

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра государственного и муниципального управления

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ  
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ  
ЗАИМСТВОВАНИЯ  
Заведующий кафедрой  
канд. юрид. наук  
А.В.Ларионов  
20.11. 2017 г.

**МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ**

ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНА И ПУТИ ЕЕ  
ПОВЫШЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)

38.04.04 Государственное и муниципальное управление  
Магистерская программа «Публичное управление»

Выполнил работу  
студент 3 курса  
очной(заочной) формы обучения

Научный руководитель,  
Кандидат экон. наук, доцент

Рецензент  
Депутат Тюменской областной  
Думы  
Заместитель председателя  
Комитета по экономической  
политике и  
прородопользованию.



Кирьенко  
Александр  
Анатольевич

Ковалева  
Любовь  
Васильевна



Крупин  
Александр  
Васильевич

г. Тюмень, 2017

## Лист применённых сокращений.

АСИ- Агентство стратегических инициатив.

АНО- Автономная некоммерческая организация.

ДСК- Домостроительная компания.

ЕНВД- Единый налог на вменённый доход.

ЗАО- Закрытое акционерное общество.

ИСО- Международная организация по стандартизации.

МСП- Малое и среднее предпринимательство.

НРА- Национальное рейтинговое агентство.

ОАО- Открытое акционерное общество.

ПФР- Пенсионный фонд Российской Федерации.

РАН- Российская академия наук.

СОПС- Совет по изучению производительных сил.

УСН- Упрощённая система налога обложения.

ФФОМС- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УСЛОВИЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ.....	11
1.1. Понятие и критерии инвестиционной привлекательности региона.....	11
1.2. Система факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность региона.....	16
1.3. Методы анализа инвестиционной привлекательности региона.....	20
1.4. Национальный рейтинг инвестиционной привлекательности регионов как инструмент оценивания органов государственного управления по созданию условий инвестирования.....	29
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА И ЕЕ ПОВЫШЕНИЕ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ .....	36
2.1. Нормативно-правовые основы деятельности органов государственного управления Тюменской области по привлечению инвесторов в регион .....	36
2.2. Современное состояние инвестиционных процессов и проблемы улучшения инвестиционного климата Тюменской области .....	43
2.3. Направления деятельности органов власти по повышению инвестиционной привлекательности Тюменской области .....	47
2.4. Оценка эффективности деятельности органов власти и пути повышения инвестиционной привлекательности Тюменской области.....	56
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	64
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	68
ПРИЛОЖЕНИЯ .....	77

## ВЕДЕНИЕ

Достижение целей модернизации экономики и обеспечения социально-экономического развития неразрывно связано с активизацией инвестиционной деятельности и созданием комфортных условий для экономической деятельности как в стране в целом, так и в отдельных регионах. Инвестиции занимают важное место в экономических процессах, являясь основой для развития предприятий, отдельных секторов, регионов и экономики в целом.

В условиях нестабильной экономической ситуации стране особенно необходим приток инвестиций в экономику для поддержания и развития экономической и социальной сферы. Ныне во многих отраслях народного хозяйства складываются условия, которые способствуют привлечению финансовых ресурсов. Но большинство экономических субъектов не могут рассчитывать на привлечение средств инвесторов. Совершенствование действий органов власти, направленных на улучшение условий инвестиционной привлекательности, способной убедить инвесторов вкладывать в бизнес финансовые ресурсы, является действенной мерой по росту объемов инвестиций в экономику региона. Постоянный приток инвестиций в реальный сектор экономики обеспечивает наращивание производственных мощностей, позволяет активнее модернизировать, обновлять основные фонды, составляющие основной элемент материального национального богатства.

Развитие производственного потенциала и инновационно-технологическая модернизация в регионах России возможны только при условии осуществления масштабных инвестиций в основной капитал. При этом необходимы и условия благоприятного инвестиционного климата страны и повышения инвестиционной привлекательности каждого отдельного региона.

В научной и специальной литературе недостаточно полно исследованы факторы и показатели региональной инвестиционной привлекательности, вопросы разработки методики анализа и оценки инвестиционной привлекательности продолжают в настоящее время. Объективная оценка

инвестиционной привлекательности требует совершенствование понятийного аппарата и трактовки основных понятий, касающихся анализа инвестиционной привлекательности региона. В экономической литературе и официальных источниках (нормативных правовых актах) не установлено единого полного определения. Более часто инвестиционная привлекательность региона определяется как собой обобщающий показатель динамики привлечения инвестиций в экономику.

Таким образом, актуальность данного исследования определена необходимостью проведения комплексного анализа инвестиционной деятельности в регионе с целью разработки предложений по повышению инвестиционной привлекательности в условиях налаженного взаимодействия органов государственного управления и инвесторами в регионе. Обоснование форм управляющего воздействия на инвестиционную привлекательность требует объективной оценки уровня инвестиционной привлекательности, с учетом разнообразных факторов, а также определения состава возможных управляющих параметров с учетом специфики региона.

В настоящее время политика повышения инвестиционной привлекательности регионов разрабатывается и совершенствуется на федеральном и региональном уровнях, и направления социально-экономического развития и улучшения инвестиционного климата отражены в стратегических документах, государственных программах и нормативных актах.

Существует ряд методик и рейтинговых агентств, по-разному оценивающих инвестиционный потенциал и риски развития регионов.

Цель исследования заключается в изучении методов оценки инвестиционной привлекательности региона, рассмотрении применения оценки в Тюменской области с последующим выявлением эффективности деятельности органов государственного управления Тюменской области по созданию благоприятных инвестиционных условий.

Основные задачи исследования:

- раскрыть понятие и критерии инвестиционной привлекательности региона;
- определить систему факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность региона, классифицировать факторы;
- изучить методы анализа инвестиционной привлекательности региона и результаты экспертных оценок;
- исследовать итоги рейтинга инвестиционной привлекательности региона как инструмент оценивания органов власти по созданию благоприятных условий инвестирования;
- рассмотреть нормативно-правовые основы деятельности органов государственного управления Тюменской области по привлечению инвесторов в регион;
- раскрыть современное состояние инвестиционных процессов и проблемы улучшения инвестиционного климата Тюменской области;
- описать направления деятельности органов власти по повышению инвестиционной привлекательности Тюменской области;
- дать оценку эффективности деятельности органов власти в Тюменской области по повышению инвестиционной привлекательности.

Объект исследования – теоретические и методические аспекты анализа и оценки инвестиционной привлекательности региона, изменения инвестиционных условий в результате целенаправленной деятельности органов власти.

Предметом исследования являются состояние и оценка инвестиционного климата, а также меры органов исполнительной власти в Тюменской области по стратегическому и тактическому управлению, направленные на повышение инвестиционной привлекательности региона.

Методологической основой проведения исследования являются труды отечественных и зарубежных ученых-экономистов. Инвестиционная привлекательность в настоящее время является часто рассматриваемой проблемой в современной экономической литературе. Работы многих

отечественных и зарубежных ученых посвящены исследованию инвестиционной привлекательности регионов и методам ее оценки, среди них следует выделить таких авторов как Амадаев А.А., Алексеев В.Н., Бабанов А.В., Бекетова А.М., Гришина И., Илюшенко А.В., Ройзман И., Сергиенко Я., Сухинова С.Е., Шахназаров А., Шеховцев А.О., Якупова Н. М., Яруллина Г. Р. и др., а также результаты обобщения отечественного и зарубежного опыта в области повышения инвестиционной привлекательности.

Методами исследования являются общенаучные и специальные методы: анализ, сравнение, моделирование, экономико-статистические методы, систематизации и обобщения теоретического и практического материала.

Информационной базой исследования являются нормативно-законодательные материалы, регламентирующие инвестиционную деятельность Тюменской области, данные Росстата, прогнозы социально-экономического развития России и субъектов Российской Федерации; российские и зарубежные монографии, материалы научно-практических конференций и публикаций в периодической печати.

Проблема оценки инвестиционной привлекательности и разработки перспективных направлений инвестиционной деятельности особенно актуальна для рассматриваемого региона в связи с необходимостью в максимально короткий срок обеспечить замещение выпадающих доходов, снизить зависимость бюджета Тюменской области от доходов, генерируемых нефтегазовым сектором. В период с 2010 года была поставлена задача - обеспечить привлечение инвестиций в различные сферы региональной экономики. Главный ориентир - поддержка новых производств.

В настоящее время в области государственного управления инвестициями применяются и совершенствуются инструменты формирования положительного инвестиционного имиджа региона и привлечения инвестиций. В целях определения эффективных направлений привлечения инвестиций разработаны долгосрочные стратегии инвестиционного развития ряда отраслей. Действует государственная программа Тюменской области «Развитие

промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности» до 2020 года», в рамках которой выполняется дорожная карта по внедрению требований инвестиционного Стандарта.

В первой главе работы рассмотрен механизм государственного регулирования инвестиционной привлекательности российских регионов, теоретические аспекты оценки инвестиционной привлекательности региона, особенности и возможности информационного обеспечения анализа инвестиционной привлекательности региона.

Во второй главе работы исследованы особенности регулирования механизма привлечения инвестиций в регион в Тюменской области, дана оценка современного состояния инвестиционной привлекательности и проблемы улучшения инвестиционного климата Тюменской области, сформулированы направления деятельности органов власти по повышению инвестиционной привлекательности Тюменской области.

Работа изложена на 97 страницах, состоит из двух глав, введения, заключения, списка использованных источников и приложений.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УСЛОВИЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ

## 1.1. Понятие и критерии инвестиционной привлекательности региона

Интенсификация инвестиционных процессов, результат которых ориентирован на развитие предпринимательства, может быть достигнута, если в отдельном регионе созданы определенные благоприятные условия, а также благоприятен внешний по отношению к региону инвестиционный климат - всей страны.

Прежде всего, уточним само понятие инвестиционной привлекательности региона, так как разные авторы вкладывают свое понимание и соответственно исходят в дальнейшем из различных подходов к ее оценке. Более того, признано, что понятие инвестиционной привлекательности как таковое в экономической теории до сих пор остается одним из обсуждаемых и дискутируемых. Чаще авторы придерживаются мнения, что инвестиционная привлекательность любой системы – это обобщенная характеристика совокупности социальных, экономических, организационных, правовых, политических, социокультурных предпосылок, предопределяющих целесообразность ее инвестирования. В соответствии с этим определением видна проблема оценки инвестиционной привлекательности региона: многообразие ее составляющих, и наличие качественных параметров, требующихся при учете и формальном количественном расчете единого обобщающего показателя.

Некоторые авторы при определении инвестиционной привлекательности используют упрощенное определение, при котором инвестиционная привлекательность рассматривается только как социально-экономический потенциал территории и потенциальный инвестиционный риск.

Инвестиционную привлекательность регионов стали оценивать с середины 60-х годов прошлого века. Разработаны и применяются критерии оценки инвестиционной привлекательности стран (регионов) появился термин «инвестиционный климат стран мира». По экспертной шкале проводятся сопоставления по регионам, учитывая такие характеристики как:

1. политическая ситуация в стране,
2. законодательные условия для иностранных и национальных инвесторов,
3. возможность вывоза капитала,
4. уровень инфляции и состояние национальной валюты,
5. возможность использования национального капитала иностранными инвесторами.

В соответствии с этим определением оценки инвестиционной привлекательности региона видно, что существуют недостатки: многообразны ее составляющие, использованы сложные качественные параметры, которые требуются в расчетах единого обобщающего показателя.

Стали применяться методики сравнительных оценок инвестиционной привлекательности стран и регионов, однако они усложнены системой качественных и количественных показателей, характеризующих инвестиционную привлекательность того или иного региона.

Можно привести большое количество определений инвестиционной привлекательности региона. Разные авторы дают свои понятия привлекательности, принимая за основу различные факторы (таблица 1.1).

Таблица 1.1.

#### Авторские определения инвестиционной привлекательности региона

Автор	Определение
А.С. Пронин и А.Г. Третьяков	система или сочетание различных объективных признаков, средств, возможностей, обуславливающих в совокупности потенциальный платежеспособный спрос на инвестиции в данном регионе <sup>1</sup>

<sup>1</sup> Третьяков А.Г. Управление инвестиционной активностью в регионе: автореф. дис. канд. экон. наук

А.С. Пронин	независимая переменная, которая определяет другую, зависимую переменную — уровень инвестиционной активности <sup>1</sup>
Аксёнова С. И. и Иванов Г.И.	интегральная характеристика отдельных регионов страны с позиции инвестиционного климата, уровня развития инвестиционной инфраструктуры, возможностей привлечения инвестиционных ресурсов и других факторов, существенно влияющих на формирование доходности инвестиций и инвестиционных рисков <sup>2</sup>
Изюмова О.Н.	формированное инвестиционным потенциалом и инвестиционными рисками состояние регионального хозяйства, отображаемое локальными и агрегированными индикаторами безопасности, доходности, реальности и перспективности инвестиций в социальное экологическое и экономическое развитие, обеспеченное достижением экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций <sup>3</sup>
Удалов Д.А.	совокупность инвестиционных характеристик, присущих объекту инвестирования, служащих для определения условий инвестирования и предназначенных для принятия обоснованного инвестиционного решения <sup>4</sup>
Печенкина А.В.	уровень соответствия объективных характеристик региона предпочтениям субъектов бизнеса с учетом «искажения» параметров этих характеристик в процессе коммуникации «субъект бизнеса — региональный субъект управления» <sup>5</sup>
Аскинадзи В. М. и Максимова В. М.	субъективная оценка инвестором региона по поводу принятия решения о вложении своих средств в регион <sup>6</sup>
Якупова Н.М. и Яруллина Г.Р.	присущее экономическим системам свойство, которое, с одной стороны, характеризует степень соответствия системы интересам инвестора, а с другой, формируется как отражение множества типичных мотиваций, интересов большинства потенциальных инвесторов на открытом рынке в условиях

//Третьяков А.Г., М.: ГАГС, 2006. С. 72

<sup>1</sup> Пронин А.С. Управление процессом привлечения инвестиций в регионе// А.С. Пронин, М.: РАГС, 2000. С. 29

<sup>2</sup> Аксёнова С. Инвестиционная привлекательность отдельных регионов России для иностранного капитала / С. Аксёнова - М.: Лаборатория книги, 2010. С.8; Иванов Г. И. Инвестиционный менеджмент : учеб, пособ. для вузов / Г. И. Иванов . - Ростов-на-Дону : Феникс, 2015. С. 154.

<sup>3</sup> Изюмова О.Н. Экономическая сущность и природа инновационного потенциала и инвестиционной привлекательности региона // Управление экономическими системами - 2016. - №34 С.33.

<sup>4</sup> Удалов Д.А. Инвестиционная привлекательность как основной критерий для принятия инвестиционного решения. // РИСК: Ресурсы. Информация. Снабжение. Конкуренция. – 2009. – №4. С.152.

<sup>5</sup> Печенкина А.В. Методы оценки привлекательности региона для субъектов бизнеса : автореферат дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / А. В. Печенкина – Иркутск, 2015 С.9.

<sup>6</sup> Аскинадзи В.М. Инвестиционное дело : учебник / В.М. Аскинадзе, В.М. Максимова, В.С. Петров – М.: Университетская книга, 2012. С.77.

	конкуренции, когда все инвесторы действуют рационально, располагая всей необходимой информацией <sup>1</sup>
Компания «Эксперт-РА»	взаимосвязанная оценка двух элементов: инвестиционного риска и инвестиционного потенциала

На определение А.С.Пронина и А.Г.Терентьева ссылаются многие авторы в своих работах, и оно убедительно и при этом недостаточно полное, потому что авторы указывают только на объективные признаки. Однако в оценке условий в регионе необходимо учитывать и субъективные факторы. Серьезным элементом оценки инвестиционной привлекательности выступает субъективная оценка компетентных экспертов. Определение Удалова Д.А. также не учитывает роли субъективных оценок инвестиционной привлекательности региона.

Определение Удалова Д.А. не учитывает того, что значения инвестиционных характеристик могут носить субъективный характер, из-за чего может быть неправильно определена инвестиционная привлекательность региона.

Авторы Аксёнова С.И. и Иванов Г.И. дают достаточно емкое определение, оно учитывает возможности для привлечения инвесторов, инфраструктуру для производства и транспорта, учитывает факторы, влияющие на прибыльность инвестиций и инвестиционные риски. В то же время существуют дополнительные факторы, учет которых позволит получить более полную оценку ситуации в регионе.

Определение инвестиционной привлекательности Печенкиной А.В., акцентирует субъективную оценку, что не может быть универсальным показателем, мнения эксперта и инвестора могут не совпадать. Похожее определение дают авторы Аскинадзи В.М. и Максимова В. М.

Определение Якуповой Н.М. и Яруллиной Г.Р. применимо для отражения ситуации в конкретной отрасли, но для оценки ситуации в регионе данное

<sup>1</sup> Инвестиционная привлекательность [Текст] : анализ, измерение, оценка / Н. М. Якупова, Г. Р. Яруллина. - Казань : Казанский гос. ун-т, 2010. С. 87.

определение нельзя считать универсальным.

В своих работах многие авторы используют определение инвестиционной привлекательности, представленное одним из ведущих рейтинговых агентств - Компанией «Эксперт-РА». Здесь для определения инвестиционного потенциала и инвестиционного риска используется большое количество факторов, выраженных статистическими данными и используется определенное количество экспертных оценок. Специальная группа экспертов, которые обладают достаточными компетенциями, знают текущую ситуацию в регионе, такая независимая группа формирует экспертные оценки - можно сказать, что на данный момент это одна из самых точных оценок инвестиционной привлекательности региона.

В своих работах многие авторы используют определение инвестиционной привлекательности, представленное одним из ведущих рейтинговых агентств - «Эксперт-РА». Данная оценка базируется на большом количестве факторов, выраженных статистическими данными и использует большое количество экспертных оценок. Их составляет специальная группа экспертов с достаточно высокими компетенциями.

Во многих авторских определениях инвестиционной привлекательности установлено, что сам регион является объектом для инвестирования, с этим нельзя полностью согласиться. Можно предложить следующую трактовку данного термина: инвестиционная привлекательность региона — это интегральная оценка, формируемая множеством факторов, в совокупности отражающих соответствие условий инвестирования интересам инвесторов.

Оценка инвестиционной привлекательности оказывает наибольшее влияние на принятие решения и определяет, стоит ли инвестировать средства в регион, будет ли это выгодно инвестору, какие существуют риски и вероятность их реализации. Поэтому при вычислении инвестиционной привлекательности важно учитывать возможно большее число факторов, это более точное отражение ситуации, сложившейся в регионе.

Перед региональными властями стоят задачи создания благоприятных

условий и привлечения инвесторов на территорию. Если правильно поставлена работа по созданию благоприятных условий и привлечению инвесторов в регион. Если правильно работают региональные власти от этого зависит принятие инвесторами инвестиционных решений и рост количества привлеченных инвестиций.

