

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Кафедра государственного и муниципального управления

РЕКОМЕНДОВАНО К  
ЗАЩИТЕ  
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА  
ОБЪЕМ ЗАИМСТВОВАНИЯ  
Заведующий кафедрой  
(канд. юрид. наук)

А.В. Ларионов

13. 12 2017 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

СТАНДАРТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО УПРАВЛЕНИЮ  
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ (НА ПРИМЕРЕ ТЮМЕНСКОЙ  
ОБЛАСТИ)

38.04.04 Государственное и муниципальное управление  
Магистерская программа «Публичное управление»

Выполнила работу  
студентка 3 курса  
заочной формы обучения

Новоселова  
Яна  
Васильевна

Научный руководитель  
доцент, канд. эконом. наук

Ковалёва  
Любовь  
Васильевна

Рецензент  
Начальник отдела содействия  
инвестициям и развитию  
предпринимательства  
Администрации Тюменского  
муниципального района

Савенко  
Елена  
Леонидовна

г. Тюмень, 2017

## СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	3
<b>ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ</b> .....	7
.....	
.....	
.....	
.....	
1.1. Сущность и назначение стандарта деятельности органа власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.....	7
1.2. Теоретические подходы к оценке инвестиционных условий в регионе.....	11
1.3. Нормативно-правовое регулирование деятельности органов власти по созданию благоприятных условий в рамках инвестиционного стандарта.....	20
1.4. Организация и оценка внедрения инвестиционного стандарта в практике органов государственного управления.....	37
<b>ГЛАВА 2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО СТАНДАРТА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ НА МАТЕРИАЛАХ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ</b> .....	40
2.1 Инвестиционные условия, сложившиеся в Тюменской области.....	40
2.2. Реализация положений инвестиционного стандарта в регионе.....	48
2.3. Совершенствование инструментов инвестиционной привлекательности в деятельности органов власти .....	53
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....	59
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ</b> .....	62
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ</b> .....	68

## ВВЕДЕНИЕ

Инвесторы принимают решение о реализации инвестиционного проекта на определенной территории, они руководствуются различными факторами, позволяющими оценить возможности эффективного функционирования бизнеса и степень рисков. Данные факторы характеризуют общий потенциал территории, его ресурсы, а также сложившуюся практику взаимодействия органов власти с участниками инвестиционных проектов, другими субъектами хозяйственной деятельности. Помимо данных характеристик, основной задачей инвесторов при реализации своих проектов является комплексная оценка рисков, которые могут возникнуть при реализации инвестиционных объектов.

Создание единого Инвестиционного стандарта субъектов федерации инициировано Правительством РФ, поручение передано Агентству стратегических инициатив по продвижению новых проектов, которое собрало и обобщило все лучшие практики регионов. Лучшие практики как стандарт рекомендованы к внедрению в субъектах Российской Федерации для повышения привлекательности регионов в инвестиционном плане и повышения шансов привлечения потенциальных инвесторов на территорию.

Одной из важных задач, стоящих перед органами государственной власти Тюменской области, является улучшение инвестиционной привлекательности посредством активизации предпринимательской активности местных сообществ.

Тюменская область является довольно крупной административной единицей. Ее географическое расположение является достаточно выгодным для ведения бизнеса с другими регионами и странами.

Однако не только выгодные географические границы дают Тюменской области преимущества для активной экономической политики. На сегодняшний день, Тюменская область располагает развитой инженерной, транспортной и телекоммуникационной инфраструктурой, а также механизмами экономического и правового обеспечения деятельности хозяйствующих субъектов.

Объектом настоящего исследования являются направления, методы и механизмы деятельности органов власти по управлению условиями инвестиционной деятельности.

Предмет исследования – лучшие практики в деятельности органов власти по регулированию инвестиционной деятельности, утвержденные как стандартные и применяемые в регионах России, в частности в Тюменской области.

Целью является изучение содержания деятельности органов государственного и муниципального управления в рамках инвестиционных стандартов, выявление проблем и формирование предложений по их решению.

Исходя из вышеуказанной цели, были поставлены следующие задачи:

- определить сущность, значение стандартов деятельности органов власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе
- изучить теоретические подходы к оценке инвестиционных условий в регионе;
- проанализировать нормативно - правовое регулирование деятельности органов власти по созданию благоприятных условий в рамках инвестиционного стандарта
- изучить организацию и оценку внедрения инвестиционного стандарта в практике органов государственного управления
- проанализировать реализацию положений инвестиционного стандарта в регионе Тюменской области;
- разработать предложения по совершенствованию инструментов инвестиционной привлекательности в деятельности органов власти.

Важнейшим методологическим подходом в работе является системный подход, позволяющий рассмотреть регион как единой экономической, политической и социальную систему. Также в работе употребляется институциональный подход, который отражает формирование условий инвестиционной деятельности через деятельность институтов государственной власти.

Основные методы, использованные в работе, включают в себя общенаучные методы, позволяющие разложить проблему на несколько составных частей для более

тщательного изучения, статистический анализ, позволяющий понять инвестиционную привлекательность региона через численные показатели, и сравнительный анализ, с помощью которого можно сравнить различные аспекты изучаемого предмета.

Источниками исследования являлись данные, определяющие деятельность государственного регулирования инвестиционной деятельности в Тюменской области. К ним относятся: нормативно-правовые акты Российской Федерации; документы программно-целевого планирования; документы Администрации Тюменской области.

Магистерская диссертация состоит из введения, двух глав, семи параграфов, заключения, списка источников литературы.

Первая глава магистерской диссертации включает в себя четыре параграфа, которые отражают теоретические и правовые аспекты формирования благоприятных условий инвестиционной деятельности.

В первом параграфе рассматривается сущность и назначение стандарта деятельности органа власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Во втором параграфе рассматриваются различные подходы оценке инвестиционного климата региона.

В третьем параграфе были рассмотрено нормативно - правовое регулирование деятельности органов власти по созданию благоприятных условий в рамках инвестиционного стандарта.

В четвертом параграфе были рассмотрена организация и оценка внедрения инвестиционного стандарта в практике органов государственного управления.

Вторая глава магистерской диссертации посвящена региональным аспектам применения инвестиционного стандарта в деятельности органов власти в Тюменской области.

Данная глава включает в себя 3 параграфа, которые отражают практику деятельности органов власти по созданию благоприятной инвестиционной среды.

Первый параграф второй главы содержит общие сведения о сложившихся

инвестиционных условиях в регионе.

Во втором параграфе рассмотрены результаты реализации положений инвестиционного стандарта в регионе.

Третий параграф содержит обобщенные данные первого и второго параграфов и на их основе предложены рекомендации по совершенствованию инструментов инвестиционной привлекательности в деятельности органов власти муниципальных образований Тюменской области.

Условия инвестиционной деятельности в регионах должны быть направлены на регулирование инвестиционных процессов и повышение инвестиционной привлекательности, и как следствие - инвестиционной активности региона.

# ФОРМИРОВАНИЯ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

## 1.1. Сущность и назначение стандарта деятельности органов власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе

За менее чем 20 лет существования новой Российской экономики Правительство пришло к тому, чтобы создать единый образец действий для улучшения инвестиционной привлекательности регионов. В 2011 году В.В. Путин поручил создание единого стандарта по деятельности органов исполнительной власти в области обеспечения благоприятного инвестиционного климата и создания благоприятных условий для инвестиционной деятельности<sup>1</sup>. А в 2012-2013 годах инвестиционный стандарт начал проходить свой первый пробный период в нескольких пилотных регионах. Инвестиционный стандарт является обобщением 15 лучших практик субъектов Российской Федерации в обеспечении и формировании благоприятного инвестиционного климата<sup>2</sup>.

Согласно определению Агентства Стратегических инициатив (далее АСИ), «инвестиционный стандарт (далее Стандарт) – это минимальный набор требований, успешная реализация которых позволит увеличить приток инвестиций в регионы, сформировать инфраструктуру эффективной коммуникации между бизнесом и местными властями»<sup>3</sup>. Основной своей задачей АСИ представляет внедрение Стандарта в регионе, в его повседневную инвестиционную практику, что может означать законодательное закрепление мер по повышению инвестиционной привлекательности региона.

---

<sup>1</sup> О стандарте // Внедрение и мониторинг регионального инвестиционного стандарта [Электронный ресурс] URL: <http://investstandart.ru/o-standarte/> (Дата обращения: 26.09.2017).

<sup>2</sup> Андреева К.А. Стандартизация деятельности органов исполнительной власти как инструмент государственного антикризисного управления / К.А. Андреева // Материалы 5-ой научной конференции «Антикризисное регулирование в современных условиях». – 2013. [Электронный ресурс] URL: [http://lomonosov-msu.ru/file/uploaded/2052/3967\\_bc36.pdf](http://lomonosov-msu.ru/file/uploaded/2052/3967_bc36.pdf) (Дата обращения: 25.06.2017)

<sup>3</sup> Стандарт деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного климата в регионе // Официальный сайт Агентства стратегических инициатив [Электронный ресурс] URL: [http://asi.ru/upload/medialibrary/91d/STD-v3-RUS\\_f.pdf](http://asi.ru/upload/medialibrary/91d/STD-v3-RUS_f.pdf) (Дата обращения: 02.10.2017))

Структура Стандарта представляет собой 15 основных положений и 5 дополнительных, которые подразделены на следующие категории:

- 1) Стратегия субъекта российской федерации в области обеспечения благоприятного инвестиционного климата;
- 2) Создание условий для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в субъекте Российской Федерации;
- 3) Гарантии инвесторам;
- 4) Внедрение стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе;
- 5) Школа регионального инвестиционного стандарта;
- 6) Портал «Инвестклимат.рф».

В заключении текста Стандарта описан национальный рейтинг инвестиционной привлекательности регионов, а также цели его формирования.

Первая категория включает в себя 3 основных положения<sup>4</sup>, одно из которых обозначается, как разработка инвестиционной стратегии региона. Стратегия определяет инвестиционные приоритеты региона: территории, отрасли, инновационные технологии, новые виды услуг, работ и товаров. Стратегия содержит в себе региональные целевые программы, которые позволяют обеспечивать требуемый уровень инвестиционной привлекательности региона. Проект инвестиционной стратегии должен выводиться на публичное обсуждение, однако, фактически данный пункт является формальным и не учитывается при принятии окончательного варианта стратегии. Помимо этого, первое положение содержит параметры разработки, посылки формирования, видение результата реализации, цели стратегии со сведениями о планах мероприятий, требованиями к разработке и реализации инвестиционной стратегии.

---

<sup>4</sup> Ст.1-3 стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного климата в регионе



Второе положение связано с формированием и ежегодным обновлением плана создания инвестиционных объектов и необходимой инфраструктуры<sup>5</sup>. Также описаны требования к созданию и обновлению данного плана и утверждены принципы процедуры рассмотрения вопросов развития территории, создания индустриальных и технических парков.

Третье положение предписывает высшему должностному лицу выступать с ежегодным докладом об инвестиционной политике в регионе (субъекте РФ) и содержит требования к содержанию доклада.

Второй блок состоит из 7 положений (с четвертое по десятое), согласно четвертому положению, субъект России должен принять нормативно-правового акта о защите прав инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности в регионе<sup>6</sup>. Также нормы, защищающие права инвесторов и поддерживающие инвестиционную деятельность, могут быть закреплены в различных нормативных актах прямого действия и должны быть доступно и понятно разъяснены. В таком случае создание отдельного нормативно-правового акта не носит обязательный характер.

Пятое положение утверждает наличие на регулярной основе Совета по улучшению инвестиционного климата, а также компетенцию и основные функции Совета.

Шестое положение – это наличие специализированной организации по работе с инвесторами и занимающейся привлечением новых инвестиций в регион. Функции данной организации, ее компетенции и состав учредителей также регулируется шестым положением Стандарта.

Далее идут положения о необходимости развития необходимой для привлечения инвестиций инфраструктуры и наличия механизмов профессиональной подготовки и переподготовки, по специальностям, соответствующим требованиям потенциальных инвесторов.

---

<sup>5</sup> Ст.2 стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного климата в регионе

<sup>6</sup> Ст.4-10 стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного климата в регионе

Заключительные положения<sup>7</sup> второй категории говорят о необходимости создания двуязычного портала об инвестиционной активности и привлекательности региона для инвесторов и о едином регламенте сопровождения инвестиционных проектов региона по принципу «одного окна».

Следующие пять положений третьего блока определяют гарантии, предоставляемые инвесторам в субъекте РФ. Первое положение этого блока утверждает необходимость принятия инвестиционной декларации региона с основными принципами: равенство, вовлеченность, прозрачность, лучшие практики.

Следующие два положения регламентируют процедуры по оценке регулирующего воздействия нормативно-правовых актов, связанных с инвестиционной деятельностью в регионе, и систему обучения, повышения профессиональной компетентности сотрудников органов по привлечению региональных инвестиций.

Два последних положения связаны с необходимостью создание коллегиального совещательного органа с представителями потребителей энергоресурсов и органом по регулированию тарифов для принятия коллегиальных решений, наличия прямых каналов связи между инвесторами и высшим должностным лицом субъекта России; также установлены требования к данным каналам.

