

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра государственного и муниципального управления

ДОПУЩЕНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК  
И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ

ЗАИМСТВОВАНИЯ  
Заведующий кафедрой  
канд. юрид. наук

А.В.Ларионов

24.06. 2016 г.

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

**ФОРМИРОВАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ  
(НА ПРИМЕРЕ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

38.04.04 Государственное и муниципальное управление  
Магистерская программа «Публичное управление»

Выполнил работу  
студент 2 курса  
очной формы обучения

Пранчук  
Никита  
Васильевич

Научный руководитель,  
Канд. экон. наук, доцент

Ковалева  
Любовь  
Васильевна

Рецензент  
Председатель комитета по  
инновациям Тюменской области

Машуков  
Антон  
Андреевич

Тюмень 2016

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ..	6
1.1 Анализ подходов к оценке инвестиционного климата региона .....	6
1.2 Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий предпринимательской деятельности..	17
1.3 Создание благоприятных условий инвестиционной деятельности путем развития конкуренции в субъектах Российской Федерации .....	25
1.4 Регулирование деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятных условий инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации.....	30
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	41
2.1 Основные направления инвестиционной политики в Тюменской области .....	41
2.2 Анализ деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятных условий инвестиционной деятельности .....	51
2.3 Этапы внедрения единого регионального инвестиционного стандарта на территории Тюменской области.....	55
2.4 Мониторинг внедрения стандарта развития конкуренции в Тюменской области .....	66
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	72
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ.....	77
Приложения .....	90

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. В конце 20-ого века Россия вступила на путь рыночной экономики и в настоящее время активно развивается в этом направлении. Федерализм в Российской Федерации обуславливает не только расширение прав регионов, но и конкурентную борьбу между ними, поэтому конкуренция между субъектами РФ за инвестиции вынуждает принимать меры по повышению инвестиционной привлекательности регионов. Инвестиции создают экономическую базу для решения социально-экономических проблем, а их решение оказывает положительное влияние на дальнейшее привлечение дополнительных инвестиций. Тюменская область является одним из стратегически важных регионов ввиду высокой доли добычи нефтяных продуктов, производства полипропилена, добычи древесины и торфа, и является носителем одного из мощнейших потенциалов развития в экономической сфере. Для успешного развития региона необходимо понимать и изучать механизмы создания благоприятных условий инвестиционной деятельности, условия повышения инвестиционной активности, а также правовое и финансовое обеспечение данных условий, и определить тенденции их формирования.

Данная тема достаточно хорошо изучается в научном сообществе, однако, в связи постоянным изменением экономической ситуации в регионе и стране, и со стремительным развитием политических и экономических отношений, она не только не теряет своей актуальности, но и все более становится актуальной ввиду постоянного повышения экономической роли Тюменской области, как на Российской, так и на мировой арене. Исследования, содержащие разработку подходов к оценке инвестиционного климата и инвестиционной привлекательности региона, представлены такими специалистами, как Марченко Г.А., Мачульская О., Булгакова Л.Н., Щиборщ К.В., Мачульская, Ананькина Смаглюкова Т.М, Гузнер С.С., Харитонова В.Н, Тихомирова И.В.

Объект исследования. Условия инвестиционной деятельности в Тюменской области (без автономных округов).

Предмет исследования. Деятельность органов исполнительной власти в области обеспечения благоприятных условий инвестиционной деятельности.

Цель исследования. Определить основные механизмы создания благоприятных условий инвестиционной деятельности органами государственного управления.

Задачи исследования:

- 1) Определить основные подходы к оценке инвестиционного климата в государстве и регионе;
- 2) Изучить меры, предлагаемые в инвестиционном стандарте и стандарте развития конкуренции для создания благоприятных условий инвестиционной деятельности в регионе;
- 3) Провести анализ инвестиционной политики в Тюменской области;
- 4) Проанализировать систему полномочий органов местного самоуправления Тюменской области по обеспечению благоприятных условий инвестиционной деятельности;
- 5) Исследовать процессы внедрения и реализации инвестиционного стандарта и стандарта развития конкуренции на территории Тюменского региона.

Основным методологическим подходом в работе является системный подход, позволяющий рассмотреть регион как единой экономической, политической и социальной систему. Также в работе используется институциональный подход, который отражает формирование условий инвестиционной деятельности через деятельность институтов государственной власти.

Основные методы, использованные в работе, включают в себя общенаучные методы, позволяющие разложить проблему на несколько составных частей для более тщательного изучения, статистический анализ,

позволяющий понять инвестиционную привлекательность региона через численные показатели, и сравнительный анализ, с помощью которого можно сравнить различные аспекты изучаемого предмета.

Источниковая база исследования. В качестве основной базы исследования использовались данные определяющие инвестиционную привлекательность Тюменской области в социально-экономическом пространстве России. К ним относятся: нормативно-правовые акты Российской Федерации; документы программно-целевого планирования; документы Администрации Тюменской области, статистические данные, характеризующие социально-экономическое положение региона.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

## 1.1 Анализ подходов к оценке инвестиционного климата региона

Оценка инвестиционного климата представляет собой основу для принятия любого инвестиционного решения. Это необходимо как со стороны процедуры выбора инвестиционного решения, так и со стороны оценки целого ряда факторов и тенденций. Необходимо учитывать мотивации, как инвестора, так и субъекта инвестирования – хозяйственную систему: регион, отрасль промышленности, холдинг, отдельно взятое предприятие и др.

Основными критериями для инвестора при определении объекта инвестирования будет оставаться ожидаемая доходность на вложенный капитал, сопоставимая со степенью риска, а также получение бюджетного, социального или экологического эффекта от освоения инвестиций. На первый план выходят понятия инвестиционной привлекательности региона, инвестиционного климата, инвестиционного потенциала, инвестиционного риска и инвестиционной ситуации. За счет взвешенного подхода к оценке перечисленных понятий возможна структурная перестройка экономики региона.

Понятие инвестиционного климата многогранно и подлежит рассмотрению на макро- и микроэкономическом уровне<sup>1</sup>. Традиционно оно означает наличие определенных условий привлекательности инвестирования, влияющих на приоритеты инвесторов в принятии стратегического решения об участии в инвестиционном процессе.

---

<sup>1</sup> Котуков А.А. К вопросу исследования понятия «инвестиционный климат» / А.А. Котуков // Проблемы современной экономики. – 2008. – №4. С.261-265

На макроуровне это понятие предусматривает выявление показателей политической, экономической и социальной сферы для предполагаемых инвестиций<sup>2</sup>.

На микроуровне инвестиционный климат представляет собой совокупность различного рода условий (социальных, политических, экономических, законодательных, природно-сырьевых, производственных, криминогенных, экологических и др.), оказывающих влияние на выбор объектов инвестирования, объемы и активность инвестирования в тот или иной выбранный объект<sup>3</sup>.

Согласно мнению российских ученых Скопиной И.В., Баклановой Ю.О. и Агаева А.А. под инвестиционным климатом понимается среда, в которой протекают инвестиционные процессы<sup>4</sup>. Формируется инвестиционный климат под воздействием политических, экономических, юридических, социальных и других факторов, определяющих условия инвестиционной деятельности в регионе и предопределяющих степень риска инвестиций.

Бузова И.А., Маховикова Г.А., Терехова В.В. под инвестиционным климатом в рыночной экономике понимают<sup>5</sup> «совокупность политических, экономических, финансовых, социокультурных, организационно-правовых и географических факторов, присущих в данный момент государству (региону) и привлекающих либо отталкивающих потенциальных инвесторов». По мнению Котукова, как экономическая категория «инвестиционный климат» - это совокупность субъективных и объективных условий функционирования инвестиционного рынка, формирующаяся под воздействием многообразия взаимосвязанных процессов и характеризующая основной компонент инвестиционной деятельности<sup>6</sup>.

---

<sup>2</sup> Котуков А.А. Указ. соч.

<sup>3</sup> Там же

<sup>4</sup> Скопина И.В. Инвестиционный климат территории: мировой и национальный взгляды / И.В. Скопина, Ю.О. Бакланова, А.А. Агаев // Менеджмент в России и за рубежом.–2006.– №2.

<sup>5</sup> Бузова И.А., Маховикова Г.А., Терехова В.В. Коммерческая оценка инвестиций.–СПб.: Питер, 2004. – С.17

<sup>6</sup> Котуков А.А. Указ. соч.

Оценка инвестиционного климата основывается на анализе факторов, определяющих инвестиционный климат и способствующих экономическому росту. Обычно применяются выходные параметры инвестиционного климата в стране (приток и отток капитала, уровень инфляции и процентных ставок, доля сбережений в ВВП), а также входные параметры, определяющие значения выходных, характеризующие потенциал страны по освоению инвестиций и риск их реализации.

Тенденции формирования инвестиционного климата того или иного региона находятся под влиянием двух групп факторов<sup>7</sup>.

Первая из этих групп охватывает общестрановые признаки. Однако некоторые из составляющих в данной группе факторов достаточно равномерно «проецируются» (позитивно или негативно) на инвестиционный климат всех регионов России. Другие формально общефедеральные компоненты инвестиционного климата «проецируются» на инвестиционную привлекательность российских регионов весьма неодинаково.

Вторая группа факторов инвестиционного климата на региональном уровне – специфические черты или признаки данного конкретного региона. Соответственно можно говорить, с одной стороны, о компонентах инвестиционного климата региона, которые в той или иной мере лежат в сфере управляемости (полномочий органов власти) субъекта Федерации, а с другой – о факторах, воздействие на которые находится в рамках полномочий федерального центра. В связи с этим работа по формированию благоприятного инвестиционного климата в регионах России, в том числе в части привлечения иностранных инвестиций, видится только как результат тесного взаимодействия Российской Федерации и ее субъектов, взаимодействия на основе баланса интересов и четкого разграничения соответствующего круга управленческих полномочий.

---

<sup>7</sup> Тахумова О.В. Формирование инвестиционного климата в региональной системе / О.В. Тахумова // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института.–2013.– №2. С.108

На уровне региона наиболее значимы такие компоненты инвестиционного климата, как наличие тех или иных видов природных богатств, транспортная доступность территории для различных форм хозяйственного освоения; эффективность регулирования земельных отношений; эффективное взаимодействие органов управления субъекта Федерации и органов местного самоуправления; де бюрократизация регионального и местного управленческого аппарата. Большое значение для формирования благоприятного инвестиционного климата имеет также общая развитость базовых институтов рынка и предпринимательства, в частности, среды малого и среднего предпринимательства<sup>8</sup>. Существенное значение на региональном уровне имеет умение местной деловой элиты и поддерживающих ее структур управления разрабатывать и продвигать качественные инвестиционные проекты, предлагать инвесторам готовые строительные площадки. Позитивный отклик потенциальных инвесторов всегда вызывает готовность региональных и местных администраций на определенных условиях эффективно перенимать на себя решение социальных проблем, связанных с созданием и функционированием новых производств и т.д.

Фетисов Г.Г., доктор экономических наук, выделяет три основных подхода к оценке инвестиционного климата в регионе<sup>9</sup>:

- Макроэкономический
- Многофакторный
- Рисковый

В рамках макроэкономического подхода оценке подлежат такие макроэкономические показатели, как структура и динамика ВВП,

---

<sup>8</sup> Даньшин А.Г. Инвестиционный климат и его оценка / А.Г. Даньшин // Материалы 9-ой научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых: Проблемы современной экономики. – Красноярск. – 2012

<sup>9</sup> Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: Учебник. — М.: ИНФРА-М, 2006. С. 343-345

национального дохода и объемов производства промышленной продукции, характер и динамика распределения национального дохода, пропорции сбережения и потребления, состояние законодательного регулирования инвестиционной деятельности, ход приватизационных процессов, развитие отдельных инвестиционных рынков, в том числе фондового и денежного<sup>10</sup>.

Многофакторный подход является более универсальным и базируется на изучении и оценке факторов, влияющих в той или иной мере на состояние инвестиционного климата. К таким факторам могут относиться<sup>11</sup>:

- характеристика экономического потенциала;
- организационно-правовые факторы;
- общие условия хозяйствования;
- финансовые факторы;
- зрелость рыночной среды в регионе;
- политические факторы;
- социальные и социокультурные факторы.

Характеристика экономического потенциала включает в себя такие составляющие, как обеспеченность природными, климатическими, энергетическими, трудовыми ресурсами, землями для привлечения новых производственных инвесторов, развитость инфраструктуры региона. Организационно-правовые факторы – это отношение власти к иностранным инвесторам, соблюдение законодательства властными органами, уровень оперативности при принятии решений о регистрации предприятий, доступность информации, уровень профессионализма местной администрации, эффективность деятельности правоохранительных органов, условия перемещения товаров, капиталов и рабочей силы, деловые качества и этика местных предпринимателей. К общим условиям хозяйствования относятся экологическая безопасность, развитие отраслей материального

---

<sup>10</sup> Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Указ. соч. С.343-344

<sup>11</sup> Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Указ. соч. С.344

производства, объемы незавершенного строительства, степень изношенности основных производственных фондов, развитие строительной базы. Что касается финансовых факторов, то к ним относят доходы бюджета, а также обеспеченность средствами внебюджетных фондов на душу населения, доступность финансовых ресурсов из федерального и регионального бюджетов, доступность кредита в иностранной валюте, уровень банковского процента, развитость межбанковского сотрудничества. Зрелость рыночной среды в регионе представляет собой развитость рыночной инфраструктуры, воздействие приватизации на инвестиционную активность, инфляция и ее влияние на инвестиционную деятельность, степень вовлеченности населения в инвестиционный процесс, развитость конкурентной среды предпринимательства, емкость местного рынка сбыта, интенсивность межхозяйственных связей, экспортные возможности и присутствие иностранного капитала. Среди политических факторов, влияющих на инвестиционный климат, выделяют степень доверия населения к региональной власти, взаимоотношения федерального центра и властей региона, уровень социальной стабильности, состояние национально-религиозных отношений. К социальным и социокультурным факторам прежде всего относят уровень жизни населения, жилищно-бытовые условия, развитость медицинского обслуживания, распространенность алкоголизма и наркомании, уровень преступности, величина реальной заработной платы, влияние миграции на инвестиционный процесс, отношение населения к отечественным и иностранным предпринимателям, условия работы для иностранных специалистов.

Рисковый подход разделяется на два основных направления при анализе оценки инвестиционных рисков<sup>12</sup>: со стороны инвестиционного потенциала и со стороны социально-экономического потенциала.

---

<sup>12</sup> Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Указ. соч. С.344-345

В рамках первого направления инвестиционный потенциал региона оценивается на основе таких макроэкономических показателей, как:

- наличие факторов производства, в том числе трудовых;
- уровень потребительского спроса;
- результаты хозяйственной деятельности населения в регионе;
- уровень развития науки и внедрения ее достижений в производство;
- развитость ведущих институтов рыночной экономики;
- обеспеченность региона технической и социальной инфраструктурой.

Инвестиционные риски рассматриваются с позиции вероятности потерь инвестиций и дохода, а в число рисков попадают все разновидности: экономический, финансовый, политический, социальный, экологический, криминальный и законодательный.

Рассмотрение и оценка инвестиционной привлекательности со стороны социально-экономического потенциала региона позволяет взглянуть на нее через призму общественной системы. В этот подход также включены такие показатели, как человеческий потенциал, материальная база развития, социально-политическая обстановка, факторы политического риска, состояние экономики и уровень управления ею.

Основными сторонниками рискового подхода являются Марченко Г. и Мачульская О., они рассматривают обширный набор факторов при анализе, однако инвестиционная привлекательность региона рассматривается в достаточно узком смысле как совокупность показателей инвестиционного риска и инвестиционного потенциала <sup>13</sup>. В рамках данного подхода инвестиционный потенциал региона включает следующие показатели: производственный, ресурсно-сырьевой, потребительский, инфраструктурный, финансовый, трудовой и инновационный. Инвестиционные риски, как было ранее указано, подразделяются на экономические, финансовые, политические,

---

<sup>13</sup> Марченко Г. Исследование инвестиционного климата регионов России: проблемы и результаты / Г.Марченко, О. Мачульская // Вопросы экономики.–1999.–№9. С.69-79

социальные, экологические, криминальные и законодательные. Методика является одним из общепризнанных в мировой практике направлений мониторинга и оценки, поэтому к основным преимуществам метода можно отнести: значимость факторов, определяющих инвестиционный потенциал региона и инвестиционный риск, доступность и узнаваемость конечных результатов для иностранных инвесторов. В качестве недостатков методики критики выделяют<sup>14</sup>:

- Отсутствие взаимосвязи между инвестиционной привлекательностью и инвестиционной активностью
- Субъективность экспертных суждений
- Неясность методики оценки инвестиционного потенциала и рисков при сведении в единый интегральный показатель.

