имущества. Так же рассмотрен ряд отягчающих обстоятельств. Вместо осуждения можно применить лечение по отношению к лицам, злоупотребляющим наркотическими средствами и психотропными веществами, а за малозначительные правонарушения могут применяться меры перевоспитание и социальной реабилитации.

Предусмотрены и меры по межгосударственному сотрудничеству по борьбе с наркопреступностью, по расследованию преступлений, а так же по подготовке кадров. Определен порядок юрисдикции, проведения конфискации доходов от преступной деятельности с наркотиками а так же материалов и оборудования, выдачи правонарушителей. В приложении к Конвенции представлены Таблицы I и II , где перечислены вещества, используемые для изготовления наркотических средств и психотропных веществ - прекурсоры. В п.8 ст.12 настоящей конвенции государством дается право контроля над изготовлением и распространением этих веществ. В п.9 ст.12 предусмотрены

²² Конвенция о психотропных веществах (заключена в г. Вене 21.02.1971) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXV. М.: 1981. С. 416 - 434.

обязательные меры в отношении этих веществ, такие как изъятие, требование маркировки на экспорт и импорт и т.п.²³

Мировую политику в отношении наркопреступности определяют международные соглашения, которые в свою очередь существенно влияют на национальную политику государств в области контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Это очевидно при решении отдельными странами задач по пресечению наркопреступности, которая является сейчас международной проблемой. В связи с этим, а также учитывая быстро идущие интеграционные процессы, разрушение идеологических преград, открытость границ и рост международных связей во всех сферах жизни, необходимость международного сотрудничества и взаимодействия стран в борьбе с нелегальным оборотом наркотических средств не вызывает сомнений. США, например, в своих программах по борьбе с наркоманией относят проблему наркотиков к вопросам внешней политики. Но международное сотрудничество не может быть успешным без определенных общих принципов, которым бы следовали все участники. Поэтому положения международных документов учитываются национальными законодательствами стран, подписавших Конвенции.

Анализ международных документов дает возможность выделить следующие направления политики по борьбе с наркопреступностью.

1. Решительная и бескомпромиссная борьба с наркопреступностью. В этой части можно выделить введение норм в уголовное законодательство на национальном уровне, предусматривающих ответственность за деяния связанные с незаконным оборотом наркотиков. Сюда же относятся и усиление контроля за поставками наркотиков на международном уровне, разработка и внедрение инновационных технологий для выявления и пресечения незаконных поставок наркотических средств и психотропных веществ, а так же проведение оперативно розыскных мероприятий.

²³Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20.12.1988) // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. Вып. XLVII.- М.: 1994. С. 133 - 157.

2. Снисхождение по отношению к лицам, злоупотребляющим наркотическими средствами и психотропными веществами. Предлагается замена уголовного наказания лечением, а так же разработка и внедрение мер по реабилитации и профилактики наркомании. Но это направление носит рекомендательный характер, в этом плане государствам предоставлена свобода в принятии решения по отношению к наркозависимым.

Важным фактором борьбы с наркопреступностью на международном уровне является разработка и внедрение единого списка наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров на международном уровне. это фактор определяет регламент оборота наркотиков на национальном уровне.

Большинство стран мира рассматривают пристрастие к наркотикам скорее как патологическое явление, а не преступление. Так последствия незаконного употребления наркотиков трактуются различно - от добровольного лечения до принудительного лечения либо наказания с лечением или без такового.

ГЛАВА 2. СОВРЕМЕННОЕ РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ

2.1. Характеристика российского законодательства в сфере противодействия наркопреступности на национально уровне

С 15 апреля 1998 года вступил в силу Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах»²⁴. Этот нормативно-правовой акт позволяет регулировать правовые и организационные основы деятельности в сфере борьбы с наркопреступностью. Он дает понятие о наркотических средствах, психотропных веществах, и их прекурсорах, соответствующие международной терминологии права. Это позволяет единообразно толковать основные термины различным ведомствам в практике борьбы с наркопреступностью.

В законе, под наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами, принято понимать такие вещества и средства, которые занесены в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, контролируемых на территории Российской Федерации. Все вещества включенные в Перечень зависимости от мер контроля делятся на 4 списка:

- Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами (Список №1);
- Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами (Список №2);

²⁴ Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» №3-ФЗ (ред.03.07.2016 г.) [Электронный ресурс] URL: http://base.garant.ru/12107402/1/#block_100

- Список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами (Список №3);

- Список прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами (Список №4).²⁵

Выше перечисленный Перечень утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации в соответствии со статьей 2 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах». Так же установлен порядок внесения изменений и дополнений в эти списки.²⁶

Понятие о психотропных веществах в российском законодательстве отсутствовало. Эти вещества включались в списки наркотических средств, что в свою очередь позволяло контролировать такие вещества на территории России в полном объеме на основании требований международных соглашений.

Контролируемые вещества, разделенные на наркотические средства и психотропные вещества в соответствии с Законом, не в полном объеме соответствуют международным конвенциям. Часть психотропных веществ относится к категории сильнодействующих, а опасные для здоровья населения - к наркотикам.

В Список №1 наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации входит больше веществ чем в Перечень предусмотренный международными конвенциями. Так, Перечень действующий на территории России включает в себя 161 вещество, где 102 внесены из

²⁵ Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. N 681 "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации" (ред.01.04.2016 г.) [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/12112176/#friends>

²⁶ Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» №3-ФЗ (ред.03.07.2016 г.) [Электронный ресурс] URL: http://base.garant.ru/12107402/1/#block_100

списков Конвенции 1961 года, 30 из Конвенции 1971 года, 1 из Конвенции 1988 года и 28 контролируемых веществ российским законодательством.

В Список №2 наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации содержится 54 наркотических средства и психотропных веществ, где 17 из списков Конвенции 1961 года, 15 из Конвенции 1971 года и 22 контролируемых веществ российским законодательством.

В Список №3 содержится только 17 психотропных веществ, где 11 из Конвенции 1971 года, а 6 веществ подлежат контролю российским законодательством.

Федеральный закон так же определяет государственную политику в сфере легального оборота наркотиков, психотропных веществ и в области борьбы с их незаконным оборотом, формирующуюся на принципах национальной монополии на основные виды деятельности по обороту наркотиков, лицензированию, а так же применению мер по профилактике наркомании и пресечению правонарушений среди населения в данной сфере.

Осуществление видов деятельности связанных с разработкой, переработкой, изготовлением, производством, экспортом, импортом, распределением и уничтожением наркотических средств, а так же культивированием наркосодержащих растений на территории России запрещено физическим лицам, что безусловно позволяет усилить меры направленные на контроль за такого рода деятельностью.

Глава 2 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» определяет организационные аспекты деятельности в сфере контроля за оборотом наркотиков на территории Российской Федерации. В ней предусматривается возможность образования специального федерального органа для решения задач направленных на борьбу с наркопреступностью, определенных данным Федеральным законом.

На основании Закона, Правительство Российской Федерации утверждает Перечень контролируемых инструментов и оборудования и правила их разработки, производства, изготовления, хранения, перевозки, пересылки,

отпуска, реализации, распределения, приобретения, использования, ввоза на таможенную территорию России и вывоза с нее, уничтожения.

Правительству Российской Федерации предоставляется право на установление порядка по допуску лиц для работы с наркотиками.

Глава 3 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» определяет регламент лицензионной деятельности. Для занятия деятельностью связанной с легальным оборотом наркотических средств и психотропных веществ требуется получить лицензию в специальном органе. Порядок лицензирования устанавливается Правительством Российской Федерации. Федеральный закон определяет основные требования и условия выдачи таких лицензий. Любое решение о выдаче, прекращении или приостановлении действия такой лицензии должно быть доведено до соответствующих контролирующих органов. При выдаче лицензии на право заниматься деятельностью связанную с легальным оборотом наркотиков, в руководство юридического лица должны входить лица, имеющие соответствующую квалификацию. Среди сотрудников организации, занимающейся легальным оборотом наркотиков, не должно быть судимых или привлекаемых к уголовной ответственности за тяжкие и особо тяжкие преступления, а так же преступления связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Глава 4 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» разъясняет условия осуществления отдельных видов деятельности, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Использование наркотиков внесенных в Список №1 в научной или учебной деятельности, а так же в экспертной и оперативно - розыскной деятельности.

Экспертизы проводимые с использованием наркотических средств и психотропных веществ разрешаются юридическим лицам, имеющим лицензию на данный вид деятельности. Проведение таких экспертиз в экспертных

подразделениях федеральных органов исполнительной власти, а так же использование наркотиков в оперативно - розыскной деятельности субъектами ее осуществляющими не требует лицензии.

Данный закон позволяет ограничить оборот прекурсоров на территории Российской Федерации, используемых для изготовления наркотических средств и психотропных веществ.

В Список №4 включены 22 прекурсора из Конвенции ООН 1988 года и 4 химических вещества используемых в России для изготовления наркотика в преступных целях: красный фосфор, метилэфидрин, норпсевдоэфедрин и фенилпропаноламин.

Юридические лица занимающиеся производством наркотических средств, имеют право приобретать и использовать прекурсоры для производства, имея лицензию на данный вид деятельности, о чем указано в статье 30 Федерального закона.

Наиболее опасные прекурсоры внесены в Список №1 Перечня и списки сильнодействующих и ядовитых веществ, для усиления контроля, а так же ужесточения ответственности за незаконную деятельность с этими веществами.

Изготовление наркотических средств и психотропных веществ внесенных в Список №2, в соответствии с положением Федерального закона, осуществляется по лицензиям в пределах государственных квот государственным предприятиям и учреждениям, являющимся федеральной собственностью.

Вещества включенные в Список №3, могут производиться и изготавливаться любыми юридическими лицами при наличии специальной лицензии на указанный вид деятельности.

Культивированием наркосодержащих растений разрешается заниматься государственным предприятиям, имеющим лицензию на занятие данной деятельностью в пределах государственных квот.

Юридические и физические лица, являющиеся собственниками или пользователями земельных участков на которых произрастают

наркосодержащие растения, включенные в Перечень контролируемых на территории Российской Федерации, подвергнуты обязанности уничтожать такие растения.

Глава 5 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» определяет порядок использования наркотических средств и психотропных веществ. Так статья 31 Федерального закона дает право на использование таких средств и веществ в медицинских целях, входящих в Список №2 и Список №3 Перечня. Закон запрещает использование наркотических средств частнопрактикующим врачам.

Лечение населения, страдающего наркоманией, запрещается наркотическими средствами и психотропными веществами внесенными в Список №2 Перечня.

Так же в этой главе определен порядок использования наркотических средств и психотропных веществ в таких направлениях как экспертная деятельность, оперативно - розыскная деятельность, научные и учебные направления, ветеринария и лечение транзитных пассажиров.

Глава 6 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» в целях борьбы с наркопреступностью восстанавливает ранее существовавший в России запрет на потребление наркотиков без назначения врача.

Статья 46 Федерального закона определяет запрет на пропаганду и ограничение рекламы в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ. Запрещается пропаганда физическими или юридическими лицами, направленная на распространение сведений о методике по разработке, изготовлению, и распространению в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В ограниченном объеме допускается реклама наркотиков используемых в медицинских целях. Это касается наркотиков занесенных в Список №2 и Список №3 Перечня, сведения о которых могут использоваться в

специализированных печатных изданиях, рассчитанных на медицинских и фармацевтических сотрудников.

В законе представлен комплекс мер направленных на противодействие наркопреступности. На всей территории Российской Федерации вводится контроль за хранением, перевозкой или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в местах произрастания и культивирования наркосодержащих растений, а так же в местах возможного осуществления незаконных перевозок указанных средств и веществ.

Введение подобных мер направленно на пресечение изготовления и пересылку контролируемых веществ на территории России. Должностные лица МВД, ФСКН, ГТС, ФСБ и др. имеют право на проведение досмотра граждан, почтовых отправлений, багажных отправок, транспортных средств и грузов при наличии информации об осуществлении незаконной перевозки или пересылки контролируемых веществ.

Глава 7 посвящена населению страдающему наркоманией и их лечению. Каждому больному наркоманией предоставляется гарантия на обследование, консультирование, диагностику, лечение и социальную реабилитацию.

Лечение производится только государственными и муниципальными медицинскими учреждениями. Медико-социальная помощь может осуществляться частными учреждениями на основании соответствующей лицензии.²⁷

Одним из наиболее действенных средств обеспечения исполнения предписаний анализируемого Федерального Закона является Уголовный кодекс РФ.