Отдельной категорией создатели Стандарта выделяют само по себе внедрение стандарта органами исполнительной власти субъекта РФ, текстом Стандарта определяются механизмы и участники его внедрения, экспертные группы по мониторингу введения стандарта и его основная цель. Также установлено представительство общественных организаций и сообществ в экспертных группах следующим образом<sup>8</sup>:

- 1) 35% - Деловая Россия
- 2) 16% - Опора России

---

<sup>7</sup> Ст.9-10 стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного климата в регионе

<sup>8</sup> Стандарт деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного климата в регионе // Официальный сайт Агентства стратегических инициатив [Электронный ресурс] URL: [http://asi.ru/upload/medialibrary/91d/STD-v3-RUS\\_f.pdf](http://asi.ru/upload/medialibrary/91d/STD-v3-RUS_f.pdf) (Дата обращения: 02.10.2017)

- 3) 16% - Торгово-промышленная палата Российской Федерации
- 4) 12% - Российский союз промышленников и предпринимателей
- 5) 10% - Российское управленческое сообщество участников Президентской программы – РУС
- 6) 3% - Клуб лидеров по продвижению инициатив бизнеса
- 7) 8% - остальные

В заключительных положениях Стандарта описаны задачи, форматы школы регионального инвестиционного стандарта, а также участники и спикеры школы; утверждены задачи работы портала «Инвестклимат.рф», его цели, формирование, ядро и ключевые преимущества.

## **1.2. Теоретические подходы к оценке инвестиционных условий в регионе**

Оценка инвестиционного климата представляет собой основу для принятия любого инвестиционного решения. Это необходимо как со стороны процедуры выбора инвестиционного решения, так и со стороны оценки целого ряда факторов и тенденций. Необходимо учитывать мотивации, как инвестора, так и субъекта инвестирования – хозяйственную систему: регион, отрасль промышленности, холдинг, отдельно взятое предприятие и др.

Основными критериями для инвестора при определении объекта инвестирования будет оставаться ожидаемая доходность на вложенный капитал, сопоставимая со степенью риска, а также получение бюджетного, социального или экологического эффекта от освоения инвестиций. На первый план выходят понятия инвестиционной привлекательности региона, инвестиционного климата, инвестиционного потенциала, инвестиционного риска и инвестиционной ситуации. За счет взвешенного подхода к оценке перечисленных понятий возможна структурная перестройка экономики региона.

Понятие инвестиционного климата многогранно и подлежит рассмотрению на макро- и микроэкономическом уровне<sup>9</sup>. Традиционно оно означает наличие определенных условий привлекательности инвестирования, влияющих на приоритеты инвесторов в принятии стратегического решения об участии в инвестиционном процессе.

На макроуровне это понятие предусматривает выявление показателей политической, экономической и социальной сферы для предполагаемых инвестиций<sup>10</sup>.

На микроуровне инвестиционный климат представляет собой совокупность различного рода условий (социальных, политических, экономических, законодательных, природно-сырьевых, производственных, криминогенных, экологических и др.), оказывающих влияние на выбор объектов инвестирования, объемы и активность инвестирования в тот или иной выбранный объект<sup>11</sup>.

Согласно мнению российских ученых Скопиной И.В., Баклановой Ю.О. и Агаева А.А. под инвестиционным климатом понимается среда, в которой протекают инвестиционные процессы<sup>12</sup>. Формируется инвестиционный климат под воздействием политических, экономических, юридических, социальных и других факторов, определяющих условия инвестиционной деятельности в регионе и предопределяющих степень риска инвестиций.

Бузова И.А., Маховикова Г.А., Терехова В.В. под инвестиционным климатом в рыночной экономике понимают<sup>13</sup> «совокупность политических, экономических, финансовых, социокультурных, организационно-правовых и географических факторов, присущих в данный момент государству (региону) и привлекающих либо отталкивающих потенциальных инвесторов». По мнению Котукова, как экономическая категория «инвестиционный климат» - это совокупность

---

<sup>9</sup> Котуков А.А. К вопросу исследования понятия «инвестиционный климат» / А.А. Котуков // Проблемы современной экономики.–2008.–№4. С.262

<sup>10</sup> Там же

<sup>11</sup> Там же, С.264

<sup>12</sup> Скопина И.В. Инвестиционный климат территории: мировой и национальный взгляды / И.В. Скопина, Ю.О. Бакланова, А.А. Агаев // Менеджмент в России и за рубежом.–2006.– №2.

<sup>13</sup> Бузова И.А., Маховикова Г.А., Терехова В.В, Коммерческая оценка инвестиций.–СПб.: Питер, 2004. – С.17

субъективных и объективных условий функционирования инвестиционного рынка, формирующаяся под воздействием многообразия взаимосвязанных процессов и характеризующая основной компонент инвестиционной деятельности<sup>14</sup>.

Оценка инвестиционного климата основывается на анализе факторов, определяющих инвестиционный климат и способствующих экономическому росту. Обычно применяются выходные параметры инвестиционного климата в стране (приток и отток капитала, уровень инфляции и процентных ставок, доля сбережений в ВВП), а также входные параметры, определяющие значения выходных, характеризующие потенциал страны по освоению инвестиций и риск их реализации.

Фетисов Г.Г., доктор экономических наук, выделяет три основных подхода к оценке инвестиционного климата в регионе<sup>15</sup>:

Макроэкономический;

Многофакторный;

Рисковый.

В рамках макроэкономического подхода оценке подлежат такие макроэкономические показатели, как структура и динамика ВВП, национального дохода и объемов производства промышленной продукции, характер и динамика распределения национального дохода, пропорции сбережения и потребления, состояние законодательного регулирования инвестиционной деятельности, ход приватизационных процессов, развитие отдельных инвестиционных рынков, в том числе фондового и денежного<sup>16</sup>.

Многофакторный подход является более универсальным и базируется на изучении и оценке факторов, влияющих в той или иной мере на состояние инвестиционного климата. К таким факторам могут относиться<sup>17</sup>:

- 1) характеристика экономического потенциала;
- 2) организационно-правовые факторы;

---

<sup>14</sup> Котуков А.А. Указ. соч.

<sup>15</sup> Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: Учебник. — М.: ИНФРА-М, 2006. С. 343-345

<sup>16</sup> Там же. С.343-344

<sup>17</sup> Там же С.344

- 3) общие условия хозяйствования;
- 4) финансовые факторы;
- 5) зрелость рыночной среды в регионе;
- 6) политические факторы;
- 7) социальные и социокультурные факторы.

Характеристика экономического потенциала включает в себя такие составляющие, как обеспеченность природными, климатическими, энергетическими, трудовыми ресурсами, землями для привлечения новых производственных инвесторов, развитость инфраструктуры региона.

Организационно-правовые факторы – это отношение власти к иностранным инвесторам, соблюдение законодательства властными органами, уровень оперативности при принятии решений о регистрации предприятий, доступность информации и др.

К общим условиям хозяйствования относятся экологическая безопасность, развитие отраслей материального производства, объемы незавершенного строительства, степень изношенности основных производственных фондов, развитие строительной базы.

Что касается финансовых факторов, то к ним относят доходы бюджета, а также обеспеченность средствами внебюджетных фондов на душу населения, доступность финансовых ресурсов из федерального и регионального бюджетов, доступность кредита в иностранной валюте.

Зрелость рыночной среды в регионе представляет собой развитость рыночной инфраструктуры, воздействие приватизации на инвестиционную активность, инфляция и ее влияние на инвестиционную деятельность, степень вовлеченности населения в инвестиционный процесс, развитость конкурентной среды предпринимательства, емкость местного рынка сбыта

Среди политических факторов, влияющих на инвестиционный климат, выделяют степень доверия населения к региональной власти, взаимоотношения федерального центра и властей региона, уровень социальной стабильности, состояние национально-религиозных отношений.

К социальным и социокультурным факторам, прежде всего, относят уровень жизни населения, жилищно-бытовые условия, развитость медицинского обслуживания, распространенность алкоголизма и наркомании, уровень преступности.

Рисковый подход разделяется на два основных направления при анализе оценки инвестиционных рисков<sup>18</sup>: со стороны инвестиционного потенциала и со стороны социально-экономического потенциала.

В рамках первого направления инвестиционный потенциал региона оценивается на основе таких макроэкономических показателей, как:

- 1) наличие факторов производства, в том числе трудовых;
- 2) уровень потребительского спроса;
- 3) результаты хозяйственной деятельности населения в регионе;
- 4) уровень развития науки и внедрения ее достижений в производство;
- 5) развитость ведущих институтов рыночной экономики;
- 6) обеспеченность региона технической и социальной инфраструктурой.

Инвестиционные риски рассматриваются с позиции вероятности потерь инвестиций и дохода, а в число рисков попадают все разновидности: экономический, финансовый, политический, социальный, экологический, криминальный и законодательный.

Рассмотрение и оценка инвестиционной привлекательности со стороны социально-экономического потенциала региона позволяет взглянуть на нее через призму общественной системы. В этот подход также включены такие показатели, как человеческий потенциал, материальная база развития, социально-политическая обстановка, факторы политического риска, состояние экономики и уровень управления ею.

Основными сторонниками рискового подхода являются Марченко Г. и Мачульская О., они рассматривают обширный набор факторов при анализе, однако инвестиционная привлекательность региона рассматривается в достаточно узком

---

<sup>18</sup> Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: Учебник. — М.: ИНФРА-М, 2006. С. 343-345

смысле как совокупность показателей инвестиционного риска и инвестиционного потенциала<sup>19</sup>. В рамках данного подхода инвестиционный потенциал региона включает следующие показатели: производственный, ресурсно-сырьевой, потребительский, инфраструктурный, финансовый, трудовой и инновационный.

Инвестиционные риски, как было ранее указано, подразделяются на экономические, финансовые, политические, социальные, экологические, криминальные и законодательные. Методика является одним из общепризнанных в мировой практике направлений мониторинга и оценки, поэтому к основным преимуществам метода можно отнести: значимость факторов, определяющих инвестиционный потенциал региона и инвестиционный риск, доступность и узнаваемость конечных результатов для иностранных инвесторов. В качестве недостатков методики критики выделяют<sup>20</sup>:

- 1) Отсутствие взаимосвязи между инвестиционной привлекательностью и инвестиционной активностью
- 2) Субъективность экспертных суждений
- 3) Неясность методики оценки инвестиционного потенциала и рисков при сведении в единый интегральный показатель.

Некоторые из рассмотренных методик имеют узкую направленность, а отраслевая составляющая в большинстве случаев не учитывается. В связи со сложившейся ситуацией потенциальные инвесторы вынуждены принимать решения не на основе рациональных выводов и формализованной оценке инвестиционной привлекательности региона, а на основе субъективного представления о ней.

К основным недостаткам существующих методик оценки исследователи относят<sup>21</sup>:

---

<sup>19</sup> Марченко Г. Исследование инвестиционного климата регионов России: проблемы и результаты / Г.Марченко, О. Мачульская // Вопросы экономики.–1999.–№9. С.69-79

<sup>20</sup> Жирнова Т.В. Проблемы региональных экономических измерений / Т.В. Жирнова // Вестник Оренбургского государственного университета.–2006.–№6. С.56

<sup>21</sup> Смаглокова Т.М. Методика комплексной оценки инвестиционной привлекательности регионов с учетом их отраслевой специализации / Т.М. Смаглокова // Проблемы современной экономики.–№ 3 (23).– 2007. [Электронный ресурс] URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=1538> (Дата обращения: : 25.06.2017)



- 1) отсутствие единого толкования понятия «инвестиционная привлекательность»;
- 2) разноплановость учитываемых показателей, характеризующих степень инвестиционной привлекательности;
- 3) отсутствие научного обоснования методических положений анализа и прогнозирования инвестиционной привлекательности регионов;
- 4) отсутствие обоснованности принципов агрегирования отобранных для оценки показателей
- 5) сложность определения критерия обоснованности применяемых методик.

Следует отметить, что оценка проводится нерегулярно, тем самым необходимость дальнейших исследований и разработки системного подхода к оценке инвестиционной привлекательности регионов с позиций их отраслевой специализации.

Смаглюкова Т.М. попыталась выбрать показатели, максимально соответствующие требованиям комплексной оценки инвестиционного климата региона. Эти показатели включаются в перечень факторов инвестиционной привлекательности, которые отражают все стороны инвестиционного процесса. К факторам инвестиционной привлекательности Смаглюкова Т.М, относит<sup>22</sup>:

- 1) политический;
- 2) социальный;
- 3) экономический;
- 4) экологический;
- 5) инфраструктурный;
- 6) законодательный и криминальный;
- 7) инновационный;
- 8) производственный;
- 9) трудовой;
- 10) финансовый;

---

<sup>22</sup> Смаглюкова Т.М. Указ. соч.

- 11) инвестиционный
- 12) ресурсно-сырьевой.

