

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра государственного и муниципального управления

ДОПУЩЕНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК
И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ
Заведующий кафедрой
канд. юрид. наук
А.В.Ларионов
20.12. 2017 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ
СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ
АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ И ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

38.04.04 Государственное и муниципальное управление
Магистерская программа «Публичное управление»

Выполнил работу
Студентка 3 курса
заочной формы обучения

Русмиленко
Вероника
Павловна

Научный руководитель,
д-р соц. наук, профессор

Заболотная
Галина
Михайловна

Рецензент
заместитель директора
департамента по делам
коренных малочисленных
народов Севера Ямало-
Ненецкого автономного
округа

Пяк
Ренат
Палович

г. Тюмень, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ТЕОРИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	9
1.1. Сущность института социальной защиты населения.....	9
1.2. Нормативные правовые и организационные аспекты социальной защиты населения.....	19
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ: ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ.....	45
2.1. Сравнительный анализ институциональных основ социальной защиты населения.....	44
2.2. Анализ приоритетных направлений и механизмов реализации социальной защиты населения.....	59
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	84
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ.....	88

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВОГ	- Всероссийское общество глухих
ВОИ	- Всероссийское общество инвалидов
ВОС	- Всероссийское общество слепых
ГПХ	- Договор гражданско-правового характера
ИПРА	- Индивидуальная программа реабилитации инвалидов
КМНС	- Коренные малочисленные народы Севера
Минтруд	- Министерство труда и социальной защиты населения
МОТ	- Международная организация
МРОТ	- Минимальный размер оплаты труда
ПФР	- Пенсионный Фонд России
СМИ	- Средства массовой информации
СО НКО	- Социально ориентированная некоммерческая организация
ФХД	- Финансово-хозяйственная деятельность
ФЗ	- Федеральный закон
ХМАО-Югра	- Ханты-Мансийский автономный округ- Югра
ЧГП	- Государственно-частное партнёрство
ЯНАО	- Ямало-Ненецкий автономный округ

ВВЕДЕНИЕ

Степень благополучия населения определяется благополучием и удовлетворенностью жизнью каждого его гражданина. Поэтому целью социальной политики является обеспечения высокого уровня жизни населения, его уверенности в завтрашнем дне. Социальная защита граждан - одна из первых основных задач каждого государства.

Процессы глобализации, с одной стороны, и интенсификация интеграции России в мировое социально-правовое пространство - с другой, определяют необходимость повышения уровня и качества жизни, установленных в Конституции РФ¹, как и основополагающих международных правовых актах в области реализации и защиты социально-экономических прав и свобод граждан. В последние годы в нашей стране как на федеральном, так и на региональном уровне наблюдаются существенные сдвиги в правовом регулировании вопросов социальной защиты населения. Тем не менее, по-прежнему требуется дальнейшее совершенствование государственно-правового регулирования социальной помощи малоимущим гражданам, требуются усилия по минимизации поляризации доходов путем реализации принципа адресности поддержки малоимущих граждан, создания условий для повышения оплаты труда, обеспечения занятости населения.

Значение социальной защиты граждан в государственной политике в широком смысле означает оказание государством гарантий по реализации прав и свобод всем гражданам, нуждающихся в социальной защите. В более узком смысле социальная защита может рассматриваться как система мер жизненной поддержки наиболее уязвимых, находящихся в сложной жизненной ситуации слоев населения, что особенно усиливается в периоды глубоких экономических реформ, кризисов. Соответственно как выход из кризиса, так и результативность реформ само невозможно без поддержки основной массы населения.

¹ Конституция Российской Федерации: по сост. на 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

В сегодняшней России меры социальной политики особенно важны: государстве идет реформирование всех сторон жизни, наблюдается переход к новой общественной системе, которая сопровождается преобразованием всей системы социальных отношений и институтов. В этих условиях основным субъектом социальной политики неизбежно должно выступать государство, а так же его институты, чья регулирующая роль в социальной защите граждан должна быть направлена на сохранность и развитие человеческого потенциала.

Вопрос о малообеспеченной граждан стоит на первом месте, когда речь идет о политических, социальных и экономических проблемах общества. Институт социальной защиты является молодым институтом социальной политики. Он направлен на решение множества проблем, которые нужно решить в короткие сроки, одновременно предполагает совершенствования правовой базы, обучения работников органов социальной защиты, получения ими новых компетенций, разумное использования бюджетный ресурсов, направленных на минимизацию социальной нужды населения. Решения этих задач существенно усовершенствуют социальную политику государства. Эти обстоятельства еще раз подчеркивает актуальность выбранной темы дипломного исследования.

Несмотря на то что, тема выпускной квалификационной работой является актуальной и существует значительный объем исследований по вопросам регулирования и развития сферы социальной защиты населения, не все аспекты этой проблемы достаточно изучены. Анализ работы по региональной проблематике социальной защиты населения показывает, что данная тема не теряет своей актуальности и в силу своей востребованности и преобразования, постоянного изменения нормативных правовых актов.

Объектом исследования является социальная сфера Тюменской области и Ямало-Ненецкого автономного округов.

Предметом исследования стали приоритетные направления и механизмы реализации социальной защита населения в двух регионах.

Цель выпускной квалификационной работы - провести сравнительное исследование управления в сфере социальной защиты населения Тюменской области и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Исходя из цели решались следующие задачи:

- изучить теоретические и нормативно-правовых аспектов функционирования сферы социальной защиты населения Российской Федерации;
- раскрыть сущность института социальной защиты населения;
- изучить практику реализации социальной защиты населения в Тюменской области и Ямало-Ненецком автономном округе: найти общее и особенное;
- дать характеристику институциональным основам социальной защиты населения в Тюменской области и Ямало-Ненецкого автономного округа;
- проанализировать организацию социального обслуживания населения в Тюменской области и Ямало-Ненецкого автономного округа.

В качестве методов исследования были выбраны: анализ, обобщение, сравнительный метод.

Эмпирической базой исследования послужили:

- нормативные правовые акты федерального и регионального уровней, регулирующих сферу социальной защиты населения. Основными из них стали: Конституция Российской Федерации, ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», ФЗ «О государственной социальной помощи», ФЗ «Об основах обязательного социального страхования; закон Тюменской области "О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области", закон Тюменской области «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг», закон ЯНАО «О семейной политике, социальной поддержке, защите прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства в Ямало-Ненецком автономном округе», закон ЯНАО «О государственной социальной помощи в Ямало-Ненецком автономном округе», закон ЯНАО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе»;

- отчеты и официальные документы федеральных органов власти, органов государственной власти Тюменской области и Ямало-Ненецкого автономного округа;

- официальные материалы статистических служб;

- материалы официальных сайтов органов власти Тюменской области и Ямало-Ненецкого автономного округа, содержащих информацию о состоянии сферы социальной защиты населения;

- документы департаментов социального развития Тюменской области социальной защиты населения Ямало-Ненецкого автономного округа.

- результаты мониторинга положения малообеспеченных семей округа.

- материалы глобальной сети Интернет, изданные в 2012-2017 гг. по теме социальная защита населения.

Теоретические основы исследования формировались на основе изучения, анализа и переосмысления работ зарубежных и отечественных исследователей по отдельным вопросам социальной защиты и социальному обслуживанию населения. В процессе написания исследования были использованы работы Антропова В.В., Аверина А.Н., Андреева В.С., Иванова Р.И., Смит А. Вериан Х., Тарент, И.Г., Юдников С.А.².

Методологической основой написания работы служили следующих авторов: Доренко К.С., Шатрова А. Л., Бреева Е.Б., Замарева З.П., Каргинова Е.В., Пастухов В. Шелудякова Т.В., Заболотной Г.М. и Ларионова А.В.³.

² Антропов В.В. Социальная защита в странах Европейского союза. История, организация, финансирование, проблемы. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», - 2013; Аверин А.Н. Государственная система социальной защиты населения: Учебное пособие. – М.: Изд-во РАГС, 2007.; Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР: Учебник. М., 1974; Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. М.: Соц-Экгиз, 2012.; Вериан Х. Микроэкономика. Промежуточный уровень. М.: Наука, 2002; Тарент, И.Г. Система социальной защиты населения в Российской Федерации: учебное пособие / И.Г. Тарент, С.А. Юдников. – Изд. 3-е испр. и доп. – Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС, 2015.

³ Доренко К.С. История возникновения социальной политики в современных государствах/К.С. Доренко// Право и управление. XXI век. - 2011. № 3; Шатрова А. Л. «Социальная защита» – понятие и смысл // Молодой ученый. - 2009. - №8. [Электронный ресурс]- URL: <https://moluch.ru/archive/8/571/> (дата обращения 10.09. 2017); Бреева Е.Б. Социальное сиротство. Опыт социологического обследования // Социологические исследования. – 2014. –№4; Замарева З.П. К вопросу определений понятий «социальная защита» и «социальное обеспечение (правовой аспект)/ З.П. Замарева // Вестник Пермского университета. Юридические науки.-2017.-№ 36; Каргинова Е.В. Социальная защита населения в современной России. /Е.В. Каргинова // Журнал: Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. -2016.-

Структура работы определена поставленными задачами. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка источников.

Первая глава отражает результаты теоретического исследования понятий «социальная защита», «социальное обслуживание», «социальная услуга», «прожиточный минимум» и «потребительская корзина». В главе рассматриваются виды социальной помощи населению: денежные выплаты и натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи). Так же в ней рассмотрены такие виды социального обслуживания, как: социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые, срочные социальные услуги. Выделены категории граждан кому предоставляется социальная помощь и кому предоставляется социальное обслуживание. В главе рассматривается нормативная правовая база социальной защиты граждан в Российской Федерации.

Во второй главе рассматривается практика реализации социальной защиты в Тюменской области и Ямало-Ненецком автономном округе. Изучена статистика, отражающая показатели уровней жизни и коэффициенты количества бедных в регионах. Выявлена специфика социальных проблем двух регионов и то, как она влияет на выбор приоритетов политики по социальной защите населения. В главе рассматривается нормативно правовая база социальной защиты граждан в регионах, дается анализ региональных целевых программ социального блока. Осуществления социальной защиты в регионах и роль в социальном обслуживании социально ориентированных некоммерческих организаций.

№9.[Электронный ресурс]- URL: <http://publikacia.net/archive/2016/9/1/72> (дата обращения 05.06. 2017); Пастухов В. Конституционный формат социальной политики: ограничения и стимулы / В. Пастухов // Сравнительное конституционное обозрение. -2008. -N1; Шелудякова Т.В. Правовое регулирование и анализ принципов социальной политики государства/ Т.В. Шалудякова Т.В. // Социальное и пенсионное право.-2016.-N3; Заболотная Г.М. Региональные практики институционализации негосударственных поставщиков социальных услуг / Г.М. Заболотная, А.В. Ларионов// Вопросы государственного и муниципального управления.-2017.-№3

ГЛАВА 1. ТЕОРИТИЧЕСКИЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Сущность института социальной защиты населения

Одной из важнейших задач социальной политики России является - не допустимость снижения качества жизни населения. Без этого невозможно реализовывать права человека, в том числе и право на социальную защиту. От государства требуется создать и сформировать правовую защиту своего населения, гарантирующего достойное проживание каждого гражданина. Государство оказывает социальную защиту незащищенным слоям населения и обеспечивает благосостояние общества, здоровье и продолжительность жизни населения, медицинское обеспечение, образование и многое другое⁴.

Термин социальная защита можно разбить на два понятия: на «социальное» и «защита». Так в словаре С.И. Ожегова «социальное» - это «общественное, относящееся к жизни людей и их отношениям в обществе»⁵, под «защитой» же понимается охрана и помощь кому-либо. Объединив эти понятия, получаем что, социальная защита — это защита и помощь обществу. Это понятие можно рассматривать как широким, так и узким его значении.

В широком смысле «социальная защита» это – общественные отношения, взаимодействия между социальными субъектами для достижения благополучия в обществе, благосостояние, социального развития, безопасности человека.

В статье Шатрова А.Л. - понятие «социальная защита» в узком смысле слова обозначена как «система мер, обеспечивающая социальную защищенность не трудоспособным слоям населения, а социально – уязвимым слоям населения»⁶. При этом в узком смысле термин «социальная защита» означает скорее понятие

⁴ Доренко К.С. История возникновения социальной политики в современных государствах/К.С. Доренко// Право и управление. XXI век. - 2011. - № 3. - С. 46.

⁵ Ожегов С.И. Словарь русского языка.-М., -1984. - С. 614.

⁶ Шатрова А. Л. «Социальная защита» – понятие и смысл/ А.Л. Шатрова // Молодой ученый. - 2014. - №8. - С. 95. [Электронный ресурс]- URL: <https://moluch.ru/archive/8/571/> (дата обращения 10.09. 2017)

правового, юридического характера, отражающее деятельность государственных органов и конкретных мероприятий, обеспечивающих благополучие незащищённых кругов населения государства.

Существует множество и других определений социальной защиты. По мнению В.В. Антропова, под социальной защитой понимается объединение институтов и мероприятий, которые адресованы на защиту граждан и социальных групп от социальных рисков, которые приводят к лишению экономической самостоятельности и благополучия⁷. А.Н. Аверин под социальной защитой предлагает рассматривать соблюдения прав и гарантий граждан, создания условий, которые должны обеспечить достойную жизнь населению и снижения отрицательных факторов, влияющих на качество жизни⁸. Т. К. Миронова считает, что социальную защиту можно рассматривать как деятельность государства и его органов власти, негосударственных учреждений по осуществлению совокупных мер в области экономической, правовой, организационной деятельности, направленные на предотвращение и снижение негативных последствий для населения при возникновении социальных рисков, а также по сохранению материального и социального благополучия индивидов⁹.

И так, социальная защита человека обеспечивает право на благосостояние, стабильность жизненного положения, равенство всех граждан в отношении права на достойный уровень жизни. Социальная защита предполагает конкретные действия государства по обеспечению социальных гарантий посредством защиты незащищённых и уязвимых слоев населения от экономической нестабильности, оказание мер поддержки, организацию социального обслуживания. В сферу социальной защиты входит также вопросы здравоохранения, трудовые отношения, обеспечения граждан жилыми помещениями, пенсионное страхование, образование.

⁷ Антропов В.В. Социальная защита в странах Европейского союза. История, организация, финансирование, проблемы. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», - 2013. – С.415

⁸ Аверин А.Н. Государственная система социальной защиты населения: Учебное пособие. – М.: Изд-во РАГС, 2007. – С. 35.

⁹ Бреева Е.Б. Социальное сиротство. Опыт социологического обследования / Е.Б. Бреева // Социологические исследования. – 2014. – №4. – С.44.

Меры социальной защиты нормативно закреплены за государственными и муниципальными органами власти.

При раскрытии содержания социальной защиты ученые пользуются институциональным подходом. При этом они рассматривают социальную защиту как совокупность институтов, полагая при этом, что работа государственных структур в первую очередь адресована на предупреждение или смягчение негативных последствий для населения социальных рисков. При наступлении таковых негативных последствий, государственные структуры должны обеспечить материальное и социальное благополучие человека¹⁰.

Если «социальная защита» - это социальная политика государства по гарантированию конституционных прав гражданина, то «социальное обеспечение» - это формы мер предоставления этой социальной защиты в виде пенсий, пособий, компенсаций, социального и медицинского обслуживания.

Понятие «социальная защита» более шире и богаче, чем понятие «социальное обеспечение»; в него входят многие подсистемы, и в том числе социальное обеспечение. Универсальное понимание было утверждено конвенцией МОТ в 1952 г. № 102: социальное обеспечение - это право всего населения государства на социальную помощь в независимости от стажа работы и величины страховых взносов¹¹.

В России одним из основоположников теории социального обеспечения является В. С. Андреев, который писал, что социальное обеспечение — это комплекс социально-экономических мер, связанных созданием обеспечения населения в пенсионном возрасте и при нетрудоспособности, защитой материнства и детства, лечения, медицинской помощи и восстановление при трудоспособности¹².

Профессор Р. И. Иванова понимает под социальным обеспечением форму распределения материальных благ, но не за счет обмена на трудовую деятельность, задачей которой является удовлетворение необходимых потребностей и достойной

¹⁰ Замарева З.П. К вопросу определений понятий «социальная защита» и «социальное обеспечение» (правовой аспект)/ З.П. Замарева// Вестник Пермского университета. – Сер. Юридические науки.-2017.-№ 36.-С. 206.

¹¹ См. там же. 203.

¹² Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР: Учебник. - М.- 1974. - С. 10.

жизни разных категорий граждан (пожилого возраста, больных, людей с ограниченными возможностями, детей, иждивенцев, потерявших кормильца, безработных), а также всех граждан в целях защиты их здоровья и воспроизводства трудовых ресурсов за счет специальных фондов, создаваемых в государством¹³.

В настоящее время популярно рассмотрение социального обеспечения как вида распределительных отношений. Можно отметить, что социальное обеспечение это - функция государственных органов по обеспечению и содержанию незащищенных слоев населения¹⁴.

Социальная защита населения как институт находится в постоянной динамике и постоянно трансформируется. Эволюция социальной защиты совершается в тесной связи с экономической эволюцией государства и общества. В любом обществе историческом типе общества (феодалном, капиталистическом, социалистическом) - есть риски для человека. Это такие риски, как: безработица, нехватка доходов, травмы, старость, болезни, потеря трудоспособности. Соответственно в обществе сформировалась в той или иной форме система мер, которая призвана минимизировать указанные или возможные другие риски¹⁵.

Социальная политика государства в конституционно-правовом аспекте - это всегда массовая политика. Особенностью социальной политики является то, что она затрагивает интересы широких слоев населения и тесно связана с культурой¹⁶. Это, в свою очередь, требует гибкости, тонкости, но в то же время твердости в определении подходов к тому или иному решению. Следовательно, в область рассмотрения принципов социальной политики входит и анализ принципов в сфере

¹³ Иванова Р.И. Правоотношения по социальному обеспечению в СССР. - М. - 1986.- С. 64

¹⁴ Замарева З.П. К вопросу определений понятий «социальная защита» и «социальное обеспечение (правовой аспект)»/ З.П. Замарева// Вестник Пермского университета. - Юридические науки.-2017.-№ 36 С. 207.

¹⁵ Каргинова Е.В. Социальная защита населения в современной России. /Е.В. Каргинова/ Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. [Электронный ресурс]. – URL: <http://publikacia.net/archive/2016/9/1/72> (дата обращения 24.012. 2016)

¹⁶ Пастухов В. Конституционный формат социальной политики: ограничения и стимулы/ В. Пастухов // Сравнительное конституционное обозрение. - 2008. - N 1.- С. 63.

образования, здравоохранения, трудоустройства, молодежной и жилищной политики¹⁷.

Следовательно, принципы социальной политики - это основные начала, определяющие направление проведения специальных мер государства, отражающие жизненно важные потребности каждого человека в сфере реализации прав на здравоохранение, жилище, образование, социальную защиту, занятость населения. Проанализировав их, российские авторы предлагают считать основными принципами российской социальной политики:

1) защиту социально незащищенных (малоимущих) субъектов; 2) профилактику негативных последствий в социальной сфере; 3) позитивную ответственность органов публичной власти и должностных лиц; 4) социальное партнерство.

Сложилось несколько экономических теорий, основанных на изучении социальной защиты населения: теория институционализма, классическая и неоклассическая экономическая теория, кейнсианская школа.

