

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ИСТОРИИ И ПОЛИТИЧЕСКИХ НАУК
Кафедра новой истории и мировой политики

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ

Врио заведующего кафедрой
канд. ист. наук, доцент
 Г. Р. Суфиянова
2017 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

ПРИГРАНИЧНОЕ И ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
(НА ПРИМЕРЕ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)

41.04.05 Международные отношения
Магистерская программа «Мировая политика»

Выполнила работу
Студентка 2 курса
очной формы обучения



Мурзанова
Мереке
Талгатовна

Руководитель работы
канд. ист. наук, доцент



Суфиянова
Гульнур
Рафаэлевна

Рецензент
президент
ТРОО «НКА казахов ТО»



Ибраев
Есенгалий
Камзеевич

г. Тюмень, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ ПРИГРАНИЧНОГО И ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА.....	15
1.1. Основные теоретические парадигмы концепции приграничного и трансграничного сотрудничества.....	15
1.2. Понятия «приграничное» и «трансграничное» сотрудничество в системе международных отношений.....	23
ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ПРИГРАНИЧНОГО И ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И КАЗАХСТАНА	40
2.1. Становление и развитие российско-казахстанского сотрудничества ...	40
2.2. Основные тенденции в экономическом сотрудничестве регионов Российской Федерации и Республики Казахстан	58
ГЛАВА 3. СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ С ОБЛАСТЯМИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН.....	65
3.1. Основные направления сотрудничества Тюменской области и областей Республики Казахстан	65
3.2. Проблемы и перспективы приграничного и трансграничного сотрудничества Тюменской области с областями Республики Казахстан ..	78
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	90
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ	96
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	109

ВВЕДЕНИЕ

Исчезновение единого экономического, политического, социального, культурного пространства в лице СССР, повлекло за собой административные трансформации. В результате на пространстве бывшего СССР образовалось ряд независимых государств, определились границы их сосуществования. Одной из самых обширных границ является российско-казахстанское приграничье. В силу исторически сложившихся предпосылок, именно в рамках приграничного сотрудничества имеется огромный опыт организации совместных предприятий, развитие приграничной торговли, модернизации транспортных коммуникаций. Это способствует развитию приграничных регионов двух стран, позволяет им развивать международную кооперацию и включает их в международные экономические отношения.

В условиях ускоряющегося процесса регионализации и интеграции актуальным становится трансграничное сотрудничество государств. Оно способствует интенсификации политических, экономических и социально-культурных связей между регионами государств, не входящих в приграничье. Изучение приграничного и трансграничного сотрудничества с точки зрения современных международных отношений позволит представить всю картину динамики трансграничных связей Казахстана и России и установить проблемные зоны этого феномена.

Как отметил Президент Российской Федерации В. В. Путин, выступая на встрече с Президентом Казахстана Н. Н. Назарбаевым в рамках Форума межрегионального сотрудничества в Астане в октябре 2016 года, приграничное и трансграничное сотрудничество в контексте интеграционных процессов на Евразийском пространстве является генератором экономической интеграции, несомненно, являются наши приграничные и трансграничные регионы: «Перед нами стоит задача повысить их инвестиционную привлекательность, активизировать межрегиональную

кооперацию».¹ Таким образом, сотрудничество регионов России и Казахстана уже выходят за рамки экономических задач, и приобретает важную роль в усилении интеграции на Евразийском пространстве.

Сегодня Россия и Казахстан совместно развивают перспективные направления приграничного и трансграничного сотрудничества для устойчивого развития регионов двух стран. В основе этого сотрудничества лежит многовековая общая история, цивилизационные и культурные ценности, и, конечно же, общая граница. На начальном этапе установления дипломатических отношений двух стран сотрудничество строилось исходя из необходимости возобновления разорванных хозяйственных связей и сохранения рынков сбыта.

Однако сегодня российско-казахстанское сотрудничество перетерпело качественное изменение в формате двухстороннего сотрудничества и в рамках ЕАЭС, что в первую очередь продемонстрировало заинтересованность двух стран в углублении экономического сотрудничества, используя преимущественно общие границы. Улучшение социально-экономического положения регионов двух стран влияет на их производственную, инвестиционную, внешнеэкономическую и социально-культурную сферу. Не редко регионы стремятся стать участником международных экономических связей с учетом их правовой возможности определенных законодательством Российской Федерации.

На сегодняшний день Тюменская область является одним из успешно развивающихся регионов РФ, располагая для этого социально-экономическими и научно - техническими базами. Его единственным соседствующим государством является Республика Казахстан. Отношения Тюменской области и Республики Казахстан связывают исторически

¹ Выступление Президента РФ В. В. Путина на XIII Форуме межрегионального сотрудничества РФ и РК: Стенографический отчет // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53018> (дата обращения: 14.04.2017)

партнерские отношения. Сегодня Казахстан является одним из приоритетных внешнеторговых партнеров Тюменской области. В свою очередь Тюменская область обладает мощными социально-экономическими и природными ресурсами для эффективного развития приграничного и трансграничного сотрудничества.

Актуальность работы обусловлена рядом факторов. Во-первых, в условиях усиления тенденций глобализации и регионализации необходимо понимать важность приграничного и трансграничного сотрудничества в новых реалиях мировой политики для развития современной теории международных отношений. К тому же, трансграничному сотрудничеству России и Казахстана уделялось меньше всего внимания в поле зрения исследователей.

Во-вторых, исследование данной темы вызывает интерес с точки зрения задач, которые стоят перед странами ЕАЭС в условия Евразийской интеграции и Таможенного союза. Общеизвестна роль России и Казахстана в данной организации. Соответственно, важное значение имеют российско-казахстанские отношения в приграничном и трансграничном сотрудничестве, которые стимулировали бы экономическую интеграцию двух стран. Это обуславливает значимость темы исследования на примере сотрудничества Тюменской области Российской Федерации с областями Республики Казахстан. В-третьих, нужно подвести промежуточные итоги межгосударственного взаимодействия, чтобы проанализировать динамику развития приграничного и трансграничного сотрудничества России и Казахстана, и найти оптимальную модель развития двух стран соответствующая их национальным интересам и возможностям. Программы и договоренности двух стран разрабатываемые в этом направлении могут стать движущей силой социально-экономического прогресса на территориях отдаленных от центра.

Степень научной разработанности темы. Сегодня в политической науке вопросы приграничного и трансграничного сотрудничества выдвинулись в разряд первоочередных. Если приграничное сотрудничество более привычная и знакомая форма сотрудничества, то трансграничное сотрудничество появилось как термин в научной среде России и Казахстана позже, и изучение данной проблемы осталась на начальной стадии. До сих пор не определен оптимальный состав участников приграничного и трансграничного сотрудничества, не существует общепринятой организационной формы сотрудничества, способов, а также критериев обеспечения эффективной работы приграничных регионов. Также исследователи разделяются на две группы, относительно положительных и отрицательных сторон приграничного и трансграничного сотрудничества для взаимодействующих сторон.²

Активно развивается тема неэффективности приграничного и трансграничного сотрудничества. Это связано с процессами неконтролируемых миграционных потоков, а также незаконного оборота наркотических и психотропных веществ, рост сепаратистских тенденций на приграничных территориях.³

В научных кругах резонанс вызывают вопросы об изменении вертикали власти, которое может привести к ее «исчезновению» и предпочтению формированию международного объединения.⁴ Следуя такому тренду, западные авторы уделяют много внимания понятию «трансграничное гражданство», которое призвано упростить пересечение

² Зверев П. Б., Косов Ю. В., Торопыгин А. В., Марышев А. А. Приграничное сотрудничество: теория и практика. Политические, правовые, экономические проблемы международного сотрудничества на постсоветском пространстве. Санкт-Петербург: Изд-во Северо-Зап.Акад.Гос.службы. 2009. 206 с.

³ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012. Статистический сборник. М.: Росстат. 2012. 990 с.

⁴ Ковалев Ю. П. Теоретические вопросы формирования и развития регионов приграничного сотрудничества // Региональные исследования. 2007. №1. С. 40-46

границ таким образом, чтобы понятие «государственная граница» стала символическим названием.⁵

Ряд социально-экономических проблем взаимодействия регионов в локальном и глобальном масштабе рассматривали такие авторы как Е. Г. Анимица, А. Либман, А. С. Макарычев, С. А. Николаев, В. Е. Рыбалкин, Б. Хейфец и др.⁶

Эволюцию приграничных регионов Российской Федерации в условиях глобализации были изучены в коллективной монографии «Российское порубежье в условия глобализации».⁷ В данной монографии были определены аспекты и модели приграничного сотрудничества в системе международных отношений. Представление о сущности, формах и видах трансграничного сотрудничества описывались в трудах В. А. Дергачева, О. В. Плотникова, М. В. Ильина.⁸ Влияние глобализации на региональные связи рассматривали такие авторы как на Ю. Дубинина, О. В. Плотникова и А. Н. Ступурина, Р. С. Ягудаев.⁹ Проблемы и пути развития приграничного

⁵ Baubock R. Transnational Citizenship: Membership and Rights in International Migration. Brookfield, 1994. 459 p.

⁶ Макарычев А.С. Российские регионы как международные акторы. Нижний Новгород: НГЛУ, 2000. 663 с.; Либман А., Хейфец Б. Субрегиональные аспекты корпоративной интеграции на постсоветском пространстве // Общество и экономика. 2007. №8. С.18-26; Рыбалкин В.Е. Международные экономические отношения. М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2012. 271 с.; Николаев С. А. Россия - Казахстан: приграничное и межрегиональное сотрудничество // Международная жизнь. 2010. №11. С. 85-90; Анимица Е.Г. Особенности экономики регионов казахстанско-российского периметра на пространстве РК // Известия Уральского государственного экономического университета. 2010. №1. С.10-15.

⁷ Вардомский Л.Б. Российское порубежье в условиях глобализации. М.: «ЛИБРОКОМ». 2009. 369 с.

⁸ Дергачев В.А. Регионоведение. М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2004. 452 с.; Плотникова О. В. Международное сотрудничество регионов: концептуальные подходы. Новосибирск: издательство СО РАН. 2005. 420 с.; Ильин М. В. Очерки хронополитической типологии. М. 1995. 652 с.

⁹ Дубинина О.Ю. Влияние регионализации на международные связи регионов Российской Федерации (1991-2007 гг.) автореф. дисс. к.п.н. М. 2007. 24 с.; Ягудаев Р. С. Приграничное сотрудничество в системе международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ: политико-правовой аспект. автореф. дисс. к.п.н. М. 2006. 28 с.; Плотникова О. Г. Глобализация и регионализация, их влияние на международное сотрудничество регионов государств // Власть. 2013. №6. С. 45-49; Ступурина А. Н. Влияние глобализации на

сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан рассмотрел исследователь С. Голдунов.¹⁰

Отдельно следует выделить исследователей из Казахстана, в работах которых акцент сделан на двух проблемах: первое- взаимосвязь культур казахского и русского народа, которая сложилась в результате исторических событий; второе, цели сотрудничества Казахстана с Россией в процессе растущей взаимной зависимости экономик, инфраструктуры, рынков и приграничных территорий.¹¹

Двадцатилетний период сотрудничества с момента обретения Республикой Казахстан независимости были подробно проанализированы в работах ряда политологов и экономистов Казахстана. К ним относятся диссертации И. П. Коцюбинского «Российско-казахстанское приграничное сотрудничество конец XX – начало XXI вв.», А. Ш. Миндигалиевой «Цели и методы приграничного сотрудничества Российских регионов со странами СНГ (на примере Казахстана)», А. А. Андреева «Россия и Казахстан в 1990-е гг.: опыт сотрудничества».¹² Благодаря данным работам можно смело сделать вывод о продуктивности изучения феномена евразийского приграничного сотрудничества, и сделать анализ развития данного сотрудничества в ближайшей перспективе. В этих работах наряду с теориями и методологией

развитие международных связей регионов федеративных государств (на примере РФ). автореф. дисс. к.п.н. М. 2009. 26 с.

¹⁰ Голдунов С. Приграничное сотрудничество России и Казахстана: проблемы и пути развития // Мировая экономика и международные отношения. 2009. №6. 485 с.

¹¹ Джумасейтова А. К. Региональное сотрудничество Республики Казахстан в контексте глобального конкурентного пространства // Евразийская экономическая интеграция. №45. 2009. С. 87-89; Турсунбаев Т. А. Международные связи Республики Казахстан (1999-2000). М. 2002. 558 с.; Джаганова А. К. О приграничном сотрудничестве Казахстана и России // Мысль. 2014. №5. С. 49-52; Муканова А. Основные тенденции инновационного развития Казахстана // Транзитная экономика. 2006. №5. С.58-69; Хамзаева А. В. Открытая экономика и включение Казахстана в международные отношения // Саясат. 2015. №18. С.78-100.

¹² Коцюбинский И. П. Российско-казахстанское приграничное сотрудничество (конец XX – начало XXI вв.) автореф. дисс. к.и.н. М. 2011. 56 с.; Миндагалиева А. Ш. Цели и методы приграничного сотрудничества Российских регионов со странами СНГ (на примере Казахстана) автореф. дисс. к.п.н. М. 2006. 24 с.; Андреев А. А. Россия и Казахстан в 1990-е гг.: опыт сотрудничества. автореф. дисс. к.и.н. М. 2015. 48 с.

рассматриваются вопросы управления экономическими, социальными, военными, а также гуманитарными связями между Российской Федерацией и Республикой Казахстан.

Особый интерес при исследовании российско - казахстанского приграничного и трансграничного сотрудничества вызывают работы посвященные началу интеграционного процесса двух стран в рамках международных организаций. Можно выделить исследования Л. Л. Божко, где были рассмотрены теоретические и методологические основы процессов экономического развития приграничных и трансграничных территорий, а также работа С. В. Кныш «Государственная политика приграничного сотрудничества России в контексте интеграционных процессов на постсоветском пространстве».¹³

Современное состояние приграничного сотрудничества России и Казахстана представлены в работах А. В. Огнева «Приграничное сотрудничество России и Казахстана: современные горизонты», А. А. Рыбак «Российский федерализма проблемы приграничья», А. Н. Костюков и Ю. А. Семакина «Проблемы правового регулирования приграничного сотрудничества».¹⁴ Обзор исследований касающихся приграничного и трансграничного сотрудничества Тюменской области с Республикой Казахстан позволяют нам сделать вывод, что в основном вопросы приграничного сотрудничества Тюменской области поднимались в общих исследованиях приграничного сотрудничества РК и РФ, и существует

¹³ Божко Л. Л. Теоретико-методологические основы исследования процессов экономического развития приграничных территорий. автореф. дисс. д.э.к. Екатеринбург. 2011. 69 с.; Кныш С. В. Государственная политика приграничного сотрудничества России в контексте интеграционных процессов на постсоветском пространстве. автореф. дисс. к.п.н. М. 2012. 34 с.

¹⁴ Огнева В. В. Приграничное сотрудничество России и Казахстана: современные горизонты // Среднерусский вестник общественных наук. 2012. №12. С.48-60.; Рыбак А. А. Российский федерализм и проблемы приграничья // Гуманитарные и социально-экономические науки. 2011. №5. С. 77-89; Костюков А. Н., Семакина Ю. А. Проблемы правового регулирования приграничного сотрудничества // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2012. №13. С. 15-21.

исследования сотрудничества Тюменской области РФ с Северо-Казахстанской областью РК.¹⁵

Рассмотрение научных публикаций по теме диссертации, позволяет нам констатировать, что новейшие тенденции в приграничном и трансграничном сотрудничестве России и Казахстана на региональном уровне не достаточно изучены. В частности степень эффективности форм, проблем и перспектив сотрудничества двух приграничных стран, а также интеграционный потенциал приграничного и трансграничного сотрудничества в контексте евразийской интеграции. В связи с этим выбор объекта, предмета, цели и задач данного исследования является оправданным.

Объектом исследования является двухстороннее сотрудничество Российской Федерации и Республики Казахстан.

Предметом исследования выступает приграничное и трансграничное сотрудничество двух стран на примере Тюменской области.

Цель исследования: рассмотреть опыт и основные направления развития российско-казахстанского приграничного и трансграничного сотрудничества на примере Тюменской области.

Для достижения поставленной цели, необходимо решить следующие задачи:

- изучить основные категории и теоретико-методологическую базу исследования приграничного и трансграничного сотрудничества как составную часть международных отношений;

- рассмотреть процесс становления приграничного и трансграничного сотрудничества России и Казахстана;

¹⁵ Огнева В. В. Приграничное сотрудничество РФ и РК: современные горизонты. Сренерусский Вестник общественных наук. 2012. №2. С. 177-189; Дисенбаев Т.Д. Приграничное сотрудничество Тюменской и Северо-Казахстанской области в научно-образовательной сфере // Архив научных статей [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gramota.net/materials/3/2015/3-1/19.html> (дата обращения: 14.04.2017)

- выявить основные тенденции в экономическом сотрудничестве регионов двух стран;

- рассмотреть на примере Тюменской области главные направления и достигнутый уровень приграничного и трансграничного сотрудничества России и Казахстана;

- определить проблемы и трудности, которые негативно влияют на взаимодействие Тюменской области и казахстанских областей в рамках приграничного и трансграничного сотрудничества.

Теоретическая база и методологические основы исследования. Теоретической базой исследования является неореализм и неолиберализм. Основное ключевое положение, которого является международное сотрудничество, которое способствует экономическому благополучию. В контексте магистерской диссертации это значить стремление государств к максимальному экономическому процветанию с учетом их национальных интересов.

При изучении российско-казахстанского приграничного сотрудничества применялись такие методы исследования как: структурный, системный, сравнительный анализ, а также ивент-анализ. Структурный метод позволил определить основные направления развития приграничного и трансграничного сотрудничества. Системный подход позволил изучить объект исследование в процессе становления. В работе также был использован сравнительный анализ, с помощью которого были изучены документы сотрудничества для выявления достигнутого уровня сотрудничества. Благодаря ивент-анализу были выявлены проблемы приграничного и трансграничного сотрудничества Тюменской области с областями РК.

Хронологические и территориальные рамки исследования. Исследование в диссертации охватывает период с обретения независимости Республики Казахстан, т.е. с 1991 год и по 2016 год включительно. Данным

временной промежуток обоснован тем, что следует провести подробный анализ динамики сотрудничества двух стран на трансграничном и приграничном уровне после обретения независимости и в эпоху интеграционных процессов на Евразийском пространстве. Такой анализ продемонстрирует нам уровень взаимозависимости стран и эффективности интеграционных процессов.

Научная новизна состоит в детальном изучении опыта российско-казахстанского приграничного и трансграничного сотрудничества на примере Тюменской области и определения основных направлений развития сотрудничества, а именно Тюменской области с областями Республики Казахстан.

Характеристика источников по группам:

1. В первую группу источников входят: официальные документы и материалы органов государственной власти России и Казахстана и совместных структур по региональному и приграничному сотрудничеству: Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Российской Федерацией и Республикой Казахстан (Москва, 25 мая 1992 г.)¹⁶, Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о добрососедстве и союзничестве в XXI веке (Екатеринбург, 11 ноября 2013 г.)¹⁷, межправительственные соглашения о межрегиональном и приграничном сотрудничестве России и Казахстана, заключенные в 1995, 1999 и 2010 гг.¹⁸,

¹⁶ Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией (Москва, 25 мая 1992г.) (с изменениями и дополнениями от 07.06.2012 г.) // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://kremlin.ru/supplement/1560> (дата обращения: 10.04.2017)

¹⁷ Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о добрососедстве и союзничестве в XXI веке от 11 ноября 2013 г.// Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://kremlin.ru/supplement/1560> (дата обращения: 10.04.2017)

¹⁸ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве приграничных областей Российской Федерации и Республики Казахстан (Омск, 26 января 1995 г.), Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о приграничном сотрудничестве регионов Российской Федерации и Республики Казахстан на 1999 -2007

отчеты о заседаниях Подкомиссии по межрегиональному и приграничному сотрудничеству Межправительственной комиссии Российской Федерацией и Республики Казахстан; Программы приграничного сотрудничества регионов Российской Федерации и Республики Казахстан; отчеты о работе российско-казахстанских форумов по межрегиональному и приграничному сотрудничеству; двусторонние соглашения о сотрудничестве приграничных субъектов Российской Федерацией и областей Республики Казахстан¹⁹. Анализ этих документов необходим для анализа становления российско-казахстанских отношений.

2. Вторую группа источников составляют выступления глав государств двух стран и правительств, депутатов представительных органов власти Российской Федерации и Республики Казахстан, руководителей министерств и ведомств, председателей и членов специальной комиссий, посвященные вопросам трансграничного и приграничного сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан²⁰. Эти данные направлены на изучение значимости приграничного и трансграничного сотрудничества во внешнеполитической деятельности стран.

гг. (Астана, 24 сентября 1999 г.), Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о межрегиональном и приграничном сотрудничестве (Усть-Каменогорск, 7 сентября 2010 г.) // Бюллетень международных договоров, ноябрь 2000 г. - №11.

¹⁹ Программа приграничного сотрудничества регионов Российской Федерации и Республики Казахстан на 1999-2007 гг., Программа приграничного сотрудничества регионов Российской Федерации и Республики Казахстан на 2008-2011 гг., Программа межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012-2017 гг. // Сборник законов: законодательство Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://sbornik-zakonov.ru/174787.html> (дата обращения: 15.04.2017)

²⁰ Выступление Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на X Форуме межрегионального сотрудничества России и Казахстана: Стенографический отчет X Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://news.kremlin.ru/news/19597> (дата обращения: 15.04.2017); Выступление Президента РФ В. В. Путина на XIII Форуме межрегионального сотрудничества РФ и РК: Стенографический отчет Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53018> (дата обращения: 15.04.2017);

3. Третья группа состоит из документов по приграничному и трансграничному сотрудничеству, принятых в рамках Содружества Независимых Государств: Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств (Астана, 15 сентября 2004 г.)²¹, Конвенция о приграничном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств (Бишкек, 10 октября 2008 г.)²². Эти документы необходимы для точного анализа форм приграничного и трансграничного сотрудничества.

4. Четвертая группа: публикации в печатных, а также электронных средствах массовой информации, касающиеся проблем российско-казахстанского межгосударственного сотрудничества и, прежде всего, Тюменской области.

Апробация результатов исследования. Основные идеи и положения диссертации были представлены в публикации: Мурзанова М. Т. Основные тенденции в экономическом сотрудничестве Российской Федерации и Республики Казахстан// Культура и образование. 2017. № 5 [Электронный ресурс]. URL: <http://vestnik-rzi.ru/2017/05/4428>.

²¹ Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств (Астана, 15 сентября 2004 г.) // Интернет- портал СНГ [Официальный сайт]. URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=22644> (дата обращения: 14.04.2017)

²² Конвенция о приграничном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств (Бишкек, 10 октября 2008 г.) // Интернет- портал СНГ [Официальный сайт]. URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20220> (дата обращения: 14.04.2017)

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИЗУЧЕНИЯ ПРИГРАНИЧНОГО И ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

1.1. Основные теоретические парадигмы концепции приграничного и трансграничного сотрудничества

Относительно новые вопросы приграничного и трансграничного сотрудничества пока еще не получили детального теоретического осмысления. Но, несмотря на это в современных международных отношениях разработаны ряд методологических подходов, которые направлены на его всестороннее изучение. Одним из первых, кто попытался определить эффективный теоретико-методологический инструментарий в изучении приграничного сотрудничества стал А.С. Макарычев.²³ Предложенный им подход по сегодняшний день является наиболее адекватным для решения вопросов теории и практики приграничного и трансграничного сотрудничества.