С помощью этих факторов, по мнению автора<sup>23</sup>, может быть проведена комплексная оценка инвестиционной привлекательности региона и проанализирована рискованность вложений на территориальном уровне. Для анализа рискованности Смаглюкова предлагает брать только экономический, экологический, производственный, трудовой, финансовый и инвестиционный показатели, так как остальные факторы оказывают незначительное влияние на формирование оцениваемого показателя, т.е. на уровень риска.

Гузнер С.С. и Харитонов В.Н. предложили другую рейтинговую оценку инвестиционной привлекательности региона в журнале «Регион: экономика и социология»<sup>24</sup>. Согласно методу, инвестиционный климат в регионе рассматривается в зависимости от типа воспроизводства присущего региону. Например, расширенный тип воспроизводства приводит к благоприятному инвестиционному климату, а деградационный тип – к неблагоприятному, однако всегда необходимо рассматривать конкретную уникальную ситуацию, для того чтобы вынести однозначное решение по инвестированию. Данный метод отличается от предыдущего использованием статистического кластерного анализа.

Другим методом оценки инвестиционной привлекательности региона является метод, основанный на категории «рыночная реакция региона»<sup>25</sup>. Метод позволяет определить различие стартовых условий и идентифицировать факторы, определяющие качественные изменения в инвестиционном процессе, путем учета региональной специфики, а также уровня и качества жизни населения.

Тихомирова И.В. предлагает другой подход<sup>26</sup> к оценке инвестиционного климата региона с использованием индексов развития. Метод предполагает

---

<sup>23</sup> Смаглюкова Т.М. Указ. соч.

<sup>24</sup> Гузнер С. С. Внутрорегиональная дифференциация инвестиционного климата: рейтинговая оценка / С.С. Гузнер, В.Н. Харитонов, И.А. Вижина // Регион: социология и экономика.–2002.–№2. С 109-136

<sup>25</sup> Гусева К. Ранжирование субъектов РФ по степени благоприятности инвестиционного климата // Вопросы экономики.–1996.–№ 6. С.95

<sup>26</sup> Тихомирова И.В. Инвестиционный климат в России. Региональные риски.– М.: Издатцентр, 1997.– 312 с.

определение места региона по уровню инвестиционной привлекательности, сопоставление внутривозрастных экономических, инвестиционных и социальных процессов нескольких регионов. Аналитический инструментарий, по мнению автора, должен быть более гибким и адаптируемым к необходимым требованиям конкретных заказчиков или потенциальных инвесторов.

Фетисов Г.Г. также на основе изученного отечественного и зарубежного опыта определил проблему адекватной оценки инвестиционного климата региона, которая состоит в том, что часто не учитывается ряд важных методологических положений, выработанных современной экономической наукой<sup>27</sup>:

1) Рассмотрение инвестиционного климата страны и регионов проводится с позиции инвестора, стремящегося к ускоренному развитию и получению максимально эффективного результата, т.е. прибыли. Однако, для различных инвесторов необходима индивидуальная оценка инвестиционного климата ввиду различия сфер деятельности и интересов потенциальных инвесторов.

2) Инвестиционный климат благоприятен в том случае, если соблюдается баланс интересов между инвесторами и получателями инвестиций. Стоит учитывать различие данных интересов, так как цель инвестора – решить комплекс социально-экономических задач при минимуме привлекаемых средств, а цель получателя инвестиций — извлечь максимум прибыли и закрепиться на рынках, в экономических системах на длительный период.

3) Существует объективная потребность сопряжения инвестиций с инновационными факторами развития. Особенно актуально это при привлечении инвестиций в сферу малого инновационного предпринимательства (венчурном инвестировании).

4) Инвестиции должны быть увязаны с развитием человеческого капитала, ростом квалификации работников во всех сферах жизнедеятельности, что нужно учитывать при создании соответствующего инвестиционного климата страны или ее региона.

---

<sup>27</sup> Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: Учебник. — М.: ИНФРА-М, 2006. С. 343-345

5) Необходима комплексная оценка эффективности использования привлекаемых инвестиций и благоприятности инвестиционного климата.

Таким образом, многофакторный подход к оценке инвестиционного климата в наибольшей степени соответствует большинству этих требований, и является наиболее приемлемым в использовании. Его основным преимуществом является изучение статистического материала, экспертных оценок, и учет множества возможных факторов и их взаимодействия. Рисковый подход также может использоваться для оценки инвестиционного потенциала, однако он более интересен стратегическим инвесторам, которым необходимо адекватно оценивать и просчитывать уровень риска для новых объектов инвестиций. Макроэкономический подход также не позволяет в полной мере оценить инвестиционный климат в регионе или стране, так как ограничивается определенными макроэкономическими показателями.

### **1.3. Нормативно - правовое обеспечение деятельности органов государственного управления в рамках инвестиционного стандарта**

Инвестиционная политика является одной из основных направлений экономической политики страны в целом. Ее природа представляет собой сложный многогранный процесс, связанный с регулированием экономических процессов, как на федеральном, так и на региональном уровнях. Именно поэтому существует потребность в дополнительной инструментации, с помощью которой удастся активизировать инвестиционные ресурсы, которыми располагает государство.<sup>28</sup>

Регулирование инвестиционной деятельности предполагает систему нормативно правовых – правовых актов.

Нормативно – правовое обеспечение включает в себя совокупность нормативно – правовых актов, в которых закреплены правовые и экономические основы

---

<sup>28</sup> Етирмишли К.Э. Инвестиционная политика Российской Федерации на современном этапе // Проблемы экономики и менеджмента. 2015. №12 (52). С.53-56.

инвестиционной деятельности, порядок ее осуществления, формы и методы государственного и муниципального регулирования данного процесса.

Стратегия экономического развития страны в целом регулируется федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Данный закон «устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления, и бюджетной политики, полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации».<sup>29</sup>

За последние годы на федеральном уровне принят ряд законов, регламентирующих инвестиционную деятельность в условиях рыночной экономики.

Так, в федеральном законе от 25 февраля 1999 г. № 39 – ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»<sup>30</sup> регулируются отношения, связанные с инвестиционной деятельностью, которая осуществляется в форме капитальных вложений. Объектами таких вложений могут быть государственные, муниципальные и частные учреждения.

Аналогично выше приведенному закону, существует федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160 – ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», который «определяет основные гарантии прав иностранных инвесторов на инвестиции и получаемые от них доходы и прибыль, условия предпринимательской деятельности иностранных инвесторов на территории Российской Федерации».<sup>31</sup> Данный федеральный закон направлен на привлечение иностранных инвестиций с целью развития передовых техник и технологий, а также заимствование управленческого опыта.

При осуществлении инвестиционной деятельности у большинства

---

<sup>29</sup> О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ: по сост. на 30 октября 2017 г. // Российская Газета. – 2014. - № 146.

<sup>30</sup> Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений: федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39 – ФЗ: по сост. на 26 июля 2017 г. // Российская Газета. – 1999. - № 41-42.

<sup>31</sup> Об иностранных инвестициях в Российской Федерации: федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160 – ФЗ: по сост. на 18 июля 2017 г. // Российская Газета. – 1999. - № 134.

предпринимателей возникает проблема с защитой из прав на приобретаемое и использование имущества, вложение денежных средств, размещением ценных бумаг. В связи с этим возникла потребность в регулировании деятельности органов публичной власти в той части, чтобы условия реализации инвестиционных проектов были благоприятными и чтобы впоследствии возрастал объем инвестиций.

Несмотря на активные действия со стороны законодательной ветви власти, инвестиционная политика не стала набирать обороты. Данное положение было связано не только со слабым управленческим аспектом, но главным образом нехваткой финансовых ресурсов экономических агентов. В связи с этим, был принят федеральный закон от 29 ноября 2001 г. № 156 – ФЗ «Об инвестиционных фондах».

Данный закон «регулирует отношения, связанные с привлечением денежных средств и иного имущества путем размещения акций или заключения договоров доверительного управления в целях их объединения и последующего инвестирования в объекты, определяемые в соответствии с настоящим Федеральным законом, а также с управлением (доверительным управлением) имуществом инвестиционных фондов, учетом, хранением имущества инвестиционных фондов и контролем за распоряжением указанным имуществом».<sup>32</sup>

Наряду с данным законом также были приняты такие нормативно – правовые акты как: федеральный закон от 24 апреля 1996 г. № 39 – ФЗ «О рынке ценных бумаг»<sup>33</sup> и Постановление Правительства РФ от 1 марта 2008 года № 134 «Об утверждении правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации».<sup>34</sup> Данные нормативно – правовые акты «регулируют отношения, возникающие при эмиссии и обращении эмиссионных ценных бумаг независимо от типа эмитента, при обращении иных ценных бумаг в случаях, предусмотренных федеральными законами, а также особенности создания и

---

<sup>32</sup> Об инвестиционных фондах: федеральный закон от 29 ноября 2001 г. № 156 – ФЗ; по сост. 1 мая 2017 г. // Российская Газета. – 2001. - № 237-238.

<sup>33</sup> О рынке ценных бумаг: федеральный закон от 24 апреля 1996 г. № 39 – ФЗ; по сост. 25 ноября 2017г. // Российская Газета. – 1996. - № 79.

<sup>34</sup> Об утверждении правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 г. № 134 // Собрание законодательства Российской Федерации - 2008 г.- №10 (часть II) - ст. 932.

деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг».

На сегодняшний день ни одна организация (коммерческая, некоммерческая) не может полноценно функционировать без систем банковского учета движения денежных средств.

Так, ранее были приняты меры по контролю в сфере обращения денежных средств в Российской Федерации. Федеральные законы от 10 июля 2002 г. № 86 – ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»<sup>35</sup> и от 2 декабря 1990 г. № 395 – 1 «О банках и банковской деятельности»<sup>36</sup> регулируют отношения, возникающие между кредитной организацией и заемщиков денежных средств. Заемщиком денежных средств, согласно положениям законов, могут являться как юридические, так и физические лица.

Положительным моментом, в связи с принятием данных законов, является возможность создания кредитных учреждений, союзов и ассоциаций, не преследующих цели извлечения прибыли, «для защиты и представления интересов своих членов, координации их деятельности, развития межрегиональных и международных связей, удовлетворения научных, информационных и профессиональных интересов, выработки рекомендаций по осуществлению банковской деятельности и решению иных совместных задач кредитных организаций».

Данное положение наталкивает на мысль создания единого инвестиционного фонда для развития сельских территорий. Однако в российской практике такое явление не является распространенным.

Рассмотренные выше нормативно – правовые акты, принятые на федеральном уровне, обязательны к исполнению их на всех уровнях власти.

Согласно Конституции Российской Федерации «край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и

---

<sup>35</sup> О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86 – ФЗ: по сост. 30 сентября 2017 г. // Российская Газета. – 2002- № 127.

<sup>36</sup> О банках и банковской деятельности: федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395 – 1: по сост. 26 июля 2017 года // Российская Газета. – 1996- № 27.

законодательство».<sup>37</sup>

Законодательство, определяющее полномочия субъектов РФ в сфере инвестиционной деятельности, носит комплексный характер и включает в себя нормы различных отраслей законодательства. Часть из них, например, гражданское законодательство, в силу ст. 71 Конституции РФ относится к предмету ведения Российской Федерации, другая часть, например налоговое законодательство, в соответствии со ст. 72 Конституции РФ является предметом совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

Указы Президента РФ играют огромную роль в правовом регулировании инвестиционных отношений, поскольку регулируют определенные их области. Так, Указом Президента РФ:

– от 10 сентября 2012 года № 1276 " Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности" был утвержден перечень направлений для оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности.

Таким образом, Указ Президента РФ дополнительно гарантирует участникам инвестиционных отношений помощь государства в реализации инвестиционных проектов, а также определяют условия получения такой поддержки.

---

<sup>37</sup> Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2014. - 4 августа. - № 31. Ст. 4398.



Немалую роль в регулировании инвестиционных отношений играют и постановления Правительства РФ, которые утверждают порядок регулирования инвестиционной деятельности.

Государственное регулирование осуществляется:

- в соответствии с государственными инвестиционными программами; прямым управлением государственными инвестициями; введением системы налогов с дифференцированием налоговых ставок и льгот;
- предоставлением финансовой помощи в виде дотаций, субсидий, субвенций, бюджетных ссуд на развитие отдельных территорий, отраслей, производств;
- проведением финансовой и кредитной политики, политики ценообразования (в том числе выпуском в обращение ценных бумаг), амортизационной политики;
- в соответствии с установленным законодательством, действующим на территории РФ, условиями пользования землей и другими природными ресурсами;
- посредством контроля (надзора) за соблюдением государственных норм и стандартов, а также правил обязательной сертификации;
- антимонопольными мерами, приватизацией объектов государственной собственности, в том числе объектов незавершенного строительства; путем экспертизы инвестиционных проектов.

