


МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра административного и финансового права

Рекомендовано к защите в ГЭК  
И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ  
ЗАИМСТВОВАНИЯ  
Заведующий кафедрой  
Административного и  
финансового права  
канд. юрид. наук  
С.В. Горовенко  
  
16 06 2018 г.

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

030500.68 - Юриспруденция  
магистерская программа  
«Административное, финансовое право»

Выполнила  
студентка 3 курса  
Заочной формы обучения



Петрова  
Наталья  
Владимировна

Руководитель  
канд. юрид. наук, доцент



Фатеев  
Петр  
Петрович

Рецензент  
Заместитель начальника отдела  
лицензионно-разрешительной работы (по г. Тюмени,  
Нижнетавдинскому, Тюменскому районам)  
Управления Росгвардии по Тюменской области



Сухотин  
Владимир  
Александрович

Тюмень 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	3
ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	
1.1. История развития лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации	13
1.2. Сущность лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации	20
1.3. Правовое регулирование лицензионно-разрешительной деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации	28
ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
2.1. Контрольно-надзорные полномочия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации при осуществлении лицензионно-разрешительной деятельности	55
2.2. Юрисдикционные полномочия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации при осуществлении лицензионно-разрешительной деятельности	75
2.3. Основные направления совершенствования лицензионно-разрешительной деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации	86
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	97
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ	100

**СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ**

<b>РФ</b>	—	Российская Федерация
<b>ФЗ</b>	—	Федеральный закон
<b>ГК</b>	—	Гражданский кодекс
<b>КоАП РФ</b>	—	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
<b>УК</b>	—	Уголовный кодекс
<b>ФСВНГ</b>	—	Федеральная служба войск национальной гвардии
<b>Росгвардия</b>	—	Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации
<b>МВД</b>	—	Министерство Внутренних Дел
<b>ОВД</b>	—	Органы внутренних дел
<b>ЛРС</b>	—	Лицензионно-разрешительная система
<b>ЛРР</b>	—	Лицензионно-разрешительная работа
<b>УУП</b>	—	Участковые уполномоченные полиции
<b>ЧОО</b>	—	Частная охранная организация
<b>ЧО и ДД</b>	—	Частная охранная и детективная деятельность

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность настоящего исследования определяется, прежде всего, социально-экономическими и политико-правовыми преобразованиями, осуществляемые в течение последних лет в Российской Федерации, идет процесс обновления Российской государственности. Меняются место и роль государства в жизни Российского общества, меняется взаимоотношение личности, общества и государства. Государство предоставило гражданам широкую возможность использовать право на защиту жизни, здоровья и собственности, в частности, посредством приобретения гражданского и служебного оружия. Большое количество частных детективных и охранных предприятий, которые в целях охраны жизни и собственности граждан используют оружие и специальные средства. Оборот оружия требует пристального контроля со стороны государства.

Усиление законности, охрана прав и законных интересов граждан, обеспечение общественного порядка, государственной и общественной безопасности являются одними из важнейших задач государства. Особый вклад в решение этих проблем вносит лицензионно-разрешительная система. Под лицензионно-разрешительной системой понимается закрепленный в правовых нормах порядок, предусматривающий обязательность получения от уполномоченных государственных органов лицензий (разрешений) на совершение определенных действий или получение определенных правомочий предприятиями, учреждениями, объединениями либо отдельными гражданами<sup>1</sup>. Разрешительная система выполняет превентивные задачи. Она направлена на предупреждение тяжких последствий несоблюдения законодательства, регламентирующего порядок оборота предметов и веществ, обладающих большой общественной опасностью.

---

<sup>1</sup> Румянцев Н. В. Специальные административно-правовые режимы деятельности органов внутренних дел в современных условиях / Н.В. Румянцев. М.: Юнити-Дана, 2011.С. 105.

Также подразделения лицензионно-разрешительной работы занимаются контролем над частной детективной и охранной деятельностью.

В настоящее время в подразделениях лицензионно-разрешительной работы территориальных органов зарегистрировано более 5 миллионов граждан, владеющих около 6,4 миллионами единиц оружия, из которого более 680 тысяч единиц гражданского охотничьего огнестрельного с нарезным стволом, более 4 миллионов единиц гладкоствольного, почти 1,5 миллиона гражданского короткоствольного оружия самообороны - огнестрельное бесствольные устройства, газовое оружие, в том числе более 700 тысяч единиц огнестрельного оружия ограниченного поражения.