## **1.2. Система факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность региона**

Факторы, кардинальным образом влияющие на выбор региона для инвестиций с точки зрения потенциального инвестора, подразделяются на две группы: материальные и нематериальные.

Материальные факторы подробно рассмотрены автором А.Ивановым, к ним можно отнести «географическое положение региона и доступность сырья, рынка сбыта. Эти параметры являются приоритетными для любого инвестора. Прежде чем определить регион, на территории которого инвестор будет располагать свое производство, он изучит именно эти моменты. Следующий по значимости фактор - транспортная доступность, а именно есть ли в регионе качественные автодороги, порт, железнодорожное и авиасообщение. При этом важна как обеспеченность на настоящий момент, так и планы и перспективная деятельность региона, направленная на совершенство инфраструктуры»<sup>1</sup>.

Актуальным материальным фактором является наличие земель соответствующего назначения (грин-филд), подготовленных объектов для инвестиций (браунфилд). Для инвесторов необходимо наличие в регионе объектов или земли, которые обеспечены энерго- и водоснабжением. Важный инфраструктурный фактор - это созданные на территории региона технопарки, индустриальные парки и какова ситуация с инфраструктурой в целом.

На портале Бюджет.ru отмечается, что «наличие квалифицированных трудовых ресурсов и обеспеченность жильем очень важны, если

---

<sup>1</sup> Иванов А. Инвестиционный климат: чем руководствуется инвестор? // Инвестиции – 2009, №9

потенциальный инвестор хочет вкладывать свои средства в производство. Прежде чем начать производство на территории какого-либо региона, инвестор должен знать, есть ли достаточные трудовые ресурсы и какова их квалификация. А если возникнет необходимость импортировать трудовые ресурсы, встает вопрос о том, где их можно будет расселить и как может быть налажено сотрудничество с регионом в предоставлении или строительстве жилья.

Важным фактором для выбора является стабильное региональное законодательство, а также его непротиворечивость и соответствие федеральному законодательству. Известны прецеденты, когда региональное законодательство шло вразрез с федеральным, и в связи с этим возникали различные правовые коллизии.

Наличие преференций, в том числе налоговых льгот, - это следующий фактор, который берет в расчет потенциальный инвестор, ведь у регионов есть прерогатива предоставлять определенные льготы. Не менее важны доступные меры государственной поддержки, например предоставление государственных, региональных, муниципальных гарантий, возможность арендовать муниципальные объекты и т.д.»<sup>1</sup>

К нематериальным факторам, как определяет автор Иванов А., относятся:

- репутация региона и наличие успешно реализованных инвестиционных проектов;
- прозрачность региональной политики по привлечению инвестиций;
- наличие доступной информационной поддержки;
- открытость органов власти для бизнеса и бизнес-ассоциаций;
- взаимоотношения между регионом и федеральными органами власти;
- региональная стратегия развития территории;
- уровень бюрократии и возможной коррупции.

Формирование инвестиционной привлекательности региона опирается на

---

<sup>1</sup> Иванов А. Инвестиционный климат: чем руководствуется инвестор? // Инвестиции – 2009, №9 – URL: - <http://bujet.ru/article/62622.php>

объективные и субъективные предпосылки, которые могут способствовать или препятствовать оздоровлению инвестиционного климата. К таким предпосылкам относятся:

- особенности отраслевой специализации региона;
- территориальная удаленность и транспортная освоенность;
- интеллектуальный и инновационный потенциал;
- уровень развития региональной инфраструктуры;
- состояние производственного потенциала, уровень инвестиционной активности;
- наличие экспортного потенциала;
- тенденции развития финансовых рынков;
- склонность производителей к обновлению основного капитала;
- привлекательность региона для независимых инвесторов.

Рассмотрим негативные тенденции в сфере региональной инвестиционной деятельности. Если проанализировать объемы вложений инвестиционных ресурсов в основной капитал по регионам, то выявляется неравномерное распределение средств. Инвесторы предпочитают вложения ресурсов в крупные центры с развитой рыночной инфраструктурой, где сравнительно высокая платежеспособность населения. Велика доля инвестиций в сырьевые регионы. Рост самостоятельности регионов в проведении региональной политики усиливает конкурентную борьбу между регионами за привлечение инвестиционного капитала путем предоставления более благоприятных условий для его использования. Это имеет не только позитивные, но и негативные последствия. Дифференцированность инвестиционной среды, многообразие форм и методов стимулирования инвестиций, отсутствие унифицированных схем продвижения проектов затрудняют активизацию инвестиционного процесса

Главные отрицательные тенденции, которые необходимо преодолевать для развития инвестиционного процесса в регионах России, многие эксперты определяют так:

- отставание объемов производства товаров и платных услуг по причине длительных сроков строительства и освоения мощностей, низкого уровня рентабельности производства;

- низкая доля конкурентоспособной продукции на товарных рынках, обеспеченной устойчивым перспективным спросом;

- низкая эффективность инвестиционных ресурсов, размещаемых в региональных проектах;

- высокие инвестиционные риски в большинстве регионов России.

Сдерживающие факторы регионального уровня складываются в результате отсутствия в регионе инфраструктурных составляющих:

- региональных институтов развития (специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами), основной функцией которых было бы развитие и инфраструктурное обустройство промышленных зон и индустриальных парков, индивидуальное сопровождение инвестиционных проектов;

- подготовленных инвестиционных площадок с инженерной инфраструктурой;

- инструментов информационного и маркетингового обеспечения инвестиционных процессов на региональном уровне, что ограничивает доступ инвесторов к информации о перспективах развития инфраструктуры в регионе;

- сложившегося имиджа региона как места, не достаточно благоприятного для развития бизнеса.

Обобщив выводы исследователей, Удалов А.Н. отмечает нормативно-законодательные, бюджетные, ресурсные и др. сложности осуществления региональной инвестиционной политики и привлечения региональных инвестиций<sup>1</sup>:

- отсутствие системного подхода при формировании государственной региональной политики, несовершенство нормативно-правового регулирования

---

<sup>1</sup> Удалов А.Н. Региональные инвестиции и основные положения региональной инвестиционной политики // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №2, - 2016. Электронный ресурс - <http://naukovedenie.ru/PDF/71EVN216.pdf>

регионального экономического развития, недостаточное применение инструментов государственного стимулирования инвестиционного развития регионов;

- недостаточное влияние системы формирования местных бюджетов и трансфертов на экономическое развитие регионов;

- отток трудовых ресурсов и капитала из одних местностей в пользу других (преимущественно - в крупные города);

- низкая эффективность и результативность поддержки инвестиционной деятельности в регионе за счет централизованных ресурсов, торможение и противодействие процессам децентрализации бюджетного процесса, низкий уровень бюджетной дисциплины;

- обострение инвестиционной конкуренции между регионами.

Сравнительно низкая привлекательность инвестиционного климата в большинстве регионов, чаще всего вызвана деформациями и структурными диспропорциями региональной экономики. В дополнение к внутренним региональным тенденциям ещё оказывают сдерживающее влияние на развитие инвестиционной деятельности макроэкономические факторы:

- значительная зависимость народного хозяйства, государственных финансов и платежного баланса от конъюнктуры, складывающейся на мировом рынке товаров;

- дифференциация секторов экономики, ориентирующихся на внутренний и внешний спрос;

- значительный финансовый потенциал российской экономики, в то время как предприятия, ориентирующиеся на российского потребителя, в силу узости внутреннего спроса, испытывают недостаток в собственных средствах развития;

- неразвитость механизмов эффективного межотраслевого перелива инвестиционных ресурсов из одних в другие сектора экономики, что служит одной из причин вывоза капитала;

- низкий кредитный рейтинг, что не позволяет получать эффективные

заимствования финансовых ресурсов на международных рынках капиталов;

- сохраняющиеся низкие реальные доходы и сбережения населения, которые тормозят развитие потребительского спроса и объемов потребления.

Если на определенной территории внутренние региональные возможности для быстрого и кардинального изменения некоторых отрицательных тенденций отсутствуют, тогда для постепенного формирования методов их сглаживания мерами региональной инвестиционной политики потребуется продолжительное время.

Для минимизации негативного воздействия вышеперечисленных факторов в регионах принимают к реализации государственные программы привлечения инвестиций на территорию.

Неблагоприятными факторами инвестиционной среды выявлены экономические, правовые, финансовые, технологические и многие другие:

- монокультурный характер экономики - низкий объем промышленной продукции и отрицательные динамики экономического развития (экономические);

- дефицит регионального бюджета - высокий вес убыточных секторов (предприятий) и просроченных финансовых задолженностей;

- нестабильность правового режима - бюрократизация власти, коррупция, неприменимость нормативно-правовой базы на практике (правовые);

- высокий износ основных фондов, отсутствие системы качества и международных сертификатов качества типа ИСО (технологические);

- неблагоприятные экологические условия, высокий уровень загрязнений и выбросов в атмосферу (экологические).

Неравномерные условия инвестиционной среды и не унифицированные меры взаимодействия органов власти с инвесторами снижают активность инвестиционных процессов в регионах. Статистика показывает, что процесс вывоза отечественного капитала продолжается, в то же время отсутствует масштабный приток иностранных инвестиций в российские регионы.

Таким образом, на основе выявленных негативных факторов и тенденций

для региональных органов власти важнейшей задачей становится максимально использовать благоприятные инвестиционные возможности и минимизировать негативное влияние местных условий и тенденций.

### 1.3. Методы анализа инвестиционной привлекательности региона

Основные методики, которые используются для оценки инвестиционной привлекательности в современных исследованиях:

- методика, разработанная аналитиками рейтингового агентства «Эксперт-РА» (методика экономического еженедельника «Эксперт»);
  - методика, разработанная авторским коллективом СОПС Минэкономразвития РФ и РАН;
  - методика экспертного сообщества - Национального рейтингового агентства;
  - научно обоснованный подход Н.И. Климовой, представленный в исследовании «Инвестиционный потенциал региона»<sup>1</sup>;
  - методика автора Гусевой К. по ранжированию субъектов Российской Федерации по степени благоприятности инвестиционного климата<sup>2</sup>;
  - методика авторов В.В. Иванова и А.Н.Коробова для оценки привлекательности путем определения конкурентного статуса и конкурентного потенциала<sup>3</sup>;
  - методика оценки инвестиционной привлекательности региона как критерия коммерческой привлекательности Н.А. Колесниковой<sup>4</sup>;
  - методика составления бизнес – карты региона;
- и другие методики.

Общая характеристика отдельных из перечисленных методик, их

---

<sup>1</sup> Климова Н. И. Инвестиционный потенциал региона. — Екатеринбург: Изд-во УрО РАН, 1999.

<sup>2</sup> Гусева К. Ранжирование субъектов РФ по степени благоприятности инвестиционного климата // Вопросы экономики. 1996. №6.

<sup>3</sup> Муниципальный менеджмент: Справ. пособие / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. - М.: ИНФРА - М, 2002.

<sup>4</sup> Колесникова Н.А. Финансовый и имущественный потенциал региона: опыт регионального менеджмента. – М.: Финансы и статистика, 2000

преимущества и недостатки, представлены в Приложении 2.

При оценке инвестиционной привлекательности учитывается ожидаемый тип инвестора региона планируемого привлечь в рамках реализации инвестиционных проектов.

В большинстве случаев регионы нуждаются в разных инвесторах, и инвестиционная привлекательность является целой совокупностью взаимосвязанных мер, которые выставляют регион привлекательным со всех сторон.

Оценка инвестиционного климата регионов России наиболее известная для органов власти, которую проводит «Эксперт РА», с завершением в форме рейтинга инвестиционного потенциала и инвестиционного риска. Рейтинг получил название Инвестиционный рейтинг российских регионов рейтингового агентства «Эксперт РА», публикуется журналом «Эксперт»<sup>1</sup>. В данной методике показатели инвестиционной привлекательности рассматриваются как результат воздействия нескольких параметров, измерение которых возможно.

По методике «Эксперт РА» инвестиционный потенциал региона является совокупным, его формируют восемь видов частных потенциалов:

инновационный (уровень развития науки и внедрения достижений научно-технического прогресса в регионе),

институциональный (степень развития ведущих институтов рыночной экономики),

финансовый (объем налоговой базы и прибыльность предприятий региона),

инфраструктурный (экономико-географическое положение региона и его инфраструктурная обеспеченность),

потребительский (совокупная покупательная способность населения региона),

ресурсно-сырьевой (средневзвешенная обеспеченность балансовыми

---

<sup>1</sup> Методика составления рейтинга инвестиционной привлекательности регионов России <https://raexpert.ru/ratings/regions/2015/method>

запасами основных видов природных ресурсов),

трудовой (трудовые ресурсы и их образовательный уровень),  
производственного (совокупный результат хозяйственной деятельности в регионе).

Для определения интегрального индекса совокупного регионального потенциала в методике «Эксперт РА» используются веса, отражающие, по мнению экспертов, степень важности каждого показателя в совокупном инвестиционном потенциале. Журнал «Эксперт» публикует регрессионный анализ рангов частных потенциалов, при этом показано, что лишь 10 % приходится на частный инновационный и ресурсно-сырьевой потенциалы, а на 80-85 % потенциал определяется комплексом факторов, формирующих потребительский потенциал. Другие виды потенциалов имеют тесную линейную зависимость с названными потенциалами (инновационный, ресурсно-сырьевой, потребительский)<sup>1</sup>.

Интегральный инвестиционный риск определяется суммой составляющих его рисков:

политический (распределение политических симпатий населения по результатам выборов),

экономический (тенденции в экономическом развитии региона),

финансовый (степень сбалансированности регионального бюджета и финансов предприятий),

законодательный (юридические условия инвестирования),

социальный (уровень социальной напряженности),

экологический (уровень загрязнения окружающей среды),

криминальный (уровень преступности с учетом степени тяжести преступлений)<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Юрков Д.В. Национальный инвестиционный рейтинг: управление развитием конкурентных преимуществ регионов // Вопросы экономики и права. 2015. № 9. С. 46-53.

<sup>2</sup> Суркова Е.А. Совершенствование инвестиционной активности как фактора устойчивого экономического развития региона (на примере Белгородской области). - Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. - Санкт-Петербург – 2012. – Электронный ресурс - <http://docus.me/d/345925/>

Эксперты рейтинга отмечают, что в расчетах средневзвешенного индекса риска 2015г. и 2016 г. отмечался ежегодный рост инвестиционных рисков.

Значение каждого из видов инвестиционных рисков, по методике «Эксперт РА», взвешивается в соответствии с результатами ежегодного анкетирования российских и иностранных экспертов и инвесторов экспертной оценкой значимости риска (таблица 1.2.)<sup>1</sup>.

Таблица 1.2.

Вес (уровень значимости) частных индикаторов инвестиционного риска

Инвестиционный риск	Вес (значимость) риска
Экономический	0.9
Финансовый	0.9
Правовой (законодательный)	0.7
Социальный	0.7
Политический (управленческий)	0.7
Криминальный	0.65
Экологический	0.4

Методика «Эксперт РА» распределяет регион по значениям совокупного потенциала (инвестиционного) и интегрального риска на 12 групп – это является инвестиционным рейтингом регионов. Группы регионов обозначаются одной-двумя цифрами и латинской буквой. Совокупный потенциал региона обозначен как высокий потенциал (цифра 1), средний потенциал (цифра 2), низкий потенциал (цифра 3). Интегральный риск обозначается буквой А (минимальный риск), буквой В (умеренный риск) и С (высокий риск).

Рейтингом инвестиционной привлекательности, таким образом, является распределение регионов по значениям совокупного потенциала и

<sup>1</sup> См. официальный сайт ЭКСПЕРТ РА <http://raexpert.ru/releases/2015/Dec11>

интегрального риска на 12 групп<sup>1</sup>. Используя данные опубликованных рейтингов 2015г. и 2016г. определим количественный состав рейтинговых групп регионов (таблица 1.3).

Таблица 1.3.

Рейтинговая шкала «Эксперт-РА» оценки уровня риска и потенциала регионов РФ и распределение регионов

Рейтинг	Потенциал	Риск	Количество регионов (2016 г.)
1А	Высокий	Минимальный	3
1В	Высокий	Умеренный	2
1С	Высокий	Высокий	0
2А	Средний	Минимальный	3
2В	Средний	Умеренный	10
2С	Средний	Высокий	0
3А1	Низкий	Минимальный	6
3В1	Пониженный	Умеренный	34
3С1	Пониженный	Высокий	3
3А2	незначительный	Минимальный	0
3В2	Незначительный	Умеренный	12
3С2	Незначительный	Высокий	10
3D	Низкий	Экстремальный	2

Таким образом, обозначаются: максимальный потенциал – минимальный риск (1А) или средний потенциал - умеренный риск (2В), пониженный потенциал - умеренный риск (3В1), низкий потенциал - экстремальный риск (3D) и т.д. Наибольшее число российских регионов обладают пониженным инвестиционным потенциалом и умеренными рисками (34 региона.) Более двух десятков регионов обладают незначительным инвестиционным потенциалом, при этом и высоким/умеренным инвестиционным потенциалом (22 региона).

Согласно методике СОПС Минэкономразвития РФ и РАН (авторы — Райзман И. И., Гришина И. В., Шахназаров А. Г. и др.) основными структурными элементами инвестиционного климата региона являются инвестиционный потенциал, инвестиционные риски, инвестиционная

<sup>1</sup> Распределение российских регионов по рейтингу инвестиционного климата в 2016 г., [https://raexpert.ru/rankingtable/region\\_climat/2016/tab01/](https://raexpert.ru/rankingtable/region_climat/2016/tab01/)

привлекательность и активность.

Инвестиционный климат характеризуется соотношением инвестиционный потенциал/инвестиционный риск. Математически взаимосвязь инвестиционного климата и активности в методике не описана.

Содержание методики заключается в возможности определения степени реализации инвестиционной привлекательности региона, выражающейся соотношением инвестиционной активности региона к его инвестиционной привлекательности. В методике приводится классификация российских регионов по 5 типам инвестиционного климата.

- А. Регионы с благоприятным инвестиционным климатом
- Б. Регионы с умеренно благоприятным инвестиционным климатом
- В. Регионы со средним инвестиционным климатом
- Г. Регионы с неблагоприятным инвестиционным климатом
- Д. Регионы с крайне неблагоприятным инвестиционным климатом

Можно отметить преимущества методики: определение функции причинно-следственной взаимосвязи инвестиционной привлекательности и активности; возможность обоснования достоверности результатов — применение критерия степени тесноты корреляционной связи между категориями; большинство показателей оценивается статистическими методами (бальные оценки используются для менее, чем 1/10 показателей). Недостаток заключается в непрозрачности методики определения показателей, составляющих инвестиционный потенциал и риски<sup>1</sup>.