По приоритетным направлениям развития страны инвесторам и другим участникам инвестиционной деятельности предоставляются льготные условия. Так, государство:

- гарантирует инвестору возмещение издержек в случае ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в которых инвестор обязан принимать участие;
- предоставляет обширные гарантии субъектам инвестиционной деятельности и, соответственно, участникам инвестиционных договоров, гарантирует стабильность прав названных субъектов. В случаях принятия законодательных актов, положения которых ограничивают права данных субъектов, соответствующие положения этих актов не могут вводиться в действие ранее, чем через год с момента их опубликования; государственные органы, должностные лица не вправе ограничивать права инвесторов в выборе объектов инвестирования, за исключением случаев,

предусмотренных законом. В случаях принятия государственными органами актов, нарушающих законные права и интересы инвесторов и других участников инвестиционной деятельности, убытки, включая упущенную выгоду, причиненные субъектам инвестиционной деятельности в результате принятия таких актов, возмещаются им этими органами по решению суда или арбитражного суда.

Государство гарантирует защиту инвестиций независимо от форм собственности (в том числе иностранных). Инвестиции не могут быть безвозмездно реквизированы, к ним не могут быть применены меры, равные указанным по последствиям; применение таких мер, возможно, лишь с полным возмещением инвестору всех убытков, причиненных отчуждением инвестированного имущества, включая упущенную выгоду. При этом инвесторам, в том числе иностранным, обеспечиваются равноправные условия деятельности, исключающие применение мер дисциплинарного характера.

Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) — это федеральный орган исполнительной власти в настоящее время занимается выработкой государственной политики в сфере экономического развития, мониторингом и анализом социально-экономического развития Российской Федерации и отдельных секторов экономики, прогнозированием социально-экономического развития страны и отдельных секторов экономики, стратегическим планированием, формированием и реализацией инвестиционной политики.

Минэкономразвития России совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» оценивает внедрение и реализацию Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ.

На основании Плана мероприятий Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации до 2030 года определяет лучшие практики содействия развитию конкуренции в рамках реализации Стандарта для их распространения на всей территории РФ.

Развитие конкуренции – важный и необходимый шаг к формированию здоровой экономики региона, которая способствует снижению цен и повышению качества продукции и услуг за счет состязательности участников рынка.

Приказом Минэкономразвития России создана межведомственная рабочая группа по вопросам реализации положения Стандарта.

На территории Тюменской области инвестиционный процесс регулируется рядом нормативно – правовых актов, которые были приняты наряду с федеральными законами.

Базовым законом стал закон Тюменской области от 8 июля 2003 года «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области». Его природа заключается в поддержке развития инвестиционной деятельности на территории Тюменской области, повышении заинтересованности экономических агентов, которые осуществляют инвестиционную деятельность. Особая роль отведена таким аспектам как развитие техники и технологий, а также формы государственной поддержки на развитие данной отрасли.<sup>38</sup>

После принятия закона о государственной поддержке инвестиционной деятельности Администрация Тюменской области приняла Постановление о реализации данного закона, возложив организацию инвестиционной деятельности на Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области.<sup>39</sup>

Таким образом, Правительство Тюменской области постановило утвердить порядок контроля за достижением держателями инвестиционных проектов согласованных показателей. Согласно данному постановлению держатели инвестиционных проектов обязаны раз в год предоставлять уполномоченному органу результаты финансово – хозяйственной деятельности, чтобы определить эффективность использования финансовых ресурсов в сельскохозяйственной

---

<sup>38</sup> О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области: закон Тюменской области от 8 июля 2003г. № 159: по сост. 24 октября 2017 года // Тюменская область сегодня . – 2003- № 129.

<sup>39</sup> О реализации Закона «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области: постановление Администрации Тюменской области от 17 января 2005 г. № 2-пк //Тюменская область сегодня - 2003г. -№ 129.

деятельности.<sup>40</sup>

Для получения государственной поддержки развития бизнеса необходимо пройти через определенную процедуру порядка отбора субъектов на получение данной поддержки.

Так, Постановлением Правительства Тюменской области в мае 2007 года была утверждена процедура «отбора субъектов деятельности в сфере промышленности Тюменской области для предоставления поддержки в форме предоставления на безвозмездной, безвозвратной основе бюджетных средств (субсидий)».<sup>41</sup>

В 2008 году Правительство Тюменской области поставило аналогичную процедуру для субъектов малого и среднего предпринимательства.<sup>42</sup>

Однако приоритет на получение государственной поддержки в обоих случаях отдается организациям, которые имеют под собой определенную материально – техническую базу, что существенно сокращает открытие новых предприятий.

10 сентября 2012 года вступил в силу Указ<sup>43</sup> Президента Российской Федерации №1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности» (Далее - Указ №1276).

Указом были утверждены перечень направлений по оценке руководителей федеральных органов исполнительной власти, а также перечень направлений оценки высшего должностного лица субъекта РФ. Руководители федеральных органов

---

<sup>40</sup> Об утверждении порядка контроля за достижением держателями инвестиционных проектов Тюменской области согласованных показателей: постановление Правительства Тюменской области от 30 мая 2005 г. № 44-п // Тюменская область сегодня- 2013 г.- № 87.

<sup>41</sup> О порядке отбора субъектов деятельности в сфере промышленности, управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков на получение поддержки: постановление Правительства Тюменской области от 07 мая 2007 г. № 105-п // Тюменская область сегодня- 2007 г.- № 85

<sup>42</sup> О порядке отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления государственной поддержки в форме субсидии: постановление Правительства Тюменской области от 01 апреля 2008 г. № 99-п // Тюменская область сегодня . – 2008- № 68.

<sup>43</sup> Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности: указ Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012г. №1276 // Собрание законодательства Российской Федерации- 2012 г. - № 38- ст. 5068.

исполнительной власти согласно указу должны оцениваться по таким направлениям<sup>44</sup>, как оценка предпринимателями условий ведения бизнеса и инвестирования, совершенствование в таможенном и налоговом администрировании, защите прав инвесторов, улучшение условий ведения строительного бизнеса, повышение доступности энергетической инфраструктуры, банковских кредитов и закупок инфраструктурных монополий для малых и средних предпринимателей, оптимизация процедуры государственной регистрации юридических лиц и прав на недвижимое имущество, поддержка экспорта, развитие конкуренции, улучшение долгосрочных кредитных рейтингов России, повышение качества регулярной среды для бизнеса, а также совершенствование оценочной деятельности.

Благоприятные условия предпринимательской деятельности имеют много общего с благоприятными условиями инвестиционной деятельности, поэтому в рамках рассмотрения тематики повышения инвестиционной привлекательности региона имеет смысл рассмотреть то, по каким параметрам оценивается эффективность создания благоприятных условий предпринимательской деятельности.

Высшее должностное лицо субъекта России оценивается по следующим направлениям: оценка предпринимателями условий ведения бизнеса и инвестирования, внедрение и основные составляющие стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечения благоприятного инвестиционного климата, повышение производительности труда, состояние рынка труда и подготовка, и переподготовка сотрудников, доступность и качество транспортной и производственной инфраструктуры, привлечение инвестиций, развитие малого и среднего предпринимательства, повышение доступности энергетической инфраструктуры, улучшение условий ведения строительного бизнеса, содействие конкуренции на основе стандарта развития конкуренции в субъектах РФ.

---

<sup>44</sup> Ст. 1-2 Указа от 10.09.2012 №1276

Оба перечня содержат по 3 одинаковых направления оценки, соответственно, посредством таких показателей, как доступность инфраструктуры, условия ведения строительного бизнеса и оценка предпринимателями условий ведения бизнеса, оценивается эффективность работы руководителей федеральных органов исполнительной власти и высшего должностного лица субъекта, федерации.

27 декабря 2012 года Правительство Российской Федерации утвердило методики<sup>45</sup> по определению целевых показателей оценки эффективности и перечни целевых показателей в рамках Указа №1276, однако распоряжение утратило актуальность в связи вступлением в силу распоряжения Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 года N 570-р.

Оба перечня показателей оценки составлены следующим образом: по каждому из направлений оценки, утвержденным Указом №1276 составлены один или несколько показателей оценки, указана единица измерения при оценке и целевые показатели до 2018 года включительно. В перечне показателей оценки руководителей федеральных органов исполнительной власти также указан ответственный за достижение целевых значений орган.

Рассмотрев методику определения целевых значений показателей оценки эффективности руководителей федеральных органов исполнительной власти, отметим, что по каждому из направлений оценки при определении целевых значений показателей учитываются значения контрольных показателей, входящих в планы мероприятий соответственно направлениям. Оценка проводится путем сравнения динамики показателей за отчетный период, т.е. за 1 год.

Для определения некоторых целевых значений показателей требуется проведение социологических опросов, которые за исключением некоторых обеспечиваются Минэкономразвития России<sup>46</sup>. Заранее стоит отметить, что в случае расхождения данных от различных источников за фактическое значение принимается наибольшее значение показателя. Оценка предпринимателями условий ведения

---

<sup>46</sup> Методика определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности

бизнеса основывается на показателе «Всемирного банка», формирующего рейтинг легкости ведения бизнеса. Совершенствование таможенного администрирования оценивается динамикой показателей, полученных в ходе социологических исследований, а также предоставленных Федеральной таможенной службой. В рамках оценки улучшения условий бизнеса в строительной сфере используются данные, предоставляемые социологическим исследованием и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Показатели, характеризующие доступность энергетической инфраструктуры, формируются также на основе данных, полученных в ходе социологического исследования, однако для получения некоторых показателей используется ряд специализированных формул, закрепленных в методике<sup>47</sup>. Показатели, отображающие поддержку экспорта, выводятся с помощью ряда специализированных формул и на основе данных предоставленных Министерством промышленности и торговли Российской Федерации. Федеральная налоговая служба самостоятельно проводит социологическое исследования для получения значений показателей оптимизации процедуры государственной регистрации юридических лиц, совершенствования налогового администрирования. Данные Министерства финансов России позволяют отследить динамику показателей в рамках повышения доступности банковских кредитов. Благодаря данным, полученным Минэкономразвития России можно определить показатели совершенствования системы защиты инвесторов. Росеестр и социологическое исследование обеспечивают данными, характеризующими оптимизацию процедуры государственной регистрации прав на недвижимое имущество. Федеральная антимонопольная служба и Минэкономразвития ответственны за предоставление данных по показателям развития конкуренции. Немаловажными являются показатели международных долгосрочных кредитных рейтингов, в частности агентств

---

<sup>47</sup> П.12-73 Методики определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности

Standart&Poor's, Fitch Rating и Moody's, динамика которых также отслеживается Минэкономразвития России<sup>48</sup>.

Методика определения целевых значений показателей эффективности высшего должностного лица субъекта федерации в области формирования благоприятных условий предпринимательской деятельности несколько отличается от ранее рассмотренной методики. Целевые показатели установлены путем анализа социально-экономического развития России с 2008 по 2012 год и рассчитаны с 2013 по 2018 года. Ряд показателей привязан к ежегодной динамике целевых значений, однако некоторые привязаны к окончательному периоду проведения оценки, т.е. к 2018 году.

Ответственными за предоставление информации в данной оценке являются соответственные федеральные органы исполнительной власти и «Агентство стратегических инициатив». При проведении социологического исследования выборка осуществляется не менее 50 респондентов в каждом субъекте РФ.

В отличие от предыдущей методики целевое значение показателя оценки предпринимателями условий ведения бизнеса в субъекте федерации выводится путем проведения социологического исследования, что значительно повышает объективность показателя. Целевые значения наличия основных составляющих Инвестиционного стандарта в регионе определяются на основании информации, предоставляемой «Агентством стратегических инициатив». Для расчета берутся 12 ключевых положений стандарта, и определяется степень внедрения Инвестиционного стандарта на территории субъекта Российской Федерации, так как информация внедрения Инвестиционного стандарта в большинство регионов появилась только в 2014 году, то значения учитываются именно с этого периода.

Федеральная служба государственной статистики предоставляет сведения по целевым значениям показателей следующих направлений:

---

<sup>48</sup> П.12-73 Методики определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности



- 1) Создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест и повышение производительности труда;
- 2) Состояние рынка труда;
- 3) Развитие малого и среднего предпринимательства.

Информация по значениям показателей качества и доступности производственной и транспортной инфраструктуры предоставляется Федеральной службой государственной статистики (Далее – Росстат) совместно с Минэкономразвития.

Для оценки улучшения условий бизнеса в строительной сфере используются данные, предоставляемые социологическим исследованием и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Значения показателей доступности энергетической инфраструктуры предоставляются Министерством энергетики Российской Федерации и Федеральной службой по тарифам.

Правительством Российской Федерации 10 февраля 2015 года<sup>49</sup> было принято решение о включении оценки содействия развитию конкуренции на основе стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в перечень направлений для оценки. Согласно методике, Аналитический центр осуществляет анализ сведений полученных от Агентства стратегических инициатив» о результатах внедрения стандарта развития конкуренции в субъектах РФ.

По данным анализа достижения целевых значений показателей за отчетный период проводится рейтинговая оценка эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и уровня социально-экономического развития субъектов РФ.

---

49П. 14-383 методики определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности и проведения сравнительной рейтинговой оценки эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации

По итогам оценки<sup>50</sup> высшие должностные лица субъектов РФ подразделяются на 3 основные группы: высокоэффективные (более 70% достижения целевых значений всех групп), среднеэффективные (от 35 до 70%) и низкоэффективные (менее 35%). Уровень социально-экономического развития по итогам оценки разделяется на 3 вида: высокий, низкий и средний.