Будучи одной из старейших школ анализа политических процессов и явлений – политический реализм, рассматривает международную систему как изначально содержащую конфликт интересов, в основе которого лежат приоритеты государства и эгоистические мотивы управленцев. Данная школа считает, что мир в процессе борьбы за глобальную гегемонию. При этом формулирование, а также решение вопросов трансграничной безопасности в большей степени является ответом на угрозы, исходящие от соседних стран, имеющие свои интересы в регионе. Исходя из этой позиции, процесс европейской интеграции является своего рода защитной реакцией на противостояние США и СССР. Следовательно, потенциально слабые и

²³ Макарычев А. С. Пространственные характеристики трансграничной безопасности: концептуальные контексты. International Policy Fellowships [Официальный сайт] URL: <http://www.policy.hu/makarychev/rus8.htm> (дата обращения 04.04.2017)

маленькие государства вынуждены группироваться, чтобы иметь возможность противостоять интересам сильных игроков на международной арене.

В политическом реализме трансграничный регионализм объясняются тремя способами: первое, это необходимость государства в упрочении геополитических позиций; второе, это попытка баланса сил между соперничающими державами; третье, это создание системы отношений для защиты общих экономических интересов.²⁴ Следуя логике реалистов, маленькие государства играют лишь роль зависимых объектов, которые не в состоянии выдвигать самостоятельные политические программы и инициативы. Сильное государство определяется по показателям самодостаточности, обеспечиваемая, благодаря максимальной концентрации ресурсов на подконтрольных территориях.

Тем не менее, парадигма политического реализма дает возможность провести анализ аспектов межгосударственного сотрудничества и феномена приграничных и трансграничных взаимодействий. Это отчетливо видно в действиях руководства Российской Федерации в области трансграничного сотрудничества. Это объясняется позицией руководящей элиты, которая тормозит регионостроительство, приграничное и трансграничное сотрудничество, полагая, что это приведет к деформации системы отношений в РФ и регионализму, который может стать угрозой для целостности государства. В связи с этими тенденциями Россия по сегодняшний день испытывает сильное влияние реалистической парадигмы.

В настоящий момент обстоятельство требуют отказа от старой идеологии, которое все еще находится в руководстве федерального центра. К ним относятся: интеграционные процессы требуют более расширенного толкования, нельзя относить все к наличию внешних угроз и необходимости баланса сил; региональные организации все больше заявляют о

²⁴ Гаджиев К. Введение в геополитику. М.: Логос. 1998. С.10-29.

наднациональном институте управления; государствоцентричная иерархия все чаще нарушается «сетевыми» агентами (этнические диаспоры, криминальные круги и т.д.).

Для изучения способов и форм приграничного и трансграничного сотрудничества определенную ценность представляет транснационализм. Западный исследователь Г. Штрассбургер дал следующее понятие для термина «транснациональное пространство»: это постоянные потоки людей, идей, товаров, услуг через границу.²⁵ Эти потоки связывают между собой страны и мигрантов в единую миграционную систему. В контексте теории транснациональных пространств приграничное сотрудничество и международные отношения воспринимаются как взаимодействие различных общественных институтов и агентов, которые осуществляют транснациональные коммуникации. В связи с этим, сейчас государства как таковой проигрывают в рациональности принятия решения негосударственных акторов.

Модель развития, которую выбирало государство и общество определяется состоянием границ, контактности и их соотношения. Это является индикатором состояния государства в условиях глобализации, а также показателем способности государства к взаимодействиям в условия трансформации мировой системы и регионализации.

Классики транснационализма, такие как Р. Коехейн, Дж. Най, Т. Файст, считают, что в международных отношениях все более значительный спектр взаимодействий между обществами не поддается государственному регулированию. На сегодня существуют множество агентов разделенные государственными границами, но связанные трансграничной сетью коммуникации. Естественно эти агенты стремятся к расширению своей деятельности в новых сферах, но они не рассматривают границы как к

²⁵ Strassburger G. Transnational social spaces // Comparative European Research in Migration, Diversity and Identities / ed. by W. Bosswick, C. Husband. Bilbao: University of Deusto. 2005. P.49.

существенной преграде. Торговля, туризм, транспортные сети, а также политика – это все составляет сущность отношений «поверх границ», которые сегодня приобретают все более значительные масштабы.

Таким образом, транснационализм помогает исследователям изучить кризис административных границ, которые все больше испытывают сложности с выполнением функции «барьера». Все большая взаимозависимость мира и регионов привела к трансформации границ. Сегодня граница это сложная сеть взаимодействия, которая иногда даже не поддается контролю со стороны органов власти и государству, что существенно меняет представление о приграничном и трансграничном сотрудничестве.

Стоит также отметить что, параллельно с формальными государственными границами в мире возникают неформальные границы. Эти неадминистративные границы и их влияние сегодня все больше усиливается. Новыми разделителями становятся: этнические границы (т.е. понятие «свой - чужой»), религиозные границы (примером такой границы может послужить негативная реакция граждан Швейцарии на строительство мечетей и растущая исламофобия в Европе), экономические границы (неравномерное развитие регионов в одной стране), социальные границы (общеизвестный тренд между Севером и Югом, большими городами и малыми и т.д.). Таким образом, исследуя приграничное и трансграничное сотрудничество, используя матрицу транснационализма можно понять, как изменилась нагрузка на границы, и в каком направлении необходимо работать России и Казахстану в развитии приграничного и трансграничного сотрудничества.

Еще одной теоретической парадигмой объясняющее приграничное и трансграничное сотрудничество в международных отношениях является глобализационный подход. В рамках данного подхода отмечается универсальный характер процессов глобализации, которое протекает одинаково во всех сферах жизни общества. Исследованиями позитивных и

негативных тенденций глобализации занимались такие известные ученые как: З. Бжезинский, И. Валлерстайн, Г. Киссенджер, С. Хантингтон, М. Кастельс и др. В их работах присутствует такой вывод: противоречие между административно-территориальными границами (т.е. государственными границами) и внетерриториальной природой проблем современности будет лишь усиливаться. И это, действительно заметная тенденция современных международных отношений. Таким образом, роль национального государства сокращается, следовательно, она как структура перестает быть эффективной для решения вопросов, с которыми сталкиваются регионы.

Глобализация когерентна лишь «сетевому» типу сотрудничества где мировыми процессами регулируют не только государственные акторы, но и негосударственные акторы. Это такие как транснациональные корпорации, бизнес структуры, общественные организации, профессиональные сообщества и др. В связи с этим привязанность к определенной системе границ отпадает, и появляется необъятное пространство и акторы легко преодолевающие любые государственные границы. В данном контексте приграничное сотрудничество становится прямым следствием процессов глобализации, так что региональные и местные сообщества принимают роль транспортно-информационного путеводителя. Следовательно, в рамках глобалистической модели развития управление административной вертикалью становится уже не главным условием для устойчивого развития. Такая административная вертикаль сегодня нуждается в дополнении со стороны «горизонталей», и частично этой стороной является «сеть» приграничного сотрудничества.

Одним из эффективных моделей методологического инструментария в изучении приграничного и трансграничного сотрудничества является - новая институциональная теория.²⁶ Классический институционализм изучает те аспекты жизнедеятельности политических сообществ, которые в первую

²⁶ Патрушев А.С. Институциональная политология. М. 2008. 452 с.

очередь связаны с ростом эффективности их агентов путем наращивания ресурсов. В научной регионалистике не редко можно услышать утверждения об усиливающейся институционализации процедуры согласования интересов. То есть, власти приграничных и трансграничных регионов являются некими политическими группировками которые способны вырабатывать и реализовывать свои решения, опираясь на соответствующую идеологию. С точки зрения политологов, региональные элиты являются, как и носителями цивилизационных ценностей, и в то же время выразителями политических интересов. При этом данная элита преследуют сугубо практические цели, такие как умножение безопасности, авторитета, богатства.

Следовательно, такой вариант институционализма сходится к тому, что «анархия» периферии, на которую ссылаются реалисты, может быть разрешена посредством эффективных институтов. И институты в свою очередь могут стать основой для различных трансграничных альянсов. Некоторые исследователи объясняют возникновение транснациональных регионов в охваченных данным процессом государствах эндогенными сдвигами, изменяющими полномочия центральных, региональных и муниципальных властей.

«Новая институциональная теория» рассматривает феномен границы как призму экономических отношений, так и политические институты. Если экономическая роль границ объясняется рядом процессов, таких как хозяйственные отношения и финансовые потоки, то в данном случае понятие политические отношения следует раскрыть. Политическая составляющая границы слагается из муниципальных, региональных, федеральных и международных органов власти. Трансграничные связи – это такая коммуникативная сфера деятельности, где необходимо придерживаться исторических традиций, общепринятых неформальных норм, а также следует учитывать культурно-религиозные факторы. Трансграничные отношения

зачастую затрудняются из-за эгоистического поведения партнеров, в связи с чем первостепенной задачей является обеспечение гарантий всем участникам при котором их участие в интеграционном процессе имел бы смысл.²⁷

Второй проблемной точкой, которая способна распознать «новая институциональная теория» - это феномен экономической отсталости. Дело в том, что по большому счету приграничные регионы Российской Федерации и Республики Казахстан относительно слаборазвитые в экономическом плане. По сравнению с зарубежными странами плотность и уровень комфортности международных переходов на российско-казахстанской границе сильно отстают. Так, к примеру, время обслуживания транспортных средств на пограничных пунктах России и Казахстана в начале XXI веке многократно превышала нормы, действующие в странах Европейского союза.²⁸ Конечно, благодаря заключению Таможенного союза ситуация на пограничных пунктах улучшилась.

Рассмотрим еще один методологический подход изучения приграничного и регионального сотрудничества России и Казахстана, которым является функционализм и неофункционализм. Функционалисты исходят из того, что границы – это «инструмент интеграции», которое следует эффективно использовать. В частности, необходимо укрепить позиции организации, которые были созданы на неполитической базе. Эксперты по международным отношениям ориентированы на создание и распространение различных контактов, которые в состоянии редуцировать межстрановые конфликты.²⁹ Другими словами, интенсивные эффективные связи позволяют появлению совместных институтов.

²⁷ Капелюшников Р. И. Новая институциональная теория [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libertarium.ru/libertarium/10562> (дата обращения 17.04.2017)

²⁸ Романов С. Парадипломатия европейских границ и Россия. М.: Научная книга. 2001. 209 с.

²⁹ Сафронова О. Функционализм и неофункционализм: экономические, социальные и политические процессы региональной интеграции // Регион в составе федерации. Политика, экономика, право / под ред. А. С. Макарычева. Нижний Новгород. 1999. С.103.

Более позднее поколение исследователей - неофункционалистов, не стали оспаривать важность сближения приграничных стран в тех областях, которые имеют общую заинтересованность. Более того они заострили внимание на том, что приграничное сотрудничество не сводимо к одному лишь технологическому проекту.³⁰ Это означает, что опыт Европейского союза нельзя автоматически экстраполировать на другие территории. А вот в области трансрегиональной интеграции применение наработок «новых» функционалистов может быть весьма продуктивным. Тут базовым понятием выступает – регионостроительство. В отличие от «пассивной» регионализации оно предполагает активное целеполагание как государственных, так и негосударственных акторов.

Здесь следует подчеркнуть, что существуют условия для образования полюса интеграции. Таковыми являются следующие условия: во-первых, достаточные институциональные, информационные, интеллектуальные, финансово-экономические и прочие ресурсы; во-вторых, признание принципа политической солидарности; в-третьих, этническая, культурно-религиозная самоидентификация, определяющая общий «человеческий» капитал.

С точки зрения соискателя, существующий «кризис границ» обусловлен тем, что в сферу ответственности региональных и центральных властей стран интеграционного процесса попали ранее неизвестные им обязанности по решению ряда взаимоувязанных друг с другом внутренних и внешних проблем. Власти приграничных и трансграничных территорий России и Казахстана оказались в такой ситуации, что им пришлось заниматься вопросами требующие знания современных международных отношений, мировой экономики, дипломатических протоколов, правовых аспектов сотрудничества. А пока же организационная, информационная и

³⁰ Цыганков П. Международные отношения. М. 1996. С. 259-260

интеллектуальная оснащенность органов региональной власти не отвечают масштабам тех вызовов, с которыми они вынуждены иметь дело.

В данном параграфе был проведен обзор наиболее востребованных теоретико-методологических концептов, способные играть роль научной парадигмы при изучении политических, социальных, экономических и культурных процессов протекающих в приграничных и трансграничных регионах. К ним относятся политический реализм и неореализм, транснационализм, глобализационный подход, новая институциональная теория, функционализм и неофункционализм.

Для максимально качественного результату исследованию в каждом конкретном случае целесообразно использовать их комбинацию, ориентируясь на специфику проблемного поля. На наш взгляд, приграничное и трансграничное сотрудничество России и Казахстана с наибольшей полнотой могут быть изучены путем применения «новой институциональной теории». Так как «Новая институциональная теория» рассматривает феномен границы, как призму экономических отношений, так и политические институты. Так как приграничные и трансграничные связи – это та коммуникативная сфера деятельности, где необходимо придерживаться исторических традиций, общепринятых неформальных норм, а также следует учитывать культурно-религиозные факторы.

1.2. Понятия «приграничное» и «трансграничное» сотрудничество в системе международных отношений

Конец XX – начало XXI века стал периодом ускоренной взаимозависимости и взаимосвязанности различных сфер жизни мирового сообщества. Именно в это время сформировалось понимание глобализации и регионализации. Это обосновано резким сжатием, связанности географического и социального пространства как внутри страны, так и на

границах региональных систем. В этот момент основная функция границы государства стала терять свое значение «барьера», превратившись в зону контактов и коммуникаций. Прежде разделенные ею страны встали перед необходимостью сотрудничества в приграничной полосе с целью развития и оптимизации процесса коммуникации. Таким образом, на повестку дня встал вопрос о приграничном и трансграничном сотрудничестве государств, его механизмы и основы. Что конечно потребовала обоснования в научной среде.

В теории международных отношений «сотрудничество» является отношением, между сторонами которое, базируется на фундаментальных принципах. В первую очередь следует отметить специфику сотрудничества сопредельных государств, принципами которого являются: взаимное уважением, мирное разрешение споров, взаимное соблюдение законодательства государств и международных договоров, не нанесение вреда экономическим, политическим, социально-культурным интересам государств. Естественно это более общий характер сотрудничества, где в нашем случае необходимо проанализировать и дать дефиницию таким определениям как «приграничное» и «трансграничное» сотрудничество.

В первую очередь необходимо определить значение региона как площадки сотрудничества, которая подразумевает в себя сотрудничество Тюменской области с областями Республики Казахстан. Понятие «регион» с исторической точки зрения всегда понимался как нечто фактически управляемое (лат. Regire - править). В методологических исследованиях обозначался именно этот аспект, не только как исторический феномен, но и единица административного управления. Однако чтобы прийти к общему знаменателю, необходимо сделать детальный анализ понимания предмета.

Американский исследователь Р. Хортшорн выделил формальные и функциональные регионы.³¹ В формальных регионах территория однородна, а в функциональных целостность определяется деятельностью вокруг города и границ. В свою очередь российский исследователь В.Алексеев отметил, что регионы рассматриваются в основном в трех измерениях: экономическом, национальном и краеведческом.³² Основная проблема, которого заключается в сложном взаимодействии центра и периферии. Если говорить о европейской традиции, то регион понимается как сообщество, у которого есть признаки государства. То есть, регион – это совокупность локальных связей, направленных на оптимизацию социальных, экономических, культурных процессов.

В ходе анализа научных публикаций было выявлено, что ученые в понятие «регион» отражают в первую очередь иерархию между «центром» и «периферии». Однако только в последнее время в политической науке сформировалось несколько иное понимание региона. Сегодня альтернативным определением «региона» является – «форма сетей, структурирующие регион не как единицу административной структуры, а как систем отношений, сотрудничества, выстраиваемую, в том числе поверх административных границ».³³

Существует множество определений понятия «регион». Классические варианты определения региона следующее: «регион» - это район, область, часть страны, часть мира определяющаяся общим географическим, политическим, экономическим, культурным положением.³⁴ А современные исследователи также выделяют такие признаки региона, как общая

³¹ Левяш И. Я. Регионалистика как концептуальное основание механизма межрегионального и приграничного сотрудничества // Псковский региональный журнал. 2011. №12. С.18.

³² Алексеев В. В. Регионализм в России. Екатеринбург: Уральское отделение РАН. 1999. С.4-5.

³³ Там же.

³⁴ Имскевич Г. И., Хаустова Ю.Ф. Терминология и культура. М. 1981. С.543.

историческая судьба, похожий тип экономики, специфика культуры и цивилизации. Таким образом, следует отметить, что регион в целом представляется неким социально, экономически, географически объединенным сообществом, имеющий внутреннюю и внешнюю развитую связь.

Сегодня на наших глазах сформировалось понимание «нового регионализма», которое показывает нам что понятие «центр - периферия» теряет свою актуальность. В настоящее время в приграничных регионах происходят трансформации, образовавшие новые социально-экономические характеристики региона которые пересекают государственные границы.

Сравнительно недавно ученые стали изучать феномен «приграничное сотрудничество» и пути его эффективного использования в развитии государства. Еще два десятилетия назад нынешнее приграничное сотрудничество рассматривалась как малопривлекательные для инвестиции территории отдаленные от «центра». Сегодня, на практике одним из стратегически важных территорий является граница и приграничный регион. В данной работе следует отметить самый главный аспект приграничного сотрудничества: в силу ряда исторических, социальных и культурных предпосылок приграничный регион обладает огромным потенциалом для стимулирования процессов интеграции и сотрудничества, на которое сегодня Евразийские страны ставят упор.

Анализируя понятие «приграничное сотрудничество» смело можно сказать, что существует проблема с его дефиницией. Во-первых, четкого понимания этого термина нет как в российских источниках, так и в казахстанских и европейских источниках. Существующие определения различны по смыслу: от приграничной полосы – до значительных пространств, соприкасающихся с государственной границей государств. В связи с этим, очевидна проблема масштаба пространства понятия «приграничный регион».

Как отмечал российский исследователь А.А. Рыбак большинство субъектов РФ по территории, которых проходит государственная граница, используют различные понятия: пограничная зона, приграничная территория, приграничный регион и т.д. И как А.А. Рыбак полагает, что приграничные регионы, находясь в географической отдаленности от центра, часто сталкиваются с высокими тарифами на энергоносители, дефицитом трудовых ресурсов, слабыми финансовыми потоками и т.д.³⁵ И единственным выходом для развития региона столь отдаленного от центра является сотрудничество с соседними государствами. Чаще всего центр не в состоянии полностью справиться с вопросами приграничного сотрудничества, и поэтому регионы самостоятельно должны проявлять интересы в данном процессе и взять на себя функции представительства страны в граничащем государстве.

В законопроекте Российской Федерации дается следующее определение понятию «приграничное сотрудничество». «Приграничное сотрудничество - это составная часть международных и внешнеэкономических связей Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований, представляющая собой согласованную с партнерами из сопредельных государств деятельность, направленную на социально-экономическое развитие территорий приграничного сотрудничества РФ, повышение благосостояния населения этих территорий, укрепление взаимовыгодных и дружественных связей приграничных субъектов Российской Федерации и приграничных муниципальных образований с субъектами сопредельных федеративных государств и с административно-территориальными образованиями сопредельных государств».³⁶

³⁵ Рыбак А. А. Российский федерализм и проблемы приграничья // Гуманитарные и социально-экономические науки. 2011. №4. С. 103.

³⁶ Проект Федерального закона РФ «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902135391> (дата обращения 22.04.2017)

В Казахстанской правовой базе отсутствует официальное определение понятию приграничное сотрудничество. Однако казахстанский исследователь А.Ш. Миндагалиева в свою очередь приводит ряд определений приграничного сотрудничества:

- Приграничное сотрудничество – это согласованные действия, направленные на развитие взаимоотношений территориальных сообществ и властей договаривающихся сторон; а также заключение любых соглашений и договоренностей, необходимых для достижения поставленных целей. Приграничное сотрудничество лимитируется полномочиями властей на территориях;

- Приграничное сотрудничество – это взаимодействие приграничных регионов контролируемых разными правительствами, которых объединяет географические, исторические, экологические, экономические особенности. Приграничные районы – это территории, на которых базируются сообщества, которые интенсивно взаимодействуют между собой, но их разделяет граница. Несмотря на наличие различий политических систем, эти территории сталкиваются с комплексом социально-экономических, политических, правовых проблем;

- Приграничное сотрудничество – это согласованные действия центральной и региональной исполнительной власти государства, направленные на развитие и укрепление взаимодействия приграничных государств в решении вопросов развития и увеличения благосостояния населения сопредельных территорий, укрепление дружбы и добрососедства.³⁷

На сегодняшний день, в зависимости от характера региональных особенностей, исследователи приводят основные типы приграничного и трансграничного сотрудничества: европейский тип, азиатский тип и

³⁷ Миндагалиева А. Ш. Цели и методы приграничного сотрудничества Российских регионов со странами СНГ (на примере Казахстана) автореф. дисс. к.п.н. М. 2006. 24 с.

постсоветский тип. К европейскому типу характерно институциональная основа сотрудничества. К примеру, на европейском континенте был образован Европейский фонд регионального развития, который был реальным источником обеспечивающий развитие неблагоприятные приграничные территории.³⁸ Впоследствии в 1980-х и 1990-х годах создались условия для становления единого рынка, расширение политического спектра в европейских странах которые способствовали укреплению приграничного и трансграничного сотрудничества.

Таким образом, следует отметить особенность европейского типа сотрудничества: это, в первую очередь стремление к совместному планированию и установлению приоритетов двумя заинтересованными сторонами, по факту сотрудничество происходит в форме равноправного диалога. Следующий тип сотрудничества это – Азиатский тип сотрудничества. Азиатский тип сотрудничества отличается своей спецификой, суть которого заключается в развитии приграничной торговли и частного бизнеса. Но сразу следует отметить, что проблемы приграничного сотрудничества в данном формате усложняется, если две стороны принадлежат различным культурно- цивилизационным комплексам.

Еще одним видом приграничного и трансграничного сотрудничества является – постсоветский тип сотрудничества. Такое название присвоило к себе формат сотрудничества стран СНГ. Несмотря на то, что страны СНГ заявляют намерение реализовать европейскую модель сотрудничества, их процесс находится на начальной стадии своего развития. Проблемы тут также в том, что протяженность границ стран СНГ и их прохождение по пространству значительно различаются от европейских границ. Основными факторами для приграничного сотрудничества стран СНГ являются многолетний опыт совместного существования в рамках единого

³⁸ Рыбалкин В. Е. Международные экономические отношения. М. 2012. С.340.

государства, исторически сформированные формы экономических связей, распространение русского языка для межнационального общения.

Интересным представляется определение понятий приграничного и трансграничного сотрудничества в западноевропейской литературе.³⁹ Приграничное сотрудничество (cross-border cooperation) – это прямое приграничное сотрудничество с властями по разные стороны границ. А трансграничное сотрудничество является синонимом межрегионального сотрудничества (transborder or interregional cooperation) – означает сотрудничество в больших группах регионов, которые могут быть не связаны с границей. В российских и казахстанских источниках не выделяют различия между этими двумя понятиями, что зачастую приводит к ошибкам в употреблении. В отношении научных исследований приграничного и трансграничного сотрудничества этот вопрос является актуальным, так как термин часто отождествляют.

По мнению российских исследователей А. Н. Леонтьевой и В. А. Сапрыки именно приграничное и трансграничное сотрудничество России и Казахстана могут стать основой для реализации конструктивных проектов будущего, в том числе, способен развивать интеграционные процессы именно в этом пространстве.⁴⁰ Следовательно, пространственное поведение любого актора в процессе приграничного и трансграничного сотрудничества становится выбором необходимого масштаба, в рамках которого государство может наиболее эффективно реализовать свои национальные интересы, которые сочетаются с интересами приграничного государства.