Концепция социальной защиты населения в рамках классической школы включает представления о способах сохранения человека в нищете. Подход школы был в том, что рынок является самостоятельным инструментом. Представители классической школы сводили социальную защиту к спонсорству, которым занимаются в основном религиозное население, следуя идеям самопожертвования и меценатства. К примеру, А. Смит защищал мысль об общественном устройстве, в котором управление социально-экономическими отношениями реализовывалось бы неожиданно, через безличный механизм свободного рынка¹⁸.

Неоклассический подход к социальной защите развивал Н. Бунге. Он полагал, что благотворительность – это совокупность государственных мероприятий в комплексе проблем. Важнейшим он назвал задачи обязательного и необязательного попечения за неимущими и больными гражданами. Он описал так же роль

¹⁷ Шелудякова Т.В. Правовое регулирование и анализ принципов социальной политики государства / Т.В. Шелудякова // Социальное и пенсионное право. - 2016. - № 3. - С. 12.

¹⁸ Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. - М.- 2012. С.78.

государственных органов, частных лиц и общественных организаций в благотворительности¹⁹.

Основной мыслью представителей кейнсианской школы экономической теории является то, что государственные органы обязаны вмешиваться в экономическую жизнь²⁰. В этой экономической школе идет отрицание способности рыночного механизма восстанавливаться от безработицы, инфляции, низкого экономического роста. Решение этой проблемы социальной защиты в данной концепции видится в модели общественного распоряжения доходами населения. Согласно концепции выравнивание доходов граждан совершается в течении всей его жизни. Власти активно вовлекаются в социальную защиту населения и ответственны за выплату пособий и пенсий.

В теории институционализма социальная защита изучается как разрешение противоречия между потенциалом рынка и интересами граждан. Помощь от государственной власти должны получать только малоимущие слои населения, а остальные могут сами обеспечить себя. Причина разделения общества, по теории институционализма, состоит в том, что существует столкновение между экономикой рынка и интересами развития различных слоев населения. Суть социальной защиты состоит в том, что трудоспособные граждане сами обеспечивают себя, а нетрудоспособные должны быть обеспечены государственными программами: социальным страхованием, социальной помощью и социальным обеспечением.

Анализируя экономические школы в понимании социальной защиты, можно сделать вывод, что

- в классическом подходе речь идет о сохранении человека в нищете;
- в неоклассическом подходе предполагается распределение дохода от богатых к малоимущим слоям населения;
- в кейнсианском подходе ставка сделана на выравнивании доходов населения;
- в институциональном подходе акцент сделан на противоречии между социальной справедливостью и эффективностью экономического рынка.

¹⁹ Вериан Х. Микроэкономика. Промежуточный уровень. -М.- 2002. -.С. 64.

²⁰ Мамедов О.Ю. Современная экономика. - М.-2011.- С. 98.

Вопрос о социальной защите населения был и остается наиболее актуальной проблемой социальной политики государства. С начала 1990-х годов российское общество столкнулось с многими социальными рисками. И хотя острота социальных проблем в какой-то мере снята государственной социальной политикой, проблемы сохраняются.

По данным Федеральной службы государственной статистики в Российской Федерации на 2016 год зафиксировано 19,8 млн. человек с денежными доходами ниже прожиточного это 13,58 % от всего населения страны. За десять лет населения с доходами ниже прожиточного минимума сократилась всего на 1,7 %, с 15,2% до 13,5%. Но в целом динамика снижения уровня бедности в России за последние 10 лет очень мала²¹.

Комплексная система социальной защиты обладает определённой структурой. В этой системе выделяют следующие элементы:

- социальная гарантия;
- социальная индексация;
- социальная поддержка;
- социальное страхование.

Социальные гарантии определены как права человека, закрепленные законодательством, обладающие механизмом ресурсной базы и реализацией этих прав. Определённые стандарты, принадлежащие населению, являются основной системой социальных гарантий. К стандартам социальных гарантий относятся:

- пенсии;
- минимальная заработная плата;
- пособия;
- прожиточный минимум.

Если социальных гарантий не хватает для поддержки нормального уровня жизни, государство принимает систему индексаций доходов граждан и выплат

²¹ Численность населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, и дефицит денежного дохода // Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] -URL:- http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/level/# (дата обращения 03.09.2017).

социальных компенсаций.

Для сохранения ранее определенного уровня дохода населения, возникает преобразования индекса стоимости жизни. Индексацией является компенсация за повышенный уровень цен через регулирования таких показатели как: доход, процентные ставки и заработная плата.

Социальное страхование - особый институт социальной защиты населения. В финансовом механизме социального страхования в Российской Федерации не расценивается финансовая нагрузка на население. Объем страховых выплат не связан с уровнями социальных и профессиональных рисков. Рассматривая концептуальный подход для решения этих проблем, формируется взаимосвязанная система социальной защиты на основании принципа социального страхования.

Государство осуществляет социальную поддержку в разных формах, таких как:

- психологическая помощь;
- медицинская помощь;
- юридическая помощь;
- питание;
- денежная помощь;
- материальные блага;
- бесплатное питание;
- усыновление и опекунов.

Социальная поддержка может быть объединена в два основания: для поддержания населения в его жизненных трудностях и решения личных проблем. Социальная поддержка в своем содержании может быть профессионально-трудовая, организационно правовая, коммуникативно-психологическая. Осуществление социальной поддержки различают по характеру деятельности: периодическая поддержка, постоянная и ситуационная.

Сущность экономической категории социального обеспечения наиболее широко и последовательно открывается в пенсионном обеспечении. Поэтому на сегодняшний день пенсионное обеспечение, нужно оставить основным и

преимущественно важным направлением реализации социальной защиты граждан, в котором центральное звено занимают денежные выплаты, такие как пенсии и пособия.

Социальное обслуживание так же является еще одной разновидностью социального обеспечения, направленное на защиту нетрудоспособных граждан. Реализацией социального обслуживания занимаются органы государственных и муниципальных учреждений. Социальное обслуживание можно рассматривать как работу социальных учреждений, которые оказывают социальные услуги и помощь в сфере:

- материальной помощи;
- социально-бытовых услуг;
- психологических услуг;
- медико-социальных услуг;
- педагогических услуг;
- социальную адаптацию;
- реабилитацию граждан.

Гражданам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, социальная поддержка реализуется в форме социальной помощи. Помощь осуществляется в натуральных и денежных формах, предоставляемых в виде льгот и услуг, как единовременная доплата к пенсиям и пособиям. Оказание социальной помощи происходит в целях устранения и сокращения негативных жизненных ситуаций, в таких видах как: выдача кредитов на строительство домов и приобретение домашнего имущества. Бесплатная медицинская помощь является особым видом социальной помощи населению.

Рассмотрим основные принципы социальной защиты граждан:

- принцип адресности означает учет индивидуальных потребностей для оказания социальной помощи населению. Для выполнения этого принципа выделяют определённые критерии, по которым предусматривается социальная помощь.
- принцип дифференцированного подхода используется при установлении

размера и вида помощи, которое предусматривает выравнивания материального положения социально незащищённых слоев граждан, также помощь для восстановления их статуса для полноценной жизни в обществе.

- принцип комплексности предусматривает возможность оказания сразу вместе нескольких видов помощи социальной защиты населения.

- принцип динамичной социальной защиты населения систематически пересматривает социальные нормативы по мере повышения индекса потребительских цен, кроме того повышения минимальной заработной платы и прожиточного минимума;

- принцип бесплатной и доступной информации предполагает получения данных о системе и правилах получения социальной помощи. Условия доступности информации должно широко публиковаться в средствах массовой информации о получении и условия предоставления социальной помощи.

- принцип всеобщности социальной защиты граждан, который предусматривает равные возможности получения социальной помощи при наступлении сложной жизненной ситуации всем гражданам государства, не зависимо от национальности, пола, языка, местожительства, расы и происхождения.

- принцип социального партнерства и солидарности всех граждан рассматривается в реализации социальной защиты населения, деятельности благотворительных и общественных учреждений, в развитии видов и форм социальной помощи²².

- принцип гуманизма и социальной справедливости означает, что человек является личностью, его права и свобода не прикосновенны, имеет право на самовыражение, вероисповедание, а также на добровольную помощь другому индивиду²³.

В статье Владимира Путина о «Строительстве справедливости. Социальная политика России» сказано: «Социальная политика имеет несколько целей,

²² Казибеева Н.А. Теоретические подходы к определению дефиниции социальной защиты населения. / Н.А. Казибеева //Проблемы современной экономики.- 2009.- №3 // [Электронный ресурс].-URL:- <http://www.mecconomy.ru/art.php?nArtId=2694> (дата обращения 03.09. 2017).

²³ Тарент, И.Г. Система социальной защиты населения в Российской Федерации / И.Г. Тарент, С.А. Юдников.// – Изд. 3-е испр. и доп. – Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС,- 2015. –С. 160.

несколько измерений. Это поддержка слабых, тех, кто по объективным причинам не может зарабатывать себе на жизнь. Это обеспечение работы социальных лифтов, "равного старта" и продвижения каждого человека на основе его способностей и таланта. Эффективность социальной политики измеряется мнением людей - справедливо ли устроено общество, в котором мы живем»²⁴.

Исторически сложилось, что люди объединялись для помощи друг другу, помогали бедным, ухаживали за больными, пытались помочь тем, кто нуждался в помощи. Государство было создано для защиты населения, не только для обороны, а для социальной защищённости нуждающихся. В своем выступлении на пленарном заседании форума «Единая Россия» Д.А. Медведев сказал: «Люди о чем беспокоятся? Хватит ли денег до следующей зарплаты; удастся ли сохранить работу, будут ли работать их предприятия; не лишится ли он льготных лекарств и проезда на транспорте в льготном порядке; что им делать, если вырастит плата за содержания детей в детском саду; будет ли этот детский сад»²⁵. Людей волнуют их ежедневные проблемы, с которыми они сталкиваются, государство же и призвано помогать гражданам решать их проблемы.

1.2. Нормативные правовые и организационные аспекты социальной защиты населения

Статья 7 Конституции Российской Федерации говорит о том, что Российская Федерация является социальным государством, которое должно создавать достойную жизнь гражданина. Охранять труд и здоровье гражданина, обеспечивать минимальный размер оплаты труда, поддерживать незащищённые слои населения: инвалидов, пожилых людей, детей, семьи. Создавать социальные службы, назначать пособия, пенсии и иные гарантии социальной защиты²⁶.

²⁴ Путин В.В. Строительство справедливости. Социальная политика для России.-2012 // [Электронный ресурс].-URL:- <https://regnum.ru/news/1498317.html> (дата обращения 08.09. 2017)

²⁵ Медведев Д.А. Чтобы система работала на каждого нашего гражданина/Д.А. Медведев // Вопросы местного самоуправления.-2016. - №2.- С. 84.

²⁶ Конституция Российской Федерации: по сост. на 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

Сегодня социальная защита граждан представляет собой одно из направлений реализации социально-экономической политики государства и осуществляется на федеральном, региональном и местном уровне власти.

Реализацией социальной политики государства на федеральном уровне занимается Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Министерство осуществляет функции по разработке и реализации государственной социальной политики и нормативно-правового регулирования в сферах:

- труда и его оплаты;
- демографии;
- уровня жизни;
- уровня доходов;
- пенсионного обеспечения, которое включает негосударственное;
- социального страхования;
- занятость и безработицу;
- охрану труда социального партнерства и трудовых отношений;
- трудовую миграцию;
- государственную гражданскую службу;
- альтернативную гражданскую службу;
- социальную защиту;
- социальное обслуживание;
- опеку и попечительство в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан;
- реабилитацию инвалидов;
- оказание протезно-ортопедической помощи;
- управление государственным имуществом в сфере социальной защиты.

Министерство труда и социальной защиты РФ координирует и контролирует деятельность Федеральной службы по труду и занятости, а также осуществляет

координацию деятельности Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ²⁷.

Один из крупнейших и значимых институтов по оказанию государственных услуг социального обслуживания граждан является Пенсионный фонд. Фонд исполняет многие социально занимаемые функции:

- устанавливает и выплачивает пенсии по старости, инвалидности, по потери кормильца, пенсии военнослужащим и их семьям, государственным гражданским служащим, социальные пенсии;

- софинансирование социальных программ регионам;

- выдает сертификаты материнского капитала;

- социальные выплаты отдельным категориям граждан, таким как ветераны, инвалиды, Герои России и т.д.

- производство социальных доплат к пенсиям до уровня прожиточного минимума в регионах;

- ведение систем персонального учета прав участников обязательного пенсионного страхования;

- реализация государственных программ софинансирования пенсий;

- адресная помощь населению;

- исполнение международных соглашений²⁸.

Фонд социального страхования Российской Федерации является государственным внебюджетным фондом и относится к единой бюджетной системе Российской Федерации. Не входит в состав консолидированного бюджета и утверждается в форме самостоятельного федерального закона.

В задачи Фонда входит финансовое обеспечение по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве, финансовые выплаты в связи с материнством и по обязательному страхованию от временной нетрудоспособности, страхования от профессиональных заболеваний.

²⁷ Вопросы Минтруда России // Министерство труда и социальной защиты России // Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://rosmintrud.ru/ministry/about/issues> (дата обращения 18.06.2017).

²⁸ Перечень государственных услуг ПФР // Пенсионный Фонд Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: http://www.pfrf.ru/info/smev/perech_gosulug/ (дата обращения 18.06.2017).

С 2005 года Фонд выполняет задачу по исполнению закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ в части бесплатного проезда к месту лечения и обратно, обеспечения населения, получателей социальных услуг, путевками на санаторно-курортное лечение.

С 2017 года на Фонд социального страхования возложена задача по обеспечению инвалидов, ветеранов техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями из средств федерального бюджета²⁹.

Фонд реализует исполнение федерального бюджета, утверждаемого ежегодно федеральным законом, контролирует его использование. Фонд социального страхования также может перераспределять финансовые средства между субъектами и отраслями, поддерживая экономическую устойчивость системы. Фонд разрабатывает и реализует государственные программы по улучшению социального страхования, охраны здоровья работников³⁰.

На региональном уровне определяются конкретные меры социальной поддержки населения, виды и размеры оказываемой помощи, также дополнительные условия ее получения для лиц, нуждающихся в социальной помощи. Органы местного самоуправления непосредственно предоставляют социальную помощь и обслуживание граждан, поскольку максимально приближены к населению³¹. При возникновении проблем, население, в первую очередь, обращается к администрации муниципальных образований и в органы исполнительной власти субъектов.

Делая вывод, можно сказать, что государственное управление социальной защиты - это большая отрасль, которая состоит из взаимосвязанных и подчиняющихся звеньев-органов управления, связанных совокупностью объектов

²⁹ Об утверждении Правил обеспечения в 2005 году инвалидов техническими средствами реабилитации, отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями за счет средств федерального бюджета: постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2004г. №771 // Российская газета. - 2004. – 22 декабря.

³⁰ Фонд социального страхования Российской Федерации/[Электронный ресурс]. URL: <http://fss.ru/ru/fund/about/history/index.shtml> (дата обращения 18.09.2017).

³¹ Гаркавая Л. Меры социальной поддержки – что это такое? Понятия и виды. / Л. Гаркавая// [Электронный ресурс]. URL: <http://fb.ru/article/345611/meryi-sotsialnoy-podderjki---eto-chto-takoe-ponyatie-i-vidyi> (дата обращения 18.05.2017).

управления, задачами, целями, специальными функциями, способствующих поддержке незащищённых слоев населения и обеспечению нормального уровня жизни граждан³².

Прово на социальное обеспечение, равно как и любое иное право гражданина, действительно, когда оно обеспечено возможностью его защиты. На современном этапе развития Российского государства особенно остро стоит вопрос о защите конституционного права на социальное обеспечение и, входящих в него правовых норм, обеспечивающих гарантии социальной защиты граждан.

Основным законом Российской Федерации, обеспечивающим социальную защиту населения, является Конституция. Этим нормативным актом государство закрепляет право гражданина на социальное обеспечение в пожилом возрасте, инвалидности, болезни, потери кормильца, для воспитания детей (ст.39); на охрану материнства и детства (ст.38); на судебную защиту (ст.46); компенсацию вреда, причиненного должностными лицами и органами государственной власти (ст.53). Право на медицинскую помощь, право на охрану здоровья (ст.41). Право на бесплатное образование, основного, профессионального и высшего образования (на конкурсной основе) в государственных или муниципальных образовательных организациях (ст.42). Конституция РФ четко определяет права граждан на социальную защиту населения³³.

Экономические основы государственных внебюджетных социально-страховых фондов: пенсионного, обязательного медицинского страхования и социального страхования закреплены в соответствующих федеральных нормативных правовых актах.

Экономические основы учреждений социальной защиты населения регламентируются бюджетным и гражданским кодексами РФ, законодательством субъектов РФ, постановлениями Правительства РФ. Были приняты следующие

³² Федорова А.С. Государственное управление социальной защитой. // Теория и практика современной науки» -2015.-№2 [Электронный ресурс]. URL: [http://modern-j.ru/domains_data/files/2/Fedorova%20A.S.%20\(socialnaya%20zashita\)%20MODERN.pdf](http://modern-j.ru/domains_data/files/2/Fedorova%20A.S.%20(socialnaya%20zashita)%20MODERN.pdf) (дата обращения 18.10.2016).

³³ Конституция Российской Федерации: по сост. на 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

Федеральные законы «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»³⁴ и «О государственной социальной помощи»³⁵. ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»³⁶; Об основах социального обслуживания граждан в РФ»³⁷; ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ»³⁸; ФЗ «О занятости населения в РФ»; – Закон «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»³⁹; – ФЗ «О страховых пенсиях»; – ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»⁴⁰; – ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в граждан в РФ»⁴¹; – ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей»; – ФЗ «О ветеранах»⁴² и другие. Принятие этих законов в сфере социальной защиты в первую очередь связана с вступлением в силу большого ряда правовых норм.

В 2003-2005 гг. в законодательной базе граждан РФ произошли изменения, в результате которых повысилась адресность социальной защиты. Кроме того, в соответствии с законом, соответствующие полномочия могли быть делегированы на уровень местного самоуправления вместе с финансовыми средствами на их осуществление. Действующая модель организации социального обслуживания граждан, не в полной мере удовлетворяла потребностям граждан в социальных услугах. В нормативных актах не было перечня конкретных основ для признания

³⁴ О прожиточном минимуме в Российской Федерации: федеральный закон от 24 октября 1997г. № 134-ФЗ по сост. на 16 октября 2016г. // Российская газета. -1997. - 12-ноября.

³⁵ О государственной социальной помощи: федеральный закон от 17 июля 1999г. №178-ФЗ по сост. на 11 июля 2014г. // Собрание законодательства РФ. -1999.- №29.- Ст.369.

³⁶ Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: федеральный закон от 15 декабря 2001г. № 167-ФЗ по сост. на 1 декабря 2015г. // Российская газета. - 2001. -25 декабря.

³⁷ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 28 декабря 2013г. №442-ФЗ // Российская газета. - 2014. -15 декабря.

³⁸ О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федеральный закон от 24 ноября1995г. №181-ФЗ по сост. на 30 декабря 2012г. // Российская газета. - 1995. - 1 декабря.

³⁹ О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: федеральный закон от 15 мая 1991г. №1244 -1 по сост. на 10 октября 2016г.// Российская газета. - 1991. - 23 мая.

⁴⁰ О трудовых пенсиях в Российской Федерации: федеральный закон от 17 декабря 2001г. №173-ФЗ по сост. на 8 февраля 2015г. // Российская газета. - 2001.- 25 декабря.

⁴¹ О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ по сост. на 12 декабря 2015 г. // Российская газета. - 2001. - 25 декабря.

⁴² О ветеранах: федеральный закон от 12 января 1995г. №5-ФЗ по сост. на 13 июня 2014г // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995.- № 3.- Ст. 168.