На основании полученных оценок соотносится уровень социально-экономического развития субъекта и уровень эффективности высшего должностного лица, а субъект РФ причисляется к одной из девяти возможных категорий.

Привлечение инвестиций в регион является одним из важнейших параметров оценки эффективности высшего должностного лица субъекта РФ, однако некоторые направления в оценке, значения показателей по которым определяют эффективность высшего должностного лица субъекта и руководителя федерального органа исполнительной власти, связаны напрямую с созданием благоприятного инвестиционного климата.

Доступность энергетической инфраструктуры обуславливает повышение интереса не только предпринимателей, но и потенциальных инвесторов, так как подключение к инженерным сетям является основой для большинства видов промышленности. Развитие малого и среднего предпринимательства предопределяет расширение рынка сбыта для крупных производственных инвесторов, а совершенствование налогового, таможенного и инвестиционного администрирования способствует повышению инвестиционной привлекательности страны и региона, в том числе и на мировой арене.

Правовое регулирование конкуренции и ограничение монополий обеспечивают благоприятные условия инвестиционной и предпринимательской деятельности и приток дополнительных инвестиций в капитал государства. Конкуренция в Российской Федерации обеспечивается на самом высоком уровне и закрепляется в положениях Конституции России, Гражданского кодекса, а также регулируется

Федеральным законом «О защите конкуренции»<sup>51</sup>, отраслевыми федеральными законами и нормативными правовыми актами субъектов РФ. Около 20 лет Российское государство шло к стандартизации и преодолению различий в развитии конкуренции субъектах РФ, которые обуславливаются социально-экономической и демографической ситуацией, географическим положением, наличием природных ресурсов на территории региона и другими аспектами.

С 1 января 2015 года в критерий оценки высших должностных лиц включено содействие развитию конкуренции на основе Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт развития конкуренции). Правительство Российской Федерации утвердило Стандарт развития конкуренции 5 сентября 2015 года<sup>52</sup> в качестве рекомендованного органам исполнительной власти субъектов федерации, органам местного самоуправления для осуществления деятельности по развитию конкуренции.

Распоряжением Правительства от 10.02.2015 №190-р в перечень направлений оценки высших должностных лиц субъектов РФ и в методику оценки внесен ряд изменений, связанных с содействием развитию конкуренции на основе Стандарта развития конкуренции в качестве пункта оценки и определением показателей. Показатели представлены в виде количества внедренных составляющих Стандарта и процента достигнутых целевых значений показателей плана мероприятий по развитию конкуренции, утвержденного высшим должностным лицом субъекта РФ.

Конкуренция может оказывать как положительное, так и отрицательное воздействие на инвестиционные процессы, поэтому ее развитие должно проходить в условиях нормативно-правового регулирования, в т.ч. на уровне субъекта РФ. При разработке плана мероприятий по достижению целевых показателей стандарта была проделана огромная работа по выявлению таких отраслей, где рост конкуренции

---

<sup>51</sup> О защите конкуренции: федеральный закон от 8 июля 2007 г. № 135-ФЗ: по сост. 29 июля 2017 года // Российская Газета. – 2006- № 162.

<sup>52</sup> Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р // Собрание законодательства Российской Федерации- 2015г. - № 37- ст.5176.

позитивно отразится на условиях предпринимательской деятельности и не станет дополнительным фактором оттока инвестиционного капитала.

Регулирование естественных монополий, закрепленное в Стандарте, благоприятствует повышению интереса со стороны промышленных инвесторов, для которых расходы на технологическое подключение к инженерным и электрическим сетям и последующие расходы на коммунальные услуги являются одними из важных факторов для принятия решения по инвестированию.

В целом конкуренция приводит к снижению стоимости товаров и повышению их доступности для большинства слоев населения, однако на потенциальных промышленных инвесторов снижение стоимости реализуемого товара в условиях развитой конкуренции может оказать негативное воздействие. Именно поэтому в распоряжении Правительства указаны в первую очередь социально-значимые отрасли, товары и услуги которых должны быть максимально доступны большинству населения страны. Стоит заметить, что для инвесторов промышленной сферы также можно найти положительные моменты в развитии конкурентной среды, несмотря на снижение стоимости конечного товара, есть вероятность снижения затрат на его производство, т.е. себестоимости. Благодаря развитию конкурентной среды в регионе повышается вероятность привлечения потенциальных инвесторов в независимости от того, что конечная цена на их товар или услугу станет значительно ниже, а сами будущие предприниматели могут, не снижая цены, оперировать качеством товара, что является немаловажным фактором его приобретения.

Таким образом, внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации стало очередным этапом совершенствования инвестиционной политики России.

#### **1.4. Организация и оценка внедрения инвестиционного стандарта в практике органов государственного управления**

Организация внедрения инвестиционного стандарта проводится в несколько этапов. Внедрение Стандарта инициируется высшим должностным лицом

(руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации путем уведомления Агентства.

Для организации и осуществления координации деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по внедрению Стандарта высшее должностное лицо (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти) принимает решение о создании проектного офиса.

Решение о создании проектного офиса принимается по истечении 15 дней с даты направления уведомления, указанного в пункте 3 Методических рекомендаций, или в иной срок, согласованный

В состав проектного офиса включаются руководители (их заместители), иные должностные лица органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в компетенции которых находится исполнение мероприятий по внедрению Стандарта и вопросы привлечения инвестиций, а также государственные гражданские служащие, ответственные за информационное сопровождение деятельности высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации и (или) высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в рамках своих полномочий.

Информация о составе, руководителе и секретаре проектного офиса доводится секретарем проектного офиса до сведения федерального Министерства, уполномоченного анализировать внедрение стандарта в соответствующем федеральном округе и Агентства путем размещения уведомления в системе управления проектами.

С целью осуществления оценки бизнес-сообществом внедрения положений Стандарта в субъекте Российской Федерации Агентство формирует экспертную группу.

Состав экспертной группы и ее руководитель определяются организационно-распорядительным актом Агентства в течение 15 дней после проведения первого очного заседания экспертной группы. Регламент деятельности экспертных групп утверждается организационно-распорядительным актом Агентства.

Для организационно-технического и информационного обеспечения текущей деятельности экспертной группы организационно-распорядительным актом Агентства может быть определен координатор экспертной группы, в том числе из числа лиц, не являющихся членами экспертной группы и представителями органов государственной власти.

С целью осуществления оценки бизнес-сообществом внедрения положений Стандарта в субъекте Российской Федерации Агентство формирует экспертную группу.

Состав экспертной группы и ее руководитель определяются организационно-распорядительным актом Агентства в течение 15 дней после проведения первого очного заседания экспертной группы. Регламент деятельности экспертных групп утверждается организационно-распорядительным актом Агентства.

Для организационно-технического и информационного обеспечения текущей деятельности экспертной группы организационно-распорядительным актом Агентства может быть определен координатор экспертной группы, в том числе из числа лиц, не являющихся членами экспертной группы и представителями органов государственной власти.

Информационное взаимодействие участников внедрения Стандарта, включая рабочее взаимодействие, размещение и обсуждение документов, подтверждающих выполнение требований положений Стандарта, направление уведомлений о выполняемых участниками внедрения Стандарта действиях и фиксацию результатов ведомственной оценки и оценки бизнес-сообщества, осуществляется посредством системы управления проектами.

Ответственные представители участников внедрения Стандарта регистрируются в системе управления проектами, указывая действующий адрес электронной почты для целей выполнения действий и функций, предусмотренных Методическими рекомендациями<sup>53</sup>.

---

<sup>53</sup> Приказ Министерства регионального развития РФ от 24 сентября 2013 года N 408 «Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе»

Члены экспертной группы персонально регистрируются в системе управления проектами в целях предварительного рассмотрения и обсуждения документов и информации, представленных другими участниками внедрения Стандарта, подготовки и согласования повестки дня заседаний экспертной группы, размещения протоколов заседаний и мнений членов экспертной группы.

Немаловажным составляющим пунктом внедрения инвестиционного стандарта является разработка и утверждение дорожной карты. Подготовка проекта дорожной карты осуществляется проектным офисом по форме согласно Методическим рекомендациями.

Проектный офис на основании информации, поступившей от органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, разрабатывает проект дорожной карты.

Агентство рассматривает проект дорожной карты, замечания и предложения (при их наличии) межрегионального управления Министерства регионального развития Российской Федерации по соответствующему федеральному округу, экспертной группы, разрешает спорные вопросы и направляет посредством системы управления проектами сводные замечания и предложения к проекту дорожной карты секретарю проектного офиса, руководителю и координатору экспертной группы или уведомляет об их отсутствии, и экспертная группа согласует проект.

Утвержденная высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации дорожная карта размещается в системе управления проектами в предусмотренном ей формате.

Создание индустриальных парков, основанное на рыночных экономических принципах - также одно из положений инвестиционного стандарта. Ниже будет рассмотрено, каким образом проводится применение положений стандарта

деятельности органов власти по созданию благоприятных условий инвестиционной деятельности.



## **ГЛАВА 2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО СТАНДАРТА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ НА МАТЕРИАЛАХ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **2.1. Инвестиционные условия, сложившиеся в Тюменской области**

Тюменская область – один из стратегически важнейших регионов России с наиболее благоприятным инвестиционным климатом и высокой покупательской способностью населения. Тюменский регион отличается высоким уровнем политической и социальной стабильности, высокими темпами роста производства и промышленности. В области созданы все предпосылки для успешного привлечения новых инвесторов и ведения бизнеса в малых, средних и крупных масштабах. Также в регионе существует современная система обучения специалистов по различным направлениям производства и строительства в рамках работы по социально-экономическому развитию области<sup>54</sup>, что позволяет использовать внутренние трудовые ресурсы, а также обеспечивать данных специалистов занятостью внутри региона и, тем самым, решать проблему безработицы.

Географически Тюменская область расположена в центре Российской Федерации, что позволяет ей налаживать экономические и внешнеэкономические связи с другими субъектами РФ, а также с представителями Европейских и Азиатских государств. Транспортные железнодорожные магистрали и федеральные автомобильные трассы, проходящие через Тюменскую область, дают возможность разработки экономически выгодных логистических решений для производителей и инвесторов.

Наличие сухопутной границы с Республикой Казахстан обеспечивает устойчивый взаимный обмен ресурсами между регионом и прилежащим

---

<sup>54</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года: распоряжение Правительства Тюменской области от 25 мая 2009 г. № 652-рп // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://www.admtumen.ru> (Дата обращения: 01.03.2017).

государством<sup>55</sup>, а наличие таких необходимых для производства и строительства ресурсов, как лес, песок, глина, торф, нефть обеспечивает устойчивое экономическое положение среди других регионов и представляет интерес для потенциальных инвесторов<sup>56</sup>. Привлечение новых инвесторов и новых игроков на рынок является одним из основных направлений деятельности Правительства Тюменской области и других органов исполнительной власти.

Привлечение дополнительных инвестиций в регион позволяет решить ряд социально-экономических проблем, связанных с реализацией программы конкурентного импортозамещения, созданием новых рабочих мест, обучением новых квалифицированных специалистов, формированием рыночной конкурентной среды, развитием производственной инфраструктуры и увеличением количества налоговых отчислений в региональный бюджет.

Стоит заметить, что привлечение инвестиций невозможно без нормативной правовой базы, обеспечивающей гарантии инвесторам, без информационной поддержки инвестиционной политики и мер государственной финансовой поддержки потенциальных инвесторов.

В настоящее время Тюменская область является регионом, максимально привлекательным для потенциальных инвесторов, в том числе российских и зарубежных. В последние годы реализованы несколько крупных инвестиционных проектов<sup>57</sup>, связанные с торговлей и промышленностью разного плана. Крупный американский инвестор – завод Baker Hughes по производству нефтепогружного кабеля зашел в Тюменскую область в 2014 году с инвестициями в 2 млрд. рублей. Благодаря данному инвестору, в Тюмени появилось 200 рабочих мест и большой приток налоговых отчислений. Также к успешно реализованным иностранным

---

<sup>55</sup> Сотрудничество с Республикой Казахстан // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://admtumen.ru/> (Дата обращения: 11.11.2017)

<sup>56</sup> Природные ресурсы // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: [http://admtumen.ru/ogv\\_ru/finance/investment/potential/resursi\\_priroda.htm](http://admtumen.ru/ogv_ru/finance/investment/potential/resursi_priroda.htm) (Дата обращения: 12.11.2017)

<sup>57</sup> Об утверждении Порядка составления и ведения реестров реализуемых инвестиционных проектов, инвестиционных предложений и инфраструктурных площадок в Тюменской области: Распоряжение Правительства Тюменской области от 03.05.2007 № 304-рп // Официальный сайт компании Консультант Плюс [Электронный ресурс] <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW026&n=97612&from=28110-0&rnd=211977.36698890433731846&> (Дата обращения: 25.02.2017)

инвестиционным проектам можно отнести: Knauf Insulation с созданием более 20 рабочих мест, немецкие декоративные покрытия Schattdecor, сухие растворные смеси MC-Bauchemie, буровое оборудование BENTEC, кумулятивные подрывные заряды и перфораторы DynaEnergetics, электрические и центробежные насосы Schlumberger и молочная продукция Danon. В настоящее время еще ведется строительство завода по производству промышленного газа AirLiquid и отеля сети Hilton.