Ст. 228 УК РФ предусматривает уголовное наказание за незаконное приобретение, хранение, перевозку, изготовление, переработку без цели сбыта

²⁷ Федеральный закон от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (ред. от 03.02.2015) // Российская газета. 1998, 15 января.

наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а так же растений или их частей содержащие такие вещества.²⁸

В качестве основного непосредственного объекта преступления выступают общественные отношения, обеспечивающие безопасность здоровья населения. Дополнительным объектом могут быть отношения собственности, общественной безопасности, нормальной деятельности предприятий и организаций по обеспечению установленного порядка оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Предметом совершения преступления являются наркотические средства, психотропные вещества, а так же растения либо их части, содержащие наркотические средства и психотропные вещества, подлежащие контролю на территории Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом «О наркотических средствах и психотропных веществах»²⁹ наркотическими средствами являются вещества синтетического или естественного происхождения, препараты и растения включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащие контролю на территории Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 г.³⁰

Психотропными веществами являются вещества синтетического или естественного происхождения, препараты (смесь веществ в любом физическом состоянии, содержащая одно или несколько наркотических средств или психотропных веществ) и природные материалы включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю на территории Российской Федерации, в соответствии с

²⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

²⁹ Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» №3-ФЗ (ред.03.07.2016 г.) [Электронный ресурс] URL: http://base.garant.ru/12107402/1/#block_100

³⁰ Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_135628

законодательством Российской Федерации и международными договорами, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 г.³¹

Аналогами наркотических средств и психотропных веществ являются вещества синтетического или естественного происхождения, которые не включены в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, но химическая структура и свойства которых схожи с химической структурой наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят.

Размеры наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а так же растений либо их частей содержащие такие вещества утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2012 г. №1002.³²

Например значительным, крупным и особо крупным размером гашиша (анаши, смолы каннабиса) признаются объемы этого вещества превышающие соответственно 2 грамма, 25 грамм, 100000 грамм, а объемы героина 0,5 грамма, 2,5 грамма, 1000 грамм, а для конопли 6 грамм, 100 грамм и 100000 грамм соответственно.

В соответствии с п.1 Постановления Пленума Верховного Суда от 15.06.2006 г. №14 «О судебной практике по делам, связанным с наркотическими средствами, психотропными веществами, сильнодействующими и ядовитыми веществами» (ред.30.06.2015 г.)³³ при определении предмета преступления необходимо учитывать решения об отнесении новых веществ к наркотическим средствам и психотропным веществам принятые после издания Перечня наркотических средств,

³¹Конвенция о психотропных веществах 1971 г. [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901829>

³²Постановление Правительства РФ от 1 октября 2012 г. N 1002 "Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации" (ред. 01.04.2016 г.) [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/70237124/>

³³Постановление Пленума Верховного Суда РФ 15 июня 2006 г. N 14 "О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами" (ред.30.06.2015 г.) [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/1356161/>

психотропных веществ и их прекурсоров подлежащих контролю в Российской Федерации.

Объективной стороной преступления, предусмотренного ст. 228 УК РФ является незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а так же растений либо их частей, содержащие наркотические средства и психотропные вещества.

Субъективная сторона преступления характеризуется прямым умыслом при отсутствии цели сбыта незаконных приобретенных, хранимых, перевозимых, изготавливаемых, перерабатываемых наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, незаконно приобретенных, хранимых, перевозимых растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, или их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

Субъектом преступления признается вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Пример. Гражданин Марандин Ю.А. посредством сети «Интернет» заказал наркотическое средство для личного потребления, оплатив его через платежный терминал, переведя на счет Qiwi-кошелька денежные средства в размере 500 руб. В траве около дома, у неустановленного следствием лица умышленно, без цели сбыта, для личного потребления, незаконно приобрел наркотическое средство, являющееся производным N-(1-карбамоил-2-метилпропил)-1-(фенилметил)-1H-индазол-3-карбоксамида массой 0,4755 грамма, что в соответствии с примечанием к ст. 228 УК РФ и Постановлением Правительства РФ от 01 октября 2012 года № 1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 УК РФ»

является крупным размером. Умышленно без цели сбыта незаконно хранил в автомобиле «ГАЗ-3302» приобретенное наркотическое средство. В результате был задержан сотрудниками полиции, а указанное выше наркотическое средство в крупном размере было изъято у него в ходе осмотра места происшествия у левой водительской двери автомобиля по адресу места задержания.

Суд постановил признать виновным гр. Марандина Ю.А. в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 228 УК РФ, и назначить ему наказание в виде трех лет лишения свободы. На основании ст. 73 УК РФ назначенное наказание считать условным с испытательным сроком на 2 года 6 месяцев. В соответствии с ч. 5 ст. 73 УК РФ обязать гр. Марандина Ю.А.: встать на учет в уголовно-исполнительной инспекции по месту жительства и являться один раз в месяц на регистрацию в установленные дни; работать; не менять место жительства и работы без уведомления уголовно-исполнительной инспекции.³⁴

Ст.228.1 УК РФ предусматривает уголовное наказание за незаконные производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также растений либо их частей содержащих такие вещества.³⁵

В качестве объектом преступления выступает здоровье населения, а также установленный порядок оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Предмет преступления и его размеры аналогичны предметам содержащимся в диспозиции ст.228 УК РФ.

Незаконное производство, сбыт, или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а так же растений либо их частей содержащие наркотические средства и психотропные вещества определяют объективную сторону преступления.

³⁴ Уголовное дело №1-556/2016 Архив Калининского районного суда г.Тюмень [Электронный ресурс] URL: <https://kalininsky--tum.sudrf.ru>

³⁵ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

Под незаконным производством понимаются умышленные действия, направленные на серийное получение таких средств или веществ с использованием специального предназначенного для этого оборудования, а так же изготовление наркотика в приспособленных для этих целей помещениях, изготовление наркотика партиями, в расфасованном виде.

Под незаконным сбытом следует понимать такие способ передачи другим лицам как продажа, обмен, уплата долга, дача в займы и т.д., а так же иные способы реализации наркотических средств и психотропных веществ.

Под видом наркотиков сбываются такие вещества как сахарная пудра, манная крупа и т.п., что не редкость для правоохранительных органов. При выявлении таких случаев, подобные действия следует квалифицировать как мошенничество. Как показывает практика, если лицо добросовестно заблуждалось и считало сбываемые вещества за наркотики, то его действия квалифицировались как покушение на сбыт наркотических средств или психотропных веществ, а покупатели в свою очередь могут нести ответственность за покушение на незаконное приобретение наркотически средств или психотропных веществ.

Такого рода деяния как незаконная пересылка наркотических средств или психотропных веществ характеризуются как перемещение этих средств или веществ путем почтовых, багажных отправок или иным аналогичным способом по территории Российской Федерации без участия отправителя.³⁶

Прямой умысел характеризует субъективную сторону преступления. Виновный осознано совершает свои действия направленные на незаконный оборот наркотиков, что противоречит законодательству Российской Федерации, тем самым он желает совершить эти действия.

Субъектом преступления является физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

³⁶ Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. (ред. 30.06.2015 г.)

В соответствии с Федеральным законом от 01.03.2012 №18-ФЗ³⁷ наиболее опасным местом совершения преступления является следственный изолятор, исправительные учреждения, административные здания, сооружения административного назначения, образовательные учреждения, объекты спортивной деятельности, а так же железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта или метрополитена, общественный транспорт либо помещения, используемые для развлечений или досуга. В таких случаях при квалификации преступления необходимо учитывать дополнительные нормативные актов о признаках места совершения преступления. Такими нормативными актами могут быть Приказ Минюста РФ от 25.01.1999 N 20 "Об утверждении Положения о следственном изоляторе уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Российской Федерации" (ред. от 05.03.2004), ст.74 УИК РФ которая закрепляет, что исправительными учреждениями являются исправительные колонии, воспитательные колонии, тюрьмы, лечебные исправительные учреждения. Характеристика иных мест совершения преступления требует тщательного судебного толкования.

Использование средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть Интернет), законодатель признает как совершения преступления опасным способом.

Пример. Гражданин Кирный Е.А. совершил два покушения на незаконный сбыт наркотических средств с использованием электронных и информационно-телекоммуникационных сетей (сети «Интернет»), группой лиц по предварительному сговору, в крупном размере.

Кирный Е.А. осознавая, что незаконный сбыт наркотических средств является высокодоходным видом преступной деятельности, стремясь к незаконному обогащению, в сентябре 2015 года из корыстных побуждений, с целью незаконного сбыта наркотических средств в крупном размере на территории Российской Федерации, в течение неограниченного периода

³⁷ Федеральный закон от 1 марта 2012 г. N 18-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (ред. 03.06.2016 г.) [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/70144220/>

времени, вступил в предварительный преступный сговор с неустановленным лицом под именем «Александр», подысканным им в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с разработанным планом неустановленное лицо под именем «Александр» согласованно и по предварительному сговору с Кирным выполняя отведенную ему роль, периодически, умышленно, из корыстных побуждений, с целью последующего незаконного сбыта незаконно приобретали у неустановленного лица производное наркотического средства в крупном размере. Данное наркотическое средство, электронные весы и упаковочный материал с целью конспирации и сокрытия своих преступных действий от правоохранительных органов неустановленное лицо под именем «Александр» помещало в тайник, о местонахождении тайника с наркотическим средством, используя программное приложение «Телеграмм», сообщило Кирному.

Кирный умышленно, по предварительному сговору с неустановленным лицом под именем «Александр», с целью незаконного сбыта наркотических средств в крупном размере, забирал из указанного тайника производное наркотического средства в крупном размере, электронные весы и упаковочный материал, доставлял их в адрес, где незаконно хранил с целью последующего незаконного сбыта через тайники.

Таким образом, Кирный и неустановленное лицо под именем «Александр» по предварительному сговору между собой осуществляли покушение на незаконный сбыт данного наркотического средства в крупном размере, но довести свои преступные действия до конца не смогли по независящим от них обстоятельствам.

Кирный активно способствовал раскрытию и расследованию преступлений, подробно рассказал о совершенных им преступлениях, об обстоятельствах предварительного сговора и участия в деятельности преступной группы, описал схему осуществления незаконных сбытов наркотиков, указал способы осуществления контактов между членами

преступной группы, особенности передачи, фасовки и последующего незаконного сбыта партий наркотических средств, описал способ вознаграждения за выполнение отведенной ему роли «розничного закладчика» наркотических средств, сообщил неизвестную следователю информацию о возможном участии в преступной деятельности иных соучастников преступления и возможном местонахождении данных лиц, а также информацию, которая позволила следствию составить психологический портрет организатора преступной группы известного под именем «Александр» и выразил желание и готовность оказать содействие в его задержании. Кроме того, свою вину Кирный признал в полном объеме и своих показаний не менял.

Поведение Кирного в период следствия носило явно выраженный характер активной и осознанной помощи органам следствия, направленной на изобличение других участников преступной группы, которые не были задержаны сотрудниками полиции по независящим от Кирного обстоятельствам.

Кирный совершил 2 особо тяжких преступления, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, представляющих повышенную общественную опасность, свою вину в совершении указанных преступлений полностью признал, в содеянном раскаялся. На учетах у психиатра и нарколога не состоит, работал, характеризуется положительно, ранее не судим. Является совершеннолетним, вменяемым.

Суд приговорил Кирного Е.А. признать виновным в совершении двух преступлений, предусмотренных ч.3 ст.30 и п. «г» ч.4 ст.228.1 УК РФ и назначить наказание:

- по ч.3 ст.30, п. «г» ч.4 ст.228.1 УК РФ - 4 года 6 месяцев лишения свободы;

- по ч.3 ст.30, п. «г» ч.4 ст.228.1 УК РФ - 4 года 6 месяцев лишения свободы.

На основании ч.2 ст.69 УК РФ, по совокупности преступлений, путем частичного сложения наказаний окончательно назначить наказание в виде 5 лет

лишения свободы с содержанием в исправительной колонии СТРОГОГО режима.³⁸

Ст.228.2 УК РФ предусматривает уголовное наказание за нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ.³⁹

Здоровье населения и порядок оборота наркотических средств и психотропных веществ являются главным объектом преступления данной диспозиции.

Наркотические средства, психотропные вещества либо их прекурсоры, вещества, инструменты или оборудование используемые для производства таких средств и веществ, находящиеся под специальным контролем, а так же растения, используемые для производства наркотических средств или психотропных веществ или содержащие подобные средства и вещества или их прекурсоры выступают в качестве предметов преступления.