Некоторые из рассмотренных методик имеют узкую направленность, а отраслевая составляющая в большинстве случаев не учитывается. В связи со сложившейся ситуацией потенциальные инвесторы вынуждены принимать решения не на основе рациональных выводов и формализованной оценке инвестиционной привлекательности региона, а на основе субъективного представления о ней.

К основным недостаткам существующих методик оценки исследователи относят<sup>15</sup>:

- отсутствие единого толкования понятия «инвестиционная привлекательность»;
- разноплановость учитываемых показателей, характеризующих степень инвестиционной привлекательности;

---

<sup>14</sup> Жирнова Т.В. Проблемы региональных экономических измерений / Т.В. Жирнова // Вестник Оренбургского государственного университета.–2006.–№6. С.56

<sup>15</sup> Смаглюкова Т.М. Методика комплексной оценки инвестиционной привлекательности регионов с учетом их отраслевой специализации / Т.М. Смаглюкова // Проблемы современной экономики.–№ 3 (23).– 2007. [Электронный ресурс] URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=1538> (Дата обращения: 15.03.2015)

- отсутствие научного обоснования методических положений анализа и прогнозирования инвестиционной привлекательности регионов;
- отсутствие обоснованности принципов агрегирования отобранных для оценки показателей
- сложность определения критерия обоснованности применяемых методик.

Следует отметить, что оценка проводится нерегулярно, тем самым необходимость дальнейших исследований и разработки системного подхода к оценке инвестиционной привлекательности регионов с позиций их отраслевой специализации.

Смаглюкова Т.М. попыталась выбрать показатели, максимально соответствующие требованиям комплексной оценки инвестиционного климата региона. Эти показатели включаются в перечень факторов инвестиционной привлекательности, которые отражают все стороны инвестиционного процесса. К факторам инвестиционной привлекательности Смаглюкова Т.М, относит<sup>16</sup>:

- политический;
- социальный;
- экономический;
- экологический;
- инфраструктурный;
- законодательный и криминальный;
- инновационный;
- производственный;
- трудовой;
- финансовый;
- инвестиционный

---

<sup>16</sup> Смаглюкова Т.М. Указ. соч.

- ресурсно-сырьевой.

С помощью этих факторов, по мнению автора<sup>17</sup>, может быть проведена комплексная оценка инвестиционной привлекательности региона и проанализирована рискованность вложений на территориальном уровне. Для анализа рискованности Смаглюкова предлагает брать только экономический, экологический, производственный, трудовой, финансовый и инвестиционный показатели, так как остальные факторы оказывают незначительное влияние на формирование оцениваемого показателя, т.е. на уровень риска.

Гузнер С.С. и Харитонов В.Н. предложили другую рейтинговую оценку инвестиционной привлекательности региона в журнале «Регион: экономика и социология»<sup>18</sup>. Согласно методу, инвестиционный климат в регионе рассматривается в зависимости от типа воспроизводства присущего региону. Например, расширенный тип воспроизводства приводит к благоприятному инвестиционному климату, а деградационный тип – к неблагоприятному, однако всегда необходимо рассматривать конкретную уникальную ситуацию, для того чтобы вынести однозначное решение по инвестированию. Данный метод отличается от предыдущих использованием статистического кластерного анализа.

Другим методом оценки инвестиционной привлекательности региона является метод, основанный на категории «рыночная реакция региона»<sup>19</sup>. Метод позволяет определить различие стартовых условий и идентифицировать факторы, определяющие качественные изменения в инвестиционном процессе, путем учета региональной специфики, а также уровня и качества жизни населения.

---

<sup>17</sup> Смаглюкова Т.М. Указ. соч.

<sup>18</sup> Гузнер С. С. Внутрирегиональная дифференциация инвестиционного климата: рейтинговая оценка / С.С. Гузнер, В.Н. Харитонов, И.А. Вижина // Регион: социология и экономика.–2002.–№2. С 109-136

<sup>19</sup> Гусева К. Ранжирование субъектов РФ по степени благоприятности инвестиционного климата // Вопросы экономики.–1996.–№ 6. С.95

Тихомирова И.В. предлагает другой подход<sup>20</sup> к оценке инвестиционного климата региона с использованием индексов развития. Метод предполагает определение места региона по уровню инвестиционной привлекательности, сопоставление внутривозрастных экономических, инвестиционных и социальных процессов нескольких регионов. Аналитический инструментарий, по мнению автора, должен быть более гибким и адаптируемым к необходимым требованиям конкретных заказчиков или потенциальных инвесторов.

Фетисов Г.Г. также на основе изученного отечественного и зарубежного опыта определил проблему адекватной оценки инвестиционного климата региона, которая состоит в том, что часто не учитывается ряд важных методологических положений, выработанных современной экономической наукой<sup>21</sup>:

- Рассмотрение инвестиционного климата страны и регионов проводится с позиции инвестора, стремящегося к ускоренному развитию и получению максимально эффективного результата, т.е. прибыли. Однако, для различных инвесторов необходима индивидуальная оценка инвестиционного климата ввиду различия сфер деятельности и интересов потенциальных инвесторов.
- Инвестиционный климат благоприятен в том случае, если соблюдается баланс интересов между инвесторами и получателями инвестиций. Стоит учитывать различие данных интересов, так как цель инвестора – решить комплекс социально-экономических задач при минимуме привлекаемых средств, а цель получателя инвестиций — извлечь максимум прибыли и закрепиться на рынках, в экономических системах на длительный период.

---

<sup>20</sup> Тихомирова И.В. Инвестиционный климат в России. Региональные риски.– М.: Издатцентр, 1997.– 312 с.

<sup>21</sup> Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Указ. соч. С.344-345

- Существует объективная потребность сопряжения инвестиций с инновационными факторами развития. Особенно актуально это при привлечении инвестиций в сферу малого инновационного предпринимательства (венчурном инвестировании).
- Инвестиции должны быть увязаны с развитием человеческого капитала, ростом квалификации работников во всех сферах жизнедеятельности, что нужно учитывать при создании соответствующего инвестиционного климата страны или ее региона.
- Необходима комплексная оценка эффективности использования привлекаемых инвестиций и благоприятности инвестиционного климата.

Таким образом, многофакторный подход к оценке инвестиционного климата в наибольшей степени соответствует большинству этих требований, и является наиболее приемлемым в использовании. Его основным преимуществом является изучение статистического материала, экспертных оценок, и учет множества возможных факторов и их взаимодействия. Рисковый подход также может использоваться для оценки инвестиционного потенциала, однако он более интересен стратегическим инвесторам, которым необходимо адекватно оценивать и просчитывать уровень риска для новых объектов инвестиций. Макроэкономический подход также не позволяет в полной мере оценить инвестиционный климат в регионе или стране, так как ограничивается определенными макроэкономическими показателями.

## 1.2 Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий предпринимательской деятельности.

Благоприятные условия предпринимательской деятельности имеют много общего с благоприятными условиями инвестиционной деятельности, поэтому в рамках рассмотрения тематики повышения инвестиционной привлекательности региона имеет смысл рассмотреть то, по каким параметрам

оценивается эффективность создания благоприятных условий предпринимательской деятельности. 10 сентября 2012 года вступил в силу Указ<sup>22</sup> Президента Российской Федерации №1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности» (Далее - Указ №1276).

Указом были утверждены перечень направлений по оценке руководителей федеральных органов исполнительной власти, а также перечень направлений оценки высшего должностного лица субъекта РФ. Руководители федеральных органов исполнительной власти согласно указу должны оцениваться по таким направлениям<sup>23</sup>, как оценка предпринимателями условий ведения бизнеса и инвестирования, совершенствование в таможенном и налоговом администрировании, защите прав инвесторов, улучшение условий ведения строительного бизнеса, повышение доступности энергетической инфраструктуры, банковских кредитов и закупок инфраструктурных монополий для малых и средних предпринимателей, оптимизация процедуры государственной регистрации юридических лиц и прав на недвижимое имущество, поддержка экспорта, развитие конкуренции, улучшение долгосрочных кредитных рейтингов России, повышение качества регулярной среды для бизнеса<sup>24</sup>, а также совершенствование оценочной деятельности.

---

<sup>22</sup> Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности: Указ Президента Российской Федерации от 10.09.2012 №1276 // Электронный портал Администрации Президента России [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36025> (Дата обращения: 10.02.2016)

<sup>23</sup> Ст. 1-2 Указа от 10.09.2012 №1276

<sup>24</sup> О внесении изменений в перечень направлений для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 1276: Указ Президента Российской Федерации от 07.04.2014 г. № 214 1276 //

Высшее должностное лицо субъекта России оценивается по следующим направлениям: оценка предпринимателями условий ведения бизнеса и инвестирования, внедрение и основные составляющие стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, повышение производительности труда, состояние рынка труда и подготовка и переподготовка сотрудников, доступность и качество транспортной и производственной инфраструктуры, привлечение инвестиций, развитие малого и среднего предпринимательства, повышение доступности энергетической инфраструктуры, улучшение условий ведения строительного бизнеса, содействие конкуренции<sup>25</sup> на основе стандарта развития конкуренции в субъектах РФ.

Оба перечня содержат по 3 одинаковых направления оценки, соответственно, посредством таких показателей, как доступность инфраструктуры, условия ведения строительного бизнеса и оценка предпринимателями условий ведения бизнеса, оценивается эффективность работы руководителей федеральных органов исполнительной власти и высшего должностного лица субъекта.

27 декабря 2012 года Правительство Российской Федерации утвердило методики<sup>26</sup> по определению целевых показателей оценки эффективности и перечни целевых показателей в рамках Указа №1276, однако в настоящее время распоряжение утратило актуальность в связи вступлением в силу

---

Электронный портал Администрации Президента России [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38266> (Дата обращения: 12.02.2016)

<sup>25</sup> О внесении изменения в перечень направлений для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 1276: Указ Президента Российской Федерации от 04.11.2014 г. № 705. Ст.1. // Электронный портал Администрации Президента России [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38987> (Дата обращения: 20.03.2016)

<sup>26</sup> Об утверждении методик определения целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 2550-р // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140442/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140442/) (Дата обращения: 20.03.2016)

распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 года № 570-р<sup>27</sup>.

Оба перечня показателей оценки составлены следующим образом: по каждому из направлений оценки, утвержденным Указом №1276 составлены один или несколько показателей оценки, указана единица измерения при оценке и целевые показатели до 2018 года включительно. В перечне показателей оценки руководителей федеральных органов исполнительной власти также указан ответственный за достижение целевых значений орган.

Рассмотрев методику определения целевых значений показателей оценки эффективности руководителей федеральных органов исполнительной власти, необходимо заметить, что по каждому из направлений оценки при определении целевых значений показателей учитываются значения контрольных показателей, входящих в планы мероприятий соответственно направлениям. Оценка проводится путем сравнения динамики показателей за отчетный период, т.е. за 1 год.

Для определения некоторых целевых значений показателей требуется проведение социологических опросов, которые за исключением некоторых обеспечиваются Минэкономразвития России<sup>28</sup>. Заранее стоит отметить, что в случае расхождения данных от различных источников за фактическое значение принимается наибольшее значение показателя. Оценка предпринимателями условий ведения бизнеса основывается на показателе «Всемирного банка», формирующего рейтинг легкости ведения бизнеса. Совершенствование таможенного администрирования оценивается

---

<sup>27</sup>Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года): Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 года № 570-р // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_161653/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161653/) (Дата обращения: 20.03.2016)

<sup>28</sup>Методика определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности: утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 года № 570-р// Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_161653/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161653/) (Дата обращения: 20.03.2016)

динамикой показателей, полученных в ходе социологических исследований, а также предоставленных Федеральной таможенной службой. В рамках оценки улучшения условий бизнеса в строительной сфере используются данные, предоставляемые социологическим исследованием и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Показатели, характеризующие доступность энергетической инфраструктуры, формируются также на основе данных, полученных в ходе социологического исследования, однако для получения некоторых показателей используется ряд специализированных формул, закрепленных в методике<sup>29</sup>. Показатели, отображающие поддержку экспорта, выводятся с помощью ряда специализированных формул и на основе данных предоставленных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. Федеральная налоговая служба самостоятельно проводит социологическое исследование для получения значений показателей оптимизации процедуры государственной регистрации юридических лиц, совершенствования налогового администрирования. Данные Министерства финансов России позволяют отследить динамику показателей в рамках повышения доступности банковских кредитов. Благодаря данным, полученным Минэкономразвития России можно определить показатели совершенствования системы защиты инвесторов. Росеестр и социологическое исследование обеспечивают данными, характеризующими оптимизацию процедуры государственной регистрации прав на недвижимое имущество. Федеральная антимонопольная служба и Минэкономразвития ответственны за предоставление данных по показателям развития конкуренции. Немаловажными являются показатели международных долгосрочных кредитных рейтингов, в частности агентств

---

<sup>29</sup> П.12-73 Методики определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности

Standart&Poor's, Fitch Rating и Moody's, динамика которых также отслеживается Минэкономразвития России<sup>30</sup>.

Методика определения целевых значений показателей эффективности высшего должностного лица субъекта в области формирования благоприятных условий предпринимательской деятельности несколько отличается от ранее рассмотренной методики. Целевые показатели установлены путем анализа социально-экономического развития России с 2008 по 2012 год и рассчитаны с 2013 по 2018 года. Ряд показателей привязан к ежегодной динамике целевых значений, однако некоторые привязаны к окончательному периоду проведения оценки, т.е. к 2018 году.

Ответственными за предоставление информации в данной методике представлены Федеральные органы исполнительной власти и «Агентство стратегических инициатив». При проведении социологического исследования выборка осуществляется не менее 50 респондентов в каждом субъекте РФ.

В отличие от предыдущей методики целевое значение показателя оценки предпринимателями условий ведения бизнеса выводится путем проведения социологического исследования в субъекте, что значительно повышает объективность показателя. Целевые значения наличия основных составляющих Инвестиционного стандарта в регионе определяются на основании информации, предоставляемой «Агентством стратегических инициатив». Для расчета берутся 12 ключевых положений стандарта, и определяется степень внедрения Инвестиционного стандарта на территории субъекта Российской Федерации, так как информация внедрении Инвестиционного стандарта в большинство регионов появилась только в 2015 году, то значения учитываются именно с этого периода.

---

<sup>30</sup> П.12-73 Методики определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности

Федеральная служба государственной статистики предоставляет сведения по целевым значениям показателей следующих направлений<sup>31</sup>:

- Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест и повышение производительности труда;
- Состояние рынка труда;
- Развитие малого и среднего предпринимательства.

Информация по значениям показателей качества и доступности производственной и транспортной инфраструктуры предоставляется Федеральной службой государственной статистики (Далее – Росстат) совместно с Минэкономразвития.

Для оценки улучшения условий бизнеса в строительной сфере используются данные, предоставляемые социологическим исследованием и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Значения показателей доступности энергетической инфраструктуры предоставляются Министерством энергетики Российской Федерации и Федеральной службой по тарифам.

Правительством Российской Федерации 10 февраля 2015 года<sup>32</sup> было принято решение о включении содействия развитию конкуренции на основе стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в перечень направлений для оценки. Согласно методике, Аналитический центр осуществляет анализ сведений полученных от Агентства стратегических инициатив» о результатах внедрения стандарта развития конкуренции в субъектах РФ.

---

<sup>31</sup> Методика определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности и проведения сравнительной рейтинговой оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации: утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 года № 570-р // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_161653/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161653/) (Дата обращения: 20.03.2016)

<sup>32</sup> О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 г. №570-р: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2015 года № 190-р // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_175330/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_175330/) (Дата обращения: 22.03.2016)

По данным анализа достижения целевых значений показателей за отчетный период проводится рейтинговая оценка эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и уровня социально-экономического развития субъектов РФ.

По итогам оценки<sup>33</sup> высшие должностные лица субъектов РФ подразделяются на 3 основные группы: высокоэффективные (более 70% достижения целевых значений всех групп), среднеэффективные (от 35 до 70%) и низкоэффективные (менее 35%). Уровень социально-экономического развития по итогам оценки разделяется на 3 вида: высокий, низкий и средний.

На основании полученных оценок соотносится уровень социально-экономического развития субъекта и уровень эффективности высшего должностного лица, а субъект РФ причисляется к одной из девяти возможных категорий.

Привлечение инвестиций в регион является одним из важнейших параметров оценки эффективности высшего должностного лица субъекта РФ, однако некоторые направления в оценке, значения показателей по которым определяют эффективность высшего должностного лица субъекта и руководителя федерального органа исполнительной власти, связаны напрямую с созданием благоприятного инвестиционного климата.