Национальное рейтинговое агентство (НРА) основывается на методике совокупности факторов, влияющих на уровень риска инвестиционных вложений на территории данного региона. Эти факторы являются активным фоном для всех инвестиционных проектов, реализуемых на территории региона, а также влияют на риск и доходность данных проектов.

Инвестиционная привлекательность региона складывается из нескольких

---

<sup>1</sup> Блюм Е. А. Обзор методик оценки инвестиционного потенциала региона // Молодой ученый. — 2013. — №7. — С. 137-141. - URL: <https://moluch.ru/archive/54/7388/>

факторов, каждый из которых может быть оценен с помощью подбора для него прокси-переменных.

В методе использованы 7 факторов региональной инвестиционной привлекательности: социально-политическая стабильность, трудовые ресурсы региона, финансовая устойчивость регионального бюджета и предприятий региона, обеспеченность региона природными ресурсами, и качество окружающей среды в регионе, региональная инфраструктура, внутренний рынок региона (потенциал регионального спроса), производственный потенциал региональной экономики, институциональная среда.

База данных основывается на трех источниках: статистические материалы, экспертные оценки, опрос предпринимательского сообщества. При суммировании всех собранных данных регионам дается рейтинговая оценка. Согласно такой оценке, регионам присваивается рейтинг инвестиционной привлекательности по специальной шкале, разделенной на три большие категории, внутри каждой из которых выделяются три уровня (таблица 1.4.)

Таблица 1.4.

#### Классификация регионов (Национальное рейтинговое агентство)<sup>1</sup>

Категория регионов	Уровни инвестиционной привлекательности
Высокий уровень инвестиционной привлекательности	группа IC1 (высокая инвестиционная привлекательность – первый уровень), группа IC2 (высокая инвестиционная привлекательность – второй уровень), группа IC3 (высокая инвестиционная привлекательность – третий уровень)
Средний уровень инвестиционной привлекательности	группа IC4 (средняя инвестиционная привлекательность – первый уровень), группа IC5 (средняя инвестиционная привлекательность – второй уровень),

<sup>1</sup> Национальное рейтинговое агентство [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ra-national.ru/>

	группа IC6 (средняя инвестиционная привлекательность – третий уровень);
Умеренный уровень инвестиционной привлекательности	группа IC7 (умеренная инвестиционная привлекательность – первый уровень), группа IC8 (умеренная инвестиционная привлекательность – второй уровень), группа IC9 (умеренная инвестиционная привлекательность – третий уровень)

Главное достоинство такой методики заключается в максимальной достоверности данных входящей информации на начальных этапах. Методика подходит для общего представления ситуации, складывающейся в регионе. Анализ инвестиционной привлекательности проводится ежегодно, что позволяет проследить динамику изменений в регионах.

Интересный методический подход к оценке инвестиционной привлекательности изложен в отчете, выполненном в рамках программы «Экономические реформы в России: региональный аспект»<sup>1</sup>.

Метод основан на сравнительном анализе позиции региона в среднероссийских параметрах. Эксперты принимают единый (средний) по стране у всех объектов отрасли Коэффициент пропорциональности между капиталовложениями в объекты каждой конкретной отрасли и их основными фондами. Если коэффициент пропорциональности капиталовложений в каком-либо регионе превышает среднероссийский показатель, то в данном регионе инвестиционная активность признается повышенной, чем в среднем по стране. А инвестиционный климат в таком регионе признается более благоприятным, чем в среднем по стране. Соответственно определяется сравнительная пониженная инвестиционная активность, и выявляется инвестиционный климат в регионе, менее благоприятный, чем в стране в целом.

<sup>1</sup> Юрков Д.В. Национальный инвестиционный рейтинг: управление развитием конкурентных преимуществ регионов // Вопросы экономики и права. 2015. № 9. С. 47.

Оценивать инвестиционный климат региона в данной методике предполагается с помощью соотношения нормативного и реального уровней капитальных вложений. Нормативный уровень капитальных вложений – этот показатель определяется как доля основных фондов данного региона в основных фондах в целом по России.

На заседании Государственного совета РФ по улучшению условий бизнеса (декабрь 2012 г.) были рассмотрены вопросы дифференциации регионов России по условиям для ведения бизнеса. Проанализированы доклады Всемирного банка, совместной инициативы ЕБРР и Всемирного банка, Евразийского института конкурентоспособности и др. по оценке инвестиционного климата в российских регионах<sup>1</sup>.

В докладах отмечалось, что институциональные проблемы являются основными негативными факторами, препятствующими улучшению инвестиционной привлекательности в регионах России. Среди институциональных проблем названы административные барьеры, коррупция и недостаточная результативность мер по привлечению инвестиций. По мнению международных экспертов, в нашей стране есть регионы, инвестиционный климат которых можно назвать благоприятным, поэтому определить и распространить лучшие региональные практики деятельности органов государственного управления означает - способствовать повышению инвестиционной привлекательности<sup>2</sup>.

Министерству экономического развития РФ и АНО Агентству стратегических инициатив было поручено создание стандарта деятельности органов государственного управления в регионах по созданию благоприятного инвестиционного климата. Как отмечается на сайте министерства, Стандарт – это набор лучших практик по совершенствованию регионального инвестиционного климата. В настоящее время Стандарт внедряется во всех

---

<sup>1</sup> Ведение бизнеса в России - 2012 / Совместная публикация Всемирного банка и Международной финансовой корпорации. Москва, 2012

<sup>2</sup> Юрков Д.В. Национальный инвестиционный рейтинг: управление развитием конкурентных преимуществ регионов // Вопросы экономики и права. 2015. № 9. С. 49.

субъектах Российской Федерации под контролем экспертных групп (более 1200 экспертов по всей России), завершено внедрение в 81 регионах России<sup>1</sup>

По проблеме инвестиционной привлекательности регионов в течение 2015 - 2016гг. были разработаны несколько новых российских рейтингов, которые оценивают качество инвестиционного климата в регионах.

Агентством стратегических инициатив (АСИ) совместно с предпринимательским сообществом составляет Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в регионах с целью контроля над выполнением регионального инвестиционного стандарта, Национальное рейтинговое агентство (НРА) проводит собственный рейтинг инвестиционной привлекательности 80 регионов России. Особенностью рейтинга НРА можно назвать то, что база данных рейтинга опирается на три источника: статистические данные, экспертные оценки и результаты анкетирования и опросов предпринимателей.

С помощью Национального рейтинга решаются ключевые задачи органов государственного управления по созданию условий инвестирования:

- а) создание мотивации для региональных органов власти,
- б) выявление лучших практик привлечения инвестиций в регионы,
- в) оценка условий ведения бизнеса в регионах.

Результаты Национального рейтинга АСИ в значительной мере основываются на опросах предпринимателей.

#### **1.4. Национальный рейтинг инвестиционной привлекательности как инструмент оценивания органов государственного управления по созданию условий инвестирования**

В декабре 2013 г. Президентом РФ в ежегодном послании Федеральному Собранию поручено Правительству применить во всех регионах РФ

---

<sup>1</sup>Официальный сайт МЭР РФ - URL: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/bizinmprove/measures/20160421>

Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ, разработанного АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (АСИ).

Состояния национального рейтинга инвестиционного климата в субъектах РФ является некоммерческим проектом ведущих деловых ассоциаций совместно с организациями такими как («Деловая Россия») Правительство РФ, работающего через АСИ.

Данный проект имеет статус некоммерческого, что оказало значительное влияние на цели рейтинга и состояния инвестиционного климата в субъектах РФ и повлияло на формирование рейтинга, определило методики оценки инвестиционного климата.

Ключевая цель рейтинга – состоит не только в определении текущей оценки состояния деловой среды в регионе, но и (и в основном) усилий органов исполнительной власти по направлению улучшения инвестиционного климата регионов.

В марте 2014 г., 21 пилотном регионе проведен национальный рейтинг состояния инвестиционного климата. По результатам полученной оценки от регионов, разработан сборник лучших практик Национального рейтинга.

Уже с 2015 г. Национальный рейтинг используется во всех регионах страны.

Объектом инвестирования не может быть регион, как система для вложения ресурсов. Объектом инвестирования всегда является имущество или собственность, относящаяся к региону. По этой причине первые оценки инвестиционной привлекательности регионов не вызвали требуемую реакцию у потенциальных инвесторов.

Национальный рейтинг инвестиционной привлекательности регионов пробудил интерес у представителей федеральных и региональных органов власти. В настоящее время данный рейтинг используется органами власти в социально-политических целях, как публичный индикатор эффективности экономической политики в регионе.

Инвесторы проявили к проекту Национального рейтинга сдержанный интерес, что объясняется следующим. При выборе региона для вложения капитала отечественные и иностранные инвесторы, большая часть из которых являются финансовыми, опираются как на действующие коммерческие рейтинги инвестиционной привлекательности регионов (инвестиционный рейтинг «Эксперт РА»), так и учитывают рейтинги присваиваемые международными рейтинговыми агентствами по кредитоспособности регионов в России.

Национальный рейтинг инвестиционной привлекательности регионов РФ изначально не предназначен для инвесторов и кредиторов, заинтересованных в приобретении ценных бумаг региона или акций и других ценных бумаг юридических лиц региона. Этот факт выпускает из числа заинтересованных в результатах Национального рейтинга потенциальных инвесторов, обладающих основными инвестиционными ресурсами<sup>1</sup>.

Показатели данных рейтингов и методы их составления более ясны и удобны для инвестора для целей предварительной оценки территории для инвестирования.

В целевую аудиторию Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ пока не входят инвесторы.

В настоящее время уже есть первый опыт внедрения Национального рейтинга и разработки пакета лучших практик формирования благоприятного инвестиционного климата регионов.

Данные практики включают результаты анализа деятельности региональных органов исполнительной власти в области увеличения привлекательности своих регионов для потенциального инвесторов в 4-х основных направлениях:

- оптимизация регуляторной среды,
- развитие институтов для бизнеса,

---

<sup>1</sup> Юрков Д.В. Национальный инвестиционный рейтинг: управление развитием конкурентных преимуществ регионов // Вопросы экономики и права. 2015. № 9. С. 49.

- развитие инфраструктуры и ресурсов,
- поддержка малого бизнеса.

В настоящее время инвестиционный климат регионов оценивается по 45 оценочным показателям, соединенных в 17 факторов (критериев). В качестве исходных данных для формирования рейтинга используются опросы предпринимателей, а также оценки экспертов и в крайне малой степени, статистика федеральных и региональных ведомств.

По мнению Юркова Д.В., рейтинг был проведен Агентством стратегических инициатив как основание для популяризации практики работы региональных органов государственной власти областей, краев и республик, занявших первые три-четыре места по каждому из основных направлений. Это показывает, что Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ не нацелен на использование его показателей инвесторами в качестве опоры при выборе территории для возможных инвестиций. Основной задачей Национального рейтинга является «мотивация региональных органов власти на принятие действенных мер по улучшению инвестиционного климата в субъекте РФ»<sup>1</sup>.

Таким образом, «Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ» является скорее инструментом системы государственного управления и не является инструментом рыночной экономики.

В то же время сама методика сбора и оценки показателей, метод выбора этих показателей в целях оценки инвестиционной привлекательности регионов, группировка данных показателей, использование весовых коэффициентов, определяющих вклад показателя в интегральную оценку инвестиционной привлекательности региона, а также расчет данной методики Национального рейтинга, являются незаурядными и не попадают в других рейтингах.

Этот факт обособил Национальный рейтинг состояния инвестиционного

---

<sup>1</sup> Юрков Д.В. Национальный инвестиционный рейтинг: управление развитием конкурентных преимуществ регионов // Вопросы экономики и права. 2015. № 9. С. 49.

климата в субъектах РФ как определенный инструмент региональной инвестиционной политики, пока не понятный и принятый к применению потенциальными инвесторами.

Направление Национального рейтинга – «Регуляторная среда» - объединяет несколько показателей.

Часть из этих показателей полностью относятся к управленческой деятельности центральных органов власти и в основном зависят от деятельности региональных органов. Показатели характеризуют эффективность работы органов местного самоуправления в процессе выполнения переданных им полномочий.

Национальный рейтинг также не подходит для анализа ряда оценочных показателей, запланированных к учету. Например, показателей по исследованию рынка труда в регионах. В лучших практиках развития инвестиционной привлекательности пилотных регионов данные оценочные показатели отсутствуют.

Отсутствие в составе показателей рейтинга факторов, благоприятствующих притоку инвестиций (оценка потенциала внутреннего рынка региона, оценка уровня конкуренции, оценка стоимости ресурсов в регионе, потенциал рынка труд региона) ограничивает использование инвесторами этого рейтинга.

Для системы государственного управления рейтинг может быть только временным, возможно одноразовым инструментом.

Рассматриваемый Национальный рейтинг можно назвать слабо адаптированным к потребностям инвесторов, и, соответственно уже по этой причине, не решающим эффективно проблему мотивации региональных органов власти к повышению инвестиционной привлекательности регионов.

Методику Национального рейтинга, также как и набор оценочных показателей, надо в дальнейшем продолжить адаптировать с учетом требований конкретного потребителя рейтинга. Если в качестве «целевой аудитории» рейтинга будут выбраны инвесторы, инвестирующие в основной капитал, как

это акцентировано в большей части региональных законов о поддержке инвесторов в субъектах РФ, то можно предложить следующее.

При модернизации методики Национального рейтинга, изменении показателей для оценки инвестиционной привлекательности региона необходимо приблизить показатели к общепринятым нормам инвестиционных рейтингов, которые используют инвесторы. Методика и показатели должны быть более прозрачными. Потенциальным инвесторам необходимо предоставить возможность оценки их качества и релевантности, а также выражения своего учитываемого мнения, пожелания или замечания.

Эффективным вариантом могут стать индивидуальные рейтинги инвестиционной привлекательности регионов, учитывающие особенности экономики региона и использующие региональные статистические показатели относительно среднероссийских значений этих же показателей или данных аналогичных регионов (кластерный подход).

С помощью индивидуального рейтинга возможно учесть и качество работы в процессе организации привлечения инвестиций, оценить качество предлагаемых инвестиционных площадок, проанализировать мнения и предложения реальных инвесторов, имеющих опыт работы в регионе.

Основные информационные источники для построения рейтинга:

- данные Федеральной службы Росстата РФ, данные Министерства экономического развития и торговли РФ, данные Министерства финансов РФ и Министерства информационных технологий и связи РФ, данные Центрального Банка РФ, базы Министерства РФ по налогам и сборам, Министерства природных ресурсов РФ, Министерства внутренних дел РФ;

- базы данных агентства «Эксперт-РА»,

- новостные ленты информационных агентств в России.

При оценке законодательного риска применяется справочно-правовая система «КонсультантПлюс», а также информация из администраций отдельных субъектов федерации, отправленная по собственной инициативе администраций.

Рассмотренные методики имеют свои достоинства и недостатки. Не учитываются в полной мере специфика развития и особенности регионов России, а также факторы, влияющие на уровень их инвестиционной привлекательности.

Рейтинги агентств «РА Эксперт», Агентства стратегических инициатив, Национального рейтингового агентства, Euromoney, Forbes, Fitch, Moody's, Standard & Poor's, не учитывают отраслевую структуру экономики региона. Оцененный уровень инвестиционной активности в регионе не всегда соответствует фактическому инвестиционному рейтингу, что говорит о его недостаточной обоснованности. В результате утрачивается главное назначение рейтинговой позиции – выступать в роли индикатора для потенциального инвестора<sup>1</sup>.

Таким образом, под инвестиционной привлекательностью региона понимается интегральная оценка, формируемая под воздействием множества факторов, в совокупности отражающих уровень соответствия объекта инвестирования интересам инвесторов.

В настоящее время разработано большое количество методик оценки инвестиционной привлекательности региона. Наиболее распространенными являются методика, разработанная рейтинговым агентством «Эксперт-РА», методика экспертного сообщества «Национальное рейтинговое агентство» и Национальный рейтинг инвестиционной привлекательности. По методике «Эксперт-РА» оценивается уровень риска и потенциала регионов РФ и выполняется распределение регионов. В методе Национального рейтингового агентства рассматриваются семь факторов региональной инвестиционной привлекательности. Группа IC3 это регионы с высокой инвестиционной привлекательностью третьего уровня. Инвестиционный климат по методу Национального рейтинга инвестиционной привлекательности регионов оценивается по системе, состоящей из 45 оценочных показателей,

---

<sup>1</sup> Юрков Д.В. Национальный инвестиционный рейтинг: управление развитием конкурентных преимуществ регионов // Вопросы экономики и права. 2015. № 9. С. 53.

объединенных в 17 факторов (критериев) на основании опросов предпринимателей, оценок экспертов и статистики федеральных и региональных ведомств.

## **ГЛАВА 2. АНАЛИЗ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА И ПУТИ ЕЕ ПОВЫШЕНИЯ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **2.1. Нормативно-правовые основы деятельности органов государственного управления Тюменской области по привлечению инвесторов в регион**

В регионе созданы основы правовой, инфраструктурной и информационной базы для привлечения инвестиций, разработан механизм гарантий по защите прав инвесторов. Перечень основных нормативно-правовых актов Тюменской области, регулирующих инвестиционную деятельность представлен в Приложении 2.

Закон Тюменской области от 08.07.2003 N 159 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» направлен на развитие инвестиционной деятельности в Тюменской области, повышение заинтересованности лиц, осуществляющих инвестиционную деятельность, в увеличении производства товаров, работ и услуг, активизацию привлечения и эффективного использования отечественных и иностранных финансовых ресурсов, передовой техники, технологий и управленческого опыта<sup>1</sup>.

Закон определяет формы государственной поддержки инвестиционной деятельности на территории Тюменской области, включая территории автономных округов, и условия ее предоставления органами государственной власти области, а также гарантии и способы защиты прав держателей

---

<sup>1</sup> Закон Тюменской области от 08.07.2003 N 159 (ред. от 24.10.2017) «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (принят Тюменской областной Думой 24.06.2003) // СПС КонсультантПлюс

инвестиционных проектов.

В соответствии с этим законом на территории области предусмотрены следующие формы государственной поддержки для держателей инвестиционных проектов:

1. налоговые льготы, предоставляемые в порядке, установленном федеральным и областным законодательством;
2. субсидии за счет средств областного бюджета;
3. оказание организационного содействия при процедуре предоставления земельных участков и других объектов недвижимости, находящихся в собственности области;
4. государственные гарантии Тюменской области;
5. предоставление земельных участков с подведенной инженерной и транспортной инфраструктурой;
6. информационно-организационное и консультационное содействие<sup>1</sup>.

Законом Тюменской области от 08.11.2016 N 85 держателям инвестиционных проектов Тюменской области установлена ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в размере 14 процентов. По налогу на имущество организаций ставка снижена с 2,2 до 0%<sup>2</sup>.

Законом Тюменской области от 05.10.2001 N 411 (ред. от 06.09.2017) «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области» предусмотрена аренда земельных участков без проведения торгов<sup>3</sup>.