Перечисленные предметы преступления, определяются Федеральным законом "О наркотических средствах и психотропных веществах". Аналогичным образом регулируется вопрос о содержании других составляющих предмета преступления (инструменты, растения). Прекурсоры должны быть включены в Список IV Перечня наркотических средств и психотропных веществ, подлежащих контролю в РФ (ацетон, уксусный ангидрид, соляная кислота и др.). Инструменты и оборудование как предметы преступления должны соответствовать требованиям, утвержденным в Списке инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем. Это, например, заводские или кустарно изготовленные машины и приспособления для таблетирования или аннулирования веществ, полуфабрикаты, пустые ампулы, шприц-тюбики, капсулы, приспособления для маркировки и т.п.⁴⁰

³⁸ Уголовное дело № 1-271/2016 Архив Калининского районного суда г.Тюмень [Электронный ресурс] URL: <https://kalininsky--tum.sudrf.ru>

³⁹ ³⁹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

⁴⁰ Постановлением Правительства РФ от 22.03.2001 N 221(ред.04.09.2012 г.) [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/12122342/>

Растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества - это запрещенные к возделыванию растения, отличающиеся значительной концентрацией наркотиков или элементов, входящих в состав психотропных веществ (опийный мак, индийская конопля и т.п.).

Характеризуя объективную сторону преступления можно выделить следующие признаки:

1. Нарушение правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска, реализации, продажи, распределения, перевозки, пересылки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств или психотропных веществ либо их прекурсоров, характеризует объективную сторону преступления;

2. Нарушение правил использования инструментов или оборудования, предназначенных для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, находящихся под специальным контролем;

3. Нарушении правил культивирования и оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;

4. Нарушении правил хранения, учета, реализации, продажи, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, повлекшем утрату таких растений или их частей.

Нарушение правил оборота указанных предметов и веществ может осуществляться путем действия или бездействия. Например, нарушение порядка ведения и хранения специальных журналов, где регистрируются операции, касающиеся оборота наркотических средств и психотропных веществ, внесение в записи в этих журналах незаверенных дополнений и исправлений и т.п.

Состав данного преступления носит сугубо материальный характер. Преступление считается оконченным в момент утраты указанных предметов преступления.

Специальное лицо, в обязанности которого входит соблюдение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ и нарушившим эти правила является субъектом преступления.

Субъективная сторона преступления характеризуется умышленной или неосторожной формой вины.

Часть 2 ст. 228.2 устанавливает ответственность за нарушение правил оборота указанных законодателем предметов, веществ и растений, совершенное из корыстных побуждений либо повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека или иные тяжкие последствия. Корыстные побуждения в данном случае предполагают наличие у виновного мотива незаконного обогащения. Под вредом здоровью человека понимается причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности. Содержание иных тяжких последствий в законе не определено и является оценочной категорией. Отнесение последствий к тяжким, как правило, зависит от размера и стоимости утраченных наркотических средств или психотропных веществ, инструментов или оборудования для их изготовления, а также от объема утраченных растений или их частей. Ответственность будет зависеть от того, где оказались утраченное имущество, наркотические средства и психотропные вещества, инструменты и оборудование для их производства.

Пример. Троицкая являлась сотрудником районной больницы. Руководство больницы поручило Троицкой произвести утилизацию лекарств содержащих наркотические средства и психотропные вещества. Троицкая не имея лицензии на перевозку таких препаратов осуществила транспортировку указанных препаратов на автомобиле не соответствующем правилам транспортировки наркотических средств и психотропных веществ в организацию имеющую лицензию на уничтожение таких препаратов.

Позже Троицкая получила по актам приема-передачи на хранение и утилизацию наркотические средства дальнейшее использование которых в медицине было не целесообразно. Троицкая заведомо зная правила хранения, учета и утилизации таких препаратов, оставила их на хранение в своем не оборудованном для таких целей кабинете, тем самым нарушив правила установленные правительством РФ.⁴¹

Ст.228.3 УК РФ предусматривает уголовное наказание за незаконные приобретение, хранение или перевозку прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также растений либо их частей содержащих прекурсоры.

Под прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ принято понимать вещества, используемые при производстве, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ. Прекурсоры включены в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и подлежат контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В такой перечень включены: ангидрид уксусной кислоты, эфедрин, фенилуксусная кислота, ацетон, серная кислота, соляная кислота и др.⁴²

Размер прекурсоров указанных веществ и растений утвержден Постановлением Правительства РФ "Об утверждении крупного и особо крупного размеров прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, для целей статей 228.3, 228.4 и 229.1 Уголовного

⁴¹ Приговор от 19.07.2012 г. по ч. 1 ст. 228.2, ч. 2 ст. 228.2 УК РФ. .) [Электронный ресурс] URL: <https://rospravosudie.com/court-belevskij-rajonnyj-sud-tulskaya-oblast-s/act-105977157/>

⁴² Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» №3-ФЗ (ред.03.07.2016 г.) [Электронный ресурс] URL: http://base.garant.ru/12107402/1/#block_100

кодекса Российской Федерации". Например "ангидрид уксусной кислоты" (10% и более) будет считаться крупным и особо крупным размером, объемом более 100 и 5000 граммов соответственно.⁴³

Для определения количества растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, производится высушивание до постоянной массы при $t +110... +115$ °С. Крупный и особо крупный размеры для растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, соответствуют крупному и особо крупному размерам для их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ.

В качестве объекта преступления выступают общественные отношения, обеспечивающие безопасность здоровья населения. В качестве непосредственного дополнительного объекта этого преступления могут быть общественные отношения, в частности отношения собственности, общественной безопасности, нормальной деятельности предприятий и организаций по обеспечению установленного порядка оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Прекурсоры наркотических средств, психотропных веществ, растения либо их части, содержащие прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ, включенный в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров,⁴⁴ подлежащие контролю в Российской Федерации являются предметом преступления.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме прямого умысла. Виновный осознает незаконность своих действий и желает их совершить.

Совершение одного из следующих действий характеризует объективную сторону преступления:

⁴³ Постановление Правительства РФ от 8 октября 2012 г. N 1020 (ред.02.07.2015 г.) [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/70239100/>

⁴⁴ Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. N 681 "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации" (01.04.2016 г.) [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/12112176/>

1. Незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта прекурсоров наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;

2. Незаконное приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ.

Субъектом данного преступления является вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Пример. Гражданка Макренко осознавая ответственность и не имея лицензии незаконно хранила и использовала прекурсор наркотического средства андигрид уксусной кислоты концентрацией 71%, что является крупным размером согласно Постановлению Правительства РФ №1020 от 08.10.2012г.⁴⁵

Ст.228.4 УК РФ предусматривает уголовное наказание за незаконные производство, сбыт или пересылку прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также растений либо их частей, содержащих прекурсоры.⁴⁶

В качестве объекта преступления выступают общественные отношения, обеспечивающие безопасность здоровья населения. Дополнительным объектом этого преступления могут быть общественные отношения, в частности отношения собственности, общественной безопасности, нормальной деятельности предприятий и организаций по обеспечению установленного порядка оборота наркотических средств и психотропных веществ.

Прекурсоры наркотических средств, психотропных веществ, растения либо их части, содержащие прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ, включенный в Перечень наркотических средств, психотропных

⁴⁵Уголовное дело № 1-786/2014 Архив Калининградского районного суда г.Санкт-Петербург [Электронный ресурс] URL: <https://rospravosudie.com/court-kalininskij-rajonnyj-sud-gorod-sankt-peterburg-s/act-456540301/>

⁴⁶ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

веществ и их прекурсоров,⁴⁷ подлежащие контролю в Российской Федерации являются предметом преступления.

Субъективная сторона преступления характеризуется виной в форме прямого умысла, а при сбыте и специальной целью.

Незаконное производство, сбыт, или пересылка прекурсоров наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а так же растений либо их частей содержащие прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ характеризует объективную сторону преступления.

Ст.229 УК РФ предусматривает уголовное наказание за хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества.

В качестве основного объекта преступления выступает здоровье населения и общественные отношения, регулирующие законный порядок оборота наркотических средств и психотропных веществ. Дополнительным объектом преступления может быть собственность юридических и физических лиц.

Наркотические средства, психотропные вещества, а так же растения либо их части, содержащие наркотические средства или психотропные вещества являются предметом преступления.

Под хищением наркотических или психотропных веществ принято понимать их незаконное и безвозмездное изъятие из владения как юридических так и физических лиц, в целях личного потребления или иного незаконного использования субъектом данного преступления. Хищением считается также незаконный сбор наркосодержащих растений с охраняемых сельскохозяйственных угодий независимо от того кому они принадлежат. В случаях, когда сбор наркосодержащих растений совершается после их уборки с

⁴⁷ Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 г. N 681 "Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации" (01.04.2016 г.) [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/12112176/>

неохраняемых территорий, такое деяние квалифицируется не как хищение, а как незаконное приобретение (ст. 228 УК РФ).⁴⁸

Хищению либо вымогательстве выше перечисленных средств, веществ и растений подлежащих контролю на территории Российской Федерации выражает объективную сторону преступления.

Формой хищения наркотических средств или психотропных веществ могут быть кража, мошенничество, присвоение или растрата, грабеж и разбой. Оконченным преступлением считается хищение наркотических средств и психотропных веществ, с момента завладения этими средствами или веществами.

Оконченным преступлением связанным с вымогательством наркотических средств или психотропных веществ считается требование передачи таких средств или веществ через угрозу применения насилия либо уничтожения имущества владельца таких средств и веществ, а так же путем угрозы распространения сведений, позорящих потерпевшего и его близких.

Обычно вымогательство наркотических средств или психотропных веществ совершается в отношении лиц, допущенных к деятельности связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами. Такими лицами могут быть врачи, медсестры, работники аптек и т.п.

Субъектом преступления в отношении указанных предметов принято считать как физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 14 лет, так и должностное и иное лицо, чья деятельность связана с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Субъективная сторона преступления характеризуется умышленной формой в виде прямого умысла. Виновный осознает общественную опасность и противоправность в своих действиях, тем самым желает завладеть предметом преступления. Лицо совершая хищение наркотиков и ошибочно полагающие,

⁴⁸Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. "О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами" (ред.30.06.2015 г.)

что завладевает бесхозными веществами, освобождается от ответственности по ст. 229 УК РФ, и подобные действия квалифицируются как незаконное потребление этих веществ или средств (ст. 228 УК РФ).

Хищения или вымогательства наркотических средств и психотропных веществ совершенное группой, использование служебного положения, применение насилия не опасного для жизни и здоровья или с угрозой применения такого насилия являются квалифицирующими признаками преступления.

Пример. Гр. Анфилофьев незаконно приобрел наркотическое средство и спрятал его в автомобиле своего знакомого гр. Малахова, ничего об этом не сообщив последнему. Более позже, Анфилофьев попросил Малахова отвезти его в указанное место за вознаграждение. По пути следования Анфилофьев уснул, а тем временем Малахов обнаружил в своем автомобиле тайник с наркотическим средством. Он понял, что это наркотики и решил в тайне от Анфилофьева завладеть частью наркотика. Наркотическое средство он спрятал себе в сумку, а оставшуюся часть вернул на прежнее место. По пути следования Малахов и Анфилофьев были задержаны сотрудниками ДПС где в ходе личного досмотра и досмотра автомобиля были обнаружены наркотические средства.

В действиях Малахова выявлены признаки состава преступления предусмотренного п. «б» ч.3 ст.229, ч.2 ст.228, ч.3 ст.228. Малахову путем частичного сложения наказаний было определено 10 лет лишения свободы в исправительной колонии строго режима.⁴⁹

Ст.230 УК РФ предусматривает уголовное наказание за склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.⁵⁰

Склонением к употреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов признаются умышленные действия, направленные на создание желания у других лиц потреблять наркотические средства или

⁴⁹ Уголовное дело №1-51/2016 Архив Тюменского районного суда г. Тюмень <https://tumensky--tum.sudrf.ru>

⁵⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

психотропные вещества или их аналоги. Склонение к потреблению может выражаться в таких умышленных действиях, как уговоры, угрозы, разного рода предложения, советы, психическое или физическое принуждение, ограничение свободы и т.п.⁵¹

Объектом в данной диспозиции является здоровье населения и установленный законодательством Российской Федерации порядок оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в части их применения.

Лицо, совершающее склонение другого лица к потреблению наркотиков имеет прямой умысел. Для квалификации преступления мотивы не учитываются, однако при назначении наказания их учитывают.

Вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет признается субъектом преступления.

Склонение совершенное группой лиц по предварительному сговору либо организованной группой, склонение двух и более лиц, а так же с применением насилия или угрозой его применения являются квалифицирующими признаками склонения к потреблению наркотиков.

Важным фактором при квалификации преступления связанного со склонении двух и более лиц, не имеет значения, совершалось ли склонение одновременно или в разные периоды времени, главное чтобы умысел виновного был направлен на склонение к употреблению наркотиков двух и более лиц.

Применение насилия или угроза применения насилия подразумевает причинение легкого, среднего или тяжкого вреда здоровью, либо угрозу совершить подобного рода действия в отношении самого потерпевшего, либо в отношении людей препятствующих склонению к употреблению наркотических

⁵¹Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. "О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами" (ред.30.06.2015 г.)

средств, психотропных веществ или их аналогов. В качестве препятствующих лиц могут выступать родственники, друзья или знакомые потерпевшего.

Так ч.3 ст.230 УК РФ предусматривает ответственность за совершении таких действий в отношении несовершеннолетнего и повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия. Иными тяжкими последствиями могут быть самоубийство, покушения на самоубийство потерпевшего, появление у потерпевшего наркотической зависимости, тяжелое заболевание, заражение ВИЧ-инфекцией.

При квалификации деяний связанных с совершением преступления в отношении заведомо несовершеннолетнего, следует иметь в виду, что ответственность за склонение несовершеннолетнего к потреблению наркотических средств или психотропных веществ наступает только при условии, когда виновный достоверно знал о возрасте потерпевшего.

Склонением к потреблению наркотиков не признаются случаи пропаганды применения в целях профилактики ВИЧ-инфекции и других опасных инфекционных заболеваний соответствующих инструментов и оборудования, используемых для потребления наркотических средств и психотропных веществ, если эти действия осуществлялись по согласованию с органами исполнительной власти в области здравоохранения и органами по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Пример. Заваруев А.Ю. являясь потребителем наркотических средств, имел в своем распоряжении необходимое количество наркотических средств, а также предметы, необходимые для употребления наркотических средств. Действуя умышленно, путем уговоров, направленных на возбуждение желания к потреблению наркотических средств, с использованием обмана, предполагающего утверждение того, что конкретное наркотическое средство при определенном способе употребления не вызывает привыкания, находясь в помещении спортивного зала, склонил к потреблению наркотического средства посетителя того же спортивного зала, ранее не потреблявшего наркотические средства.

Получив согласие от посетителя на употребление наркотических средств, Заваруев А.Ю., продолжая свои преступные действия, направленные на склонение к потреблению наркотических средств, и имея в своем распоряжении наркотические средства, предметы необходимые для их употребления, а так же обладая необходимыми навыками, поместил на срезанное дно жестяной банки наркотическое, затем путем нагревания дна жестяной банки, добившись выделения паров наркотического. После этого он передал полимерную трубку с металлическим наконечником посетителю, при помощи которой последний, находясь в помещении спортивного зала, путем вдыхания паров потребил наркотическое средство.

Действия Заваруева были квалифицированы по ч.1 ст.230 УК РФ.⁵²

Ст.231 УК РФ предусматривает уголовное наказание за незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры.⁵³

Под незаконным культивированием наркосодержащих растений подразумевается посев и выращивание растений, содержащих в себе наркотические средства, психотропные вещества либо их прекурсоры, включенные в Перечень контролируемых веществ в РФ. Этот Перечень утвержден Постановлением Правительства РФ "Об утверждении Перечня растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации, крупного и особо крупного размеров культивирования растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, для целей статьи 231 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросу оборота растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры".⁵⁴

⁵² Уголовное дело №1-40/2016 Архив Калининского районного суда г.Тюмень <https://kalininsky--tum.sudrf.ru/>

⁵³ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

⁵⁴ Постановление Правительства РФ от 27.11.2010 N 934

Под посевом наркосодержащих растений принято понимать высадку семян или рассады, без надлежащего разрешения на данную деятельность на любых участках.

Уход за посевами и всходами с целью доведения этих растений до стадии созревания признается выращиванием наркосодержащих растений.

Здоровье населения и установленный Правительством РФ порядок культивирования наркосодержащих растений выступают в качестве объекта преступления.

Предметом преступления в данной диспозиции признаются наркосодержащие растения, культивирование которых полностью запрещено на территории Российской Федерации, либо наркосодержащие растения культивирование которых возможно при наличии специальной лицензии на указанный вид деятельности. Перечень таких растений может дополняться и изменяться Правительством Российской Федерации.

Посев или выращивание наркосодержащих растений характеризует объективную сторону преступления. Преступление считается оконченным с момента посева таких растений независимо от всхода, либо произрастания таких растений. При выращивании преступление считается оконченным с момента стадии созревания. Недостижение цели при выращивании таких растений не освобождает от уголовной ответственности. Например культивированием сортов конопли признаются действия направленные на совершенствование технологий выращивания, выведение новых сортов, повышение урожайности, развитие устойчивости к заболеваниям и т.п.⁵⁵

Вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет признается субъектом преступления.

Для субъективной стороны характерен прямой умысел. Виновный осознанно и с желанием совершает деяния направленные на посев и выращивание запрещенных растений, а так же культивирует коноплю или

⁵⁵ Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 г. "О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами" (ред.30.06.2015 г.)

подобные растения. Цель посева, выращивания и культивирования запрещенных растений для квалификации по ст.231 УК РФ не имеет значения.

Пример. Гр.Чирков А.А. незаконно культивировал в крупном размере растения, содержащие наркотические средства, а так же незаконно приобрел и хранил без цели сбыта наркотическое средство, растения содержащие наркотические средства и их части в крупном размере.

Так Чирков осознанно приобрел через всемирную сеть Интернет приобрел у неустановленного лица семена наркосодержащих растений. Так же Чирков нашел методику выращивания данных растений и создал условия для культивирования приобретенных семян в своем гараже.

В ходе культивирования Чирков вырастил 25 кустов наркосодержащего растения, что является крупным размером. Далее Чирков переработал данное растение и получил части растения содержащие наркотические средства массой 482,29 грамма которые незаконно хранил без цели сбыта в своем гараже.

Действия Чиркова были квалифицированы по ч.2 ст.228 УК РФ как незаконное хранение без цели сбыта частей растений содержащих наркотические средства, а так же по ч.1 ст.231 УК РФ как незаконное культивирование в крупном размере растений, содержащих наркотические средства.⁵⁶

Ст.232 УК РФ предусматривает уголовное наказание за организацию либо содержание притонов или систематическое предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Данная диспозиция характеризует деяния направленные против здоровья населения, а так же незаконный оборот наркотических средств или психотропных веществ. В качестве дополнительного объекта преступления при организации притонов для потребления наркотиков выступают общественные отношения, касающиеся условий проживания других людей, проживающих по

⁵⁶Уголовное дело №1-298/2016 Архив Чкаловского районного суда г. Екатеринбург <https://chkalovsky-svd.sudrf.ru/>

соседству с притоном, что в конечном итоге причиняет вред общественному порядку.

Предметом преступления служат наркотические средства или психотропные вещества или их аналоги подлежащие контролю в РФ.

Притоном признается любое жилое помещение, систематически предоставляемое и используемое для потребления наркотиков.

Под организацией притонов для потребления наркотиков принято понимать умышленные деяния, направленные на подбор соответствующего помещения и работников по его обслуживанию, формирование круга посетителей притона, определение оптимального графика работы притона и т.п. Эти действия имеют единую цель - создать притон для потребления наркотических средств или психотропных веществ.

Данное преступление считается оконченным с момента создания притона. Содержание притона определяется совокупностью действий, направленных на обеспечение его надлежащего функционирования (внесение соответствующих платежей, ремонт, уборка помещения, обслуживание посетителей и т.п.).

Вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет является субъектом преступления.

Виновный имеет прямой умысел и осознанно организует или содержит помещение для потребления наркотических средств или психотропных веществ и желает этого. Обязательным признаком субъективной стороны преступления является специальная цель у виновного направленная на обеспечение потребления наркотических средств или психотропных веществ.

Данная диспозиция так же предусматривает наказание за организацию или содержание притонов как группой лиц по предварительному сговору, так и организованной преступной группой.

Пример. Устьянцева являясь наркозависимой, из корыстных побуждений, не желая нести материальные расходы на приобретение наркотических средств, стала систематически предоставлять свое жилое

помещение для потребления наркотических средств своим знакомым, за вознаграждение в виде разовой дозы.

Так на протяжении определенного времени Устьянцева осуществляла подбор посетителей из числа знакомых ей лиц, потребляющих наркотические средства. Подбранному кругу лиц Устьянцева разрешала приготавливать раствор наркотических средств в своей квартире. Для этого предоставляла им воду и шприцы. После приготовления раствора, Устьянцева совместно с посетителями своей жилой площади, потребляла путем внутривенных инъекций наркотические средства.⁵⁷

Ст.233 УК РФ предусматривает уголовное наказание за незаконную выдачу либо подделку рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ.⁵⁸

Суть незаконной выдачи рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или иных психотропных веществ, состоит в том, что виновное лицо осознано игнорирует утвержденные органами здравоохранения соответствующие правила и предписания, касающиеся выдачи этих документов. Например, врач выписывает рецепт без надлежащего к тому основания или лицензии на торговлю лекарствами выдается аптеке, где нет подтвержденных органами внутренних дел условий безопасного хранения наркосодержащих лекарств.

Объектом преступления является установленный государством порядок оборота наркотических средств или психотропных веществ в части их выдачи и получения в медицинском учреждении, а предметами преступления являются рецепты или иные документы, дающие право на законное получение наркотических средств или психотропных веществ.

Незаконная выдача рецептов или иных документов является окончательным преступлением с момента их передачи другому лицу, не имеющему права на их получение. Подделка рецептов или иных документов может выражаться как в

⁵⁷ Уголовное дело № 1-154/2016 Архив Тюменского районного суда г. Тюмень <https://tumensky--tum.sudrf.ru/>

⁵⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

полном изготовлении названных документов, включая все реквизиты и записи, так и во внесении виновным в подлинный документ тех или иных изменений и дополнений (изменение срока действия документа, вида, объема наркотического средства, подписи лиц, выдавших рецепт или иной документ, и т.п.). Оконченным данное деяние считается с момента подделки рецепта или иного документа, дающего право на получение наркотического средства или психотропного вещества. При этом не имеет значения, что эти поддельные документы не были использованы по назначению. В случае, когда лицо получило по поддельным документам наркотические средства или психотропные вещества, его действия могут квалифицироваться по ст. 233 и ст. 228 УК РФ.

Лицо, связанное с выдачей рецептов или иных документов, наделенное правом выдачи рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ является субъектом преступления. К категории таких лиц относятся врачи частных и государственных лечебных учреждений, должностные лица в системе здравоохранения и т.п. При подделке документов дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ, субъектом признается лицо, достигшее возраста 16 лет.

Субъективная сторона преступления выражается в осознанных действиях направленных на выдачу или подделку рецептов или иных документов дающий право на получение таких средств или веществ, и желает достичь своей цели.

2.2. Характеристика российского законодательства в сфере противодействия наркопреступности на межгосударственном уровне

В целях эффективного обеспечения функционирования и взаимодействия на межгосударственном уровне правоохранительных органов, Указом Президента установлено, что Национальное центральное бюро Интерпола является органом по международному сотрудничеству правоохранительных

органов и иных государственных органов РФ с правоохранительными органами иностранных государств.⁵⁹

Задачами НЦБ Интерпола являются: эффективный обмен информацией касательно уголовных преступлений; оказание содействия в выполнении запросов международных правоохранительных организаций в соответствии с международно-правовыми договорами.

В целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере противодействия наркопреступности была принята Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года.

Указ был подписан президентом Российской Федерации 09.06.2010 г.. Прежде всего, этот Указ обусловлен угрозой связанной с активизацией транснациональных преступных группировок и организацией в сфере наркопреступности, а так же усилением негативных тенденций направленных на сокращение численности населения России, в том числе молодого трудоспособного населения.⁶⁰

Масштабное производство наркотиков на территориях иностранных государств является ключевым фактором роста наркоситуации в России. В связи с этим была принята стратегия антинаркотической политики, которая позволит снизить немедицинское потребление наркотиков, а так же разрушит наркодилерские сети и мировой наркобизнес.