В зарубежных источниках выделяют триаду вопросов, по которым необходимо делать анализ приграничного и трансграничного

³⁹ Practical Guide to Cross-border Cooperation, third ed. (2000) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.aebr.net/publikationen> (дата обращения: 22.04.2017)

⁴⁰ Леонтьева А. Н., Сапрыка В. А. Имитационные и конструктивные проекты в приграничном сотрудничестве постсоветских государств // Современные проблемы науки и образования. 2012. №6. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.science-education.ru/106-7842>. (дата обращения: 22.04.2017)

сотрудничества. Это: внешнеэкономическая деятельность региона, внешнеэкономические связи региона, трансграничный регионализм. По сегодняшний день все еще не сформирован перспективный институт, который включил бы все три вопроса в связи с отсутствием унифицированных принципов и механизмов, обеспечивающих технический аспект приграничного и трансграничного сотрудничества. Однако, несмотря на это, существует общепризнанная модель «еврорегион», который имеет опыт создания и функционирования для обеспечения интеграционных процессов и сотрудничества приграничных и трансграничных территорий России и Казахстана.⁴¹ На сегодняшний день данная модель является наиболее развитой как в практическом плане, так и в юридических отношениях, так как сюда входят вышеназванные три элемента необходимых для эффективного развития сотрудничества, и исходит из презумпции свободы региональных властей в принятии решений местного значения.

Следует отметить определенные аспекты развития «еврорегиона». По нашему мнению одним из значимых событий для эффективного развития еврорегиона послужила принятие в 1985 году 16-ю государствами Европейского союза Директиву по приграничному сотрудничеству. Основное акцент в данном документе делалось на взаимодействие низовых административных единиц, что в свою очередь привело бы, по мнению авторов Директивы, к созданию единой системы взаимодействия.

Вспомним, что основная цель формирования еврорегиона являлась в поиске решений международных и региональных экономических, социальных и экологических проблем, а их функционирование осуществлялась на принципах перераспределения власти между центром и периферии. Эти приграничные и трансграничные сообщества получили право самостоятельно выбирать свою деятельность и подписывать

⁴¹ Ирхин Л. А. Зарубежный опыт как корректирующий фактор приграничного и трансграничного сотрудничества регионов России [Электронный ресурс]. URL: <http://www.e-rej.ru/articles/2007/irhin.pdf>. (дата обращения: 07.04.2017)

межрегиональные и трансграничные соглашения в полном соответствии с законами своей страны. Данный анализ опыта организации приграничного и трансграничного сотрудничества в рамках еврорегиона приводит к своему логическому заключению, что приграничное и трансграничное сотрудничество является механизмом, которое позволяет муниципальным властям вступать в трансграничные контакты для решения идентичных проблем на локальном уровне, а также на уровне региона разделенного государственными границами.

В целом в круг компетенции, которые реализуются с помощью этого инструмента, включает в себя следующее:

- регулирование миграционных вопросов;
- развитие экономических и торговых отношений;
- разрешение общих экологических проблем;
- обеспечение условия для благоприятного сотрудничества.

Но одним из основополагающих задач еврорегиона является объединение ресурсов приграничных областей с целью интенсификации экономического и социального роста, развитие приграничной инфраструктуры, контроль занятости населения, организация изучения языков соседствующих стран, унификация стандартов общественной безопасности и т.д. Такой вид интеграции характеризуется некоторыми нюансами: участниками являются не только властные структуры, но и торгово-промышленные палаты, которые играют значимую роль в развитии экономического сотрудничества в регионе.

Таким образом, изучение экономического потенциала региона позволяет нам дать точное определение понятию международное сотрудничество. Целесообразность деловых отношений определяется созданием совместной информационной базы данных о промышленности, энергетике, транспорте. А сотрудничество в области инфраструктуры приводит к формированию различных консультативных служб, бизнес-

инкубаторов, технопарков и многие другие атрибуты современной цивилизации.

Необходимо помнить значимость партнерских отношений в области гуманитарного и образовательного сотрудничества регионов. Создание проектов обмена студентами и преподавательскими кадрами помогает установлению постоянных приграничных и трансграничных связей. Яркость и насыщенность в приграничное и трансграничное сотрудничество приносят многочисленные фестивали, выставки, торговые ярмарки и спортивные мероприятия. В данном случае необходима совместная работа всей административной вертикали власти. Верхние ее этажи создают общее политико-правовое пространство, нижние этажи формируют благоприятный институциональный климат и распространяют положительный опыт приграничного и регионального сотрудничества в различных сферах.

Также важна кооперация предприятий и ведение совместных бизнес проектов на приграничных территориях, в первую очередь по практически значимым для местных жителей направлениям. Во главу этого русла необходимо ставить личные контакты между правительствами администрации, профсоюзными деятелями и т.д.

Таким образом, следует отметить что делать оценку эффективности того или иного приграничного и трансграничного сотрудничества при реализации торгово-экономических взаимоотношений и прогнозирование перспектив его развития является одной из сложных операций. Зачастую специалисты затрудняются дать оценку в связи с необходимостью проведение макро- и микроэкономического анализа, использование методов математической статистики, теории вероятности, прикладной математики и т.д.

По мнению российских ученых применение еврорегиона в отношении приграничного и трансграничного сотрудничества России и Казахстана оправдана, так как обе стороны имеют сельскохозяйственную, научную и

производственную базу.⁴² А также существует многолетний опыт реализации экономических, культурных, образовательных программ. Вместе с тем, развитие приграничных связей сдерживаются в недостаточном уровне инвестиционной активности центра, высокими транспортными тарифами и отсутствие надежных механизмов взаиморасчетов.

Что же касается институциональной формы сотрудничества, то здесь следует отметить о ведущей роли Европейского фонда регионального развития. Данный фонд большую часть капиталовложений направляет в экономически отсталые регионы и использует их на развитие. Конечно, странам членам ЕАЭС, в частности России и Казахстану необходимо всячески осваивать опыт Европейского союза в области региональной политики и, приграничного и трансграничного сотрудничества. Но одним из важных аспектов эффективного сотрудничества является перераспределение объема полномочий между центром и регионом, и добиться передачи право принятия решения «на месте».

Однако, у многих исследователей международных отношений стран СНГ имеются опасения, что страны постсоветского пространства еще не полностью прошли процесс стабилизации, и пока не могут равняться на высокоразвитые европейские страны. Предоставление дополнительных полномочий региональным властям может привести к ослаблению их государственной целостности. Иными словами здесь необходим баланс интересов центра и периферии.

Исходя из европейского опыта приграничного и трансграничного сотрудничества, следует отметить, чтобы регион развивался, центр должен давать право и обязанности местным органам самоуправления для осуществления некоторого объема международных полномочий. Согласно Европейской рамочной конвенции по трансграничному сотрудничеству,

⁴² Огнева В. В. Приграничное сотрудничество России и Казахстана: современные горизонты // Среднерусский Вестник общественных наук. 2012. №2. С.179.

местные власти в Европе наделены прерогативой заключать международные соглашения строго в рамках трансграничного сотрудничества. В данной конвенции также сказано, что приграничное и трансграничное сотрудничество должно осуществляться в определенных территориях, так называемых регионах.

По сравнению с европейским приграничным и трансграничным сотрудничеством, в большинстве постсоветских государств юридические положения и нормы зачастую являются сдерживающим фактором развития. Фактически, это не позволяет принять региональные и приграничные проекты которые в интересах приграничных и трансграничных территорий, а также проживающих там граждан. Только при существовании компетенции и полномочий самостоятельного ведения сотрудничества можно говорить о совместной деятельности приграничных регионов.

Несмотря на то, что никогда не существовало общей точки зрения как должен возникать и функционировать регион, можно выделить те самые необходимые предпосылки для такого рода сотрудничества. Прежде всего - это общая государственная граница и политическая воля участников сотрудничества. Также сюда можно включить готовность к реализации совместных проектов, который будет носить трансграничных характер.

Европейский опыт показывает, что политика приграничных и трансграничных регионов все также носит в себе черты бюрократического и иерархического характера, которое не позволяет росту гражданских инициатив. Таким образом, будущее трансграничного регионализма зависит от результативности комплексного подхода к созданию новых институтов на национальном, местном и государственном уровнях. В связи с этим, научное обоснование трансграничного регионализма как политического или социального процесса, создающего новое пространственное измерение, требует тщательного сравнительного анализа.

Сегодня проблемы регионализма находится в центре политической деятельности большинства стран. Еще в 1998 году Европейский парламент ощущая остроту этой проблемы принял «Хартию регионализма», по которой регионом определяется гомогенное пространство, имеющее этническую, физико-географическую, языковую и культурную общность. Также в ней присутствует общая хозяйственная структура и общая историческая судьба. Важно отметить, что не все эти составляющие должны присутствовать в обязательном порядке. Как правило, один или два признака являются доминирующими. А их сочетание формирует уникальную региональную ситуацию.

Следует отметить, что снижение барьерных функций государственных границ идентичность как один из важных процессов коммуникации может «перешагивать» через административные границы. Российский аналитик приводит пример современной региональной идентичности в Российской Федерации.⁴³ Ее первый уровень общепризнан и широко используется. Это: Центр, Юг, Север, Сибирь, Урал, Дальний Восток. Причем автор указывает, что данное деление было указано в советских экономических районах.

Относительно Республики Казахстан, специалисты разделяют на такие регионы: Центральный, Северный, Западный, Южный и Восточный. Также и в европейских странах существует деление на восточную, западную, центральную, южную, северную Европу. Сегодня в каждой стране региональное самосознание населения является одним из важных факторов выделения регионов как единых территориальных систем. Исходя из этого, региональная идентичность является важным элементом конструирования самого региона как один из видов социально-политического пространства.

Таким образом, сегодня приграничное и трансграничное сотрудничество является неотъемлемой частью международных отношений.

⁴³ Туровский Р. Ф. Соотношение культурных ландшафтов и региональной идентичности в современной России. СПб: Геликон Плюс. 2003. 556 с.

В эпоху, когда институт государства динамично теряет монополию на полный контроль внешних связей и контактов приграничное и трансграничное сотрудничество обретает все большую значимость. Эти процессы имеют ряд объективных и субъективных причин. К ним можно отнести: невозможность центра эффективно контролировать все виды внешних связей; оперативное реагирование на местные изменения в периферии центр не способен.

Следовательно, решением данной проблемы может являться перераспределение полномочий между центром и периферией, так, чтобы сформировать институциональную и коммуникационную среду. Это среда в свою очередь будет реагировать на все изменения на территориях и решать локальные проблемы. Другими словами, успех приграничного и трансграничного сотрудничества состоит в умении делегировать полномочиями центра в регионы.

Если сравнивать с европейской моделью сотрудничества, то там диалог ведут региональные власти различного уровня вплоть до муниципалитетов. Такой подход позволяет реализовывать более глубокие проекты по интеграции и сокращению негативного влияния административных границ. Основная задача центральной власти должна заключаться в создании условий для более плотного взаимодействия местных органов в различных сферах.

Следовательно, учитывая европейские реалии, существует некий алгоритм для реализации качественного приграничного и трансграничного сотрудничества следующим образом:

Во-первых, проведение политики децентрализация. То есть перераспределение полномочий между центром и периферией, последние непосредственно будут реализовывать трансграничные проекты для решения схожих проблем;

Во-вторых, создание условий для развития приграничного и регионального сотрудничества. То есть снятие юридических барьеров,

которые препятствуют согласованию целей, методов, задач, необходимых для реализации общих проектов.

В-третьих, систематическое стимулирование и развитие инвестиционных проектов. Создание инфраструктуры для приграничного и регионального сотрудничества. Также помимо этого необходим постоянный мониторинг проблемных зон и активная работа в этих областях.

Подводя итог главы, следует выделить основные положения главы:

1. Проведя обзор теоретико-методологических концепций, которые могли быть значимыми при анализе политических, социальных, экономических, культурных процессов протекающих в приграничном и трансграничном сотрудничестве России и Казахстана была выделена «новая институциональная теория». Так как «Новая институциональная теория» рассматривает феномен границы, как призму экономических отношений, так и политические институты. Она позволит максимально качественно исследовать в каждом конкретном случае специфику проблемного поля. Так как приграничные и трансграничные отношения – это та коммуникативная сфера деятельности, где необходимо придерживаться исторических традиций, общепринятых неформальных норм, а также следует учитывать культурно-религиозные факторы.

2. В связи с отсутствием четкого определения приграничного и трансграничного сотрудничества, в теории международных отношений существует различные подходы к исследованию данного вопроса. В данной работе были определены следующие понятия. Приграничное сотрудничество – это достаточно широкое понятие применительно исключительно к отношениям сотрудничества между локальными и региональными акторами на приграничных территориях, которое включает в себя различные направления приграничного взаимодействия в различных сферах. Она подразумевает серьезную организацию вследствие долгого исторического развития связей между сторонами.

3. Трансграничное сотрудничество употребляется для обозначения всех других видов сотрудничества, более широком чем приграничное сотрудничество. Трансграничное сотрудничество является сотрудничеством между региональными и национальными властями, целью которого является развитие интеграционных процессов в больших группах регионов. По сути, не все регионы могут быть связаны между собой территориально, в связи с чем такие организационные связи трансграничного сотрудничества слабее чем в приграничных регионах.

Таким образом, приграничное и трансграничное сотрудничество является одним из ключевых условий для успешного социального и экономического развития субъектов Российской Федерации и областей Республики Казахстан. Использование механизмов приграничного и трансграничного сотрудничества двумя странами позволит им сыграть значительную роль в интеграционных и глобализационных процессах в Евразийском пространстве и в мире в целом. Эффективность сотрудничества в первую очередь будет зависеть от политической воли глав двух государств и результативности комплексных программ развития сотрудничества.

ГЛАВА 2. ПРАКТИКА ПРИГРАНИЧНОГО И ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И КАЗАХСТАНА

2.1. Становление и развитие российско-казахстанского сотрудничества

Исторически Россия и Казахстан являются стратегическими партнерами и имеют самую длинную в мире совместную границу по протяженности более 7500 км. Приграничную зону двух стран образуют 12 субъектов Российской Федерации и 7 областей Республики Казахстан. Эти приграничные регионы отличаются как по структуре экономики, так и по потенциалу, численности населения, уровню развития инфраструктуры. Это, несомненно, влияет на эффективность и характер сотрудничества регионов Российской Федерации и Республики Казахстан.

Российско-казахстанские отношения начались после обретения странами независимости. Первым документом является Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между РК и РФ от 25 мая 1992 года, в котором был определен территориальный принцип целостности и нерушимости существующих границ.⁴⁴ Сегодня приграничное и трансграничное сотрудничество между странами продолжают развиваться на базе проведения встреч и форумов приграничного сотрудничества, заключенных соглашений о межрегиональном и приграничном сотрудничестве между правительствами, их административными образованиями, органами местного самоуправления. Сотрудничество ведется на основе реализации совместных планов и программ, а также заключенных договоров о сотрудничестве между хозяйствующими субъектами и другими юридическими лицами Казахстана и России.

⁴⁴ Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией (Москва, 25 мая 1992г.) (с изменениями и дополнениями от 07.06.2012 г.) // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://kremlin.ru/supplement/1560> (дата обращения: 22.04.2017)

Приграничное и трансграничное сотрудничество между регионами двух стран осуществляется с 1995 года по настоящее время на основе конкретных межгосударственных соглашений и программ. Такие соглашения были заключены в 1995, 1999 и 2010 годах между Правительствами России и Казахстана.⁴⁵ Эти соглашения получили практическое применение в трех программах приграничного сотрудничества в периоды: 1999-2007 гг., 2008-2011 гг., 2012-2017 гг.⁴⁶ Анализ данных соглашений показал, что в целом они имеют одинаковый перечень направлений сотрудничества: промышленность; торгово-экономическая сфера; туризм; транспорт; правоохранительная деятельность; здравоохранение; миграционная политика; пограничный контроль; таможня; социальная политика; молодежная политика; наука и образование; культура и спорт. Отличительным является срок действия соглашений. Соглашения 1995 и 2010 года заключались на 5 лет, а соглашение 1999 года на 7 лет. Также в ходе приграничного сотрудничества за эти годы изменился формат сотрудничества.

Особенностью соглашения подписанного в 1999 году является то, что его приняли вместе с Программой приграничного сотрудничества регионов Российской Федерации и Республики Казахстан на 1999-2007 годах. При этом координацию работ по приграничному сотрудничеству возложили на

⁴⁵ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве приграничных областей Российской Федерации и Республики Казахстан (Омск, 26 января 1995 г.), Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о приграничном сотрудничестве регионов Российской Федерации и Республики Казахстан на 1999 -2007 гг. (Астана, 24 сентября 1999 г.), Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о межрегиональном и приграничном сотрудничестве (Усть-Каменогорск, 7 сентября 2010 г.) // Бюллетень международных договоров, ноябрь 2000 г. - №11.

⁴⁶ Программа приграничного сотрудничества регионов Российской Федерации и Республики Казахстан на 1999-2007 гг., Программа приграничного сотрудничества регионов Российской Федерации и Республики Казахстан на 2008-2011 гг., Программа межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012-2017 гг. // Сборник законов: законодательство Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://sbornik-zakonov.ru/174787.html> (дата обращения: 15.04.2017)

Подкомиссию по приграничному сотрудничеству Межправительственной комиссии по сотрудничеству между Россией и Казахстаном с участием представителей приграничных регионов. Таким образом, впервые выполнение договоренностей поручалась наднациональному органу.

Важность соглашения 2010 года определяется тем, что в нем содержались важные трактовки и терминологии: «компетентные органы», «приграничная область РК», «приграничный субъект РФ», «хозяйствующие субъекты». Документ впервые определил само понятие «Межрегиональное и приграничное сотрудничество между РФ и РК», как «согласованная компетентными органами деятельность, направленная на социально-экономическое развитие субъектов РФ и областей РК, в том числе приграничных субъектов и приграничных областей РК, повышение уровня жизни населения, укрепление дружественных отношений между государствами».⁴⁷

22 сентября 2008 года в ходе V Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана с участием Глав государств в городе Актюбинск изменился состав участников форума. В его состав вошли представители внутренних территорий, и поэтому Соглашение 2010 года сменил свое наименование на «Соглашение о межрегиональном и приграничном сотрудничестве».

Программы, которые направлены на реализацию Соглашений установили основные приоритетные направления взаимодействия двух стран. Для объективной оценки программ необходимо проанализировать планы мероприятий, подготовленные на их основе. Интересным для нас представляется Программа сотрудничества на 2008-2011 гг. и на 2012-2017

⁴⁷ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о приграничном сотрудничестве регионов Российской Федерации и Республики Казахстан на 1999 – 2007 гг. (Астана, 24 сентября 1999 г.) // Бюллетень международных договоров. Ноябрь 2000. №11.

гг. (см. Приложение 1, Таблица 1). Анализ мероприятий в рамках программ позволяет нам сделать следующие выводы:

- Количество мероприятий на нынешний период гораздо меньше, чем в предыдущие годы;

- Программа приграничного сотрудничества на 2008-2011 года направлена на отдельные конкретные отрасли. Например: строительство, металлургия, таможенный контроль и т.д. В то время как в Программе на 2012-2017 гг. мероприятия сгруппированы по отраслям и направлениям;

- В рамках программы на 2008-2011 годы были созданы механизмы его дальнейшего развития. К примеру, создание первого Евроазиатского региона приграничной интеграции и сотрудничества Астраханской и Атырауской области.

- Отличительной характеристикой программ является изменение состава участников. В первой программе 2008-2011 гг. в качестве участников были органы власти и бизнес - структуры приграничных регионов. А сегодня по программе 2012-2017 гг. участниками также стали субъекты РФ и областей РК, которые не входят в приграничные территории. В частности, это крупные финансовые центры, такие как Москва, Санкт-Петербург, Астана, Алматы. Таким образом, сегодня участниками сотрудничества являются: органы власти, общественные организации, приграничные и другие регионы не входящие в приграничную зону. При этом, стоит отметить что степень сотрудничества у каждого субъекта различный.

В ходе анализа Программы межрегионального и приграничного сотрудничества между РФ и РК на 2012-2017 гг. мы выявили степень участия регионов в данной программе (см. Приложение 1, Таблица 2). Данные этой таблицы показывают нам, что в целом российские субъекты задействованы в 25 мероприятиях, а казахстанские в свою очередь в 26 из 31 мероприятий. Анализ планов реализации Программ сотрудничества на 2008-2011 гг. и на

2012-2017 гг. показывают нам, что существует позитивная тенденция роста активности регионов в приграничном сотрудничестве.

Рост участия регионов в программных мероприятиях объясняется не только увеличением их активности, но также и участие в этом процессе регионов РФ и РК, которые не входят в приграничную зону двух государств. Связи с этим степень активности регионов, которые не входят в приграничную зону двух государств, представляет особый интерес для анализа приграничного и трансграничного сотрудничества.

Анализ участия регионов в мероприятиях свидетельствует о существовании тенденции активности внутренних регионов в рамках сотрудничества России и Казахстана. Если приграничные регионы России участвовали в 7 мероприятиях, а другие регионы в 9, точно такая же тенденция проявляется и в Казахстане. Это говорит нам о доминировании внутренних регионов в участии программ приграничного и межрегионального сотрудничества РФ и РК на нынешний период. Это тенденция подтверждается и показателями, к примеру, Республика Татарстан участвует в 3 из 8 проектов направленных на торговое и промышленное сотрудничество. В свою очередь администрация городов Астаны и Алматы сотрудничают по ряду вопросов с властями Москвы и Санкт-Петербурга. В частности они участвуют в инвестиционных проектах, программах в сфере культуры и образования.

Конечно, следует отметить тот факт, что сотрудничество регионов РК и РФ проходит не только по линии межправительственных соглашений, но и на основе двухсторонних договоров между отдельными регионами. Концепция приграничного сотрудничества Российской Федерации ориентируется именно на такой вектор развития сотрудничества, причем

может основываться на типовых соглашениях.⁴⁸ Сегодня в российско-казахстанском межгосударственном сотрудничестве представлены различные участники, которые реализуют сотрудничество на основе правовых актов, а также благодаря соглашениям, меморандумам и протоколам которые были заключены между властными структурами Российской Федерации и Республики Казахстан. Также следует отметить, что нормативно - правовую базу приграничного и трансграничного сотрудничества составляют договоры между местными органами власти приграничных регионов, договоры и контракты между хозяйствующими субъектами.

К сожалению официальной статистики по каждой форме приграничного и трансграничного сотрудничества еще не существует. В обнародованных документах приводится, как правило, общее количество заключенных соглашений или договоров между сторонами. В связи с этим по данным на 2007 год между регионами Российской Федерации и Республики Казахстан было заключено 118 соглашений, по вопросам научно-технического, торгово-экономического и культурного сотрудничества.⁴⁹ А уже к 2009 году было заключено более 200 соглашений с дополнениями о проведении совместных мероприятий.⁵⁰ К настоящему времени количество участвующих субъектов РФ в сотрудничестве с РК увеличилось до 76.⁵¹

⁴⁸ Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 9 февраля 2001 г. N 196-р) // Собрание законодательства Российской Федерации от 19 февраля 2001. №8. Ст.764.