Предоставление инвесторам земельных участков с подведенными коммуникациями (промышленных площадок) на льготных условиях в Индустриальных парках Тюменской области (Закон Тюменской области от

---

<sup>1</sup> Закон Тюменской области от 08.07.2003 N 159 (ред. от 19.09.2016) «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» // СПС КонсультантПлюс

<sup>2</sup> Закон Тюменской области от 08.11.2016 N 85 (ред. от 29.06.2017) "О предоставлении налоговых льгот на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов отдельным категориям налогоплательщиков" (принят Тюменской областной Думой 27.10.2016) // СПС КонсультантПлюс

<sup>3</sup> Закон Тюменской области от 05.10.2001 N 411 (ред. от 06.09.2017, с изм. от 27.10.2017) "О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области" (принят Тюменской областной Думой 28.09.2001) // СПС КонсультантПлюс

28.12.2004 г. № 295 «О поддержке отдельных видов промышленной деятельности в Тюменской области»:

- готовая площадка с подведенной инфраструктурой;
- льготная арендная ставка (коэффициент 0,01%);
- возможность организации отраслевых кластеров;
- единая управляющая компания, оказывающая комплексные услуги;
- автоматическое получение статуса резидента зоны экономического развития Тюменской области<sup>1</sup>.

Предоставление налоговых льгот резидентам зон экономического развития, заключившим соглашение об осуществлении деятельности в зоне экономического развития (Закон Тюменской области от 11.06.2015 № 60 «О зонах экономического развития в Тюменской области»)<sup>2</sup>.

Предоставление государственных гарантий Тюменской области на срок исполнения обязательства, обеспечиваемого государственной гарантией, увеличенный на 30 календарных дней (Закон Тюменской области от 03.10.2012 № 67 «О порядке предоставления государственных гарантий Тюменской области», Постановление Правительства Тюменской области от 25.07.2005 № 121-п «Об утверждении Положения о предоставлении государственных гарантий Тюменской области»).

Деловой портал Тюменской области предоставляет инвесторам сведения о льготных условиях и субсидировании расходов инвесторов. Приведем здесь основные из них.

Субсидии инвесторам за счет средств областного бюджета:

«- на возмещение части затрат на оплату процентов по рублевым и валютным договорам кредита, привлеченным инвестором на развитие инвестиционного проекта;

- на возмещение части затрат инвестора на развитие лизинга

---

<sup>1</sup> Закон Тюменской области от 28.12.2004 N 295 (ред. от 05.11.2015) "О промышленной политике в Тюменской области" (принят Тюменской областной Думой 23.12.2004)

<sup>2</sup> Закон Тюменской области от 11.06.2015 N 60 "О зонах экономического развития в Тюменской области" (принят Тюменской областной Думой 28.05.2015)

оборудования в виде возмещения части затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей, и возмещения затрат по уплате первого взноса при заключении договора лизинга до 50% стоимости самого оборудования, без учета НДС;

- на возмещение части затрат инвестора на инженерное инфраструктурное обустройство площадки для реализации инвестиционного проекта до 50% от суммы понесенных затрат,

- на возмещение части прямых затрат инвестора на приобретение нового технологического оборудования, относящегося к разделу 14 «Машины и оборудование».

- льготы по налогу на имущество организациям (обрабатывающие производства), инвестиционные проекты которых включены в реестр инвестиционных проектов Тюменской области, если имущество введено в эксплуатацию после 1 января 2015г., и при условии осуществления в ходе реализации инвестиционного проекта капитальных вложений в сумме от 300 млн. руб. после 1 января 2015г. Льготные ставки налога по налоговым периодам:

- в первый налоговый период - 0%;
- во второй налоговый период - 0,5%;
- в третий налоговый период - 1%.

Деловой портал Тюменской области предоставляет инвесторам сведения об участии Фонда «Инвестиционное агентство Тюменской области» в предоставлении благоприятных инвестиционных условий:

«Предоставление целевых инвестиционных займов в сумме 10 - 50 млн. руб.; на срок до 5 лет; с отсрочкой по возврату целевого займа до 1 года и процентной ставкой 7% годовых.

Предоставление поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства по их обязательствам перед банками на срок действия кредитного обязательства. С размером поддержки 50% от суммы обязательства, (не более 14 млн руб.); суммой кредита свыше 1 млн руб.; сроком кредита от 1

года до 5 лет; с возможностью получения кредита при отсутствии собственного достаточного обеспечения в одном из восьми банков – участников. Инвестор подает заявку через банк, принятие решения в течение 3-х рабочих дней, если критерии предоставления поручительства соответствуют критериям банка»<sup>1</sup>.

Также деловой портал Тюменской области сообщает инвесторам сведения о возможностях комплексного сопровождения инвестиционных проектов.

Оказание содействия инвесторам, строительным и промышленным предприятиям в вопросах сбыта готовой продукции и оказания услуг путем проведения переговоров с крупными потенциальными заказчиками Тюменской области (НК-Роснефть; СИБУР-Холдинг; ОАО «Сургутнефтегаз»; ЗАО «Антипинский нефтеперерабатывающий завод»; компания «Газпром Нефть», другие инвесторы, реализующие крупные инвестиционные проекты в Тюменской области).

Содействие созданию благоприятного инвестиционного климата является одной из целей Государственной программы Тюменской области «Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности» до 2020 года. К задачам программы в том числе относится содействие модернизации и расширению производственных мощностей субъектов деятельности в сфере промышленности, повышению технологического уровня, продвижению промышленной продукции на внутреннем и внешнем рынках, поиск и привлечение инвесторов для реализации инвестиционных проектов и содействие реализации инвестиционных проектов в Тюменской области<sup>2</sup>.

Программой определены приоритеты и цели инвестиционной политики Тюменской области.

Целью инвестиционной деятельности Тюменской области является рост объема инвестиций в основной капитал.

---

<sup>1</sup> Деловой портал Правительства Тюменской области // <http://www.tyumen-region.ru>

<sup>2</sup> Постановление Правительства Тюменской области от 22.12.2014 № 687-п (ред. от 28.12.2016) "Об утверждении государственной программы Тюменской области "Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности" до 2020 года"// СПС КонсультантПлюс

Определены приоритеты инвестиционной политики в Тюменской области:

1) Деятельность органов исполнительной власти региона по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в Тюменской области.

Данная деятельность включает в себя совершенствование законодательства, направленного на улучшение предпринимательского и инвестиционного климата, упрощение и ускорение ключевых процедур (оформление земли, технологические подключения, получение разрешения на строительство, регистрация прав собственности, постановка на кадастровый учет), сопровождение инвестиционных проектов, создание комплексных условий пакетного характера для привлечения инвесторов.

Для учета инвестиционных проектов региона ведется Реестр инвестиционных проектов Тюменской области. Сопровождение осуществляется в отношении наиболее приоритетных для области инвестиционных проектов (включенных в раздел «Сопровождаемые проекты» Реестра инвестиционных проектов Тюменской области). Сопровождение включает оказание консультационной, информационной и организационной помощи инвесторам, способствующей сокращению сроков рассмотрения вопросов, возникающих в ходе реализации инвестиционного проекта; своевременному получению инвестором необходимых согласований и разрешений, требуемых для реализации инвестиционного проекта и т.д.

Государственной программой Тюменской области «Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности» до 2020 года к числу сопровождаемых проектов в Тюменской области, относятся следующие<sup>1</sup>:

«- проект по модернизации Тюменского химико-фармацевтического завода. Общий размер инвестиций в течение 2015 - 2019 гг. на приобретение

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Тюменской области от 22.12.2014 N 687-п (ред. от 28.12.2016) "Об утверждении государственной программы Тюменской области "Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности" до 2020 года"

современного технологического оборудования, строительство новых цехов, создание новых рабочих мест составит около 350 млн. рублей». Предприятие ведет поиск возможностей импортозамещения и производства новых лекарственных препаратов;

- проект по строительству кондитерской фабрики по производству мучных и кондитерских изделий (ООО «Арт и Ко плюс» или Кондитерская фабрика «Сдобушка»).» Численность работников на фабрике в настоящее время составляет более 200 человек. Рост производства и реализации продукции составит ежегодно 25% и новые производственные площади запланированы на 10 тыс.кв. метров. Планируемый объем инвестиций в составит 500 млн. руб., вновь созданных рабочих мест – 200;

- инвестиционный проект спортивно-стрелкового клуба ООО «Стальной азарт». Инвестиции в размере 78 млн. рублей и создание 33 новых рабочих мест;

- инвестиционный проект ООО «НОВ-Экология», создание комплексной инфраструктуры по переработке биологических отходов. Инвестиции 250 млн. руб., создание 52 новых рабочих мест;

- инвестиционный проект семейного торгово-развлекательного центра с диверсифицированным и профессиональным пулом арендаторов в г.Тюмени АО «АИЖК по Тюменской области». Инвестиции 8,8 млрд. руб. в течение 5 лет, создание новых 1300 рабочих мест.

## 2) Расширение внебюджетных источников капитальных вложений.

На основе дальнейшего совершенствования нормативной правовой базы, повышения информированности инвесторов об инвестиционном потенциале региона в регионе создается благоприятная среда для частных инвестиций.

## 3) Стимулирование органов местного самоуправления к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала региона.

Во всех муниципальных образованиях Тюменской области внедряется муниципальный инвестиционный стандарт деятельности местных органов по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата, проводятся

обучающие мероприятия для сотрудников администраций муниципальных образований по вопросам привлечения инвестиций и управления проектами<sup>1</sup>.

Например, Регламент «Сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых (планируемых к реализации) в Омутинском муниципальном районе Тюменской области», утвержденный Постановлением Администрации Омутинского муниципального района от 28.08.2015 N 216-п включает порядок работы с инвесторами в Омутинском муниципальном районе по направлениям:

«- поиск и привлечение потенциальных инвесторов,  
- сопровождение инвестиционных проектов,  
- порядок взаимодействия Администрации Омутинского муниципального с инвестором».

Регламентом сопровождения инвестиционных проектов предусмотрен такой порядок:

1. Обращение инвестора.
2. Назначение куратора инвестиционного проекта.
3. Обработка и занесение в реестр инвестиционных проектов Тюменской области.
4. Взаимодействие инвестора с куратором и рабочей группой по сопровождению инвестиционного проекта.

Перечисленные цели и приоритеты соответствуют стратегической цели и приоритетам, обозначенным в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области, а именно: обеспечение динамичного и устойчивого экономического развития области.

Внесены изменения и дополнения в «Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года», включен дополнительный раздел «Инвестиционное развитие Тюменской области».

Кроме того в Тюменской области реализуются отраслевые стратегии до

---

<sup>1</sup> Постановление Правительства Тюменской области от 22.12.2014 N 687-п (ред. от 28.12.2016) «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности» до 2020 года»// СПС КонсультантПлюс

2020г. по легкой промышленности, машиностроительному комплексу, пищевой промышленности, сельскому хозяйству и рыболовству, транспорту и логистике, строительному комплексу, лесному комплексу.

## **2.2. Современное состояние инвестиционных процессов и проблемы улучшения инвестиционного климата Тюменской области**

Динамика инвестиционных процессов в 2014-2016 гг. рассмотрена по информации Правительства Тюменской области.

«В 2014 - 2015 годах осуществлялась реализация двух инвестиционных соглашений с держателями инвестиционных проектов Тюменской области:

- инвестиционное соглашение по реализации инвестиционного проекта Тюменской области по вовлечению в разработку низкорентабельных и высокорисковых запасов, со сроками реализации 2014 – 2018гг. Держателями инвестиционного проекта в настоящее время являются АО «РН Холдинг», ООО «РН-Уватнефтегаз», ООО «УватСтройИнвест»;

- инвестиционное соглашение по реализации инвестиционного проекта Тюменской области «Комплексное развитие Тобольской промышленной площадки», утвержденного распоряжением Правительства Тюменской области от 06.08.2007 N 602-рп. Срок реализации 2007 - 2025 годы. Держателями инвестиционного проекта в настоящее время являются ООО «Тобольск-Полимер», ООО «СИБУР Тобольск», ООО «ЗапСибНефтехим», ПАО «СИБУР Холдинг».

В 2016 году заключено еще два инвестиционных соглашения с держателями инвестиционных проектов Тюменской области:

- по реализации инвестиционного проекта Тюменской области «Вовлечение в разработку новых месторождений углеводородного сырья в Тюменской области», утвержденного распоряжением Правительства Тюменской области от 18.04.2016 N 355-рп, со сроком реализации 2016 - 2025

годы. Держателем инвестиционного проекта является ОАО «Сургутнефтегаз»;

- по реализации инвестиционного проекта Тюменской области «Реконструкция существующих производственных объектов для размещения логистического складского комплекса и строительство объектов его инфраструктуры», утвержденного распоряжением Правительства Тюменской области от 27.10.2016 N 1254-рп, со сроком реализации 2016 - 2026 годы. Держателем инвестиционного проекта является ООО «ТюменьЛогоЦентр».

Растет объем производства промышленной продукции. Держателями инвестиционного проекта Тюменской области по вовлечению в разработку низкорентабельных и высокорисковых запасов добыто свыше 21 млн. тонн нефти, на Тобольской промышленной площадке произведено 686,3 тыс. тонн полипропилена и 4527,2 тыс. тонн широкой фракции легких углеводородов. На 11% увеличился объем продукции, произведенной компанией «СИБУР».

Государственная поддержка в форме налоговых льгот в 2014 - 2015 годах предоставлена следующим держателям крупнейших инвестиционных проектов Тюменской области: ООО «Тобольск-Полимер», ООО «СИБУР Тобольск», ООО «ЗапСибНефтехим», ООО «РН-Уватнефтегаз».

В 2014 - 2016 годах в Тюменской области при поддержке Правительства области открыто свыше 30 производственных объектов и коммерческой недвижимости (Приложение 3), общий объем инвестирования составил более 130 млрд.руб., и 6100 новых рабочих мест

Появилось несколько сотен новых производств в сфере малого и среднего бизнеса, где создано порядка 10 тыс. новых рабочих мест»<sup>1</sup>.

До конца текущего года планируется открытие:

- торгово-развлекательного центра Star City Mall (ООО «Ириан»), объем инвестиций - 1 млрд. рублей, количество рабочих мест - 300;
- второй очереди тепличного комбината в с.Нариманово Тюменского

---

<sup>1</sup> Постановление Тюменской областной Думы от 15.12.2016 N 144 "Об информации Правительства Тюменской области о реализации Закона Тюменской области "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области"

района (ООО «ТК «Тюмень Агро»);

- придорожного комплекса в с. Покровское Ярковского района (ООО «Отельер-сервис»), объем инвестиций - 64,5 млн. рублей, количество рабочих мест - 20;

- завода по производству овощной сетки в г. Заводоуковске (ООО «СКМ - 100»), объем инвестиций - 220 млн. рублей, количество рабочих мест - 120.

За январь - сентябрь 2016 года объем инвестиций составил 284,1 млрд. рублей, это обеспечивает темп роста в сравнении с аналогичным показателем за тот же период - 177,4%.

В настоящее время в реестре инвестиционных проектов Тюменской области содержится более 300 инвестиционных проектов с объемов частных инвестиций более 1,5 трлн. рублей. На 2021 г. определена задача создания 50 тыс. новых рабочих мест.

Наиболее крупные инвестиционные проекты, находящиеся в стадии реализации по информации Правительства Тюменской области представлены в Приложении 4.

В настоящее время Правительство Тюменской области активно ведет переговоры с рядом крупных международных и российских компаний о реализации новых инвестиционных проектов в Тюменской области несмотря на введенные экономические санкции против России.

Летом 2016 года открыт первый индустриальный парк в пос. Боровский Тюменского района площадью 27,9 га, где первые резиденты уже вышли на площадку и вошли в инвестиционную фазу реализации своих проектов. В настоящее время половина площадей индустриального парка уже сдана в аренду. До конца года будет запущен второй индустриальный парк - в пос. Богандинский Тюменского района площадью 267,9 га. Заработала площадка индустриально-логистического парка ДСК-500 площадью 18,5 га, где также начата реализация нескольких инвестиционных проектов в сфере логистики и производства.

Резидентам индустриальных парков предложен комплекс преимуществ:

- готовая площадка с подведенной инфраструктурой и льготной арендной ставкой (для индустриального парка в пос. Боровский - 111 руб. за 1 га в месяц, для индустриального парка в пос. Богандинский - 311 руб. за 1 га в месяц);

- льготы по налогу на прибыль и налогу на имущество на период реализации проектов;

- право на инструменты финансовой поддержки (инвестиционные займы и субсидии на приобретение оборудования).

Рассматривается вопрос о создании еще двух индустриальных парков в городах Ялуторовске и Заводоуковске.

В муниципальных образованиях Тюменской области с января 2015 года внедряется муниципальный стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. На портале Правительства Тюменской области размещена актуальная информация по инвестиционным предложениям районов Тюменской области.

Объем инвестиций в основной капитал с начала реализации инвестиционных проектов составил свыше 170 млрд. рублей, в том числе в 2014 - 2015 годах - 89 млрд. рублей. Следует отметить, что объем инвестиций в 2015 году вырос на 25,2% относительно уровня 2014 года.

Держателями инвестиционных проектов создано 5 655 рабочих мест и уплачено 103 млрд. рублей налогов в областной и местный бюджеты. В 2016 году план поступления налогов составляет 8,7 млрд. рублей.

### **2.3. Направления деятельности органов власти по повышению инвестиционной привлекательности Тюменской области**

В Тюменской области органами власти выполняются целенаправленные действия по созданию благоприятных условий для инвесторов, расширению и развитию бизнеса, по формированию мер налогового стимулирования инвестиций, кадровому обеспечению создаваемых производств. В регионе

проведено внедрение Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

В соответствии с инвестиционным стандартом в регионе разработан План создания инвестиционных объектов и объектов необходимой транспортной, энергетической, социальной, инженерной, коммунальной и телекоммуникационной инфраструктуры, который ежегодно обновляется и дает необходимую информацию о перспективах развития инфраструктуры в Тюменской области.

В качестве базового принципа работы по сопровождению проектов в Тюменской области применяется комплексный подход - любому новому инвестору предлагается три ключевых инструмента: налоговые льготы, финансовая поддержка и административное сопровождение. Такое сочетание помогает начинать работу в регионе гораздо быстрее, выгоднее, оптимальнее.

Работает ряд программ финансовой поддержки инвестиционных проектов<sup>1</sup>.