Также под контролем подразделений лицензионно-разрешительной работы полиции находится более 10 тысяч организаций, использующих в своей деятельности различные типы и виды оружия, из них более 2 тысяч отделений Центробанка, Сбербанка, 1,5 тысячи подразделений ведомственной охраны, 744 спортивных организаций, 569 организаций, ведущих охотничье хозяйство.

Анализ оперативной обстановки и чрезвычайных происшествий, связанных с использованием зарегистрированного оружия, а также результаты целевых выездов и инспектирований показали, что предпринимаемые территориальными органами МВД России в прошедшем году меры по контролю за оборотом оружия были недостаточно эффективны и не способствовали снижению количества преступлений и административных правонарушений в указанной сфере.

В течение 3 квартала 2017 проведено более 1,0 млн. проверок обеспечения сохранности оружия, в ходе которых выявлено более 70 тыс. нарушений установленных правил оборота оружия. За допущенные нарушения к административной ответственности привлечено более 68 тыс. граждан, аннулировано более 30 тыс. лицензий и разрешений, изъято более 77 тыс. ед. оружия.

Принятыми мерами удалось снизить на 20,3% количество лицензий и разрешений, по которым нарушены установленные законом сроки продления. Также отмечается тенденция к снижению на 19,1% числа похищенного у граждан огнестрельного оружия и уменьшению на 14,5% количества преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия, зарегистрированного в органах внутренних дел.

Удалось снизить рост числа утраченного оружия его владельцами с 63,8% в 1 полугодии текущего года до 44,9% по итогам 9 месяцев 2014 года.

При этом хищения оружия, в большинстве своем, по-прежнему происходят по причине допущенных гражданами грубых нарушений условий его хранения, в том числе, когда оно помещается в автомобили, гаражи и в другие, не отведенные для хранения оружия места, что в свою очередь приводит к более тяжким последствиям.

Не принятие своевременных мер по изъятию оружия, срок действия разрешительных документов на которое истек, зачастую приводит к неправомерному его применению.

В сентябре 2016 г. Москве трехлетний ребенок, воспользовавшись оставленным без присмотра в сумочке матери огнестрельным оружием ограниченного поражения, произвел выстрел себе в лицо. Проведенная проверка показала, что срок действия лицензии на указанное оружие истек в 2011 г., однако должностными лицами, осуществляющими контроль за оборотом оружия, мер к изъятию оружия принято не было.

Также из-за большой загруженности участковых уполномоченных полиции не качественно проводятся проверки условий хранения оружия на местах, не ведется наблюдение за его поведением в быту, своевременно не принимаются меры к аннулированию разрешений за нарушение общественного порядка с последующей изъятия оружия, о чем говорит недавно совершенное преступление в Воронежской области,. бывшим десантником, оружие из которого совершил преступление гражданин, было зарегистрировано на законных оснований.

На сегодняшний день частный детективный и охранный бизнес представляет собой активно развивающийся сектор экономики. Емкость этого рынка на территории Российской Федерации оценивается в 4 миллиарда долларов, его делят между собой около 30 тысяч сыскных и охранных предприятий. На лицо тот факт, что институт частной детективной и охранный деятельности играет важную роль в обеспечении охраны общественного порядка и общественной безопасности страны.

Тем не менее, имеются случаи, когда частные охранные и детективные предприятия не оправдывают возложенных на них задач. Одним из наиболее важных вопросов в настоящее время остается обеспечение безопасности граждан и имущества на объектах деятельности частных охранных организаций.

По итогам 3 квартала 2017 года на территории Российской Федерации зарегистрировано 521 (-8,6%) нападение на объекты, безопасность которых обеспечивается частными охранными организациями, из них в 375 (-0,8%) случаях похищено имущество и только в 146 (-24%) случаях имущество не похищено. В результате указанных нападений пострадало 12 охранников (погибло 2 (-66,7%) и ранено 10 (+25%) охранников).

Результаты проведенных проверок обстоятельств, чрезвычайных происшествий, связанных с нападением на охраняемые частными охранными предприятиями объекты, свидетельствуют о том, что качество профессиональной подготовки работников ЧОО не позволяет эффективно противодействовать преступникам при совершении ими нападений.