Что касается Российских и местных предпринимателей и инвесторов, то к наиболее успешным инвестиционным проектам за последние 5 лет можно отнести строительство торгового центра «Галерея Вояж» и бизнес-центра «Петр Столыпин» компанией «Сибинтел Холдинг», строительство МФК «Магеллан» и гостиницы Assore Mercure компанией «ARSIB holding», а также строительство торгово-развлекательного центра «Кристалл», компанией «МДС-групп» с якорными зарубежными арендаторами «Auchan» и «Leroy Merlin».

Немаловажным событием стало строительство полимерного завода<sup>58</sup> в Тобольском районе Тюменской области компанией СИБУР в 2013 году. Проектная производительность завода является настолько рекордной, что планировалось даже поставлять произведенную продукцию в зарубежные страны, а сумма инвестиций в строительство завода составила около 360 млрд. рублей. По проекту завод и относящиеся к нему предприятия на конечной стадии реализации должны стать рабочим местом для 3165 новых сотрудников различных сфер и разной квалификаций. По планам отчисления в бюджет с 2013 до 2024 года увеличатся на 22 млрд. рублей, т.е. почти на 20% от общей суммы бюджета области.

С 2006 Индекс промышленного производства в Тюменской области вырос более в чем в 2 раза, в то время как среднероссийский уровень не превышает 1,5 раз<sup>59</sup>, что может означать значительное увеличение темпов роста Тюменской экономики, а также высокую конкурентоспособность региона.

---

<sup>58</sup> Главное о «Тобольск-полимере» // Официальный сайт АО «СИБУР» [Электронный ресурс] URL: <http://www.sibur.ru/TobolskPolymer/> (Дата обращения: 13.11.2017)

<sup>59</sup> Индексы производства по видам экономической деятельности Российской Федерации // Данные Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/prom/ind\\_prom\\_okved.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/prom/ind_prom_okved.xls)

Зарубежные инвесторы и представители международных корпораций, работающих в области утверждают, что качество работы с инвесторами органов государственной власти в Тюменском регионе находится на одном из самых высоких уровней по России, что положительно влияет на их решение об инвестирование средств в капитал Тюменской области.

Финансовая государственная поддержка инвестиционных проектов осуществляется согласно реестру инвестиционных проектов, благодаря чему государство способно оценить эффект поддержки того или иного проекта количественными измерениями, например, увеличением количества рабочих мест или объема налоговых поступлений в областной бюджет. Такие измерения дают понять конкретный эффект от государственных мер поддержки в объеме полученной выгоде на каждый инвестированный государством рубль. В настоящее время в реестре находятся масштабные реализуемые и реализованные проекты с общей суммой инвестиций более 2 трлн. рублей.

В рамках развития малого и среднего предпринимательства и реализации ими инвестиционных проектов, могут решаться вопросы в Советах по развития предпринимательства в муниципальных образованиях региона. Благодаря эффективной деятельности органов государственной власти в инвестиционной политике проведена ротация Совета, с одновременным включением в него всех инвесторов малого и среднего масштаба. В повестки Совета включены вопросы, связанные с реализацией инвестиционных проектов, технологическим присоединением, получением разрешения на строительства, регистрации прав на собственность, а также предложения для упрощения всех бюрократических процедур.

На территории области также действуют налоговые льготы для крупных инвесторов<sup>60</sup> и программы государственной финансовой поддержки инвестиционных проектов. Налоговые льготы с трехгодовым освобождением от налога на имущества предоставляются инвесторам, собирающимся вложить в экономику региона от 300

---

<sup>60</sup> О налоге на имущество организаций: Закон Тюменской области от 27 ноября 2003 года № 172 // Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=11776> (Дата обращения:25.02.2017)

млн. рублей. Условия оказания финансовой помощи инвесторам представлены следующим образом<sup>61</sup>:

- 1) Сумма займа составляет не более 50 млн. рублей;
- 2) Срок займа – не более 5 лет;
- 3) Отсрочка по возврату – до 1 года;
- 4) Процентная ставка – 7% в год, учитывая, что разницу между банковской

процентной ставкой компенсирует за свой счет Правительство Тюменской области.

Процедура запуска инвестиционных проектов разделяется на несколько основных этапов:

- 1) Получение разрешения на строительство;
- 2) Подключение к электрическим сетям;
- 3) Постановка на кадастровый учет;
- 4) Регистрация прав собственности в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии;
- 5) Регистрация предприятий.

К 2016 году почти в 2 раза, с 30 до 17 дней<sup>62</sup>, сокращен срок предоставления муниципальной услуги по выдаче градостроительного плана земельного участка. Приняты меры по ускорению запуска инвестиционных проектов и упрощению связанных с ним процедур, что должно благоприятно сказываться на инвестиционном климате региона. В настоящее время с 60 до 40 дней сокращен срок государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, добиться этого удалось путем совмещения двух данных процедур и возможности пройти экспертизу в электронном виде на сайте.

Благодаря изменению регламентов, технические условия на подключение к электросетям были исключены из обязательного перечня процедур для прохождения

---

<sup>61</sup> Об утверждении государственной программы тюменской области «Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности до 2020 года»: Постановление Правительства Тюменской области от 22 декабря 2014 года № 687-п // Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=90179> (Дата обращения: 25.02.2017)

<sup>62</sup> Улучшение инвестиционного климата в рамках Национального рейтинга состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации // Официальный сайт Инвестиционного агентства Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://www.tyumen-region.ru/investments/standart/> (Дата обращения: 14.11.2017)

государственной экспертизы. А с ноября 2015 года в Многофункциональных центрах есть возможность получить в электронном виде такие виды услуги, как выдача градостроительного плана, подготовка и выдача разрешений на строительство, выдача заключения о соответствии построенного объекта техническим требованиям. В итоге, за последний год количество процедур для получения разрешения на строительство уменьшилось вдвое, с 12 до 6, а общий срок его получения сокращен почти на треть, до 82 дней.

Что касается подключения к сетям, то срок подключения сокращен до 60 дней<sup>63</sup> и ограничивается пятью процедурами для организаций с потреблением мощности до 150 кВт. Для сетевых объектов внедрена система строительства без получения разрешения на строительство, что достаточно привлекательно как для крупных сетевых игроков инвестиционного рынка внутри региона, так и для Российских и зарубежных инвесторов. Для потребителей мощности до 150 кВт сокращены сроки направления оферт договоров об осуществлении технологического присоединения до 10 дней, а для потребителей мощности от 150 до 670 кВт до 20 дней. В рамках борьбы с бюрократической «волокистой» количество визитов заявителей сокращено более чем в 3 раза, до 3, по сравнению с предыдущими 10 визитами. Заявку на технологическое присоединение в настоящее время можно подать в электронном виде, посредством сети «Интернет», а 3.06.2015 Правительство Тюменской области утвердило Положение, упрощающее порядок размещения на муниципальных и региональных землях.

Некоторыми из проблем, связанными с технологическим подключением предприятий, было отсутствие осведомленности потенциальных инвесторов о данных процедурах, а также отсутствие клиентоориентированности работников энергетических предприятий. В рамках повышения инвестиционной привлекательности региона сейчас проводятся открытые уроки по консультированию физических и юридических лиц в вопросе подключения к сетям, а также проведены

---

<sup>63</sup> Улучшение инвестиционного климата в рамках Национального рейтинга состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации // Официальный сайт Инвестиционного агентства Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://www.tyumen-region.ru/investments/standart/> (Дата обращения: 14.11.2017)

мероприятия по повышению клиентоориентированности сотрудников «Тюменьэнерго» и «Суэнко»<sup>64</sup>. Итогом работ в данной области стало открытие Центра обслуживания и работы с клиентами ПАО «Суэнко» 27 июля 2015 года.

Для ускорения процесса постановки на кадастровый учет до 5 рабочих дней был сокращен срок рассмотрения заявлений об осуществлении кадастрового учета, поданных в электронном виде. Не более 3 рабочих дней стало занимать предоставление сведений, внесенных в государственный кадастр недвижимости. Для улучшения эффективности работы с заявлениями было принято решение об организации дополнительных окон приема и выдачи документов, а заявление на кадастровый учет в настоящее время можно подать одновременно с заявлением на регистрацию прав.

Такие процедуры, как регистрация прав собственности регистрация предприятий, изменения также не обошли стороной. Срок государственной регистрации прав собственности в Управлении Росреестра по Тюменской области был сокращен до 7 рабочих дней, а с 1 июня 2015 года появилась возможность подавать документы на государственную регистрацию в электронном виде посредством официального сайта Росреестра<sup>65</sup>. Появился многоканальный телефон для прямых консультаций по регистрации прав собственности, где можно уточнить необходимую информацию, а также проконсультироваться с необходимым специалистом в данной сфере.

С 5 рабочих дней до 3 сократился срок государственной регистрации предпринимателей при создании юридических лиц и при регистрации физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, а количество обязательных процедур сократилось до 4-х. Расширились возможности подачи документов на государственную регистрацию, теперь они могут быть поданы лично в МФЦ или в инспекцию, или удаленно через отделения Почты России и с помощью сервиса

---

<sup>64</sup> Инвестклимат в Тюменской области стал теплее, считает Мурат Нурпеисов // Информационное агентство Тюменская линия [Электронный ресурс] URL: <http://t-l.ru/202852.html>

<sup>65</sup> Информация о предоставлении государственной услуги по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Тюменской области // Официальный сайт Торгово-Промышленной палаты Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://www.tpp-to.ru/news/5519/>

«Подача электронных документов на государственную регистрацию». В конце 2015 года была запущена электронная очередь на государственную регистрацию, а также был создан единый call-центр по бесплатному информированию налогоплательщиков.

Государственная поддержка инвесторов в Тюменской области закрепляется на законодательном уровне. Согласно Закону Тюменской области от 08.07.2003 №159 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области», для держателей инвестиционных проектов Тюменской области на период действие льготного порядка налогообложения установлены следующие налоги<sup>66</sup>:

- 1) Налог на прибыль организаций (возможность снижения ставки до 14%)
- 2) Налог на имущество организаций (возможность снижения ставки до 0%)
- 3) Транспортный налог (возможность снижения ставки до 0%)

Помимо этого, представлены следующие виды масштабной государственной финансовой поддержки инвестиционных проектов Тюменской области<sup>67</sup>:

- 1) Инвесторам могут предоставляться земельные участки по льготным условиям в специализированных Индустриальных парках области;
- 2) Предоставляются особые льготные условия налогообложения резидентам зоны экономического развития;
- 3) Для реализации масштабных проектов земельные участки могут быть предоставлены в аренду без торгов;
- 4) Предоставляются субсидии за счет областного бюджета;
- 5) Инвестиционное агентство Тюменской области выдает целевые инвестиционные займы;
- 6) Возможное поручительство малого и среднего предпринимательства на срок кредитного обязательства Инвестиционным агентством Тюменской области;

---

<sup>66</sup> О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области: Закон Тюменской области от 08.07.2003 №159 // Официальный сайт Консультант Плюс [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW026;n=11063>

<sup>67</sup> Постановление Правительства Тюменской области от 22 декабря 2014 года № 687-п



7) Консультационное, информационное и организационное сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории региона;

8) Возможное оказание содействия инвесторам, строительным и промышленным предприятиям в сбыте продукции и переговорах с крупнейшими заказчиками.

Благоприятные условия инвестиционной деятельности формируются на основании нескольких факторов: социально-политических, социально-экономических, финансово-экономических, инновационных, инфраструктурных, производственных, ресурсно-сырьевых, законодательных криминальных и инвестиционных. К основным относятся социально, политические, социально-экономические, инфраструктурные, инвестиционные, сырьевые и законодательные факторы, которые определяют инвестиционную привлекательность Тюменской области. Стабильное социально-экономическое положение, отсутствие высокого уровня социальной напряженности, успешный опыт реализации инвестиционных проектов, наличие ресурсно-сырьевой базы для реализации будущих проектов и объектов инфраструктуры, законодательное закрепление налоговых льгот, прав и гарантий инвесторов являются немаловажными показателями для потенциального инвестора при выборе места или региона инвестирования. Менее значимые условия, такие, как низкий уровень преступности, активное инновационное развитие, внедрение новых технологий также положительно влияют на привлечения инвесторов в Тюменскую область.

## **2.2. Реализация положений инвестиционного стандарта в регионе**

Тюменская область активно участвовала во внедрении единого регионального инвестиционного стандарта, начиная с конца 2013 года. За это время принята Инвестиционная декларация, в областное законодательство внесены дополнительные гарантии для инвесторов, создано Инвестиционное агентство Тюменской области,

сформирован Реестр инвестиционных проектов, установлены регламенты областного правительства и администраций муниципалитетов, подписано соглашение со всеми ресурсоснабжающими организациями и территориальными подразделениями федеральных органов власти, участвующими во взаимодействии с инвесторами. По оценке Национального рейтинга состояния инвестиционного климата, Тюменская область в 2016 году заняла 5 место среди 76 регионов, что говорит об успешной реализации инвестиционной политики и полноценном внедрении инвестиционного стандарта на территории области. Основные достижения в области обеспечения благоприятных условий инвестиционной деятельности: улучшение регуляторной среды в работе с ресурсоснабжающими организациями, увеличение количества «тайных закупок» АСИ, внедрение системы работы с инвесторами в муниципальных образованиях и обучение высококвалифицированного кадрового и преподавательского состава.