гражданина, нуждающимся в социальном обслуживании. Ряд норм не соответствовал нормам современного законодательства в вопросах совершенствования правового положения государственных и муниципальных организаций, НКО, общественных объединений, организации предоставления государственных и муниципальных услуг, размещения государственных заказов.

В 2013 году был принят Федеральный закон №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»⁴³. В нем отражен порядок и состав социальных услуг, а также условия и содержание предоставления социальных услуг, установлены основания для признания индивида, нуждающимся в социальном обслуживании. В законе закреплён принцип социального обслуживания, исходя из индивидуальной потребности в социальной услуге гражданина. Введено социальное сопровождение⁴⁴.

Согласно п. 1 ст. 15 Федерального закона от 28.12.2013 №442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации"⁴⁵ гражданин может быть признан нуждающимся в социальном обслуживании, если имеются обстоятельства, которые могут ухудшить или уже ухудшили его жизнь. Закон к таким обстоятельствам отнес: полную или частичную утрату самообслуживания, самостоятельное передвижение, обеспечение основных потребностей в силу заболевания, травмы, присутствие в семье инвалидов, детей-инвалидов, которые нуждаются в постоянном уходе⁴⁶.

Ежегодно федеральные и исполнительные органы власти отчитываются по так называемым майским Указам Президента РФ, в частности о выполнении мероприятий и достижении показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №596-606. Например, на сайте Минтруда опубликован отчет о выполнении Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 23012 г. №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной

⁴³ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 28 декабря 2013г. №442-ФЗ // Российская газета. - 2014. -15 декабря.

⁴⁴ Бондаренко А.Н., Демьянова И.О. //Ученые заметки ТОГУ. Том 8.- 2017.-№ 1.- С. 431.

⁴⁵ Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 28 декабря 2013г. №442-ФЗ // Российская газета. - 2014. -15 декабря.

⁴⁶ Ережипалиев Д.И. К вопросу о понятии "социально незащищенные категории граждан" / Д.И. Ережипалиев // Социальное и пенсионное право.- 2017. -N 1. -С. 48.

политики», отражающее создание новых рабочих мест. Например, в период с 2013 по 2015 год до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов. По результатам мониторинга трудоустройства в 2015 году создано 14,6 тыс. оборудованных (оснащенных) рабочих мест для трудоустройства инвалидов, или 102,8% от запланированного числа рабочих мест (14,2 тыс.).

По видам экономической деятельности рабочие места, преимущественно, создавались в оптовой и розничной торговле – 3,1 тыс. рабочих мест (21,7% от общего числа созданных рабочих мест); в обрабатывающем производстве – 2,6 тыс. рабочих мест (18,5%); в сельском хозяйстве – 1,5 тыс. рабочих мест (10,5%); в сфере операций с недвижимым имуществом и арендой – 1,5 тыс. рабочих мест (10,3%).

По состоянию на 1 января 2016 года на указанные рабочие места трудоустроены 14,4 тыс. инвалидов, из них 6,9 тыс. инвалидов имеют общее образование (48% от общей численности трудоустроенных инвалидов), 5,4 тыс. человек – среднее профессиональное образование (37,8%), 2,1 тыс. человек – высшее образование (14,6%).

Всего за период 2013 – 2015 годов было создано 44,2 тыс. рабочих мест для незанятых инвалидов: в 2013 году – 14,7 тыс. рабочих мест, в 2014 году – 14,9 тыс. рабочих мест, в 2015 году – 14,6 тыс. рабочих мест. На указанные цели из федерального бюджета были выделены средства в размере 3,09 млрд. рублей.

В результате реализации указанного мероприятия по состоянию на январь 2016 года уровень трудоустройства инвалидов составил 42,4% от численности инвалидов, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы, и возрос на 5,7 п.п. по сравнению с 2012 годом (36,7%).⁴⁷

Чтобы определить единые стандарты для оборудования мест работы инвалидов с учетом всех требований нарушенных функций и ограничения их жизнедеятельности Минтруд принял Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 168-

⁴⁷ Информация Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации об исполнении поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на выполнение мероприятий и достижение показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606// Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации // [Электронный ресурс]. URL: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/9> (дата обращения 18.10.2017).

ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 22 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»⁴⁸. Утвержден приказ Минтруда России от 19 ноября 2013 г. №685н «Об утверждении основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений жизнедеятельности».

Принято постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2013 г. № 1198 «О предоставлении и распределении в 2014 и 2015 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 22 августа 2014 г. № 841).

Приказом Минтруда России от 19 ноября 2013 г. №685н утверждены основные требования к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности.

Приказом Минтруда России от 31 декабря 2013 г. №798н утверждена форма соглашения между Федеральной службой по труду и занятости и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения (в части создания специальных рабочих мест для инвалидов).

Принят приказ Минтруда России от 30 января 2014 г. № 63 «О проведении мониторинга создания оборудованных (оснащенных) рабочих мест и трудоустройства на них незанятых инвалидов, а также закрепляемости на указанных рабочих местах».

Принят приказ Минтруда России от 30 января 2014 г. № 63а «О реестре оборудованных (оснащенных) рабочих мест для инвалидов».

Принят приказ Минтруда от 4 августа 2014 г. №515 об утверждении методического пособия по перечню рекомендуемых видов трудовой и

⁴⁸ О внесении изменений в статьи 4 и 22 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации": федеральный закон от 2 июля 2013г. №168-ФЗ// Российская газета. -2013.- 5 июля.

профессиональной деятельности инвалидов с учетом нарушенных функций и ограничений их жизнедеятельности (далее – методическое пособие). В методическом пособии приводится перечень видов трудовой деятельности, которые могут быть рекомендованы инвалидам с различными нарушениями функций. В частности, приводится перечень профессий, рекомендуемых для инвалидов с нарушением зрения, слуха, функций кровообращения, интеллекта, опорно-двигательного аппарата, в том числе инвалидам, использующим инвалидные кресла-коляски, с учетом ограничения способности к трудовой деятельности. Всего выделено 448 профессий, из них 207 профессий рабочих и 241 должность служащих. Были внесены изменения в пенсионное законодательств, в которых:

- названы параметры следующих изменений в пенсионной системе, которые обеспечивают ее долгосрочную сбалансированность и безопасность, с учетом демографических изменений в составе населения;

- учтен механизм повышения размера пенсий населению, заявившим о решении работать по достижению пенсионного возраста и отсрочить назначение пенсий;

- определены меры, которые гарантируют сохранность и получение дохода от инвестирования пенсионных накоплений.

В декабре 2014 года постановлением Правительства РФ №1432 были утверждены правила предоставления и распределения субсидий на 2015 год субъектам РФ из федерального бюджета на исполнения мероприятий в сфере занятости граждан в рамках подпрограммы «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан».

По выполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» в сфере социальной защиты было принято ряд правовых актов:

- предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606», разработанное в соответствии с пунктом 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам пленарного заседания Общественной палаты Российской Федерации 23 июня 2015 года, утвержденных Президентом

Российской Федерации В.В. Путиным 9 августа 2015 г. № Пр-1610, в соответствии с которым ежемесячная денежная выплата предоставляется как на родных, так и на усыновлённых детей.

Распоряжения Правительства Российской Федерации:

- от 3 декабря 2013 г. № 2257-р «О внесении изменений в распределение в 2013 году субсидий на софинансирование ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего или последующих детей»;

- от 17 декабря 2013 г. № 2382-р «Об утверждении распределения в 2014 году субсидий на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации при назначении ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей»;

- от 4 ноября 2014 г. № 2207-р «О внесении изменений в распределение субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет;

- от 3 октября 2015 г. № 1973-р об изменениях, которые вносятся в распределение в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты;

- от 26 декабря 2015 г. № 2714-р о распределении в 2016 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей⁴⁹.

Социальная поддержка населения — это всевозможные мероприятия, которые

⁴⁹ Реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606// Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации // [Электронный ресурс]:-URL: <http://rosmintrud.ru/ministry/programmms/9> (дата обращения 10.12.2016).

проводятся органами социальной защиты в рамках социальной политики в России. Такие мероприятия ориентированы на предоставление помощи отдельным категориям граждан, которые нуждаются в поддержке. Они проводятся в соответствии с законодательными и правовыми актами страны⁵⁰.

Определения о прожиточном минимуме в России прописано в Федеральном закон от 24 октября 1997 г. N 134-ФЗ "О прожиточном минимуме в Российской Федерации»⁵¹. Закон дает определение таким понятиям, как потребительская корзина - минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности; и прожиточный минимум - стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы. Потребительская корзина в целом по России определяется не реже одного раза в пять лет и устанавливается федеральным законом. В субъектах Российской Федерации потребительская корзина устанавливается законодательными органами субъектов РФ с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг. Величина прожиточного минимума на душу населения определяется ежеквартально и устанавливается в целом по России Правительством Российской Федерации, а в субъектах Российской Федерации - органами исполнительной власти субъектов. Законом также установлено, что минимальный размер оплаты труда и минимальный размер пенсии по старости в РФ поэтапно повышаются до величины прожиточного минимума. Семья, среднедушевой доход которой ниже величины прожиточного минимума, считается малоимущей и имеет право на получение государственной социальной помощи.

Прожиточный минимум – это стоимостная оценка потребительской корзины,

⁵⁰Кокшарова Е. С. Проблемы социальной защиты населения./ Е.С. Кошкарлов, Ю.Е. Ковбасюк // Молодой ученый. — 2017. — №11. [Электронный ресурс] URL: <https://moluch.ru/archive/145/40764/> (дата обращения 04.05.2017)

⁵¹ О прожиточном минимуме в Российской Федерации: федеральный закон от 24 октября 1997г. № 134-ФЗ по сост. на 16 октября 2016г. // Российская газета. -1997. - 12-ноября.

а также обязательные платежи и сборы⁵². От прожиточного минимума зависит и минимальный размер оплаты труда. Минимальный размер оплаты труда, применяемый для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования (Таблица 1.1)⁵³.

Таблица 1.1.

Минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации

Срок, с которого установлен минимальный размер оплаты труда	Сумма минимального размера оплаты труда (руб., в месяц)	Нормативный акт, установивший минимальный размер оплаты труда
с 1 июля 2017 г.	7800	ст. 1 Федерального закона от 19.12.2016 N 460-ФЗ
с 1 июля 2016 г.	7500	ст. 1 Федерального закона от 02.06.2016 N 164-ФЗ
с 1 января 2016 г.	6204	ст. 1 Федерального закона от 14.12.2015 N 376-ФЗ

Из постановления Правительства РФ от 19.09.2017 N 1119 "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2017 г." следует. Что он составляет в целом по РФ на душу населения в размере 10329 рублей (за I квартал - 9909 рублей), для трудоспособного населения - 11163 рублей (ранее - 10701 рубль), пенсионеров - 8506 рублей (в I квартале - 8178 рублей), детей - 10160 рублей (в предыдущем квартале - 9756 рублей).

Из этого можно сделать вывод, что размер минимальной оплаты труда не дотягивает до прожиточного минимума населения.

⁵² О прожиточном минимуме в Российской Федерации: федеральный закон от 24 октября 1997г. № 134-ФЗ по сост. на 16 октября 2016г. // Российская газета. -1997. - 12-ноября.

⁵³ Справочная информация: Минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации// КонсультантПлюс.// [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=15189&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.46587508127156085#0> (дата обращения 15.06.2017)

С МРОТ и прожиточным минимумом неразрывно связаны такие понятия как «бедность» и «потребительская корзина». Так целью экономической политики любой страны является повышение уровня жизни населения, одним из критериев которого является масштаб бедности и нищеты в стране. На уровне отдельной страны определение понятия бедности зависит от уровня ее социально-экономического развития, а также социальной политики и бюджетных возможностей государства.

В России понятие бедности ассоциируется с малоимущим населением, т.е. людьми, доходы которых находятся ниже прожиточного минимума, который, в свою очередь, устанавливается посредством стоимостной оценки потребительской корзины, а также обязательных сборов и платежей.

По данным Росстата Российской Федерации доля лиц в России ниже черты бедности с каждым годом увеличивается (Таблица 2)⁵⁴.

Таблица 1.2.

Доля населения, имеющего доходы ниже границ бедности, установленной на международном уровне с учетом паритета покупательной способности
(в процентах от общей численности населения)

	Доля населения, имеющего среднедушевые денежные доходы ниже:				Справочно : доля населения с доходами ниже прожиточного минимума
	1,9% в день	3,9% в день	5% в день	1 % в день	
Российская Федерация					
2010 год	0,0	0,5	1,2	8,6	12,5
2011 год	0,0	0,5	1,1	8,3	12,7
2012 год	0,0	0,4	1,0	7,7	10,7
2013 год	0,0	0,4	1,0	7,5	10,8
2014 год	0,0	0,3	0,8	6,7	11,2
2015 год	0,0	0,3	0,7	5,9	13,3

⁵⁴ Эффективность экономики России// Государственная статистика Российской Федерации [Электронный ресурс]- URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/efficiency/# (дата обращения 15.10.2017)

Под потребительской корзиной понимается набор товаров и услуг, которые обеспечивают комфортное проживание индивида в течении всего года и удовлетворяют его минимальные потребности. Состав потребительской корзины меняется каждый год и обусловлен уровнем цен. Структура потребительской корзины меняется на уровне региона, с учетом специфики каждого субъекта, особенностей потребления и климатических условий и т.д.

Российская потребительская корзина рассчитывается для трех основных демографических групп:

- детей,
- трудоспособного населения,
- пенсионеров.

С 1 января 2013 года вступила в силу потребительская корзина, которая будет действовать до 2018 года. Первые 50% от стоимости всей потребительской приходится на продукты питания, в то время как в странах Западной Европы эта цифра не превышает 20%. Упомянув об этом, стоит отметить, что большинство семей в России тратят на продукты питания более половины семейного бюджета. Оставшиеся 50% поделили между собой вторая группа, которая включает в себя непродовольственные товары (одежда, обувь, лекарства), и третья группа, состоящая из расходов на услуги (коммунальные услуги, расходы на транспорт, культурные мероприятия)⁵⁵.

Потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации устанавливается не реже одного раза в пять лет⁵⁶. Нынешняя потребительская корзина была принята Федеральным законом от 03.12.2012 N 227-ФЗ "О потребительской корзине в целом по Российской Федерации". В статье 2 Федерального закона прописаны продукты питания, включаемые в потребительскую корзину для основных социально-демографических

⁵⁵ Спинева Х.А. Проблема соотношения минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума в России/ Х. А. Спинева // Экономика и менеджмент инновационных технологий. -2017. -№ 6 [Электронный ресурс]. URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2017/06/14954> (дата обращения 28.09.2017)

⁵⁶ Российская газета.- 2012.- 7 декабря

групп населения в целом по Российской Федерации, устанавливаются в следующих составе и объемах (Таблица 1.3)⁵⁷:

Таблица 1.3.

Продукты питания, включаемые в потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации, устанавливаются в следующих составе и объемах

(в натуральных показателях)

Наименования	Единица измерения	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)		
		трудоспособное население	Пенсионеры	Дети
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупы, бобовые)	Кг	126,5	98, 2	77,6
Картофель	Кг	100,4	80,0	88,1
Овощи и бахчевые	Кг	114,6	98,0	112,5
Фрукты свежие	Кг	60,0	45,0	118,1
Сахар и кондитерские изделия на пересчете на сахар	Кг	23,8	21,2	21,8

⁵⁷ О потребительской корзине в целом по Российской Федерации: федеральный закон от 3 декабря 2012г. №227-ФЗ по сост. на 15 декабря 2016г. // Российская газета. - 2012. - 17 декабря.

Мясопродукты	Кг	58,6	54,0	44,0
Рыбопродукты	Кг	18,6	16,0	18,6
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	Кг	290,0	257,8	360,7
Яйца	штук	210	200	201
Масло растительное, маргарин и другие жиры	Кг	11,0	10,0	5,0
Прочие продукт (соль, чай, специи)	Кг	4,9	4,2	3,5

Так на сайте Минитруда Российской Федерации опубликована информация о том, что этот исполнительный орган внес в Правительство Российской Федерации законопроект, предусматривающий доведение МРОТ до прожиточного минимума трудоспособного населения и внесение в связи с этим изменений в целый ряд законов. Законопроект предусматривает не однократное повышение МРОТ, а установление постоянного механизма привязки МРОТ к прожиточному минимуму. Переход к этому механизму планируется осуществить в рамках трехлетнего бюджета на 2018-2020 годы.

При этом суммарное повышение МРОТ за этот период планируется в размере 53%, в том числе с 1 января 2018 года – 21,7 %, с января 2019 года – на 22,2 % при прогнозируемом росте уровня цен за три года на 12,5 %.

В связи с этим законопроектом предложено установление новой потребительской корзины с 2021 года, после доведения МРОТ до прожиточного минимума трудоспособного населения, рассчитанного на основе действующей потребительской корзины.

Изменение методики исчисления прожиточного минимума, в связи с пересмотром корзины, не позволит спланировать средства на повышение МРОТ в течение трехлетнего периода как для бюджетной сферы, так и для реального сектора экономики. С учетом законопроекта по повышению МРОТ дополнительные финансовые средства предусмотрены в проекте федерального бюджета на 2018-2020 годы и будут планироваться в региональных бюджетах⁵⁸.

При пересмотре потребительской корзины будут проработаны предложения по изменению набора продуктов питания, а также стоимости соотношений непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания, предусмотренных в действующей потребительской корзине, с учетом международной практики определения прожиточного минимума. Эту работу планируется вести с участием специалистов в области питания, научного и экспертного сообществ.

В 2016 году была принята Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Правительством Российской Федерации от 31 августа 2016 года № 1839-р. Целью концепции является разработка основных принципов и положений для создания условий предоставления услуг ранней помощи на межведомственной основе, обеспечивающих раннее выявление нарушений здоровья и ограничений жизнедеятельности, оптимальное развитие и адаптацию детей, интеграцию семьи и ребенка в общество, профилактику или снижение выраженности ограничений жизнедеятельности, укрепление физического и психического здоровья, повышение доступности образования для детей целевой группы⁵⁹.

Правительство РФ до 2020 года планирует вести меры по развитию эффективности социальной помощи гражданам:

- модернизировать рынок труда. Для решения безработицы требуются эффективные меры по задействованию всех неработающих граждан и

⁵⁸ Минтруд России предлагает пересмотреть состав потребительской корзины к 2021 году// Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <http://rosmintrud.ru/social/living-standard/40> (дата обращения 28.04. 2017).

⁵⁹ Утверждена Концепция развития ранней помощи Российской Федерации до 2020 год// КонсультантПлюс. [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/law/hotdocs/47348.html/> (дата обращения 04.05.2017)

распределение их в эффективных отраслях экономики, для этого нужно создать доступную инфраструктуру и уменьшить затраты на проезд к месту работы.

- продолжение выплат ежемесячных пособий многодетным семьям, включая дотации на жилищно-коммунальные услуги;

- создать новые возможности для совершенствования отрасли человеческого капитала, в частности здравоохранения и образования;

- оказать поддержку семьям с детьми. Один из примеров - материнский капитал. Государство увеличило сферы его применения и продлевает сроки его реализации. Материнский капитал является важным инструментом социальной защиты.

- ликвидировать очередь на земельные участки для многодетных семей, или выдать им жилье. Реализовать программу государства планирует за 3 года.