Стратегия разработана с учетом Конституции РФ, а так же федеральными законами и иными нормативно - правовыми актами Российской Федерации. Сюда же входят общепризнанные принципы и нормы международного права в области противодействия наркопреступности.

⁵⁹ Указом Президента от 30.07.1996 г. №113 «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции - Интерпола» (в ред. от 27.10.2011 г. №1434)

⁶⁰ Железняк Н.С. О ключевом средстве противодействия преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2015. № 2.

Основной целью Стратегии является сокращение незаконного оборота и немедицинского потребления наркотиков. Разработаны следующие меры по достижению основной цели стратегии:

1. Сокращение спроса путем искоренения незаконного производства и оборота внутри страны;
2. Совершенствование системы профилактической и лечебно - реабилитационной работы;
3. Развитие международного сотрудничества в сфере борьбы с наркопреступностью.

Определены следующие приоритетные задачи стратегии:

1. Мониторинг наркоситуации в РФ;
2. Создание комплекса мер по пресечению наркопреступности на территории РФ;
3. Разработка мер по противодействию наркотрафику на территорию РФ;
4. Обеспечение надежного контроля за легальным оборотом наркотиков и прекурсоров;
5. Разработка системы профилактики наркомании с приоритетом первичной профилактики;
6. Усовершенствование системы наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации;
7. Усовершенствование обеспечения антинаркотической деятельности.

Руководство над антинаркотической деятельностью осуществляет Президент Российской Федерации. Исполнителями антинаркотической деятельности являются следующие органы: Государственный антинаркотический комитет, антинаркотические комиссии в субъектах РФ, Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков(Упразднена в апреле 2016 Указом Президента РФ №156 от 05.04.2016 г.) , Министерство здравоохранения и социального развития РФ, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительно власти

субъектов РФ, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции.

В качестве объектов антинаркотической деятельности рассмотрены население страны, в первую очередь подрастающее поколение, молодежь и их семьи, организации и учреждения деятельность которых связана с легальным оборотом наркотиков и организованные преступные группы и сообщества участвующие в развитии наркопреступности.

Дополнительными целями Стратегии являются:

1. Эффективная систематизация защиты Российской Федерации от ввоза наркотиков из других стран;
2. Разрушение инфраструктуры наркопреступности;
3. Ликвидация сырья для незаконного производства на территории РФ;
4. Пресечение перехода наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров из легального оборота в незаконный;
5. Подрыв экономики наркобизнеса;
6. Устранение преступных связей с международным наркобизнесом;
7. Пресечение коррупционных связей, направленных на развитие наркопреступности;
8. Пресечение новых видов наркотиков, неконтролируемых психоактивных средств и веществ, используемых для немедицинского потребления.

Указ так же предусматривает ужесточения режима границ путем технического и правового регулирования, а так же расширение связей международного сотрудничества для устранения культивации растений и производства наркотиков в иностранных государствах.

Реализация задач Стратегии возлагается на вышеперечисленные органы, тем самым осуществляется контроль над всеми грузопассажирскими перевозками из других государств и над иностранными гражданами (лицами без гражданства) прибывающими на территорию Российской Федерации. Принимаются меры по обеспечению общей безопасности в морских акваториях

и осуществляется контроль за инфраструктурой морских грузопассажирских перевозок.

Осуществляется контроль за появлением новых видов психоактивных веществ с целью их классификации и включения в Перечень наркотических средств, а так же реализуются меры по пресечению незаконного оборота наркотиков на культурно-досуговых мероприятиях.

Стратегия включает в себя направления развития международного сотрудничества, целями которой являются:

1. обеспечение механизмов многостороннего и двустороннего межгосударственного сотрудничества, включая расширение необходимой договорно-правовой базы;

2. укрепление системы международного контроля за оборотом наркотиков основываясь на соответствующих Конвенции ООН, резолюции Совета Безопасности, решении Генеральной Ассамблеи и других органов системы ООН;

Достижение поставленных целей позволит обеспечить эффективную систему международного сотрудничества России в сфере борьбы с наркопреступностью.

Приоритетными направлениями международного сотрудничества являются осуществление противодействия глобальной наркоугрозе, концентрация основных усилий на борьбе с контрабандой в Российскую Федерацию, прогнозирование и ликвидация угроз национальной безопасности РФ со стороны наркотиков, изучение проблем связанных с контролем над наркотиками.

Еще одним приоритетным направлением является развитие регионального сотрудничества в сфере контроля над наркотиками с использованием потенциала таких международных организаций и структур, как Организация Договора о коллективной безопасности, Шанхайская организация сотрудничества, Содружество Независимых Государств, Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию

терроризма и другие, в том числе в контексте укрепления "поясов" антинаркотической и финансовой безопасности вокруг Афганистана.

Контроль за осуществлением задач Стратегии возлагается на Государственный антинаркотический комитет, который ежегодно докладывает результаты Президенту Российской Федерации.⁶¹

Одним из элементов реализации задач Стратегии выступает Уголовный кодекс Российской Федерации.

Так, в УК РФ в целях борьбы с наркопреступностью на межгосударственном уровне предусмотрена норма, устанавливающая ответственность за контрабанду наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ (ст.229.1 УК РФ).⁶²

Под контрабандой наркотических средств или психотропных веществ, растений либо их частей содержащие такие средства или вещества, а так же инструментов или оборудования используемых для изготовления таких средств и веществ и находящихся под специальным контролем, подразумевается незаконное перемещение указанных средств и веществ через таможенную границу Таможенного союза, либо государственную границу Российской Федерации с государствами-членами Таможенного союза.

Таможенный кодекс Таможенного союза определяет незаконное перемещение товаров через таможенную границу:

1. Вне установленных мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах;

⁶¹Указ Президента РФ от 09 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» (ред. от 01.07.2014) // Российская газета. 2010, 15 июня.

⁶² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

2. С сокрытием от таможенного контроля;
3. С недостоверным декларированием или недекларированием товаров;
4. С использованием документов, содержащих недостоверные сведения о товарах;
5. С использованием поддельных либо относящихся к другим товарам средств идентификации;
6. Покушение на такое перемещение (подп. 19 п. 1 ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза).

Важным признаком объективной стороны является место совершения преступления - граница Таможенного союза либо государственная граница Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза. Под таможенной границей Таможенного союза следует понимать пределы таможенной территории Таможенного союза.

В соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза единую таможенную территорию Таможенного союза составляют территории следующих государств: Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация, а также находящиеся за пределами территорий государств - членов Таможенного союза искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых государства - члены Таможенного союза обладают исключительной юрисдикцией (п. 1 ст. 2 Таможенного кодекса Таможенного союза).

На основании международных договоров определяется Государственная граница Российской Федерации с государствами - членами Таможенного союза. Любое перемещение соответствующих предметов преступления, вне установленных мест или в неустановленное время работы таможенных органов, предполагает совершение лицом любых умышленных действий по ввозу (вывозу) этих предметов на территорию Таможенного союза либо территорию Российской Федерации вне пунктов пропуска либо вне времени их работы

через таможенную границу Таможенного союза либо государственную границу Российской Федерации.⁶³

Перемещение контрабанды путем сокрытия от таможенного контроля означает, что лицо, не уклоняясь от досмотра, перемещает соответствующие предметы, камуфлируя или используя различные тайники или иным образом утаивая и скрывая их.

Контрабанда, совершаемая путем обманного использования документов или средств таможенной идентификации, предполагает перемещение соответствующих предметов через таможенную границу Таможенного союза либо государственную границу Российской Федерации, сопряженное с предоставлением таможенному органу в качестве документов, необходимых для таможенных целей:

1. Поддельных документов;
2. Недействительных документов;
3. Документов, полученных незаконным путем;
4. Документов, содержащих недостоверные сведения;
5. Поддельных средств идентификации;
6. Подлинных средств идентификации, относящихся к другим товарам.

Преступление считается оконченным с того момента, как было совершено перемещение предметов преступления через таможенную границу Таможенного союза либо государственную границу Российской Федерации с государствами-членами Таможенного союза.

В качестве непосредственного объекта преступления выступают общественные отношения в сфере обеспечения безопасности здоровья населения, а так же установленный законный порядок оборота наркотических средств, психотропных веществ, растений либо их частей содержащих такие средства или вещества и инструменты или оборудования для изготовления таких средств и веществ.

Субъектом преступления признается лицо, достигшее возраста 16 лет.

⁶³ Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. 08.05.2015 г.)

Квалифицирующими признаками преступления являются: совершение деяния группой лиц по предварительному сговору (ч. 2 ст. 35 УК РФ); должностным лицом с использованием своего служебного положения (в данном случае речь идет о специальном субъекте, признаки которого определены в ст. 285 УК РФ); в отношении наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в значительном размере, который определяется Правительством РФ.

Часть 3 ст. 229.1 УК РФ предусматривает особо квалифицирующий признак - совершение данных действий в отношении наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, в крупном размере.

Часть 4 ст. 229.1 УК РФ предусматривает три особо квалифицирующих признака: совершение контрабанды организованной группой (ч. 3 ст. 35 УК РФ); в отношении наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, в особо крупном размере; с применением насилия к лицу, осуществляющему таможенный или пограничный контроль.

Пример. Ханюткин является гражданином Российской Федерации, не имея регистрации на территории Российской Федерации проживал в городе Тюмень.

Ханюткин через поиск в глобальной сети «Интернет» дважды вступив в преступный сговор с неустановленными лицами на территории Республики Польша и Королевства Нидерландов приобрел наркотические средства.

На анкетные данные Ханюткина неустановленные лица из Республики Польша и Королевства Нидерландов отправили с помощью международного почтового отправления приобретенные Ханюткиным наркотические средства.

Ханюткин состоявший в преступном сговоре с неустановленными лицами Польши и Нидерландов, незаконно переместил через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС наркотические средства, в группе лиц по предварительному сговору, в значительном размере и в крупном размере, то есть совершил две контрабанды наркотических средств, что в свою очередь является оконченным преступлением.

Суд признал виновным Ханюткина по п. «в» ч.2 ст.229.1 и по ч.3 ст.229.1 и назначил наказание в виде лишения свободы в колонии строго режима.⁶⁴

В рамках международного сотрудничества между Российской Федерацией, ОАЭ, США, Казахстаном и Белоруссией, 24 декабря 2012 года полицейскими ОАЭ был задержан гражданин Гулмамадов, который руководил эстафетными поставками героина из Афганистана на территорию Российской Федерации.

При помощи Агентства по борьбе с наркотиками США (DEA), Интерпола, спецслужб Казахстана и Белоруссии все паспорта Гулмамадова были вычислены. После передачи данные обо всех его паспортах в полицию ОАЭ Гулмамадов был задержан.

По требованию Генеральной прокуратуры Российской Федерации компетентные органы Объединенных Арабских Эмиратов экстрадировали гражданина РФ, уроженца Республики Таджикистан, Атобека Гулмамадова.

Сотрудничество с компетентными органами Объединенных Арабских Эмиратов по вопросам выдачи осуществляется на основе принципа взаимности, поэтому при осуществлении такого взаимодействия, возникают определенные сложности, вызванные различием внутреннего законодательства и отсутствием договорно-правовой базы.

⁶⁴ Уголовное дело № 1-33/2016 Архив Калининского районного суда г.Тюмень <https://kalininsky--tum.sudrf.ru>

ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ

3.1. Вопросы согласования российского законодательства с общепризнанными принципами и нормами международного права в сфере противодействия наркопреступности

России в сфере борьбы с наркопреступностью опирается на принципы и нормы международного права. Стоит констатировать, что на сегодняшний день Российская Федерация имеет огромный опыт международного сотрудничества в сфере противодействия наркопреступности. Не смотря на множество международных договоров о взаимном сотрудничестве, идет интенсивный рост незаконного производства, культивирования и сбыта наркотических средств и психотропных веществ. Это означает, что международно-правовые механизмы по борьбе с наркопреступностью требуют изменений и дополнений.

По данным за 2013 год, на планете зарегистрировано 246 млн. человек потребляющих запрещенные наркотические средства и психотропные вещества, что на 3 миллиона больше чем в 2012 году. Возраст потребителей наркотиков колеблется в пределах 15-64 лет. Показатели за 2013 год совсем не утешительны, так количество смертей связанных с употреблением наркотических средств и психотропных веществ составило 187100 человека.