Организация деятельность юридических лиц с особыми уставными задачами, тоже не идеальна, в 2017 году на территории Российской Федерации повсеместно были проведены проверки деятельности спецсвязи, большое количество нарушений было выявлено при перевозках наркотиков и оружия, осуществляемых данной организацией.

Проводимая в настоящее время реформа: перевод подразделений лицензионно-разрешительной работы из структуры МВД России в

подразделения федеральной службы войск национальной гвардии обусловлен целым рядом проблем, разрешение которых требует значительных усилий - как органов государственной власти, так и институтов гражданского общества. Для действенности проводимых структурных преобразований необходимы соответствующие теоретические исследования, которые позволили бы рассмотреть отдельные проблемы в организации подразделений лицензионно-разрешительной работы, их взаимодействия с подразделениями Росгвардии и органами внутренних дел в сфере контроля.

В научной литературе подробно исследовались административные формы и методы работы органов внутренних дел, однако, в настоящее время не решены все теоретические проблемы административной деятельности органов внутренних дел. Методы административной деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии вообще еще не изучались и окончательно не утверждены. Не определены надзорные функции национальной гвардии в деятельности лицензионно-разрешительной системы.

Сегодня в, силу целого ряда обстоятельств как объективного, так и субъективного характера представляется необходимым пересмотреть многие устоявшиеся правоохранительные конструкции, которые получили свою теоретическую оценку в научной литературе, и на этой основе, сформулировать современные предложения по совершенствованию реализации административных регламентов, в деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы Росгвардии. Однако, несмотря на то, что административные регламенты могут качественно улучшить лицензионно-разрешительную деятельность по целому ряду направлений, не следует говорить о том, что действующие административные регламенты принципиально изменили данную работу. Это обстоятельство связано, прежде всего, с тем, что различные административные регламенты между собой не взаимосвязаны, их реализация в полной мере не финансируется,



кроме того, не создан процессуальный механизм реализации некоторых положений регламентов.

На сегодняшний день возникла проблема того, что при переходе подразделений лицензионно-разрешительной работы из органов внутренних дел в Федеральную службу войск национальной гвардии на основании Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» № 227-ФЗ от 03.07.2016 года лицензионно-разрешительная деятельность производится на основании действующего законодательства, по которому многие функции по контролю над оборотом оружия и частной охранной и сыскной деятельности возложены на органы внутренних дел и нормативно-правые акты изданы Министерством внутренних дел. В частности, административные регламенты, регламентирующие лицензионно-разрешительную деятельность, утверждены приказом МВД России.

Выше перечисленные проблемы и ряд других обстоятельств обуславливают актуальность темы настоящего диссертационного исследования.

В настоящее время научно-исследовательских работ на тему лицензионно-разрешительной деятельности практически нет, все научные исследования проведены до 2012 года, издания административных регламентов по оказанию государственных услуг.

Объектом исследования является общественные отношения, возникающие в лицензионно-разрешительной деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Предмет – организация и правовые основы подразделений лицензионно-разрешительной работы.

Целью представленного исследования является обеспечение правил разрешительной системы.

Согласно цели были сформулированы следующие задачи:

1. Научный анализ организации и правового регулирования лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел в Российской Федерации:

- изучить историю развития лицензионно-разрешительной деятельности;

- раскрыть содержание понятия, правовые основы и принципы лицензионно-разрешительной деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и взаимодействия с органами внутренних дел Российской Федерации;

- собрать и проанализировать научную литературу по исследуемой теме;

- провести анализ действующего законодательства, регулирующего деятельность лицензионно-разрешительной системы.

2. Провести анализ результатов применения административных регламентов при оказании государственных услуг по лицензированию в сфере оборота оружия и частной охранной деятельности.

3. Изучить практику по осуществлению лицензирования и контроля за частной детективной и охранной деятельностью;

4. Сформулировать предложения по совершенствованию законодательства о частной детективной и охранной деятельности и законодательства, регулирующего оборот оружия.

Новыми, наиболее существенно важными положениями, содержащимися в диссертационном исследовании и выносимыми на защиту, являются:

- понятие лицензионно-разрешительной деятельности, осуществляемой Росгвардией;

- предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность по осуществлению лицензионно-разрешительной работы;
- предложения по эффективности контроля над юридическими и физическими лицами в части выявления нарушений охранной деятельности и установления места нахождения владельцев оружия, нарушивших сроки перерегистрации оружия;
- обоснование аннулирования лицензий и разрешений как меры административного принуждения.