Доступность энергетической инфраструктуры обуславливает повышение интереса не только предпринимателей, но и потенциальных инвесторов, так как подключение к инженерным сетям является основой для большинства видов промышленности. Развитие малого и среднего предпринимательства предопределяет расширение рынка сбыта для крупных производственных инвесторов, а совершенствование налогового, таможенного и инвестиционного администрирования способствует

---

<sup>33</sup> П.14-38.3 Методики определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности и проведения сравнительной рейтинговой оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации

повышению инвестиционной привлекательности страны и региона, в том числе и на мировой арене.

### 1.3 Создание благоприятных условий инвестиционной деятельности путем развития конкуренции в субъектах Российской Федерации

Правовое регулирование конкуренции и ограничение монополий обеспечивают благоприятные условия инвестиционной и предпринимательской деятельности и приток дополнительных инвестиций в капитал государства. Конкуренция в Российской Федерации обеспечивается на самом высоком уровне и закрепляется в положениях Конституции России<sup>34</sup>, Гражданского кодекса, а также регулируется Федеральным законом «О защите конкуренции»<sup>35</sup>, отраслевыми федеральными законами и нормативными правовыми актами субъектов РФ. Около 20 лет Российское государство шло к стандартизации и преодолению различий в развитии конкуренция субъектах РФ, которые обуславливаются социально-экономической и демографической ситуацией, географическим положением, наличием природных ресурсов на территории региона и другими аспектами.

Разработке единого стандарта предшествовало утратившее в настоящее время силу<sup>36</sup> распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2579-р «Об утверждении плана мероприятий «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики»<sup>37</sup>, которое

---

<sup>34</sup> Ст. 8, ст. 34, ст. 74 Конституции Российской Федерации // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (Дата обращения: 22.03.2016)

<sup>35</sup> О защите конкуренции: Федеральный закон от 8 июля 2007 года № 135-ФЗ // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61763/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/) (Дата обращения: 22.03.2016)

<sup>36</sup> О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 года № 1613-р: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2016 года № 174-р // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_193658/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_193658/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/) (Дата обращения: 24.03.2016)

<sup>37</sup> Об утверждении плана мероприятий «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2579-р // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140480/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140480/) (Дата обращения: 22.03.2016)

предполагало установление показателей и планируемых значений показателей развития конкурентной среды на срок до 2018 года.

После подписания Президентом Российской Федерации Указа<sup>38</sup> 4 ноября 2014 с 1 января 2015 года в критерий оценки высших должностных лиц включено содействие развитию конкуренции на основе Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт развития конкуренции). Правительство Российской Федерации утвердило Стандарт развития конкуренции 5 сентября 2015 года<sup>39</sup> в качестве рекомендованного органам исполнительной власти субъектов, органам местного самоуправления для осуществления деятельности по развитию конкуренции.

Внедрение Стандарта развития конкуренции проводится на основе следующих принципов<sup>40</sup>:

- Ориентация на потребителя
- Заинтересованность высшего должностного лица
- Системный подход
- Постоянное улучшение деятельности
- Прозрачность деятельности

Ориентация на потребителя предполагает, что при внедрении Стандарта необходимо учитывать текущие потребности населения в товарах или услугах. Заинтересованность высшего должностного лица обеспечивается внесением пункта о внедрении Стандарта на территории субъекта РФ в качестве одного из направлений оценки эффективности деятельности. Системный подход, улучшение деятельности и прозрачность деятельности предполагают комплексное содействие развитию конкуренции, повышение

---

<sup>38</sup> Указ от 4 ноября 2014 года № 705

<sup>39</sup> Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_185678/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_185678/) (Дата обращения: 23.03.2016)

<sup>40</sup> Ст.3 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р

удовлетворенности потребителей услуг и товаров и открытости информации для всех участников экономической деятельности соответственно.

Внедрение Стандарта состоит из нескольких основных этапов <sup>41</sup> : определение ответственного за внедрение Стандарта органа исполнительной власти субъекта РФ, рассмотрение коллегиальным органом вопросов содействия развитию конкуренции, утверждения перечня приоритетных рынков, разработка плана мероприятий («дорожной карты»), проведение мониторинга состояния конкурентной среды, создание механизмов общественного контроля за деятельностью монополий, повышение уровня информированности предпринимателей о состоянии конкурентной среды в регионе.

По распоряжению Правительства<sup>42</sup> также введен перечень мероприятий по развитию конкурентной среды в субъектах РФ, который включает в себя сферу, цель мероприятия и целевые показатели, значения которых будут оцениваться для анализа динамики развития конкуренции. В рамках перечня представлены такие социально-значимые сферы, как услуги дошкольного и дополнительного образования, услуги детского досуга и оздоровления, медицинские услуги, услуги для детей с ограниченными возможностями, услуги в сфере культуры, жилищно-коммунального хозяйства, связи и розничной торговли, услуги перевозок пассажиров наземным транспортом и социального обслуживания. Помимо этого, предполагается проведение системных мероприятий по содействию развитию конкуренции в различных сферах.

Распоряжением Правительства <sup>43</sup> от 10.02.2015 №190-р в перечень направлений оценки высших должностных лиц субъектов РФ и в методику оценки был внесен ряд изменений, связанных с добавлением содействия развитию конкуренции на основе Стандарта в качестве пункта оценки и

---

<sup>41</sup> Ст.8-60 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р

<sup>42</sup> Приложение к Распоряжению Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р

<sup>43</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2015 года № 190-р

определением показателей. Показатели представлены в виде количества внедренных составляющих Стандарта и процента достигнутых целевых значений показателей плана мероприятий, утвержденного высшим должностным лицом субъекта РФ.

Для отчетности субъектов о внедрении Стандарта развития конкуренции используется специальная структура<sup>44</sup>, разработанная Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации и «Агентством стратегических инициатив». Отчеты о проделанной работе в рамках Стандарта направляются субъектами РФ в Аналитический центр, «Агентство стратегических инициатив», Минэкономразвития России и Федеральную антимонопольную службу России.

В рамках содействия внедрению Стандарта в субъектах Российской Федерации проводились форумы, семинары, официальные деловые встречи и круглые столы. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации периодически получают рекомендации, а также информационные, справочные и другие материалы от федеральных органов исполнительной власти.

Главным семинаром по содействию внедрению Стандарта в регионах стал организованный Аналитическим центром 23 сентября 2015 года семинар «Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»<sup>45</sup>. В рамках семинара участники имели возможность получить новые знания о развитии конкуренции в регионах, изучить международный опыт внедрения систем развития конкуренции и опыт внедрения Стандарта субъектами Российской Федерации.

---

<sup>44</sup> Структура Доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации // Официальный сайт Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <http://ac.gov.ru/files/content/3450/struktura-doklada-o-sostoyanii-i-razvitii-konkurentnoj-sredy-pdf.pdf> (Дата обращения: 26.03.2016)

<sup>45</sup> Аналитический центр продолжает работу по содействию внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации Материалы с сайта Аналитического центра при Правительстве РФ // Официальный сайт Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <http://ac.gov.ru/files/content/3450/struktura-doklada-o-sostoyanii-i-razvitii-konkurentnoj-sredy-pdf.pdf> (Дата обращения: 26.03.2016) <http://ac.gov.ru/events/06316.html>

Конкуренция может оказывать как положительное, так и отрицательное воздействие на инвестиционные процессы, поэтому ее развитие должно проходить при грамотном нормативно-правовом регулировании, в т.ч. на уровне субъекта РФ. При разработке плана мероприятий по достижению целевых показателей стандарта была проделана огромная работа по выявлению отраслей, увеличение конкуренции которых позитивно отразится на условиях предпринимательской деятельности и не станет дополнительным фактором оттока инвестиционного капитала.

Регулирование естественных монополий, закрепленное в Стандарте, благоприятствует повышению интереса со стороны промышленных инвесторов, для которых расходы на технологическое подключение к инженерным и электрическим сетям и последующие расходы на коммунальные услуги являются одними из важных факторов для принятия решения по инвестированию.

В целом конкуренция приводит к снижению стоимости товаров и повышению их доступности для большинства слоев населения, однако на потенциальных промышленных инвесторов снижение стоимости реализуемого товара в условиях развитой конкуренции может оказать негативное воздействие. Именно поэтому в распоряжении Правительства<sup>46</sup> указаны в первую очередь социально-значимые отрасли, товары и услуги которых должны быть максимально доступны большинству населения страны. Стоит заметить, что для инвесторов промышленной сферы также можно найти положительные моменты в развитии конкурентной среды, несмотря на снижение стоимости конечного товара, есть вероятность снижения затрат на его производство, т.е. себестоимости. Благодаря развитию конкурентной среды в регионе повышается вероятность привлечения потенциальных инвесторов в независимости от того, что конечная цена на их товар или услугу станет значительно ниже, а сами будущие предприниматели могут, не снижая

---

<sup>46</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р

цены, оперировать качеством товара, что является немаловажным фактором его приобретения.

Таким образом, внедрение стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации стало очередным этапом совершенствования социально-экономической политики России. Благодаря нормативно-правовому закреплению рекомендаций по внедрению Стандарта на федеральном уровне и внесение внедрения стандарта в качестве одного направлений для оценки высших должностных лиц, органы исполнительной власти субъектов РФ имеют все стимулы для развития конкурентной среды в своих регионах. Развитие конкуренции в социально-значимых сферах положительно влияет на условия предпринимательской деятельности, что непременно приводит к улучшению социально-экономического положения и доступности товаров и услуг для большинства населения. Для потенциальных инвесторов улучшения обозначаются в виде расширения рынка сбыта произведенной продукции и возможного снижения затратной части производства.

#### 1.4 Регулирование деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятных условий инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации

За менее чем 20 лет существования новой Российской экономики Правительство пришло к тому, чтобы создать единый образец действий для улучшения инвестиционной привлекательности регионов. В 2011 году В.В. Путин поручил создание единого стандарта по деятельности органов исполнительной власти в области обеспечения благоприятного инвестиционного климата и создания благоприятных условий для инвестиционной деятельности<sup>47</sup>. А в 2012-2013 годах инвестиционный

---

<sup>47</sup> О стандарте // Внедрение и мониторинг регионального инвестиционного стандарта [Электронный ресурс] URL: <http://investstandart.ru/o-standarte/> (Дата обращения: 25.01.2016)

стандарт начал проходить свой первый апробационный период в нескольких субъектах Российской Федерации. Инвестиционный стандарт является обобщением 15 лучших практик субъектов Российской Федерации в обеспечении и формировании благоприятного инвестиционного климата<sup>48</sup>.

Согласно определению Агентства Стратегических инициатив (далее АСИ), «инвестиционный стандарт (далее Стандарт) – это минимальный набор требований, успешная реализация которых позволит увеличить приток инвестиций в регионы, сформировать инфраструктуру эффективной коммуникации между бизнесом и местными властями»<sup>49</sup>. Основной своей задачей АСИ представляет внедрение Стандарта в регионе, в его повседневную инвестиционную практику, что может означать законодательное закрепление мер по повышению инвестиционной привлекательности региона.

Структура Стандарта представляет собой 15 основных положений и 5 дополнительных, которые подразделены на следующие категории:

- Стратегия субъекта российской федерации в области обеспечения благоприятного инвестиционного климата
- Создание условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в субъекте российской федерации
- Гарантии инвесторам
- Внедрение стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе
- Школа регионального инвестиционного стандарта

---

<sup>48</sup> Андреева К.А. Стандартизация деятельности органов исполнительной власти как инструмент государственного антикризисного управления / К.А. Андреева // Материалы 5-ой научной конференции «Антикризисное регулирование в современных условиях».–2013. [Электронный ресурс] URL: [http://lomonosov-msu.ru/file/uploaded/2052/3967\\_bc36.pdf](http://lomonosov-msu.ru/file/uploaded/2052/3967_bc36.pdf) (Дата обращения: 02.11.2015)

<sup>49</sup> Стандарт деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного климата в регионе // Официальный сайт Агентства стратегических инициатив [Электронный ресурс] URL: [http://asi.ru/upload/medialibrary/91d/STD-v3-RUS\\_f.pdf](http://asi.ru/upload/medialibrary/91d/STD-v3-RUS_f.pdf) (Дата обращения: 02.11.2015)

- Портал «Инвестклимат.рф»

В заключении текста Стандарта описан национальный рейтинг инвестиционной привлекательности регионов, а также цели его формирования.

Первая категория включает в себя 3 основных положения<sup>50</sup>, одно из которых обозначается, как разработка инвестиционной стратегии региона. Стратегия определяет инвестиционные приоритеты региона: территории, отрасли, инновационные технологии, новые виды услуг, работ и товаров. Стратегия содержит в себе региональные целевые программы, которые позволяют обеспечивать требуемый уровень инвестиционной привлекательности региона. Проект инвестиционной стратегии должен выводиться на публичное обсуждение, однако, фактически данный пункт является формальным и не учитывается при принятии окончательного варианта стратегии. Помимо этого, первое положение содержит параметры разработки, посылки формирования, видение результата реализации, цели стратегии со сведениями о планах мероприятий, требованиями к разработке и реализации инвестиционной стратегии.

Второе положение связано с формированием и ежегодным обновлением плана создания инвестиционных объектов и необходимой инфраструктуры<sup>51</sup>. Также описаны требования к созданию и обновлению данного плана и утверждены принципы процедуры рассмотрения вопросов развития территории, создания индустриальных и технических парков.

Третье положение предписывает высшему должностному лицу выступать с ежегодным докладом об инвестиционной политике в регионе (субъекте РФ) и содержит требования к содержанию доклада.

---

<sup>50</sup> Ст.1-3 стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного климата в регионе

<sup>51</sup> Ст.2 стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного климата в регионе

Второй блок состоит из 7 положений (с четвертое по десятое), согласно четвертому положению, субъект России должен принять нормативно-правового акта о защите прав инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности в регионе<sup>52</sup>. Также нормы, защищающие права инвесторов и поддерживающие инвестиционную деятельность, могут быть закреплены в различных нормативных актах прямого действия и должны быть доступно и понятно разъяснены. В таком случае создание отдельного нормативно-правового акта не носит обязательный характер.

Пятое положение утверждает наличие на регулярной основе Совета по улучшению инвестиционного климата, а также компетенцию и основные функции Совета.

Шестое положение – это наличие специализированной организации по работе с инвесторами и занимающейся привлечением новых инвестиций в регион. Функции данной организации, ее компетенции и состав учредителей также регулируется шестым положением Стандарта.

Далее идут положения о необходимости развития необходимой для привлечения инвестиций инфраструктуры и наличии механизмов профессиональной подготовки и переподготовки, по специальностям, соответствующим требованиям потенциальных инвесторов.

Заключительные положения <sup>53</sup> второй категории говорят о необходимости создания двуязычного портала об инвестиционной активности и привлекательности региона для инвесторов и о едином регламенте сопровождения инвестиционных проектов региона по принципу «одного окна».

Следующие пять положений третьего блока определяют гарантии, предоставляемые инвесторам в субъекте РФ. Первое положение этого блока

---

<sup>52</sup> Ст.4-10 стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного климата в регионе

<sup>53</sup> Ст.9-10 стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного климата в регионе

утверждает необходимость принятия инвестиционной декларации региона с основными принципами: равенство, вовлеченность, прозрачность, лучшие практики.

Следующие два положения регламентируют процедуры по оценке регулирующего воздействия нормативно-правовых актов, связанных с инвестиционной деятельностью в регионе, и систему обучения, повышения профессиональной компетентности сотрудников органов по привлечению региональных инвестиций.

Два последних положения связаны с необходимостью создание коллегиального совещательного органа с представителями потребителей энергоресурсов и органом по регулированию тарифов для принятия коллегиальных решений, наличия прямых каналов связи между инвесторами и высшим должностным лицом субъекта России; также установлены требования к данным каналам.

Отдельной категорией создатели Стандарта выделяют само по себе внедрение стандарта органами исполнительной власти субъекта РФ, текстом Стандарта определяются механизмы и участники его внедрения, экспертные группы по мониторингу введения стандарта и его основная цель. Также установлено представительство общественных организаций и сообществ в экспертных группах следующим образом<sup>54</sup>:

- 35% - Деловая Россия
- 16% - Опора России
- 16% - Торгово-промышленная палата Российской Федерации
- 12% - Российский союз промышленников и предпринимателей
- 10% - Российское управленческое сообщество участников Президентской программы – РУС
- 3% - Клуб лидеров по продвижению инициатив бизнеса

---

<sup>54</sup> Стандарт деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного климата в регионе

- 8% - остальные

В заключительных положениях Стандарта описаны задачи, форматы школы регионального инвестиционного стандарта, а также участники и спикеры школы; утверждены задачи работы портала «Инвестклимат.рф», его цели, формирование, ядро и ключевые преимущества.

Организация внедрения инвестиционного стандарта проводится в несколько этапов. Внедрение Стандарта инициируется высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации путем уведомления Агентства.