Для оптимизации получения налоговых льгот региональным законодательством предусмотрено, что любой инвестор, осуществляющий один из видов деятельности по разделу «Обработывающие производства», вкладывающий в экономику региона более 300 млн. рублей, в течение трех налоговых периодов подряд имеет право на применение налоговой льготы по налогу на имущество, созданного в процессе реализации инвестиционного проекта. Необходимое условие - включение инвестиционного проекта в реестр инвестиционных проектов, формируемый в соответствии с распоряжением Правительства Тюменской области от 03.05.2007 N 304-рп «Об утверждении порядка формирования реестров инвестиционных проектов и инфраструктурных площадок в Тюменской области»

---

<sup>1</sup> Постановление Тюменской областной Думы от 15.12.2016 N 144 «Об информации Правительства Тюменской области о реализации Закона Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области»// СПС КонсультантПлюс

Востребованной формой поддержки инвестиционной деятельности является оказание информационно-организационного и консультационного содействия лицам, осуществляющим инвестиционную деятельность в Тюменской области либо планирующим ее осуществление, административное сопровождение инвесторов.

Держателям инвестиционных проектов Тюменской области оказывается государственная поддержка в форме налоговых льгот в пределах сумм, зачисляемых в областной бюджет.

Бюджетные кредиты и субсидии за счет средств областного бюджета, инвестиционные налоговые кредиты, государственные гарантии Тюменской области, бюджетные инвестиции и имущество, являющееся собственностью Тюменской области, держателям инвестиционных проектов Тюменской области в 2014 - 2015 годах не предоставлялись.

Сопровождение реализации инвестиционных проектов Тюменской области осуществляется в рамках установленных законом форм государственной поддержки.

Сформирована система сопровождения реализации инвестиционных проектов, в рамках которой Правительство Тюменской области оказывает максимальную поддержку инвестору на всех стадиях реализации инвестиционного проекта.

Проекты стоимостью свыше 300 млн. рублей сопровождаются Департаментом инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области. Проекты малого и среднего бизнеса стоимостью до 300 млн. рублей - Инвестиционным агентством Тюменской области. В обеих процедурах участвуют органы местного самоуправления. На данный момент на сопровождении находится 35 инвестиционных проектов стоимостью свыше 300 млн. рублей и 229 инвестиционных проектов стоимостью до 300 млн. рублей.

Эффективно работает административный механизм предоставления земельных участков и сопровождения инвестиционных проектов, позволяющий

минимизировать бюрократическую нагрузку на бизнес и предполагающий широкий спектр государственной поддержки инвестор.

Правительство Тюменской области оказывает максимальную поддержку инвестору на всех стадиях реализации инвестиционного проекта. В Тюменской области в интересах инвестора разработана и четко функционирует инвестиционная инфраструктура: инвестиционный совет Тюменской области, областной департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства.

Совет по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Тюменской области - постоянно действующий общественный координационный совещательный орган, цель которого - содействие созданию благоприятного инвестиционного климата, обеспечению стабильных условий осуществления инвестиционной деятельности в Тюменской области, выработки конкретных мер по улучшению инвестиционного климата в регионе и оптимизации процедур и государственных услуг, предоставляемых инвесторам в рамках Национального рейтинга состояния инвестиционного климата.

Региональная инфраструктура развития и поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности включает в себя следующие структуры: Инвестиционный совет Тюменской области, Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области, ГБУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр» (Тюменский технопарк), ГБУ ТО «Областной бизнес-инкубатор», Фонд развития и поддержки предпринимательства Тюменской области, Совет по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Тюменской области и его рабочие группы (Приложение 5).

Задачи улучшения инвестиционного климата в регионе решает проектный офис по улучшению инвестиционного климата Тюменской области. Состав специалистов проектного офиса сформирован фондом «Инвестиционное агентство Тюменской области», исполнительными органами государственной власти, региональными филиалами Росреестра, Федеральной кадастровой

палаты, налоговой службы и др.

В результате перехода к деятельности в рамках инвестиционного стандарта сокращено предельное количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство эталонного объекта капитального строительства - с 12 в 2014 году до 6 в 2015 году. Сокращен срок осуществления процедур до 82 дней. В ближайших планах - сокращение еще двух процедур. В результате услуга по получению разрешения на строительство в Тюменской области сократится до 4 процедур:

получение градостроительного плана земельного участка; получение технических условий и заключение договоров на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения; прохождение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий; получение разрешения на строительство<sup>1</sup>.

Помимо реестра инвестиционных проектов, в регионе сформирован реестр земельных участков, предлагаемых для реализации инвестиционных проектов. В нем указаны подробные характеристики каждого земельного участка в муниципальном образовании, а также стоимость его аренды и выкупа инвестором и обустройства, включая стоимость подключения к сетям газо-, тепло-, электроснабжения, а также стоимость аренды и выкупа земельных участков.

Благодаря качественной проработке документов инвестор получает полную информацию о готовых площадках для осуществления базовых расчетов по реализации инвестиционного проекта до его начала. Это является важным, когда строительство идет на заемные деньги и рентабельность проекта невысока, поскольку позволяет еще на ранней стадии посчитать окупаемость проекта и исключить потери значительного количества времени. Всего в Тюменской области сформировано свыше 200 готовых для реализации

---

<sup>1</sup> В Тюменской области оптимизировали административные процедуры для бизнеса // [https://gubernator.admtumen.ru/governor\\_to/ru/news/more.htm?id=11354313%40egNews](https://gubernator.admtumen.ru/governor_to/ru/news/more.htm?id=11354313%40egNews)

инвестиционных проектов площадок<sup>1</sup>.

С 2015 года в Тюменской области введена эффективная модель проектного управления. Сформированы проектные команды в 26 муниципальных образованиях Тюменской области (за каждым муниципалитетом закреплены ответственные сотрудники Правительства Тюменской области и Инвестиционного агентства Тюменской области для совместной работы по развитию экономики муниципалитетов).

Разработаны краткосрочные планы развития экономики территорий. В них включены масштабные инвестиционные проекты, а также конкретные площадки для их реализации и мероприятия, направленные на то, чтобы проекты появились и заработали в ближайшие 3 года.

Для глав администраций муниципальных образований установлены целевые показатели эффективности:

- динамика роста новых рабочих мест,
- количество субъектов предпринимательской деятельности
- прирост инвестиций.

Сформирован механизм мотивации для глав муниципальных образований и их сотрудников через ежегодное составление публичного регионального рейтинга органов местного самоуправления Тюменской области подобно национальному рейтингу регионов. Установлена зависимость премиальной составляющей финансового вознаграждения глав и ключевых муниципальных сотрудников от достижения показателей эффективности и занятых мест в данном рейтинге. В рамках подготовки заседания президиума и консультативной комиссии Государственного совета Российской Федерации «О мерах по повышению инвестиционной привлекательности в субъектах Российской Федерации» был сформирован перечень инициатив по улучшению инвестиционного климата. В 2017 г. в рамках работы по целевым моделям:

---

<sup>1</sup> Постановление Тюменской областной Думы от 15.12.2016 N 144 "Об информации Правительства Тюменской области о реализации Закона Тюменской области "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области"// СПС КонсультантПлюс

1. Разработано и утверждено 12 дорожных карт по каждой целевой модели. Распоряжение Губернатора Тюменской области №7-р от 21.02.2017 года (срок реализации мероприятий – 31.12.2017).

2. Сформированы рабочие группы для координации работы по дорожным картам (таблица 2.1).

Таблица 2.1

## Рабочие группы для координации работы по дорожным картам

Рабочие группы	Дорожные карты
1. Рабочая группа по процедурам подключения к инженерным сетям	«Подключение к электросетям»
	«Подключение к сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения»
	«Подключение к сетям газоснабжения»
2. Рабочая группа по процедурам регистрации прав собственности и кадастрового учета (Росреестр)	«Государственная регистрация прав»
	«Постановка на кадастровый учет»
3. Рабочая группа по контрольно-надзорной деятельности	«Организация контрольно-надзорной деятельности»
4. Рабочая группа по упрощению процедур в сфере строительства	«Получение разрешения на строительство»
5. Рабочая группа по развитию институтов для бизнеса	«Законодательство о защите инвесторов»
	«Эффективность работы специализированной организации»
	«Качество инвестиционного портала»
	«Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства региона»
	«Поддержка МСП»

3. Все дорожные карты своевременно внесены в информационную систему Region-ID (администрирует АСИ). Определены кураторы от каждой группы для работы в системе.

Данные по работе по улучшению показателей Национального рейтинга состояния инвестиционного климата представлены в Приложении 6.

Ухудшение оценок и низкий уровень оценок отмечено по направлениям:

- эффективность работы Совета по улучшению инвестиционного климата в субъекте РФ. Ухудшилась оценка с А на В,

- качество специализированного интернет-портала об инвестиционной деятельности в субъекте РФ. Ухудшился, с группы А на группу С,

- оценка объектов инвестиционной инфраструктуры для предпринимателей. Не изменилась, группа В,

- оценка мер государственной финансовой поддержки в части господдержки малого и среднего предпринимательства. Не изменилась, группа В,

- наличие и качество информационного портала по вопросам поддержки и развития малого предпринимательства в субъекте РФ. Ухудшилась, с группы А до группы В,

- количество субъектов малого предпринимательства на 1 тыс. человек населения. Ухудшилась, с группы А до группы В,

- доля численности работников малого предпринимательства в общей численности занятого населения. Не изменилась, группа С.

Работа ведется по всем рассмотренным направлениям. Так, по направлению «эффективность работы Совета по улучшению инвестиционного климата в субъекте РФ» обновлен состав Совета, увеличена частота проведения, обеспечена полная информационная открытость, повестка формируется с учетом мнения предпринимателей и инвесторов, заместителем председателя Совета назначен представитель предпринимательского сообществ.

По направлению «качество специализированного интернет-портала об инвестиционной деятельности в субъекте РФ» по улучшению сайта была проделана работа: проведен опрос предпринимателей и инвесторов, а также общественных объединений предпринимателей – ОПОРА России, Деловая Россия. Переформатировано ряд разделов сайта, упрощена заявка для инвесторов, дополнена версия на китайском языке, дополнена информация по ряду разделов.

По направлению «Оценка объектов инвестиционной инфраструктуры для предпринимателей»: введен новый IT бизнес инкубатор- создано 75 новых рабочих мест, до конца года будет создано всего 150 новых рабочих мест, открыт бизнес инкубатор «Индустриальный» на площадке ДСК-500, открыт индустриальный парк «Боровский» 27,9 га, 1 очередь индустриального парка «Богандинский» – 65 га, индустриально-логистический парк «ДСК-500», в работе создание 2 частных IT бизнес инкубаторов, 2 IT бизнес инкубаторов на

площадке «ДСК-500». В мае заработает IT коворкинг в Технопарке и летний коворкинг у Технопарка.

По направлению «оценка мер государственной финансовой поддержки в части господдержки малого и среднего предпринимательства»: Все мероприятия по улучшению данного показателя учтены в целевой модели «Поддержка МСП», отдельное направление «Организация оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства». Действует комплексная система поддержки предпринимателей: Субсидирование затрат по лизингу оборудования. Запущены инновационные и инвестиционные займы под 3%. Инвестиционные займы для сельхозпроизводителей, участников проекта «Школа фермера» под 3%. Инвестиционные займы под 7%. Гарантийный фонд будет докапиализирован на 154,6 млн. руб. (лимит на одного получателя будет увеличен до 25 млн. руб.).

По направлению «Наличие и качество информационного портала по вопросам поддержки и развития малого предпринимательства в субъекте РФ»: все мероприятия по улучшению показателя учтены в отдельной целевой модели «Качество инвестиционного портала субъекта РФ».

Сайт Фонда «Инвестиционное агентство» оптимизирован, улучшена навигация и удобство размещения информации, выполнен полный перевод на английский, реализована возможность автоматического перевода первой страницы на 90 языков, разработана информационная система для предпринимателей. Дополнительно запрошена оценка по методу Контрольной закупки со стороны общественных объединений предпринимателей.

По статистическому показателю «количество субъектов малого предпринимательства на 1 тыс. человек населения» влияние региональных органов власти минимально.

Для сравнения с 2006 по 2015 год количество субъектов МСП в регионе с 37 300 выросло до 72 000 – произошёл значительный взрывной рост. С 2015 по 2017 год т прирост сократился. Так по юридическим лицам динамика регистрации отрицательная на протяжении трех последних лет. 2014 – 5800,

2015 – 4700, 2016 – 4400. Динамика в регистрации индивидуальных предпринимателей положительная: 2014 год – регистрация около 600 индивидуальных предпринимателей, 2015 год – около 440 индивидуальных предпринимателей, 2016 год – регистрация 1317 индивидуальных предпринимателей. Такие меры, принятые на федеральном уровне, как, отмена ЕСН, увеличение тарифов страховых взносов во внебюджетные фонды серьезно тормозят развитие предпринимательства. Вместе с тем, Правительство Тюменской области совместно с институтами развития проводит комплекс мероприятий, направленных на популяризацию предпринимательства и увеличение численности предпринимателей. Все мероприятия целевой модели «Поддержка МСП» также направлены на увеличение количества субъектов МСП.

По показателю «доля численности работников малого предпринимательства в общей численности занятого населения» все мероприятия Правительства Тюменской области по поддержке малого бизнеса направлены в первую очередь на сохранение занятости населения в сфере малого бизнеса и создание новых рабочих мест через поддержку новых инвестиционных проектов в сфере МСП. Несмотря на текущую экономическую ситуацию данный показатель по итогам 2016 года вырос на 1,7%.

#### **2.4. Оценка эффективности деятельности органов власти и пути повышения инвестиционной привлекательности Тюменской области.**

По результатам рейтинга агентств «РА Эксперт» Тюменской области с 2003 года присваивается рейтинг 3В1 (пониженный потенциал - умеренный риск). Ранг риска 14 (изменение ранга риска (-1) к 2015 году, 2015 г. - 13), ранг потенциала 34 (изменение ранга потенциала (-3)). Если рассматривать составляющие ранга рисков, то отмечается значительный уровень социального

риска (47) и экологического риска (63). Экономический риск (14), финансовый риск (1) и управленческий риск (20) – низкий уровень риска<sup>1</sup>.

Ранги составляющих природного потенциала Тюменской области показывают высокий природно-ресурсный потенциал (70),

Оценка составляющих ранга инвестиционного потенциала Тюменской области показывает:

- высокий инновационный и инфраструктурный ранги – 8 и 15 соответственно;

- низкий природно-ресурсный и финансовый – 70 и 54.

По результатам национального рейтинга состояния инвестиционного климата субъектов РФ в 2016 году Тюменская область заняла 5-е место среди 85 субъектов РФ, за год поднявшись на 10 позиций (с 15-го места). В рейтинге инвестиционной привлекательности субъектов РФ Тюменская область занимает 1 - 2-е места. Эти успехи обеспечены не столько объемами инвестиций, сколько качественно новым форматом проектного управления процессами работы с инвесторами и предпринимателями в регионе.

В национальном рейтинге состояние инвестиционного климата субъектов РФ в 2017 году приняли участие 85 регионов. Интегральный рейтинг Тюменской области повысился с 251 (в 2016 году) до 261 (в 2017 году), 6-е место в рейтинге<sup>2</sup>.

По результатам рейтинга 2017 года можно сделать обобщенные выводы:

1) инвестиционный климат в стране улучшился. Средний индекс рейтинга увеличился на 5,3 балла (+2,3%), с 226 в 2016 г. до 231 в 2017 г. Лидер рейтинга остался неизменным (Республика Татарстан), 2 новых региона в ТОП-3, 3 новых региона в ТОП-10 (Воронежская, Московская, Ульяновская области);

2) рост Рейтинга за счет улучшения регуляторной среды и инфраструктуры и ресурсов. Наблюдается реальное улучшение инвестиционного климата в отдельных областях: значительное улучшение по

---

<sup>1</sup> Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов 2016 года <https://raexpert.ru/ratings/regions/2016>

<sup>2</sup> Результаты рейтинга <http://asi.ru/investclimate/rating/>

механизму ГЧП - 51%, кадастровый учет - количество процедур уменьшилось на 3%, сроки на 8%, МСБ – государственные закупки у представителей МСБ выросли на 157%. Выявлены ключевые факторы ухудшения инвестиционного климата: доля государственных гарантий от налоговых доходов региона - 68%, доля компаний, столкнувшихся с административным давлением - 91 %, доля выпускников от общей численности занятых - 83%;

3) конкуренция за позиции в рейтинге обострилась: показатели начали расти. 4 региона из ТОП-30 (менее 15%) ухудшили свои позиции по сравнению с прошлым годом. Основной рост рейтинга за счет регионов из ТОП-20: первая десятка держит отрыв: все регионы выросли, вторая десятка обновилась - 6 новых регионов.

4) определена группа лидеров устойчивого роста: 43 из 85 регионов показали существенный рост за 3 года (15-16-17) из них: 8 регионов стабильно входят в ТОП-15 рейтинга, 16 регионов показали стабильный рост рейтинга (2015-2017) за счет улучшения показателей поддержки МСП, регистрации прав собственности и кадастрового учета. Основные проблемы регионов, которые показывают долгосрочную отрицательную динамику: показатели по КНД, уровню адм. давления и организационной поддержке бизнеса. Рост инвестиционного рейтинга не зависит от экономической ситуации региона;

5) связь макропоказателей и рейтинга улучшается. Выявлена статистически значимая зависимость между рейтингом и макропоказателями - ВРП и частные инвестиции на душу населения.

Корреляция значительно улучшается год от года: корреляция ВРП на душу населения и рейтинга улучшилась на 30% по сравнению с 2016 г., корреляция количества частных инвестиций на душу населения и рейтинга усилилась на 10%. Основная причина - повышение качества и точности нац. рейтинга как инструмента оценки состояния инвестиционного климата.

Средний процент достижения по целевым моделям РФ составил 52% по данным на 23.06.2017 г. По Уральскому федеральному округу этот показатель составил в среднем 60%, в том числе Тюменская область – 61%. В своем округе

Тюменская область уступает только Курганской области (процент достижения – 78%).

Для сравнения в ХМАО и ЯНАО эти показатели составили 53% и 48% соответственно. На дату 04.09.2017 года средний процент достижения по целевым моделям РФ составил уже 64%. По Уральскому федеральному округу этот показатель составляет в среднем 75%, в том числе Тюменская область – 83% - уступает только Курганской области (процент достижения – 86). В ХМАО и ЯНАО эти показатели составляют 64% и 67% соответственно.

Как было рассмотрено выше, национальный рейтинг оценивает усилия органов власти по 4 направлениям:

- А «Регуляторная среда»
- Б «Институты для бизнеса»
- В «Инфраструктура и ресурсы»
- Г «Поддержка малого бизнеса»

Результаты исполнения мероприятий дорожных карт по целевым моделям в 2017 г. представлены в таблице 2.2.

Таким образом, можно наблюдать положительную динамику достижения целевых показателей и исполнения мероприятий согласно «дорожным картам». По направлениям «Государственная регистрация прав», «Эффективность работы специализированной организации», «Качество инвестиционного портала» достигнуто 100%- е исполнение.