⁴⁹ Программа приграничного сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан на 1999 – 2007 гг. // Сборник законов: законодательство Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://sbornik-zakonov.ru/174787.html> (дата обращения: 15.04.2017)

⁵⁰ Стенографический отчет VI Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/5548> (дата обращения 18.04.2017)

⁵¹ Стенографический отчет X Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://news.kremlin.ru/news/19597>. (дата обращения: 18.04.2017)

Чрезвычайно важным вопросом в изучении приграничного и трансграничного сотрудничества является роль органов государственной власти субъектов Российской Федерации и областей Республики Казахстан. Как уже говорилось выше, сейчас органы власти регионов имеют право в пределах своих территорий осуществлять деятельность, направленную на развитие приграничного сотрудничества на основе принятых соглашений. Также теперь именно региональные органы ответственны за организацию приграничного и трансграничного сотрудничества на практике. В связи с этим, интерес вызывает степень активности органов государственной власти регионов.

Для выявления этого показателя можно использовать данные о соглашениях заключенных между регионами РФ и РК на сайте Министерства юстиции (см. Приложение 1, Таблица 3). Всего по состоянию на 1 января 2017 г. реестр соглашений субъектов Российской Федерации включает 41 соглашение с Республикой Казахстан. В том числе с приграничными регионами были заключены 32 соглашения, а с другими регионами, не входящими в приграничную зону - всего 9. По таблице (см. Приложение 1, Таблица 3) видно, что степень активности Астраханской, Оренбургской и Курганской области выше нежели другие приграничные регионы Российской Федерации. По своему содержанию все соглашения имеют комплексный характер. Все соглашения были направлены на реализацию сотрудничества в области торговли, экономики, науки и культуры.

Также следует учитывать степень активности регионов, которые не входят в приграничную территорию двух государств (см. Приложение 1, Таблица 4). В ходе анализа сотрудничества субъектов РК, не входящих в приграничные зоны можно выделить три основных аспекта. Первое, эти субъекты РФ, также как и приграничные регионы заключают соглашения с областями РК по сферам торговли, экономики, культуры. Второе, прослеживается сотрудничество данных субъектов с областями Республики

Казахстан, которые также не входят в приграничную зону двух государств. Третье, большинство данных субъектов являются промышленно развитыми регионами, а их партнеры аналогично области с высоким экономическим показателем.

Помимо сотрудничества в рамках соглашений субъекты РФ и области РК взаимодействуют на основе меморандумов и протоколов. К примеру, меморандум о сотрудничестве между Правительством Омской области РФ и Акиматом Северо-Казахстанской области РК в экономической, научной, торговой, технической, гуманитарной и других сферах от 24 мая 2005 года.⁵² Следует отметить, что данные приведенные здесь не учитывают соглашений, которые не зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации. В целом, выбранные в данной работе соглашения и договора объективно отражают главные тенденции в сотрудничестве двух стран.

В ходе двухстороннего сотрудничества важно отметить роль координирующих органов по приграничному и трансграничному сотрудничеству. Основной объем работы выполняет Межправительственная комиссия по сотрудничеству между Российской Федерацией и Республики Казахстан. Она создана 4 октября 1997 года в городе Алматы, и к настоящему времени провела более 16 заседаний.⁵³ В состав комиссии входят такие подразделения: подкомиссия по межрегиональному и приграничному сотрудничеству; подкомиссия по транспорту; подкомиссия по военно-техническому сотрудничеству; подкомиссия по комплексу «Байконур»; подкомиссия по инвестиционному и банковскому сотрудничеству; подкомиссия по сотрудничеству в области топливно – энергетическом

⁵² Меморандум о сотрудничестве между Правительством Омской области РФ и Акиматом Северо-Казахстанской области РК в экономической, научной, торговой, технической, гуманитарной и других сферах (24.05.2005) // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. №38. С.4587.

⁵³ Межрегиональное и приграничное сотрудничество в государствах-участниках СНГ (информационно-аналитическая записка). Содружество независимых государств. Исполнительный комитет СНГ. М.: ВИНТИ. 2011. С.15.

комплексе; подкомиссия по сотрудничеству в сфере науки и новых технологий.

Основной объем работы по приграничному и трансграничному сотрудничеству РФ и РК выполняет Подкомиссия по межрегиональному и приграничному сотрудничеству. Данный орган был сформирован в 2001 году. В состав комиссии входит 33 члена. Из них 17 человек представляют российскую сторону, а 16 казахстанскую. Подкомиссию возглавляют два сопредседателя: председатель российской стороны – директор Департамента развития межрегионального и приграничного сотрудничества Министерства экономического развития России Рафаэл Абрамян, а представитель казахстанской стороны – директор Департамента международного сотрудничества Министерства национальной экономики Казахстана Кайрат Торебаев.⁵⁴ Основными задачами подкомиссии является: первое, анализ состояния двухстороннего сотрудничества; второе, содействие выполнению соглашений, договоров, проектов по сотрудничеству; третье, обеспечение контроля за реализацией принятых решений на заседаниях Подкомиссии.

Подкомиссия по межрегиональному и приграничному сотрудничеству проводит ежегодные заседания.⁵⁵ Всего на сегодня прошло 16 заседаний. Для представления картины сотрудничества РК и РФ на основе соглашений и договоров следует, провести тщательный анализ работы структуры по сотрудничеству. Анализ работы каждого заседания подкомиссии позволит нам выявить процесс сотрудничества между РФ и РК, а также способы решения возникших проблем.

⁵⁴ Министерство экономического развития Российской Федерации // Департамент развития межрегионального и приграничного сотрудничества [Официальный сайт]. URL.: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/drmps/20160830> (дата обращения: 17.04.2017)

⁵⁵ МПК и Рабочие группы по развитию межрегионального и приграничного сотрудничества // Портал внешнеэкономической информации Министерства экономического развития Российской Федерации [Официальный сайт]. URL.: http://www.ved.gov.ru/interreg_cooperation/mpk_work_group/ (дата обращения: 17.04.2017)

Первое заседание Подкомиссии проходила в городе Оренбург 16-17 октября 2001 году. На данном заседании стороны рассматривали вопросы по реализации Программы приграничного сотрудничества РК и РФ на 1999-2007 гг.

Второе заседание состоялась в городе Усть-Каменогорск 24-25 сентября 2002 года. В ходе данного заседания были обсуждены вопросы по состоянию и перспективе приграничного сотрудничества сторон в сфере таможенного контроля, торгово-экономические вопросы, миграция в приграничной зоне, охрана окружающей среды.

Третье заседание было организовано в городе Астрахань 23 мая 2003 году. В рамках ее работы были проанализированы состояние работы соглашений по сотрудничеству и реализация решений предыдущего заседания. Также был обсужден вопрос проведения года Казахстана в России в 2003 году.

Четвертое заседание Подкомиссии прошла в городе Павлодар 24 ноября 2004 года. В ходе заседания помимо традиционных вопросов в торгово-экономической сфере, были обсуждены вопросы пересечения российско-казахстанской границы жителями близлежащего районов.

Пятая комиссия состоялась в городе Челябинск 5-16 мая 2005 года. На данном заседании были подняты вопросы о согласовании перечня пунктов пропуска через границу, а также вопросы по развитию приграничного и трансграничного сотрудничества в области таможенного контроля. Были проведены изменения статуса пункта пропуска «Кызылжар» в Северо-Казахстанской области и пропуска «Казанское в Тюменской области». Также были улучшены транспортное сообщение между приграничными районами.

Шестое заседание прошло в городе Уральск 29-30 мая 2006 года. В рамках заседаний был составлен проект Плана мероприятий на 2006-2007 гг. Были обсуждены вопросы по борьбе с браконьерством на пограничной реке Кигач, реке Урал, а также в акватории Каспийского моря. Также был

подписан Протокол, который предусматривал развитие транспортной инфраструктуры, повышение инвестиции и торговых отношений.

Седьмое заседание прошло в городе Тюмени 6-7 сентября 2007 года. Были обсуждены вопросы реализации решений, которые были приняты на предыдущем заседании. Также рассматривался проект Соглашения о приграничном сотрудничестве РФ и РК и Плана мероприятий двух приграничных государств на 2008-2011 гг. Подкомиссия изучила вопросы взаимодействия регионов в области торговли, топливно-энергетического комплекса, миграционного сотрудничества. Были также обсуждены вопросы по подготовке очередного Форума руководителей приграничных регионов с участием глав государств.

Восьмое заседание состоялась в городе Москва 4 сентября 2008 года. Главным вопросом заседания был Форум руководителей приграничных регионов, который намечался на 21 сентября 2008 года. Были рассмотрены проблемы и оглашены рекомендации по решению экологических, экономических, гуманитарных проблем существующих в бассейне реки Урал.

Девятое заседание Подкомиссии прошла в городе Алматы 18 августа 2009 года. В рамках встречи обсуждались вопросы: подготовки следующего Форума межрегионального сотрудничества РФ и РК, проект Соглашения между Правительствами РК и РФ о водных ресурсах, вопрос создания Межправительственной комиссии по проблемам реки Урал. Также была проведена оценка реализации Программ российско-казахстанского сотрудничества 2008-2011 гг.

Десятое заседание прошло в Горно-Алтайске 10 августа 2010 года. Рассматривали процесс подготовки к следующему Межрегиональному Форуму, который был запланирован в сентябре в городе Усть-Каменогорске. Активно велась работа по созданию нового Соглашения между

Правительствами РК и РФ о совместном использовании трансграничных водных объектах.

Одиннадцатое заседание Подкомиссии прошла в Усть-Каменогорске 22-23 августа 2011 года. Подкомиссия работала над форматом проведения следующего Форума межрегионального сотрудничества РК и РФ, которые планировали провести в городе Астрахань. Стороны договорились на предстоящем Форуме подписать новую Программу межрегионального и приграничного сотрудничества РФ и РК на 2012-2017 гг. Также поднимался вопрос о вопросах упрощенной системы пересечения государственных границ аварийно-спасательными службами.

Двенадцатое заседание Подкомиссии прошло в городе Казань 6-17 августа 2012 года. Были затронуты следующие вопросы: проведение девятого Форума межрегионального и приграничного сотрудничества в Павлодаре; перспективы и пути эффективного сотрудничества двух стран по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в приграничных и трансграничных регионах. Итогом данного заседания было подписание Плана мероприятий по реализации Программы межрегионального и приграничного сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан на 2012-2017 гг.

Тринадцатое заседание прошло в городе Астана 7 августа 2013 года. Обсуждались процесс выполнения решений принятых на предыдущем заседаниях. Важным вопросом стала подготовка к проведению юбилейного Форума сотрудничества, который предполагался пройти в городе Екатеринбурге в ноябре 2013 года.

Четырнадцатое заседание Подкомиссии по межрегиональному и приграничному сотрудничеству состоялась в городе Горно-Алтайске 26 августа 2014 года. Участники заседания обсуждали вопросы подготовки проведения одиннадцатого Форума межрегионального сотрудничества, которые был запланирован пройти в городе Атырау. Две стороны

договорились о подписании ряда двухсторонних документах в рамках Форума, к их числу относятся Соглашения между Правительствами РФ и РК об особенностях осуществления хозяйственной деятельности, Протокол между Правительствами РК и РФ о порядке деятельности предприятий и других юридических лиц на территории комплекса «Байконур». Также сторонами достигнута договоренность об ускорении подготовки и возможности подписания двухсторонних договоров о сотрудничестве с Республикой Башкортостан, Омской, Челябинской, Курганской и Свердловской областями.

Пятнадцатое заседание Подкомиссии прошло в городе Астана 4 августа 2015 года. На данном заседании были определены основные направления дальнейшего российско-казахстанского сотрудничества в различных отраслях. Активно обсуждался вопрос о подготовке ежегодного Форума межрегионального и приграничного сотрудничества.

Шестнадцатое заседание Подкомиссии прошло в городе Челябинск 29-30 августа 2016 года. В ходе заседания участники обсудили вопросы активизации межрегионального сотрудничества РФ и РК, также поднимался вопрос о ходе исполнения плана мероприятий по Программе межрегионального и приграничного сотрудничества на 2012-2017 гг. Также были достигнуты договоренности о разработке Программы и Плана мероприятий на 2018-2023 гг.

Проведенный анализ заседаний Подкомиссии позволяет нам сделать следующий вывод: основная работа направлена на анализ проблем приграничного сотрудничества по ключевым вопросам, а также на подготовку ежегодных Форумов межрегионального сотрудничества между странами с участием глав двух государств.

Также к числу форм сотрудничества РК и РФ относится проведение встреч органов государственной власти по вопросам приграничного и трансграничного сотрудничества. Такие встречи проходят ежегодно с

участием глав государств, и на них ведется регулярный диалог по различным вопросам и проблемам приграничного и трансграничного сотрудничества (см. Приложение 2, Таблица 1). Такой Форум позволяет открыто выразить свое мнение по наиболее актуальным проблемам двухсторонних отношений.

Работа этих Форумов активно изучается специалистами, как и России, так и Казахстана.⁵⁶ В целом эти Форумы можно разделить на два этапа развития: первый этап – это с I – по V Форум, когда формат встреч был только с представителями приграничных регионов. Вторым этапом – это с VI Форума и по сегодняшний день. В них участвуют руководители регионов, как и приграничных регионов, так и тех которые не входят в приграничную зону двух государств. К числу таких регионов входят Санкт-Петербург, Москва, Ингушетия, Свердловская область, Республика Татарстан и др. Вкратце, Форум приграничных регионов поменял свой формат и стал Форумом межрегионального сотрудничества РК и РФ. Соответственно темы обсуждения расширились.

Если провести анализ участников Форумов сотрудничества РК и РФ, можно классифицировать их в группы: члены правительств, руководители регионов, бизнес - структуры, представители общественности. Каждый Форум проходит под руководством глав государств. Благодаря пониманию уровня представительства стран и состава участников можно утверждать, что ряд проблем политического, экономического, культурного и иного характера решается оперативно. Всего на сегодняшний день было проведено 13 форумов, а юбилейный Форум межрегионального сотрудничества состоялся в городе Екатеринбург 9-11 ноября 2013 года (см. Приложение 2, Таблица 1).

Характерной чертой данных Форумов является то, что акцент больше всего делается на ключевые проблемы межрегионального сотрудничества, которые требовали принятия решения на момент встречи представителей

⁵⁶ Николаев. С. Россия – Казахстан: приграничное и межрегиональное сотрудничество // Международная жизнь. 2010. №11. С.48-59.; Мансуров Т. Қазақстан: және Ресей: егемендену, бірігу, стратегиялық әріптестік. Астана. 2015. 365 б.

двух стран. Если описать каждый Форум, то можно проследить единый формат. На каждом Форуме проводились выставки на тему форума, заключались договора и соглашения между представителями двух стран. Эти мероприятия прежде всего имели экономический эффект. Так, к примеру, по итогам работы девятого Форума в городе Павлодар были подписаны более 30 соглашений, в том числе реализация проектов на сумму более 2 млрд.долларов.⁵⁷

Юбилейный Форум состоявшийся в городе Екатеринбург был значимым для двух стран такими важными документами как, Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о добрососедстве и союзничестве в XXI веке. В данном договоре определены цели и задачи сотрудничества РФ и РК по ключевым вопросам внешней и внутренней политики. По сравнению с предыдущими годами намечается тенденция увеличения участников форума. К сведению, на последнем Форуме прошедшего в городе Астана 2016 году было подписано более 50 договоров и соглашений. На нем присутствовали более 400 участников делегаций двух стран, в том числе руководители федеральных ведомств, главы 12 регионов, предприниматели, учены, эксперты.

Подводя итоги анализа форумов можно сказать, что многолетний опыт организации и проведения таких форумов дает свои результаты, и очевидно для развития приграничного и трансграничного сотрудничества их проведение является необходимостью нашего времени. Положительным аспектом можно выделить то, что сегодня данные форумы занимают особое место в развитии двухсторонних отношений и выполняют ряд функций:

⁵⁷ Арзықұлов А. Халықаралық ұйымдардың дамуы шығу мысалы негізінде // Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты [Официальный сайт]. URL: <http://kisi.kz/kk/categories/geosayasad-zhane-halykaralyk-katynastar/posts/halykaralyk-uyymdardyn-damuy-shyu-mysaly-negizinde> (дата обращения: 19.04.2017)

- во-первых, выступают площадкой для взаимодействия и развития двухсторонних отношений, аналогов которого нет в СНГ, по составу участников, по теме дискуссий;

- во-вторых, позволяет выработать значимые решения по различному кругу вопросов;

- в-третьих, осуществляет функцию координатора по реализации программ, которые ориентированы на приграничное и региональное развитие сотрудничества РК и РФ;

- в-четвертых, развивает все сферы приграничного и трансграничного сотрудничества двух стран с учетом национальных интересов сторон;

- в-пятых, выполняет функцию политического планирования и прогнозирования приграничного и трансграничного сотрудничества РК и РФ.

Однако существуют и слабые стороны данных форумов. Одним из таких признаков является отсутствие постоянно координирующего органа, который обеспечивал бы реализацию решений. К примеру, на восьмом Форуме межрегионального сотрудничества главы двух государств выделили проблему, с которой они столкнулись. Они отметили, что ряд проектов принимаемых на ежегодных форумах не доводятся до стадии реализации.

По данному вопросу Н.А.Назарбаев высказал свое мнение, что необходимо создать рабочую группу, которая будет на регулярной основе выполнять поручения, которые даются на форумах сотрудничества.⁵⁸ Однако ситуация существенно не поменялась, и Н.А.Назарбаев предложил восстановить старый формат, когда вице-премьеры докладывают ситуацию. Таким образом, можно отметить, что в рамках форумов не хватает механизма, который контролировал бы за ходом реализации решений.

⁵⁸ Қазақстан Республикасы Президентінің ресми сайты // Жаңалықтар [Официальный сайт]. URL: <http://www.akorda.kz/kz/events/bugin-kazakstan-respublikasynyn-prezidenti-nursultan-nazarbaev-kazakstanga-resmi-saparmen-kelgen-resei-federaciyasynyn-prezidenti-vladimir-p>. (дата обращения 15.05.2017)

Если отойти от сотрудничества государственных структур и провести анализ сотрудничества бизнес - структур России и Казахстана, то можно сделать следующие заключения. Активное взаимодействие предпринимателей проходит в рамках Российско-Казахстанского Делового Совета по приграничному сотрудничеству (РКДС). В 2013-2016 гг. работа данного совета проводилась по различным направлениям.⁵⁹ К ним относятся: содействие реализации экономических и инвестиционных проектов; проведение различных конференций и семинаров приграничного и трансграничного сотрудничества; подготовка предложений и рекомендаций участникам форумов по сотрудничеству; развитие связей с финансовыми и экономическими организациями, торгово-промышленным палатами.

В 2012 году на заседании Российско-Казахстанского Делового Совета по приграничному сотрудничеству в городе Павлодар были выдвинуты рекомендации государственным и интеграционным структурам положения по совершенствованию приграничного экономического сотрудничества. Тема данного заседания была направлена на работу торгово-промышленных палат, в частности в вопросах торгово-экономического и научно-технического сотрудничества в рамках создающегося Евразийского единого экономического пространства.

Ряд рекомендаций исходили от Евразийской экономической комиссии для госструктур, участникам заседания российской и казахстанской стороне. К данным рекомендациям относятся: во-первых, введение процедуры согласования нормативно-правовых актов, которые регулируют деятельность предпринимателей в рамках Единого экономического пространства; во-вторых, введение технических регламентов; в-третьих, осуществлять передачу информации об изменениях нормативно-правовой базы Единого

⁵⁹ Стенографический отчет X Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстан // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://news.kremlin.ru/news/19597>. (дата обращения 18.04.2017)

экономического пространства; в-четвертых, унификация налогового законодательства в странах Таможенного союза.

В сфере развития связей бизнес - кругов активно проводятся миссии предпринимателей, как и в Республике Казахстан, так и в Российской Федерации. Так к примеру, деятельность Российско-Казахстанского Делового Совета по приграничному сотрудничеству подписало Соглашение о взаимодействии торгово-промышленных палат: Омская ТПП и ТПП Северо-Казахстанской области, Новосибирская ТПП с ТПП Павлодарской областью, ТПП Северо-Казахстанской области с ТПП Республики Татарстан и другие.⁶⁰ Помимо этих соглашений также были подписаны различные двухсторонние договора с предприятиями. В целом, можно выделить позитивную тенденцию и перспективы в приграничном и трансграничном сотрудничестве регионов России и Казахстана.

Таким образом, проделав исторический анализ российско-казахстанского сотрудничества можно выделить следующие аспекты. Во-первых, с момента обретения независимости Казахстаном, обе страны заключили договоры о дружбе и добрососедстве. Что в свою очередь проложило начало мирному процессу развития приграничного и трансграничного сотрудничества. Ежегодно проводится важнейший для развития приграничного и трансграничного сотрудничества двух стран Форум межрегионального сотрудничества. Это мероприятие является показателем значимости двухсторонних отношений России и Казахстана в условиях международного сотрудничества.

В ходе сравнительного анализа работы двух стран на межрегиональных форумах с участием глав государств, а также работы Подкомиссии по приграничному сотрудничеству были выявлены следующие тенденции:

⁶⁰ Отчет о деятельности Российско- Казахстанского Делового Совета по приграничному сотрудничеству в 2012 году // Торгово-промышленная палата РФ [Официальный сайт]. URL: http://www.tpprf.ru/ru/business_councils/foreign_bc/ds_cis/ds_cis02/raports (дата обращения: 12.05.2017)

двухсторонние отношения Российской Федерации и Республики Казахстан активно развиваются в экономическом русле; в рамках сотрудничества РК и РФ активными становятся внутренние регионы; увеличивается значимость приграничных территорий для реализации совместных проектов. Этому свидетельствуют подписанные соглашения, организация мероприятий по сфере торговли и промышленности.

2.2. Основные тенденции в экономическом сотрудничестве регионов Российской Федерации и Республики Казахстан

Одним из приоритетных и перспективных направлений сотрудничества России и Казахстана является экономическое сотрудничество. Основные направления в экономическом сотрудничестве направлены на развитие промышленной кооперации, торговли, развитие транспорта и реализация совместных инвестиционных проектов.

Особенностью российско-казахстанского приграничья является то, что действующие тут промышленные предприятия и бизнес - структуры находятся в непосредственной близости. Однако государственная граница не всегда является гарантом развития прилегающих территорий. Напротив, она может негативно влиять на местную экономику и социальное настроение. В ходе проведения социологического опроса среди населения регионов Российской Федерации в 2011-2014 гг. выяснилось, что основными проблемными местами, которые препятствуют развитию приграничного сотрудничества, является отсутствие нормативной базы и недостаток информации.⁶¹ Поэтому в число главных задач межгосударственного взаимодействия двух стран должно войти решение социально-экономических проблем приграничья, сохранение и упрочнения их исторической связи.

⁶¹ Динамика социально-политического развития российско-казахстанского приграничья (2000 – 2010 гг.) // Материалы социологических опросов под ред. В.Е. Хвощева. Челябинск. 2011. С.18.

В последние годы во внешней торговле набирает оборот новая тенденция, а именно: активное освоение российскими и казахстанскими регионами рынков, не входящих в приграничную зону. В этом плане большой интерес вызывают локомотивы экономики: Астана, Алматы, Москва, Санкт-Петербург, Республика Татарстан и т.д. Так, к примеру, в 2015 году через город Алматы в Россию было импортировано медикаментов на 390 млн. долл. и косметических средств на 250 млн. долл. Тогда как через приграничье в общей сложности всего 95 млн. долл. соответственно.⁶²

Как отметил президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев на своем выступлении на X Форуме межрегионального сотрудничества, принципиально важным направлением сотрудничества России и Казахстана является промышленная кооперация.⁶³ В частности в таких областях, как урановая промышленность, химическая промышленность, машиностроение, горно-металлургический комплекс. Для успешного сотрудничества в промышленной сфере у двух стран есть ряд объективных факторов, к ним относятся: созданная во времена СССР структура промышленности, а также как утверждают геологи существование единства минерально-сырьевого комплекса приграничья двух стран.⁶⁴ Также у двух стран имеется энергетический потенциал, который проходит через Северный Казахстан и создает Единую Энергетическую систему, которая передает относительно дешевую сибирскую электроэнергию в европейскую часть России и на Урал.