Методологическую основу настоящего исследования составляют общенаучные методы познания. В работе формально-логический метод, анализ и др. Для изучения отдельных аспектов темы применялись следующие методы: сравнительно-правовой, анализ статистических данных подразделений ЛРС, анализ законодательных и иных нормативных актов.

Основные выводы диссертационного исследования основываются на достижениях таких юридических наук, как теория государства и права, конституционное право, административное право, гражданское право, уголовное право и др. В исследовании отдельных вопросов использовались специальные работы ученых - юристов.

Эмпирической базой исследования являются материалы изучения и обобщения практики деятельности Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тюменской области и полиции УМВД России по Тюменской области. В соответствии с планом диссертационного исследования изучались дела об административных правонарушениях, связанных с нарушением оборота оружия, личные дела владельцев оружия, дела, связанные с аннулированием лицензий и разрешений у лиц, имевших гражданское оружие.

Основой написания магистратской диссертации служит законодательство Российской Федерации, а так же учебники, научные

пособия и интернет ресурс. Степень разработанности темы довольно мала и представлена в исследовании такими авторами как: А.Н. Кокорев, Н.А. Колоколов, Н.В. Румянцев, А.Н. Миронов. В работе были использованы методы синтеза, анализа, исторический, системно-структурный, сравнительно-правовой и другие.

## **ГЛАВА 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **1.1. История создания лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел**

12 февраля 1969 года приказом МВД СССР в Управлении административной службы милиции Министерства внутренних дел СССР был образован 4 отдел, на который возлагались функции по осуществлению разрешительной работы. Этот день в настоящее время является Днем создания подразделений лицензионно-разрешительной работы.

Лицензионно-разрешительная работа - это система норм, стандартов, требований, устанавливающих порядок, закрепляющих и охраняющих правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного оружия, предметов и веществ, на которые установлен особый режим пользования<sup>1</sup>. Основными задачами ее первоначально были исполнение законодательства об обороте оружия.

На Руси огнестрельное оружие появилось в XIV веке. Практически с этого времени стали появляться нормативно закрепленные положения, определяющие порядок хранения, ношения оружия, санкции за нарушение данных предписаний. Контроль за их выполнением возлагался на различных должностных лиц правоохранительных органов Российской империи. Целостной системы, занимающейся комплексом вопросов, связанных с

---

<sup>1</sup> Кокорев А.Н. Административная деятельность органов внутренних дел. Подготовка к экзамену: учебник / А.Н. Кокорев М.:Щит-М, 2010. С. 265.

лицензионной работой, судя по имеющимся историческим документам не было<sup>1</sup>.

Разрешительная система существует в России с середины XIX века, а первый законодательный акт, рассматривавший вопросы контроля за оружием, был подписан Петром Первым 14 февраля 1700 года. До 1917 года в Российской Империи разрешение на приобретение огнестрельного оружия гражданам выдавалось губернаторами, градоначальниками и полицмейстерами. То есть Петр 1 определил должностных лиц, обязанных выдавать разрешения на оружие как среди представителей региональной и муниципальной власти, так и исполнительной.

Развитие института разрешительной системы связано с рождением Советского государства, которое в начальный период своего существования, наряду с важнейшими историческими декретами о мире, о национализации земли, крупной промышленности и торговли, банков, железных дорог, издало ряд декретов, устанавливающих разрешительную систему во многих сферах общественной жизни.

Одни из первых нормативных актов, регулирующих деятельность правоохранительных органов (военно-революционные комитеты и чрезвычайные комиссии) по осуществлению контроля за оборотом оружия и взрывчатых веществ, стал изданный Советом Народных Комиссаров 10 февраля 1918 г. «Декрет о сдаче оружия», обязывающий все население сдать находящееся у него оружие, в том числе и холодное. Таким образом пытались не только убрать свободный оборот гражданского оружия, но и проводили фискальные действия, пополняли казну государства материальными ценностями.