На территории Тюменской области во всех 26 муниципальных районах внедрены основные шаги по содействию органами местного самоуправления формированию благоприятного инвестиционного климата. Благодаря системе мониторинга появилась возможность оценивать не только региональные органы исполнительной власти в области содействия улучшению инвестиционного климата, но и муниципальные органы власти. Система работы с инвесторами «на местах» позволяет более оперативно решать точечные вопросы, что положительно влияет на выбор на территории инвестирования потенциальным инвестором.

Тюменская область вступила на путь содействия развитию конкурентной среды еще до внедрения стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации. В целом по результату мониторингов и социологических исследований, проведенных на территории региона, уровень конкуренции на социально-значимых рынках оценивается как достаточно высокий, несмотря на значительные административные барьеры для входа на многие из них. Правительством области был утвержден Перечень мероприятий и целевых значений показателей еще в 2013 и 2014 годах, из которых все показатели (кроме показателя количества региональных франшиз), по которым была проведена оценка и имеются результаты, выполнены в

полном объеме, что отражает серьезность подхода Администрации Тюменской области к содействию конкуренции и развитию конкурентных рынков на территории региона.

Данные механизмы включают в себя методы административного, институционального и экономического воздействия на реализацию инвестиционной деятельности.

Методы административного воздействия представлены системой нормативных актов, регулирующих инвестиционную деятельность, а также программы инвестиционного развития различных отраслей народного хозяйства, являющиеся приоритетными для Тюменской области.

В Тюменской области открылся первый индустриальный парк — «Боровский». Он находится в одноименном поселке недалеко от областного центра и был построен в кратчайшие сроки — всего за 5 месяцев. На территории парка, как ожидается, разместятся преимущественно пищевые предприятия и заводы по переработке сельхозпродукции.

18 августа 2017 года состоялась церемония его официального открытия. Стоит подметить, что в ближайшей перспективе в регионе откроется еще один аналогичный оазис высоких технологий — в п. Богандинский, где процесс строительства идет полным ходом. На церемонии открытия парка в Боровском принял участие глава региона Владимир Якушев.

Он отметил, что наличие подобных площадок, с обустроенной территорией, выгодным месторасположением, подведенными сетями, — одно из основных условий для привлечения инвестиций и реализации новых проектов в регионе. «Сюда можно привезти любого инвестора и наглядно показать ему возможности для успешного развития бизнеса в Тюменской области», — подчеркнул губернатор и поблагодарил все службы — строителей, дорожников, сетевиков, управляющую компанию, — участвовавшие в реализации проекта.

Индустриальный парк «Боровский» — территория в Тюменском районе площадью около 28 гектаров, построенная за пять месяцев и обеспеченная необходимой инфраструктурой для быстрого старта строительства двенадцати новых

производств. Здесь проведен свет и газ, а водоснабжение и водоотведение появятся в следующем году, когда в активную фазу вступит возведение предприятий.

Три резидента, прошедшие экспертный отбор и официально заключившие договоры аренды, уже начинают строительство своих производств на новой площадке. В их числе компании: «Ягоды-Плюс» (переработка дикоросов), Объем инвестиций составляет 50 млн.руб, а количество рабочих мест – 40, «НГ-Групп» (переработка полипропилена), объем инвестиций составляет 100 млн.руб., количество рабочих мест – 35, «Тюмень-прибор» (сборка шкафов АСУ ТП), объем инвестиций составляет 110 млн.руб, количество рабочих мест – 50.

В середине 2017 года ожидается открытие первого из этих предприятий. Еще пять компаний в ожидании рассмотрения их заявок.

Как уточнили в пресс-службе главы региона, всего на этой площадке планируется открыть 12 новых заводов. Суммарный объем инвестиций, по предварительным подсчетам, составит порядка 1 миллиарда рублей, появится более 500 рабочих мест. Ожидается, что на территории парка разместятся пищевые предприятия и заводы по переработке сельхозпродукции. Они безопасны для окружающей среды, при их строительстве будут соблюдены все прописанные законом нормы.

В планах у правительства Тюменской области расширение Боровской площадки. Отметим, индустриальный парк «Боровский» успешно прошел проверку на соответствие требованиям, установленным правительством Российской Федерации, и внесен в реестр Минпромторга России. Соответствующий приказ был подписан 8 августа текущего года.

Площадь Богандинского индустриального парка составит 267 гектаров. Он будет более крупным. Здесь будет возможно размещение производств 3,4,5 класса опасности. Предположительно, появившиеся здесь предприятия, — порядка двух десятков — обеспечат создание более 1500 новых рабочих мест. Ориентировочный объем инвестиций превысит 6 млрд рублей.

Парк ориентирован на крупные обрабатывающие инновационные производства в сферах биотехнологий и фармацевтики. Первым его резидентом стала компания

«Каргилл». Кроме нее на площадке уже расположились ООО «Тюменская лесохимическая корпорация» суть проекта составляет производство дезинфицирующих средств, объем инвестиций составляет 152 млн.руб, количество рабочих мест – 34 и ОАО НПО «Новодез» суть проекта составляет глубокая переработка древесного растительного сырья в бетулин, Объем инвестиций составляет 250 млн.руб, количество рабочих мест – 28.

Всего в «Богандинском» намерены разместить 25 предприятий и создать 1500 рабочих мест. Объем планируемых инвестиций составит не менее 12 миллиардов рублей, сообщает управляющая компания «Индустриальные парки Тюменской области».

На территории Тюменской области активно проводится политика упрощения процедур, связанных с инвестиционной деятельностью. Процессы выдачи разрешительных документов, регистрации предприятий, подключения к технологическим инженерным сетям уменьшились практически вдвое, благодаря грамотной политике органов исполнительной власти. Льготная система налогообложения, предоставляемая стратегическим инвесторам, является одной из самых лояльных по всей России, помощь, оказываемая им, представлена в виде консультационного, информационного, организационного и финансового сопровождения проектов. Однако большинство условий действительны для крупных промышленных предприятий, а малы и средние предприниматели по большей части остаются за кулисами финансового и организационного сопровождения и ограничиваются информационной и консультационной помощью.

### **2.3. Совершенствование инструментов инвестиционной политики в деятельности органов власти**

Механизмы, применяемые для реализации инвестиционной политики на территории Тюменской области в части внедрения инвестиционного стандарта можно считать достаточно проработанными. Этот факт подтверждают объёмы инвестиций в основной капитал в промышленности (как показано в п.2.1.), а также в агропромышленном комплексе.

Большинство муниципальных образований Тюменской области ориентированы на развитие сельского хозяйства. В 2017 году объёмы государственных инвестиций в развитие агропромышленного комплекса представлены следующим образом:

1) Развитие животноводства – объём инвестиций составляет более 13 млрд. рублей и функционирование 7 предприятий.

2) Растениеводство – объём инвестиций составляет более 9 млрд. рублей и реализацию трех крупных инвестиционных проектов.

3) Рыболовство и рыбопереработка – объём инвестиций составляет 2 млрд. рублей и реализацию 3 крупных инвестиционных проектов.

Основными инструментами реализации инвестиционной деятельности выступают государственные программы поддержки инвестиционной деятельности и предпринимательской активности в форме предоставления субсидий, бюджетного кредита и возврата процентов по кредиту, взятому в национальных коммерческих банках.

В качестве примера приведем показатели инвестиций одного муниципального района. Так, в Голышмановском районе Тюменской области реализация инвестиционных проектов в сельских населенных пунктах района (полки, деревни) на 2016 год предусматривала открытие более 400 рабочих мест и привлечением инвестиций в основной капитал в размере 7 миллиардов рублей. Эти инвестиционные проекты предусматривают развитие не только агропромышленного комплекса, но также развитие социально значимых объектов. Данные инвестиционные проекты предусматривали полное сопровождение со стороны администрации района и администрации сельского поселения.

Таким образом, можно сделать вывод, что инструменты, применяемые в развитии инвестиционной политики, отражают положительный экономический

эффект, а их совершенствование возможно в целях создания новых программ и форм поддержки инвестиционных проектов.

Правительством Тюменской области принято распоряжение об утверждении стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тюменской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата (Приложение 1) и типовой план («дорожную карту») по внедрению Стандарта (приложение 2).

Особенно отметим значение разработки и внедрения инвестиционного паспорта территории, который играет важную роль в формировании благоприятного инвестиционного климата в регионе.

Создание инвестиционного паспорта муниципального образования не имеет жесткой регламентации и обязательного закрепления в муниципальном образовании. Однако его отсутствие влечет за собой снижение информированности потенциальных инвесторов о территориях, предприятиях, функционирующих на них и площадках для реализации инвестиционных проектов.

Многие муниципальные районы не обладают наличием инвестиционных паспортов и действуют на основании программ инвестиционного развития различных отраслей экономики, данные о реализации инвестиционных проектов и площадок приведены в разных документах, не связанных воедино.

Основными недостатками инвестиционных паспортов муниципальных районов Тюменской области (это касается тех муниципальных районов, которые имеют инвестиционный паспорт на официальном портале в сети Интернет) являются неактуальные данные основных показателей социально – экономического развития, отсутствие практики реализации инвестиционных проектов, а также инвестиционных площадок. Недостаточная проработанность этих элементов не позволяет дать комплексную и адекватную оценку потенциала территории.

Следует отметить, что нет единой системы, которая бы отражала инвестиционный потенциал всех муниципальных районов на одной площадке. Чтобы инвестору получить информацию, о какой-либо территории, ему нужно

будет собирать информацию из различных источников.

Также недостатком разработки и функционирования инвестиционных паспортов является привлечение дополнительных финансовых средств, что многие муниципальные образования не могут себе этого позволить.

Таким образом, для формирования благоприятного инвестиционного климата муниципальных образований необходимо провести следующие мероприятия:

1) Разработать единую методику, в которой должны быть отражены основные разделы инвестиционного паспорта территории. Создать на официальном сайте Правительства Тюменской области единую площадку для размещения инвестиционных паспортов всех муниципальных районов;

2) Вести и обновлять информационную базу данных Основным показателем социально – экономического развития, актуальным на сегодняшний день. Сбор и обработка данных показателей должна проводиться не реже 1 раза в год.

Обоснование. Для того чтобы организовать эффективное управление экономикой необходимо изучать основные показатели развития социальной сферы и экономики территории. К примеру, наличие природных ресурсов, трудовых ресурсов и высокого показателя безработицы позволяют заключить о необходимости создания энергетики и соответствующей промышленности.

3) Дать описание в инвестиционном паспорте системы социально-экономических показателей.

а) Социальная среда муниципального образования. Данный раздел должен содержать информацию о демографической ситуации муниципального образования, структуру и занятость населения.

Также в данном разделе следует указать сведения об объектах социального назначения – здравоохранения, образования, культурно – досуговой деятельности.

Обоснование. Для реализации инвестиционных проектов одним из важных условий является наличие трудовых ресурсов. Анализ структуры и занятости населения, уровень безработицы, доходы населения позволят инвесторам решить сразу несколько задач: первое – обеспечить производственную деятельность трудовыми ресурсами, второе – определить структуру потребителей и каналы сбыта



реализованной продукции.

б) Структура экономики муниципального образования.

В данном разделе следует указать основные отрасли экономики, функционирующие в муниципальных образованиях (промышленность, строительство, транспорт, сельское хозяйство, сфера услуг, развитие предпринимательства, туризм и т.п.).

Обоснование. Сведения о видах экономической деятельности хозяйствующих субъектов позволяют потенциальным инвесторам определить насыщенность рынка территории определенным товаром или услугой. Наличие этих сведений позволяет создавать совершенно новые для данной территории виды деятельности.

в) Инфраструктура муниципального образования – необходимо указать наличие (отсутствие) газификации, электроснабжения, водоснабжения, теплоснабжения, телекоммуникации, а также транспортной развязки. Данный раздел является одним из важных критериев при выборе инвестором инвестиционной площадки.

Обоснование. Данный раздел является весьма интересным, так как при отсутствии инфраструктуры инвестиционные процессы будут набирать все больший оборот. Это связано с тем, что для создания инфраструктурных объектов социальной, хозяйственной или же производственной направленности необходима реализация инвестиционных проектов в этой сфере. Как правило, в этой ситуации инвестором выступает муниципальное образование, и данные проекты осуществляются за счет средств местного бюджета посредством размещения муниципального заказа. И наоборот, развитая инфраструктура способствует привлечению инвестиций.

г) Приоритетные направления развития муниципального района (образования) с учетом стратегии устойчивого развития территории.

д) Обзор практик реализации инвестиционных проектов на территории муниципального образования.