В целом сотрудничество приграничных субъектов двух стран в сфере промышленной кооперации направлены на создание совместных

⁶² Показатели таможенной статистики внешней торговли. Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан // Министерство финансов РК [Официальный сайт] URL: <http://www.kz/exec/statist/stat?id-3/> (дата обращения 05.04.2017)

⁶³ Выступление Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на X Форуме межрегионального сотрудничества России и Казахстана: Стенографический отчет X Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://news.kremlin.ru/news/19597>. (дата обращения 28.04.2017)

⁶⁴ Голунов С. Приграничное сотрудничество России и Казахстана: проблемы и пути развития // Мировая экономика и международные отношения. 2015. №7. С. 98.

предприятий в различных отраслях экономики. На сегодняшний день успешно функционируют более 5 тысяч предприятий с участие казахстанского и российского капиталов, в том числе 500 в приграничных регионах. Как для России, так и для Казахстана наращивание такой тенденции очень привлекательна. По данным Росстата общая численность компаний в России с участием казахстанской стороны увеличилось с 30.8% в 2000 году до 60.4% в 2010 году.⁶⁵ По последним данным, только крупных проектов, которые планируются реализовываться на территории Казахстана, насчитывается около 50 на общую стоимость 6 миллиардов долларов США.⁶⁶ Данные проекты планируются осуществляться в различных регионах Казахстана, такие как Семипалатинск, Петропавловск, Усть-Каменогорск, Костанай.

Н.А. Назарбаев выделил огромный потенциал партнерских отношений на ближайшую перспективу в электроэнергетике, сельском хозяйстве, а также в развитии транспортного потенциала двух стран.⁶⁷ В своем выступлении Президент РК Н.А. Назарбаев сделал акцент на создание совместных предприятий, которые будут способствовать реализации Государственной программы по форсированному индустриально-инвестиционному развитию Республики Казахстан, где значительная роль отведена регионам страны. Основной причиной, которая сдерживает развитие промышленной кооперации является политика собственников крупных компаний, которые нацелены на максимальную прибыль от деятельности. В большинстве случаев случается такой сценарий, когда добывающие предприятия переходят под контроль зарубежных инвесторов,

⁶⁵ Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012. Стат.сб.М. Росстат. 2012. С. 451.

⁶⁶ Қазақстан және Ресей халықаралық қатынастар туралы // Халықаралық ақпарат агенттігі [Официальный сайт]. URL: http://www.inform.kz/kz/kazakstan-men-resey-ara-syn-dagy-diplomatiyalыk-katynastardyn-or-naganyna-20-zhyl-zhane-v-putinnin-60-zhyldyk-mereytoynyn-sayasi-kuntizbede-katar-kelui-eleuli-okiga-n-nazarbaevtyн-rossiyskaya-gazetada-zhariyalangan-makalasy_a2500462 (дата обращения 15.04.2017)

⁶⁷ Там же.

их мощности переориентируются на дальнейшее зарубежье. Как утверждают казахстанские эксперты, Казахстан в роли поставщика сырья и топлива не смог занять такую позицию, в которой могла бы получать высокий доход.⁶⁸ В связи с этим промышленный вектор поменялся на финансовый, то есть акцент пал на инвестиционные проекты.

Как мы видим, часто позиция определенных компаний расходится с национальными интересами России и Казахстана, в частности с целью создания единого экономического пространства путем интеграции экономик двух стран. В этой связи взаимовыгодное экономическое сотрудничество бизнеса, поддерживаемое главами двух государств, позволило бы снять основные проблемы. Свою позицию по промышленной кооперации главы двух государств выразили в октябре 2013 года на X Форуме межрегионального сотрудничества России и Казахстана, которая посвящалась промышленной кооперации. Президент РФ В. В. Путин определил необходимость двигаться к промышленным альянсам, создавая для этого оптимальные производственные цепочки.⁶⁹ Н.А. Назарбаев, в свою очередь развивая идею своего коллеги отметил, что поддержка предпринимательства должна быть на основе принципа рационального размещения производства, также обеспечение его необходимыми ресурсами является основной целью государства.⁷⁰

Таким образом, для функционирования таких цепочек необходимо произвести ряд корректирующих мер: максимальные удобные таможенные процедуры, снижение регламентации в использовании защитных мер,

⁶⁸ Қазақстан және Ресей халықаралық қатынастар туралы // Халықаралық ақпарат агенттігі [Официальный сайт]. URL: http://www.inform.kz/kz/kazakstan-men-resey-ara-syn-dagy-diplomatiyalyk-katynastardyn-or-naganyna-20-zhyl-zhane-v-putinnin-60-zhyldyk-mereytoynyn-sayasi-kuntizbede-katar-kelui-eleuli-okiga-n-nazarbaevtyn-rossiyskaya-gazetada-zhariyalangan-makalasy_a2500462 (дата обращения 15.04.2017)

⁶⁹ Стенографический отчет X Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана // Сайт Президента Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <http://news.kremlin.ru/news/19597> (дата обращения: 18.04.2017)

⁷⁰ Там же.

упразднение торговых и политических барьеров, проведение более предсказуемой экономической политики. В целом, уже сегодня политическое руководство двух стран выполняют на практике некую долю этих условий.

В число важных направлений приграничного и трансграничного сотрудничества входит реализация инвестиционных проектов. Между Россией и Казахстаном можно отметить позитивные изменения в вопросе взаимных инвестиций. Всего за последние 10 лет инвестиции из Казахстана в Россию увеличилась на 542.5 раза, а российские инвестиции в экономику Казахстана в 627.7 раз.⁷¹ Российско-казахстанский инвестиционный процесс имеет ряд тенденций. Во-первых, в Казахстане инвестиции с участием иностранного капитала приходятся по большому счету в проекты приграничных регионов, что отличительно в России. Во-вторых, особенностью казахстанских инвестиций в российскую экономику является то, что в большинстве случаев это товарные кредиты, которые направлены на реализацию экспорта товаров через Россию в третьи страны. Естественно наиболее значимые инвестиционные проекты включены в планы программ сотрудничества России и Казахстана. Однако большая их часть реализуются с привлечением инвесторов непосредственно с этого региона.

Следует отметить важность реализации инвестиционных проектов направленные на создание особых экономических зон (ОЭЗ). Однако такие проекты еще не включены в планы межрегионального и приграничного сотрудничества и реализуются в рамках отдельных регионов. На территории Таможенного союза предприятия автомобильной и строительной отрасли расположенных в ОЭЗ полностью отвечают критериям международной специализации региона.⁷² Такие как: потенциал высокого роста,

⁷¹ Российский статистический ежегодник. 2012. Стат.сб. М, Росстат. 2012. С.665.

⁷² Информация о свободных (особых) экономических зонах // Портал внешнеэкономической информации Министерства экономического развития Российской Федерации [Официальный сайт]. URL.: http://www.ved.gov.ru/exportcountries/kz/about_kz/laws_ved_kz/special_area_kz/ (дата обращения: 17.04.2017)

использование инноваций, импортозамещение, высокая добавленная стоимость, высокая квалификация и заработная плата.

Однако чтобы эти территории обрели статус трансграничных необходимо провести гармонизацию налогового законодательства России и Казахстана, а также создать одинаковые тарифы. Если анализировать сегодняшнюю ситуацию, то можно заметить что Казахстан установил более выгодные ставки налогообложения (12%), в свою очередь в России (18%).⁷³ Таким образом существует заметная разница и в налогообложении малого и среднего бизнеса.

В действующем Соглашении Республики Казахстан и Российской Федерации о межрегиональном и приграничном сотрудничестве одним из приоритетных направлений сотрудничества обозначена сфера развития транспортных коммуникаций, пассажирские и грузовые перевозки, а также транзита по территориям двух государств.⁷⁴ На сегодняшний день приграничные регионы двух стран связывают около 15 железных дорог и более 40 автодорог.⁷⁵

Однако следует отметить проблематику, которая создает некий барьер в развитии приграничного и трансграничного сотрудничества двух стран. Это железнодорожное сообщение между приграничными населенными пунктами. Помимо проблем транспортного сообщения, существует такое территориальные и природные препятствие, как к примеру большое расстояние между городами и населенными пунктами. К тому же между ними отсутствует авиационные сообщения.

⁷³ Загашвили В. Региональный вектор интеграционной политики России // Мировая экономика и международные отношения. 2016. №5. С.36.

⁷⁴ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о межрегиональном и приграничном сотрудничестве // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. №38. С. 4789.

⁷⁵ Голдунов С. Приграничное сотрудничество России и Казахстана: проблемы и пути развития // Международная экономика и международные отношения. 2009. №7. С. 35.

В рамках этого направления сотрудничества следует выделить два вывода: первое, необходимо реализовывать инфраструктурные проекты, второе, необходимо обеспечить перевозку пассажиров и грузов для хозяйствующих субъектов.

В настоящее время благодаря реализации автомобильного маршрута «Европа – Западный Китай», реализуются масштабные инфраструктурные проекты в приграничных территориях России и Казахстана. Эти проекты включены в план мероприятий приграничного и межрегионального сотрудничества России и Казахстана на 2012-2017 гг.⁷⁶ Реализация данного проекта будет иметь отличный потенциал для экономик России и Казахстана. В рамках проекта будут созданы возможности и условия для развития малого, среднего и крупного бизнеса.

В целом, рассматривая развитие транспортного сообщения в приграничных регионах двух стран формируется тенденция, когда большие инвестиционные проекты, реализуются по линии межрегионального сотрудничества, а развитие транспортных коммуникаций осуществляется непосредственно в приграничных территориях.

Анализ приграничного и трансграничного сотрудничества российских и казахстанских регионов в экономической сфере показывает, что такое сотрудничество сегодня базируется на прочной взаимовыгодной основе и демонстрирует хорошие перспективы развития в различных отраслях, начиная с промышленной кооперации и инвестиционных проектов, заканчивая внешней торговлей и совместным проектированием.

⁷⁶ План мероприятий по реализации Программы межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012-2017 гг.

ГЛАВА 3. СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ С ОБЛАСТЯМИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

3.1. Основные направления сотрудничества Тюменской области и областей Республики Казахстан

Тюменская область находится в срединной части Евразийского материка и обладает крупнейшим в России природно-ресурсным потенциалом и экономической мощью. На сегодняшний день Тюменская область является одним из успешно развивающихся регионов РФ, располагая для этого социально-экономическими и научно-техническими базами. Его единственным соседствующим государством является Республика Казахстан. Отношения Тюменской области и Республики Казахстан связывают исторически партнерские отношения. Сегодня Казахстан является одним из приоритетных внешнеторговых партнеров Тюменской области. Путем анализа было выявлено, что структура сотрудничества Тюменской области с областями Республики Казахстан довольно обширна (см. Приложение 3, Таблица 1). Торгово-экономическое сотрудничество Тюменской области с Республикой Казахстан заключается в продвижении продукции предприятий двух стран, создание и реализация совместных инвестиционных проектов. Активное взаимодействие Тюменской области с областями Республики Казахстан началось с 2002 года после подписания Соглашения между Правительством Тюменской области и Акиматом Северо-Казахстанской области. По данным Федеральной таможенной службы Российской Федерации товарооборот Тюменской области с Республикой Казахстан за 2016 год составил 136 928, 34 тыс. долл. США: экспорт равен 123 758, 03

тыс. долл. США, импорт 13 180, 31 тыс. долл. США.⁷⁷ Эти данные свидетельствуют о существующей активной внешнеэкономической деятельности Тюменской области, экономических возможностей регионов России и Казахстана. В данном случае, можно сделать вывод, что российская сторона получает максимальную выгоду в приграничном и трансграничном сотрудничестве (см. Приложение 4, График 1).

По данным на период с 2014 – по 2015 гг. Таможенной службы Российской Федерации нам удалось определить структуру экспорта и импорта Тюменской области с Республикой Казахстан (см. Приложение 5, таблица 1). По данной таблице основными экспортными товарами из Тюменской области в Республику Казахстан является молочная продукция, яйца птиц, мед, топливо минеральное, нефть и продукты из перегонки, пластмассы и изделия из них, древесина, стекло. Основу импортных товаров из Казахстана составляют черные металлы, свинец, реакторы ядерные, котлы, оборудование и механические устройства, алкогольные и безалкогольные напитки. В целом можно смело говорить, что в структуре экспорта и импорта существенных изменений не произошло, основное место занимает традиционные товары. Это может быть связано с тем, что российские компании ориентированы на промышленно развитые и экономически привлекательные страны во внешней торговле, тому свидетельством является что по рейтингу основными партнерами Тюменской области являются Нидерланды, Бельгия, Китай, Германия и Франция (см. Приложение 6, Диаграмма 1).

Приграничное и трансграничное сотрудничество Тюменской области с областями РК проходит в рамках встреч на форумах, визитов делегаций,

⁷⁷ Информация о сотрудничестве Тюменской области с Республикой Казахстан // Деловой портал Правительства Тюменской области // Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области [Официальный сайт]. URL: <http://www.tyumen-region.ru/ved/cooperation/international/kaz/> (дата обращения: 17.04.2017)

бизнес- миссий. В состав таких делегаций входят практически все структуры: представители Правительства Тюменской области, главы муниципалитетов, руководители предприятий, представители сферы малого и среднего бизнеса, АПК и промышленности. К примеру, ежегодно в городе Петропавловск Северо-Казахстанской области проходит инвестиционный Форум «Кызылжар - Инвест», где встречаются представители органов государственной власти, предприниматели, общественные деятели с целью ознакомления с возможностями и перспективами развития двухсторонних экономических отношений.⁷⁸ В результате таких встреч определяются важнейшие направления сотрудничества, которые являются перспективными для двух стран. Сюда входит расширение двухсторонней торговли, реализация совместных инвестиционных проектов и сотрудничество в области промышленности.

Особенно следует отметить работу Центра поддержки экспорта Фонд «Инвестиционное агентство Тюменской области» при поддержке которого выполняется ряд важных задач. Это - участие тюменских компаний в значимых международных выставках в городах Астана, Алматы, Атырау на которых были представлены крупные тюменские компании, представители малого и среднего бизнеса. Как было замечено на третьем Тюменском Инвестиционном Форуме, многие казахстанские инвесторы готовы открывать небольшие модульные производства в Тюменской области.⁷⁹

Тюменская область располагает одной трансграничной всесезонной автомобильной дорогой. Маршрут этой дороги Ишим – Казанское – государственная граница Республики Казахстан. Для обеспечения

⁷⁸ «Қызылжар - Инвест» халықаралық форумы туралы ақпарат //Қазақстан Республикасының инвестициялық департаменті [Официальный сайт]. URL: <http://invest.gov.kz/kz/event/kyzylzhar-invest> (дата обращения: 15.04.2017)

⁷⁹ III Тюменский инвестиционный форум «Технологии. Территории. Кадры» // Официальный портал органов государственной власти Тюменской области // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.tyumen-region.ru/events/tif/> (Дата обращения: 18.04.2017)

возрастающего потока товаро-пассажирских перевозок Тюменской и Северо-Казахстанской области сосредоточены на разработке и реализации проектов по строительству и реконструкции транспортной инфраструктуры и организации транспортного сообщения.

Организация пассажирских перевозок между Северо-Казахстанской и Тюменской областью осуществляется автотранспортом. Сегодня проводятся регулярные международные рейсы автобусов по маршрутам Тюмень - Курган - Петропавловск, Тюмень – Петропавловск. При этом практически нет железнодорожного сообщения и авиасообщения из Тюменской области в города Казахстана.

Налаживанию и развитию деловых контактов между Тюменской областью и областями Республики Казахстан способствуют средства массовой информации. Так, к примеру, на деловом портале Тюмень – Регион существует раздел специализирующий на новостях в Республике Казахстан. В данном специализированном разделе можно изучить динамику внешнеторгового оборота, узнать о реализуемых проектах и перспективных направлениях сотрудничества между Тюменской областью и областями Республики Казахстан. Средства массовой информации на сегодняшний день широко освещают мероприятия, которые способствуют развитию деловых и партнерских отношений между странами: выставки, форумы, бизнес – встречи и т.д.

Еще одним из важных направлений приграничного и трансграничного сотрудничества Тюменской области с Республикой Казахстан является сотрудничество по вопросам социально-гуманитарного характера, в частности здравоохранения, культуры, образования и спорта. К одним из востребованных направлений сотрудничества относятся услуги системы здравоохранения. Анализируя взаимодействие российских и казахстанских регионов в этом направлении, можно выделить ряд аспектов (см. Приложение 4, Таблица 1). Это - взаимное медицинское обслуживание

российских и казахстанских граждан, снабжение лекарственными препаратами, повышение квалификации и набор кадров, информационный обмен о состоянии инфекционной заболеваемости на территории регионов.

В приграничных регионах, в том числе и Тюменской области, в пунктах пропуска на таможенной границе проводятся санитарно-карантинный контроль. Также в приграничных регионах проводится мониторинг санитарно - эпидемиологической ситуации, постоянно осуществляется обмен информацией об особо опасных и других инфекциях, отмеченных среди населения. Управление Роспотребнадзора по Тюменской области регулярно проводит с казахстанской стороной координацию мероприятий по поводу санитарной охране территорий в пунктах пропуска. Основное внимание сконцентрировано на предотвращение ввоза и реализацию потенциально опасных для здоровья людей грузов и товаров, а также распространения болезней, которые предоставляют особую угрозу для населения страны. Населению приграничных районов оказывается медицинская помощь на основании специального соглашения о взаимном предоставлении гражданам Республики Казахстан и Российской Федерации равных прав в получении скорой медицинской помощи.⁸⁰ Различные исследования в этой сфере позволяет констатировать, что сегодня постоянно увеличивается число граждан Республики Казахстан из приграничного региона, обращающиеся за медицинскими услугами в сопредельные регионы Российской Федерации в частности Тюменскую область. Также граждане Казахстана активно пользуются услугами курортов и санаториев в приграничных российских регионах. Такое обращение значительного количества граждан РК в учреждения российских регионов объясняется наличием объективных на это причин.

⁸⁰ Соглашение о взаимном предоставлении гражданам Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации равных прав в получении скорой и неотложной медицинской помощи (Москва, 24 ноября 1998 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 ноября 2005 г. №.45. Ст. 4978.

В первую очередь, следует отметить, что со времен СССР в приграничных областях России материально-техническая база медицинских учреждений намного лучше оснащена, чем в казахстанских приграничных территориях. Во-вторых, российские учреждения в приграничных регионах укомплектованы большим количеством высококвалифицированным персоналом. Это благодаря тому, что в большинстве субъектов РФ имеются собственные медицинские вузы, которые формируют кадры по потребностям населения. Тут же следует обозначить значимость поставки на казахстанские рынки лекарственных препаратов. Российская Федерация занимает особое место в фармацевтическом рынке РК. По данным 2015 года в Казахстан из России было представлено 2148 позиций лекарственных средств, медицинских изделий и техники, это примерно 16,8 процентов от общего объема.⁸¹

Одним из традиционно значимых направлений является сотрудничество Тюменской области с Республикой Казахстан в сфере культуры. Взаимное обогащение культур на сегодня является одним из главных факторов дружбы и сближения народов России и Казахстана. Анализ сотрудничества в этой сфере позволяет нам говорить, что в реализации культурных связей народов РК и РФ прослеживаются две линии: организация межгосударственных мероприятий и сотрудничество приграничных территорий в сфере культуры (см. Приложение 4, Таблица 1).

В настоящее время, с целью обмена опытом Министерство культуры и информации Казахстана регулярно проводит культурные мероприятия с участием известных российских артистов.⁸² При этом взаимодействие музеев и библиотек в приграничных территориях находит особую роль в связи с их

⁸¹ Экспорт из России в Казахстан: лекарственные средства // Росстат [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2013-2016/RU/export/KZ/063004> (дата обращения: 18.05.2017)

⁸² Развитие межрегионального и приграничного сотрудничества в государствах-участниках СНГ // Информационно-аналитическая записка. М, 2010. С.67.

близостью и традиционно тесными связями. В рамках программ по приграничному и межрегиональному сотрудничеству Казахстана и России, а также Программ в области гуманитарного сотрудничества Тюменская область сотрудничает в области библиотечного дела с приграничными регионами РК. Одним из значимых проектов на сегодня является «встречи на границах», целью которого является создание совместной электронной базы и обмен опытом.

Значительную роль в культурном сотрудничестве Тюменской области с Республикой Казахстан играют национально-культурные диаспоры. Культурно просветительная деятельность национальных организаций во многом повышает межнациональный климат и стабильность межэтнических отношений в регионах. Национальные диаспоры демонстрируют достижения своих национальных культур, сохраняют традиции и стремятся развивать народное творчество, что в свою очередь влияет на культурные связи приграничных регионов. Казахская диаспора в России сегодня достаточно хорошо организована и имеет свои структурные подразделения. На сегодняшний день в РФ функционируют более 40 казахских национально-культурных центров и автономий, в большинстве случаев они располагаются в приграничных территориях.⁸³

В Тюменской области функционирует уже более 15 лет Национально-культурная автономия казахов, которая осуществляет ряд мероприятий и проектов, направленных на развитие казахской культуры и языка в Тюменской области, а также активно работает в развитии дружественных отношений между Казахстаном и Россией.⁸⁴ НКА казахов

⁸³ Материалы научно-практической конференции «Взаимодействие региональных органов власти и казахских национальных культурных общественных организаций Российской Федерации и Республики Казахстан. Участие казахских общественных организаций РФ в Программе приграничного сотрудничества регионов РФ и РК на 2008-2011 гг. в области культуры, образования и бизнеса» (Челябинск, 14-15 мая 2010 г.)

⁸⁴ Устав, структура и деятельность организации // Национально-культурная автономия казахов Тюменской области [Официальный сайт]. URL:

Тюменской области регулярно проводит конкурсы и фестивали национального и культурного творчества, содействует развитию народных ремесел, популяризирует изучение казахского языка. В частности, в Тюменской области ежегодными мероприятиями являются: дни казахской культуры, региональный конкурс «Сулу Кыз», международный автопробег Тюмень-Петропавловск «Маршрут дружбы», ежегодный съезд казахов Тюменской области «Курултай».⁸⁵

В своей деятельности Национально-культурная автономия казахов Тюменской области опирается на поддержку региональных органов власти приграничных регионов и министерства культуры Республики Казахстан. В свою очередь министерство культуры Республики Казахстан выпускает специально для казахской диаспоры учебные пособия, словари, аудио- и видеокассеты по изучению языка. Помощь диаспоре также оказывает и региональная администрация.

Российско-казахстанское сотрудничество на приграничье активно развивается и в сфере спорта. Спорт в современных международных отношениях играет достаточно важную роль в наработке связей и контактов между спортивной общественностью двух стран. Основным документом в спортивном сотрудничестве двух стран является Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств-участников СНГ (Ялта, 25 мая 2007 г.).⁸⁶ Основными целями данного соглашения является: содействие развитию спорта и олимпийского движения по линии государственных органов, региональных спортивных организаций и объединений, и поддержка их инициатив. Анализ сотрудничества в области спорта двух стран показывает нам, что сотрудничество ведется по двум

<http://qazaq72.ru/%D0%B4%D0%B5%D1%8F%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C/> (дата обращения: 18.04.2017)

⁸⁵ Там же.

⁸⁶ Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств (Ялта, 25 мая 2007 г.) // Бюллетень международных договоров . 2008. №11.