6 целевых моделей внедрены полностью. Максимального внимания требуют такие направления, как «Подключение к сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения» (23%), «Организация контрольно-надзорной деятельности» (50%), «Получение разрешения на строительство» (51%) и «Поддержка МСП» (74%).

Таблица 2.2.

Результаты исполнения мероприятий дорожных карт по целевым  
моделям на 2017 год

Дорожные карты	% исполнения
----------------	--------------

	на 01.04.2017 г.	на 01.07.2017 г.	на 01.09.2017 г.
«Подключение к электросетям»	36	60	83
«Подключение к сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения»	18	23	22
«Подключение к сетям газоснабжения»	30	78	100
«Государственная регистрация прав»	100	100	100
«Постановка на кадастровый учет»	55	85	87
«Организация контрольно-надзорной деятельности»	11	50	50
«Получение разрешения на строительство»	40	51	73
«Законодательство о защите инвесторов»	46	92	100
«Эффективность работы специализированной организации»	27	100	100
«Качество инвестиционного портала»	67	100	100
«Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства региона»	29	86	100
«Поддержка МСП»	10	74	82

Проблемы улучшения инвестиционного климата в Тюменской области по направлениям «дорожных карт».

«Поддержка МСП». В 2016 г. доля индивидуальных предпринимателей, применяющих налоговые каникулы, в общем количестве индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Тюменской области составила 1,5% (55 ИП из 540). Следует отметить, что в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации нулевая ставка налога может быть установлена исключительно в отношении впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, выбравших упрощенную и (или) патентную системы налогообложения и только в производственной, социальной, научной сферах и при оказании бытовых услуг населению.

Недостаточное количество видов экономической деятельности, предусмотренных для «налоговых каникул» (24 вида, предлагается расширить до 61).

Неудобный механизм реализации права на получение льготы (предприниматель может воспользоваться льготой только при сдаче годовой отчетности)

Недостаточная информированность о механизме использования

налоговых каникул.

Доля индивидуальных предпринимателей, использующих патентную систему налогообложения индивидуальных предпринимателей, в общем числе индивидуальных предпринимателей, относящихся к категории микропредприятий и зарегистрированных на территории Тюменской области – 10% (381 из 3600).

Таблица 2.3

Количество выданных патентов в разрезе Управлений, входящих в Уральский федеральный округ (по данным УФНС по Тюменской области)

Наименование субъекта	2014	2015	2016
Курганская область	1710	2 333	2 613
Свердловская область	4 681	6 084	8 188
Тюменская область	154	262	462
Челябинская область	2 690	3 508	4 476
Ханты-Мансийский автономный округ	7 689	9 130	9 721
Ямало-Ненецкий автономный округ	475	571	740

Действующие в Тюменской области ставки УСН 5% (доходы минус расходы) и ЕНВД являются более привлекательными для предпринимателей.

1. При использовании ЕНВД налоговая нагрузка значительно ниже за счет возможности уменьшения суммы исчисленного налога на суммы страховых взносов, уплаченных в бюджеты ПФР и ФФОМС.

2. При применении УСН 5% предприниматели имеют возможность минимизировать налогооблагаемую базу.

3. Установленный коэффициент-дефлятор, учитывающий изменение потребительских цен на товары (работы, услуги), ежегодно увеличивает стоимость патента (с 2013 года произошло увеличение стоимости на 40%).

Предложения:

1. УФНС сформировать реестр ИП, потенциальных получателей льгот. УФНС совместно с Правительством Тюменской области персонально отработать вопрос предоставления льготы с каждым потенциальным получателем.

2. Правительству Тюменской области проанализировать перечень ИП, зарегистрированных в 2016 году (порядка 7000 ИП), для выявления наиболее распространенных видов деятельности.

3. На основании проведенного анализа Правительству Тюменской области с Тюменской областной Думой проработать вопрос по расширению видов экономической деятельности на которые могут распространяться «налоговые каникулы».

4. Правительству Тюменской области совместно с общественными объединениями предпринимателей – ОПОРА России, Деловая Россия, ТПП провести активную информационную кампанию по доведению информации до предпринимателей о «налоговых каникулах».

Рассматривая системы налогообложения ИП, выявляется, что действующие в Тюменской области ставки УСН 5% (доходы минус расходы) и ЕНВД являются более привлекательными для предпринимателей.

1. При использовании ЕНВД налоговая нагрузка значительно ниже за счет возможности уменьшения суммы исчисленного налога на суммы страховых взносов, уплаченных в бюджеты ПФР и ФФОМС.

2. При применении УСН 5% предприниматели имеют возможность минимизировать налогооблагаемую базу.

3. Установленный коэффициент-дефлятор, учитывающий изменение потребительских цен на товары (работы, услуги), ежегодно увеличивает стоимость патента (с 2013 года произошло увеличение стоимости на 40%).

Предложения:

Обнулить коэффициент дефлятор.

Уменьшить базовую стоимость патента для отдельных видов деятельности (наименее пользующихся спросом).

Для впервые зарегистрированных предпринимателей установить стоимость патентов на минимальном уровне - 100 рублей.

Следующие шаги

1. Активизировать работу Проектного офиса;

2. Сконцентрироваться на достижении целевых показателей по отстающим целевым моделям;

3. Обмениваться опытом и внедрять лучшие практики, в том числе в рамках федерального округа;

4. Для работы в системе Region-ID:

- предусмотреть систему самоконтроля при вводе данных;

- актуализировать состав Проектного офиса в системе;

Дальнейшие шаги:

1. Сформировать списки респондентов по специализированным показателям заранее - в августе. Отработать по спискам, проинформировать всех о мерах, предпринимаемых Правительством региона по улучшению показателей.

2. Провести встречи (с участием руководства региона) со всеми деловыми объединениями предпринимателей по показателям, оцениваемым экспертами из данных организаций. Выяснить, что не устраивает по отдельным показателям. Отработать замечания и предложения.

3. Проводить системную информационную кампанию о развитии региона, продвигать на федеральном уровне: открытия новых производств, показатели социально-экономического развития, лучшие практики, инициативы Тюменской области и все успехи региона.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Для создания условий экономического роста необходима целенаправленная и организованная работа в регионах, направленная на активизацию инвестиционной деятельности.

В настоящее время активно проводится работа в области повышения инвестиционной привлекательности регионов на федеральном и региональном уровнях. Для формирования благоприятного инвестиционного климата в Российской Федерации проведена значительная работа: 1) реализуются мероприятия Национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в Российской Федерации («дорожные карты» НПИ), направленные на улучшение условий ведения предпринимательской деятельности по наиболее важным и проблемным сферам государственного регулирования; 2) внедрен Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по формированию благоприятного инвестиционного климата в регионе (Стандарт), предусматривающий создание на региональном уровне ключевых институтов и инструментов содействия и развития инвестиционной деятельности; 3) проводится Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (Национальный рейтинг), отражающий оценку восприятия предпринимательским сообществом усилий, которые предпринимают органы власти всех уровней по улучшению состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Продолжением работы по улучшению инвестиционного климата стало проведение мероприятий на муниципальном уровне, для чего разработан и внедряется «Атлас муниципальных практик» (Атлас), направленный на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях.

Как показало исследование актуальными нематериальными факторами инвестиционной привлекательности региона являются: репутация региона и

наличие успешно реализованных инвестиционных проектов; наличие доступной информационной поддержки; открытость органов власти для диалога с бизнесом и др.

Инвесторы предпочитают вкладывать в крупные центры с развитой рыночной инфраструктурой с относительно высокой платежеспособностью населения. Велика доля инвестиций в сырьевые регионы. Рост самостоятельности регионов в проведении региональной политики усиливает конкурентную борьбу между регионами за привлечение инвестиционного капитала путем предоставления более благоприятных условий для его использования.

Неравномерные условия инвестиционной среды и не унифицированные меры взаимодействия органов власти с инвесторами снижают активность инвестиционных процессов в регионах.

В настоящее время в Тюменской области созданы основы правовой, инфраструктурной и информационной базы для привлечения инвестиций, разработан механизм гарантий по защите прав инвесторов.

На территории области предусмотрены следующие формы государственной поддержки для держателей инвестиционных проектов:

1. налоговые льготы, предоставляемые в порядке, установленном федеральным и областным законодательством;
2. субсидии за счет средств областного бюджета;
3. оказание организационного содействия при процедуре предоставления земельных участков и других объектов недвижимости, находящихся в собственности области;
4. государственные гарантии Тюменской области;
5. предоставление земельных участков с подведенной инженерной и транспортной инфраструктурой;
6. информационно-организационное и консультационное содействие.

Приоритеты инвестиционной политики в Тюменской области:

- 1) Деятельность органов исполнительной власти региона по обеспечению

благоприятного инвестиционного климата в Тюменской области.

Данная деятельность включает в себя совершенствование законодательства, направленного на улучшение предпринимательского и инвестиционного климата, упрощение и ускорение ключевых процедур (оформление земли, технологические подключения, получение разрешения на строительство, регистрация прав собственности, постановка на кадастровый учет), сопровождение инвестиционных проектов, создание комплексных условий пакетного характера для привлечения инвесторов.

2) Расширение внебюджетных источников финансирования капитальных вложений и привлечение частных иностранных и российских инвестиций.

3) Стимулирование органов местного самоуправления к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала региона.

В муниципальных образованиях Тюменской области с января 2015 года внедряется муниципальный стандарт, направленный на улучшение инвестиционного и предпринимательского климата. По результатам рейтинга агентств «РА Эксперт» Тюменской области с 2003 года присваивается рейтинг 3В1 (пониженный потенциал - умеренный риск).

По результатам национального рейтинга состояния инвестиционного климата субъектов РФ в 2016 году Тюменская область заняла 5-е место среди 85 субъектов РФ, за год поднявшись на 10 позиций (с 15-го места). В национальном рейтинге состояние инвестиционного климата субъектов РФ в 2017 году приняли участие 85 регионов. Интегральный рейтинг Тюменской области повысился с 251 (в 2016 году) до 261 (в 2017 году), 6-е место в рейтинге.

На дату 04.09.2017 года средний процент достижения по целевым моделям РФ составил уже 64%. По Уральскому федеральному округу этот показатель составляет в среднем 75%, в том числе Тюменская область – 83% - уступает только Курганской области (процент достижения – 86). В ХМАО и ЯНАО эти показатели составляют 64% и 67% соответственно.

Наблюдается положительная динамика достижения целевых показателей

и исполнения мероприятий согласно «дорожным картам». По направлениям «Государственная регистрация прав», «Эффективность работы специализированной организации», «Качество инвестиционного портала» достигнуто 100%- е исполнение. 6 целевых моделей внедрены полностью. Максимального внимания требуют такие направления, как «Подключение к сетям тепло-, водоснабжения и водоотведения» (23%), «Организация контрольно-надзорной деятельности» (50%), «Получение разрешения на строительство» (51%) и «Поддержка МСП» (74%).

Выявлены проблемы улучшения инвестиционного климата в Тюменской области по направлению «дорожной карты» «Поддержка МСП».

В результате проведенного исследования условий инвестиционной и предпринимательской деятельности в Тюменской области внесены предложения по формированию реестра ИП как потенциальных получателей льгот; проведению анализа ИП, зарегистрированных в 2016 году, для выявления наиболее распространенных видов деятельности; законодательная и аналитическая проработка вопроса о расширении видов экономической деятельности на которые могут распространяться «налоговые каникулы».

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

### 1. Нормативные правовые источники

1.1. Федеральный закон от 23.08.1996 №127-ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О науке и государственной научно-технической политике» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 35. Ст. 4137.

1.2. Федеральный закон от 25.02.1999 N 39-ФЗ (ред. от 26.07.2017) «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 9. Ст. 1096.

1.3. Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ (ред. от 18.07.2017) «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 28. Ст. 3493.

1.4. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О стратегическом планировании в Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. 2014. № 26. Ст. 3378.

1.5. Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О промышленной политике в Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. 2015. № 1 (часть I). Ст. 41.

1.6. Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. 2017. № 7. Ст. 1098.

1.7. Закон Тюменской области от 05.10.2001 № 411 (ред. от 06.09.2017, с изм. от 27.10.2017) «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области» (принят Тюменской областной Думой 28.09.2001) // Тюменская правда сегодня. 2001. № 200.

1.8. Закон Тюменской области от 08.07.2003 № 159 (ред. от 19.09.2016) «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской

области» (принят Тюменской областной Думой 24.06.2003) // Вестник Тюменской областной Думы. 2003. № 11.

1.9. Закон Тюменской области от 11.06.2015 № 60 «О зонах экономического развития в Тюменской области» (принят Тюменской областной Думой 28.05.2015) // Парламентская газета «Тюменские известия» (вкладка «Документы»). 2015. № 95.

1.10. Закон Тюменской области от 05.11.2015 № 119 (ред. от 23.09.2016) «О государственно-частном партнерстве в Тюменской области» (принят Тюменской областной Думой 22.10.2015) // Тюменская область сегодня. 2015. № 204.

1.11. Закон Тюменской области от 08.11.2016 № 85 (ред. от 29.06.2017) «О предоставлении налоговых льгот на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (принят Тюменской областной Думой 27.10.2016) // Парламентская газета «Тюменские известия» (вкладка «Документы»). 2016. № 201.

1.12. Постановление Тюменской областной Думы от 15.12.2016 № 144 «Об информации Правительства Тюменской области о реализации Закона Тюменской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области»// Парламентская газета «Тюменские известия» (вкладка «Документы»). 2016. № 232.

1.13. Постановление Правительства Тюменской области от 03.07.2006 № 160-п (ред. от 30.08.2017) «Об утверждении Положения о Департаменте инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области»// Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. – Электронный ресурс – URL: [https://admtyumen.ru/ogv\\_ru/gov/administrative/invest\\_department/npa/more.htm?id=10469144%40egNPA](https://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/administrative/invest_department/npa/more.htm?id=10469144%40egNPA) (дата обращения 21.11.2017 г.)

1.14. Постановление Правительства Тюменской области от 07.05.2007 № 105-п (ред. от 09.06.2017) «О порядках отбора субъектов деятельности в сфере промышленности, управляющих компаний индустриальных (промышленных)

парков на получение поддержки» (вместе с «Порядком отбора субъектов деятельности в сфере промышленности на получение поддержки в форме субсидии на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ для реализации инвестиционных проектов по созданию высокотехнологичного производства») // Тюменская область сегодня. 2007. № 85.

1.15. Постановление Правительства Тюменской области от 01.04.2008 № 99-п (ред. от 22.11.2017) «О порядке отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления государственной поддержки в форме субсидии» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2018) // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. – Электронный ресурс – URL: [https://admtyumen.ru/ogv\\_ru/gov/administrative/invest\\_department/general\\_information/more.htm?id=11395589@cmsArticle](https://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/administrative/invest_department/general_information/more.htm?id=11395589@cmsArticle) (дата обращения 21.11.2017 г.)

1.16. Постановление Правительства Тюменской области от 08.04.2013 N 114-п (ред. от 08.12.2016) «Об отборе муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам на поддержку инвестиционной деятельности» (вместе с «Положением об отборе муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам на поддержку инвестиционной деятельности»)// Тюменская область сегодня. 2008. № 66.

1.17. Постановление Правительства Тюменской области от 22.12.2014 № 687-п (ред. от 28.12.2016) «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности» до 2020 года»// Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. – Электронный ресурс – URL: [https://admtyumen.ru/ogv\\_ru/gov/administrative/invest\\_department/programs/program.htm?id=1120%40egTargetGrant](https://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/administrative/invest_department/programs/program.htm?id=1120%40egTargetGrant) (дата обращения 21.11.2017 г.)

1.18. Распоряжение Правительства Тюменской области от 21.02.2013 № 248-рп (ред. от 22.05.2017) «Об утверждении Регламента комплексного

сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации в Тюменской области»// Официальный портал органов государственной власти Тюменской области. – Электронный ресурс – URL: <https://law.admtymen.ru/law/view.htm?id=227204> (дата обращения 21.11.2017 г.)

1.19. Постановление Администрации Тюменской области от 17.01.2005 № 2-пк (ред. от 02.03.2016) «О реализации Закона «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (вместе с «Положением об инвестиционном совете», «Положением об экспертизе инвестиционных проектов»)// Тюменская область сегодня. 2005. № 21.

1.20. Постановление Администрации Омутинского муниципального района от 28.08.2015 № 216-п «Об утверждении регламента «Сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации в Омутинском муниципальном районе Тюменской области»// Сельский вестник. 2015. № 71.

## 2. Научная литература

2.1. Аксёнова С. Инвестиционная привлекательность отдельных регионов России для иностранного капитала / С. Аксёнова - М.: Лаборатория книги, 2010. - 46 с.

2.2. Амадаев А.А. Управление инвестиционно-инновационной привлекательностью в реальном секторе региональной экономики: монография / А.А. Амадаев. —М. : Дашков и К, 2012. - 219 с.

2.3. Аскинадзи В.М. Инвестиционное дело : учебник / В.М. Аскинадзе, В.М. Максимова, В.С. Петров – М.: Университетская книга, 2012. – 414 с.

2.4. Ахтариева Л.Г. Современные подходы к оценке инвестиционной привлекательности регионов // Вестник УГАЭС. Наука, образование, экономика. Серия: Экономика. – 2014. – № 1 (7). – с. 233-239.

2.5. Бард В.С. Инвестиционный потенциал Российской экономики / В.С. Бард и др. – М.: Издательство «Экзамен», 2003. – 320 с.

2.6. Белицкая А.В. Инвестиционная политика государства и ее отражение в законодательстве Российской Федерации // Предпринимательское право. Приложение «Право и Бизнес». 2016. № 1. С. 20 - 25.

2.7. Буров М.П. Региональная экономика и управление территориальным развитием : учебник для магистров / М.П. Буров. —М. : Дашков и К, 2017. — 446 с.

2.8. Вологдин. Е. В. Методические и практические аспекты оценки инвестиционной привлекательности региона (на примере Алтайского края): автореф. ... канд. экон. наук / Е. В. Вологдин. Новосибирск, 2006. 21 с.

2.9. Гусева К. Ранжирование субъектов РФ по степени благоприятности инвестиционного климата // Вопросы экономики. 1996. №6.

2.10. Демина И.Д., Домбровская Е.Н. Система показателей нефинансовой отчетности для оценки инвестиционной привлекательности компаний // Аудиторские ведомости. 2015. № 9. С. 55 - 68.

2.11. Депутатова Л.Н., Лутченко М.А. Анализ подходов к оценке инвестиционной привлекательности регионов // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. – 2013. – Т. 13. – № 2. – с. 215-218.

2.12. Иванов Г. И. Инвестиционный менеджмент : учеб, пособ. для вузов / Г. И. Иванов . - Ростов-на-Дону : Феникс, 2015 . - 320 с.