- сформировать комплексную программу поддержки пожилых граждан, которая направлена на получение медицинской помощи. Необходимо обновлять систему помощи гражданам пожилого возраста, Программа должна соответствовать современному обществу;

- модернизировать систему здравоохранения, так как от ее уровня зависит качество жизни каждого человека. Система здравоохранения требует больших затрат, за последние годы финансирование увеличилось в несколько раз.

- дать четкие формулировки для государственных гарантий бесплатной медицинской помощи. В приоритете внедрения - телемедицина, первичная санитарная помощь, внедрение единой электронной карты пациента.

- обеспечить доступность и качество лекарственных препаратов. Задача должна быть значимой для государства. Лекарственные препараты должны быть доступны для малообеспеченных слоев населения. Повысить эффективность контроля за качеством медикаментов, препаратов и медицинской техники⁶⁰.

Ноябре 2017года Президент объявил о новых мерах поддержки семей. Новые меры помогут тем, у кого не хватает денег, чтобы решиться увеличить семью.

⁶⁰ Кокшарова Е. С. Проблемы социальной защиты населения/ Е.В. Кошкарова, Ю.Е Ковбасюк // Молодой ученый. - 2017. - №11.- С. 225. [Электронный ресурс]- URL: <https://moluch.ru/archive/145/40764/> (дата обращения 03.12.2017)

Глава государства объявил масштабную реформу демографической политики. И заработает она уже с 2018 года. Вводятся выплаты за рождение первого ребенка, продлевается программа материнского капитала, расширяется возможность использования ее средств, появится специальная программа ипотечного кредита. А также не будет очередей в яслях и поликлиниках. Первое: появится ежемесячная денежная выплата при рождении первого ребенка и до достижения им 1,5 лет. Сумма будет исчисляться из прожиточного минимума ребенка в регионе за 2 квартал предшествующего году обращения за указанной выплатой. В среднем в 2018 году сумма составит 10532 рубля, в 2019 - 10836 рублей, в 2020 - 11143 рубля. Выплата будет адресной, с учетом доходов семей - ее получают те, чьи заработки - не больше полуторакратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения в регионе. Расходы на эту программу за три года составят 144,5 млрд рублей. Второе - это материнский капитал. Со времени введения этой меры прошло уже 11 лет и проект должен был завершиться в конце следующего года. Но люди спрашивают о том, что будет дальше, поэтому президентом было принято решение продлить данную программу до 31 декабря 2021 года. И это еще не все: будут дополнительные возможности использования материнского капитала. Особо нуждающиеся смогут получать средства в виде ежемесячных выплат. То есть подход здесь такой же, адресный. И получать средства родители будут так же, пока не исполнится ребенку полтора года. Направить материнский капитал можно будет и на оплату услуг детсадов и яслей - уже с 2 месяцев. "Мама сможет продолжить работу или образование", - заметил Путин⁶¹.

30 июля 2014 года была принята Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» до 2020 года утверждена Распоряжение Правительства РФ №1431-р от 30 июля 2014 г⁶². Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета составляет 9472766244 тыс. рублей.

⁶¹ Сегодняшние дети – завтрашняя Россия//Российская газета RG.RU [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/2017/11/28/putinobiavilonovyh-merah-podderzhki-semej.html> (дата обращения 05.09.2017)

⁶² Собрания законодательства Российской Федерации.- 2014.-28 апреля

Цель данной программы:

- создать условия для повышения благосостояния населения, которое получает меры социальной поддержки;

- повысить доступность социального обслуживания граждан.

Задачи государственной Программы:

- выполнить обязательства государства по социальной поддержке населения;
- обеспечить потребности в социальном обслуживании, пенсионеров, детей, людей с ограниченными возможностями, семей и детей-инвалидов

- создать хорошие средства для жизни семьи, рождения детей, работы института семьи;

- повысить роль сектора НКО оказания социальных услуг.

Государство, реализуя Программу ожидает такие результаты как:

- снизить бедность за счет принципа применения адресной помощи в среде получателей мер социальной поддержки;

- рост рождаемости;

- к 2020 году удовлетворить потребность, в постороннем уходе в области социального обслуживания для пенсионеров, детей-инвалидов, людей с ограниченными возможностями;

- увеличить к 2020 г. семейные формы устройства для детей оставшихся без попечения родителей;

- создать прозрачную и конкурентную среду в области социального обслуживания граждан;

- повысить к 2018 г. среднюю заработную плату социальных работников до 100 % от средней заработной платы в соответствующем субъекте;

- решить проблему беспризорности;

- обеспечить эффективность и финансовую устойчивость для НКО;

- увеличить объем социальных услуг, оказываемых СО НКО.

В ходе исполнения Программы в 2016 году были достигнуты следующие результаты:

- выделены субсидии регионам России на софинансирование за счет бюджетных ассигнований из федерального бюджета их расходных обязательств, которые возникли при назначении финансовых выплат при рождении 3-его ребенка и последующего;

- выплаты ежемесячных денежных пособий и предоставления мер социальных поддержек для ветеранов, инвалидов и для других категорий граждан, выделены субвенции регионам России на выплаты коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

- выплачивались пособия и компенсации семьям с детьми, предоставления материнского капитала, осуществлялся комплекс мер по предоставлению помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

- в субъектах РФ приняты все условия для независимой оценки качества услуг. По ее итогам приняли решения повысить качества работы организаций в социальной сфере, оптимизировать организации обучения и обмена опытом в сфере социального обслуживания граждан;

- обобщен опыт работы субъектов Российской Федерации по оказанию социальных услуг населению с использованием негосударственных организаций, который с целью его распространения направлен в субъекты Российской Федерации;

- выделены субсидии субъектам РФ из федерального бюджета для поддержки СО НКО;

- была обеспечена информационная, аналитическая и методическая поддержка СО НКО;

- оказывалась финансовая помощь СО НКО на условиях конкурса, для реализации программ по оказанию помощи работы других СО НКО;

- повысилось количество целевых поступлений, получаемых СО НКО от коммерческих организаций и населения.

В 2016 году удалось значительно сократить здания ветхого и аварийного состояния учреждений стационарного обслуживания населения, для людей

пожилого возраста, детей-инвалидов, граждан без определенного места жительства, безработных, инвалидов.

Наряду с этим отмечался дальнейший рост количества негосударственных организаций, участвующих в оказании социальных услуг в сфере социального обслуживания.

Также отмечается рост рождаемости, рост форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, рост объемов социальных услуг, оказываемых СО НКО, количество граждан, участвующих в деятельности СО НКО⁶³.

В сфере социального обслуживания реализована одна принципиальная новация, необходимость которой обсуждалась и применительно к другим социальным сферам. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» установил обязательность создания попечительских советов: «в государственных организациях социального обслуживания создаются попечительские советы» (статья 23)⁶⁴. Также важно, что профильное министерство — Минтруда России — на этом не остановилось, а разработало «Примерное положение о попечительском совете организации социального обслуживания» (Приложение к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 июня 2014 г. №425н). Каждая конкретная организация должна руководствоваться им при создании собственных попечительских советов. В положении о Попечительском совете учреждение социального обслуживания определено, как совещательный орган учреждения социального обслуживания, образованный для рассмотрения наиболее занимаемых задач работы учреждения социального обслуживания. К числу задач попечительского совета относятся:

- помощь в содействии текущих вопросов таких как развитие и эффективное функционирование учреждения социального обслуживания и усовершенствования качества работы;

⁶³ Годовой отчет за 2016 год о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"// Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <http://rosmintrud.ru/docs/mintrud/protection/401> (дата обращения 26.05.2017)

⁶⁴ Российская газета. - 2014. -15 декабря.

- оказания в содействии в получении финансовых и материальных средств для работы учреждений социального обслуживания;
- помощь в повышении материально-технической базы для организации;
- повышение качества социальных услуг;
- содействие в повышении уровня квалификации сотрудников учреждения социального обслуживания и стимулирования их к профессиональному развитию;
- увеличение открытости информации в организациях социального обслуживания;
- содействие в других вопросах, которые связаны с повышением эффективности работы учреждений социального обслуживания.

Для эффективного выполнения своей работы Попечительский совет наделен возможностью запрашивать информацию о выполнении принятых решений попечительским советом у администрации учреждения и внести предложения о совершенствовании деятельности организации (решения Совета имеют только рекомендательный характер). Персональный состав Совета определяется руководителем организации социального обслуживания. При этом само создание Совета требует согласования с учредителем, т.е. государственным органом. В состав Совета входят представители органов государственной и муниципальной власти, общественные объединения, которые осуществляют деятельность в области социального обслуживания населения, предприниматели, работники образования и культуры, деятели науки. Членами попечительского совета не могут стать сотрудники учреждения социального обслуживания. Но руководитель организации социального обслуживания должен принимать участие в заседаниях Попечительского совета с правом совещательного голоса. Совет должен ежегодно публично отчитываться о своей деятельности. В системе социального обслуживания кроме Примерного положения есть еще один инструмент стимулирования организаций к поддержанию деятельности Совета. В рекомендуемый минимальный перечень показателей оценки эффективности деятельности учреждений, их руководителей и критерии их оценки входит такой показатель, как наличие в учреждении попечительского (общественного,

наблюдательного) совета и его участие в независимой оценке качества работы учреждения⁶⁵.

Заботится о благополучии, социальной справедливости и защищенности населения, государство должно путем осуществления государственной социальной политики. Основными ее приоритетами должны стать:

- разработка многоуровневой социальной программы для поддержания граждан России;
- определение состава помощи государства;
- разработка новых подходов предоставления социального жилья военнослужащим, молодым семьям и многодетным гражданам;
- предоставление дополнительных возможностей молодым специалистам, желающим работать в сельской местности;
- расширение объема оказания государственной помощи населению, которое попало в тяжелую жизненную ситуацию;
- совершенствование системы социального и медицинского обслуживания граждан;
- повышение уровня пенсионного обеспечения населения;
- борьба с бедностью;
- выравнивание социальной помощи населению, независимо от субъекта проживания РФ;
- увеличения прожиточного минимума и минимальной заработной платы;
- обеспечения исполнения социальных обязательств государством;
- установление ответственности государства за не реализацию социальных обязательств;
- приблизить социальные права и гарантии к главным международным стандартам и др⁶⁶.

⁶⁵ Сулимов К, Грищукова Т. Фонд «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» // Справочник для социально ориентированных НКО [Электронный ресурс] URL: http://grany-center.org/sites/default/files/files/page/spravochnik_obshchestvennye_sovety_pri_uchrezhdeniyah_socialnoy_sfery.pdf (дата обращения 24.032017)

Достижения цели справедливости социальной защиты возможна только при исполнении законодательства органами исполнительной власти, принятием новых действенных правовых актов законодательными органами не только на федеральном уровне, но и в субъектах региона, которые имеют свою специфику проживания, и законодательной инициативой самих граждан.

Во-первых, люди должны знать, что государство их в беде не оставит, а во-вторых, люди должны знать свои права и должны уметь пользоваться ими, потому что «только в том случае, если достоинство гражданина страны не унижается, если человек чувствует себя свободным в своем поведении и ответственным за свои действия, если права человека надежно защищены, а на его гражданские свободы никто не покушается, тогда, и только тогда человек живет комфортной, насыщенной и счастливой жизнью»⁶⁷.

⁶⁶ Вышеслава Т.Ф. Социальные права граждан как показатель развития социального государства. / Т.Ф. Вышеслава // Правовая политика и правовая жизнь.-2014.- №1-С. 104.

⁶⁷ Шайдуллин Д.Д. Формы реализации право человека на социальную защиту./ Д. Д. Шайдуллин// [Электронный ресурс] URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29003941> (дата обращения 04.08.2016)

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ И ЯМАЛО-НЕНЕЦКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ: ОБЩЕЕ И ОСОБЕННОЕ

2.1. Сравнительный анализ институциональных основ социальной защиты населения

Тюменская область является сложно составным субъектом Российской Федерации и включает себя: Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ и административно-территориальное образования области (далее - юг Тюменской области). Несмотря на это автономные округа являются равноправными субъектами Российской Федерации, которые сами решают вопросы организации устройства в своих автономных округах.

Для проведения системы сравнения Тюменской области и Ямало-Ненецкого автономного округа для начала рассмотрим создание органов социальной защиты населения субъектов, их структуру, полномочия, которые они осуществляют, принятые и реализуемые ими нормативно правовые акты.

Как в Тюменской области, так и в Ямало-Ненецком автономном округе органы, отвечающие за реализацию социальной защиты населения являются профильные департаменты: департамент социального развития Тюменской области и департамент социальной защиты населения Ямало-Ненецкого автономного округа. Оба департамента осуществляют единую государственную политику в области социальной защиты населения, управление в сферах социальной поддержки и социального обслуживания, опеки и попечительства, социальную защиту семей и граждан, проживающих на соответствующих территориях. Департаменты реализуют свои полномочия на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Уставов (основного закона) субъекта, законов субъекта РФ, постановлений Губернаторов и постановлений правительства субъектов РФ.

Компетенция департаментов Тюменской области и Ямало-Ненецкого автономного округа мало чем отличаются: полномочия направлены на реализацию федерального законодательства, законодательства региона, на исполнение бюджета региона, осуществления закупок, координацию, регулирование и контроль за подведомственными организациями. Департаментами реализуется полномочия в области социальной помощи, поддержки, назначений и порядок выплат пособий, доплат и социальные выплаты, так же организуют социальное обслуживание отдельных групп граждан: инвалидов пенсионеров, малоимущих граждан, семей и детей. И одна из самых главных функций обоих департаментов - это контроль за соблюдением социальной защиты граждан и его социального обслуживания.

Кроме того, в функцию департамента социального развития Тюменской области входит дополнительная функция: предоставление материальной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, включая граждан, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре или Ямало-Ненецком автономном округе в рамках реализации обращений депутатов Тюменской областной Думы. Это свидетельствует о том, что существует межведомственное взаимодействие между субъектами Тюменской области и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Свою деятельность субъекты осуществляют в соответствии федеральными нормативными правовыми актами, но каждый субъект создает свою нормативную базу для регламентации своей деятельности, в соответствии социально-экономической специфики своего региона.

Рассмотрим нормативные правовые акты Тюменской области. Рассмотрим наиболее важные из них.

Закон Тюменской области от 28.12.2004 N 331 "О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области"⁶⁸ определил эту форму социальной защиты для ряда категорий граждан:

- инвалидам;

⁶⁸ О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области: закон Тюменской области от 28 декабря 2004 N 331//Тюменское известия. – 2004. -29 декабря.

- детям-сиротам, включая детей, оставшихся без попечения родителей;
- приемным семьям;
- ветеранам труда;
- труженикам тыла;
- семьям с детьми;
- жертвам политических репрессий;
- малообеспеченным гражданам;
- участникам вооруженных конфликтов;
- родителям военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву при исполнении обязанностей военной службы;
- пенсионерам;
- работникам организаций социального обслуживания населения, непосредственно осуществляющих социальную реабилитацию несовершеннолетних;
- гражданам, страдающим отдельными категориями заболеваний;
- социальным работникам;
- специалистам государственной ветеринарной службы РФ и пенсионерам из их числа;
- работникам образовательных организаций и пенсионерам из их числа;
- работникам организаций здравоохранения и пенсионерам из их числа;
- работникам организаций физической культуры и спорта, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений и пенсионерам из их числа, а также гражданам, внесшим значительный вклад в развитие физической культуры и спорта;
- семьям сотрудников государственных учреждений Тюменской области, выполняющих задачи по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, погибших при исполнении должностных обязанностей.
- иным категориям граждан, работающих в сельской местности, и пенсионерам из их числа;

- неработающим пенсионерам, имеющих почетные звания Российской Федерации и ведомственные знаки отличия в сферах образования, здравоохранения, культуры, социального обеспечения, физической культуры и спорта;

Следующий блок нормативно-правовых актов регулирует сферу социального обслуживания населения Тюменской области:

- Закон Тюменской области от 02.12.2004 №108 «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг»⁶⁹, в котором устанавливается перечень социально-бытовых, социально-психологических, социально-медицинских, социально-педагогических, социально-правовых, социально-юридических услуг населению области, а также услуги, направленные на повышение коммуникативного потенциала их получателей, включая людей, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов.

- Постановление Правительства Тюменской области от 03.10.2014 № 510-п «Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Тюменской области»⁷⁰ регламентирует предоставление социальных услуг поставщиками, устанавливает порядок представления требующихся документов и сведений, необходимых для предоставления социальных услуг, требования к деятельности поставщиков, правила предоставления социальных услуг, перечень документов, необходимых для получения социальных услуг, а также их стандарты

- Постановление Правительства Тюменской области от 03.09.2014 № 470-п «О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг»⁷¹;

- Постановление Правительства Тюменской области от 11.09.2014 № 486-п «Об утверждении Порядка и размера выплаты компенсации поставщику или

⁶⁹ Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг: закон Тюменской области от 2 декабря 2004 №108// Тюменские известия.-2014.-06 декабря.

⁷⁰ Об утверждении порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Тюменской области: постановление Правительства Тюменской области от 3 октября 2014 № 510-п // Тюменская область сегодня. - 2014. – 10 октября.

⁷¹ О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг: постановление Правительства Тюменской области от 03 сентября 2014 № 470-п//[Электронный ресурс] Официальный портал органов государственной власти Тюменской области URL: <http://www.admtumen.ru>, 05.09.2014. (дата обращения 04.05.2017)

поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Тюменской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)»⁷²;

- Приказы Департамента социального развития Тюменской области, определяющие нормативы обеспечения площадью жилых помещений, мягким инвентарем при предоставлении социальных услуг, тарифы на социальные услуги.

Законодательство в Ямало-Ненецком автономном округе тоже разделено на группы. В рамках нашей выпускной квалификационной работы нас интересуют нормативные правовые акты в сфере социальной поддержки населения, организации социального обслуживания и социальной защиты инвалидов. Так, наиболее значимым нормативно-правовым актам в области социальной защиты населения в Ямало-Ненецком автономном округе можно отнести следующее:

1. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 29.11.2006 № 79-ЗАО «О семейной политике, социальной поддержке, защите прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства в Ямало-Ненецком автономном округе»⁷³. Закон устанавливает правовые основы для реализации на территории автономного округа основных направлений государственной демографической и семейной политики, в том числе предоставление полноценного социального статуса, прав и государственных гарантий функционирования и развития, содействия самообеспечению и самоорганизации семей, защите и охране интересов семей, материнства, отцовства и детства, предоставления помощи семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

2. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 27.10.2006 № 55-ЗАО «О государственной социальной помощи в Ямало-Ненецком автономном округе»⁷⁴ определяет организационные и правовые аспекты государственной социальной

⁷² Об утверждении Порядка и размера выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Тюменской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа): постановление Правительства Тюменской области от 11 сентября 2014 № 486-п// Тюменская область сегодня.- 2014.- 24 сентября.

⁷³ О семейной политике, социальной поддержке, защите прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 29 ноября 2006 № 79-ЗАО: по сост. на 20 апреля 2015 г. // Красный Север. – 2006.- 30 апреля.

⁷⁴ О государственной социальной помощи в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 27 октября 2006 № 55-ЗАО: по сост. на 26.05.2015 г. // Красный Север. - 2006.- 3 ноября.

помощи семьям и одиноко проживающим гражданам, включая малообеспеченного населения. Эта помощь предоставляется либо по месту пребывания на территории округа, либо по месту жительства граждан.

Целями оказания государственной социальной помощи являются:

- 1) поддержание уровня жизни малообеспеченных семей и малоимущих одиноко проживающих граждан;
- 2) адресное использование бюджетных средств;
- 3) реализация адресного принципа социальной поддержки граждан, нуждающихся в ней;
- 4) снижение глубины социального неравенства;
- 5) повышение уровня доходов населения.

3. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 03.11.2006 № 62-ЗАО «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе»⁷⁵. Закон устанавливает меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, постоянно проживающих в Ямало-Ненецком автономном округе;

4. Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 01.12.2014 № 109-ЗАО «О некоторых вопросах организации социального обслуживания граждан в Ямало-Ненецком автономном округе»⁷⁶. Закон в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» регулирует некоторые вопросы организации социального обслуживания населения автономного округа.

Наряду с департаментами к реализации социальной защиты населения имеют отношение и другие субъекты. Так, для реализации Федерального закона от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"⁷⁷ Тюменская область и Ямало-Ненецкий автономный округ создали при органах

⁷⁵ О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 03 ноября 2006 № 62-ЗАО: по сост. на 01.12.2015 г. // Красный Север. - 2006.- 10 декабря.

⁷⁶ О некоторых вопросах организации социального обслуживания граждан в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 01 декабря 2014 № 109-ЗАО: по сост. на 21.12.2015 г.// Красный Север. -2014.- 10 декабря.

⁷⁷ Об основах общественного контроля в Российской Федерации: закон Российской Федерации от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ// Российская газета.- 2014 - 23 июля

исполнительной власти общественные советы. При департаменте социального развития Тюменской области создан общественный совет, утвержденный Приказом департамента от 21.10.2014 № 428-п.⁷⁸, в качестве постоянно действующего экспертно-консультативного органа при Департаменте социального развития Тюменской области.

Задачами Общественного совета являются:

1. обеспечение взаимодействия Департамента и гражданского общества;
2. обеспечение защиты и согласования интересов граждан, проживающих в Тюменской области, организаций, органов государственной власти для решения вопросов в установленной сфере деятельности Департамента;

3. участие общественности в повышении эффективности и качества исполнения полномочий Департамента в сфере социальной поддержки и социального обслуживания населения, отношений в области опеки и попечительства, в повышении качества оказания услуг организациями, координацию, регулирование и контроль финансово-хозяйственной деятельности которых осуществляет Департамент, в том числе организациями социального обслуживания;

4. участие в реализации проекта внедрения принципов и механизмов системы «Открытое правительство».

Общественный совет для выполнения задач, осуществляет следующие полномочия:

1. выявляет социально значимые приоритеты в установленной сфере деятельности Департамента и вносит в Департамент предложения по их проработке;

2. рассматривает инициативы граждан, институтов гражданского общества по вопросам совершенствования деятельности Департамента, организаций социального обслуживания и вносит в Департамент предложения по их рассмотрению;

⁷⁸ Об утверждении общественного совета: приказ департамента социального развития Тюменской области от 21 октября 2014 № 428-п // [Электронный ресурс] Официальный портал органов государственной власти Тюменской области URL: <http://www.admtuumen.ru>, 05.09.2014. (дата обращения 04.05.2017)

3. вырабатывает рекомендации по совершенствованию деятельности Департамента, организаций социального обслуживания;

4. проводит независимую оценку качества предоставления организациями социального обслуживания социальных услуг;

5. рассматривает и осуществляет предварительное обсуждение проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Департаментом, обязательное обсуждение которых предусмотрено Правительством Тюменской области;

6. участвует в информировании граждан о деятельности Департамента, организации социального обслуживания;

Общественный совет формируется на основе добровольного участия в его деятельности из числа представителей общественных организаций, осуществляют свою деятельность на общественных началах и безвозмездной основе. В состав общественного совета входит 15 человек.

Для осуществления общественного контроля в Ямало-Ненецком автономном округе при департаменте социальной защиты Ямало-Ненецкого автономного округа так же создан общественный совет, утверждённый приказом департамента от 19 мая 2015 года №103-ОД⁷⁹. Общественный совет так же является постоянно действующим консультативно-совещательным органом. Члены Общественного совета исполняют свои обязанности на общественных началах.

Основными задачами совета являются следующие:

- реализация принципа открытости и прозрачности в деятельности исполнительного органа власти. Кроме того, совет осуществляет общественный контроль за деятельностью департамента, опираясь на предусмотренные предусмотренных федеральным и окружным законодательством формы и порядок;

- совершенствует инструменты учета мнения граждан и обратную связь граждан, общественных организаций с департаментом

⁷⁹ Об утверждении положения о общественном совете: приказ департамента от 19 мая 2015 года №103-ОД// [Электронный ресурс] Официальный сайт Департамента социальной защиты Ямало-Ненецкого автономного округа URL: <https://dszn.yanao.ru/> (дата обращения 04.05.2017)

- обеспечение участия представителей общественности в процессе подготовки и реализации решений в сфере деятельности департамента;

- планирует и осуществляет совместные действия департамента и граждан, НКО по разработке и реализации государственной политики в деятельности, относящейся к компетенции департамента;

- привлекает общественность и граждан к принятию решений в сфере компетенции департамента. Цель подобного участия - отразить интересы различных групп населения автономного округа в принимаемых решениях ;

- повысить эффективность работы департамента;

- информировать население и НКО региона о целях и результатах работы департамента.

Кроме того, Совет контролирует реализацию решений Общественного совета.

Общественный совет выполняет ряд функций, без чего невозможно решение возложенных на него задач:

- готовит предложения департаменту по вопросам его деятельности, вырабатывает рекомендации по повышению эффективности деятельности департамента;

- обсуждает годовые планы работы департамента и анализирует отчеты о его работе за год;

- обсуждает отчеты департамента о реализации государственных программ автономного округа;

- участвует во всех мероприятиях антикоррупционного характера, которые проводит департамент, как и в заседаниях, в которых предусмотрено обязательное участие представителей совета;

- анализирует вопросы правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) департамента и их должностных лиц для выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

- рассматривает проекты законов, и другие проекты нормативных правовых актов, которые подготовлены департаментом;

- для повышения уровня информированности населения и НКО о работе департамента осуществляет связь со СМИ;

- в соответствии с федеральным законодательством осуществляет независимую оценку качества оказания социальных услуг их поставщиками (государственными и муниципальными организациями социального обслуживания, автономными учреждениями, НКО и индивидуальными предпринимателями).

Итак, основные задачи двух общественных советов совпадают: контроль за реализацией социальной защиты населения в субъектах, а так же наблюдение и проверка за предоставлением социальных услуг населению со стороны поставщиков социальных услуг.

Тюменская область и Ямало-Ненецкий автономный округ передали часть своих полномочий органам местного самоуправления. Полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления⁸⁰.

Передача полномочий осуществляется на основе закона Тюменской области от 08 декабря 2015 года № 135 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями»⁸¹. В частности на муниципальный уровень переданы полномочия в сфере социальной защиты населения, включающие:

1. организацию оказания медицинской, психолого-педагогической и социальной помощи для обучающихся, которые испытывают трудности в процессе освоения как основных общеобразовательных программ, , так и процессе своего развития и социальной адаптации;

⁸⁰ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ: по сост. на 01.01.2016 г. // Российская газета.- 2003.- 16 октября.

⁸¹ О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: закон Тюменской области от 08 декабря 2015 года № 135 //Тюменские известия.-2015.- 11 декабря.

2. по оказанию мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях, реализующих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам;

3. по оказанию мер социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их социальному обслуживанию;

4. по предоставлению социальной поддержки отдельных категорий граждан при осуществлении ими проезда на транспорте;

5. по осуществлению социальной поддержки семей с детьми в части компенсаций родительской платы по уходу и присмотру за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования

6. по социальной поддержке отдельных категорий граждан по обеспечению жильем

7. по оказанию социальной поддержке отдельным категориям граждан в отношении газификации жилых домов или квартир на территории Тюменской области;

8. полномочия по организации социального обслуживания: предоставления срочных социальных услуг;

- предоставления социальных услуг:
- в форме социального обслуживания на дому;
- в полустационарной форме социального обслуживания;
- в стационарной форме социального обслуживания.

Кроме того с 1 января 2018 года Департамент труда и социальной защиты Российской Федерации передает Тюменскому региональному отделению Фонда социального страхования полномочия по обеспечению отдельных категорий граждан техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, а также полномочия по оказанию государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению

путевок на санаторно-курортное лечение и бесплатного проезда на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. До этого эти функции выполняли органы социальной защиты населения области⁸².

Органы местного самоуправления Ямало-Ненецкого автономного округа наделены полномочиями по социальным поддержке населения автономного округа в соответствии Законом Ямало-Ненецким автономным округам от 26.12.2014 N137-ЗАО "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ямало-Ненецкого автономного округа по социальной поддержке населения и прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ямало-Ненецкого автономного округа по социальному обслуживанию населения"⁸³. Переданные органам местного самоуправления автономного округа (муниципальные районы и городские) полномочия включают:

1) полномочия по предоставлению мер социальной поддержки, что соответствует Закону ЯНАО от 03 ноября 2006 года N 62-ЗАО "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе"⁸⁴;

2) полномочия по оказанию государственной социальной помощи, что соответствует Закону ЯНАО от 27 октября 2006 года N 55-ЗАО "О государственной социальной помощи в Ямало-Ненецком автономном округе"⁸⁵;

3) полномочия по назначению и выплате пособий на ребенка, что соответствует Закону ЯНАО от 09 ноября 2004 года N 74-ЗАО "О пособии на ребенка"⁸⁶;

⁸² Полномочия возвращаются// Тюмень медиа [Электронный ресурс] URL: <http://tyumedia.ru/218039.html> (дата обращения 11. 12. 2017).

⁸³ О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ямало-Ненецкого автономного округа по социальной поддержке населения и прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ямало-Ненецкого автономного округа по социальному обслуживанию населения: закон ЯНАО от 26 декабря 2014 г. № 137-ЗАО: по сост. на 01.01.2016 г. // Красный Север. - 2014.-29 декабря

⁸⁴ О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 03 ноября 2006 года N 62-ЗАО//Красный Север.- 2006.- 10 января

⁸⁵ О государственной социальной помощи в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 27 октября 2006 года N 55-ЗАО//Красный Север.-2016.- 3 ноября.

⁸⁶ О пособии на ребенка: закон ЯНАО от 09 ноября 2014 г. № 74-ЗАО //Красный Север.- 2014.- 30 ноября.

4) полномочия по осуществлению деятельности по перевозке несовершеннолетних или самовольно ушедших из дома либо из учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в пределах автономного округа, что соответствует Закону ЯНАО от 16 декабря 2004 года N 93-ЗАО "Об осуществлении и финансировании деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из дома либо из учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в Ямало-Ненецком автономном округе"⁸⁷;

5) полномочия по назначению и выплате ежемесячного дополнительного материального обеспечения граждан, имеющих особые заслуги перед автономным округом, что соответствует Закону ЯНАО от 14 октября 2002 года N 47-ЗАО "О ежемесячном дополнительном материальном обеспечении граждан за особые заслуги перед Ямало-Ненецким автономным округом"⁸⁸;

6) полномочия по предоставлению ежемесячных денежных выплат семьям при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей;

7) полномочия по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан;

9) полномочия по предоставлению субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

10) полномочия по выплате ежемесячного пособия опекунам совершеннолетних недееспособных граждан, что соответствует Закону ЯНАО от 20 декабря 2016 года N 107-ЗАО "О ежемесячном пособии опекунам совершеннолетних недееспособных граждан"⁸⁹;

11) полномочия по приему заявлений, определению прав и по выдаче свидетельства на материнский (семейный) капитал;

⁸⁷ Об осуществлении и финансировании деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из дома либо из учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от от 16 декабря 2004 года N 93-ЗАО // Красный Север.- 2015.- 20 января.

⁸⁸ О ежемесячном дополнительном материальном обеспечении граждан за особые заслуги перед Ямало-Ненецким автономным округа: закон ЯНАО от 14 ноября №43АО //Красный Север.-2002.- 16 ноября.

⁸⁹ О ежемесячном пособии опекунам совершеннолетних недееспособных граждан: закон ЯНАО от 20 декабря 2016 года N 107-ЗАО //Красный Север.-2016.- 27 декабря

12) полномочия по приему заявлений и определению прав и выдаче удостоверений многодетным семьям;

13) полномочия по установлению ежемесячных доплат на основе социального контракта людям с ограниченными возможностями здоровья;

14) полномочия по учету неработающих пенсионеров, проживающих в муниципальных образования ЯНАО, которые не относятся к категории граждан, имеющих право на санаторно-курортное лечение согласно федеральному законодательству и окружному законодательству на оздоровление, по выдаче санаторно-курортных путевок и определению права на оздоровление;

15) полномочия по приему заявлений, определению права и по выдаче направлений (сертификатов) по реабилитации и оздоровлению детей с инвалидностью и детей, которые состоят на диспансерном учете в лечебно-профилактических организациях, а так же детей из многодетных семей;

16) полномочия по учету людей с инвалидностью, имеющих право на обеспечение техническими средствами реабилитации, которые не входят в во всероссийский перечень технических средств реабилитации и услуг, реабилитационных мероприятий, предоставляемых гражданам с инвалидностью, а также по предоставлению им технических средств реабилитации;

17) полномочия по приему заявлений об оплате расходов, связанных с профессиональным обучением граждан с инвалидностью;

18) полномочия по приему заявлений на присвоение званий "Ветеран труда", "Ветеран ЯНАО".

Так же важно отметить, что Департамент социальной защиты населения ЯНАО осуществляет также функции методического обеспечения, координации деятельности и контроль за реализацией отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления округа. Несмотря на то, что функции переданы, департамент автономного округа осуществляет контроль за исполнением переданных полномочий.

2.2. Анализ приоритетных направлений и механизмов реализации социальной защиты населения

Тюменская область и Ямало-Ненецкий автономный округ отличается по численности населения. В Тюменской области (без округов) на 1 января 2017 года проживают 1 477 903 млн. человек, в Ямало-Ненецком автономном округе на этот же период численность населения составляла 53 6049 тыс. человек, что на 64 % меньше, чем в Тюменской области. Субъекты различны не только в численности населения, но и доли в его составе пожилого населения, по количеству мигрантов (внутренняя миграция, миграций из зарубежных стран). Поэтому социальная политика с учетом разных категорий граждан будет различаться в этих двух субъектах РФ⁹⁰.

Денежные доходы средним на человека в субъектах дифференцированы: в Тюменской области доходы составляют 29 089 тыс. на человека, в автономном округе - 53 713 тыс. на человека. Источником поступления доходов семей в автономном округе на 76,1 % является оплата труда, в Тюменской области же семейный доход 41,4 % зависит от оплаты труда. Доходы от социальных выплат субъектах составляют 17,8 % в Тюменской области и 11,2% - Ямало-Ненецком автономном округе⁹¹.

Количество жителей в двух регионах так же различается, соответственно в Тюменской области на 83 % получателей социальных выплат больше, чем в автономном округе. Получателями ежемесячных социальных выплат в Тюменской области являются 117 782 тыс. человек, при этом наибольшее количество получателей социальных выплат составляют инвалиды (такowymi являются 93861 тыс. человек). В Ямало-Ненецком автономном округе же получателями социальных выплат являются 13 305 тыс. человек. Такие категории получателей, как Герои

⁹⁰ Численность населения // ЕМИСС. Государственная статистика [Электронный ресурс]- URL: http://tumstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tumstat/ru/statistics/tumStat/population/ (дата обращения 12.08. 2017)

⁹¹ Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума// ЕМИСС. Государственная статистика [Электронный ресурс]- URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43713> (дата обращения 12.08. 2017)

Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры орденов Славы и члены их семей в автономном округе вообще отсутствуют, в Тюменской области же выплату получают 9 человек и 8 человек члены их семей⁹².

Прожиточный минимум в регионах соответствует денежным доходом: на II квартал 2017 года прожиточный минимум, рассчитанный на все население Тюменской области составлял 10 638 тыс. рублей, при этом для трудоспособного населения он составил 11212 тыс. рублей, для пенсионеров - 8 533 рубля и детей - 10 832 рубля. Величина прожиточного минимума Ямало-Ненецком автономном округе больше. Связано это с тем, что стоимость потребительской корзины выше, чем на юге Тюменской области: прожиточный минимум в автономном округе составляет 16 119 рублей на человека, в том числе для трудоспособного населения - 16 751 рубль, для пенсионеров - 12 669 рублей и для ребенка - 15 897 рублей.

Одна из больших групп, нуждающихся в социальной защите и социальных выплатах, являются пенсионеры. Число пенсионеров на октябрь 2017 г. Тюменской области составляло 391 тыс. человек, в Ямало-Ненецком автономном округе - 140 тыс. человек.⁹³ Такой разрыв в количестве пенсионеров связан не только с тем, что численность населения области больше, чем в автономном округе, но и с тем, что действует программа «Сотрудничество»⁹⁴ между югом Тюменской области, ХМАО и ЯНАО, утверждённая постановлением Правительства Тюменской области от 30 декабря 2014 года N 705-П. В частности, программой предполагается переселение из автономных округов на юг Тюменской области пожилых людей из округа. На переселение имеют право инвалиды I и II групп, и граждане, имеющие стаж в районах Крайнего Севера, не менее 15 лет. Пенсионеры Ямало-Ненецкого автономного округа активно пользуются этой программой и предпочитают переезжать на юг Тюменской области, так как здесь лучше климатические условия

⁹² Численность получателей ежемесячных единовременных выплат // ЕМИСС. Государственная статистика [Электронный ресурс] - URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/40553> (дата обращения 12.08. 2017)

⁹³ Численность пенсионеров // ЕМИСС. Государственная статистика [Электронный ресурс] - URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31554.do> (дата обращения 12.08. 2017)

⁹⁴ Об утверждении государственной программы по реализации договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты - Мансийского автономного округа - Югры и ЯНАО «Сотрудничество»: постановление правительства Тюменской области от 30 декабря 2014г. №705-п // Тюменские известия. - 2015. - 17 января.

для проживания уязвимых групп населения, здесь больше социальных объектов - больниц, лечебно-профилактических санаториев, домов отдыха, оборудованных мест для посещения инвалидами. Пенсионеры из округа имеют и более высокий уровень доходов. Например, средний размер пенсий в Тюменской области на 01 октября 2017 составляет 13 154,56 рублей, в автономном округе размер составляет 19 445,73 рублей. Так, 26.10.2017 постановлением Ямало-Ненецкого автономного округа «О Законе Ямало-Ненецкого автономного округа «О величине прожиточного минимума для пенсионера в Ямало-Ненецком автономном округе на 2018 год» его размер был утвержден в 13 425 рублей (в 2017 году прожиточный минимум для пенсионеров составлял 12 559 рублей)⁹⁵.

Прожиточный минимум в регионе зависит от цен на товары и услуги, то есть от стоимости потребительской корзины. В Ямало-Ненецком автономном округе дороже потребительская корзина, соответственно и выше уровень потребительской корзины. В то же время в округе велика доля населения с доходами ниже прожиточного минимума. Но в целом, таковых граждан в автономном округе меньше, чем на юге области, в автономном округе в 2016 году зафиксировано Тюменьстат в 2016 г. насчитал таковых в автономном округе 8, 2 % от общего количества граждан. На юге же области людей с доходами ниже прожиточного минимума в два раза больше (15,1 % от всего населения региона)⁹⁶.