Не остается и без внимания незаконное культивирование опийного мака. Так в 2014 году объем культивирования опия составил 7554 тонны. В тоже время объем изъятия опия во всем мире сократился на 6.4% в сравнении с двумя годами ранее. В Афганистане посевные площади опийного мака составляют около 224 тыс. гектар.⁶⁵

⁶⁵ Всемирный доклад ООН О наркотиках 2015 год. [Электронный ресурс] URL: http://www.unodc.org/documents/wdr2015/WDR15_ExSum_R.pdf

Выращивание кокаинового куста почти в полном объеме происходит на территории Южной Америки. В 2013 году было зафиксировано снижения культивирования кокаинового куста, ровно с этим и снизился показатель потребления кокаина. Деятельность, направленная на сокращение предложения кокаина, вызвала снижение культивирования кокаинового им куста в странах-производителях коки. Таким образом, в Колумбии и Боливии произошло сокращение плантаций коки до 50 и 32 тыс. гектаров соответственно, но в то же время увеличение произошло в Республике Перу 62 тыс. гектаров⁶⁶

Смола канабиса производится в странах Северной Африки, Ближнего Востока и Юго-Западной Азии, а производство марихуаны развито почти во всех странах мира. В 2013 году был отмечен рост мирового объема изъятий канабиса и марихуаны.

Зафиксирован и рост изготовления амфетаминового ряда во всех странах. Мировой объем изъятия составляет порядка 144 тонн, что является самым высоким уровнем за все время.

Так же растет количество стран информирующих о появлении новых психоактивных веществ. В декабре 2014 года число новых психоактивных веществ составляло порядка 541. Из их числа синтетические каннабиноиды составляли 39%, фенетиламины составляли 18% и синтетические катиноны составляли 15%. Рост появления новых психоактивных веществ, влечет расширение рынка синтетических наркотиков.

Разработка новых психоактивных веществ и их изготовление с последующим сбытом занимает очень мало времени, в то время как выявление, изучение, а так же процедура внесения таких психоактивных веществ в Перечень запрещенных может тянуться продолжительное время.

⁶⁶ Всемирный доклад ООН О наркотиках 2015 год. [Электронный ресурс] URL: http://www.unodc.org/documents/wdr2015/WDR15_ExSum_R.pdf

Центрами производства новых синтетических наркотиков можно назвать такие страны как Китай и Тайланд.⁶⁷

В связи с активным ростом новых психоактивных веществ на мировом рынке, требуется разработка контрмер направленных на данную угрозу. Основанием межгосударственного сотрудничества в сфере борьбы с наркопреступностью можно выделить Шанхайскую организацию сотрудничества.

Деятельность, направленная на создание и совершенствование нормативно-правовой базы в рамках международного сотрудничества в сфере борьбы с наркопреступностью, будет способствовать усилению сотрудничества государств. Принятые международные конвенции в области контроля над наркотиками являются основой для создания и развития национального контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами, а так же эти конвенции являются запретом об отмене такого контроля на национально уровне.

Не смотря на это, в странах подписавших международные конвенции происходит легализация марихуаны. В 2014 году на заседании 57-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам(КНС ООН) было принято совместное заявление о том, что некоторые международные конвенции выступают в роли краеугольного камня системы международного контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами.

В то же время Международный комитет по контролю за наркотиками обеспокоен легализацией каннабиса в Уругвае и в нескольких штатах США. В таких случаях требуется жесткое укрепление системы контроля за оборотом наркотиков, а так же пресечение легализации потребления наркотиков без рецепта врача на международном уровне.⁶⁸

⁶⁷ См., напр.: Железняк Н.С. О состоянии наркопреступности и некоторых особенностях противодействия ей в странах латинской Америки // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2014. №1. [Электронный ресурс] URL: http://sibli.ru/images/nauka/vestnik/Vestnik1_14_2014.pdf

⁶⁸ Доклад Международного комитета по контролю за наркотиками ООН за 2014 год [Электронный ресурс] URL: http://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2015/Russian/AR_2015_R.pdf

Действующие международно-правовые акты в сфере борьбы с наркопреступностью требуют усовершенствования и модернизации. В Конвенции 1988 года «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ», вопросы связанные с организованной преступностью и преступлениями транснационального уровня не рассматриваются вообще. Учитывая тот факт что транснациональный незаконный оборот осуществляется на межконтинентальной уровне, то для пресечения таких преступлений требуются комплексные меры направленные на контроль над наркотиками на межгосударственном уровне.

Учитывая появление новых психоактивных веществ в незаконном обороте, необходимо производить систематическое усовершенствование Перечней контролируемых веществ.

Такие меры будут способствовать гармонизации национальных законодательств в сфере борьбы с наркопреступностью на межгосударственном уровне.

Для создания комплексных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков на межгосударственном уровне, целесообразно было бы создать между Российской Федерацией, странами Европы, Центральной и Средней Азией Единую Конвенцию о борьбе с наркопреступностью на транснациональном уровне.

Международный комитет по контролю за наркотиками выдвинул предложение о поощрении за содействие и сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях.

Действие региональных программ и мероприятий являются эффективными в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, так как в них содержатся положения международных конвенций и уточняются методы их реализации.

Большая часть таких программ и мероприятий реализуется в рамках региональных организаций. При разработке документов о совместной деятельности учитываются такие факторы как, схожие проблемы, задачи и

общие географические особенности, дипломатические отношения, общие границы и т.п.⁶⁹

Препятствием при проведении мероприятий по противодействию наркопреступности в рамках региональных программ являются бюрократические и коррупционные схемы участников мероприятий. Так, при проведении таких мероприятий, страны Центральной Азии были напуганы растущей афганской наркоугрозой, в силу чего США использовало этот факт для укрепления своих позиций в этом регионе. Приобретенный опыт США в Афганистане по управлению наркопотоками в геополитических целях, может способствовать негативной ситуации как в стране, так и в регионе.

В соответствии с рекомендациями Международного комитета по контролю за наркотиками, в Стратегии развития антинаркотической политики в Российской Федерации до 2020 года определены оптимальные меры по противодействию наркопреступности:

- сокращение спроса путем искоренения незаконного производства и оборота внутри страны;
- совершенствование системы профилактической и лечебно-реабилитационной работы;
- развитие международного сотрудничества в сфере борьбы с наркопреступностью.⁷⁰

Еще одной важной мерой в рамках международного сотрудничества в сфере противодействия незаконному культивированию наркосодержащих растений, стал утвержденный в 1998 году Генеральной Ассамблеей ООН план действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию. В этом плане альтернативное развитие

⁶⁹ См., напр.: Диченко А.А. Международно-правовые и практические аспекты взаимодействия силовых ведомств Российской Федерации и стран Центральной Азии в сфере обеспечения антинаркотической безопасности // Юридический мир. 2013. № 10. С. 59 - 62.

⁷⁰ Указ Президента Российской Федерации N 690 от 9 июня 2010 года [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2010/06/15/strategiya-dok.html>

определено как процесс пресечения незаконного культивирования наркосодержащих растений.⁷¹

Для ликвидации транснационального трафика следует уничтожить посевы афганского опиумного мака, латиноамериканской коки. Но в настоящее время план Генеральной Ассамблеи ООН 1988 года не реализован, более того объемы опиума и кокаина выросли в 2 раза, что в свою очередь вызвало рост наркопреступности.

К увеличению поставок афганского героина может привести Таможенный союз Евразийского экономического союза. Часть товара поступающая в Российскую Федерацию из стран Центральной Азии, является товарами, выпущенными в свободное обращение, в связи с чем не подлежат таможенному контролю в Российской Федерации. К сожалению на пограничных пунктах, через которые протекают маршруты наркотрафика, осуществляется только пограничный контроль. У пограничных органов отсутствуют современные технические средства для контроля и выявления наркотических средств.⁷²

В рамках реализации Стратегии антинаркотической политики в Российской Федерации до 2020 года Правительство РФ для сокращения предложения наркотиков постоянно совершенствует правоохранные меры по пресечению организованных преступных групп и сообществ в сфере наркопреступлений. Для повышения эффективности борьбы с наркопреступностью на международном уровне, стоило бы создать межгосударственное учреждение, занимающиеся координацией силовых ведомств, чья деятельность направлена на борьбу с наркотрафиком. Такое учреждение позволило бы:

- анализировать незаконный оборот наркотиков,

⁷¹ План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/901945368>

⁷² Иванов В.П. О некоторых результатах деятельности координационного совета руководителей компетентных органов государств-членов организации договора о коллективной безопасности (по материалам выступления на 16-м заседании КСОПН, 26 мая 2015 г., г. Душанбе) // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2015. №3.

- производить мониторинг наркопотребителей,
- оказывать содействие в межгосударственных мероприятиях по пресечению наркотрафика,
- оказывать содействие в поиске лиц находящихся в международном розыске за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков и психотропных веществ,
- пресекать легализацию доходов от наркобизнеса,
- разрабатывать и внедрять программы по международной борьбе с наркопреступностью.

При учреждении такого рода, требуется создание специальных сил, деятельность которых будет направлена на оперативное реагирование на незаконной оборот наркотиков, а так же полномочия которых будут позволять проводить подобного рода мероприятия на территории стран являющихся участниками такого учреждения. Подобная учреждение в мире уже существует под названием «Интерпол», однако как показывает практика, требуется учреждение работающее в конкретном направлении. Мероприятия, направленные на снижение спроса на наркотики, подразумевают профилактику проводимую государством в сфере немедицинского потребления наркотических средств, а так же медицинскую и социальную реабилитацию больных наркоманией. Недостаточное количество реабилитационных центров, а так же их не достаточный опыт и квалификация является острой проблемой на сегодняшний день. Кроме мер направленных на снижение спроса, стоит обратить внимание и на обеспечение борьбы с пропагандой наркотиков, в том числе в информационной сети Интернет.⁷³

⁷³ Сухаренко А.Н. Законодательное обеспечение борьбы с пропагандой наркотиков в сети Интернет // Наркоконтроль. 2012. № 4. С.35-37.

3.2. Направления совершенствования уголовно-правовых мер по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ

В целях сокращения спроса на наркотики в Российской Федерации требуется ужесточить наказание за незаконное потребление наркотиков. Так за указанное деяние предусмотрены административный штраф или арест сроком до 15 суток. В этом плане стоило бы переквалифицировать данное правонарушение в уголовное преступление и установить уголовную ответственность за незаконное потребление наркотиков.

За преступления, предусмотренные ч. 5 ст. 228.1 и ч. 4 ст. 229.1 УК РФ, установлено наказание в виде пожизненного лишения свободы, что в свою очередь является жестким и справедливым наказанием. Так же, УК РФ предусматривает конфискацию имущества за все наркопреступления, кроме контрабанды (ст.229.1 УК РФ). Так в наше время для конфискации имущества у лица совершившего преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, расследующему органу требуется предоставить доказательства о приобретении такого имущества за счет средств полученных преступным путем. Другое можно наблюдать в европейских странах, где легальность своего имущества доказывает лицо совершившее преступление.

Таким образом, целесообразно внести изменения в ст.104.1 УК РФ и установить конфискацию имущества, за преступления связанные с контрабандой наркотиков (ст.229.1 УК РФ), а так же на лицо совершившее преступление в сфере незаконного оборота наркотиков переложить ответственность по предоставлению доказательств о легальном приобретении своего имущества. Конфискацию имущества нужно производить в полном объеме, включая все средства и активы используемые лицом совершившим преступление, в пользу государства. Полученные средства стоило бы направить на обеспечение правоохранительных органов для усиления борьбы с наркопреступностью. Как показывает практика, одним из распространенных

способов получения наркотиков из иностранных государств в Российскую Федерацию, а так же распространение наркотиков по территории России являются почтовые отправления. Приобретение наркотиков происходит через информационную сеть Интернет, а оплата производится через виртуальные платежные системы.⁷⁴ Активное использование виртуальных платежных систем среди распространителей наркотиков следствие пробелов в нормативно-правовых актах регулирующих эти системы.

Для ужесточения мер по пресечению наркопреступлений стоит пересмотреть возраст наступления уголовной ответственности. На сегодняшний день за все преступления связанные с незаконным оборотом наркотиков предусмотренные ст. 228-234 УК РФ уголовная ответственность наступает с 16 лет. С 14 лет может наступать уголовная ответственность за преступления связанные с вымогательством либо хищением наркотических средств и психотропных веществ. В возрасте 14 лет, человек способен реально получить и усвоить информацию о вреде наркотиков, а так же о том, что сбыт, приобретение и т.п. является противоречием нормам предусмотренным в уголовном праве. В ст. 229.1 УК РФ за контрабанду наркотиков максимальный срок лишения свободы составляет 20 лет. Так как контрабанда наркотиков совершается не только в целях личного потребления, но и для распространения на территории Российской Федерации, что способствует развитию наркомании, как среди несовершеннолетних детей, так и среди лиц достигших возраста 16 лет. Анализируя этот факт, стоило бы пересмотреть уголовную ответственность за контрабанду и назначать пожизненное лишение свободы.