2.13. Изюмова О.Н. Экономическая сущность и природа инновационного потенциала и инвестиционной привлекательности региона // УЭКС. - 2016. - №34 - С.30-55.

2.14. Ильющенко А.В. Сущность категории инвестиционная привлекательность региона// Бизнес-образование в экономике знаний, 2017. № 1. – С. 48-52.

2.15. Инвестиционная привлекательность [Текст] : анализ, измерение, оценка / Н. М. Якупова, Г. Р. Яруллина. - Казань : Казанский гос. ун-т, 2010. – 175 с.

2.16. Камалтдинова А. Ф. Некоторые проблемы повышения инвестиционной привлекательности России в современных условиях // Молодой ученый. — 2017. — №15. — С. 399-400

2.17. Колесникова Н.А. Финансовый и имущественный потенциал региона: опыт регионального менеджмента. – М.: Финансы и статистика, 2000.

2.18. Печенкина А.В. Методы оценки привлекательности региона для субъектов бизнеса : автореферат дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / А. В. Печенкина – Иркутск, 2015 – 24 с.

2.19. Пронин А.С. Управление процессом привлечения инвестиций в регионе// А.С. Пронин, М.: РАГС, 2000.

2.20. Репченко Н.А., Фокина О.М. Оценка инвестиционной привлекательности региона с учетом инновационного и бюджетно-финансового потенциала региона // Инновации. – 2007. – № 7 (105). – с. 64-67.

2.21. Сивелькин В.А. Статистическая оценка инвестиционного климата на региональном уровне / В.А. Сивелькин, В.Е. Кузнецова // Вопросы статистики. – 2003. – № 11. – с. 64-68.

2.22. Смаглюкова Т.М. Методика оценки инвестиционной привлекательности региона // Экономические науки. – 2010. – № 4. – с. 117-119.

2.23. Третьяков А.Г. Управление инвестиционной активностью в регионе: автореф. дис. канд. экон. наук //Третьяков А.Г., М.: ГАГС, 2006. - 24 с..

2.24. Удалов Д.А. Инвестиционная привлекательность как основной критерий для принятия инвестиционного решения. Сущность и проблемы её оценки в условиях переходной экономики // Риск: Ресурсы. Информация. Снабжение. Конкуренция. – 2009. – №4. – С.152-153.

2.25. Фролко С.В. Развитие бизнес-процессов в условиях модернизации региональной экономики: монография / С.В. Фролко, Е.И. Молокова, Д.Г. Бженникова. — Саратов: Вузовское образование, 2013. — 274 с.

2.26. Хуснуллин Р.А. Методики оценки инвестиционной привлекательности регионов // Вестник Казанского технологического университета. – 2009. – № 5. – с. 65-71.

2.27. Юрков Д.В. Национальный инвестиционный рейтинг: управление развитием конкурентных преимуществ регионов // Вопросы экономики и права. 2015. № 9. - с. 46-53.

### 3. Интернет-ресурсы

3.1. АСИ представило рейтинг инвестиционной привлекательности российских регионов. – Электронный ресурс – URL: <http://usirf.ru/news/agentstvo-strategicheskix-iniciativ-predstavilo-reiting-investicionnoi-privlekatelnosti-rossiiskix-regionov.html> (дата обращения 21.11.2017 г.)

3.2. Бабанов А. В. «Инвестиционная привлекательность и инвестиционный климат региона». – Электронный ресурс – URL: <http://www.ieay.ru/nauka-v-ieau/vestnik-ieau/publikacii-zhumala-vestnik-ieau/vestnik-ieau-n-2/> (дата обращения 10.09.2017 г.)

3.3. Бекетова А.М. Обзор методов оценки инвестиционной привлекательности региона // Экономика и менеджмент инновационных технологий. 2015. № 4. Ч. 1. – Электронный ресурс – URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2015/04/8301> (дата обращения 10.09.2017 г.)

3.4. Блюм Е. А. Обзор методик оценки инвестиционного потенциала региона // Молодой ученый. — 2013. — №7. — С. 137-141. – Электронный ресурс – URL: <https://moluch.ru/archive/54/7388/> (дата обращения 10.09.2017 г.)

3.5. Ведение бизнеса в России - 2012 / Совместная публикация Всемирного банка и Международной финансовой корпорации. Москва, 2012. – Электронный ресурс – URL: [http://russian.doingbusiness.org/~/\\_/media/WBG/DoingBusiness/Documents/Subnational-Reports/DB12-Sub-Russia-russian.pdf](http://russian.doingbusiness.org/~/_/media/WBG/DoingBusiness/Documents/Subnational-Reports/DB12-Sub-Russia-russian.pdf) (дата обращения 10.09.2017 г.)

3.6. Ведение бизнеса. Информация об исследовании и его результаты. - Электронный ресурс – URL: <http://gtmarket.ru/ratings/doing-business/info> (дата обращения 10.09.2017 г.)

3.7. В Тюменской области оптимизировали административные процедуры для бизнеса. - Электронный ресурс – URL: [https://gubernator.admtyumen.ru/governor\\_to/ru/news/more.htm?id=11354313%40egNews](https://gubernator.admtyumen.ru/governor_to/ru/news/more.htm?id=11354313%40egNews) (дата обращения 11.11.2017 г.)

3.8. Государственные программы Тюменской области. - Электронный ресурс – URL: [https://admtyumen.ru/ogv\\_ru/finance/programs.htm](https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/programs.htm) (дата обращения 11.11.2017 г.)

3.9. Деловой портал правительства Тюменской области. - Электронный ресурс – URL: <http://www.tyumen-region.ru> (дата обращения 11.11.2017 г.)

3.10. Доклад о мерах по повышению инвестиционной привлекательности в субъектах Российской Федерации. - Электронный ресурс – URL: <https://depproect.admhmao.ru/deyatelnost/materialy-zasedaniy-gosudarstvennogo-soveta-rossiyskoy-federatsii/660818/doklad-o-merakh-po-povysheniyu-investitsionnoy-privlekatelnosti-v-subektakh-rossiyskoy-federatsii>(дата обращения 11.11.2017 г.)

3.11. Иванов А. Инвестиционный климат: чем руководствуется инвестор? // Инвестиции – 2009, №9. Электронный ресурс – URL: - <http://bujet.ru/article/62622.php> (дата обращения 11.11.2017 г.)

3.12. Инвестиционные займы. - Электронный ресурс – URL: <https://www.iato.ru/podderzhka-biznesa/finansovaya/zaumu/investitsionnye-zaumu/>(дата обращения 11.11.2017 г.)

3.13. Исследование «Инвестиционная привлекательность регионов – 2014: бремя управления». - Электронный ресурс – URL: <http://raexpert.ru/ratings/regions/2014>(дата обращения 09.10.2017 г.)

3.14. Методика составления рейтинга инвестиционной привлекательности регионов России RAEX (Эксперт РА). - Электронный

ресурс – URL: [http://raexpert.ru/docbank//109/d31\\_3e8/5564b5d35605a92af9b47c6.pdf](http://raexpert.ru/docbank//109/d31_3e8/5564b5d35605a92af9b47c6.pdf) (дата обращения 09.10.2017 г.)

3.15. Методика составления рейтинга инвестиционной привлекательности регионов России. - Электронный ресурс – URL: <https://raexpert.ru/ratings/regions/2015/method> (дата обращения 09.10.2017 г.)

3.16. Методология дистанционного рейтинга инвестиционной привлекательности регионов. - Электронный ресурс – URL: <http://www.ra-national.ru/ratings/regions/regions-raiting-investment/regions-invest-metodology-2014/>(дата обращения 09.10.2017 г.)

3.17. Национальное рейтинговое агентство. – Электронный ресурс – URL: <http://www.ra-national.ru/>(дата обращения 06.10.2017 г.)

3.18. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в регионах. - Электронный ресурс – URL: <http://investinregions.ru/investor/useful/rating/general/>(дата обращения 09.10.2017 г.)

3.19. Подходы к оценке регионального инвестиционного климата: современная российская практика. - Электронный ресурс – URL: <http://www.ra-national.ru/ru/node/50605>(дата обращения 09.10.2017 г.)

3.20. Президент утвердил поручения по итогам заседания наблюдательного совета агентства стратегических инициатив. - Электронный ресурс – URL: <http://asi.ru/news/63159/>(дата обращения 09.10.2017 г.)

3.21. Распределение российских регионов по рейтингу инвестиционного климата в 2016 г.. - Электронный ресурс – URL: [https://raexpert.ru/rankingtable/region\\_climat/2016/tab01/](https://raexpert.ru/rankingtable/region_climat/2016/tab01/) (дата обращения 09.10.2017 г.)

3.22. Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов 2016 года - Электронный ресурс – URL: <https://raexpert.ru/ratings/regions/2016> (дата обращения 09.10.2017 г.)

3.23. Результаты рейтинга. - Электронный ресурс – URL: <http://asi.ru/investclimate/rating/> (дата обращения 09.10.2017 г.)

3.24. Россия поднялась на 40-е место в рейтинге Doing Business-2017. - Электронный ресурс – URL: <http://tass.ru/ekonomika/3733430>(дата обращения 09.10.2017 г.)

3.25. Семина Л. А. «Инвестиционная привлекательность: теоретический аспект». - Электронный ресурс – URL: <http://cyberleninka.ru/article/ii/investitsionnaya-privlekatclnost-teorcticheskiy-aspekt> (дата обращения 09.10.2017 г.)

3.26. Специфика исследования инвестиционной привлекательности региона. - Электронный ресурс – URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2017/10/15285> (дата обращения 09.10.2017 г.)

3.27. Татарстан, Чувашия и Москва возглавили рейтинг инвестиционной привлекательности регионов. - Электронный ресурс – URL: <http://asi.ru/news/71424/> (дата обращения 09.10.2017 г.)

3.28. Удалов А.Н. Региональные инвестиции и основные положения региональной инвестиционной политики // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ» Том 8, №2, - 2016. - Электронный ресурс – URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/71EVN216.pdf> (дата обращения 09.10.2017 г.)

## ПРИЛОЖЕНИЯ

### Приложение 1

#### Перечень основных федеральных законов, регулирующих инвестиционную деятельность:

- Бюджетный кодекс РФ,
- Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. N 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»,
- Федеральный закон от 22 апреля 1996 г. N 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»,
- Федеральный закон от 29 октября 1998 г. N 164-ФЗ «О финансовой аренде (лизинге)»,
- Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. N 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»,
- Федеральный закон от 5 марта 1999 г. N 46-ФЗ «О защите прав и законных интересов инвесторов на рынке ценных бумаг»,
- Федеральный закон от 9 июля 1999 г. N 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»,
- Федеральный закон от 29 ноября 2001 г. N 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах»,
- Федеральный закон от 24 июля 2002 г. N 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации»,
- Федеральный закон от 30 декабря 2004 г. N 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»,
- Федеральный закон от 21 июля 2005 г. N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»,
- Федеральный закон от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»,
- Федеральный закон от 17 мая 2007 г. N 82-ФЗ «О банке развития»,
- Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. N 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»,
- Федеральный закон от 28 сентября 2010 г. N 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково»,
- Федеральный закон от 28 ноября 2011 г. N 335-ФЗ «Об инвестиционном товариществе»,

- Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. N 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

- Федеральный закон от 29 ноября 2014 г. N 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»,

- Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. N 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»,

- Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 212-ФЗ «О свободном порте Владивосток»,

- Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

## Приложение 2

Перечень основных нормативно-правовых актов Тюменской области,  
регулирующих инвестиционную деятельность:

- Закон Тюменской области от 15.04.1996 N 33 (ред. от 08.11.2016) «О льготном налогообложении в Тюменской области»
- Закон Тюменской области от 05.10.2001 N 411 (ред. от 06.09.2017) «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области» (принят Тюменской областной Думой 28.09.2001)
- Закон Тюменской области от 08.07.2003 N 159 (ред. от 19.09.2016) «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (принят Тюменской областной Думой 24.06.2003)
- Закон Тюменской области от 28.12.2004 N 305 (ред. от 12.10.2015) «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Тюменской области» (принят Тюменской областной Думой 23.12.2004)
- Закон Тюменской области от 28.12.2004 N 295 (ред. от 05.11.2015) «О промышленной политике в Тюменской области» (принят Тюменской областной Думой 23.12.2004)
- Закон Тюменской области от 11.06.2015 N 60 «О зонах экономического развития в Тюменской области» (принят Тюменской областной Думой 28.05.2015)
- Закон Тюменской области от 08.11.2016 N 85 (ред. от 29.06.2017) «О предоставлении налоговых льгот на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (принят Тюменской областной Думой 27.10.2016)
- Закон Тюменской области от 24 октября 2017 г. N 74 «О предоставлении налоговых льгот на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отдельным категориям налогоплательщиков» (не вступил в силу)
- Постановление Администрации Тюменской области от 17.01.2005 N 2-пк (ред. от 02.03.2016) «О реализации Закона «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области» (вместе с «Положением об инвестиционном совете», «Положением об экспертизе инвестиционных проектов»)
- Постановление Правительства Тюменской области от 30.05.2005 N 44-п (ред. от 22.05.2017) «Об утверждении Порядка контроля за достижением держателями инвестиционных проектов Тюменской области согласованных показателей»
- Постановление Правительства Тюменской области от 25.07.2005 N 121-п (ред. от 03.02.2016) «Об утверждении Положения о предоставлении государственных гарантий Тюменской области»
- Постановление Правительства Тюменской области от 07.05.2007 N 105-п (ред. от 09.06.2017) «О порядках отбора субъектов деятельности в сфере промышленности, управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков на получение поддержки» (вместе с «Порядком отбора субъектов

деятельности в сфере промышленности на получение поддержки в форме субсидии на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ для реализации инвестиционных проектов по созданию высокотехнологичного производства»)

Постановление Правительства Тюменской области от 01.04.2008 N 97-п (ред. от 27.10.2016) «О Порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Тюменской области, осуществляющим инновационную деятельность, на создание и проведение испытаний опытного образца технологической инновации»

- Постановление Правительства Тюменской области от 01.04.2008 N 99-п (ред. от 06.03.2017) «О порядке отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления государственной поддержки в форме субсидии»

- Постановление Правительства Тюменской области от 17.12.2012 N 540-п (ред. от 22.10.2014) «Об утверждении инвестиционной декларации Тюменской области»

- Постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2012 N 555-п (ред. от 21.02.2017) «О порядке предоставления субсидий на реализацию инновационных проектов, получивших поддержку ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»

- Постановление Правительства Тюменской области от 14.05.2012 N 180-п (ред. от 06.06.2017) «Об утверждении Положений о порядках предоставления средств областного и федерального бюджетов на государственную поддержку сельскохозяйственного производства» (вместе с «Положением о порядке предоставления средств областного бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственного производства», «Положением о порядке предоставления субсидий из средств областного и федерального бюджетов направленных на повышение продуктивности в молочном скотоводстве», «Положением о порядке предоставления субсидий из средств федерального и областного бюджетов на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»)

- Постановление Правительства Тюменской области от 08.04.2013 N 114-п (ред. от 08.12.2016) «Об отборе муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам на поддержку инвестиционной деятельности» (вместе с «Положением об отборе муниципальных образований для предоставления субсидий местным бюджетам на поддержку инвестиционной деятельности»)

- Постановление Правительства Тюменской области от 08.04.2013 N 107-п (ред. от 06.06.2017) «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из средств областного и федерального бюджетов на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» (вместе с «Положением о порядке предоставления субсидий из средств федерального и областного бюджетов на

возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе», «Положением о порядке предоставления субсидий из средств областного бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, организациями агропромышленного комплекса, лизинговыми компаниями», «Положением о порядке предоставления субсидий из средств областного бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство»)

- Постановление Правительства Тюменской области от 22.12.2014 N 687-п (ред. от 28.12.2016) «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности» до 2020 года»

- Постановление Правительства Тюменской области от 13.05.2016 N 198-п «Об утверждении Порядка заключения специальных инвестиционных контрактов»

- Распоряжение Правительства Тюменской области от 21.11.2012 N 2357-рп (ред. от 21.02.2017) «О Совете по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Тюменской области» (вместе с «Положением о Совете по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Тюменской области»)

- Распоряжение Правительства Тюменской области от 03.05.2007 N 304-п (ред. от 21.06.2016) «Об утверждении порядка формирования реестров инвестиционных проектов и инфраструктурных площадок в Тюменской области»

- Распоряжение Правительства Тюменской области от 21.02.2013 N 248-рп (ред. от 22.05.2017) «Об утверждении Регламента комплексного сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации в Тюменской области»

Производственные объекты и коммерческая недвижимость, инвесторы которых получили поддержку Правительства Тюменской области:

- завод по производству нефтепогружного силового кабеля в г. Тюмени компании «Бейкер Хьюз», объем инвестиций - 1,5 млрд. рублей, количество рабочих мест - 150;

- ряд объектов III очереди Антипинского НПЗ, объем инвестиций в целом по проекту - 103,7 млрд. рублей, количество рабочих мест - 2 500;

- завод по изготовлению перфорационных кумулятивных зарядов и специальных детонирующих шнуров ООО «Динаэнерджетикс Сибирь» в Нижнетавдинском муниципальном районе, объем инвестиций в целом по проекту - 1 200 млн. рублей, количество рабочих мест - 120;

- завод по производству красок, штукатурок, грунтовок марки ВІТЕХ в г. Заводоуковске, объем инвестиций - 350 млн. рублей, количество рабочих мест - 17;

- два производственных цеха ОАО «Мостострой-11», объем инвестиций - 850 млн. рублей, количество рабочих мест - 210;

- завод по производству энергоэффективных теплоизоляционных материалов в г. Тюмени ООО «Кнауф Инсулейшн», объем инвестиций - 3 млрд. рублей, количество рабочих мест - 150;

- завод по производству декоративных покрытий (меламиновые и финиш-пленки) для мебельной индустрии в г. Тюмени компании «Шаттдекор», объем инвестиций - 1 млрд. рублей, количество рабочих мест - 100;

- ряд объектов завода по глубокой переработке пшеницы «Аминосиб», объем инвестиций по всему проекту порядка 6 млрд. рублей, количество рабочих мест - 190;

- творожный цех завода компании «Данон» в г. Ялуторовске, объем инвестиций - 2,8 млрд. рублей, количество рабочих мест - 100;

- гостиница Mercure в г. Тюмени (ООО «УК ARSIB holding group»), объем инвестиций - 1,6 млрд. рублей, количество рабочих мест - 123;

- завод по производству сухих строительных смесей и добавок в бетоны в Тюменском районе ООО «Эм-Си Баухеми», объем инвестиций - 750 млн. рублей, количество рабочих мест - 60;

- санаторий «Ингала» в Заводоуковском городском округе, объем инвестиций - 500 млн. рублей, количество рабочих мест - 200;

- производство фасовочных сеток для овощей из полипропилена в г. Заводоуковске (ИП Кураш), объем инвестиций - 100 млн. рублей, количество рабочих мест - 50;

- логистический комплекс ЗАО «Тандер» в Тюменском районе, объем инвестиций - 1,5 млрд. рублей, количество рабочих мест - 1500;

- рыбоперерабатывающий завод в Тюменском районе (ООО «Эра-98»), объем инвестиций - 1,2 млрд. рублей, количество рабочих мест - 192;

- первая очередь тепличного комбината в с Нариманово Тюменского района (ООО «ТК «Тюмень Агро») площадью 16 га по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте, объем инвестиций в целом по проекту - 3,6 млрд. рублей, количество рабочих мест - 183.