направлениям: профессиональный спорт и сотрудничество спортивных организаций региона. В тюменской области ежегодно проходят спортивные мероприятия с участие казахстанских спортсменов. Также на регулярной основе проводится обмен опытом между преподавательским и тренерским составом двух стран.

В целом анализ спортивного сотрудничества между регионами двух стран показал что контакты в профессиональном виде спорта более активные. Это объясняется тем, что спорт высоких достижений направлен на завоевание призовых мест на международных турнирах и состязаниях. Это важно и для имиджа и рейтинга страны на мировой арене. Отсюда и вывод высокого финансирования профессиональных видов спорта и обеспечение высококвалифицированными тренерами. Естественно в рамках межрегиональных проектов в приграничных областях проходят и массовые виды спортивных состязаний. К примеру, в Тюменской области ежегодно проводится конные спортивные состязания между представителями из Казахстана и Тюменской области.

Одним из интенсивно развивающихся направлений между России и Казахстаном является сотрудничество в области науки и образования (см. Приложение 4, Таблица 1). Здесь страны реализуют идею, которая была провозглашена в специальном Соглашении стран СНГ.⁸⁷ Сотрудничество в области образования в приграничных и трансграничных территориях России и Казахстана осуществляется на всех уровнях. Наиболее активное взаимодействие наблюдается в сотрудничестве между высшими учебными заведениями и учреждениями среднего профессионального образования. Активно используются такие виды сотрудничества, как: обмен студентами и опытом среди преподавательского состава, участие в научных конференциях

⁸⁷ Соглашение стран СНГ: сотрудничестве в области образования (Ташкент, 15 мая 1992 года) // Бюллетень международных договоров. 2008. №11.

и семинарах, совместная разработка и реализация образовательных программ, повышение квалификации.

Сотрудничество в образовательной сфере Тюменской области и Республики Казахстан строится на основе двухсторонних договоров. К примеру, Северо-Казахстанская область осуществляет сотрудничество вузов на основе партнерских договоров с Тюменской, Омской и Курганской областями. Эта практика характерна и для других регионов, как в Российской Федерации, так и в Республике Казахстан. Отрадно, что сотрудничество в области образования прослеживается не только в приграничных территориях, но и в дальних регионах от границ. По последним данным на 1 октября 2016 года в вузах Тюменской области обучаются более 1700 студентов из Республики Казахстан, в данный список не включены студенты дистанционного образования.⁸⁸

В последнее время формат сотрудничества между казахстанскими и российскими вузами изменился, в формат многосторонних контактов. Таким образом, с 2009 года в приграничных регионах стали проводить Форумы вузов, с целью интеграции связей в области науки, культуры, образования двух стран в рамках Евразийского экономического пространства. Первый такой форум состоялся в городе Петропавловск 27-28 февраля 2009 году, где присутствовали 11 российских и 14 казахстанских университетов.⁸⁹ На этом Форуме был подписан Меморандум о сотрудничестве в сфере образования, науки и культуры, также были заключены 45 двухсторонних соглашений о сотрудничестве с отдельными университетами двух стран. Второй Форум состоялся в городе Омск 21-23 мая 2012 года, где уже участвовали 23

⁸⁸ Сотрудничество с Республикой Казахстан // Портал органов государственной власти Тюменской области [Официальный сайт]. URL: https://admtumen.ru/ogv_ru/finance/foreign_economic_activity/CIS/more.htm?id=10469015@cmsArticle (дата обращения: 16.04.2017)

⁸⁹ Межрегиональное и приграничное сотрудничество России и Казахстана в области образования (информационно-аналитический доклад) // Подкомиссия по межрегиональному сотрудничеству РФ и РК. М. 2015. С.48.

университета. В рамках Второго Форума был принят Меморандум о сотрудничестве в области образовании науки и 16 двухсторонних соглашений между университетами двух стран.

Также на Втором Форуме вузов была учреждена Ассоциация педагогических вузов по развитию трансграничного образования. В рамках увеличения академической мобильности педагогических вузов формируются возможность обмен студентами, организация научных школ, разработка двойных дипломов, проведение летних школ по педагогике, психологии, туризму и экологии. В целом сотрудничество в области образования направлена на взаимодействие в вопросах организации учебного процесса, повышение квалификации кадров, развитие научной деятельности. Научное сотрудничество ориентировано на реализацию научных проектов и проведения конференций. Традиционно ученые из двух стран выступают с докладами и сообщениями, и эти выступления публикуются в сборниках международных конференций.

Факты, приведенные выше, говорят нам о том, что участие в научных форумах представителей вузов России и Казахстана доминирует над реализацией конкретных практических научных проектов. Этому есть ряд причин: во-первых, до настоящего времени вузы не преодолели последствия советской организации вузовской системы; во-вторых, не все университеты сегодня имеют модернизированную научно-техническую базу для проведения сложных исследований; в-третьих, остро ощущается недостаток финансирования; в-четвертых, существует тенденция старения кадров; В этой связи стоит необходимость стимулирования развития университетской науки.

В Тюменской области, как и во многих приграничных регионах, внедрена система двухуровневой подготовки кадров: бакалавриат и магистратура; реализуются различные формы обмена студентами. Одним из важных аспектов сотрудничества Тюменской области и Республики

Казахстан можно выделить то, что у казахстанской молодежи есть довольно высокий спрос на российское образование, прежде всего к их числу относятся русская диаспора. Учитывая такую тенденцию, российские университеты активно работают с казахстанскими абитуриентами по трем направлениям: первое, обучение в Российской Федерации; второе, обучение в филиалах в Республике Казахстан; третье, обмен студентами. Также следует отметить о существовании государственной квоты на обучение на бесплатной основе.⁹⁰ Что стимулирует рост количества студентов в двух странах. Однако тенденции обучения студентов из России в Казахстан не прослеживается. Чем в первую очередь обеспокоены власти РК, которые ставят задачи перед казахстанскими университетами повысить уровень международного сотрудничества и престиж университета.

Уже более 15 лет на базе Гуманитарно-Технического колледжа в городе Петропавловске действует представительство Тюменского государственного университета.⁹¹ На сегодняшний день ими подготовлены более 3,5 тысяч специалистов по направлениям бухгалтерский учет, аудит, менеджмент, специалисты по праву. Принципиально важным для казахстанской стороны является реализация совместных проектов, которые позволили бы развить уровень системы высшего и среднего образования в республике. Речь идет об обмене студентами, который сегодня имеет положительный эффект. К примеру, с 2011 года на базе Есильского аграрно-технического института обучаются более 123 студентов из бывшей Тюменской государственной сельскохозяйственной академии. В Республике Казахстан регулярно организуются полевая практика российских студентов по направлениям археологии, биологии, почвоведение. Практикуется

⁹⁰ Обучение иностранных граждан в Российской Федерации // Министерство образования и науки Российской Федерации [Официальный сайт]. URL: <http://xn--80abucjiiibhv9a.xn--p1ai/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B/3883> (дата обращения: 18.04.2017)

⁹¹ Ресей қарым – қатынастар // Петропавл гуманитарлық - техникалық колледжі [Официальный сайт]. URL: <http://gtk.etok.kz/index.php> (дата обращения: 18.04.2017)

обучение выпускников колледжей Республики Казахстан в российских университетах по специализированным программам.

Исходя из вышеизложенного, можно сказать, что Россия считает одним из приоритетных направлений внешней политики Российской Федерации продвижение российского высшего образования в странах СНГ, и в частности в Республике Казахстан. В.В. Путин в своем выступлении отметил, что России необходимо наращивать экспорт качественных образовательных услуг, также необходимо создать все условия для иностранных студентов для получения качественного образования в Российской Федерации, в частности для граждан из стран СНГ.⁹² Для этого В.В.Путин предлагает принимать у иностранных студентов ЕГЭ на базе русских центров, развивать дистанционное образование для стран Содружества. Относительно Казахстана, которая является приграничной страной и где значительная часть населения русскоязычная, это означает рост конкуренции между университетами Казахстана и России за абитуриента.

Делая вывод об опыте приграничного и трансграничного сотрудничества Тюменской области и областей Казахстана можно выделить доминирующие сферы сотрудничества: это торговля, здравоохранение, культура, образование и наука. Сегодня эти сферы востребованы населением, поддерживаются органами власти, общественными объединениями. Это многообразие инициатив и проектов служит залогом успешного развития двухсторонних отношений. Вместе с тем, некоторые направления, по которым возможны были бы плодотворные контакты не развиты. К ним можно отнести молодежную политику, туризм и работа средств массовой информации.

Таким образом, следует отметить, что сотрудничество Тюменской области с областями Республики Казахстан происходит на основе

⁹² Послание Президента РФ В. В. Путина Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2013 г. // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/19825> (дата обращения: 20.04.2017)

подписанных соглашений и меморандумов. Сотрудничество Тюменской области в рамках данных договоренностей происходит на регулярной и постоянной основе. Регулярно устанавливаются деловые контакты с предприятиями Республики Казахстан, проводятся совместные мероприятия в сфере торговли, здравоохранения, культуры и спорта.

3.2. Проблемы и перспективы приграничного и трансграничного сотрудничества Тюменской области с областями Республики Казахстан

Начало приграничного сотрудничества Тюменской области с Республикой Казахстан можно считать с 2002 года после подписания соглашения о сотрудничестве Тюменской области с приграничной ею Северо-Казахстанской областью в различных сферах.⁹³ К ним относятся, торгово-экономическая, научно-техническая, гуманитарная сфера. С целью дальнейшего углубления и развития на тот момент приграничного сотрудничества Тюменской области и Северо-Казахстанской областью были подписаны новые соглашения в 2007 и 2011 гг. Приграничное сотрудничество Тюменской области с Республикой Казахстан проходит по ее трем районам. Это Сладковский, Бердюжский и Казанский район Тюменской области.

Относительно других областей Республики Казахстан следует выделить следующую тенденцию. Тюменская область на 2016 год подписала соглашение с Акиматом Мангыстауской области 2010 году. Это изменение связано с решением глав двух государств к переходу с приграничного сотрудничества на новый уровень – трансграничного сотрудничества субъектов Российской Федерации и областей Республики Казахстан.

⁹³ Сотрудничество с Республикой Казахстан // Портал органов государственной власти Тюменской области [Официальный сайт]. URL: https://admtumen.ru/ogv_ru/finance/foreign_economic_activity/CIS/more.htm?id=10469015@cmsArticle (дата обращения: 25.04.2017)

Значимым событием для приграничного и трансграничного сотрудничества Тюменской области с Республикой Казахстан является участие в VII Форуме межрегионального сотрудничества РФ и РК состоявшегося в 2010 году.⁹⁴ Приняв участие в данном форуме Тюменская область начала активно взаимодействовать с Мангыстауской областью. 30 сентября 2010 года состоялся визит Акима Мангыстауской области в Тюменскую область, а 25 ноября 2010 году делегация Тюменской области отправилась в Магыстаускую область.⁹⁵

Следующим пунктом трансграничного сотрудничества Тюменской области с Республикой Казахстан можно отметить город Астана. В 2014 году предприниматели Тюменской области были участниками биржи контактов. В столице Казахстана были обсуждены вопросы участия российских компаний в государственных закупках Республики Казахстан. В 2015 году предприниматели малого и среднего бизнеса Тюменской области принимали участие в Казахстанской международной выставке в городе Алматы. В рамках международной выставки представители Тюменской области продемонстрировали свою продукцию и услуги по различным направлениям. Исследуя характер деловых отношений можно отметить, что представители малого и среднего бизнеса Тюменской области активно взаимодействуют с крупными городами Казахстана, такими как Астана, Алматы, Атырау.

На сегодняшний день состояние приграничного и трансграничного сотрудничества РК и РФ показывает нам анализ, который был сделан в предыдущих главах. В целом сотрудничество активно развивается (см. Приложение 4, таблица 1). Как теоретические эксперты, так и практические эксперты сходятся во мнении, что данное сотрудничество достаточно перспективное, однако имеет ряд проблем, которые препятствуют развитию более эффективного сотрудничества. Данные проблемы можно разделить на

⁹⁴ Там же.

⁹⁵ Там же.

три группы, это: проблемы в правовой базе, несовершенство форм сотрудничества, разница в уровне экономического развития.

По анализу сотрудничества двух стран видно, что приграничное и трансграничное сотрудничество России и Казахстана сегодня сформировано на основе межнациональных договоров и соглашений. Однако сопряженность нормативно-правовой базы России и Казахстана, которая регламентировала бы приграничное и трансграничное сотрудничество отсутствует. Сейчас Россия и Казахстан частично используют в своей практике законы СНГ «О приграничном сотрудничестве» и «О межрегиональном сотрудничестве». В частности в России в 2010 году в парламент РФ был внесен законопроект «Об основах приграничного сотрудничества», который спустя шесть лет еще не рассмотрен.⁹⁶

Наличие этого закона имеет принципиальное значение для развития российско-казахстанских отношений. В первую очередь, такой закон регламентировал бы приграничное и трансграничное сотрудничество, и стал бы центральным звеном в правовой системе такого сотрудничества. Также данный закон определяет задачи, пределы и принципы приграничного и трансграничного сотрудничества; формирует механизмы заключения соглашений между регионами таким образом, чтобы эта деятельность соответствовала внешней политике государства; оформляет юридически все механизмы заключения соглашений на уровне муниципалитетов, тем самым учитывает интересы местных исполнительных органов.⁹⁷

Также к числу проблем приграничного и трансграничного сотрудничества двух стран относится значительное отставание в развитии нормативно-правовой базы в рамках двухстороннего сотрудничества. Россия

⁹⁶ Федеральный закон «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации» // Портал внешнеэкономической информации Министерства экономического развития Российской Федерации [Официальный сайт]. URL.: http://www.ved.gov.ru/interreg_cooperation/project_activity/federal_zakon/ (дата обращения: 17.04.2017)

⁹⁷ Там же.

и Казахстан являются участниками ряда международных правовых актов, к их числу можно внести Конвенция о приграничном сотрудничестве стран СНГ (Бишкек, 10 октября 2008 г.), и ряд договоров и актов европейского масштаба. Прежде всего, тут недостаток в том, что отсутствует механизм регламентации и органы приграничного и трансграничного сотрудничества. К примеру, в европейской практике определены процессы создания органов по приграничному сотрудничеству в рамках протокола к Европейской рамочной конвенции от 9 ноября 1995 года. Кроме этого, на практике между Россией и Казахстаном не используются типовые положения и контракты, которые практикуют в европейской модели развития приграничного сотрудничества. Следовательно, мы видим необходимость интенсивного развития нормативно-правовой базы приграничного и трансграничного сотрудничества РФ и РК. При этом, важное значение имеет процесс синхронизации по содержанию этой базы. Так как только при идентичном правовом поле может быть эффективное сотрудничество.

Проведенный в предыдущих главах анализ сотрудничества России и Казахстана, показал нам существование различных форм сотрудничества. Успешно зарекомендовали себя ежегодные региональные форумы с участием глав государств, работа подкомиссии по межрегиональному и приграничному сотрудничеству. Благодаря такой проведенной ими работы на 2016 год заключены более 400 договоров и соглашений между регионами и хозяйствующими субъектами.⁹⁸

Однако и тут можно выделить проблемные зоны. В первую очередь это централизованная система процессов принятия решений и координации их выполнения. То есть, на сегодняшний день весь объем работы приходится на министерства и их ведомства, также подкомиссию по межрегиональному и

⁹⁸ Стенографический отчет о совещании с руководителями областей России и Казахстана. 4 октября 2016 г. Астана // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53018> (дата обращения: 18.04.2017)

приграничному сотрудничеству. А по глобальным вопросам решения принимаются главами государств. Тем самым взаимодействие между муниципальными органами и их участие в координации реализации мероприятий остаются не развитыми. Все это связано с тем, что в политике двух государств не отражаются в должной мере местная и региональная специфика в вопросах приграничного и трансграничного сотрудничества.

Хотелось бы отметить, что по действующему Соглашению о межрегиональном сотрудничестве (2010 г.), органы исполнительной власти РФ и РК принимают участие в координации приграничного и трансграничного сотрудничества в соответствии с международными договорами и законодательствами сторон.⁹⁹ При этом ни одна сторона не предусматривает формирование совместных координирующих органов. Эту проблему в РФ может решить федеральный закон «Об основах приграничного сотрудничества». В нем говорится, что о создании координирующих структур по приграничному сотрудничеству, таких как советы, комиссии и рабочие группы. Однако принятие данного закона отложено на неопределенный срок.

Эти тенденции объясняются рядом факторов, таких как слаборазвитое гражданское общество, отсутствие опыта, нехватка квалифицированных кадров. Эти недостатки в развитии приграничного и трансграничного сотрудничества можно преодолеть путем проведения ряда мер, которые должны быть направлены на реформирование всей системы приграничного и трансграничного сотрудничества.

Во-первых, необходимо провести разграничение деятельности центральных, региональных и местных органов власти. При этом следует поднять статус и роль Подкомиссии по приграничному сотрудничеству до органа Межправительственной комиссии по приграничному и

⁹⁹ Приграничное и межрегиональное сотрудничество // Вестник Совета Федерации ФС РФ. 2011. 20 сентября. С.18.

трансграничному сотрудничеству. Таким образом, сосредоточив внимание на совершенствовании стратегии приграничного и трансграничного сотрудничества двух стран, а также реализация различных межправительственных проектов в этой сфере.

Во-вторых, необходимо повысить роль регионов в процессе приграничного и трансграничного сотрудничества. Для их активизации требуется структура в составе, которого будут участники приграничного и трансграничного сотрудничества. Это органы государственной власти, органы местного самоуправления и т.д. Данная структура будет заниматься развитием ключевых социально-экономических проблем, таких как улучшение приграничной торговли, совершенствование органов местного самоуправления, развитие транспортного сообщения и т.д. Такая структура важна для приграничных регионов, так как именно в приграничье осуществляется социально-экономическое развитие как российских, так и казахстанских городов.

Также основной проблемой приграничного и трансграничного сотрудничества является отличие степени заинтересованности партнеров двух стран. К примеру, казахстанские регионы рассматривают российский рынок как основной рынок сбыта, а российские субъекты, имеющие экспортный потенциал ориентируются на рынки других стран. Следует выделить ключевых субъектов экономического сотрудничества: это в первую очередь крупные предприятия и фирмы. Значимость малого и среднего бизнеса не велика. В качестве еще одного аргумента относительно данной проблемы можно отметить несоответствие уровня экономического развития приграничных регионов России и Казахстана. Во-первых, разница существует в потенциале того или иного региона, во-вторых, по большому счету общее развитие в экономике приграничных регионов Казахстана значительно уступают российскому экономическому потенциалу.

Сегодня можно наблюдать тенденцию смещении акцента приграничного и трансграничного сотрудничества Казахстана с Россией на производственную и научно-техническую кооперацию. Этому свидетельствуют заключенный между двумя странами Меморандум между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации и Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан о взаимопонимании по расширению взаимодействия в области промышленности. Основными отраслями кооперации является машиностроение, химическая и нефтехимическая промышленность. По результатам X Форума межрегионального сотрудничества РФ и РК были представлены данные о количестве товарных групп, совместное производство которых рентабельно для экспорта в третьи страны.¹⁰⁰ Для осуществления такого рода политики регионы двух стран должны использовать свой потенциал, который не полностью задействован.

До сегодняшнего дня сотрудничество двух стран не привело к созданию свободных экономических зон. Про них не упоминается и в программах межрегионального и приграничного сотрудничества. При этом российская сторона достаточно последовательно формирует свободные экономические зоны на территории федеральных округов по разным типам сотрудничества. В данном случае хотелось бы отметить важность использования таких экономических зон для казахстанской стороны, которые могли бы использоваться казахстанскими бизнесменами в рамках экономического сотрудничества. Также деятельность экономических зон позволяет решать ряд задач, таких как: стимулирование импортозамещение, развитие обрабатывающей отраслей экономики, поощрение туризма, открытие новых видов продукции и т.д.

¹⁰⁰ Стенографический отчет X Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана // Официальные ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://news.kremlin.ru/new/19597> (дата обращения: 20.04.2017)

Изучив практику приграничного и трансграничного сотрудничества Тюменской области РФ и областей РК можно отметить необходимость создания такой формы сотрудничества как кластеры. Кластер это сетевая организация взаимосвязанных компаний и связанных с ними компаний, работающие в одной сфере и дополняющая друг друга. Такой тип сотрудничества представляется интересным, так как он позволит создать институциональную форму сотрудничества в различных сферах. К примеру, в сфере торговли, туризма, сельского хозяйства, инфраструктуры, транспорта. Данный вид сотрудничества будет способствовать экономическому развитию приграничного и трансграничного сотрудничества РФ и РК. Одним из положительных эффектов такого сотрудничества можно выделить – рост конкуренции между производителями, которая приводит к расширению кластера.

В российско-казахстанском приграничном и трансграничном сотрудничестве кластерная система может дать хороший эффект не только в промышленно - производственной среде, но и в сельскохозяйственной среде. В этом случае кластеры смогут обеспечить рост производства, реализацию и переработку сельскохозяйственной продукции в регионе. Это в свою очередь приведет к росту занятости населения, позитивно скажется доходах бюджета, и главное повысит интеграционный потенциал двух стран.

Как уже неоднократно говорилось, эффективность приграничного и трансграничного сотрудничества во многом зависит от транспортной инфраструктуры. Естественно ее состояние оказывает влияние на уровень экономического сотрудничества, в связи, с чем важно развивать программы сети автомобильного, железнодорожного и воздушного сообщения. Хотелось бы отметить, что в Программе межрегионального и приграничного

сотрудничества РФ и РК на 2012-2017 годы говорится только об одном проекте, который направлен на развитие транспортных сообщений.¹⁰¹

Проект называется «Координация действий по развитию автомобильных дорог проекта создания международного автомобильного маршрута Западная Европа – Западный Китай».¹⁰² Следовательно, можно смело утверждать, что в ближайшей перспективе строительство и развитие транспортных сообщений между приграничными регионами не рассматриваться. Данный проект не охватывает земли Тюменской области, и в целом обходит ее по западным границам Республики Казахстан. В вопросах развития авиасообщений между регионами двух стран целесообразно ставить во внимание установление авиасообщений между крупным экономическими центрами. К примеру, Астана, Алматы, Атырау, Шымкент.

Анализ проблем и перспектив приграничного и трансграничного сотрудничества Тюменской области и Казахстана позволяет сделать следующие выводы:

Во-первых, приграничное и трансграничное сотрудничество Тюменской области и Казахстана имеет позитивную динамику. В целом за весь период сотрудничества произошли изменения в формате сотрудничества. Если в 1995-2007 гг. сотрудничество носило только приграничный характер, то сегодня формат сотрудничества стал межрегиональным, то есть трансграничным. Также приграничное и трансграничное сотрудничество регионов двух стран имеет определенный формат. Это заключение соглашений, реализация совместных программ и планов мероприятий, проведение форумов и различных встреч. На сегодня

¹⁰¹ План мероприятий по реализации Программы межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012-2017 гг.

¹⁰² Қазақстан Республикасы инвестициялар және даму министрлігінің // ресми интернет-ресурсі [Официальный сайт]. URL: <http://www.mid.gov.kz/kk/news/batys-europa-batys-kytay-kolik-dlizi-2016-zhyly-tolyktay-zhumys-zhasaytyn-bolady> (дата обращения: 25.04.2017)

базовыми документами сотрудничества является соглашения и программы межрегионального и приграничного сотрудничества на 2012-2017 гг.