Для организации и осуществления координации деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по внедрению Стандарта высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) принимает решение о создании проектного офиса.

Решение о создании проектного офиса принимается по истечении 15 дней с даты направления уведомления, указанного в пункте 3 Методических рекомендаций, или в иной срок, согласованный

В состав проектного офиса включаются руководители (их заместители), иные должностные лица органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенции которых находится исполнение мероприятий по внедрению Стандарта и вопросы привлечения инвестиций, а также государственные гражданские служащие, ответственные за информационное сопровождение деятельности высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации и (или) высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в рамках своих полномочий.

По согласованию с Министерством регионального развития Российской Федерации или на основании его обращения в состав проектного офиса могут

включаться представители межрегионального управления Министерства регионального развития Российской Федерации по соответствующему федеральному округу без права участия в принятии решений, принимаемых проектным офисом.

Проектный офис возглавляется заместителем высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, к ведению которого отнесены вопросы развития экономики и привлечения инвестиций.

В составе проектного офиса назначается секретарь проектного офиса, Информация о составе, руководителе и секретаре проектного офиса доводится секретарем проектного офиса до сведения Министерства регионального развития Российской Федерации, его межрегионального управления в соответствующем федеральном округе и Агентства путем размещения уведомления в системе управления проектами.

С целью осуществления оценки бизнес-сообществом внедрения положений Стандарта в субъекте Российской Федерации Агентство формирует экспертную группу.

Состав экспертной группы и ее руководитель определяются организационно-распорядительным актом Агентства в течение 15 дней после проведения первого очного заседания экспертной группы. Регламент деятельности экспертных групп утверждается организационно-распорядительным актом Агентства.

Для организационно-технического и информационного обеспечения текущей деятельности экспертной группы организационно-распорядительным актом Агентства может быть определен координатор экспертной группы, в том числе из числа лиц, не являющихся членами экспертной группы и представителями органов государственной власти. По истечении трех дней

Информация о составе, руководителе и координаторе экспертной группы доводится координатором экспертной группы до сведения проектного офиса, межрегионального управления Министерства регионального развития

Российской Федерации по соответствующему федеральному округу путем размещения уведомления в системе управления проектами (удалить).

Информационное взаимодействие участников внедрения Стандарта, включая рабочее взаимодействие, размещение и обсуждение документов, подтверждающих выполнение требований положений Стандарта, направление уведомлений о выполняемых участниками внедрения Стандарта действиях и фиксацию результатов ведомственной оценки и оценки бизнес-сообщества, осуществляется посредством системы управления проектами.

Ответственные представители участников внедрения Стандарта регистрируются в системе управления проектами, указывая действующий адрес электронной почты для целей выполнения действий и функций, предусмотренных настоящими Методическими рекомендациями.

Члены экспертной группы персонально регистрируются в системе управления проектами в целях предварительного рассмотрения и обсуждения документов и информации, представленных другими участниками внедрения Стандарта, подготовки и согласования повестки дня заседаний экспертной группы, размещения протоколов заседаний и мнений членов экспертной группы.

Разработка и утверждение дорожной карты является немаловажным составляющим пунктом внедрения инвестиционного стандарта. Подготовка проекта дорожной карты осуществляется проектным офисом по форме согласно приложению к настоящим Методическим рекомендациям.

Проектный офис на основании информации, поступившей от органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также иной имеющейся в его распоряжении информации осуществляет разработку проекта дорожной карты в течение 14 дней со дня создания Проектного офиса.

Разработку проекта дорожной карты рекомендуется осуществлять на основе принципов полноты информации и достаточности мероприятий<sup>55</sup> для реализации положений Стандарта:

- 1) принцип полноты информации означает, что дорожная карта должна содержать информацию о:
  - a) мероприятиях по внедрению положений Стандарта, включая их содержательную и организационную часть;
  - b) должностных лицах органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственных за выполнение мероприятий и внедрение положений Стандарта;
  - c) начальном и конечном сроках выполнения мероприятий;
  - d) результатах выполнения мероприятий дорожной карты.
- 2) принцип достаточности мероприятий для реализации положений Стандарта означает, что дорожная карта должна иметь уровень детализации, достаточный для того, чтобы обеспечить выполнение в полном объеме требований положений Стандарта.

Подготовленный проектным офисом проект дорожной карты размещается секретарем проектного офиса в системе управления проектами. Секретарь проектного офиса в течение 3 дней уведомляет посредством системы управления проектами Агентство, межрегиональное управление Министерства регионального развития Российской Федерации по соответствующему федеральному округу, экспертную группу о размещении в системе управления проектами проекта дорожной карты.

Агентство, экспертная группа в течение 10 дней с даты уведомления о размещении проекта дорожной карты в системе управления проектами

---

<sup>55</sup> Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе: Приказ Министерства регионального развития России от 24.09.2013 № 408, Ст.3, п.13 // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс]  
URL:<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=EXP&n=567492&req=doc> (Дата обращения: 12.04.2016)

самостоятельно осуществляют анализ проекта дорожной карты на предмет полноты предлагаемых мероприятий для выполнения требований положений Стандарта, соответствия дорожной карты принципам, указанным в пункте 13 Методических рекомендаций<sup>56</sup>, а также на предмет согласованности сроков выполнения мероприятий.

Межрегиональное управление Министерства регионального развития Российской Федерации по соответствующему федеральному округу вправе также высказать свои предложения и замечания по проекту дорожной карты.

Агентство рассматривает проект дорожной карты, замечания и предложения (при их наличии) межрегионального управления Министерства регионального развития Российской Федерации по соответствующему федеральному округу, экспертной группы, разрешает спорные вопросы и направляет посредством системы управления проектами сводные замечания и предложения к проекту дорожной карты секретарю проектного офиса, руководителю и координатору экспертной группы или уведомляет об их отсутствии.

При наличии замечаний предложений к проекту дорожной карты проектным офисом осуществляется его доработка до полного устранения таких замечаний и предложений.

Доработанный проект дорожной карты повторно размещается в системе управления проектами и рассматривается в соответствии с пунктами 14-16 настоящих Методических рекомендаций<sup>57</sup>.

При отсутствии замечаний и предложений проект дорожной карты подлежит согласованию на заседании экспертной группы в срок не позднее 10 дней с даты получения соответствующего уведомления от Агентства.

---

<sup>56</sup> Ст.3, п.15 Приказа Министерства регионального развития России от 24.09.2013 № 408

<sup>57</sup> Ст.3, п.17 Приказа Министерства регионального развития России от 24.09.2013 № 408

Протокол заседания экспертной группы, на котором была согласована дорожная карта, в течение 3 дней размещается в системе управления проектами и доводится до секретаря проектного офиса.

После согласования экспертной группой проект дорожной карты представляется в установленном порядке на утверждение высшему должностному лицу (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

Утвержденная высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации дорожная карта размещается в системе управления проектами в предусмотренном ей формате, о чем уведомляется Агентство, Министерство регионального развития Российской Федерации, его межрегиональное управление по соответствующему федеральному округу и экспертная группа<sup>58</sup>.

Таким образом, Инвестиционный стандарт, созданный Агентством стратегических инициатив, собрал все лучшие практики регионов и рекомендован к внедрению в субъектах Российской Федерации для повышения привлекательности регионов в инвестиционном плане. Стоит отметить, что внедрение Инвестиционного стандарта не гарантирует значительного притока инвесторов, а текст Стандарта не учитывает специфику конкретного региона, однако следование всем требованиям, включая гарантии и защиту инвесторов, нормативно-правовое обеспечение инвестиционной политики и др., повышает шансы привлечения потенциальных инвесторов.

---

<sup>58</sup> Ст.3, п.20 Приказа Министерства регионального развития России от 24.09.2013 № 408

## **ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ФОРМИРОВАНИЮ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **2.1 Основные направления инвестиционной политики в Тюменской области**

Тюменская область – один из стратегически важнейших регионов России с наиболее благоприятным инвестиционным климатом и высокой покупательской способностью населения. Тюменский регион отличается высоким уровнем политической и социальной стабильности, высокими темпами роста производства и промышленности. В области созданы все предпосылки для успешного привлечения новых инвесторов и ведения бизнеса в малых, средних и крупных масштабах. Также в регионе существует современная система обучения специалистов по различным направлениям производства и строительства в рамках работы по социально-экономическому развитию области<sup>59</sup>, что позволяет использовать внутренние трудовые ресурсы, а также обеспечивать данных специалистов занятостью внутри региона и, тем самым, решать проблему безработицы.

Географически Тюменская область расположена в центре Российской Федерации, что позволяет ей налаживать экономические и внешнеэкономические связи с другими субъектами РФ, а также с представителями Европейских и Азиатских государств. Транспортные железнодорожные магистрали и федеральные автомобильные трассы, проходящие через Тюменскую область, дают возможность разработки экономически выгодных логистических решений для производителей и инвесторов.

---

<sup>59</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года: распоряжение Правительства Тюменской области от 25 мая 2009 г. № 652-рп // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://www.admtyumen.ru> (Дата обращения: 25.05.2015).

Наличие сухопутной границы с Республикой Казахстан обеспечивает устойчивый взаимный обмен ресурсами между регионом и прилежащим государством<sup>60</sup>, а наличие таких необходимых для производства и строительства ресурсов, как лес, песок, глина, торф, нефть обеспечивает устойчивое экономическое положение среди других регионов и представляет интерес для потенциальных инвесторов<sup>61</sup>. Привлечение новых инвесторов и новых игроков на рынок является одним из основных направлений деятельности Правительства Тюменской области и других органов исполнительной власти.

Привлечение дополнительных инвестиций в регион позволяет решить ряд социально-экономических проблем, связанных с реализацией программы конкурентного импортозамещения, созданием новых рабочих мест, обучением новых квалифицированных специалистов, формированием рыночной конкурентной среды, развитием производственной инфраструктуры и увеличением количества налоговых отчислений в региональный бюджет.

Стоит заметить, что привлечение инвестиций невозможно без нормативной правовой базы, обеспечивающей гарантии инвесторам, без информационной поддержки инвестиционной политики и мер государственной финансовой поддержки потенциальных инвесторов.

В настоящее время Тюменская область является регионом, максимально привлекательным для потенциальных инвесторов, в том числе российских и зарубежных. В последние годы реализованы несколько крупных инвестиционных проектов<sup>62</sup>, связанные с торговлей и промышленностью разного плана. Крупный американский инвестор – завод Baker Hughes по

---

<sup>60</sup> Сотрудничество с Республикой Казахстан // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: [http://admtumen.ru/ogv\\_ru/finance/foreign\\_economic\\_activity/CIS/more.htm?id=10469015@cmsArticle](http://admtumen.ru/ogv_ru/finance/foreign_economic_activity/CIS/more.htm?id=10469015@cmsArticle) (Дата обращения: 13.11.2015)

<sup>61</sup> Природные ресурсы // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: [http://admtumen.ru/ogv\\_ru/finance/investment/potential/resursi\\_priroda.htm](http://admtumen.ru/ogv_ru/finance/investment/potential/resursi_priroda.htm) (Дата обращения: 13.11.2015)

<sup>62</sup> Об утверждении Порядка составления и ведения реестров реализуемых инвестиционных проектов, инвестиционных предложений и инфраструктурных площадок в Тюменской области: Распоряжение Правительства Тюменской области от 03.05.2007 № 304-рп

производству нефтепогружного кабеля зашел в Тюменскую область в 2014 году с инвестициями в 2 млрд. рублей. Благодаря данному инвестору, в Тюмени появилось 200 рабочих мест и большой приток налоговых отчислений. Также к успешно реализованным иностранным инвестиционным проектам можно отнести: Knauf Insulation с созданием более 20 рабочих мест, немецкие декоративные покрытия Schattdecor, сухие растворные смеси MC-Bauchemie, буровое оборудование BENTEC, кумулятивные подрывные заряды и перфораторы DynaEnergetics, электрические и центробежные насосы Schlumberger и молочная продукция Danon. В настоящее время еще ведется строительство завода по производству промышленного газа AirLiquid и отеля сети Hilton.

Что касается Российских и местных предпринимателей и инвесторов, то к наиболее успешным инвестиционным проектам за последние 5 лет можно отнести строительство торгового центра «Галерея Вояж» и бизнес-центра «Петр Столыпин» компанией «Сибинтел Холдинг», строительство МФК «Магеллан» и гостиницы Accore Mercure компанией «ARSIB holding», а также строительство торгово-развлекательного центра «Кристалл», компанией «МДС-групп» с якорными зарубежными арендаторами «Auchan» и «Leroy Merlin».

Немаловажным событием стало строительство полимерного завода<sup>63</sup> в Тобольском районе Тюменской области компанией СИБУР в 2013 году. Проектная производительность завода является настолько рекордной, что планировалось даже поставлять произведенную продукцию в зарубежные страны, а сумма инвестиций в строительство завода составила около 360 млрд. рублей. По проекту завод и относящиеся к нему предприятия на конечной стадии реализации должны стать рабочим местом для 3165 новых сотрудников различных сфер и разной квалификаций. По планам отчисления в бюджет с

---

<sup>63</sup> Главное о «Тобольск-полимере» // Официальный сайт АО «СИБУР» [Электронный ресурс] URL: <http://www.sibur.ru/TobolskPolymer/> (Дата обращения: 18.05.2016)

2013 до 2024 года увеличатся на 22 млрд. рублей, т.е. почти на 20% от общей суммы бюджета области.

С 2006 Индекс промышленного производства в Тюменской области вырос более в чем в 2 раза, в то время как среднероссийский уровень не превышает 1,5 раз<sup>64</sup>, что может означать значительное увеличение темпов роста Тюменской экономики, а также высокую конкурентоспособность региона.

Зарубежные инвесторы и представители международных корпораций, работающих в области утверждают, что качество работы с инвесторами органов государственной власти в Тюменском регионе находится на одном из самых высоких уровней по России, что положительно влияет на их решение об инвестирование средств в капитал Тюменской области.

Финансовая государственная поддержка инвестиционных проектов осуществляется согласно реестру инвестиционных проектов, благодаря чему государство способно оценить эффект поддержки того или иного проекта количественными измерениями, например, увеличением количества рабочих мест или объема налоговых поступлений в областной бюджет. Такие измерения дают понять конкретный эффект от государственных мер поддержки в объеме полученной выгоде на каждый инвестированный государством рубль. В настоящее время в реестре находятся масштабные реализуемые и реализованные проекты с общей суммой инвестиций более 2 трлн. рублей.

В рамках развития малого и среднего предпринимательства и реализации ими инвестиционных проектов, могут решаться вопросы в Советах по развития предпринимательства в муниципальных образованиях региона. Благодаря эффективной деятельности органов государственной власти в инвестиционной политике проведена ротация Совета, с одновременным

---

<sup>64</sup> Индексы производства по видам экономической деятельности Российской Федерации // Данные Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/prom/ind\\_prom\\_okved.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/prom/ind_prom_okved.xls)

включением в него всех инвесторов малого и среднего масштаба. В повестки Совета включены вопросы, связанные с реализацией инвестиционных проектов, технологическим присоединением, получением разрешения на строительства, регистрации прав на собственность, а также предложения для упрощения всех бюрократических процедур.

Согласно отчету Инвестиционного агентства Тюменской области и данным Росстата<sup>65</sup>, уровень Валового Регионального Продукта Тюменской области к концу 2014 года вырос в 2,4 раза по сравнению с 2006 годом. Индекс промышленного производства региона ежегодно возрастает на 12-14%<sup>66</sup>, что говорит об успешном привлечении производственных инвесторов и увеличению объема выпускаемой продукции. С 2013 по 2015 год за период масштабного внедрения инвестиционного стандарта было открыто 24 крупных производственных объекта, а с 2006 по 2014 объем инвестиций вырос в 3 раза.

На территории области также действуют налоговые льготы для крупных инвесторов<sup>67</sup> и программы государственной финансовой поддержки инвестиционных проектов. Налоговые льготы с трехгодовым освобождением от налога на имущества предоставляются инвесторам, собирающимся вложить в экономику региона от 300 млн. рублей. Условия оказания финансовой помощи инвесторам представлены следующим образом<sup>68</sup>:

- Сумма займа составляет не более 50 млн. рублей
- Срок займа – не более 5 лет

---

<sup>65</sup> Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 годах // Данные Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/vvp/vrp98-14.xlsx](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/vrp98-14.xlsx) (Дата обращения: 15.02.2016)

<sup>66</sup> Индексы производства по видам экономической деятельности Российской Федерации

<sup>67</sup> О налоге на имущество организаций: Закон Тюменской области от 27 ноября 2003 года № 172 // Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=11776> (Дата обращения: 15.12.2015)

<sup>68</sup> Об утверждении государственной программы тюменской области «Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности до 2020 года»: Постановление Правительства Тюменской области от 22 декабря 2014 года № 687-п // Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=90179> (Дата обращения: 15.12.2015)

- Отсрочка по возврату – до 1 года
- Процентная ставка – 7% в год, учитывая, что разницу между банковской процентной ставкой компенсирует за свой счет Правительство Тюменской области

Процедура запуска инвестиционных проектов разделяется на несколько основных этапов:

- Получение разрешения на строительство
- Подключение к электрическим сетям
- Постановка на кадастровый учет
- Регистрация прав собственности в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии
- Регистрация предприятий

К 2016 году почти в 2 раза, с 30 до 17 дней<sup>69</sup>, сокращен срок предоставления муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана земельного участка. Приняты меры по ускорению запуска инвестиционных проектов и упрощению связанных с ним процедур, что должно благоприятно сказываться на инвестиционном климате региона. В настоящее время с 60 до 40 дней сокращен срок государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, добиться этого удалось путем совмещения двух данных процедур и возможности пройти экспертизу в электронном виде на сайте.