Каждый день преступник прогрессирует и придумывает новые способы совершения преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Такие способы подразумевают совершение преступлений такими способами, которые не предусмотрены в УК РФ. Появляется множество приложений для

⁷⁴ Клевцов В.В. Проблемные аспекты изъятия электронных носителей информации при расследовании распространения "дизайнерских" наркотиков с использованием сети Интернет // Российский следователь. 2015. № 6. С.11-16; Потаскуев В.Л., Румянцев А.А. О бесконтактных способах распространения новых психоактивных веществ с использованием каналов почтовой связи // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2015. № 3. С.15.

смартфонов имеющих шифрование переписки между пользователями, используются различные технические средства для реализации сбыта наркотиков.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проведенное исследование проблемы незаконного оборота наркотических средств с позицией взаимного межгосударственного сотрудничества позволило сделать некоторые выводы.

1. Система мирового контроля над наркотиками зародилась с заседания Шанхайской опиумной комиссии 1909 г. В ней приняли участие 13 государств. Это заседание позволило ускорить усилия направленные на пресечения наркопреступности. Уже в 1912 году в Гааге была создана Конвенция об опиуме, которая являлась первым международно-правовым актом объединившим правительства государств для борьбы с мировой наркопреступностью.

2. Несколько позже мировая борьба с наркотиками продолжилась по линии ООН. Так в 1946 г. была создана Комиссия по наркотическим средствам, а в 1968 г. был создан Международный комитет по контролю за наркотиками. Конвенции принятые в 1961 г. «О наркотических средствах», в 1971 г. «О психотропных веществах», в 1988 г. «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» стали основой всех международных договоров.

3. Анализ становления и развития российского законодательства в сфере противодействия наркопреступности свидетельствует, что уголовное законодательство России напрямую зависит от принятых международно-правовых норм. Так, принятие новых нормативно-правовых актов регулирующих международную деятельность по борьбе с наркопреступностью, обеспечивало расширения и ужесточения уголовно-правовой базы на национальном уровне.

4. В 2010 г. была принята Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года. В целях реализации Стратегии Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков при поддержке Министерства иностранных дел РФ наладила взаимодействие с более 80

государствами и порядка 30 международными организациями. В частности, поскольку основной угрозой для Российской Федерации является афганский наркотрафик, для предотвращения этой угрозы Россия взаимодействует с правительствами Центрально-Азиатского региона в рамках двухсторонних договоров и в формате международных организаций, таких как ОДКБ и ШОС. Подобного рода соглашения позволили провести совместные операции направленные на пресечения наркопреступности. При проведении операции под названием «Канал» было изъято около 387 тонн наркотических средств и пресечена деятельность более 5 тысяч групп и сообществ занимающихся наркопреступностью.

5. Не смотря на объединенные усилия международного сообщества, уровень наркотизации населения стабильно растет. Для усиления борьбы с наркопреступностью на межгосударственном уровне:

1) необходимо установить уголовную ответственность за незаконное потребление наркотиков;

2) целесообразно внести изменения в ст.104.1 УК РФ и установить конфискацию имущества, за преступления связанные с контрабандой наркотиков (ст.229.1 УК РФ);

3) необходимо установить уголовную ответственность непосредственно за незаконное распространение наркотиков через информационную сеть Интернет;

4) для ужесточения мер по пресечению наркопреступлений целесообразно за все преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, установить уголовную ответственность с 14 лет, поскольку уже в возрасте 14 лет человек способен реально получить и усвоить информацию о вреде наркотиков, а так же о том, что сбыт, приобретение и т.п. является противоречием нормам, предусмотренным в уголовном праве.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

1. Единая конвенция о наркотических средствах (Нью-Йорк, 30 марта 1961 г., с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года.). // СЗ РФ. 2000. N 22. Ст. 2269.
2. Венская Конвенция о праве международных договоров (Заключена в Вене 23.05.1969) // Ведомости ВС СССР. 10.09.1986. № 37. Ст. 772.
3. Конвенция о психотропных веществах (заключена в г. Вене 21.02.1971) // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXXV. М.: 1981. С. 416 - 434.
4. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20.12.1988) // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. Вып. XLVII.- М.: 1994. С. 133 - 157.
5. План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (резолюция S-20/4 Е Генеральной Ассамблеи). // Режим доступа: <http://www.unodc.org> (дата обращения 08.11.2015).
6. Руководящие принципы ООН в области альтернативного развития (резолюция A-68/196 Генеральной Ассамблеи). // Режим доступа: <http://www.unodc.org> (дата обращения 08.11.2015).
7. Конвенция против транснациональной организованной преступности (принята в г. Нью-Йорке 15.11.2000 Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) (с изм. от 15.11.2000) // СЗ РФ. 2004. № 40. Ст. 3882.

8. Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками ООН за 2014 год. // Режим доступа: <http://www.unodc.org> (дата обращения 08.11.2015).
9. Всемирный доклад ООН О наркотиках 2015 год. // Режим доступа: <http://www.unodc.org> (дата обращения 08.11.2015).
10. Антинаркотическая стратегия государств-членов Шанхайской организации сотрудничества на 2011-2016 года // Режим доступа: <http://www.fskn.gov.ru> (дата обращения: 11.12.2015).
11. Об Антинаркотической стратегии государств-членов ОДКБ на 2015-2020 годы // Режим доступа: <http://www.fskn.gov.ru> (дата обращения: 11.12.2015).
12. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, № 7-ФКЗ; от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ) // Российская газета. 1993, 25 декабря; 2009, 21 января; 2014, 7 февраля.
13. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
14. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (ред. от 12.03.2014) // Российская газета. 1995, 21 июля.
15. Федеральный закон от 08 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (ред. от 03.02.2015) // Российская газета. 1998, 15 января.
16. Федеральный закон от 07 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» (ред. от 29.06.2015) // Российская газета. 2001, 09 августа.

17. Федеральный закон от 27 июня 2011 г. № 161-ФЗ «О национальной платежной системе» (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. 2011, 30 июня.
18. Указ Президента РФ от 30 июля 1996 г. № 1113 «Об участии Российской Федерации в деятельности Международной организации уголовной полиции - Интерпола» (ред. от 27.10.2011) // СЗ РФ. 1996. № 32. Ст. 3895.
19. Указ Президента Российской Федерации от 27 марта 2006 г. № 263 «Об официальных представителях Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков в иностранных государствах» // СЗ РФ. 2006. № 14. Ст. 1511
20. Указ Президента РФ от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (ред. от 27.07.2013) // СЗ РФ. 2007. № 43. Ст. 5167.
21. Указ Президента РФ от 09 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» (ред. от 01.07.2014) // Российская газета. 2010, 15 июня.
22. Постановление Правительства РФ от 05 сентября 2011 г. № 733 «Об утверждении Положения о Правительственной комиссии по разработке и реализации антинаркотических программ, обеспечивающих интересы Российской Федерации» (ред. от 29.12.2014) // Российская газета. 2010, 14 сентября. Российская газета. 2010, 15 июня.
23. Концепция государственной антинаркотической политики Российской Федерации (утв. ФСКН России 16.10.2009) // Режим доступа: <http://www.fskn.gov.ru>. (дата обращения: 11.11.2015).
24. Указ Президиума ВС СССР от 14 декабря 1963 г. № 1984-VI «О ратификации единой конвенции о наркотических средствах 1961 года» // Ведомости ВС СССР. 1963. № 52. Ст. 546.
25. Указ Президиума ВС СССР от 23 октября 1978 г. № 8282-IX «О

ратификации конвенции о психотропных веществах от 21 февраля 1971 года» // Ведомости ВС СССР. 1978. № 44. Ст. 717.

26. Постановление ВС СССР от 09 октября 1990 г. № 1711-I «О ратификации Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» // Ведомости СНД СССР и ВС СССР. 1990. № 42. Ст. 842.

Научная литература

1. Ажакина Т.А. Международно-правовое регулирование отношений в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков // Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: Учебное пособие / Под ред. А.Н. Сергеева. М., 2002.
2. Аксенкин А.В. Наркопреступность в России: исторические предпосылки и уголовно-правовые аспекты борьбы с ней // Наркоконтроль. 2008. № 4.
3. Анисимов Л.Н. Международно-правовые вопросы борьбы с незаконным применением и распространением наркотических средств // Правоведение. 1970. № 6.
4. Афамготов Э.М. История развития антинаркотического законодательства: международно-правовой и отечественный опыт // Общество и право. 2009. № 1.
5. Бабай А.Н., Кораблин К.К. Глобализация наркопреступности как фактор, обуславливающий модернизацию российского антинаркотического законодательства // Наркоконтроль. 2012. № 4.
6. Байер И., Годсе Г. Развитие системы международного контроля над наркотиками, 1945 - 1995 годы // Бюллетень по наркотическим средствам. Том LI. N 1 и 2 (1999). Нью-Йорк. 2000.

7. Билык Г.М. Проблема незаконного оборота наркотических и других психоактивных средств и возможные пути ее ослабления // Вестник Пермского Университета. Юридические науки. 2014. № 2.
8. Болотин И.В. Наркологическая безопасность как правовая категория // Административное право и процесс. 2013. № 3.
9. Бордюжа Н.Н. Координационный совет руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств-членов Организации договора о коллективной безопасности - важнейшее звено по укреплению национальной и коллективной безопасности государств-членов организации (по материалам выступления на 16-м заседании КСОПН, 26 мая 2015 г., г. Душанбе) // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2015. № 3.
10. Бувайлик Г.Е. Международный контроль над наркотиками // Советское государство и право. 1967. № 10.
11. Бударин Г.Ю., Вешнева С.А. Правовая модель профилактики наркоманий // Социальное и пенсионное право. 2013. № 1.
12. Кудашов В.И., Малышева Е.Н. Терроризм и незаконный оборот наркотиков // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2012. № 2.
13. Вдовин Ю.Н., Удальцов В.Г. Наркоугроза: тенденции и актуальные вопросы противодействия // Наркоконтроль. 2009. № 3.
14. Волощук А.Н. Борьба с незаконным оборотом наркотических средств на международном уровне // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2012. № 2.
15. Воронин М.Ю. Общая характеристика распространенности наркотических средств и психотропных веществ в России в первой четверти XX столетия // Наркоконтроль. 2008. № 4.
16. Гернет М.Н. Наркотизм, преступность и уголовный закон // Наркоконтроль. 2011. № 3.

17. Готчина Л.В. Международное законодательство в сфере предупреждения наркопреступлений, совершаемых несовершеннолетними, молодежью и в отношении их // *Lex russica*. 2014. № 5.
18. Диченко А.А. Международно-правовые и практические аспекты взаимодействия силовых ведомств Российской Федерации и стран Центральной Азии в сфере обеспечения антинаркотической безопасности // *Юридический мир*. 2013. № 10.
19. Драган Г.Н., Калачев Б.Ф. Наркомания и наркобизнес. М.: Новый Юрист, 1998. .
20. Жариков Ю.С. К вопросу о совершенствовании национального уголовного законодательства в контексте международно-правовых обязательств России в сфере противодействия незаконному наркобизнесу // *Международное уголовное право и международная юстиция*. 2012. № 1.
21. Железняк Н.С. О ключевом средстве противодействия преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков // *Вестник Сибирского юридического института ФСКН России*. 2015. № 2.
22. Железняк Н.С.. О состоянии наркопреступности и некоторых особенностях противодействия ей в странах латинской Америки // *Вестник Сибирского юридического института ФСКН России*. 2014. № 1.
23. Железняков А.М. История противодействия наркобизнесу на Дальнем Востоке России // *История государства и права*, 2009. № 18.
24. Иванов В.П. Комплексный и сбалансированный подход к антинаркотической политике как инструмент национального и регионального развития // *Наркоконтроль*. 2012. № 2.
25. Иванов В.П. О некоторых результатах деятельности координационного совета руководителей компетентных органов государств-членов организации договора о коллективной безопасности (по материалам выступления на 16-м заседании КСОПН, 26 мая 2015 г., г. Душанбе) // *Вестник Сибирского юридического института ФСКН России*. 2015. № 3.