## Приложение 4

Крупные инвестиционные проекты к реализации в отраслях реальной экономики Тюменской области<sup>1</sup>

«Нефтедобыча:

- «Обеспечение развития нефтедобывающего комплекса в Тюменской области путем вовлечения в разработку низкорентабельных и высокорисковых запасов (ОАО «НК «Роснефть»)). Общий объем инвестиций по проекту - 850 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест - 2000;

- «Вовлечение в разработку новых месторождений углеводородного сырья в Уватском районе, ОАО «Сургутнефтегаз». Объем инвестиций - около 62,1 млрд. рублей, количество рабочих мест - 600.

Нефтегазохимия:

- «Западно-Сибирский комплекс глубокой переработки углеводородного сырья (УВС) в полиолефины мощностью 2,0 млн. тонн». Объем инвестиций - около 500 млрд. рублей. «ЗапСибНефтехим» станет одним из самых крупных нефтехимических комплексов в России. В рамках проекта предполагается возведение объектов:

- по производству пиролиза ЭП-1500 по технологии фирмы Linde AG производительностью 1 500 тыс. тонн в год этилена и более 500 тыс. тонн в год пропилена;

- производству линейного полиэтилена низкой плотности/полиэтилена высокой плотности производительностью 800 тыс. тонн в год;

- производству полиэтилена высокой плотности производительностью 700 тыс. тонн в год;

- производству полипропилена производительностью 500 тыс. тонн в год.

Нефтепереработка:

- «Строительство третьей очереди Антипинского

<sup>1</sup> Постановление Тюменской областной Думы от 15.12.2016 N 144 "Об информации Правительства Тюменской области о реализации Закона Тюменской области "О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области"

нефтеперерабатывающего завода». Объем инвестиций - 103,7 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест - 2 500. Один из двух крупных НПЗ в России, построенных «с нуля» за последние 35 лет. Глубина переработки в 2016 году достигла рекордных для отрасли 98%. Более 9 млн. тонн сырой нефти перерабатывается ежегодно, продукция идет на экспорт в ЕС, планируется создание 2 500, уже создано 2 200 новых рабочих мест.

Производство оборудования для нефтегазовой отрасли:

- «Создание и освоение промышленного производства оборудования для эксплуатации, обслуживания и ремонта объектов магистральных нефтепроводов ТРМЗ АО «Транснефть - Сибирь». Объем инвестиций - около 2,2 млрд. рублей, количество рабочих мест - 90. Проект предполагает строительство сборочно-сварочного цеха и организацию серийного выпуска продукции (оборудования для эксплуатации, обслуживания и ремонта объектов магистральных нефтепроводов). В рамках проекта определены следующие направления развития:

- организация серийного выпуска комплексов очистных сооружений;
- организация серийного выпуска оборудования для проведения ремонтных работ в болотистой местности;
- дополнительный объем производства (металлоконструкции).

Агропромышленный комплекс и пищевая промышленность:

- «Аминосиб», проект представляет собой комплекс мероприятий по строительству завода по глубокой переработке пшеницы мощностью 120 тыс. тонн в год, где зерно будет перерабатываться в клейковину, лизин и белково-минеральные витаминные компоненты. Импортзамещение - почти 40% лизина, который сейчас преимущественно ввозится в РФ из других стран. Объем инвестиций - около 6 млрд. рублей, количество рабочих мест - 190;

- «Строительство товарного молочного комплекса на 4 600 фуражных коров ООО «УК «ДАМАТЕ». Строительство молочнотоварного комплекса на 4 600 голов в Голышмановском районе. После выхода на полную мощность комплекс станет крупнейшим в регионе и будет производить 44,7 тыс. тонн

молока в год. Объем инвестиций - 5,5 млрд. рублей, количество рабочих мест - 194;

- «Строительство тепличного комбината площадью 16 га по производству плодоовощной продукции в закрытом грунте ООО «ТК «Тюмень Агро». Объем инвестиций - 3,6 млрд. рублей, количество создаваемых рабочих мест - 183. Инвестором завершается строительство второй очереди тепличного комбината и рассматривается возможность строительства в 2017 году третьей очереди тепличного комбината, ведется оценка финансовых параметров проекта;

- «Строительство, реконструкция и модернизация репродукторов и других производственных объектов в АО «Тюменский бройлер». Объем инвестиций - 3,4 млрд. рублей, количество рабочих мест - 500. Проект предполагает поэтапную реконструкцию птицефабрики. На 2016 - 2017 годы запланирована реконструкция 11 птичников, строительство цеха по утилизации отходов и 6 корпусов откорма, приобретение инкубационных машин, завершение работ по строительству холодильника на 70 тонн готовой продукции;

- «Реконструкция птицефабрики «Пышминская». Объем инвестиций - 2,3 млрд. рублей. Проект предполагает реконструкцию 4 птичников, строительство 9 новых птичников, реконструкцию объектов кормопроизводства, а также строительство зерносушильного комплекса;

- «Реконструкция птицефабрики «Боровская». Объем инвестиций - более 2 млрд. рублей;

- «Строительство комплекса по выращиванию и переработке индейки (ООО «Абсолют-Агро»)). Объем инвестиций - 2,2 млрд. рублей, количество рабочих мест - 460. Проектом предусмотрено строительство комплекса по выращиванию индейки мощностью 10 000 тонн живой массы в Юргинском районе, переработку планируется организовать в Заводоуковском районе;

- «Строительство свиного комплекса «Тюменский» в Нижнетавдинском районе». Объем инвестиций - 1,7 млрд. рублей, количество рабочих мест - 150. Проект предполагает строительство комплекса замкнутого цикла: фермы

(единовременное содержание - 23 200 голов), цеха убоя, комбикормового завода;

- «Развитие молочного направления ООО «УК Арсиб Агро» в Заводоуковском городском округе». Объем инвестиций - 1,7 млрд. рублей, количество рабочих мест - 350.

Фармацевтика:

- «Организация фармацевтического производства ООО «Фармасинтез-Тюмень». Объем инвестиций - 2,7 млрд. рублей, количество рабочих мест - 230. Развитие фармацевтического производства ООО «Фармасинтез-Тюмень» предполагает:

- техническое перевооружение, модернизацию, реконструкцию и капитальный ремонт существующего производства;

- строительство современного складского комплекса;

- строительство новых производственных площадей и создание производства гормональных препаратов.

Производственная программа полностью ориентирована на импортозамещение.

Медицинские услуги:

- «Строительство многофункционального комплекса ООО «Мать и дитя Тюмень». Основные направления деятельности - высококачественные медицинские услуги в сфере акушерства и гинекологии, ЭКО и педиатрии. Объем инвестиций - 3,5 млрд. рублей, количество рабочих мест - 1 516.

Деревопереработка:

- «Строительство лесопромышленного комплекса в Тобольском районе (фанерная фабрика, целлюлозный завод, био-рефайнинг)». Общий объем инвестиций по проекту - 70 млрд. рублей. Количество рабочих мест - 1 500;

- «Строительство завода по производству большеформатной фанеры в г. Тюмени» - проект в области освоения лесов федерального уровня. Создано современное экспортно ориентированное предприятие с долей экспорта свыше 80%, с безотходной технологией производства и уникальной установкой

генерации электроэнергии из отходов. Объем инвестиций - 1,7 млрд. рублей, количество рабочих мест - 576.

Девелопмент:

- «Строительство водно-термального оздоровительного комплекса с аквапарком «АКВАМОЛЛ». Объем инвестиций - 4,2 млрд. рублей, количество рабочих мест - 250;

- «Строительство отеля под управлением международного гостиничного оператора Domina по ул. Максима Горького». Объем инвестиций - 2 млрд. рублей, количество рабочих мест - 150.

Логистика:

- «Реконструкция существующих производственных объектов для размещения логистического складского комплекса и строительство объектов его инфраструктуры (ООО «ТюменьЛогоЦентр»)). Объем инвестиций - 1,5 млрд. рублей, количество рабочих мест - 700. ООО «ТюменьЛогоЦентр» ведет реконструкцию существующих производственных объектов на ул. Камчатская, 194. После завершения реконструкции предполагается передача логистического складского комплекса подразделению X5 «Ритейл-Групп» для организации распределительного центра».

## Приложение 5

## Региональная инфраструктура поддержки инвесторов Тюменской области

1. Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области – орган исполнительной власти Тюменской области, реализующий единую инвестиционную политику в регионе (утвержден распоряжением Правительства Тюменской области от 03.07.2006 №160-п);

2. Инвестиционный совет Тюменской области – рассматривает инвестиционные проекты, а также вырабатывает рекомендации о целесообразности оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности;

3. ГБУ ТО «Западно-Сибирский инновационный центр» (Тюменский технопарк) – координатор по содействию развитию инновационных предприятий и проектов, носителей идей в получении услуг в сфере маркетинга, сертификации, лицензирования, патентования, финансирования инновационных проектов, поиска партнеров и других услуг при зарождении, формировании и реализации проектов (утвержден распоряжением Правительства Тюменской области от 07.07.2009 №952-рп);

4. ГБУ ТО «Областной бизнес-инкубатор» - оказывает государственную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства Тюменской области;

5. Фонд развития и поддержки предпринимательства Тюменской области - оказывает государственную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства Тюменской области.

6. Совет по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Тюменской области и две рабочие группы:

- рабочая (экспертная) группа по улучшению инвестиционного климата по вопросам рассмотрения инвестиционных проектов;

- рабочая группа по улучшению инвестиционного климата при Губернаторе Тюменской области по вопросам взаимодействия инвесторов с ресурсоснабжающими

организациями в сфере подключения/присоединения к сетям и источникам

Данные по улучшению показателей Национального рейтинга состояния  
инвестиционного климата

№	Показатель	Состояние показателя в 2016 по отношению к 2015	Меры по улучшению
1	2	3	4
1.	Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты и поддержки инвесторов	Не изменилась, группа А	Все мероприятия по дальнейшему улучшению показателя учтены в целевой модели «Эффективность законодательства по защите прав инвесторов»
2.	Эффективность работы Совета по улучшению инвестиционного климата в субъекте РФ	Ухудшилась оценка с А на В	Все мероприятия по улучшению показателя в отдельной целевой модели «Эффективность обратной связи инвесторов и руководства регионов» Обновлен состав Совета, увеличена частота проведения, обеспечена полная информационная открытость, повестка формируется с учетом мнения предпринимателей и инвесторов, заместителем председателя Совета назначен представитель предпринимательского сообщества
3.	Эффективность обратной связи и работы канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства субъекта РФ	Не изменилась, группа А	Все мероприятия по дальнейшему улучшению показателя учтены в целевой модели «Эффективность обратной связи инвесторов и руководства регионов»
4.	Эффективность работы специализированной (уполномоченной органом власти) организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в субъекте Российской Федерации (Фонда «Инвестиционное агентство Тюменской области»)	Не изменилась, группа А	Все мероприятия по дальнейшему улучшению показателя учтены в отдельной целевой модели «Эффективность специализированной организации по работе с инвесторами». Создано Агентство инфраструктурного развития Тюменской области.

5.	Качество специализированного интернет-портала об инвестиционной деятельности в субъекте РФ	Ухудшился, с группы А на группу С	Все мероприятия по улучшению показателя учтены в отдельной целевой модели «Качество инвестиционного портала субъекта РФ». Следует отметить, что при проведении опроса в форме Контрольной закупки по сайту АСИ допустило ошибку, в марте 2016
----	--	-----------------------------------	--

## Продолжение таблицы

1	2	3	4
			года было направлено письмо по результатам Контрольной закупки, дублирующее информацию от августа 2015 года. Вместе с тем, по улучшению сайта была проделана работа: проведен опрос предпринимателей и инвесторов, а также общественных объединений предпринимателей – ОПОРА России, Деловая Россия. Переформатировано ряд разделов сайта, упрощена заявка для инвесторов, дополнена версия на китайском языке, дополнена информация по ряду разделов.
6.	Оценка объектов инвестиционной инфраструктуры для предпринимателей	Не изменилась, группа В	Все мероприятия по улучшению данного показателя учтены в целевой модели «Поддержка МСП», отдельное направление «Организация инфраструктурной поддержки бизнеса». Введен новый ИТ бизнес инкубатор-создано 75 новых рабочих мест, до конца года будет создано всего 150 новых рабочих мест, открыт бизнес инкубатор «Индустриальный» на площадке ДСК-500, открыт индустриальный парк «Боровский» 27,9 га, 1 очередь индустриального парка «Богандинский» – 65 га, индустриально-логистический парк «ДСК-500», в работе создание 2 частных ИТ бизнес инкубаторов, 2 ИТ бизнес инкубаторов на площадке «ДСК-500». В мае заработает ИТ коворкинг в Технопарке и летний коворкинг у Технопарка.

7.	Оценка мер государственной финансовой поддержки в части господдержки малого и среднего предпринимательства	Не изменилась, группа В	Все мероприятия по улучшению данного показателя учтены в целевой модели «Поддержка МСП», отдельное направление «Организация оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства». Действует комплексная система поддержки предпринимателей: Субсидирование затрат по лизингу оборудования.
----	--	-------------------------	--

## Продолжение таблицы

1	2	3	4
			Запущены инновационные и инвестиционные займы под 3% Инвестиционные займы для сельхозпроизводителей, участников проекта «Школа фермера» под 3% Инвестиционные займы под 7% Гарантийный фонд будет докапитализирован на 154,6 млн. рублей (лимит на одного получателя будет увеличен до 25 млн. рублей)
8.	Доля рабочих мест в бизнес-инкубаторах и технопарках в общем числе занятых на малых предприятиях	Улучшилось, с группы Е до группы В	Все мероприятия по улучшению данного показателя учтены в целевой модели «Поддержка МСП», отдельное направление «Организация инфраструктурной поддержки бизнеса». До конца года в новом ИТ бизнес инкубаторе будет создано 150 новых рабочих мест, в технопарке будет создано порядка 400 рабочих мест. Планируемые 2 новых ИТ бизнес инкубатора на площадке ДСК-500 дадут еще порядка 400 новых рабочих мест.
9.	Наличие и качество информационного портала по вопросам поддержки и развития малого предпринимательства в субъекте РФ	Ухудшилась, с группы А до группы В	Все мероприятия по улучшению показателя учтены в отдельной целевой модели «Качество инвестиционного портала субъекта РФ». Сайт Фонда «Инвестиционное агентство» полностью переделан, улучшена навигация, улучшено удобство размещения информации, полный перевод на английский, возможность автоматического

			перевода первой страницы на 90 языков, информационная система для предпринимателей Дополнительно запрошена оценка по методу Контрольной закупки со стороны общественных объединений предпринимателей.
10.	Оценка консультационных и образовательных услуг, оказываемых организациями инфраструктуры поддержки малого	Улучшилась, с группы В до группы А	Все мероприятия по улучшению данного показателя учтены в целевой модели «Поддержка МСП», отдельное направление «Реализация мер, направленных на обучение субъектов малого и

## Продолжение таблицы

1	2	3	4
	предпринимательства в регионе		<p>среднего предпринимательства». В течение 2016-2017 годов реализуется 3 крупных образовательных проекта с привлечением федерального софинансирования и участием общественных объединений предпринимателей:</p> <p>1. Мероприятия Центра поддержки предпринимательства с участием Деловой России, 2. Мероприятия по молодежному предпринимательству – совместно с ОПОРОЙ России.</p> <p>3. Мероприятия Центра поддержки экспорта – совместно с ТПП.</p> <p>В мае текущего года запланирован комплекс мероприятий для предпринимателей – Проведение Недели инвестиций, Недели инноваций, конференции, посвященной Дню предпринимателя.</p> <p>Реализуются такие образовательные проекты для бизнеса, как «Это бизнес, детки»; «Пин-код бизнеса»; «Школа фермера».</p> <p>Кроме того, Агентством инфраструктурного развития реализуется проект «Бесплатная школа делового английского языка» в Технопарке совместно со школой СЕТ - будет обучено 120 предпринимателей. Реализуется проект «Школа инновационного</p>

			мышления» с охватом за 1 сеанс – 150-500 человек. Запланирован проект «Бесплатная школа программирования» в рамках IT коворкинга.
11.	Количество субъектов малого предпринимательства на 1 тыс. человек населения	Ухудшилась, с группы А до группы В	Статистический показатель, влияние региональных органов власти минимально. Для сравнения с 2006 по 2015 год количество субъектов МСП в регионе с 37 300 выросло до 72 000 –по сути произошел взрывной рост. С 2015 по 2017 год этот прирост идет в параметрах нескольких сотен МСП в год.

## Продолжение таблицы

1	2	3	4
			<p>А по юрлицам – динамика регистрации отрицательная на протяжении 3 лет. 2014 – 5800 2015 – 4700 2016 – 4400</p> <p>Слабопозитивная динамика в регистрации это ИП. 2014 – плюс 600 ИП 2015 – плюс 440 ИП 2016 – плюс 1 317 ИП</p> <p>Такие меры, принятые на федеральном уровне, как, отмена ЕСН, увеличение тарифов страховых взносов во внебюджетные фонды серьезно тормозят развитие предпринимательства.</p> <p>Вместе с тем, Правительство Тюменской области совместно с институтами развития проводит комплекс мероприятий, направленных на популяризацию предпринимательства и увеличение численности предпринимателей. Все мероприятия целевой модели «Поддержка МСП» также направлены на увеличение количества субъектов МСП.</p>
12.	Доля численности работников малого предпринимательства в общей численности занятого населения	Не изменилась, группа С	<p>Статистический показатель. Мероприятия целевой модели «Поддержка МСП» направлены на увеличения количества субъектов МСП.</p> <p>Все мероприятия Правительства</p>

			Тюменской области по поддержке малого бизнеса направлены в первую очередь на сохранение занятости населения в сфере малого бизнеса и создание новых рабочих мест через поддержку новых инвестиционных проектов в сфере МСП. Несмотря на текущую экономическую ситуацию данный показатель по итогам 2016 года вырос на 1,7%.
13.	Выручка на одного занятого на субъектах малого предпринимательства	Улучшилась, с группы В до группы А	Статистический показатель. Все мероприятия целевой модели «Поддержка МСП» направлены на увеличения количества субъектов МСП