е) Инфраструктурные площадки, сформированные органами местного самоуправления и бизнес сообществом для реализации инвестиционных проектов.

ж) Формы государственной поддержки инвестиционной деятельности.

з) Нормативно – правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность;

и) Данные органов местного самоуправления. Они могут включать адреса учреждений, номера телефонов и факсов, а также электронные данные для связи.

к) Приложение, включающее в себя картографическую схему муниципального образования. На данной карте должны быть обозначены основные инфраструктурные объекты, зоны производств, транспортная развязка и размещение площадок под инвестиционные проекты.

Однако для инвестиционного паспорта основными разделами должны стать те параметры, которые отражают инвестиционный процесс и те факторы, которые на него влияют. Именно поэтому пункты ж и е играют наибольшую роль при формировании благоприятного инвестиционного климата муниципального района (образования).

Также важным условием при создании инвестиционного паспорта является наглядное представление о муниципальном образовании в картографическом приложении, что позволит инвестору «заочно» познакомиться со всеми инфраструктурными объектами, оценить возможности для дальнейшего развития, а также повлиять на принятие инвестором решения о реализации инвестиционного проекта.

На наш взгляд, инвестиционный паспорт территории должен быть разработан и внедрен во всех муниципальных районах Тюменской области, так как совокупность достигнутых показателей различных отраслей экономики отдельных территориальных единиц, формирует общее представление об инвестиционной политике региона.

Таким же образом, необходимо сформировать на официальном сайте Правительства Тюменской области раздел, где будут размещены инвестиционные паспорта всех муниципальных районов. Данное решение позволит снизить, так называемый, эффект «асимметрии информации» и сократить временные затраты инвестора на поиск более подходящего муниципального района для реализации инвестиционного проекта.

Таким образом, совокупность методов административного, институционального, экономического воздействий и реализация инвестиционных паспортов позволит улучшить инвестиционный климат в муниципальных образованиях Тюменской области.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Инвестиционная политика государства и регионов должна быть направлена на регулирование инвестиционных процессов и повышение инвестиционной привлекательности, и, вследствие, инвестиционной активности региона. Однако, для достижения этих целей необходимо создание благоприятных инвестиционных условий в регионах и муниципальных образованиях.

Правительством Российской Федерации было инициировано создание единого Инвестиционного стандарта субъектов РФ, который был сформирован Агентством стратегических инициатив и собрал все лучшие практики регионов. Инвестиционный стандарт утвержден Министерством регионального развития Российской Федерации и рекомендован к внедрению в субъектах Российской Федерации в соответствии с Методическими рекомендациями для повышения привлекательности регионов в инвестиционном плане. Внедрение Инвестиционного стандарта не гарантирует значительного притока инвесторов, а текст Стандарта не учитывает специфику конкретного региона, однако следование всем требованиям, включая гарантии и защиту инвесторов, нормативно-правовое обеспечение инвестиционной политики повышает шансы привлечения потенциальных инвесторов.

Внедрение стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации стало очередным этапом совершенствования инвестиционной политики в России. Благодаря нормативно-правовому закреплению рекомендаций по внедрению Стандарта на федеральном уровне и внесение внедрения стандарта в качестве одного направлений для оценки высших должностных лиц, органы исполнительной власти субъектов РФ имеют все стимулы для развития конкурентной среды в своих регионах. Развитие конкуренции в социально-значимых сферах положительно влияет на условия предпринимательской деятельности, что непременно приводит к улучшению социально-экономического положения и доступности товаров и услуг для большинства населения. Для потенциальных инвесторов улучшения обозначаются в виде расширения рынка сбыта произведенной продукции и возможного снижения затратной части производства.

В регионах распоряжением властей принимается стандарт об утверждении стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по обеспечению благоприятного инвестиционного климата. Так в Тюменской области Правительством области принято распоряжение об утверждении стандарта деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тюменской области по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и типовой план (дорожная карта) по внедрению Стандарта в муниципальных районах и муниципальных образованиях.

Многие муниципальные районы не обладают наличием инвестиционных паспортов и действуют на основании программ инвестиционного развития различных отраслей экономики, данные о реализации инвестиционных проектов и площадок приведены в разных документах, не связанных воедино.

Основными недостатками инвестиционных паспортов муниципальных районов Тюменской области (это касается тех муниципальных районов, которые имеют инвестиционный паспорт на официальном портале в сети Интернет) являются неактуальные данные основных показателей социально-экономического развития, отсутствие практики реализации инвестиционных проектов, а также инвестиционных площадок. Недостаточная проработанность этих элементов не позволяет дать комплексную и адекватную оценку потенциала территории.

По итогам нашего исследования можно отметить, что для инвестиционного паспорта основными разделами должны стать те параметры, которые отражают инвестиционный процесс и те факторы, которые на него влияют, поэтому в работе предложены меры совершенствования инструментов управления инвестиционными процессами в деятельности органов местной власти.

Таким образом, сложившаяся ситуация позволяет дать толчок для развития основных механизмов реализации инвестиционной деятельности на территории региона, которые также призваны служить инструментарием формирования благоприятного инвестиционного климата.



## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

### 1. Нормативные документы

1.1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 2014. - 4 августа. - № 31. Ст. 4398.

1.2. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ: по сост. на 30 октября 2017 г. // Российская Газета. – 2014. - № 146.

1.3. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений: федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39 – ФЗ: по сост. на 26 июля 2017 г. // Российская Газета. – 1999. - № 41-42.

1.4. Об иностранных инвестициях в Российской Федерации: федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160 – ФЗ: по сост. на 18 июля 2017 г. // Российская Газета. – 1999. - № 134.

1.5. Об инвестиционных фондах: федеральный закон от 29 ноября 2001 г. № 156 – ФЗ: по сост. 1 мая 2017 г. // Российская Газета. – 2001. - № 237-238.

1.6. О рынке ценных бумаг: федеральный закон от 24 апреля 1996 г. № 39 – ФЗ: по сост. 25 ноября 2017г. // Российская Газета. – 1996. - № 79.

1.7. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86 – ФЗ: по сост. 30 сентября 2017 г. // Российская Газета. – 2002- № 127.

1.8. О банках и банковской деятельности: федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395 – 1: по сост. 26 июля 2017 года // Российская Газета. – 1996- № 27.

1.9. О защите конкуренции: федеральный закон от 8 июля 2007 г. № 135-ФЗ: по сост. 29 июля 2017 года // Российская Газета. – 2006- № 162.

1.10. Об утверждении правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации: постановление

Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 г. № 134// Собрание законодательства Российской Федерации - 2008 г.- №10 (часть II) ст. 932.

1.11. Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности: указ Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012г. №1276 // Собрание законодательства Российской Федерации- 2012 г. - № 38- ст. 5068.

1.12. Методика определения целевых значений показателей оценки эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности: утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 года № 570-р// Собрание законодательства Российской Федерации- 2013г. - № 1- ст.70.

1.13. О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2014 г. №570-р: распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2015 года № 190-р // Собрание законодательства Российской Федерации- 2015г. - № 8 - ст.1179.

1.14. Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 г. № 1738-р // Собрание законодательства Российской Федерации- 2015г. - № 37- ст.5176.

1.15. О реализации Закона «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области: постановление Администрации Тюменской области от 17 января 2005 г. № 2-пк //Тюменская область сегодня - 2003г. -№ 129.

1.16. Об утверждении порядка контроля за достижением держателями инвестиционных проектов Тюменской области согласованных показателей: постановление Правительства Тюменской области от 30 мая 2005 г. № 44-п // Тюменская область сегодня- 2013 г.- № 87.



1.17. О порядках отбора субъектов деятельности в сфере промышленности, управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков на получение поддержки: постановление Правительства Тюменской области от 07 мая 2007 г. № 105-п // Тюменская область сегодня- 2007 г.- № 85.

1.18. О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Тюменской области: закон Тюменской области от 8 июля 2003г. № 159: по сост. 24 октября 2017 года // Тюменская область сегодня . – 2003- № 129.

1.19. О налоге на имущество организаций: закон Тюменской области от 27 ноября 2003 г. № 172: по сост. 5 ноября 2015 года // Тюменская область сегодня . – 2003- № 221.

1.20. О порядке отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления государственной поддержки в форме субсидии: постановление Правительства Тюменской области от 01 апреля 2008 г. № 99-п // Тюменская область сегодня . – 2008- № 68.

1.21. Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности до 2020 года»: постановление Правительства Тюменской области от 22 декабря 2014 года № 687-п // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс] URL: <http://www.pravo.gov.ru>.

1.22. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Тюменской области до 2020 года и на перспективу до 2030 года: распоряжение Правительства Тюменской области от 25 мая 2009 г. № 652-рп // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://www.admtumen.ru> (Дата обращения: 01.03.2017).

## **2. Научная литература**

2.1. Андреева К.А. Стандартизация деятельности органов исполнительной власти как инструмент государственного антикризисного управления / К.А. Андреева

// Материалы 5-ой научной конференции «Антикризисное регулирование в современных условиях». –2013. [Электронный ресурс] URL: [http://lomonosov-msu.ru/file/uploaded/2052/3967\\_bc36.pdf](http://lomonosov-msu.ru/file/uploaded/2052/3967_bc36.pdf) (Дата обращения: 25.06.2017)

2.2. Бузова И.А., Маховикова Г.А., Терехова В.В. Коммерческая оценка инвестиций.– СПб.: Питер, 2004. – 432 с.

2.3. Гузнер С. С. Внутрорегиональная дифференциация инвестиционного климата: рейтинговая оценка / С.С. Гузнер, В.Н. Харитонова, И.А. Вижина // Регион: социология и экономика.–2002.–№2. С 109-136

2.4. Гусева К. Ранжирование субъектов РФ по степени благоприятности инвестиционного климата // Вопросы экономики.–1996.–№ 6. С.90-99

2.5. Етирмишли К.Э. Инвестиционная политика Российской Федерации на современном этапе // Проблемы экономики и менеджмента. 2015. №12 (52). С.53-56.

2.6. Жирнова Т.В. Проблемы региональных экономических измерений / Т.В. Жирнова // Вестник Оренбургского государственного университета.–2006.–№6. С.54-61

2.7. Котуков А.А. К вопросу исследования понятия «инвестиционный климат» / А.А. Котуков // Проблемы современной экономики.–2008.–№4. С.261-265

2.8. Марченко Г. Исследование инвестиционного климата регионов России: проблемы и результаты / Г.Марченко, О. Мачульская // Вопросы экономики.–1999.–№9. С.69-79

2.9. Скопина И.В. Инвестиционный климат территории: мировой и национальный взгляды / И.В. Скопина, Ю.О. Бакланова, А.А. Агаев // Менеджмент в России и за рубежом.–2006.– №2. С34-40

2.10. Смаглюкова Т.М. Методика комплексной оценки инвестиционной привлекательности регионов с учетом их отраслевой специализации / Т.М. Смаглюкова // Проблемы современной экономики.–№ 3 (23).– 2007. [Электронный ресурс] URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=1538> (Дата обращения: 25.06.2017)

2.11. Тихомирова И.В. Инвестиционный климат в России. Региональные риски.– М.: Издатцентр, 1997.– 312 с.

2.12. Фетисов Г.Г., Орешин В.П. Региональная экономика и управление: Учебник. — М.: ИНФРА-М, 2006.— 416 с.

### 3. Материалы практики:

3.1. Стандарт деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного климата в регионе // Официальный сайт Агентства стратегических инициатив [Электронный ресурс] URL: [http://asi.ru/upload/medialibrary/91d/STD-v3-RUS\\_f.pdf](http://asi.ru/upload/medialibrary/91d/STD-v3-RUS_f.pdf) (Дата обращения: 02.10.2017)

3.2. О стандарте // Внедрение и мониторинг регионального инвестиционного стандарта [Электронный ресурс] URL: <http://investstandart.ru/o-standarte/> (Дата обращения: 25.06.2017)

3.3. Сотрудничество с Республикой Казахстан // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://admtumen.ru/> (Дата обращения: 11.11.2017)

3.4. Природные ресурсы // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] URL: [http://admtumen.ru/ogv\\_ru/finance/investment/potential/resursi\\_priroda.htm](http://admtumen.ru/ogv_ru/finance/investment/potential/resursi_priroda.htm) (Дата обращения: 12.11.2017)

3.5. Главное о «Тобольск-полимере» // Официальный сайт АО «СИБУР» [Электронный ресурс] URL: <http://www.sibur.ru/TobolskPolymer/> (Дата обращения: 13.11.2017)

3.6. Улучшение инвестиционного климата в рамках Национального рейтинга состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации // Официальный сайт Инвестиционного агентства Тюменской области [Электронный ресурс] URL: <http://www.tyumen-region.ru/investments/standart/> (Дата обращения: 14.11.2017)

3.7. Инвестклимат в Тюменской области стал теплее, считает Мурат Нурпеисов // Информационное агентство Тюменская линия [Электронный ресурс] URL: <http://t-l.ru/202852.html>

3.8. Информация о предоставлении государственной услуги по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на территории Тюменской области // Официальный сайт Торгово-Промышленной палаты Тюменской области [Электронный ресурс].