26. Калачев Б.Ф. Источники распространения наркотиков в Российской империи: история вопроса // Наркоконтроль. 2011. № 4.
27. Калачев Б.Ф. Новая "опиумная война" в Афганистане // Наркоконтроль. 2009. № 4.
28. Каримова Г.Г., Черникова Ю.П. Наркомания: исторические и социальные аспекты // Наркоконтроль. 2007. № 1.
29. Карпович О.Г. Актуальные вопросы борьбы с оборотом наркотиков в США // Международное публичное и частное право. 2012. № 6.
30. Клевцов В.В. Проблемные аспекты изъятия электронных носителей информации при расследовании распространения "дизайнерских" наркотиков с использованием сети Интернет // Российский следователь. 2015. № 6.
31. Клименко Т.М.. Проблемы противодействия наркопреступности, наркотизму и наркомании в Российской Федерации(вопросы теории и практики): Автореф. дисс. ... д.юр.н. Волгоград, 2008.
32. Колодкин А.Л., Гуцуляк В.Н., Боброва Ю.В. Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ на море // Наркоконтроль. 2009. № 1.
33. Кондратьев М.В. Зарубежные организованные преступные группировки, действующие в сфере незаконного оборота наркотиков: исторический аспект // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2015. № 2.
34. Корчагин О.Н. Проблемные вопросы имплементации новой редакции Рекомендаций ФАТФ в национальное законодательство Российской Федерации и практику противодействия легализации доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков // Наркоконтроль. 2013. № 4.
35. Кудинов В.В. Правовые аспекты охраны государственных границ государств-участников Содружества Независимых Государств с

- государствами, не входящими в Содружество // Военно-юридический журнал. 2015. № 8.
36. Кушхов А.А. Историко-правовой анализ распространения незаконного оборота наркотических средств в целом по России и в Северо-Кавказском регионе в частности // Российский следователь. 2006. № 2.
37. Левинштейн И. Первые русские аптеки // Вестник фармации. 1927. № 12.
38. Левитов И.С. О необходимости опийной реформы на Дальнем Востоке. СПб.: Тип. Санкт-Петербургских ведомостей, 1906.
39. Людкевич Ю.Н. Опыт и проблемы международного сотрудничества правоохранительных органов России в области предупреждения незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ // Общество и право. 2008. № 2.
40. Маслов Е.В. Проблема наркомании в Туркменской ССР // Советское здравоохранение Туркмении. Ашхабад, 1939. № 2-3.
41. Международное право: учебник / Б.М. Ашавский, М.М. Бирюков, В.Д. Бордунов и др.; отв. ред. С.А. Егоров. М.: Статут, 2014.
42. Мелихов Г.М. Антинаркотическая деятельность организации договора о коллективной безопасности // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2015. № 2.
43. Наймушин С.В. Международное сотрудничество с правоохранительными органами Республики Казахстан как форма противодействия распространению наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2012. № 2.
44. Невирко Д.Д. Состояние, тенденции и прогноз наркоситуации в государствах-членах организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ) // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2014. № 2.
45. Нигматуллин Р.В. Сотрудничество государств в борьбе с незаконным оборотом наркотиков: история и современность // История государства и права. 2008. № 22.

46. Омигов В.И. Актуальные проблемы нейтрализации наркотической угрозы: исторический аспект // Наркоконтроль. 2012. № 2.
47. Пожидаев И.Е. Противодействие незаконному культивированию растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (международно-правовой аспект) // Международное уголовное право и международная юстиция. 2012. № 1.
48. Потаскуев В.Л., А.А. Румянцев О бесконтактных способах распространения новых психоактивных веществ с использованием каналов почтовой связи // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2015. № 3.
49. Прохоров Л.А., Прохорова М.Л. Международно-правовые основы формирования национального уголовного законодательства о борьбе с наркотизмом и межгосударственного сотрудничества в этой сфере // Международное уголовное право и международная юстиция. 2008. № 1.
50. Пятницкая И.Н. Наркомания // Большая советская энциклопедия. Т. 17. М., 1974.
51. Пятницкая И.Н. Развитие наркотизма в прошлом и настоящем // Вопросы наркологии. 1995. № 1.
52. Сборник документов по истории уголовного законодательства СССР и РСФСР (1917 - 1952 гг.). М., 1953.
53. Смирнов С.М. Наркотики - угроза национальной безопасности Российской Федерации. М., 2004.
54. Сухаренко А.Н. Законодательное обеспечение борьбы с пропагандой наркотиков в сети Интернет // Наркоконтроль. 2012. № 4.
55. Ужахов А.С. История становления российского законодательства по противодействию незаконному обороту наркотиков в досоветский и советский периоды // Российский следователь. 2009. № 24.
56. Федоров А.В. Взаимосвязь незаконного потребления наркотиков и их незаконного оборота // Наркоконтроль. 2013. № 3.

57. Федоров А.В. К столетию Шанхайской опиумной комиссии 1909 г. // Наркоконтроль. 2008. № 4.
58. Федоров А.В. Международный комитет по контролю над наркотиками и его доклады // Наркоконтроль. 2006. № 4;
59. Федоров А.В. Наркокриминология как одно из направлений криминологии // Наркоконтроль. 2013. № 1.
60. Федоров А.В. Ответственность за деяния с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами по праву княжеского периода и Русского централизованного государства (X - XVII вв.) // Наркоконтроль. 2009. № 4.
61. Федоров А.В. Сильнодействующие и ядовитые вещества как предмет преступления в настоящее время и до 1917 года // Наркоконтроль. 2008. № 1.
62. Федоров А.В., Федулов А.В. Первая Международная Конвенция о контроле над наркотиками // Наркоконтроль. 2007. № 4.
63. Федулова Н.И. Наркомания и противодействие наркопреступности в Азиатско-Тихоокеанском регионе (обзор по итогам международной научно-практической конференции) // Наркоконтроль. 2008. № 3.
64. Фомина Е.М., Фоминов М.В. К вопросу о легализации денежных средств, полученных от незаконного сбыта наркотиков // Военно-юридический журнал. 2014. № 3.
65. Халиулин А.Г., Кебеков Т.М. Взаимодействие правоохранительных органов в сфере международно-правового сотрудничества // Законность. 2011. № 7.
66. Хасан М. Проблемы международного сотрудничества по борьбе с наркотиками // Право и политика. 2006. № 8.
67. Хатаев А.Ц. Интеграция антинаркотических усилий государств как условие успешного противодействия транснациональной организованной наркопреступности // Административное право и процесс. 2013. № 8.

68. Хлобустов О.М. О некоторых понятиях и терминах в сфере борьбы с современным терроризмом // Российский следователь. 2006. № 5.
69. Цепелев В.Ф. Прогнозирование преступности в Европейском регионе и его значение для деятельности органов внутренних дел России (по материалам Международного семинара в Академии полицейского состава Словацкой Республики, г. Братислава) // Российский криминологический взгляд. 2007. № 4.
70. Шалягин Д.Д. Историко-правовые основы международного сотрудничества правоохранительных органов государств Азиатско-Тихоокеанского региона // История государства и права. 2010. № 13.
71. Юхман М.А. Правовые основы международной системы контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ // Наркоконтроль. 2009. № 4.

Материалы практики

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ 15 июня 2006 г. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» (по сост. на 23 декабря 2010 г.) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2006. № 8.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 11 января 2007 г. № 2 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2007. № 4.
3. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2012 года. Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mvd.ru>. Состояние преступности в России.

4. Состояние преступности в России за январь-апрель 2013 года. Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mvd.ru>. Состояние преступности в России.
5. Состояние преступности в России за январь-декабрь 2014 года. Официальный сайт МВД России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.mvd.ru>. Состояние преступности в России.
6. Уголовное дело №1-556/2016 Архив Калининского районного суда г. Тюмень [Электронный ресурс] URL: <https://kalininsky--tum.sudrf.ru>
7. Уголовное дело № 1-271/2016 Архив Калининского районного суда г. Тюмень [Электронный ресурс] URL: <https://kalininsky--tum.sudrf.ru>
8. Уголовное дело №1-51/2016 Архив Тюменского районного суда г. Тюмень <https://tumensky--tum.sudrf.ru>
9. Уголовное дело №1-40/2016 Архив Калининского районного суда г. Тюмень <https://kalininsky--tum.sudrf.ru/>
10. Уголовное дело №1-298/2016 Архив Чкаловского районного суда г. Екатеринбург <https://chkalovsky--svd.sudrf.ru/>
11. Уголовное дело № 1-154/2016 Архив Тюменского районного суда г. Тюмень <https://tumensky--tum.sudrf.ru/>
12. Уголовное дело № 1-33/2016 Архив Калининского районного суда г. Тюмень <https://kalininsky--tum.sudrf.ru>
13. Уголовное дело № 112/07 - Тюменский областной суд г. Тюмени.
14. Уголовное дело № 76/09 - Тюменский областной суд г. Тюмени.
15. Уголовное дело № 1-1/2010 - Калининский районный суд г. Тюмени.
16. Уголовное дело № 1-141/07 - Калининский районный суд г. Тюмени.
17. Уголовное дело № 1-117/2011 - Калининский районный суд г. Тюмени.
18. Уголовное дело № 1-216/07 - Калининский районный суд г. Тюмени.
19. Уголовное дело № 1-67/2012 - Калининский районный суд г. Тюмени.
20. Уголовное дело № 1-481/11 - Ленинский районный суд г. Тюмени.
21. Уголовное дело о № 4-106/12 - Тюменский районный суд г. Тюмени.
22. Уголовное дело 1-239/2004 - Центральный районный суд г. Тюмени.

23. Уголовное дело № 3-054/10 - Центральный районный суд г. Тюмени.
24. Уголовное дело № 3-322/09 - Центральный районный суд г. Тюмени.
25. Уголовное дело № 1-241/2013 - Басманный районный суд города Москвы.
26. Уголовное дело № 1-25/2014 - Волоколамский городской суд Московской области.
27. Уголовное дело № 1-186/2013 - Павлово-Посадский городской суд Московской области.
28. Уголовное дело № 10-26/2013 - Пушкинский городской суд Московской области.
29. Уголовное дело № 10-7/2013 - Талдомский районный суд Московской области.
30. Уголовное дело № 10-13/2013 - Павлово-Посадский городской суд Московской области.
31. Уголовное дело № 1-110/2014 - Минераловодский городской суд Ставропольского края.
32. Уголовное дело № 1-56/2014 (1-689/2013) - Дзержинский городской суд Нижегородской области.
33. Уголовное дело № 10-27/2013 - Саровский городской суд Нижегородской области.
34. Уголовное дело № 1-22/2014 - Калачинский городской суд Омской области.
35. Уголовное дело № 1-42/2014 - Новочебоксарский городской суд Чувашской Республики.
36. Уголовное дело № 1-50/2014 (1-557/2013) - Промышленный районный суд г. Курска.
37. Уголовное дело № 1-77/2013 - Глушковский районный суд Курской области.
38. Уголовное дело № 1-30/2013 - Глушковский районный суд Курской области.

39. Уголовное дело № 1-2/2014 (10-196/2013) - Тейковский районный суд Ивановской области.
40. Уголовное дело № 33-174/2014 (33-4062/2013) - Томский областной суд.
41. Уголовное дело № 1-488/2013 - Ленинский районный суд г. Красноярска.
42. Уголовное дело № 10-1/2014 (10-9/2013) - Манский районный суд Красноярского края.
43. Уголовное дело № 10-10/2013 - Каратузский районный суд Красноярского края.
44. Уголовное дело № 1-139/2013 - Мирнинский районный суд Республики Саха (Якутия).
45. Уголовное дело № 1-490/2013 - Первомайский районный суд г. Омска.
46. Уголовное дело № 1-9/2013 - Баяндаевский районный суд Иркутской области.
47. Уголовное дело № 10-13/2013 - Вурнарский районный суд Чувашской Республики.
48. Уголовное дело № 1-349/2013 - Новокуйбышевский городской суд Самарской области.
49. Уголовное дело № 1-218/2013 - Омский районный суд.

Интернет-ресурсы

1. Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков // Режим доступа: <http://www.fskn.gov.ru> (дата обращения: 17.10.2015).
2. Перечень межгосударственных и межправительственных международных договоров Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию ФСКН России // Режим доступа: <http://www.fskn.gov.ru> (дата обращения: 17.10.2015).
3. Сводная таблица экспертных заключений постоянного комитета по контролю наркотиков об отнесении к небольшим, крупным и особо

крупным размерам количеств наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, обнаруженных в незаконном владении или обороте// Режим доступа: <http://base.garant.ru/70237124> (дата обращения 01.04.2016)