В Ямало-Ненецком автономном округе существует еще одна категория граждан, которые нуждаются в социальной защите. Речь идет о коренных малочисленных народа, проживающих в автономном округе на территориях традиционного расселения предков, при этом сохраняющих традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы, - ненцах, хантах, селькупках. Кроме того, как трактует законодательство, коренные малочисленные народы осознают себя

⁹⁵ Средний размер назначенных пенсий// ЕМИСС. Государственная статистика [Электронный ресурс]- URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31455.do> (дата обращения 12.08. 2017)

⁹⁶ Величина прожиточного минимума // ЕМИСС. Государственная статистика [Электронный ресурс]- URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/30957.dodo> (дата обращения 12.08. 2017)

самостоятельными этническими общностями, а их численность в России не должна превышать 50 тысяч человек⁹⁷.

Одно из направлений не только социальной, но и экономической политики в автономном округе состоит в сохранении традиционного образа жизни коренного населения. Численность коренных малочисленных народов Севера выросла за 10 лет почти на 12%, а их социальная защищенность обеспечивается более 40 законами. Рассмотрим наиболее важные из них:

- Закон ЯНАО от 02.03.2016 N 1-ЗАО "О гарантиях прав лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе"⁹⁸ направлен на обеспечение гарантий прав коренных народов Ямала в таких сферах, как охрана здоровья и социальная защита. Гарантии обеспечиваются исполнительными органами государственной власти автономного округа через:

1) организацию предоставления медицинской помощи лицам КМНС по месту их фактического проживания, в том числе в отдаленных местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

2) развитие мобильных форм медицинской помощи на территориях, где традиционно проживают и ведут традиционную хозяйственную деятельность коренные народы Ямала;

3) предоставление ежемесячных пособий в размере и порядке, определенных законодательством автономного округа.

Постановление Правительства ЯНАО от 26.09.2012 N 826-П "Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан из числа коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа"⁹⁹ направлено на урегулирование размера и порядка предоставления материальной

⁹⁷ О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 06.10.2006 N 49-ЗАО // Красный Север.- 2006.- 13 октября.

⁹⁸ О гарантиях прав лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 02.03.2016 N 1-ЗАО// Красный Север.- 2016.-02 марта.

⁹⁹ Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан из числа коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа: постановление Правительства ЯНАО от 26.09.2012 N 826-П //Красный Север.- 2012.- 04 октября.

помощи аспирантам из числа КМНС. Постановление определяет размер и порядок оказания материальной помощи аспирантам из числа коренных народов Ямала, выплачиваемых из средств бюджета автономного округа, в рамках расходов предусмотренных на реализацию мероприятия "Оказание материальной помощи аспирантам из числа коренных малочисленных народов Севера" по окружной программе "Реализация региональной политики на 2014 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 25 декабря 2013 года N 1145-П¹⁰⁰.

Постановление Правительства ЯНАО от 23.12.2016 N 1214-П "Об утверждении регионального стандарта минимальной материальной обеспеченности лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе"¹⁰¹. Постановления принято в рамках социальной поддержки за счет окружного бюджета лиц ведущих традиционной образ жизни и регулирует вопросы такие как:

- товары национального потребления для ведения традиционного образа жизни;
- техническое оснащение для ведения традиционного образа жизни;
- улучшение социально-бытовых условий и качества жизни, обеспечение безопасности жизнедеятельности населения, ведущего традиционный образ жизни;
- детализированный перечень и количество лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, рекомендуемых для комплектования медицинской аптечки, предназначенной для неотложной (экстренной) медицинской помощи населению, ведущему традиционный образ жизни.

Так же можно отметить, что на Ямале в настоящее время реализуется Народная программа коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе, рассчитанная до 2022 года. Она была разработана в целях

¹⁰⁰ Оказание материальной помощи аспирантам из числа коренных малочисленных народов Севера" по окружной программе «Реализация региональной политики на 2014 - 2020 годы»: постановление Правительства ЯНАО от 25 декабря 2013 года N 1145-П// Красный Север.-2013.- 31 декабря.

¹⁰¹ Об утверждении регионального стандарта минимальной материальной обеспеченности лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе: постановление Правительства ЯНАО от 23.12.2016 N 1214-П // Красный Север.- 2016.- 29 декабря.

повышения эффективности реализации организационно-правовых и социально-экономических мер, направленных на устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера на Ямале. В конце декабря 2017 г. будут подведены итоги Народной программы на Координационном совете по устойчивому развитию КМНС автономного округа. Вместе с тем, как отмечают руководители организаций КМНС «Ямал-потомкам, необходимо продолжить совершенствовать законодательство в области социальной защиты населения, ведущего традиционный образ жизни, как и необходимость поддерживать достаточный уровень их жизнедеятельности.

Для улучшения качества жизни и социального обслуживания в субъектах РФ реализуются целевые программы. Наряду с отраслевыми региональными программами в Тюменской области и Ямало-Ненецком автономном округе реализуются программа «Сотрудничество»¹⁰², предусмотренная Договором между органами государственной власти Тюменской области, ХМАО-Югры и ЯНАО. Программа была принята с целью обеспечения дальнейшего развития интеграционных процессов в социальной и экономической сферах регионов. Основанием для интеграции является наличие общих интересов, направленных обеспечение достойной жизни граждан, а так же общих задач в экономической и социально политике всех трех субрегионов, входящих в состав Тюменской области.

К основным задачам программы относят следующие:

1. задача по стимулированию переезда пожилых людей автономных округов в южные районы в системе внутрорегиональных интеграционных процессов;
2. Задача по оказанию социальной поддержки семьям с тремя и более детьми;
3. Задача по развитию и транспортного обслуживания населения и транспортной сети всего тюменского региона;

¹⁰² Об утверждении государственной программы по реализации договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты - Мансийского автономного округа - Югры и ЯНАО «Сотрудничество»: постановление правительства Тюменской области от 30 декабря 2014г. №705-п // Тюменские известия. - 2015. - 17 января.

4. Задача по развитию оказания специализированной медицинской помощи всему населению, проживающему на территории тюменского региона.

Рассмотрим региональные программы, реализуемые в сфере социальной защиты населения. В Тюменской области реализуется областная государственная программа "Развитие отрасли "Социальная политика" до 2020 года, которая непосредственно касается вопросов повышения социального благополучия населения региона и по содействию росту социальной обеспеченности. Указанная программа включает в себя ряд подпрограмм:

1. «Социальная поддержка отдельных категорий граждан, в т.ч. семей, имеющих детей». Данная подпрограммы ставит своими задачами:

- повысить эффективность мер социальной поддержки граждан;
- снизить социальное иждивенчество со стороны отдельных групп граждан;
- сформировать социальные модели семейного благополучия.

2) Подпрограмма «Повышение качества жизни пожилых людей в Тюменской области «Старшее поколение» ставит своими задачами:

- внедрить в региональную сферу социального обслуживания современные социальные практики и формы, развивать рынок социальных услуг.

-совершенствовать систему охраны здоровья граждан старших возрастных групп, развивать гериатрическую службу в регионе, а том числе профессиональную подготовку и дополнительное профессиональное образование специалистов, работающих в этой сфере.

- для удовлетворения потребностей населения старших возрастных групп стимулировать в регионе производство соответствующих товаров и оказание услуг

3) Подпрограмма «Обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (доступная среда)» направлена на формирование доступной среды для людей с инвалидностью посредством решения следующих задач:

7. Задачи по формированию надлежащих условий, создающий для беспрепятственный доступ для людей с инвалидностью и других малообеспеченных групп граждан к приоритетным объектам и социальным услугам, а так же услугам

в сферах образования, культуры, здравоохранения, к сфере спорта и физической культуры, к пешеходной и транспортной и инфраструктурам;

8. Решение проблемы с доступностью и качеством реабилитационных и медико-социальных услуг.

4) Подпрограмма «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» направлена на развитие гражданского некоммерческого сектора и создание необходимых условий для деятельности в социальной сфере и оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями;

2. Создание условий для поэтапного доступа СОНКО, предоставляющих населению услуги социальной сферы, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление подобных услуг.

Для решения этих задач в Тюменской области принят утвержден региональный план мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг сфере социального обслуживания населения» на 2013–2018 годы утверждённый распоряжением Правительства Тюменской области от 04 марта 2013 г. № 274-рп¹⁰³. Реализация плана должна обеспечить доступность, повысить эффективность и качество оказания населению услуг в сфере социального обслуживания. Одновременно план предусматривает переход работников учреждений социального обслуживания на «эффективный контракт».

Целями «дорожной карты» являются следующие:

1. Цель обеспечения доступности и качества услуг по социальному обслуживанию населения, приведение их в соответствие современным потребностям каждого получателя и общества в целом.

2. Цель совершенствования областной нормативной правовой основы регулирующей сферу социального обслуживания населения.

¹⁰³ Об утверждении Регионального плана мероприятий ("дорожной карты") "Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения" на 2013 - 2018 годы: распоряжение Правительства Тюменской области от 4 марта 2013 г. N 274-рп// [Электронный ресурс] Информационно-гражданское обеспечение ГАРАНТ URL: <http://base.garant.ru/21708512/> (дата обращения 04.05.2017)

3. Цель, предусматривающая оптимизацию структуры и штатной численности учреждений социального обслуживания, в том числе внедрение комплексного подхода к развитию в регионе современных многопрофильных организаций социального обслуживания. Указанные меры способны сконцентрировать разные финансовые источники учреждений, повысить эффективность кадровой политики, а так же поднять престиж профессии социального работника, повысить заинтересованность этих работников в труде.

4. Цель повысить к началу 2018 году среднюю заработную плату отдельных категорий работников организаций социального обслуживания населения до 100–200 % от средней заработной платы области. Меры по повышению заработной платы уже осуществляются, начиная с 2013 года.

5. Цель поэтапного перехода на «эффективный контракт» сотрудников и руководителей организаций социального обслуживания области.

6. Цель разработки и внедрения независимой системы оценки качества оказания социальных услуг с участием общественных организаций и объединений.

7. Цель укрепить и развить материально-техническую базу организаций социального обслуживания населения, включая приобретение современного реабилитационного оборудования.

8. Цель, направленная на усовершенствование существующих финансовых нормативов, которые используются при формировании бюджета организаций социального обслуживания в соответствии с установленными нормативами и стандартами.

9. Цель, направленная на стимулирование внебюджетной деятельности организаций социального обслуживания населения.

С реализацией «дорожной карты» так же областные органы власти связывают:

1. Разработку мер, направленных на повышение качества социального обслуживания, опирающийся на детальный анализ сложившейся ситуации в сфере социального обслуживания и выявленных проблем.

2. Актуализация действующей нормативно-правовой базы, регулирующей правоотношения в сфере социального обслуживания населения.

3. Внедрение в организациях социального обслуживания Тюменской области профессиональных стандартов для работников этой сферы, а так же приведение их должностных обязанностей социальных в соответствие с установленными Министерством труда и социальной защиты России квалификационными характеристиками должности «социальный работник».

4. Оптимизация как самой структуры сети, так и штатной численности организаций социального обслуживания населения через сокращение их административно-хозяйственного аппарата и определение единых норм нагрузки на одного сотрудника.

5. Определение и минимизацию невостребованных населением, либо неэффективных социальных услуг, непрофильных подразделений, передачу некоторых услуг и функций в управление сторонним организациям на условиях аутсорсинга.

6. Повышение оплаты труда работников учреждений социального обслуживания населения до уровня, соответствующего требованиям, определенных в «майских» указах Президента Российской Федерации.

Повышение уровня и качества предоставления социальных услуг в качестве конкретных мер включает в себя:

- реализацию перспективных схем размещения на территории муниципальных образований Тюменской области стационарных учреждений социального обслуживания граждан с инвалидностью и пожилого населения до 2020 года;

- модернизацию и укрепление материально-технической базы полустационарных и стационарных учреждений социального обслуживания, работающих с гражданами пожилого возраста и инвалидами;

- реализацию мероприятий, предусмотренных в областной программе «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на социальную поддержку отдельных категорий граждан в Тюменской области на 2011–2013 годы», а так же

привлечение новых СОНКО, в том числе добровольцев и благотворителей к оказанию социальных услуг по социальному обслуживанию населения;

- развитие стационарозамещающих форм социального обслуживания с ориентацией преимущественно на надомное предоставление социальных услуг их потребителям;

- развитие государственно-частного партнерства в области что должно способствовать конкурентоспособности между организациями социального обслуживания и а так же предоставление гражданину непосредственного права выбора поставщика социальных услуг;

- привлечение общественности и НКО в процесс разработки независимой системы оценки качества социальных услуг, предоставляемых государственными и негосударственными поставщиками.

В Ямало-Ненецком автономном округе так же в настоящее время реализуются окружная государственная программа «Социальная поддержка граждан и охрана труда на 2014 — 2020 годы». Программа направлена на решение:

- задачи повышения доступности и качества услуг по социальному обслуживанию населения;

- задачи по выполнению государственных обязательств по социальной поддержке населения;

- задачи по созданию благоприятных условий для функционирования и жизнедеятельности института семьи, рождения детей;

- задача, направленная на расширение ЧТП в регионе;

- задача повысить качество и увеличить объем социальных услуг со стороны негосударственных организаций, оказываемых гражданам.

Реализация окружной программы должна обеспечить развитие региональной сферы социальной защиты населения через совершенствование системы социальной поддержки населения, через внедрение новых форм и технологий социальной работы с семьями, а также модернизацию социального обслуживания населения путем привлечения в отрасль негосударственных поставщиков социальных услуг (некоммерческие организации, представители малого и среднего бизнеса,

индивидуальных предпринимателей) и соответственно формирования здесь конкуренции между государственными и негосударственными поставщиками услуг.

Реализация деятельности по социальному обслуживанию населения в Ямало-Ненецком автономном округе осуществляют государственные казенные учреждения, которые являющиеся подведомственными учреждениями Департамента социальной защиты населения ЯНАО. В Тюменской области напротив в сфере поставщиков социальных услуг доминируют автономные учреждения социального обслуживания населения. Они должны оказывать как гарантированные государством социальные услуги, которые должны соответствовать государственному стандарту социального обслуживания населения области и рекомендуемых национальных стандартов по социальному обслуживанию, а так же могут оказывать дополнительные социальные услуги. Подобная организационно-правовая форма (автономное учреждение) дает организациям социального обслуживания больше самостоятельности у и заинтересованности в предоставлении социальных услуг населению.

Социальное обслуживание в Тюменской области сложилось в систему, которая включает в себя большую сеть социальных организаций (55 организаций). Благодаря этому, гражданам пожилого возраста и инвалидам, а также семьям с детьми оказываются услуги по уходу на дому и в отделениях дневного пребывания, предоставляется возможность проживания в домах-интернатах. В Ямало-Ненецком автономном округе на 2017 год насчитывается 20 бюджетных учреждений.

Переход на новую организационно правовую форму (автономные учреждения) позволил организациям социального обслуживания Тюменской области:

1. осуществлять подбор руководителем необходимой категории сотрудников с учетом видов услуг;
2. Возможность привлечения на разовые виды работ сторонние организации и физические лица (договора ГПХ, договора подряда и т.д.)
3. Позволил увеличить продолжительность рабочего дня учреждений до 22-00 час. путем внедрения гибкого режима работы.

4. позволил перейти на упрощенную систему налогообложения и ведение упрощенного бухгалтерского учета, а так же снизить размер налоговой нагрузки на учреждение;

4. дал право выбора кредитной организации, обеспечивающее оперативное и мобильное исполнение финансовых операций и платежных документов учреждения;

5. Внесение изменений в план ФХД в оперативном режиме, для перераспределения финансовых средств, в зависимости от потребностей учреждений (определение наиболее приоритетных расходов)

6. Выбор поставщика услуги, товара на взаимовыгодных условиях, с учетом качества и ассортимента продукции. Оперативное и своевременное исполнение расходов установленных планом ФХД, в рабочем режиме (отсутствие необходимости прохождения процедуры аукционов, торгов и тендеров)

7. Обеспечение бесперебойной работы деятельности учреждений, своевременный закуп (в т.ч необходимый резерв) предметов первой необходимости: медикаменты, продукты питания, средства гигиены и санитарии, протезно-ортопедические средства и т.д.

В автономных учреждениях Тюменской области в настоящее время предоставляются ряд социальных услуги:

- коммуникативные услуги;
- социально-бытовые;
- социально-медицинские;
- социально-педагогические;
- социально-правовые;
- социально-психологические;
- социально-трудовые;
- социально-экономические

Разнообразны и формы их предоставления:

- стационарное социальное обслуживание;
- стационарное обслуживания в обычных отделениях;

- стационарное обслуживания в отделениях милосердия;
- полустационарное обслуживание;
- социальное обслуживания на дому;
- срочные услуги;
- социально-консультативная помощь;
- иные виды социального обслуживания.

Одна из услуг Тюменской области, успешно реализуемая в области - это услуги «Социальное такси». Речь идет о предоставлении услуги специального транспортного обслуживания как дополнительной меры социальной поддержки маломобильным категориям граждан, проживающих в Тюменской области. Граждане могут совершить поездку от места жительства к социально значимым объектам с использованием автомобильного транспорта и автомобилей, оборудованных подъемниками для обеспечения проезда инвалидов, имеющих ограничение способности к передвижению, и обратно. Данная услуга предоставляется и финансируется на основании Постановления правительства Тюменской области от 27 сентября 2011 г. N 319-п «Об утверждении положения об утверждении положения об организации деятельности служб транспортного обслуживания отдельных категорий граждан в Тюменской области»¹⁰⁴.

Услугу предоставляется для:

- инвалидов I и II групп, детей с инвалидностью, имеющих в соответствии с ИПРА II или III степени ограничения способности к передвижению и/или самообслуживанию и рекомендации в обеспечении их техническими средствами реабилитации;
- инвалидов I и II групп, детей с инвалидностью, имеющих в соответствии с ИПРА II или III степени ограничения способности к контролю за своим поведением;
- инвалидов I и II групп, детей-инвалидов по зрению.

¹⁰⁴ Об утверждении положения об утверждении положения об организации деятельности служб транспортного обслуживания отдельных категорий граждан в Тюменской области: постановление правительства Тюменской области от 27 сентября 2011 г. N 319-п //Тюменская область сегодня.- 2011.-18 октября.

Одно из новшеств в социальной помощи малоимущим гражданам - это создание «Лавок добра»¹⁰⁵ Уже не первый год в учреждениях социального обслуживания области функционируют социальные лавки, в которых граждане, нуждающиеся в помощи и желающие оказать помощь нуждающимся, находят друг друга. В социальной лавке можно сдать и подобрать бывшие в употреблении (в хорошем состоянии) и новые одежду, обувь, технические средства реабилитации, коляски и другие товары для детей и взрослых. Если кто-то нуждается в одежде, белье, обуви, канцелярских товарах, средствах гигиены и ухода за детьми, тот он может обратиться за помощью в «лавку добра».

Социальные услуги предоставляемые органами власти автономного округа, оказываются в формах:

1. в полустационарной форме и включает в себя:

- спектр социально-бытовых услуг, направленных на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

- спектр социально-медицинских услуг, направленных на сохранение и поддержания здоровья граждан за счет организации ухода, осуществления наблюдения за получателями социальных услуг с целью выявить отклонения в состоянии здоровья последних, а также путем проведения оздоровительных мероприятий;

- спектр социально-психологических услуг, включающих в себя предоставление помощи по коррекции психологического состояния получателей подобных услуг с целью адаптации к социальной среде; предоставление психологической помощи анонимно через телефон доверия;

- спектр социально-педагогических услуг, которые направлены на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у последних позитивных интересов, включая сферу досуга, организацию проведения досуга, а так же предоставление помощи

¹⁰⁵ Социальная лавка // Тюменская область Официальный портал органов государственной власти [Электронный ресурс] URL: https://admtumen.ru/ogv_ru/society/social_policy/organization/more_.htm?id=11486662@cmsArticle (дата обращения 04.05.2017).