Благодаря изменению регламентов, технические условия на подключение к электросетям были исключены из обязательного перечня процедур для прохождения государственной экспертизы. А с ноября 2015 года в Многофункциональных центрах есть возможность получить в электронном

---

<sup>69</sup> Улучшение инвестиционного климата в рамках Национального рейтинга состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации // Официальный сайт Инвестиционного агентства Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://www.tyumen-region.ru/investments/standart/> (Дата обращения: 12.04.2016)

виде такие виды услуги, как выдача градостроительного плана, подготовка и выдача разрешений на строительство, выдача заключения о соответствии построенного объекта техническим требованиям. В итоге, за последний год количество процедур для получения разрешения на строительство уменьшилось вдвое, с 12 до 6, а общий срок его получения сокращен почти на треть, до 82 дней.

Что касается подключения к сетям, то срок подключения сокращен до 60 дней <sup>70</sup> и ограничивается пятью процедурами для организаций с потреблением мощности до 150 кВт. Для сетевых объектов внедрена система строительства без получения разрешения на строительства, что достаточно привлекательно как для крупных сетевых игроков инвестиционного рынка внутри региона, так и для Российских и зарубежных инвесторов. Для потребителей мощности до 150 кВт сокращены сроки направления оферт договоров об осуществлении технологического присоединения до 10 дней, а для потребителей мощности от 150 до 670 кВт до 20 дней. В рамках борьбы с бюрократической «волокитой» количество визитов заявителей сокращено более чем в 3 раза, до 3, по сравнению с предыдущими 10 визитами. Заявку на технологическое присоединение в настоящее время можно подать в электронном виде, посредством сети «Интернет», а 3.06.2015 Правительство Тюменской области утвердило Положение, упрощающее порядок размещения на муниципальных и региональных землях.

Некоторыми из проблем, связанными с технологическим подключением предприятий, было отсутствие осведомленности потенциальных инвесторов о данных процедурах, а также отсутствие клиентоориентированности работников энергетических предприятий. В рамках повышения инвестиционной привлекательности региона сейчас проводятся открытые уроки по консультированию физических и юридических лиц в вопросе подключения к сетям, а также проведены мероприятия по повышению

---

<sup>70</sup> Улучшение инвестиционного климата в рамках Национального рейтинга состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации

клиентоориентированности сотрудников «Тюменьэнерго» и «Суэнко»<sup>71</sup>. Итогом работ в данной области стало открытие Центра обслуживания и работы с клиентами ПАО «Суэнко» 27 июля 2015 года.

Для ускорения процесса постановки на кадастровый учет до 5 рабочих дней был сокращен срок рассмотрения заявлений об осуществлении кадастрового учета, поданных в электронном виде. Не более 3 рабочих дней стало занимать предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости. Для улучшения эффективности работы с заявлениями было принято решение об организации дополнительных окон приема и выдачи документов, а заявление на кадастровый учет в настоящее время можно подать одновременно с заявлением на регистрацию прав.

Такие процедуры, как регистрация прав собственности регистрация предприятий, изменения также не обошли стороной. Срок государственной регистрации прав собственности в Управлении Росреестра по Тюменской области был сокращен до 7 рабочих дней, а с 1 июня 2015 года появилась возможность подавать документы на государственную регистрацию в электронном виде посредством официального сайта Росреестра<sup>72</sup>. Появился многоканальный телефон для прямых консультаций по регистрации прав собственности, где можно уточнить необходимую информацию, а также проконсультироваться с необходимым специалистом в данной сфере.

С 5 рабочих дней до 3 сократился срок государственной регистрации предпринимателей при создании юридических лиц и при регистрации физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, а количество обязательных процедур сократилось до 4-х. Расширились возможности подачи документов на государственную регистрацию, теперь они могут быть поданы лично в МФЦ или в инспекцию, или удаленно через отделения Почты

---

<sup>71</sup>Инвестклимат в Тюменской области стал теплее, считает Мурат Нурпеисов // Информационное агентство Тюменская линия [Электронный ресурс] URL: <http://t-l.ru/202852.html>

<sup>72</sup>Информация о предоставлении государственной услуги по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Тюменской области // Официальный сайт Торгово-Промышленной палаты Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://www.tpp-to.ru/news/5519/>

России и с помощью сервиса «Подача электронных документов на государственную регистрацию». В конце 2015 года была запущена электронная очередь на государственную регистрацию, а также был создан единый call-центр по бесплатному информированию налогоплательщиков.

Государственная поддержка инвесторов в Тюменской области закрепляется на законодательном уровне. Согласно Закону Тюменской области от 08.07.2003 №159 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области», для держателей инвестиционных проектов Тюменской области на период действие льготного порядка налогообложения установлены следующие налоги<sup>73</sup>:

- Налог на прибыль организаций (возможность снижения ставки до 14%)
- Налог на имущество организаций (возможность снижения ставки до 0%)
- Транспортный налог (возможность снижения ставки до 0%)

Помимо этого, представлены следующие виды масштабной государственной финансовой поддержки инвестиционных проектов Тюменской области<sup>74</sup>:

- Инвесторам могут предоставляться земельные участки по льготным условиям в специализированных Индустриальных парках области;
- Предоставляются особые льготные условия налогообложения резидентам зоны экономического развития;
- Для реализации масштабных проектов земельные участки могут быть предоставлены в аренду без торгов;
- Предоставляются субсидии за счет областного бюджета;
- Инвестиционное агентство Тюменской области выдает целевые инвестиционные займы;

---

<sup>73</sup> О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области: Закон Тюменской области от 08.07.2003 №159 // Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=11063>

<sup>74</sup> Постановление Правительства Тюменской области от 22 декабря 2014 года № 687-п

- Возможное поручительство малого и среднего предпринимательства на срок кредитного обязательства Инвестиционным агентством Тюменской области;
- Консультационное, информационное и организационное сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории региона;
- Возможное оказание содействия инвесторам, строительным и промышленным предприятиям в сбыте продукции и переговорах с крупнейшими заказчиками.

Благоприятные условия инвестиционной деятельности формируются на основании нескольких факторов: социально-политических, социально-экономических, финансово-экономических, инновационных, инфраструктурных, производственных, ресурсно-сырьевых, законодательных, криминальных и инвестиционных. К основным относятся социально, политические, социально-экономические, инфраструктурные, инвестиционные, сырьевые и законодательные факторы, которые определяют инвестиционную привлекательность Тюменской области. Стабильное социально-экономическое положение, отсутствие высокого уровня социальной напряженности, успешный опыт реализации инвестиционных проектов, наличие ресурсно-сырьевой базы для реализации будущих проектов и объектов инфраструктуры, законодательное закрепление налоговых льгот, прав и гарантий инвесторов являются немаловажными показателями для потенциального инвестора при выборе места или региона инвестирования. Менее значимые условия, такие, как низкий уровень преступности, активное инновационное развитие, внедрение новых технологий также положительно влияют на привлечение инвесторов в Тюменскую область.

На территории Тюменской области активно проводится политика упрощения процедур, связанных с инвестиционной деятельностью. Процессы

выдачи разрешительных документов, регистрации предприятий, подключения к технологическим инженерным сетям уменьшились практически вдвое, благодаря грамотной политике органов исполнительной власти. Льготная система налогообложения, предоставляемая стратегическим инвесторам, является одной из самых лояльных по всей России, помощь, оказываемая им, представлена в виде консультационного, информационного, организационного и финансового сопровождения проектов.

## 2.2 Анализ деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятных условий инвестиционной деятельности

В тюменской области для муниципальных образований внедрены 7 шагов по формированию системы работы с инвесторами и предпринимателями. Первый шаг предполагает выстраивание взаимоотношений между инвесторами и органами власти и различными организациями. Внедрена модель взаимодействия всех пяти игроков, вовлеченных в инвестиционный процесс, – федеральных органов, региональных правительств, муниципалитетов, ресурсоснабжающих организаций, бизнеса.

Подписанное в 2013 году Соглашение обязало всех участников соглашения принять конкретные меры по упрощению и ускорению процедур по всем инвестпроектам, внесенным в реестр. Этот реестр является неотъемлемой частью соглашения. Каждому муниципальному образованию обеспечен доступ в реестр инвестиционных проектов через информационную систему, в реестре отражается ход реализации проекта, а также основные проблемные вопросы инвесторов.

Второй шаг предполагает постановку задач. С целью стимулирования к работе с инвесторами администрации муниципальных образований введены показатели эффективности для оценки деятельности администраций муниципальных образований.

Показатели для оценки:

- Прирост инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных инвестиций, инвестиций естественных монополий, инвестиций РЖД, Роснефть, Газпромнефть, Транснефть, Сургутнефтегаз, Ростелеком) ;
- Прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории городского округа и муниципального района;
- Прирост высокопроизводительных (высококвалифицированных) рабочих мест;
- Прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями.

Третий шаг включает в себя построение сводного рейтинга органов местного самоуправления, он сформирован на основании методики, утвержденной распоряжением Правительства Тюменской области от 27 декабря 2013 г. №2513-рп <sup>75</sup>

При расчете сводного рейтинга органов местного самоуправления большой удельный вес был присвоен данным статистики (10%), опроса предпринимателей (70%), данным реестра инвестиционных проектов (20%), экспертному мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей, а также общественных объединений предпринимателей (ОПОРА России, Деловая Россия, Торгово-Промышленная палата)

Согласно четвертому шагу выполнение задач должно быть правильным образом мотивировано. С этой целью Правительством разработана система стимулов к улучшению инвестиционной и предпринимательской среды. В настоящее время проработан вопрос по привязке данных показателей к

---

<sup>75</sup> О порядке доведения до органов местного самоуправления муниципальных образований Тюменской области целевых значений показателей: Распоряжение Правительства Тюменской области от 27 декабря 2013 г. №2513-рп // Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=99578> (Дата обращения: 12.05.2016)

финансовому вознаграждению главы муниципалитета и его команды (премиальные выплаты). К этим же результатам будет привязано распределение бюджета развития территории и гранты, финансируемые за счет средств областного бюджета.

Рейтинг органов местного самоуправления<sup>76</sup> формирует первичную среду для участия Тюменской области в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата. Именно потому в опрос предпринимателей в рамках составления муниципального рейтинга включены те же вопросы из Национального рейтинга с учетом компетенций органов местного самоуправления.

В рамках пятого шага в целях повышения эффективности работы муниципальных образований Тюменской области с инвесторами и предпринимателями, а также в целях обеспечения достижения установленных целевых показателей, Правительство Тюменской области проводит на постоянной основе регулярные обучающие мероприятия для муниципальных служащих.

Шестой шаг имеет целью выстраивание единой системы работы с инвесторами с января 2015 года во всех муниципальных образованиях Тюменской области и внедрение единого муниципального стандарта, направленного на улучшение инвестиционного и предпринимательского климата. Муниципальный стандарт<sup>77</sup> состоит из 13 лучших практик по работе с инвесторами и предпринимателями, составленных из Сборника лучших практик муниципальных образований по работе с инвесторами и предпринимателями, который был подготовлен Агентством стратегических инициатив в 2014 году. Муниципальный стандарт должен стать основной инструкцией и ориентиром на ближайшие несколько лет в повседневной

---

<sup>76</sup> Распоряжение Правительства Тюменской области от 27 декабря 2013 г. №2513-рп

<sup>77</sup> Об утверждении стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тюменской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата: Распоряжение Правительства Тюменской области от 26.01.2015 №40-рп // Официальный сайт Уватского муниципального района [Электронный ресурс] URL: <http://www.uvatregion.ru/> (Дата обращения: 12.05.2016)

работе с инвесторами и местными предпринимателями. В качестве базового принципа работы по сопровождению проектов в нашем регионе взят комплексный подход – любому новому инвестору предлагается три ключевых инструмента, это: налоговые льготы, финансовая поддержка и административное сопровождение. В своем послании в конце 2016 года Губернатор Тюменской области отметил внедрение единого стандарта по работе с инвесторами во всех муниципальных образованиях области<sup>78</sup>.

В рамках седьмого шага для активизации деятельности по развитию инвестиционной и предпринимательской деятельности в муниципальных образованиях за каждым муниципальным образованием закреплены ответственные сотрудники от Правительства региона и Инвестиционного агентства для совместной работы по продвижению инвестиционных ресурсов муниципалитетов.

Сформированы планы продвижения площадок и инвестпредложений муниципальных образований на 2015-2016гг на основании Постановления Правительства области<sup>79</sup>. Вся работа с инвесторами и проектами во внутреннем и на внешнем контуре будет вестись в едином алгоритме. Созданы совместные проектные команды по развитию территорий из сотрудников Правительства и муниципальных администраций, чьей задачей является ускоренное развитие территорий вверенных муниципалитетов.

Таким образом, на территории Тюменской области во всех 26 муниципальных районах внедрены основные шаги по содействию органами местного самоуправления формированию благоприятного инвестиционного климата. Благодаря системе мониторинга появилась возможность оценивать не только региональные органы исполнительной власти в области содействия улучшению инвестиционного климата, но и муниципальные органы власти.

---

<sup>78</sup> Послание Губернатора Тюменской области В.В. Якушева областной Думе «О положении дел в области и перспективах ее развития» 2015 год // Официальный сайт Губернатора Тюменской области [Электронный ресурс] URL: [http://gubernator.admtymen.ru/governor\\_to/ru/interviews/more.htm?id=11343640@cmsArticle](http://gubernator.admtymen.ru/governor_to/ru/interviews/more.htm?id=11343640@cmsArticle) (Дата обращения: 06.03.2016)

<sup>79</sup> Распоряжение Правительства Тюменской области от 03.05.2007 № 304-рп

Система работы с инвесторами «на местах» позволяет более оперативно решать точечные вопросы, что положительно влияет на выбор на территории инвестирования потенциальным инвестором.

### 2.3 Этапы внедрения единого регионального инвестиционного стандарта на территории Тюменской области

Инвестиционный стандарт и его внедрение на территориях субъектов Российской Федерации в настоящее время определяют инвестиционную привлекательность регионов. В 2015 году Правительство Тюменской области совместно с Инвестиционным агентством Тюменской области представило итог работ по улучшению инвестиционного климата в рамках Национального рейтинга состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации Агентства стратегических инициатив.

В рамках следования инвестиционному стандарту на территории Тюменской области в соответствии с Положением об инвестиционном совете, утвержденным постановлением администрации Тюменской области от 17.01.2005 № 2-пк<sup>80</sup>, действует Инвестиционный совет, который образован в целях рассмотрения инвестиционных проектов, а также выработки рекомендаций о целесообразности оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Совет формируется из представителей Тюменской областной Думы и органов исполнительной власти области на паритетных началах в составе 10 человек. Инвестиционный совет рассматривает вопросы<sup>81</sup>: о подготовке предложений по определению приоритетных направлений инвестиционной политики Тюменской области; о рассмотрении инвестиционных проектов и

---

<sup>80</sup> О реализации Закона «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области»: Постановление администрации Тюменской области от 17.01.2005 № 2-пк // Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=14145> (Дата обращения: 21.04.2015)

<sup>81</sup> П. 3.1 Постановления Администрации Тюменской области от 17.01.2005 № 2-пк

подготовке рекомендаций об оказании государственной поддержки инвестиционной деятельности держателям инвестиционных проектов, формах и условиях ее предоставления; о рассмотрении проектов изменений к действующим инвестиционным соглашениям и подготовке рекомендаций об изменении условий по заключенным ранее соглашениям с держателями инвестиционных проектов Тюменской области, в том числе по изменению форм государственной поддержки; о подготовке рекомендаций о прекращении и досрочном возврате инвестиционных средств, расторжении инвестиционных соглашений либо о продолжении предоставления государственной поддержки в пределах сроков действия инвестиционных соглашений. При рассмотрении инвестиционных проектов, нуждающихся в получении государственной поддержки, совет руководствуется следующими критериями: соответствие инвестиционного проекта приоритетным направлениям инвестиционной политики Тюменской области; финансовое состояние субъекта инвестиционной деятельности; объем собственных (привлеченных) инвестиций, вкладываемых держателем инвестиционного проекта в реализацию инвестиционного проекта; требуемый объем государственной поддержки; создание и сохранение рабочих мест. Правительство Тюменской области в своей работе использует передовые административные технологии в сфере привлечения инвестиций: на регулярной основе проводятся презентации экономического и инвестиционного потенциала Тюменской области в России и за рубежом<sup>82</sup>. Ведется целенаправленная работа по продвижению региональной инвестиционной политики в ведущих отечественных и зарубежных СМИ с целью поиска новых партнеров.