Во-вторых, взаимодействие российских и казахстанских регионов за периоды осуществления соглашений и мероприятий 1999-2007 гг., 2008-2011гг., 2012-2017 гг. показывают положительную динамику. В ходе исследования участия в программах было выявлено, что участие внутренних регионов в данных программах доминируют над приграничными регионами. Это в свою очередь сказывается на снижении доли мероприятий, которые проводятся центральными министерствами и ведомствами.

В - третьих, приграничное и трансграничное сотрудничество Тюменской области и областей РК основано в рамках двухсторонних соглашений, которые были заключены между муниципальными властями, организациями, предприятиями и т.д. А между тем, региональные органы государственной власти России и Казахстана в целом заключают однотипные соглашения. Эти соглашения имеют в целом комплексный характер и регулируют сотрудничество в научно-технической, торгово-экономической и культурной сфере.

В – четвертых, основные формы сотрудничества приграничного и трансграничного сотрудничества реализуются в виде Межправительственной комиссии по сотрудничеству между РФ и РК, а также Подкомиссией по межрегиональному и приграничному сотрудничеству. Основной деятельностью данных структур является анализ проблем приграничного и трансграничного сотрудничества, подготовка документов для обсуждения на ежегодных форумах межрегионального сотрудничества РФ и РК. На сегодня было выявлено, что Форумы межрегионального сотрудничества России и Казахстана с участием представителей двух стран является одним из успешных форм сотрудничества. Она позволяет представителям двух стран дискутировать по актуальным вопросам, искать механизмы решения

основных проблем, обеспечивает функцию прогнозирования и планирования приграничного и трансграничного сотрудничества.

В - пятых проблемы приграничного и трансграничного сотрудничества носят разноплановый характер. Основная проблема отсутствие специальных законов о приграничном и трансграничном сотрудничестве двух стран. Практика создания совместных координирующих органов на уровне муниципалитетов не реализовалась. Учитывая, что экономическое сотрудничество, является основным направлением сотрудничества двух стран - существует разница в потенциале Тюменской области и областей РК. При этом следует отметить, что российские производители ориентируются на третьи страны. Также сдерживающим фактором сотрудничества является неразвитость транспортной инфраструктуры, это касается и автомобильных дорог, железных дорог и авиасообщений. Ко всему этому, в рамках приграничного и трансграничного сотрудничества двух стран отсутствует информационно-аналитическое сопровождение реализуемых и планируемых проектов.

Изучив данные проблемы и трудности автор работы выносит свои предложения для улучшения и расширения приграничного и трансграничного сотрудничества Тюменской области с областями Республики Казахстан: в первую очередь, необходимо сделать акцент на торгово – экономическое сотрудничество двух сторон. Это активное проведение форумов, встреч на предприятиях и в органах власти двух стран. Создание единой информационной площадки для информирования предприятий о проводимых в регионах выставках и ярмарках, предоставление возможности участия на них. Также необходимо содействие государственных органов в распространении информации о продукции и об инвестиционных предложениях через электронный ресурс.

В ходе анализа сотрудничества Тюменской области и Казахстана было выявлено, что на сегодняшний день представляется выгодным направлением

сотрудничества Тюменской области с областями РК в следующих сферах, которое следовало бы развивать: нефтегазовое машиностроение, агропромышленных комплекс, деревообрабатывающее производство, переработка полипропилена, трубное производство, санаторно-курортный бизнес. Для эффективного сотрудничества в сфере культуры, здравоохранения, спорта и т.д. следует развивать кооперацию и взаимовыгодное партнерство в приграничных и трансграничных регионах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Современная структура глобального и взаимосвязанного мира меняет представление о характере, методах и инструментах международных отношений. Приграничное и трансграничное сотрудничество становится все в большей степени одним из важных факторов связи между регионами сопредельных стран, и как следствие этого, государства в целом. Как показали предыдущие главы, Тюменская область благодаря своему географическому положению обладает мощным потенциалом социально – экономического развития. Его развитие во многом определяется уровнем эффективности приграничного и трансграничного сотрудничества, как на уровне государства, так и в рамках общественных и частных структур. Как свидетельствует современная практика международных отношений, взаимовыгодное партнерство сопредельных сторон является механизмом ускоренного развития приграничных территорий.

Анализируя выполненную работу, считаем, что поставленные цели были достигнуты. Были исследованы теоретические основы и конкретные механизмы приграничного и трансграничного сотрудничества, а также на примере Тюменской области был проведен анализ сотрудничества с областями РК в различных сферах. Были определены понятия «приграничное» и «трансграничное» сотрудничество. В работе по понятием «приграничное» сотрудничество понимается прямое приграничное сотрудничество между региональными местными властями по разные стороны границы во всех сферах жизнедеятельности. «Трансграничное» сотрудничество понятие гораздо шире, которое подразумевает сотрудничество между региональными и национальными властями, целью которого является развитие интеграционных процессов в больших группах регионов. Изучение приграничного и трансграничного сотрудничества Тюменской области с областями РК позволяют нам сделать выводы о

состоянии и развитии российско-казахстанского сотрудничества в будущем. Главным итогом и вкладом работы можно считать выдвижение предложений направленные на эффективное развитие приграничного и трансграничного сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан.

На сегодня основными формами сотрудничества России и Казахстана является ежегодные форумы, работа российско - казахстанского делового совета, двусторонние соглашения регионов, договоры между предприятиями и различные виды культурных обменов. Однако существуют барьеры, которые препятствуют эффективному приграничному и трансграничному сотрудничеству двух стран. Во-первых, решения по вопросам приграничного и трансграничного сотрудничества принимаются центром. Во-вторых, на региональном уровне не существуют совместные с приграничной страной структуры по сотрудничеству с учетом финансовой базы, которое могло бы обеспечить долгосрочную реализацию проектов направленных на развитие приграничного и трансграничного сотрудничества.

На современное состояние сотрудничества двух стран оказало влияние ряд факторов: первое, изменение формата сотрудничества, а также участие двух стран в международных организациях. Таким образом, в 2010 году приграничное сотрудничество в рамках ежегодных форумов приобрел новых характер, после включения внутренних регионов в межрегиональное сотрудничество России и Казахстана. В данных форумах сегодня участвуют крупные города, такие как Астана, Алматы, Москва, Санкт-Петербург, а также внутренние регионы РФ и РК. Конечно, не стоит забывать о влиянии Таможенного союза на процесс приграничного и трансграничного сотрудничества. Положительным эффектом от данного сотрудничества стали: устранение барьеров трансграничного движения товаров, выравнивание темпов инфляции, сокращение трудовых мигрантов, рост товарооборота между странами.

В ходе изучения приграничного и трансграничного сотрудничества был выявлен фактор сдерживающий развитие сотрудничества РК и РФ: с одной стороны внутренняя политика регионов, с другой стороны внешнеполитическая деятельность государств со своими целями и принципами, из которых вытекают следующие проблемы: экономическая дифференциация, отсутствие правовой базы сотрудничества, отсутствие необходимой инфраструктуры. Эти проблемы можно решить и превратить сотрудничество в качественный ресурс развития отношений РФ и РК. Для этого следует руководству России и Казахстана использовать единый подход в уменьшении диспропорций в приграничных и трансграничных территориях.

Проведенное исследование приграничного и трансграничного сотрудничества Тюменской области с областями Республики Казахстан позволяет нам сформулировать ряд предложений для успешного развития приграничного и трансграничного сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан:

1. Реализуемые сегодня программы межрегионального и приграничного сотрудничества РФ и РК организуют ограниченное количество мероприятий. В связи с этим, следует переходить на комплексные программы развития приграничного и трансграничного сотрудничества, включив в них подпрограммы по различным отраслям, такие как торговля, образование, туризм, сельское хозяйство. Также, данные комплексные программы должны учитывать специфику региона и интересы муниципальных образований.

2. Для успешной реализации программ сотрудничества необходимо создать эффективный механизм финансирования. Сегодняшний опыт с привлечением инвестиций частного бизнеса не является эффективным, а у муниципальных образований региона недостаточно средств для масштабных проектов. К тому же в государственных бюджетах РФ и РК на сегодня не

запланированы расходы на такие цели. Поэтому, целесообразно использовать европейский опыт создания специального фонда поддержки приграничного и трансграничного сотрудничества, который формируется из средств региональных и государственных бюджетов. К тому же, следует определить и использовать возможности Евразийского банка развития.

3. Анализ внешнеэкономической деятельности Тюменской области с Казахстаном показывает, что за прошедшие годы сотрудничества в структуре внешнеэкономических связей не произошло существенный изменений. В ней по прежнему основное место занимает приграничная торговля и практически не осваиваются производственная и научно-техническая кооперация. Следует отметить, что модернизацию экономики всех приграничных регионов в первую очередь сдерживает их слабая инвестиционная привлекательность. Спрос и предложение в двух странах развиваются в разноплановом режиме, и основу товарообмена составляют традиционные товары. Следовательно, необходимо развитие производственной и научно-технической кооперации и развитие сотрудничества в области высоких технологий. Для этого важно обеспечить реализацию Меморандума о взаимопонимании по расширению взаимодействия в области промышленности (2013г.), который определяет формат совместной работы в области промышленного производства и научно-технического развития и контроль над реализацией этих проектов. Перспективным в этом направлении стало бы создание совместных научно-исследовательских центров и консорциума российско-казахстанских вузов.

4. Для наращивания темпов социально-экономического развития Тюменской области следует, прежде всего, следует усовершенствовать нормативно-правовую базу приграничного и трансграничного сотрудничества, четко определить компетенции центральных и региональных властей. Отсутствие специальных законов приграничного и трансграничного сотрудничества РФ и РК в нормативно-правовой базе двух

стран создает препятствия для развития. Сейчас необходимо завершить разработку законов о приграничном сотрудничестве и закона о трансграничном сотрудничестве в России и Казахстане, где уже будут определены компетенции региональных и центральных органов власти.

5. С учетом возрастания роли приграничного и трансграничного сотрудничества целесообразно повысить статус Подкомиссии по приграничному сотрудничеству между РФ и РК. Она должна стать межправительственной комиссией по приграничному и трансграничному сотрудничеству, так работа комиссии будет направлена на реализацию проектов и решения проблем на межгосударственном уровне, осуществлять координацию действий сторон.

6. Учитывая различия в двух странах в сфере компетенций местных и региональных властей, отсутствие правовой базы развития приграничного и трансграничного сотрудничества и существование определенного страха главная роль принадлежит воле центральных властей. В этом вопросе качественных изменениях нуждается муниципальные образования приграничных территорий. Здесь следует использовать европейский опыт еврорегионов, создание совместных органов сотрудничества для решения ключевых проблем в сфере транспорта, приграничной торговли, природоохранной деятельности и т.д. Таким образом, установление статуса приграничных регионов станет важным направлением реформы государственности, выравниванием социально-экономического дисбаланса российских и казахстанских регионов и подъема их экономик.

7. Еще одним ключевым вопросом приграничного и трансграничного сотрудничества является недостаточное информационно-аналитическое сопровождение двухсторонних отношений. Считаем, что можно реализовать идею Президента Казахстана Н. А. Назарбаева о создании казахстанско - российского института, в функции которого вошли бы: мониторинг решений межрегиональных форумов, проведение теоретико-

прикладных исследований, разработка эффективных форм и моделей сотрудничества, информационное сопровождение мероприятий по приграничному и трансграничному сотрудничеству, обслуживание Межправительственной комиссии. Это в свою очередь создаст печатный орган, информационный интернет-портал приграничного и трансграничного сотрудничества Российской Федерации и Республики Казахстан.

Анализ приграничного сотрудничества российских и казахстанских регионов показывает, что такое сотрудничество базируется на прочной взаимовыгодной основе и демонстрирует хорошие темпы и перспективы развития в различных отраслях, начиная с промышленной кооперации и инвестиционных проектов, заканчивая внешней торговлей и совместным проектированием. А трансграничное сотрудничество достаточно слабо развивается, в частности у приграничных регионов Российской Федерации и Республики Казахстан. Однако существуют ряд проблем, решение которых способствовало бы эффективному развитию приграничного и трансграничного сотрудничества России и Казахстана. Лишь в случае совместных действий региональных и центральных органов власти можно говорить о модернизации экономик.

Сегодня необходима координация стратегий регионального развития и приграничного и трансграничного сотрудничества российско-казахстанских регионов, региональных промышленных и транспортных программ реализации международного сотрудничества субъектов РФ и областей РК, что решило бы ряд проблем социально-экономического развития регионов двух стран. Таким образом, власти РФ и РК стоит сделать ставку на приграничное и трансграничное сотрудничество как инструмент преодоления «периферийности» приграничных регионов и ускорения интеграционных процессов на Евразийском пространстве.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

ИСТОЧНИКИ:

Законодательные источники

1. Закон Республики Казахстан от 16 января 2013 года «О Государственной границе Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13 июня 2017 г.) // Электронный портал законов РК [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31320511#pos=0;0

2. Федеральный закон Российской Федерации от 01 апреля 1993 г. N 4730-1 (ред. от 03.07.2016) «О Государственной границе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 15.07.2016) // [Электронный ресурс] : <https://rg.ru/1993/05/04/gosgranica-dok.html>

3. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 30 ноября 2016 г.) / Министерство иностранных дел Российской Федерации [Официальный сайт]. URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2542248

4. Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена 15 июля 2008 года Президентом Российской Федерации Д. А. Медведевым) Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/785>

5. Концепция приграничного сотрудничества в Российской Федерации (утв. распоряжением Правительства РФ от 9 февраля 2001 г. N 196-р) // Собрание законодательства Российской Федерации от 19 февраля 2001. №8. Ст.764.

6. Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств (Астана, 15

сентября 2004 г) // Интернет - портал СНГ [Официальный сайт]. URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=22644>

7. Конвенция о приграничном сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств (Бишкек, 10 октября 2008 г.) // Интернет - портал СНГ [Официальный сайт]. URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=20220>

8. Қазақстан Республикасы сыртқы саясатының 2014 – 2020 жылдарға арналған тұжырымдамасы туралы. Нормативтік құқықтық актілер // Қазақстан Республикасының Президентінің ресми сайты [Официальный сайт]. URL: http://www.akorda.kz/kz/legal_acts/decrees/kazakstan-respublikasy-syrtky-sayasatynyn-2014-2020-zhyldarga-arnalghan-tuzhyrymdamasy-turaly

9. «Қазақстан – 2050» Стратегиясы. Стратегиялар мен бағдарламалар // Қазақстан Республикасының Президентінің ресми сайты [Официальный сайт]. URL: http://www.akorda.kz/kz/official_documents/strategies_and_programs

Актовые материалы

1. Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией (Москва, 25 мая 1992г.) (с изменениями и дополнениями от 07.06.2012 г.) // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://kremlin.ru/supplement/1560>

2. Договор между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о добрососедстве и союзничестве в XXI веке от 11 ноября 2013 г. // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://kremlin.ru/supplement/1560>

3. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве приграничных областей Российской Федерации и Республики Казахстан (Омск, 26 января 1995 г.) // Бюллетень международных договоров, ноябрь 2000 г. №11

4. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о приграничном сотрудничестве регионов Российской Федерации и Республики Казахстан на 1999 -2007 гг. (Астана, 24 сентября 1999 г.) // Бюллетень международных договоров, ноябрь 2000 г. №11.

5. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о межрегиональном и приграничном сотрудничестве (Усть-Каменогорск, 7 сентября 2010 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. №38. С. 4789.

6. Соглашение о взаимном предоаствлении гражданам Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации равных прав в получении скорой и неотложной медицинской помощи (Москва, 24 ноября 1998 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 ноября 2005 г. №.45. Ст. 4978.

7. Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников Содружества Независимых Государств (Ялта, 25 мая 2007 г.) // Бюллетень международных договоров.2008. №11.

8. Соглашение стран СНГ: сотрудничестве в области образования (Ташкент, 15 мая 1992 года) // Бюллетень международных договоров. 2008. №11.

9. Программа приграничного сотрудничества регионов Российской Федерации и Республики Казахстан на 1999-2007 гг.// Сборник законов // Законодательство Российской Федерации // [Электронный ресурс]. URL: <http://sbornik-zakonov.ru/174787.html>

10. Программа приграничного сотрудничества регионов Российской Федерации и Республики Казахстан на 2008-2011 гг. // Сборник законов: законодательство Российской Федерации // [Электронный ресурс]. URL: <http://sbornik-zakonov.ru/174787.html>

11. Программа межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012-2017 гг. // Сборник законов // Законодательство Российской Федерации // [Электронный ресурс]. URL: <http://sbornik-zakonov.ru/174787.html>

12. Устав, структура и деятельность организации // Национально-культурная автономия казахов Тюменской области [Официальный сайт]. URL: <http://qazaq72.ru/%D0%B4%D0%B5%D1%8F%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C/>

Делопроизводственная документация

1. Стенографический отчет VI Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/5548>

2. Стенографический отчет о совещании с руководителями областей России и Казахстана. 4 октября 2016 г. Астана // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53018>

3. Стенографический отчет X Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://news.kremlin.ru/news/19597>

4. Межрегиональное и приграничное сотрудничество в государствах-участниках СНГ (информационно-аналитическая записка). Содружество независимых государств. Исполнительный комитет СНГ. М.: ВИНТИ, 2011. С.15.

5. Отчет о деятельности Российско-Казахстанского Делового Совета по приграничному сотрудничеству в 2012 году // Торгово-промышленная палата

РФ [Официальный сайт]. URL:
<http://www.tpprf.ru/ru/businesscouncils/freignbc/dscis/raport>

6. Развитие межрегионального и приграничного сотрудничества в государствах-участниках СНГ / Информационно-аналитическая записка. М, 2010. С.67.

7. Межрегиональное и приграничное сотрудничество России и Казахстана в области образования (информационно-аналитический доклад) // Подкомиссия по межрегиональному сотрудничеству РФ и РК. М. 2015. С.48.

8. Меморандум о сотрудничестве между Правительством Омской области РФ и Акиматом Северо-Казахстанской области РК в экономической, научной, торговой, технической, гуманитарной и других сферах (24.05.2005) // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 сентября 2010 г. №38. С.4587.

Материалы периодической печати и электронные ресурсы

1. Министерство экономического развития Российской Федерации // Департамент развития межрегионального и приграничного сотрудничества [Официальный сайт]. URL:
<http://economy.gov.ru/minec/about/structure/drmpps/20160830>

2. Информация о сотрудничестве Тюменской области с Республикой Казахстан. Деловой портал Правительства Тюменской области // Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области [Официальный сайт]. URL:
<http://www.tyumen-region.ru/ved/cooperation/international/kaz/>

3. Сотрудничество с Республикой Казахстан // Портал органов государственной власти Тюменской области [Официальный сайт]. URL:
https://admtyumen.ru/ogv_ru/finance/foreign_economic_activity/CIS/more.htm?id=10469015@cmsArticle

4. Обучение иностранных граждан в Российской Федерации // Министерство образования и науки Российской Федерации [Официальный сайт]. URL: <http://xn--80abucjiibhv9a.xn--p1ai/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B/3883>

5. Приграничное и межрегиональное сотрудничество // Вестник Совета Федерации ФС РФ. 2011. С.18.

6. МПК и Рабочие группы по развитию межрегионального и приграничного сотрудничества // Портал внешнеэкономической информации Министерства экономического развития Российской Федерации [Официальный сайт]. URL.: http://www.ved.gov.ru/interreg_cooperation/mpk_work_group/

7. Информация о свободных (особых) экономических зонах // Портал внешнеэкономической информации Министерства экономического развития Российской Федерации [Официальный сайт]. URL.: http://www.ved.gov.ru/exportcountries/kz/about_kz/laws_ved_kz/special_area_kz/

8. Қазақстан Республикасы Президентінің ресми сайты // Жаңалықтар [Официальный сайт]. URL: <http://www.akorda.kz/kz/events/bugin-kazakstan-respublikasynyn-prezidenti-nursultan-nazarbaev-kazakstanga-resmi-saparmen-kelgen-resei-federaciyasynyn-prezidenti-vladimir-p>

9. Қазақстан Республикасы инвестициялар және даму министрлігінің // ресми интернет-ресурсі [Официальный сайт]. URL: <http://www.mid.gov.kz/kk/news/batys-europa-batys-kytay-kolik-dlizi-2016-zhyly-tolyktay-zhumys-zhasaytyn-bolady>

10. Қазақстан және Ресей халықаралық қатынастар туралы // Халықаралық ақпарат агенттігі [Электронный ресурс]. URL: <http://www.inform.kz/kz/kazakstan-men-resey-ara-syn-dagy-diplomatiyalyk-katynastardyn-or-naganyna-20-zhyl-zhane-v-putinnin-60-zhyldyk-mereytooyynyn->

sayasi-kuntizbede-katar-kelui-eleuli-okiga-n-nazarbaevty-n-rossiyskaya-gazetada-zhariyalangan-makalasy_a2500462

11. «Қызылжар - Инвест» халықаралық форумы туралы ақпарат //Қазақстан Республикасының инвестициялық департаменті [Официальный сайт]. URL: <http://invest.gov.kz/kz/event/kyzylzhar-invest>

12. Ресей қарым – қатынастар // Петропавл гуманитарлық - техникалық колледжі [Официальный сайт]. URL: <http://gtk.etok.kz/index.php>

Речи, выступления, обращения, заявления официальных лиц

1. Выступление Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева на X Форуме межрегионального сотрудничества России и Казахстана: Стенографический отчет X Форума межрегионального сотрудничества России и Казахстана // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://news.kremlin.ru/news/19597>

2. Выступление Президента РФ В. В. Путина на XIII Форуме межрегионального сотрудничества РФ и РК: Стенографический отчет Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53018>

3. Послание Президента РФ В. В. Путина Федеральному Собранию РФ от 12 декабря 2013 г. // Официальные сетевые ресурсы Президента России [Официальный сайт]. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/53379>

Статистические и массовые источники

1. Показатели таможенной статистики внешней торговли // Комитет таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан [Официальный сайт]. URL: <http://www.kz/exec/statist/stat?id-3/>

2. Динамика социально-политического развития российско-казахстанского приграничья (2000 – 2010 гг.) // Материалы социологических опросов под ред. В.Е. Хвощева. Челябинск. 2011. С.18.

3. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012. Стат.сб.М., Росстат. 2012. С. 451.
4. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2012. Статистический сборник. М.: Росстат. 2012. 990 с.
5. Российский статистический ежегодник. 2012. Стат.сб. М, Росстат. 2012. С.665.
6. Экспорт из России в Казахстан: лекарственные средства // Росстат [Электронный ресурс]. URL: <http://ru-stat.com/date-Y2013-2016/RU/export/KZ/063004>

ЛИТЕРАТУРА:

Книги, монографии и учебные пособия

1. Вардомский Л. Б. Российское порубежье в условиях глобализации. М.: «ЛИБРОКОМ». 2009. 369 с.
2. Гаджиев К. Введение в геополитику. М.: Логос. 1998. С.10-29
3. Голдунов С. Приграничное сотрудничество России и Казахстана: проблемы и пути развития // Мировая экономика и международные отношения. 2009. №6. 485 с.
4. Дергачев В. А. Регионоведение. М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2004. 452 с.
5. Загашвили В. Региональный вектор интеграционной политики России // Мировая экономика и международные отношения. 2016. №5. С.36-42
6. Зверев П. Б., Косов. Ю. В., Торопыгин А. В., Марышев А. А. Приграничное сотрудничество: теория и практика. Политические, правовые, экономические проблемы международного сотрудничества на постсоветском пространстве. Санкт- Петербург: Изд-во Северо-Зап. Акад. Гос. службы. 2009. 206 с.
7. Ильин М. В. Очерки хронополитической типологии. М. 1995. 652 с.
8. Имскевич Г. И., Хаустова Ю.Ф. Терминология и культура. М., 1981. – С.543.