семьям в воспитании детей;

- спектр социально-трудовых услуг, направленных на предоставлении помощи по трудоустройству, а так же на решение проблем, связанных с трудовой адаптацией;

- спектр социально-правовых услуг, предполагающих предоставление помощи по получению юридических услуг (в том числе в бесплатной форме), защиту прав и законных интересов получателей социальных услуг;

- спектр услуг, направленных на повышение коммуникативного потенциала детей-инвалидов, граждан, имеющих ограничения жизнедеятельности.

2. Обслуживание граждан на дому, включающее спектр:

- социально-бытовых услуг, направленных на поддержание жизнедеятельности нуждающихся в этих услугах граждан в быту;

- социально-медицинских услуг, направленных на сохранение и поддержание здоровья граждан через организацию ухода, постоянного наблюдения за за последними с целью выявить отклонения в состоянии их здоровья, а так же на содействие в проведении оздоровительных мероприятий;

- социально-психологических услуг, предусматривающих предоставление помощи в коррекции психологического состояния получателей подобных услуг с целью адаптации к социальной среде; предоставление психологической помощи анонимно через телефон доверия

- социально-педагогических услуг, которые направлены на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у последних позитивных интересов, включая сферу досуга, организацию проведения досуга, а так же предоставление помощи семьям в воспитании детей;

- социально-трудовых услуг, направленных на предоставлении помощи по трудоустройству, а так же на решение проблем, связанных с трудовой адаптацией;

- спектр социально-правовых услуг, предполагающих предоставление помощи по получению юридических услуг (в том числе в бесплатной форме), защиту прав и законных интересов получателей социальных услуг;

- спектр услуг, направленных на повышение коммуникативного потенциала детей-инвалидов, граждан, имеющих ограничения жизнедеятельности.

3. в стационарной форме социального обслуживания, которое предполагает постоянное круглосуточное проживание в организации социального обслуживания тем гражданам, которые признаны нуждающимися в стационарной форме социального обслуживания.

В настоящее время при поддержке губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа, органов местного самоуправления округа регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия» и регионального Совета сторонников партии «Единая Россия» в округе реализуется проект «Забота»¹⁰⁶ Этот социальный проект направлен на развитие социального предпринимательства и поддержки предприятий. Проект предполагает выпуск и распространение среди социально уязвимых категорий жителей Ямало-Ненецкого автономного округа дисконтных социальных карт «Забота», предоставляющих владельцам систему скидок на приобретение товаров и услуг.

Целями проекта является:

- сохранение общественной стабильности и снижение социальной напряженности в условиях роста цен;

- социальная поддержка отдельных категорий граждан.

Карту могут получить:

- участники Великой Отечественной войны;

- инвалиды Великой Отечественной войны;

- труженики тыла и вдовы погибших участников Великой Отечественной войны;

- жители блокадного Ленинграда;

- бывшие узники фашистских концлагерей;

- ветераны боевых действий;

- члены семей погибших ветеранов боевых действий;

¹⁰⁶ Социальный проект «Забота» // Единая Россия Официальный сайт партии [Электронный ресурс] -URL: <http://y nao.er.ru/projects/zabota/> (Дата обращения: 28.07.2017)

- жертвы политических репрессий;
- многодетные семьи;
- получатели пособий неработающим пенсионерам и инвалидам;
- обучающиеся в профессиональных образовательных организациях;
- приемные семьи;
- малоимущие семьи;
- семьи, имеющие детей-инвалидов;
- инвалиды I, II группы.

В настоящее время в регионах наблюдается существенная трансформация сферы социального обслуживания за счет привлечения к оказанию социальных услуг индивидуальных предпринимателей и некоммерческих организаций. В статье Заболотной Г.М. и Ларионова А.В. «Региональные практики институционализации негосударственных поставщиков социальных услуг», отмечается, что ориентация на преобразование сферы социального обслуживания отражает желание государства привлечь сюда негосударственных поставщиков социальных услуг, разделить с ними ответственность и перенести акцент с функции непосредственного оказания услуг на их гарантирование»¹⁰⁷. Развитие негосударственного сектора поставщиков социальных услуг в Тюменской области и Ямало-Ненецком автономном округе несколько отстает от ХМАО-Югры. Этот автономный округ считается одним из лидеров процесса привлечения негосударственных поставщиков к оказанию услуг. Тем не менее в реестр поставщиков социальных услуг включено Тюменской области 4 негосударственных поставщика услуг по социальному обслуживанию населения.

Правительством Тюменской области был утвержден комплексный план мероприятий («дорожная карта») по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, негосударственных организаций, социальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг

¹⁰⁷ Заболотная Г.М. Региональные практики институционализации негосударственных поставщиков социальных услуг /Г.М. Заболотная, А.В. Ларионов// Вопросы государственного и муниципального управления.-2017.-№3. С. 74.

населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций¹⁰⁸. Предусмотрено финансирование некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги, из регионального бюджета. Кроме того в Тюменской области создан ресурсный центр для оказания методической, информационной, консультативной поддержки СО НКО.

Правительством области так же определен перечень услуг, планируемых для передачи некоммерческим организациям региона в 2017–2020 годах:

1. Предоставление социального обслуживания в форме на дому гражданам пожилого возраста и инвалидам;
2. Предоставление социального обслуживания в стационарной форме гражданам пожилого возраста и инвалидам;
3. Предоставление социального обслуживания в полустационарной форме лицам без определенного места жительства и лицам, освободившимся из УФСИН;
4. Социальное обслуживание, программы социальной реабилитации инвалидов: ВОИ, ВОС, ВОГ:
 - службы сопровождения инвалидов;
5. Предоставление срочных социальных услуг:
 - предоставление услуг службы транспортного обслуживания отдельных категорий граждан;
6. Содействие в получении экстренной психологической помощи (в том числе по телефону, посредством Интернет);
7. Услуги, оказываемые в рамках деятельности школы замещающих родителей;
8. Организация отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В Ямало-Ненецком автономном округе в реестр поставщиков предоставляющие социальные услуги входят как автономные учреждения автономного округа, так и некоммерческие организации. На данный момент

¹⁰⁸ Подбор нормативных правовых актов // Тюменская область: Официальный портал органов государственной власти [Электронный ресурс] -URL: https://admtumen.ru/ogv_ru/gov/administrative/social_department/npa.htm (дата обращения 04.05.2017)

времени в реестр поставщиков социальных услуг внесено 5 некоммерческих организаций и 3 индивидуальных предпринимателя. Ямал так же сотрудничает с автономными учреждениями Тюменской области, оказывающие социальные услуги, которые в автономном округе непосредственно не предоставляются. В реестре поставщиков автономного округа входит 5 автономных организаций Тюменской области оказывающие услуги по социальному обслуживанию

Что касается поддержки со стороны Правительство автономного округа социально ориентированным некоммерческим организациям,, то она оказывается в форме:

- информатизации;
- финансирования;
- консультативной поддержки;
- имущественной поддержки;
- в форме подготовки и дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций¹⁰⁹.

Финансирование СОНКО происходит в рамках окружного бюджета, что прописано:

- в постановлении Правительства ЯНАО от 23.12.2011 № 988-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из окружного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в Ямало-Ненецком автономном округе на конкурсной основе»¹¹⁰;

- в постановлении Правительства ЯНАО от 25.12.2015 № 1301-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из окружного бюджета в целях получения поставщиками социальных услуг, которые включены в реестр

¹⁰⁹ Красный Север. – 2017.- 29 ноября.

¹¹⁰ Об утверждении Порядка предоставления субсидий из окружного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в Ямало-Ненецком автономном округе на конкурсной основе: постановление Правительства ЯНАО от 23.12.2011 № 988-П// Красный Север.- 2012.- 2 января.

поставщиков социальных услуг Ямало-Ненецкого автономного округа, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), компенсации»¹¹¹;

- в постановлении Правительства ЯНАО от 28.04.2017 № 410-П «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из окружного бюджета в целях возмещения затрат, связанных с оказанием срочных социальных услуг, организациям, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Ямало-Ненецкого автономного округа, но не участвующим в выполнении государственного задания»¹¹².

В целях стимулирования инновационной деятельности организаций социального обслуживания граждан в Ямало-Ненецком автономном округе, а так же развития гражданских инициатив в этой сфере Департамент социальной защиты населения ЯНАО организует конкурсы на предоставление грантов. В частности, были проведены конкурсы:

- на лучший проект по развитию клубов для пожилых, инвалидов и семей с детьми среди организаций социального обслуживания населения;

- среди организаций социального обслуживания различных организационных правовых форм по предложению инновационных методик и технологий социальной работы.

По итогам конкурса на лучший проект по развитию клубов для пожилых, инвалидов и семей с детьми было присуждены два гранта в размере сто тысяч рублей каждый для победителей в двух номинациях:

- «Лучший проект по развитию клуба для пожилых и инвалидов»;

- «Лучший проект по развитию клуба для семей с детьми».

¹¹¹ Об утверждении Порядка предоставления субсидий из окружного бюджета в целях получения поставщиками социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Ямало-Ненецкого автономного округа, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), компенсации: постановление Правительства ЯНАО от 25.12.2015 № 1301-П// Красный Север.- 2015.- 31 декабря.

¹¹² Об утверждении Порядка предоставления субсидий из окружного бюджета в целях возмещения затрат, связанных с оказанием срочных социальных услуг, организациям, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Ямало-Ненецкого автономного округа, но не участвующим в выполнении государственного задания: постановление Правительства ЯНАО от 28.04.2017 № 410-П// Красный Север. – 2017.- 08 мая.

По итогам конкурса инновационных методик и технологий социальной работы присуждаются два гранта в размере пятьсот тысяч рублей каждый для победителей так же в двух номинациях:

- «Лучшая инновационная методика и технология социальной работы, применяемая организациями социального обслуживания семьи и детей»;
- «Лучшая инновационная методика и технология социальной работы, применяемая организациями социального обслуживания пожилых и инвалидов».

Проведение конкурсов осуществляется в соответствии с Порядком предоставления грантов в системе социального обслуживания населения автономного округа, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 16 мая 2014 года № 343-П¹¹³.

Как мы отмечали выше, одним из регионов лидеров передачи оказания социальных услуг негосударственным организациями и социальным предпринимателям является Ханты-Мансийский автономный округ-Югра. На данный момент в реестре поставщиков социальных услуг в Югре насчитывается 33 коммерческие организации, 40 индивидуальных предпринимателей и 18 социально ориентированных НКО¹¹⁴.

Государственная поддержка и финансирование негосударственных поставщиков социальных услуг в ХМАО-Югре происходит за счет следующих инструментов:

- предоставление гражданам сертификатов на оплату услуг;
- компенсация затрат поставщику социальных услуг;
- государственный заказ на предоставления социальных услуг;
- предоставление субсидий на проведения мероприятий.

Новой формой оплаты поставщиком оказанных услуг являются сертификаты, которые непосредственно выдаются гражданам для оплаты социальных услуг. В настоящее время в округе сертификаты предусмотрены для оплаты услуг:

¹¹³ О порядке предоставления грантов в системе социального обслуживания населения Ямало-Ненецкого автономного округа: постановление Правительства ЯНАО от 16.05.2014 N 343-П // Красный Север.-2014 .- 21 мая.

¹¹⁴ Социальное обслуживание Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. Реестр поставщиков социальных услуг [Электронный ресурс].– URL: <http://socuslugi-ugra.ru/> (дата обращения: 17.05.2017).

- по уходу за одинокими тяжелобольными гражданами;
- на социальную реабилитации и ресоциализации граждан, страдающих наркологическими заболеваниями;
- по постоянному постороннему уходу за одинокими гражданами пожилого возраста и инвалидами в условиях частных пансионатах «Резиденция для пожилых».

В 2016 году социальным предпринимателям и социально ориентированным некоммерческим организациям были переданы на исполнения функции:

- по стационарному социальному обслуживанию (пансионаты «Резиденция для пожилых»);
- по персональному сопровождению инвалидов («интеграционный консультант»);
- по предоставлению услуг по уходу за тяжелобольными гражданами (услуги сиделки);
- по социальному обслуживанию на дому;
- услуги службы «Социальное такси»;
- услуги по социальной реабилитации;
- услуги по социальной реабилитации и ресоциализации, граждан, страдающих наркологическими заболеваниями;
- по обеспечению слабослышащих граждан, а так же лиц с нарушениям слуха, информационной, справочной помощи по правовым, социальным и иным вопросам.

При этом в ХМАО-Югре предусмотрено расширить пречень социальных услуг и функций, планируемых к передаче на исполнение негосударственным социально ориентированным некоммерческим организациям, социальным предпринимателям в автономном округе. В частности, негосударственным поставщикам социальных услуг планируется передать:

- срочные социальные услуги гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, через государственный заказ и компенсацию затрат;

- услуги, связанные с дневным пребыванием инвалидов молодого возраста с психическими заболеваниями с низким реабилитационным потенциалом через компенсацию затрат;

- по социальной реабилитации граждан, в том числе несовершеннолетних, с нарушением/потерей речи вследствие заболевания, травмы через компенсацию затрат;

- услуги по присмотру и уходу за гражданами пожилого возраста в дневное время через компенсацию затрат;

- социально-педагогические услуги по формированию позитивных интересов у граждан пожилого возраста реализуемой в рамках технологии «Университет третьего возраста», посредством компенсации затрат и субсидий;

- сопровождение выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет посредством компенсации затрат;

- оказание содействия опекунам и попечителям в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи через компенсации затрат;

- социальная реабилитация лиц без определенного места жительства, лиц, освободившихся из мест лишения свободы (услуги ночного пребывания «ночлежка») через сертификаты;

- предоставление услуг гражданам, пострадавшим от насилия посредством сертификата¹¹⁵.

Для повышения доступности и качества социальных услуг населению и увеличению роли СОНКО и социального предпринимательства в сфере социального обслуживания органам власти Тюменской области и Ямало-Ненецкому автономного округа необходимо изучить и по возможности внедрить в регионах

¹¹⁵ В помощь негосударственным поставщикам социальных услуг// Официальный сайт Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа- Югра[Электронный ресурс] -URL: <https://depsr.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-postavshchikam-sotsialnykh-uslug-pravoe-menyu/> (Дата обращения: 28.09.2017)

опыт Югры по развитию негосударственного сектора в роли поставщиков услуг социальной сферы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государство играет важнейшую роль в организации социальной защиты населения, организуя пенсионное обслуживание и обеспечение пособиями населения, социальное обслуживание, медико-социальную экспертизу, реабилитацию инвалидов и оказание протезно-ортопедической помощи, социальную помощь семье и детям, с так же подготавливая законодательство по социальной защите населения, социальные нормативы и рекомендации для разработки региональных социальных программ, обеспечивая внешнеэкономическое и международное сотрудничество, анализируя и прогнозируя развитие уровня жизни различных категорий населения и т. д. Социальная защита – это комплекс мер, осуществляемые государством направленные на соблюдения прав граждан, в удовлетворении социальных потребностей.

К числу услуг, предоставляемых государством в сфере социальной защиты, входит и социальное обслуживание. Предоставление социальных услуг основывается на принципах адресности, доступности, добровольности, гуманности, конфиденциальности и приоритетности в предоставлении социальных услуг гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Основными получателями социальных услуг государства являются: граждане пожилого возраста, инвалиды. дети –инвалиды, малоимущие граждане, семьи с детьми, дети, оставшееся без попечения родителей, ветераны войны и труда и другие группы граждан, относящиеся к льготным категориям.

Уровень жизни населения зависит от доходов населения, в том числе и от тех пособий, мер социальной поддержки, которая предоставляется со стороны государственных и муниципальных органов власти. Одним из факторов, от которого зависит возможность оказания поддержки населения является соотношение среднедушевых доходов семей с прожиточным минимумом. В свою очередь, прожиточный минимум зависит от потребительской корзины, которая рассчитывается с учетом специфики каждого региона в отдельности, в нее входит

минимальный набор и ассортимент продуктов питания, необходимых для потребления человеком в месяц.

Во второй главе рассмотрели практику реализации социальной защиты в Тюменской области и Ямало-Ненецком автономном округе. Управлением процессами социальной защиты населения на территории двух регионов занимаются профильные департаменты: департамент социальной защиты населения Ямало-Ненецкого автономного округа и департамент социального развития Тюменской области. Анализируя деятельность департаментов можно сказать о их эффективности, о внедрении новых технологий в организацию сферы социального обслуживания населения.

Изучив статистику показателей уровня жизни населения в двух субъектах РФ, видим, уровень жизни в регионе зависит от его экономического положения. Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума выше в Тюменской области, нежели в автономном округе. Также выявлен тот факт, что численность граждан пожилого возраста, инвалидов, детей-инвалидов, ветеранов больше именно на юге области. Сюда же переезжают и пенсионеры с Ямала, т.к. здесь более комфортные природно-климатические условия для проживания. Естественно, что концентрация на юге области больших групп получателей различных форм государственной поддержки и нуждающихся в услугах сферы социального обслуживания, требует дополнительных ресурсов (материальных и кадровых), направляемых регионов в эту сферу. Так приоритетным направлением в Тюменской области является социальной обслуживание населения, как в стационарных формах, так и на дому. Кроме автономных учреждений, которые занимаются социальным обслуживанием населения, начался процесс по привлечению социально ориентированных некоммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей в эту сферу.. Государственные органы осуществляют субсидирование новых поставщиков социальных услуг, и оказывают помощь в обучении кадров и информационную поддержку НКО. В автономном округе процесс социального обслуживания более централизован, обслуживанием большинства граждан занимаются государственные

бюджетные учреждения. Но в целом процесс развития негосударственного сектора поставщиков услуг в рассмотренных регионах отстает от ХМАО-Югры.

Главная особенность автономного округа - это обеспечение социальной защитой коренный малочисленных народа Севера. Коренные народы, а именно лица, ведущие традиционный образ жизни, - одна из категорий населения, требующая внимания со стороны государства в аспекте социальной защиты. Большинство коренного населения относятся к малообеспеченным гражданам и многодетным семьям. Их доходы ниже прожиточного минимума, так как они как правило, занимаются традиционной деятельностью (оленоводство) и традиционным промыслом (рыболовство, охота). Политика округа направлена на защиту коренных малочисленных народов Севера. В регионе нормативно-правовые акты для сохранения традиционной деятельности и социальной защиты лиц КМНС.

Нормативно-правовая база как в Тюменской области, так и в автономном округе, обширна: приняты и принимаются правовые акты, обеспечивающие социальную защиту и социальное обслуживание населения регионов. Реализуются областные и региональные целевые программы в сфере социальной защиты населения.