Согласно одному из положений Инвестиционного стандарта на базе современных информационных технологий департаментом инвестиционной политики и поддержки малого и среднего предпринимательства создан

---

<sup>82</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года: распоряжение Правительства Тюменской области от 25 мая 2009 г. № 652-рп

Тюменский деловой портал двуязычного формата<sup>83</sup>, способствующий улучшению инвестиционной привлекательности путем информированности потенциальных инвесторов о потенциале Тюменской области. Структура инвестиционного портала включает в себя инвестиционный паспорт Тюменской области, информацию о реализации и внедрении Инвестиционного стандарта на территории региона, об инвестиционном потенциале, реализуемых инвестиционных проектах в Тюменской области, а также новостную ленту. Благодаря Путеводителю для потенциальных инвесторов Тюменской области, который был размещен в сети Интернет, их информированность о формах государственной поддержки, этапах ее проведения и необходимой документации многократно возрастает, что положительно влияет на инвестиционную активность. С 2014 года организуются выезды потенциальных инвесторов в муниципальные образования области для оценки инвестиционного климата и экономической среды.

Многие инвесторы при осуществлении инвестиционных проектов выделяют такую проблему, как непрозрачность процедуры установления цены за подключение к инфраструктурным сетям<sup>84</sup>. В связи с этим, в области налаживается активное сотрудничество с сетевыми организациями по выработке единой ставки за подключение, сформирован список контактных лиц, готовых компетентно проконсультировать инвесторов по процедуре подключения и оказать возможную помощь. Совместно с департаментом труда и занятости населения, департаментом образования и науки Тюменской области ведется работа по подготовке, переподготовке, повышению квалификации кадров в соответствии с заявленной потребностью

---

<sup>83</sup> Календарь мероприятий внешнеэкономической деятельности // Деловой портал Правительства Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://www.tyumen-region.ru/ved/calendar-of-events/> (Дата обращения: 06.06.2016)

<sup>84</sup> О развитии направлений по улучшению инвестиционного климата в Тюменской области в 2014–2016 годах: региональная программа, утвержденная распоряжением Правительства Тюменской области от 30 июня 2014 г. № 1147-рп // Уральский инвестиционный портал [Электронный ресурс] URL: <http://uralinvestportal.ru/files/1147rp-prilogenie.pdf> (Дата обращения: 11.05.2015)

предприятий, реализующих инвестиционные проекты в Тюменской области<sup>85</sup>. Разработан перечень инвестиционных предложений, имеющих областное значение, проводится презентационная работа по представлению инвестиционного потенциала региона заинтересованным инвесторам. Подготовлены презентационные брошюры, содержащие общую информацию о Тюменской области, предложения для инвесторов и площадки для реализации инвестиционных проектов. В течение 2013-2015 годов проводилась активная работа по внедрению стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Правительством Тюменской области разработан и принят Регламент комплексного сопровождения инвестиционных проектов в Тюменской области по принципу «одного окна»<sup>86</sup>. В соответствии с регламентом Правительство в лице департамента инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области сопровождает проекты стоимостью свыше 300 млн. рублей, также приняты аналогичные регламенты на муниципальном уровне. Проекты стоимостью до 300 млн. рублей сопровождаются специализированной организацией, созданной Правительством - «Инвестиционным агентством Тюменской области», в настоящее время сформирован областной реестр инвестиционных проектов<sup>87</sup>. В реестре 60 проектов стоимостью свыше 300 млн. рублей и 210 проектов стоимостью до 300 млн. рублей. Все проекты разделены по отраслям экономики. За каждым проектом закреплен ответственный сотрудник от департамента инвестиционной политики и государственной поддержки

---

<sup>85</sup> О развитии направлений по улучшению инвестиционного климата в Тюменской области в 2014–2016 годах: региональная программа

<sup>86</sup> Об утверждении Регламента комплексного сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации в Тюменской области: Распоряжение Правительства Тюменской области от 21 февраля 2013 года № 248-рп // Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=71404> (Дата обращения: 11.05.2015)

<sup>87</sup> Реестр сопровождаемых инвестиционных проектов в Тюменской области // Сайта Фонда «Инвестиционное агентство Тюменской области» [Электронный ресурс] URL: [http://iato.ru/loans/investment\\_projects/tracking/support/](http://iato.ru/loans/investment_projects/tracking/support/) (Дата обращения: 07.10.2015)

предпринимательства Тюменской области и Инвестиционного агентства. В реестре указаны основные параметры проекта с объемом инвестиций<sup>88</sup>, количеством рабочих мест, указаны все проблемные вопросы с сетевыми организациями, представлено текущее состояние проекта. Ответственные сотрудники занимаются решением проблемных вопросов инвесторов в части взаимодействия с ресурсоснабжающими организациями по технологическим подключениям, в части выделения земельных участков, а также в части получения разрешительной документации.

Основной упор Правительством области, прежде всего, делается на создание доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, в частности, строятся индустриальные парки на территории Тюменской области<sup>89</sup>. В целях повышения инвестиционной привлекательности региона в Тюменской области сформирован План инвестиционных объектов и объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры в Тюменской области, который дает наглядное представление потенциальным инвесторам о перспективах развития инфраструктуры в Тюменской области<sup>90</sup>.

В настоящее время создана Интерактивная карта, благодаря которой потенциальные инвесторы смогут просмотреть действующие объекты инфраструктуры, возможности подключения к инженерным сетям, а также объекты, планируемые к реализации на территории Тюменской области. По итогам инвесторы смогут оценить существующий потенциал отдельных муниципальных образований и области в целом и перспективы инвестирования и реализации инвестиционных проектов.

---

<sup>88</sup> Реестр сопровождаемых инвестиционных проектов в Тюменской области

<sup>89</sup> Тюменская область // Индустриальные парки и технопарки России [Электронный ресурс] URL: <http://russiaindustrialpark.ru/tags/tumenskaya-oblast> (Дата обращения: 27.04.2016)

<sup>90</sup> Инвестиции: карта // Геопортал Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://gis.72to.ru/portal/apps/webappviewer/index.html?id=c18698daf7084537be8208f912bd6d72> (Дата обращения: 27.04.2016)

Региональное Правительство сформировало перечень земельных участков муниципальных образований области, где указаны подробные характеристики земельных участков, стоимость аренды или выкупа, обустройство, возможность и стоимость технологического подключения к инженерным сетям<sup>91</sup>. Эти данные необходимы инвесторов для подробных расчетов основных инвестиций, операционных затрат и рентабельность проекта в целом.

На данный момент в регионе сформировано более 200 площадок для реализации инвестиционных проектов, а благодаря реестрам осуществляется постоянный мониторинг реализации инвестиционных проектов и их сопровождение. С ресурсоснабжающими организациями и муниципалитетами подписаны ряд договоров о сотрудничестве в рамках повышения инвестиционной привлекательности и формирования благоприятных условий для стратегических инвесторов. Все вышеуказанные организации в рамках соглашений содействуют в рении проблем по инвестиционным проектам, внесенным в реестр. Если проблемы касаются особо крупных стратегических инвесторов и существует потенциальная угроза их нереализации, то такие вопросы решаются Советом по улучшению инвестиционного климата Тюменской области<sup>92</sup>, в который входят представители исполнительных органов государственной власти региона, территориальных органов федеральной государственной власти, ресурсоснабжающих организаций, а также с недавнего времени потенциальные инвесторы.

В рамках работы по установлению соответствия Инвестиционному стандарту в регионе принята инвестиционная стратегия<sup>93</sup> и инвестиционная

---

<sup>91</sup>Реализуемые земельные участки // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: [http://admtymen.ru/ogv\\_ru/finance/property/land\\_resources\\_controlling/aukcion.htm](http://admtymen.ru/ogv_ru/finance/property/land_resources_controlling/aukcion.htm) (Дата обращения: 27.04.2016)

<sup>92</sup> О Совете по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Тюменской области: Распоряжение Правительства Тюменской области от 21.11.2012 N 2357-рп // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: [http://admtymen.ru/files/upload/OIV/D\\_ipipp/Sovet%20invest.pdf](http://admtymen.ru/files/upload/OIV/D_ipipp/Sovet%20invest.pdf) (Дата обращения: 04.04.2016)

<sup>93</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года: распоряжение Правительства Тюменской области от 25 мая 2009 г. № 652-рп

декларация<sup>94</sup>, в областное законодательство внесены дополнительные гарантии для инвесторов. Региональная инфраструктура поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности представлена такими организациями, как «Западно-Сибирский инновационный центр» (Тюменский технопарк), содействующий развитию инвестиционных проектов и предприятий в получении услуг в сфере лицензирования, маркетинга, финансирования, а также поиска партнеров и других услуг, созданный распоряжением Правительства Тюменской области от 07.07.2009 № 952-рп.<sup>95</sup> Создан «Областной бизнес-инкубатор», который призван оказывать государственную поддержку малому и среднему предпринимательству в получении государственных и муниципальных услуг, финансовой и административной помощи.

Стоит отметить, что на базе Тюменского технопарка регулярно проводятся Инвестиционные форумы<sup>96</sup>, благодаря которым потенциальные инвесторы могут больше узнать о регионе, взаимодействовать с органами государственной власти и обсудить проблемы, препятствующие повышению инвестиционной привлекательности области.

Благодаря деятельности Департамента лицензирования и регулирования потребительского рынка в Тюмени проводятся Всероссийские форумы «Франчайзинг.Регионы»<sup>97</sup>, способствующие активному продвижению малого и среднего предпринимательства на территории области, внедрению и развитию франшизного бизнеса в муниципальных образованиях и разработке областных франшиз.

---

<sup>94</sup> Об утверждении инвестиционной декларации Тюменской области: Постановление Правительства Тюменской области от 17.12.2012 N 540-п // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: [http://admtumen.ru/files/upload/OIV/D\\_ipipp/Unvest%20Declaracia.pdf](http://admtumen.ru/files/upload/OIV/D_ipipp/Unvest%20Declaracia.pdf) (Дата обращения: 17.03.2016)

<sup>95</sup> Распоряжение Правительства Тюменской области от 07.07.2009 № 952-рп

<sup>96</sup> Общая информация // Сайт Тюменского инвестиционного форума [Электронный ресурс] URL: <http://forum-tyumen.com/o-forume/obshchaya-informatsiya.php> (Дата обращения: 25.05.2016)

<sup>97</sup> Архив мероприятий // Форум «Франчайзинг.Регионы» [Электронный ресурс] URL: <http://tjumen.franshiza-forum.ru/> (Дата обращения: 25.05.2016)

В 2014 году был запущен проект «Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в регионах Российской Федерации», согласно которому можно оценить эффективность внедрения Стандарта и результативность создания «дорожных карт». Согласно Национальному Рейтингу Тюменская область получила общую отметку «И»<sup>98</sup>, что является не самой высокой по России. Отметка складывается как средний показатель нескольких основных параметров: регулярной среды, институтов для бизнеса, инфраструктуры и ресурсов, поддержки малого и среднего предпринимательства. Рейтинг дает оценку «D», одну из самых низких, регулярной среде, т.е. качеству, времени прохождения и эффективности оказания государственных и муниципальных услуг. Самый высокий балл «А» в области получили институты для бизнеса, т.е. институты защиты и улучшения инвестиционной среды. Средне («С») была оценена инфраструктура и ресурсы, включающие в себя показатели работы и уровня развития инфраструктуры, а также доступности ресурсов для ведения бизнеса и инвестиционной деятельности. И не самую высокую оценку «В» получил показатель поддержки малого предпринимательства, содержащий уровень развития малого предпринимательства и эффективность различных видов поддержки предпринимательства.

В 2016 году Агентство стратегических инициатив представило результаты нового рейтинга, по которым Тюменская область улучшила 10 позиций и заняла 5 место в рейтинге Инвестиционной привлекательности регионов России<sup>99</sup>, что говорит об успешно проделанной работе в рамках Инвестиционного стандарта.

---

<sup>98</sup> Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации // Сайт Агентства стратегических инициатив [Электронный ресурс] URL:<http://asi.ru/investclimate/> (Дата обращения: 25.05.2016)

<sup>99</sup> Тюменская область - в ТОП-5 лидеров Национального рейтинга АСИ // Деловой портал Правительства Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://tyumen-region.ru/news/investment/5851/> (Дата обращения: 17.06.2016)

По словам Губернатора Тюменской области <sup>100</sup>, важнейшими достижениями в улучшении условия инвестиционной деятельности в регионе стали:

- Проведение «тайных закупок» АСИ в ресурсоснабжающих организациях раз в 2 месяца вместо 1 раза в год, и улучшение показателей по данным покупкам;
- Внедрение системы по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата в муниципальных образованиях;
- Развитие кадрового состава высококвалифицированных специалистов и преподавательского состава, способного обучить квалифицированный персонал.

Что касается франшизной деятельности, то за последнее десятилетие значительно прибавилось количество организаций, работающих по готовому бизнес-плану франчайзера, однако стоит отметить, что активного всплеска после проведения форумов «Франчайзинг.Регионы» не наблюдалось, несмотря на то, что они представляли большой интерес со стороны, как молодого поколения бизнесменов, так и уже опытных предпринимателей.

В рамках работы по внедрению инвестиционного стандарта высшими органами государственной власти субъекта Российской Федерации утверждена Инвестиционная стратегия региона путем внесения изменений и дополнений в «Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года» в части включения дополнительного раздела в «Инвестиционное развитие Тюменской области» Концепции долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года.

---

<sup>100</sup> ПМЭФ-2016: Тюменская область - в ТОП-5 лидеров Национального рейтинга АСИ // Официальный сайт Губернатора Тюменской области [Электронный ресурс] URL: [http://gubernator.admtymen.ru/governor\\_to/ru/news/more.htm?id=11376174@egNews](http://gubernator.admtymen.ru/governor_to/ru/news/more.htm?id=11376174@egNews) (Дата обращения: 17.06.2016)

В целях определения эффективных направлений привлечения инвестиций разработаны долгосрочные стратегии инвестиционного развития ряда отраслей:

- Стратегия инвестиционного развития транспорта и логистики Тюменской области до 2020 года;
- Стратегия инвестиционного развития легкой промышленности Тюменской области до 2020 года;
- Стратегия инвестиционного развития машиностроительного комплекса Тюменской области до 2020 года;
- Стратегия инвестиционного развития пищевой промышленности, сельского хозяйства и рыболовства в Тюменской области до 2020 года;
- Стратегия развития строительного комплекса Тюменской области до 2020 года;
- Стратегия инвестиционного развития лесного комплекса до 2020 года;
- Региональная программа «О развитии направлений по улучшению инвестиционного климата в Тюменской области в 2014-2016 годах».

Реализацию инвестиционной политики в регионе осуществляет созданная Правительством Тюменской области инфраструктура развития инвестиционной и предпринимательской деятельности, в т.ч. Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области – уполномоченный орган исполнительной власти Тюменской области, реализующий единую инвестиционную политику в регионе<sup>101</sup>.

Достижение цели и задач инвестиционной политики Тюменской области осуществляется за счет:

---

<sup>101</sup> Об утверждении положения о Департаменте инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области: Постановление Правительства Тюменской области от 3 июля 2006 г. № 160-п // Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=19891;dst=100001> (Дата обращения: 02.05.2015)

- совершенствования нормативной правовой и правовой базы Тюменской области в сфере инвестиционной политики, государственной поддержки и стимулирования инвестиционной деятельности в целом и в отдельных отраслях экономики, государственного регулирования отдельных сфер деятельности, стимулирования органов местного самоуправления к активизации деятельности в сфере привлечения внебюджетных инвестиций в развитие экономики муниципальных образований;
- реализации стратегий инвестиционного развития отдельных отраслей экономики;
- реализации комплекса мероприятий областных целевых программ и региональных программ Тюменской области в сфере инвестиционной политики и развития отдельных отраслей экономики; создания механизма сопровождения всех инвестиционных проектов, входящих в приоритетные сферы экономического развития в Тюменской области; подготовка и предоставление инвесторам для реализации проектов площадок (земельных участков), обеспеченных необходимой инфраструктурой, либо готовых промышленных площадей;
- реализации отдельных мероприятий, направленных на привлечение инвесторов в Тюменскую область, совершенствование информационного взаимодействия, формирование благоприятного имиджа региона.