9. Капелюшников Р.И. Новая институциональная теория // Московский либертариум [Электронный ресурс]. URL: <http://www.libertarium.ru/libertarium/10562>

10. Леонтьева А. Н., Сапрыка В. А. Имитационные и конструктивные проекты в приграничном сотрудничестве постсоветских государств // Современные проблемы науки и образования. 2012. №6. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.science-education.ru/106-7842>

11. Либман А., Хейфец Б. Субрегиональные аспекты корпоративной интеграции на постсоветском пространстве // Общество и экономика. 2007. №8. С.18-26

12. Макарычев А. С. Российские регионы как международные акторы. Нижний Новгород: НГЛУ. 2000. 663 с.

13. Патрушев А. С. Институциональная политология. М. 2008. 452 с.

14. Плотникова О. В. Международное сотрудничество регионов: концептуальные подходы. Новосибирск: издательство СО РАН. 2005. 420 с.

15. Романов С. Парадипломатия европейских границ и Россия. М.: Научная книга. 2001. 209 с.

16. Рыбак А. А. Российский федерализм и проблемы приграничья // Гуманитарные и социально-экономические науки. 2011. №5. С. 77-89

17. Рыбалкин В. Е. Международные экономические отношения. М.: ЮНИТИ-ДАНА. 2012. 271 с.

18. Сафронова О. Функционализм и неофункционализм: экономические, социальные и политические процессы региональной интеграции // Регион в составе федерации. Политика, экономика, право / под ред. А. С. Макарычева. Нижний Новгород, 1999. С.103-145

1. Туровский Р. Ф. Соотношение культурных ландшафтов и региональной идентичности в современной России. СПб: Геликон Плюс. 2003. 556 с.

2. Турсунбаев Т. А. Международные связи Республики Казахстан (1999-2000). М. 2002.558 с.

3. Цыганков П. Международные отношения. М., 1996. С. 259-260
4. Baubock R. Transnational Citizenship: Membership and Rights in International Migration. Brookfield, 1994. 459 p.
5. Strassburger G. Transnational social spaces // Comparative European Research in Migration, Diversity and Identities / ed. by W. Bosswick, C. Husband. Bilbao: University of Deusto. 2005. P.49

Авторефераты диссертаций

1. Андреев А. А. Россия и Казахстан в 1990-е гг.: опыт сотрудничества [Текст] : автореф. дисс. канд. ист. наук / А. А. Андреев. М.: [б.и.], 2015. 48 с.
2. Божко Л. Л. Теоретико-методологические основы исследования процессов экономического развития приграничных территорий. [Текст]: автореф. дисс. док. экон. наук / Л. Л. Божко. Екатеринбург.: [б.и.], 2011. 69 с.
3. Дубинина О. Ю. Влияние регионализации на международные связи регионов Российской Федерации (1991-2007 гг.) [Текст]: автореф. дисс. канд. полит. наук / Ю. О. Дубинина. М.: [б.и.], 2007. 24 с.
4. Жундубаев М. Т. Приграничное сотрудничество между Республикой Казахстан и Российской Федерации на современном этапе: характер развития, проблемы и перспективы. [Текст]: автореф. дисс. к.п.н. М. 2014. 38 с.;
5. Кныш С. В. Государственная политика приграничного сотрудничества России в контексте интеграционных процессов на постсоветском пространстве [Текст] : автореф. дисс. канд. полит. наук / С. В. Кныш. М.: [б.и.], 2012. 34 с.
6. Коцюбинский И. П. Российско-казахстанское приграничное сотрудничество (конец XX – начало XXI вв.) [Текст]: автореф. дисс. канд. ист. наук / И. П. Коцюбинский. М.: [б.и.], 2011. 56 с.

7. Миндагалиева А. Ш. Цели и методы приграничного сотрудничества Российских регионов со странами СНГ (на примере Казахстана) [Текст]: автореф. дисс. канд. полит. наук / А. Ш. Миндагалиева. М.: [б.и.]. 2006. 24 с.

8. Степурина А. Н. Влияние глобализации на развитие международных связей регионов федеративных государств (на примере РФ) [Текст]: автореф. дисс. к.п.н. / А. Н. Степурина. М. 2009. 26 с.

9. Ягудаев Р.С. Приграничное сотрудничество в системе международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ: политико-правовой аспект [Текст]: автореф. дисс. канд. полит. наук / Р.С. Ягудаев. М.: [б.и.]. 2006. 28 с.

Статьи из книг, сборников, журналов

1. Алексеев В. В. Регионализм в России. Екатеринбург: Уральское отделение РАН. 1999. С.4-5

2. Анимица Е. Г. Особенности экономики регионов казахстанско-российского периметра на пространстве РК // Известия Уральского государственного экономического университета. 2010. №1. С. 10-15

3. Джаганова А. К. О приграничном сотрудничестве Казахстана и России // Мысль. 2014. №5. С. 49-52

4. Джумасейтова А. К. Региональное сотрудничество Республики Казахстан в контексте глобального конкурентного пространства // Евразийская экономическая интеграция. №45. 2009. С. 87-89

5. Дисенбаев Т.Д. Приграничное сотрудничество Тюменской и Северо-Казахстанской области в научно-образовательной сфере // Архив научных статей [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gramota.net/materials/3/2015/3-1/19.html>

6. Иванов В. Н. Приграничное сотрудничество России и Казахстана: основные приоритеты. // Внешнеэкономическая деятельность [Электронный ресурс]. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhregionalnoe-i-prigranichnoe->

sotrudnichestvo-rossii-i-kazahstana-osnovnye-prioritety (дата обращения: 11.04.2017)

7. Ирхин Л. А. Зарубежный опыт как корректирующий фактор приграничного и трансграничного сотрудничества регионов России // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.e-rej.ru/articles/2007/irhin.pdf>

8. Ковалев Ю. П. Теоретические вопросы формирования и развития регионов приграничного сотрудничества // Региональные исследования. 2007. №1. С. 40-46

9. Костюков А. Н., Семакина Ю. А. Проблемы правового регулирования приграничного сотрудничества // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2012. №13. С. 15-21

10. Левяш И. Я. Регионалистика как концептуальное основание механизма межрегионального и приграничного сотрудничества // Псковский региональный журнал. 2011. №12. С.18

11. Макарычев А. С. Пространственные характеристики трансграничной безопасности: концептуальные контексты // International Policy Fellowships [Официальный сайт]. URL: <http://www.policy.hu/makarychev/rus8.htm>

12. Муканова А. Основные тенденции инновационного развития Казахстана // Транзитная экономика. 2006. №5. С. 58-69

13. Николаев С. А. Россия - Казахстан: приграничное и межрегиональное сотрудничество // Международная жизнь. 2010. №11. С. 85-90

14. Огнева В. В. Приграничное сотрудничество России и Казахстана: современные горизонты // Среднерусский вестник общественных наук. – 2012. №12. С. 48-60

15. Плотникова О. Г. Глобализация и регионализация, их влияние на международное сотрудничество регионов государств // Власть. 2013. №6. С. 45-49

16. Хамзаева А. В. Открытая экономика и включение Казахстана в международные отношения // Саясат. 2015. №18. С.78-100

17. Арзықұлов А. Халықаралық ұйымдардың дамуы шығу мысалы негізінде // Қазақстан стратегиялық зерттеулер институты // [Электронный ресурс]. URL: <http://kisi.kz/kk/categories/geosayasad-zhane-halykaralyk-katynastar/posts/halykaralyk-uyumdardyn-damuy-shyu-mysaly-negizinde>

18. Мансұров Т. Қазақстан: және Ресей: егемендену, бірігу, стратегиялық әріптестік. 2015. 365 б.

19. Practical Guide to Cross-border Cooperation, third ed. (2000) [Электронный ресурс] URL: <http://www.aebr.net/publikationen>

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Мероприятия по Программам приграничного сотрудничества регионов РФ и РК на периоды 2008-2011 гг. и 2012-2017 гг.¹⁰³

Таблица 1

№	Мероприятия по Программе приграничного сотрудничества регионов РФ и РК (2008-2011 гг.)		Мероприятия по Программе межрегионального и приграничного сотрудничества между РФ и РК (2012-2017 гг.)	
	Сферы сотрудничества	Количество мероприятий	Сферы сотрудничества	Количество мероприятий
1	Общие вопросы приграничного сотрудничества	5	Общие вопросы приграничного сотрудничества	4
2	Топливо-энергетический комплекс	1	-	-
3	Металлургия	3	-	-
4	Агропромышленный комплекс	6	-	-
5	Транспорт	2	Транспорт	1
6	Здравоохранение и микробиологическая промышленность	6	-	-
7	Строительство	1	-	-
8	Информационные технологии	4	-	-
9	Научно-техническое сотрудничество	4	-	-
10	Торговля	1	Промышленность и торговля	8
11	Социальная политика	5	Гуманитарная и социальная сфера	6
12	Культура, спорт, молодежная политика	4	Образование, наука, культура	5
13	Экология	6	Туризм	2

¹⁰³ Таблица составлена автором на основе: План мероприятий к Программе приграничного сотрудничества регионов Российской Федерации и Республики Казахстан на 2008-2011 гг.; План мероприятий по реализации Программы межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012-2017 гг.

продолжение Таблицы 1

14	Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций	7	Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и охрана окружающей среды	5
15	Пограничный и таможенный контроль	12	-	-
	Итого:	69	Итого:	31

Данные об участии приграничных регионов в Программе межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012-2017 гг.¹⁰⁴

Таблица 2

Сферы сотрудничества		Общее количество мероприятий в РФ	В том числе с участием отдельных регионов:		Общее количество мероприятий в РК	В том числе с участием отдельных регионов:	
			Приграничный регион	Другие		Приграничный регион	Другие
1	Общие вопросы приграничного сотрудничества	3	1	-	4	1	-
2	Транспорт	1	-	-	-	-	-
3	Промышленность и торговля	7	1	5	8	2	3
4	Гуманитарная и социальная сфера	6	2	2	6	1	1
5	Образование, наука, культура	5	-	2	5	-	5
6	Туризм	1	1	-	1	-	-
7	Предупреждение и ликвидация ЧС	2	2	-	2	-	-
	Итого:	25	7	9	26	4	9

¹⁰⁴ Таблица составлена автором на основе Плана мероприятий по реализации Программы межрегионального и приграничного сотрудничества между Российской Федерацией и Республикой Казахстан на 2012-2017 гг.

Данные о соглашениях заключенные между приграничными регионами Российской Федерации и Республики Казахстан за период с 1991 по 2017 гг.¹⁰⁵

Таблица 3

Приграничные субъекты РФ	Общее количество соглашений	Действующие соглашения
Республика Алтай	1	1
Алтайский край	3	2
Астраханская область	6	4
Курганская область	4	4
Новосибирская область	1	-
Омская область	5	4
Оренбургская область	4	3
Саратовская область	2	1
Самарская область	2	2
Тюменская область	4	2
Челябинская область	4	3
Итого:	32	22

¹⁰⁵ Таблица составлена автором на основе Реестра соглашений субъектов Российской Федерации, зарегистрированных в Министерстве юстиции РФ // Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации портал «Нормативные правовые акты Российской Федерации» // URL.: <https://minjust.consultant.ru/> Дата обращения 12 мая 2017 г.

Данные о соглашениях заключенные между регионами России и Казахстана не входящие в приграничную зону за период с 1999 по 2017 гг. ¹⁰⁶

Таблица 4

Субъекты РФ	Общее количество соглашений	Действующие соглашения
Республика Башкортостан	2	2
Удмуртская Республика	2	2
Калужская область*	1	1
Кемеровская область	2	2
Красноярский край	1	1
Пензенская область	3	3
Свердловская область	2	2
Республика Татарстан	1	1
Волгоградская область	1	1
Ульяновская область	1	1
Итого:	16	16

*Соглашение о сотрудничестве между Правительством Калужской области РФ и Акиматом Восточно-Казахстанской области РК в области индустриально-инновационного развития (№395 от 18.04.2011 г.).

¹⁰⁶ Таблица составлена автором по данным Реестра соглашений субъектов Российской Федерации, зарегистрированных в Министерстве юстиции РФ // Официальный сайт Министерства юстиции Российской Федерации портал «Нормативные правовые акты Российской Федерации» // URL.: <https://minjust.consultant.ru/> Дата обращения 12 мая 2017 г.

Форумы межрегионального сотрудничества РФ и РК ¹⁰⁷

Таблица 1

№ Форума	Дата и место проведения	Вопросы, обсужденные на Форуме
I	15-16 апреля 2003 г., Омск (РФ)	Приоритеты в развитии сотрудничества приграничных регионов РФ и РК
II	15-17 мая 2005 г., Челябинск (РФ)	Вопросы развития транзитно-транспортного потенциала приграничных территорий
III	3-4 октября 2006 г., Уральск (РК)	Режим работы российско-казахстанской границы и развитие экономических связей приграничных регионов
IV	4 октября 2007 г., Новосибирск (РФ)	Развитие сотрудничества приграничных регионов в гуманитарной среде
V	22 сентября 2008 г., Актюбинск (РК)	Внедрение высоких технологий в сфере приграничного сотрудничества и инвестиционных возможностей приграничных регионов. Принято решение изменить формат Форума.
VI	11 сентября 2009 г., Оренбург (РФ)	Сотрудничество регионов РФ и РК в сфере энергетики
VII	6-7 сентября 2010 г., Усть-Каменогорск (РК)	Взаимодействие сторон в сфере устойчивого развития и высоких технологий
VIII	15 сентября 2011 г., Астрахань (РФ)	Совместные действия в чрезвычайных ситуациях трансграничного характера
IX	18-20 сентября 2012 г., Павлодар (РК)	Инновационное сотрудничество и производственная кооперация Казахстана и России
X	9-11 ноября 2013 г., Екатеринбург (РФ)	Сотрудничество в сфере инноваций и промышленной кооперации
XI	30 сентября 2014 г., Атырау (РК)	Инновационные технологии добычи углеводородного сырья
XII	16 сентября 2015 г., Уфа (РФ)	Сотрудничество в сфере агропромышленного комплекса и обеспечения продовольственной безопасности
XIII	3-4 октября 2016 г., Астана (РК)	Развитие транспортно-логистического комплекса РФ и РК в контексте эффективного обеспечения потребности бизнеса

¹⁰⁷ Таблица составлена на основе публикации подробного отчета о ежегодных форумах // Официальный сайт Администрации президента России // <http://kremlin.ru/events/president/news/50299> Дата обращения: 2 мая 2017 г.

Основные направления сотрудничества Тюменской области с областями Республики Казахстан.¹⁰⁸

Таблица 1

№	Направления сотрудничества	Методы сотрудничества	Нормативно – правовая база сотрудничества
1	Межправительственное сотрудничество	<ul style="list-style-type: none"> - участие в форумах межрегионального сотрудничества с участием глав государств; - официальные и рабочие визиты губернатора Тюменской области и Акимов казахстанских областей; - участие делегаций на встречах; - двухсторонние переговоры; 	<ul style="list-style-type: none"> - Соглашение между Правительством Тюменской области РФ и Акиматом Мангистауской области РК «о сотрудничестве в торгово - экономической, научно-технической и культурных сферах» (25.11.2010 г.); - Соглашение между Правительством Тюменской области РФ и Акиматом Северо-Казахстанской области «о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и социальных сферах» (18.05.2011 г.); - Соглашение между Администрацией Гольшмановского муниципального района Тюменской области и Государственным учреждением «Аппарат акима Тайыншинского района Северо-Казахстанской области» об установлении побратимских связей (21.08.2012 г.); - Меморандум о сотрудничестве между Администрацией города Ялуторовска Тюменской области РФ и Акиматом города Петропавловска Северо – Казахстанской области РК (18.02.2015 г.);
2	Межпарламентское	- официальные визиты;	- Меморандум о

¹⁰⁸ Таблица составлена автором по данным делового портала Тюменской области // [Официальный сайт] URL: www.tyumen-region.ru (Дата обращения: 14.05.2017 г.)

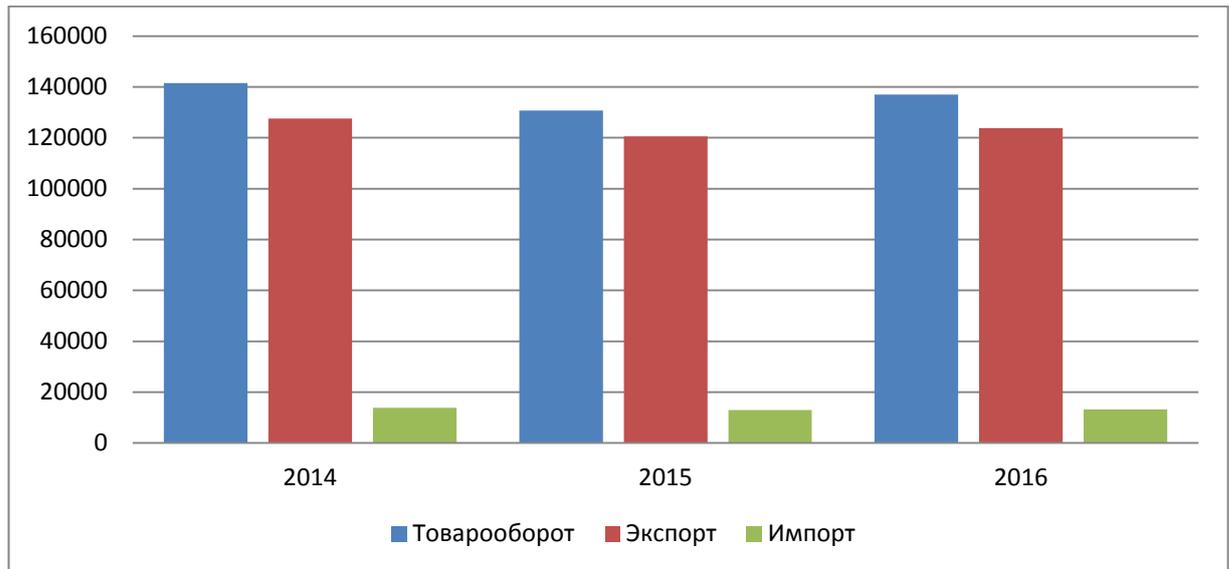
	сотрудничество	- организация деловых и официальных миссий;	взаимопонимании между Тюменской областной Думой РФ и Северо - Казахстанским областным маслихатом РК
3	Торгово – экономическое сотрудничество	<ul style="list-style-type: none"> - обмен выставками и ярмарками; - организация деловых встреч; - продвижение продукции предприятий Тюменской области и Северо- Казахстанской области; - реализация совместных инвестиционных проектов; - развитие двухсторонних контактов предприятий двух стран; - взаимные поставки продукции; - обмен опытом и создание совместных предприятий; - участие в бирже контактов; - деловые встречи; - участие в конференциях, круглых столах; - организация бизнес – миссий; 	<ul style="list-style-type: none"> - Соглашение между Правительством Тюменской области РФ и Акиматом Мангистауской области РК «о сотрудничестве в торгово - экономической, научно-технической и культурных сферах»; - - Соглашение между Правительством Тюменской области РФ и Акиматом Северо-Казахстанской области «о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и социальных сферах»; - Меморандум о сотрудничестве между ГБУ Тюменской области «Областной бизнес-инкубатор» и АО «Национальная компания «Социально – предпринимательская корпорация «СОЛТУСТИК» (17.02.2015 г.); - Меморандум о сотрудничестве между Палатой предпринимателей Северо-Казахстанской области и Торгово- промышленной палатой Тюменской области (18.02.2015 г.); --Меморандум о сотрудничестве между Ассоциацией производственно –торговых предприятий Тюменской области «Оцелот» и АО «Национальная компания «Социально – предпринимательская корпорация «СОЛТУСТИК» (18.02.2015 г.);
4	Сельское хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> - обмен опытом; - ввоз сельскохозяйственной продукции; 	- Соглашение между Правительством Тюменской области РФ и Акиматом Северо-Казахстанской области «о сотрудничестве в торгово-

			экономической, научно-технической, гуманитарной и социальных сферах»;
5	Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> - предоставление медицинской помощи; - сотрудничество в области кардиохирургии; - сотрудничество центров нейрохирургии; - 	<ul style="list-style-type: none"> - Соглашение между Правительством РК и Правительство РФ «О взаимном предоставлении гражданам Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики и Российской Федерации, равных прав в получении скорой и неотложной медицинской помощи» (от 24.11.1998 г.); - Соглашение между Правительством Тюменской области РФ и Акиматом Северо-Казахстанской области «о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и социальных сферах»;
6	Экология	<ul style="list-style-type: none"> - обмен информации о ситуации на приграничных территориях; - совместные действия при угрозе чрезвычайных ситуаций; - совместный мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций; - введение банка данных о возможных ЧС; - мероприятия по санитарной охране территорий; - разработка плановых мероприятий; - сотрудничество ветеринарных служб; 	<ul style="list-style-type: none"> - «План взаимодействия Департамента по чрезвычайным ситуациям Северо-Казахстанской МЧС РК и главного управления МЧС РФ по Тюменской области при угрозе и возникновении трансграничных чрезвычайных ситуаций» (2002 г.); - Меморандум « об упрощенном пересечении границ РФ и РК для оказания помощи по обеспечению и принятию мер в области ЧС»; - Соглашение о взаимодействии между Управлением Роспотребнадзора по Тюменской области и ГУ «Департаментом Комитета государственного санитарно-эпидемиологического надзора РК по Северо-Казахстанской области» (01.10.2011 г.);
7	Культура	<ul style="list-style-type: none"> - работа общественных объединений казахов Тюменской области; - работа отдела Средней 	<ul style="list-style-type: none"> - Соглашение между Правительством Тюменской области РФ и Акиматом Северо-Казахстанской области «о

		<p>Азии и Казахстана при ГАУ ТО «Дворце национальных культур «Строитель»;</p> <ul style="list-style-type: none"> - организация мероприятий казахской народной культуры и выставки; - организация мероприятий межкультурного сотрудничества; 	<p>сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и социальных сферах»;</p>
8	Образование	<ul style="list-style-type: none"> - сотрудничество тюменских вузов с вузами Казахстана (Тюменский государственный университет, Тюменский индустриальный университет); - организация выставок, конференций, фестивалей; - функционирование Центра дистанционного образования ТюмГНГУ, для будущих абитуриентов; - прохождение практик на базе кафедр тюменских вузов; - реализация программ краткосрочных стажировок, экспедиций; 	<ul style="list-style-type: none"> - Соглашение между Тюменским индустриальным университетом и Каспийским Государственным университетом технологии и инжиниринга им. Ш. Есенова (25.11.2010 г.); - Соглашение между Правительством Тюменской области РФ и Акиматом Северо-Казахстанской области «о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и социальных сферах»; - Соглашение о сотрудничестве между Северо-Казахстанским государственным университетом им. Монаша Козыбаева и Тюменским индустриальным университетом (23.07.2012 г.);
9	Туризм	<ul style="list-style-type: none"> - осуществление туристических маршрутов Тюмень – Боровое; - встреча с представителями туристических предприятий и санаторий; - презентация туристических ресурсов и налаживание деловых отношений; 	<ul style="list-style-type: none"> - Соглашение между Правительством Тюменской области РФ и Акиматом Северо-Казахстанской области «о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и социальных сферах»;

Торговая деятельность Тюменской области с Республикой Казахстан
(в млн.долл. США)¹⁰⁹.

График 1



¹⁰⁹ Таблица составлена на основании информации о сотрудничестве Тюменской области с Республикой Казахстан// Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства Тюменской области// Деловой портал Правительства Тюменской области [Официальный сайт] URL: <http://www.tyumen-region.ru/ved/cooperation/international/kaz/> (дата обращения: 18.05.2017 г.)