Представляется, что дальнейшее совершенствование мер социального обслуживания позволит улучшить жизнедеятельность большой группы российских граждан. Кроме того необходимо адаптировать уже существующие технологии социальной защиты к новым условиям. При этом основными приоритетами по социальной защите населения со стороны государства должны являться:

1. Повышение ответственности российского государства и субъектов РФ за уровень жизни своих граждан;
2. Обеспечение стабильного качества жизни населения;
3. Гарантировать всем гражданам бесплатное образования и медицинского обслуживания;
4. создание достаточной сети государственных и негосударственных организаций, работающих в сфере социальной защиты, учитывающей специфику

социальной ситуации того или иного региона. Шире привлекать к социальному обслуживанию граждан СОНКО;

5. Нарращивание усилий по поддержке семьи, материнства и детства, ветеранов и инвалидов;

5. Широкое внедрение принципа адресности при оказании социальной поддержки населения.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Нормативные правовые акты

- 1.1. Конституция Российской Федерации: по сост. на 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства РФ. - 2014.- №31.- Ст.4398.
- 1.2. О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: федеральный закон от 15 мая 1991г. №1244 -1 по сост. на 10 октября 2016г.// Российская газета. - 1991. - 23 мая.
- 1.3. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федеральный закон от 24 ноября 1995г. №181-ФЗ по сост. на 30 декабря 2012г. // Российская газета. - 1995. - 1 декабря.
- 1.4. О ветеранах: федеральный закон от 12 января 1995г. №5-ФЗ по сост. на 13 июня 2014г // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995.- № 3.- Ст. 168.
- 1.5. О прожиточном минимуме в Российской Федерации: федеральный закон от 24 октября 1997г. № 134-ФЗ по сост. на 16 октября 2016г. // Российская газета. -1997. - 12-ноября.
- 1.6. О государственной социальной помощи: федеральный закон от 17 июля 1999г. №178-ФЗ по сост. на 11 июля 2014г. // Собрание законодательства РФ. -1999.- №29.- Ст.369.
- 1.7. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ по сост. на 12 декабря 2015 г. // Российская газета. - 2001. - 25 декабря.
- 1.8. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: федеральный закон от 15 декабря 2001г. № 167-ФЗ по сост. на 1 декабря 2015г. // Российская газета. - 2001. -25 декабря.
- 1.9. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: федеральный закон от 17 декабря 2001г. №173-ФЗ по сост. на 8 февраля 2015г. // Российская газета. - 2001.- 25 декабря.

- 1.10. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 06 октября 2003г. № 131-ФЗ: по сост. на 01.01.2016 г. // Российская газета.- 2003.- 16 октября
- 1.11. О потребительской корзине в целом по Российской Федерации: федеральный закон от 3 декабря 2012г. №227-ФЗ по сост. на 15 декабря 2016г. // Российская газета. - 2012. - 17 декабря.
- 1.12. О внесении изменений в статьи 4 и 22 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»: федеральный закон от 2 июля 2013г. № 168-ФЗ// Российская газета. -2013.- 5 июля.
- 1.13. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 28 декабря 2013г. № 442-ФЗ // Российская газета. - 2014. -15 декабря.
- 1.14. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: закон Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ// Российская газета.- 2014 - 23 июля.
- 1.15. О ежемесячном дополнительном материальном обеспечении граждан за особые заслуги перед Ямало-Ненецким автономным округа: закон ЯНАО от 14 ноября 2002 г. №4-ЗАО // Красный Север.-2002.- 16 ноября.
- 1.16. Об осуществлении и финансировании деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из дома либо из учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 16 декабря 2004 года N 93-ЗАО // Красный Север.- 2015.- 20 января.
- 1.17. О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Тюменской области: закон Тюменской области от 28 декабря 2004г. № 331//Тюменское известия. – 2004. -29 декабря.
- 1.18. О семейной политике, социальной поддержке, защите прав и законных интересов семьи, материнства, отцовства и детства в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 29 ноября 2006г. № 79-ЗАО: по сост. на 20 апреля 2015 г. // Красный Север. – 2006.- 30 апреля.

1.19. О защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 06 октября 2006г. № 49-ЗАО // Красный Север.- 2006.- 13 октября.

1.20. О государственной социальной помощи в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 27 октября 2006 года N 55-ЗАО //Красный Север.-2016.- 3 ноября.

1.21. О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 03 ноября 2006г. года №-62-ЗАО //Красный Север.- 2006.- 10 января.

1.22. О государственной социальной помощи в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 27 октября 2006 г. № 55- ЗАО: по сост. на 26.05.2015 г. // Красный Север. - 2006.- 3 ноября.

1.23. О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 03 ноября 2006г. № 62-ЗАО: по сост. на 01.12.2015 г. // Красный Север. - 2006.- 10 декабря.

1.24. О пособии на ребенка: закон ЯНАО от 09 ноября 2014 г. № 74-ЗАО //Красный Север.- 2014.- 30 ноября.

1.25. О некоторых вопросах организации социального обслуживания граждан в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 01 декабря 2014 г. № 109-ЗАО: по сост. на 21.12.2015 г.// Красный Север. -2014.- 10 декабря.

1.26. О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг: закон Тюменской области от 2 декабря 2014г. №108 // Тюменские известия. - 2014. -15 декабря.

1.27. О гарантиях прав лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 02 марта 2016г. N 1-ЗАО// Красный Север.- 2016.-02 марта.

1.28. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ямало-Ненецкого автономного округа по социальной поддержке населения и прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ямало-Ненецкого автономного округа по

социальному обслуживанию населения: закон ЯНАО от 26 декабря 2014 г. № 137-ЗАО: по сост. на 01.01.2016 г. // Красный Север. - 2014-29 декабря.

1.29. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: закон Тюменской области от 08 декабря 2015 года № 135 //Тюменские известия.-2015.- 11 декабря.

1.30. О ежемесячном пособии опекунам совершеннолетних недееспособных граждан: закон ЯНАО от 20 декабря 2016 года N 107-ЗАО //Красный Север.-2016.- 27 декабря.

1.31. Об утверждении положения об утверждении положения об организации деятельности служб транспортного обслуживания отдельных категорий граждан в Тюменской области: постановление правительства Тюменской области от 27 сентября 2011 г. №-319-п //Тюменская область сегодня.- 2011.-18 октября.

1.32. Об утверждении Порядка предоставления субсидий из окружного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям в Ямало-Ненецком автономном округе на конкурсной основе: постановление Правительства ЯНАО от 23 декабря 2011г. № 988-П // Красный Север.- 2012.- 2 января.

1.33. Об оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан из числа коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа: постановление Правительства ЯНАО от 26 сентября 2012г. №-826-П //Красный Север.- 2012.- 4 октября.

1.34. Оказание материальной помощи аспирантам из числа коренных малочисленных народов Севера" по окружной программе «Реализация региональной политики на 2014 - 2020 годы»: постановление Правительства ЯНАО от 25 декабря 2013г. года №-1145-П// Красный Север.-2013.- 31 декабря.

1.35. О порядке предоставления грантов в системе социального обслуживания населения Ямало-Ненецкого автономного округа: постановление Правительства ЯНАО от 16 мая 2014г. N 343-П // Красный Север.-2014 .- 21 мая.

1.36. О формировании и ведении реестра поставщиков социальных услуг и регистра получателей социальных услуг: постановление Правительства Тюменской области от 03 сентября 2014 № 470-п [Электронный ресурс] // Официальный портал органов

государственной власти Тюменской области URL: <http://www.admtyumen.ru>, 05.09.2014. (дата обращения: 04.05.2017).

1.37. Об утверждении Порядка и размера выплаты компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Тюменской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа): постановление Правительства Тюменской области от 11 сентября 2014 № 486-п // Тюменская область сегодня.- 2014.- 24 сентября.

1.38. Об утверждении Порядка предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Тюменской области: постановление правительства Тюменской области от 3 октября 2014г. №510-п. [Электронный ресурс] // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области URL: http://admtyumen.ru/ogv_ru/ (дата обращения 19.12.2016).

1.39. Об утверждении государственной программы по реализации договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты - Мансийского автономного округа - Югры и ЯНАО «Сотрудничество»: постановление правительства Тюменской области от 30 декабря 2014г. №705-п // Тюменские известия. - 2015. - 17 января.

1.40. Об утверждении Порядка предоставления субсидий из окружного бюджета в целях получения поставщиками социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Ямало-Ненецкого автономного округа, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), компенсации: постановление Правительства ЯНАО от 25 декабря 2015г. № 1301-П// Красный Север.-2015.- 31 декабря.

1.41. Об утверждении регионального стандарта минимальной материальной обеспеченности лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе: постановление Правительства ЯНАО от 23 декабря 2016г. N 1214-П // Красный Север.- 2016.- 29 декабря.

1.42. Об утверждении Порядка предоставления субсидий из окружного бюджета в целях возмещения затрат, связанных с оказанием срочных социальных услуг, организациям, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Ямало-Ненецкого автономного округа, но не участвующим в выполнении государственного задания: постановление Правительства ЯНАО от 28 апреля 2017 г. № 410-П // Красный Север. – 2017.- 08 мая.

1.43. Об утверждении Регионального плана мероприятий ("дорожной карты") "Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения" на 2013 - 2018 годы: распоряжение Правительства Тюменской области от 4 марта 2013 г. N 274-рп [Электронный ресурс] // Информационно-гражданское обеспечение ГАРАНТ URL: <http://base.garant.ru/21708512/> (дата обращения: 04.05.2017)

1.44. Об утверждении общественного совета: приказ департамента социального развития Тюменской области от 21 октября 2014 № 428-п // [Электронный ресурс] Официальный портал органов государственной власти Тюменской области URL: <http://www.admtymen.ru>, 05.09.2014. (дата обращения: 04.05.2017).

1.45. Об утверждении положения о общественном совете: приказ департамента социальной защиты Ямало-Ненецкого автономного округа от 19 мая 2015 года №103-ОД [Электронный ресурс] // Официальный сайт Департамента социальной защиты Ямало-Ненецкого автономного округа URL: <https://dszn.yanao.ru/> (дата обращения: 04.05.2017).

2. Научная литература

2.1. Аверин А.Н. Государственная система социальной защиты населения / А.Н. Аверин.– М.: Изд-во РАГС, 2007. – 338 с.

2.2. Антропов В.В. Социальная защита в странах Европейского союза. История, организация, финансирование, проблемы / В.В. Антропова. - М.: ЗАО «Издательство «Экономика» - 2013. – 415 с.

- 2.3. Бондаренко А.Н. Социальная защита населения и ее нормативно-правовое регулирование в РФ / А.Н. Бондаренко, И.О. Демьянова // Ученые заметки ТОГУ Том 8.- 2017.-№ 1.-С. 428-439.
- 2.4. Бреева Е.Б. Социальное сиротство. Опыт социологического обследования / Е.Б. Бреева // Социологические исследования. – 2014. –№4. – С.39-45.
- 2.5. Вериан Х. Микроэкономика. Промежуточный уровень. Современный подход / Х. Вериан –М: ЮНИТИ- 2002. – 359 с.
- 2.6. Вышеславова Т.Ф. Социальные права граждан как показатель развития социального государства. / Т.Ф. Вышеславова // Правовая политика и правовая жизнь.-2014.- №1-С. 104-110.
- 2.7. Гаркавая Л. Меры социально поддержки –что это такое? Понятия и виды. / Л. Гаркавая // [Электронный ресурс]- URL: <http://fb.ru/article/345611/meryi-sotsialnoy-podderjki---eto-cto-takoe-ponyatie-i-vidyi> (дата обращения 18.05.2017).
- 2.8. Доренко К.С. История возникновения социальной политики в современных государствах / К.С. Доренко // Право и управление. XXI век. - 2011. - № 3. - С. 46-55.
- 2.9. Ережипалиев Д.И. К вопросу о понятии "социально незащищенные категории граждан" / Д.И. Ережипалиев // Социальное и пенсионное право.- 2017. -N 1. -С. 48-63.
- 2.10. Заболотная Г.М. Региональные практики институционализации негосударственных поставщиков социальных услуг / Г.М. Заболотная, А.В. Ларионов // Вопросы государственного и муниципального управления. - 2017. - №3.- С. 72-91.
- 2.11. Замарева З.П. К вопросу определений понятий «социальная защита» и «социальное обеспечение (правовой аспект) / З.П. Замарева // Вестник Пермского университета. - Юридические науки.-2017.-№ 36.- С. 207 – 212.
- 2.12. Иванова Р.И. Правоотношения по социальному обеспечению в СССР / Р.И. Иванова. – М: Изд-во Моск. ун-та. - 1986.- 176 с.
- 2.13. Казибекова Н.А. Теоретические подходы к определению дефиниции социальной защиты населения. / Н.А. Казибекова // Проблемы современной

- экономики. - 2009. - №3 // [Электронный ресурс].-URL: <http://www.meconomy.ru/art.php?nArtId=2694> (дата обращения 03.09. 2017).
- 2.14. Каргинова Е.В. Социальная защита населения в современной России. /Е.В. Каргинова / Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук // [Электронный ресурс]. – URL: <http://publikacia.net/archive/2016/9/1/72> (дата обращения 24.012. 2016).
- 2.15. Кокшарова Е. С. Проблемы социальной защиты населения / Е.С. Кошкаров, Ю.Е. Ковбасюк // Молодой ученый. — 2017. — №11. [Электронный ресурс] URL: <https://moluch.ru/archive/145/40764/> (дата обращения 04.05.2017).
- 2.16. Мамедов О.Ю. Современная экономика / О. Ю. Мамедов. – М: Кнорус. -2011.- 332 с.
- 2.17. Медведев Д.А. Чтобы система работала на каждого нашего гражданина / Д.А. Медведев // Вопросы местного самоуправления.-2016. - №2.- С. 84-90.
- 2.18. Ожегов С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов. –М: Русский язык -1984. – 816 с.
- 2.19. Пастухов В. Конституционный формат социальной политики: ограничения и стимулы / В. Пастухов // Сравнительное конституционное обозрение. - 2008. - N 1.- С. 63-73.
- 2.20. Путин В.В. Строительство справедливости. Социальная политика для России.- 2012 / В.В. Путин // [Электронный ресурс].-URL:- <https://regnum.ru/news/1498317.html> (дата обращения 08.09. 2017).
- 2.21. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов / А. Смит -М.- 2012.- 145 с.
- 2.22. Спинова Х.А. Проблема соотношения минимального размера оплаты труда и прожиточного минимума в России / Х. А. Спинова // Экономика и менеджмент инновационных технологий. -2017. -№ 6 [Электронный ресурс]. URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2017/06/14954> (дата обращения 28.09.2017).
- 2.23. Сулимов К. Фонд «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ» / К. Сулимов, Т. Грищукова // Справочник для социально ориентированных НКО [Электронный ресурс] URL: <http://grany->

center.org/sites/default/files/files/page/spravochnik_obshchestvennye_sovety_pri_uchrezhdeniyah_socialnoy_sfery.pdf (дата обращения 24.03.2017).

2.24. Тарент И.Г. Система социальной защиты населения в Российской Федерации / И.Г. Тарент, С.А. Юдников. – М: Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС,- 2015. – 165 с.

2.25. Федорова А.С. Государственное управление социальной защитой / А.С. Федорова // Теория и практика современной науки» -2015. -№2 // [Электронный ресурс]- URL: [http://modern-j.ru/domains_data/files/2/Fedorova%20A.S.%20\(socialnaya%20zashita\)%20MODERN.pdf](http://modern-j.ru/domains_data/files/2/Fedorova%20A.S.%20(socialnaya%20zashita)%20MODERN.pdf) (дата обращения 18.10.2016).

2.26. Шайдуллин Д.Д. Формы реализации право человека на социальную защиту./ Д. Д. Шайдуллин // [Электронный ресурс]- URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29003941> (Дата обращения: 04.08.2016).

2.27. Шатрова А. Л. «Социальная защита» – понятие и смысл /А.Л. Шатрова // Молодой ученый. - 2014. - №8. - С. 95-98. // [Электронный ресурс]- URL: <https://moluch.ru/archive/8/571/> (дата обращения 10.09. 2017).

2.28. Шелудякова Т.В. Правовое регулирование и анализ принципов социальной политики государства / Т.В. Шелудкова // Социальное и пенсионное право. - 2016. - N 3. - С. 12-19.

2.29. Полномочия возвращаются // Тюмень медиа [Электронный ресурс] - URL: <http://tyumedia.ru/218039.html> (дата обращения 11. 12. 2017).

2.30. Сегодняшние дети – завтрашняя Россия // Российская газета RG.RU [Электронный ресурс] - URL: <https://rg.ru/2017/11/28/putinobiavilonovyh-merah-podderzhki-semej.html> (дата обращения 05.09.2017).

2.31. Социальная лавка // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области [Электронный ресурс] - URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/society/social_policy/organization/more_.htm?id=11486662@cmsArticle (дата обращения 04.05.2017).

2.32. Социальный проект «Забота» // Единая Россия: Официальный сайт партии [Электронный ресурс] - URL: <http://y nao.er.ru/projects/zabota/> (дата обращения 28.07.2017).

3. Материалы практики

3.1 Вопросы Минтруда России // Министерство труда и социальной защиты России: Официальный сайт [Электронный ресурс]. URL: <http://rosmintrud.ru/ministry/about/issues> (дата обращения 18.06.2017).

3.2. В помощь негосударственным поставщикам социальных услуг // Официальный сайт Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа-Югра [Электронный ресурс] -URL: <https://depsr.admhmao.ru/v-pomoshch-negosudarstvennym-postavshchikam-sotsialnykh-uslug-pravoe-menyu/> (Дата обращения: 28.09.2017).

3.3. Величина прожиточного минимума // ЕМИСС. Государственная статистика [Электронный ресурс]- URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/30957.dodo> (дата обращения 12.08. 2017).

3.4. Годовой отчет за 2016 год о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации "Социальная поддержка граждан"// Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс]- URL: <http://rosmintrud.ru/docs/mintrud/protection/401> (Дата обращения: 26.05.2017)

3.5. Информация Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации об исполнении поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, направленных на выполнение мероприятий и достижение показателей, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606// Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации // [Электронный ресурс]. URL: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/9> (дата обращения 18.10.2017).

3.6. Минтруд России предлагает пересмотреть состав потребительской корзины к 2021 году // Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты

Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: <http://rosmintrud.ru/social/living-standard/40> (Дата обращения: 28.04. 2017).

3.7. Перечень государственных услуг ПФР // Пенсионный Фонд Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: http://www.pfrf.ru/info/smev/perech_gosulug/ (дата обращения 18.06.2017).

3.8. Подбор нормативных правовых актов // Тюменская область: Официальный портал органов государственной власти [Электронный ресурс] -URL: https://admtyumen.ru/ogv_ru/gov/administrative/social_department/npa.htm (дата обращения 04.05.2017).

3.9. Реализация Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606 // Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации [Электронный ресурс]:-URL: <http://rosmintrud.ru/ministry/programms/9> (дата обращения 10.12.2016).

3.10. Социальное обслуживание Ханты-Мансийского автономного округа–Югры. Реестр поставщиков социальных услуг [Электронный ресурс].– URL: <http://socuslugi-ugra.ru/> (дата обращения: 17.05.2017).

3.11. Справочная информация: Минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации // КонсультантПлюс.- [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=15189&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.46587508127156085#0> (Дата обращения: 15.06.2017).

3.12. Средний размер назначенных пенсий// ЕМИСС. Государственная статистика [Электронный ресурс]- URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31455.do> (дата обращения 12.08. 2017).

3.13. Фонд социального страхования Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://fss.ru/ru/fund/about/history/index.shtml> (дата обращения 18.09.2017).

3.14. Численность населения // ЕМИСС. Государственная статистика [Электронный ресурс]- URL: http://tumstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tumstat/ru/statistics/tumStat/population/ (дата обращения 12.08. 2017).

- 3.15. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимум а// ЕМИСС. Государственная статистика [Электронный ресурс]- URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/43713> (дата обращения 12.08. 2017).
- 3.16. Численность пенсионеров // ЕМИСС. Государственная статистика [Электронный ресурс]- URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31554.do> (дата обращения 12.08. 2017).
- 3.17. Численность получателей ежемесячный единовременных выплат // ЕМИСС. Государственная статистика [Электронный ресурс] - URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/40553> (дата обращения 12.08. 2017).
- 3.18. Эффективность экономики России // Государственная статистика Российской Федерации [Электронный ресурс]- URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/efficiency/# (Дата обращения: 15.10.2017).