Таким образом, внедрение Стандарта, начавшееся в конце 2013 года и получившее свое активное развитие в 2014 году прошло достаточно успешно, За это время принята Инвестиционная декларация, в областное законодательство внесены дополнительные гарантии для инвесторов, создано Инвестиционное агентство Тюменской области, сформирован реестр инвестиционных проектов, установлены регламенты областного правительства и администраций муниципалитетов, подписано соглашение со всеми ресурсоснабжающими организациями и территориальными

подразделениями федеральных органов власти, участвующими во взаимодействии с инвесторами.

#### 2.4 Мониторинг внедрения стандарта развития конкуренции в Тюменской области

В рамках внедрения стандарта принято распоряжение Правительства Тюменской области от 09.02.2015 №116-рп «Об утверждении плана мероприятий по внедрению в Тюменской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»<sup>102</sup>. Для оценки состояния и развития конкурентной среды на социально-значимых рангах Тюменской области используются данные социологических исследований.

Правительством Тюменской области было принято решение о назначении уполномоченным органом по внедрению Стандарта Департамента экономики Тюменской области<sup>103</sup>. В декабре 2015 года Департамент экономики Тюменской области заключил соглашения с администрациями муниципальных районов области о внедрении Стандарта развития конкуренции. В итоге все 26 муниципальных районов утвердили план мероприятий («дорожные карты») по содействию развития конкуренции.

Согласно стандарту развития конкуренции, одним из важных пунктов является утверждение перечня мероприятий по содействию развитию конкуренции, данный перечень был утвержден Правительством Тюменской области в 2013 году, еще до утверждения Стандарта<sup>104</sup> и требований по

---

<sup>102</sup> Об утверждении плана мероприятий по внедрению в Тюменской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации: Распоряжение Правительства Тюменской области от 09.02.2015 №116-рп // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://admtumen.ru/> (Дата обращения: 02.05.2015)

<sup>103</sup> Об уполномоченном органе: Распоряжение Правительства Тюменской области от 15.12.2014 №2260-рп // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: [http://admtumen.ru/files/upload/OIV/D\\_Economy/2260-%D1%80%D0%BF.pdf](http://admtumen.ru/files/upload/OIV/D_Economy/2260-%D1%80%D0%BF.pdf) (Дата обращения: 02.05.2015)

<sup>104</sup> План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Тюменской области: утвержден Распоряжением Правительства Тюменской области от 22.07.2013 №1385-рп рп // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://admtumen.ru/> (Дата обращения: 02.05.2015)

утверждению «дорожной карты». В 2014<sup>105</sup> и 2015<sup>106</sup> году был проведен ряд изменений Распоряжения №1385 и утверждение новых вариантов планов мероприятий согласно Стандарту.

Правительством Тюменской области совместно с Департаментом экономики был проведен мониторинг удовлетворенности потребителей качеством работ, услуг и товаров. По результатам мониторинга определилась высокая развитость конкурентной среды в отдельных сферах и удовлетворенность населения качеством и ассортиментом товаров и услуг, однако выявлен высокий уровень стоимости данных товаров и услуг.

По каждой из конкурентных сфер, по итогам мониторинга и социологических исследований, Правительство Тюменской области пришло к следующим выводам:

- 1) На рынках услуг дошкольного образования, дополнительного образования и детского отдыха, и оздоровления существуют административные барьеры, преодолимые значительными затратами, несмотря на это, уровень конкуренции в данной сфере достаточно высок.
- 2) Медицинские услуги являются высококонкурентной сферой, однако присутствуют определенные административные барьеры, менее значительные по затратам чем на рынке дошкольных услуг.
- 3) По оценкам населения в сфере социального обслуживания существует высокий уровень конкуренции, однако представители данной сферы отмечают умеренный уровень
- 4) Сфера ЖКХ является среднеконкурентной (умеренный уровень) ввиду значительных административных барьеров

---

<sup>105</sup> О внесении изменений в распоряжение от 22.07.2013 N 1385-рп: Распоряжение Правительства Тюменской области от 28.01.2014 №76-рп // Информационно-правовая система: ГАРАНТ [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/21727454/> (Дата обращения: 02.05.2015)

<sup>106</sup> О внесении изменений в распоряжение от 22.07.2013 N 1385-рп: Распоряжение Правительства Тюменской области от 02.03.2016 №185-рп // Информационно-правовая система: ГАРАНТ [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/21732970/> (Дата обращения: 02.05.2015)

- 5) Ранок связи определяется в качестве слабоконкурентного ввиду высоких первоначальных затрат.
- 6) На рынке межмуниципальных перевозок конкуренция недостаточно развита ввиду некоторых административных барьеров и слабого пассажиропотока на отдельных маршрутах
- 7) Несмотря на удовлетворенность населения уровнем услуг в сфере культуры, отмечается недостаточное количество культурных организаций.
- 8) Несмотря на значительные административные барьеры, уровень конкуренции в сфере торговли довольно высокий
- 9) Административные барьеры мешают рынку инновационной среды конкурентно развиваться более высокими темпами
- 10) Самый высокий уровень конкуренции установлен в сфере розничной торговли

Одним из пунктов Стандарта является подготовка ежегодного отчета о состоянии конкурентной среды на социально значимых рынках, который был подготовлен в 2016 году Правительством Тюменской области при содействии Тюменского нефтегазового и Архитектурно-строительного университетов, а также территориального управления Федеральной антимонопольной службы.

По итогам отчета со стороны Тюменской области был предложен ряд рекомендации по внесению изменений в стандарт по развитию конкурентной среды. Предложения поступили в части изменения структуры или расчета целевых показателей следующим образом:

- При оценке состояния конкурентной среды на рынке розничной торговли учитывать мнение не хозяйствующих субъектов, а потребителей.
- Исключить показатель использования сертификата на детский лагерь и включить долю детей, пользующихся услугами негосударственных лагерей или оздоровительных организаций

- Показатели, касающиеся государственных предприятий, считать с учетом сокращения количества государственных предприятий.

Окончательный перечень целевых показателей и целевых значений показателей по содействию развития конкурентной среды в рамках Стандарта был утвержден только в феврале 2016 года, поэтому оценить количество и качество достигнутых значений в рамках внедрения Стандарта можно будет только в 2017 году, после расчета фактических значений за 2016 год.

Утвержденный в 2013 году Правительством Тюменской области<sup>107</sup> Перечень определял целевые значения показателей до 2015 года, однако до принятия окончательного варианта в рамках Стандарта Перечень и целевые показатели были неоднократно изменены, что не позволяет оценить уровень достижения целевых значений всех показателей за 2014 и 2015 год.

Согласно информации о реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции в регионе, можно сравнить значения некоторых плановых и реально достигнутых показателей, утвержденных еще до принятия стандарта, однако проводимых в рамках его внедрения.

Доля негосударственных дошкольных образовательных организаций на рынке услуг дошкольного образования должна была составить 2% и 2,5% в 2014 и в 2015 году соответственно, согласно информации, указанной в качестве фактической в новой версии Перечня показатель был достигнут (Приложение 1). По данному рынку также устанавливается параметр получения субсидий негосударственными дошкольными организациями, который также достигнут и равен 100% от всех организаций, запросивших субсидии (Приложение 1).

В рамках развития рынка строительных услуг в 2014 и 2015 годах планировалось появления 1 участника отрасли промышленности строительных материалов в год, данный показатель также выполнен в полной мере (Приложение 2).

---

<sup>107</sup> Распоряжение Правительства Тюменской области от 22.07.2013 № 1385-рп

Показатель продовольственной сферы был установлен в 2014 году в виде количество продовольственных ярмарок, по плану за 2015 год должно было быть проведено 375 мероприятий, ярмарок, презентаций продовольственной продукции. За 2015 год показатель был перевыполнен, и составил 542 ярмарки, что почти в 2 раза больше планируемого результата, и говорит об успешной работе Управления лицензирования и регулирования потребительского рынка, ответственного за выполнение данного показателя (Приложение 3).

В 2013 году показатель по количеству региональных франшиз состоял из 11 компаний, за 2014 и 2015 год планировалось увеличить данный показатель до 12 и 13 соответственно, однако он остался по-прежнему неизменным (Приложение 4).<sup>108</sup> Неизменность показателя может быть обусловлена сложностью выхода на рынок франшиз и большой конкуренцией в этой сфере. Рынок розничной торговли оценивается, в том числе и по показателю количества товаропроизводителей, имеющих собственные магазины, число которых на 2014 год составило 16, что соответствует планируемым значениям<sup>109</sup> (Приложение 4).

Содействие развитию конкуренции в сфере услуг связи обеспечивается за счет увеличению количества домохозяйств, обеспеченных возможностью выбора из не менее двух операторов или провайдеров подключения интернета со скоростью не менее 1Мбит/сек. Согласно запланированным значениям, уровень до 2016 должен оставаться на отметке не менее 60%, которая была достигнута еще в 2015 году (Приложение 5).

Таким образом, Тюменская область вступила на путь содействия развитию конкурентной среды еще до внедрения стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации. В целом по результату

---

<sup>108</sup>Региональные франшизы // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: [http://admtumen.ru/ogv\\_ru/finance/consumer\\_market/franchising/more.htm?id=11152207@cmsArticle](http://admtumen.ru/ogv_ru/finance/consumer_market/franchising/more.htm?id=11152207@cmsArticle) (Дата обращения: 19.03.2016)

<sup>109</sup> В регионе развивают организацию торговли местной продукцией // Информационного агентство Тюменская линия [Электронный ресурс] URL: <http://t-l.ru/174792.html> (Дата обращения: 09.06.2016)

мониторингов и социологических исследований, проведенных на территории региона, уровень конкуренции на социально-значимых рынках оценивается как достаточно высокий, несмотря на значительные административные барьеры для входа на многие из них. Правительством области был утвержден Перечень мероприятий и целевых значений показателей еще в 2013 и 2014 годах, из которых все показатели (кроме показателя количества региональных франшиз), по которым была проведена оценка и имеются результаты, выполнены в полном объеме, что отражает серьезность подхода Администрации Тюменской области к содействию конкуренции и развитию конкурентных рынков на территории региона.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Инвестиционная политика государства и регионов должна быть направлена на регулирование инвестиционных процессов и повышение инвестиционной привлекательности, и, вследствие, инвестиционной активности региона. Однако, для достижения этих целей необходимо построение социально благополучного и экономически активного общества, которое будет способно потреблять товар и услуги в различных сферах, а также юридическое и фактическое закрепление прав инвесторов, положительно влияющее на инвестиционный климат региона.

Существует несколько основных подходов к оценке инвестиционного климата, среди которых многофакторный подход является наиболее приемлемым в использовании. Его основным преимуществом является изучение статистического материала, экспертных оценок, и учет множества возможных факторов и их взаимодействия. Рисковый подход также может использоваться для оценки инвестиционного потенциала, однако он более интересен стратегическим инвесторам, которым необходимо адекватно оценивать и просчитывать уровень риска для новых объектов инвестиций. Макроэкономический подход также не позволяет в полной мере оценить инвестиционный климат в регионе или стране, так как ограничивается определенными макроэкономическими показателями.

Правительством Российской Федерации было инициировано создание единого Инвестиционного стандарта субъектов РФ, который был создан Агентством стратегических инициатив и собрал все лучшие практики регионов, и рекомендован к внедрению в субъектах Российской Федерации для повышения привлекательности регионов в инвестиционном плане. Стоит отметить, что внедрение Инвестиционного стандарта не гарантирует значительного притока инвесторов, а текст Стандарта не учитывает специфику конкретного региона, однако следование всем требованиям, включая гарантии и защиту инвесторов, нормативно-правовое обеспечение

инвестиционной политики и др., повышает шансы привлечения потенциальных инвесторов.

Внедрение стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации стало очередным этапом совершенствования социально-экономической политики России. Благодаря нормативно-правовому закреплению рекомендаций по внедрению Стандарта на федеральном уровне и внесение внедрения стандарта в качестве одного из направлений для оценки высших должностных лиц, органы исполнительной власти субъектов РФ имеют все стимулы для развития конкурентной среды в своих регионах. Развитие конкуренции в социально-значимых сферах положительно влияет на условия предпринимательской деятельности, что непременно приводит к улучшению социально-экономического положения и доступности товаров и услуг для большинства населения. Для потенциальных инвесторов улучшения обозначаются в виде расширения рынка сбыта произведенной продукции и возможного снижения затратной части производства.

На территории Тюменской области активно проводится политика упрощения процедур, связанных с инвестиционной деятельностью. Процессы выдачи разрешительных документов, регистрации предприятий, подключения к технологическим инженерным сетям уменьшились практически вдвое, благодаря грамотной политике органов исполнительной власти. Льготная система налогообложения, предоставляемая стратегическим инвесторам, является одной из самых лояльных по всей России, помощь, оказываемая им, представлена в виде консультационного, информационного, организационного и финансового сопровождения проектов. Однако большинство условий действительны для крупных промышленных предприятий, а малы и средние предприниматели по большей части остаются за кулисами финансового и организационного сопровождения и ограничиваются информационной и консультационной помощью.

Тюменская область активно участвовала во внедрении единого регионального инвестиционного стандарта, начиная с конца 2013 года. За это

время принята Инвестиционная декларация, в областное законодательство внесены дополнительные гарантии для инвесторов, создано Инвестиционное агентство Тюменской области, сформирован Реестр инвестиционных проектов, установлены регламенты областного правительства и администраций муниципалитетов, подписано соглашение со всеми ресурсоснабжающими организациями и территориальными подразделениями федеральных органов власти, участвующими во взаимодействии с инвесторами. По оценке Национального рейтинга состояния инвестиционного климата, Тюменская область в 2016 году заняла 5 место среди 76 регионов, что говорит об успешной реализации инвестиционной политики и полноценном внедрении инвестиционного стандарта на территории области. Основные достижения в области обеспечения благоприятных условий инвестиционной деятельности: улучшение регуляторной среды в работе с ресурсоснабжающими организациями, увеличение количества «тайных закупок» АСИ, внедрение системы работы с инвесторами в муниципальных образованиях и обучение высококвалифицированного кадрового и преподавательского состава.

Благоприятные условия инвестиционной деятельности формируются на основании нескольких факторов: социально-политических, социально-экономических, финансово-экономических, инновационных, инфраструктурных, производственных, ресурсно-сырьевых, законодательных, криминальных и инвестиционных. К основным условиям относятся социально, политические, социально-экономические, инфраструктурные, инвестиционные, сырьевые и законодательные факторы, которые определяют инвестиционную привлекательность Тюменской области. Стабильное социально-экономическое положение, отсутствие высокого уровня социальной напряженности, успешный опыт реализации инвестиционных проектов, наличие ресурсно-сырьевой базы для реализации будущих проектов и объектов инфраструктуры, законодательное закрепление налоговых льгот, прав и гарантий инвесторов являются немаловажными

показателями для потенциального инвестора при выборе места или региона инвестирования. Менее значимые условия, такие, как низкий уровень преступности, активное инновационное развитие, внедрение новых технологий также положительно влияют на привлечения инвестора в Тюменскую область.

Привлечение инвестиций в регион является одним из важнейших параметров оценки эффективности высшего должностного лица субъекта РФ, однако некоторые направления в оценке, значения показателей по которым определяют эффективность высшего должностного лица субъекта и руководителя федерального органа исполнительной власти, связаны напрямую с созданием благоприятного инвестиционного климата.

Доступность энергетической инфраструктуры обуславливает повышение интереса не только предпринимателей, но и потенциальных инвесторов, так как подключение к инженерным сетям является основой для большинства видов промышленности. Развитие малого и среднего предпринимательства предопределяет расширение рынка сбыта для крупных производственных инвесторов, а совершенствование налогового, таможенного и инвестиционного администрирования способствует повышению инвестиционной привлекательности страны и региона, в том числе и на мировой арене.

На территории Тюменской области во всех 26 муниципальных районах внедрены основные шаги по содействию органами местного самоуправления формированию благоприятного инвестиционного климата. Благодаря системе мониторинга появилась возможность оценивать не только региональные органы исполнительной власти в области содействия улучшению инвестиционного климата, но и муниципальные органы власти. Система работы с инвесторами «на местах» позволяет более оперативно решать точечные вопросы, что положительно влияет на выбор на территории инвестирования потенциальным инвестором.

Тюменская область вступила на путь содействия развитию конкурентной среды еще до внедрения стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации. В целом по результату мониторингов и социологических исследований, проведенных на территории региона, уровень конкуренции на социально-значимых рынках оценивается как достаточно высокий, несмотря на значительные административные барьеры для входа на многие из них. Правительством области был утвержден Перечень мероприятий и целевых значений показателей еще в 2013 и 2014 годах, из которых все показатели (кроме показателя количества региональных франшиз), по которым была проведена оценка и имеются результаты, выполнены в полном объеме, что отражает серьезность подхода Администрации Тюменской области к содействию конкуренции и развитию конкурентных рынков на территории региона.

Благодаря упрощению процедур, связанных с инвестиционной деятельностью, льготной системе налогообложения, наличию всех инструментов регионального инвестиционного стандарта и стандарта развития конкуренции, доступности инфраструктуры, работе органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, достижению целевых значений показателей обеспечения благоприятных условий предпринимательской и инвестиционной деятельности региональными органами исполнительной власти Тюменская область является одним из наиболее привлекательных регионов для инвестирования и занимает 5-е место в рейтинге Агентства стратегических инициатив.

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

### 1. Нормативные документы

- 1.1. Конституция Российской Федерации // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (Дата обращения: 22.03.2016)
- 1.2. О защите конкуренции: Федеральный закон от 8 июля 2007 года № 135-ФЗ // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61763/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/) (Дата обращения: 22.03.2016)
- 1.3. Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности: Указ Президента Российской Федерации от 10.09.2012 №1276 // Электронный портал Администрации Президента России [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36025> (Дата обращения: 10.02.2016)
- 1.4. О внесении изменений в перечень направлений для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. N 1276: Указ Президента Российской Федерации от 07.04.2014 г. № 214 1276 // Электронный портал Администрации Президента России [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38266> (Дата обращения: 12.02.2016)
- 1.5. О внесении изменения в перечень направлений для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей

высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 1276: Указ Президента Российской Федерации от 04.11.2014 г. № 705. // Электронный портал Администрации Президента России [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38987> (Дата обращения: 20.03.2016)

- 1.6. Об утверждении методик определения целевых значений показателей для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 2550-р // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140442/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140442/) (Дата обращения: 20.03.2016)
- 1.7. Об утверждении перечней показателей оценки эффективности деятельности и методик определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности (до 2018 года): Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 года № 570-р // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_161653/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161653/) (Дата обращения: 20.03.2016)
- 1.8. Методика определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности: утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 года № 570-р//

Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс]  
URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_161653/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161653/) (Дата обращения: 20.03.2016)

- 1.9. Методика определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности и проведения сравнительной рейтинговой оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации: утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 года № 570-р // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс]  
URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_161653/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161653/) (Дата обращения: 20.03.2016)
- 1.10. О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 г. №570-р: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2015 года № 190-р // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_175330/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_175330/) (Дата обращения: 22.03.2016)
- 1.11. О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2012 года № 1613-р: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2016 года № 174-р // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс]  
URL:  
[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_193658/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_193658/f62ee45faefd8e2a11d6d88941ac66824f848bc2/) (Дата обращения: 24.03.2016)
- 1.12. Об утверждении плана мероприятий «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики: Распоряжение

Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2579-р // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140480/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140480/) (Дата обращения: 22.03.2016)

- 1.13. Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_185678/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_185678/) (Дата обращения: 23.03.2016)
- 1.14. Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе: Приказ Министерства регионального развития России от 24.09.2013 № 408, Ст.3, п.13 // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=EXP&n=567492&req=doc> (Дата обращения: 12.04.2016)
- 1.15. О налоге на имущество организаций: Закон Тюменской области от 27 ноября 2003 года № 172 // Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=11776> (Дата обращения: 15.12.2015)
- 1.16. О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области: Закон Тюменской области от 08.07.2003 №159 // Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=11063>
- 1.17. Об утверждении Порядка составления и ведения реестров реализуемых инвестиционных проектов, инвестиционных предложений и

инфраструктурных площадок в Тюменской области: Распоряжение Правительства Тюменской области от 03.05.2007 № 304-рп // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW026&n=97612&from=28110-0&rnd=211977.36698890433731846&> (Дата обращения: 13.11.2015)

- 1.18. Об утверждении государственной программы тюменской области «Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности до 2020 года»: Постановление Правительства Тюменской области от 22 декабря 2014 года № 687-п // Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=90179> (Дата обращения: 15.12.2015)
- 1.19. Об утверждении положения о Департаменте инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области: Постановление Правительства Тюменской области от 3 июля 2006 г. № 160-п // Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=19891;dst=100001> (Дата обращения: 02.05.2015)
- 1.20. Об утверждении инвестиционной декларации Тюменской области: Постановление Правительства Тюменской области от 17.12.2012 N 540-п // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: [http://admtyumen.ru/files/upload/OIV/D\\_ipipp/Unvest%20Declaracia.pdf](http://admtyumen.ru/files/upload/OIV/D_ipipp/Unvest%20Declaracia.pdf) (Дата обращения: 17.03.2016)
- 1.21. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года: распоряжение Правительства Тюменской области от 25 мая 2009 г. № 652-рп // Официальный портал органов государственной власти

Тюменской области [Электронный ресурс] URL:  
<http://www.admtyuмен.ru> (Дата обращения: 25.05.2015).

- 1.22.О порядке доведения до органов местного самоуправления муниципальных образований Тюменской области целевых значений показателей: Распоряжение Правительства Тюменской области от 27 декабря 2013 г. №2513-рп // Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL:  
<http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=99578> (Дата обращения: 12.05.2016)
- 1.23.Об утверждении стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тюменской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата: Распоряжение Правительства Тюменской области от 26.01.2015 №40-рп // Официальный сайт Уватского муниципального района [Электронный ресурс] URL:  
<http://www.uvatregion.ru/> (Дата обращения: 12.05.2016)
- 1.24.О реализации Закона «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области»: Постановление администрации Тюменской области от 17.01.2005 № 2-пк // Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL:  
<http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=14145> (Дата обращения:21.04.2015)
- 1.25.О развитии направлений по улучшению инвестиционного климата в Тюменской области в 2014–2016 годах: региональная программа, утвержденная распоряжением Правительства Тюменской области от 30 июня 2014 г. № 1147-рп // Уральский инвестиционный портал [Электронный ресурс] URL: <http://uralinvestportal.ru/files/1147rp-prilogenie.pdf> (Дата обращения: 11.05.2015)
- 1.26.Об утверждении Регламента комплексного сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации в Тюменской области: Распоряжение Правительства

Тюменской области от 21 февраля 2013 года № 248-рп // Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=71404> (Дата обращения: 11.05.2015)

- 1.27. О Совете по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Тюменской области: Распоряжение Правительства Тюменской области от 21.11.2012 N 2357-рп // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: [http://admtymen.ru/files/upload/OIV/D\\_ipipp/Sovet%20invest.pdf](http://admtymen.ru/files/upload/OIV/D_ipipp/Sovet%20invest.pdf) (Дата обращения: 04.04.2016)
- 1.28. Об утверждении плана мероприятий по внедрению в Тюменской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации: Распоряжение Правительства Тюменской области от 09.02.2015 №116-рп // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://admtymen.ru/> (Дата обращения: 02.05.2015)
- 1.29. Об уполномоченном органе: Распоряжение Правительства Тюменской области от 15.12.2014 №2260-рп // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: [http://admtymen.ru/files/upload/OIV/D\\_Economy/2260-%D1%80%D0%BF.pdf](http://admtymen.ru/files/upload/OIV/D_Economy/2260-%D1%80%D0%BF.pdf) (Дата обращения: 02.05.2015)
- 1.30. О внесении изменений в распоряжение от 22.07.2013 N 1385-рп: Распоряжение Правительства Тюменской области от 28.01.2014 №76-рп // Информационно-правовая система: ГАРАНТ [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/21727454/> (Дата обращения: 02.05.2015)
- 1.31. О внесении изменений в распоряжение от 22.07.2013 N 1385-рп: Распоряжение Правительства Тюменской области от 02.03.2016 №185-рп // Информационно-правовая система: ГАРАНТ [Электронный ресурс] URL: <http://base.garant.ru/21732970/> (Дата обращения: 02.05.2015)

1.32. План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Тюменской области: утвержден Распоряжением Правительства Тюменской области от 22.07.2013 №1385-рп рп // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://admtyumen.ru/> (Дата обращения: 02.05.2015)

## 2. Литература

- 2.1. Андреева К.А. Стандартизация деятельности органов исполнительной власти как инструмент государственного антикризисного управления / К.А. Андреева // Материалы 5-ой научной конференции «Антикризисное регулирование в современных условиях».–2013. [Электронный ресурс] URL: [http://lomonosov-msu.ru/file/uploaded/2052/3967\\_bc36.pdf](http://lomonosov-msu.ru/file/uploaded/2052/3967_bc36.pdf) (Дата обращения: 02.11.2015)
- 2.2. Бузова И.А., Маховикова Г.А., Терехова В.В. Коммерческая оценка инвестиций.– СПб.: Питер, 2004. – 432 с.
- 2.3. Гузнер С. С. Внутрорегиональная дифференциация инвестиционного климата: рейтинговая оценка / С.С. Гузнер, В.Н. Харитонова, И.А. Вижина // Регион: социология и экономика.–2002.–№2. С 109-136
- 2.4. Гусева К. Ранжирование субъектов РФ по степени благоприятности инвестиционного климата // Вопросы экономики.–1996.–№ 6. С.90-99
- 2.5. Даньшин А.Г. Инвестиционный климат и его оценка / А.Г. Даньшин // Материалы 9-ой научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых: Проблемы современной экономики.– Красноярск.–2012
- 2.6. Жирнова Т.В. Проблемы региональных экономических измерений / Т.В. Жирнова // Вестник Оренбургского государственного университета.– 2006.–№6. С.54-61

- 2.7. Котуков А.А. К вопросу исследования понятия «инвестиционный климат» / А.А. Котуков // Проблемы современной экономики.–2008.–№4. С.261-265
- 2.8. Марченко Г. Исследование инвестиционного климата регионов России: проблемы и результаты / Г.Марченко, О. Мачульская // Вопросы экономики.–1999.–№9. С.69-79
- 2.9. Скопина И.В. Инвестиционный климат территории: мировой и национальный взгляды / И.В. Скопина, Ю.О. Бакланова, А.А. Агаев // Менеджмент в России и за рубежом.–2006.– №2. С34-40
- 2.10. Смаглюкова Т.М. Методика комплексной оценки инвестиционной привлекательности регионов с учетом их отраслевой специализации / Т.М. Смаглюкова // Проблемы современной экономики.–№ 3 (23).– 2007. [Электронный ресурс] URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=1538> (Дата обращения: 15.03.2015)
- 2.11. Тахумова О.В. Формирование инвестиционного климата в региональной системе / О.В. Тахумова // Вестник Северо-Кавказского гуманитарного института.–2013.– №2. С.106-114
- 2.12. Тихомирова И.В. Инвестиционный климат в России. Региональные риски.– М.: Издатцентр, 1997.– 312 с.
- 2.13. Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: Учебник. — М.: ИНФРА-М, 2006.– 416 с.

### 3. Документальные и статистические публикации

- 3.1. Индексы производства по видам экономической деятельности Российской Федерации // Данные Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/prom/ind\\_prom\\_okved.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/prom/ind_prom_okved.xls)
- 3.2. Валовой региональный продукт по субъектам Российской Федерации в 1998-2014 годах // Данные Федеральной службы государственной

статистики [Электронный ресурс] URL:  
[http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/vvp/vrp98-14.xlsx](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/vrp98-14.xlsx) (Дата  
 обращения: 15.02.2016)

- 3.3. Послание Губернатора Тюменской области В.В. Якушева областной Думе «О положении дел в области и перспективах ее развития» 2015 год // Официальный сайт Губернатора Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://gubernator.admtyumen.ru/> (Дата обращения: 06.03.2016)
- 3.4. Реестр сопровождаемых инвестиционных проектов в Тюменской области // Сайта Фонда «Инвестиционное агентство Тюменской области» [Электронный ресурс] URL: [http://iato.ru/loans/investment\\_projects/tracking/support/](http://iato.ru/loans/investment_projects/tracking/support/) (Дата обращения: 07.10.2015)

#### **4. Материалы практики:**

- 4.1. Структура Доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг субъекта Российской Федерации // Официальный сайт Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <http://ac.gov.ru/files/content/3450/struktura-doklada-o-sostoyanii-i-razvitii-konkurentnoj-sredy-pdf.pdf> (Дата обращения: 26.03.2016)
- 4.2. Аналитический центр продолжает работу по содействию внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации Материалы с сайта Аналитического центра при Правительстве РФ // Официальный сайт Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <http://ac.gov.ru/files/content/3450/struktura-doklada-o-sostoyanii-i-razvitii-konkurentnoj-sredy-pdf.pdf> (Дата обращения: 26.03.2016) <http://ac.gov.ru/events/06316.html>

- 4.3. О стандарте // Внедрение и мониторинг регионального инвестиционного стандарта [Электронный ресурс] URL: <http://investstandart.ru/o-standarte/> (Дата обращения: 25.01.2016)
- 4.4. Стандарт деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного климата в регионе // Официальный сайт Агентства стратегических инициатив [Электронный ресурс] URL: [http://asi.ru/upload/medialibrary/91d/STD-v3-RUS\\_f.pdf](http://asi.ru/upload/medialibrary/91d/STD-v3-RUS_f.pdf) (Дата обращения: 02.11.2015)
- 4.5. Сотрудничество с Республикой Казахстан // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://admtymen.ru/> (Дата обращения: 13.11.2015)
- 4.6. Природные ресурсы // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: [http://admtymen.ru/ogv\\_ru/finance/investment/potential/resursi\\_priroda.htm](http://admtymen.ru/ogv_ru/finance/investment/potential/resursi_priroda.htm) (Дата обращения: 13.11.2015)
- 4.7. Главное о «Тобольск-полимере» // Официальный сайт АО «СИБУР» [Электронный ресурс] URL: <http://www.sibur.ru/TobolskPolymer/> (Дата обращения: 18.05.2016)
- 4.8. Улучшение инвестиционного климата в рамках Национального рейтинга состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации // Официальный сайт Инвестиционного агентства Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://www.tyumen-region.ru/investments/standart/> (Дата обращения: 12.04.2016)
- 4.9. Инвестклимат в Тюменской области стал теплее, считает Мурат Нурпеисов // Информационное агентство Тюменская линия [Электронный ресурс] URL: <http://t-l.ru/202852.html>
- 4.10. Информация о предоставлении государственной услуги по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Тюменской области // Официальный сайт Торгово-Промышленной палаты

Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://www.tpp-to.ru/news/5519/>

- 4.11. Календарь мероприятий внешнеэкономической деятельности // Деловой портал Правительства Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://www.tyumen-region.ru/ved/calendar-of-events/> (Дата обращения: 06.06.2016)
- 4.12. Тюменская область // Индустриальные парки и технопарки России [Электронный ресурс] URL: <http://russiaindustrialpark.ru/tags/tumenskaya-oblast> (Дата обращения: 27.04.2016)
- 4.13. Инвестиции: карта // Геопортал Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://gis.72to.ru/portal/apps/> (Дата обращения: 27.04.2016)
- 4.14. Реализуемые земельные участки // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://admtyumen.ru/> (Дата обращения: 27.04.2016)
- 4.15. Общая информация // Сайт Тюменского инвестиционного форума [Электронный ресурс] URL: <http://forum-tyumen.com/o-forume/obshchaya-informatsiya.php> (Дата обращения: 25.05.2016)
- 4.16. Архив мероприятий // Форум «Франчайзинг. Регионы» [Электронный ресурс] URL: <http://tjumen.franshiza-forum.ru/> (Дата обращения: 25.05.2016)
- 4.17. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации // Сайт Агентства стратегических инициатив [Электронный ресурс] URL: <http://asi.ru/investclimate/> (Дата обращения: 25.05.2016)
- 4.18. Тюменская область - в ТОП-5 лидеров Национального рейтинга АСИ // Деловой портал Правительства Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://tyumen-region.ru/news/investment/5851/> (Дата обращения: 17.06.2016)
- 4.19. ПМЭФ-2016: Тюменская область - в ТОП-5 лидеров Национального рейтинга АСИ // Официальный сайт Губернатора Тюменской области

[Электронный ресурс] URL:  
[http://gubernator.admtyumen.ru/governor\\_to/ru/news/](http://gubernator.admtyumen.ru/governor_to/ru/news/) (Дата обращения:  
17.06.2016)

4.20.Региональные франшизы // Официальный портал органов  
государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL:  
<http://admtyumen.ru/> (Дата обращения: 19.03.2016)

4.21.В регионе развивают организацию торговли местной продукцией //  
Информационного агентство Тюменская линия [Электронный ресурс]  
URL: <http://t-l.ru/174792.html> (Дата обращения: 09.06.2016)

## Приложения