Основной задачей, поставленной перед соответствующими органами, являлось изъятие у населения оружия. За укрывательство оружия, задержку и

---

<sup>1</sup>История создания подразделений лицензионно-разрешительной работы. Форум силовиков «Силовик» [Электронный ресурс]

противодействие сдаче его виновные подлежали уголовной ответственности - лишению свободы на срок от 1 до 10 лет. Этим декретом все выданные ранее разрешения на хранение оружия объявлялись недействительными, а лица, имевшие оружие, были обязаны сдать его. Оружие не отбиралось только у членов партии по представлению комитетов РКП(б), но они могли иметь не более одной винтовки и одного револьвера. При этом оружие не обезличивалось, а закреплялось за владельцем<sup>1</sup>. Начал создаваться централизованный учет оружия.

Контроль за хранением и использованием огнестрельного оружия осуществлялся военно-революционными комитетами и чрезвычайными комиссиями. В начале 20-х годов к выполнению этой функции стала привлекаться и милиция. Декретом совета народных комиссаров РСФСР от 12 июля 1920г. «О выдаче и хранении огнестрельного оружия и обращении с ним» на милицию совместно с ВЧК возлагаются функции по осуществлению контроля за выполнением правил выдачи и хранения оружия. Предусматривалось административная и судебная ответственность за незаконное хранение огнестрельного оружия.

ВЧК выполняло юрисдикционные функции: привлечение к административной ответственности и изъятие не учтенного оружия. Судебная ответственность предусматривала наказание на срок не ниже 6 месяцев.

28 июля 1920г. принят Декрет «Об охоте», которым ограничивался круг лиц, имеющих право на охотничьи ружья. Выдача удостоверений на право охоты производилась органами народного Комиссариата земледелия, а регистрация оружия и учет боеприпасов - органами НКВД. Таким образом функции по лицензированию, ведению учетов и контролю за оборотом

---

<sup>1</sup> История создания подразделений лицензионно-разрешительной работы. Форум силовиков «Силовик» [Электронный ресурс]

охотничьего оружия выполняли различные органы власти.

С мая 1922 г., с принятием первого Уголовного кодекса РСФСР, вводится уголовная ответственность за хранение огнестрельного оружия без надлежащего разрешения (ст. 220 предусматривала лишение свободы от 7 месяцев до 1 года). В дальнейшем ответственность за незаконное хранение оружия неоднократно усиливалась.

Декретом СНК РСФСР от 9 июля 1924 г. более подробно были перечислены виды оружия и боеприпасов, разрешенные к обращению. Торговля огнестрельным оружием предусматривалась с разрешения органов милиции и ОГПУ. В том же году впервые постановлением ВЦИК СССР в целях установления на всей территории СССР единообразного порядка все находящееся в пределах СССР оружие, боеприпасы и взрывчатые вещества подразделялись на три категории: «А», «Б» и «В». Данное постановление позволило изъять из оборота боевое оружие<sup>1</sup>.

Дальнейшему развитию разрешительной системы способствовали принятые в 1927г. постановление ВЦИК и СНК от 3 сентября и постановление СНК РСФСР от 8 октября: более подробно распределили компетенцию структурных подразделений административных отделов и соответствующих органов ОГПУ по контролю за оборотом оружия. В них содержались нормы, предоставляющие права на выдачу разрешений и регистрацию нарезного охотничьего оружия районным административным отделениям и волостной милиции. Характерно, что разрешение на приобретение, хранение и пользование оружием выдавалось без ограничения срока.

В промышленных районах приобретение, хранение и пользование огнестрельным нарезным охотничьим оружием допускалось без получения

---

<sup>1</sup> История создания подразделений лицензионно-разрешительной работы. Форум силовиков «Силовик» [Электронный ресурс]



особого разрешения, но с обязательной последующей регистрацией. Приобретение, хранение и пользование охотничьим, как огнестрельным (нарезным и гладкоствольным), так и холодным, оружием лицам, лишенным избирательного права, запрещалось.

В середине 30-х годов объектом разрешительной системы стало холодное оружие. Правовой основой было постановление ЦИК и СНК СССР от 29 марта 1935 г. Оно предусматривало упорядочение изготовления и сбыта холодного оружия и устанавливало административный надзор НКВД за выполнение этих правил. НКВД СССР была издана инструкция, где ношение холодного оружия разрешалось лицам, которым оно было необходимо по роду деятельности. Продажа холодного оружия осуществлялась под наблюдением милиции и только через магазины государственной и кооперативной торговли. В то время милиция проводила значительную работу по выявлению и изъятию холодного оружия, привлечению к ответственности лиц, нарушавших установленные правила его приобретения.

В период Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. деятельность органов внутренних дел в части разрешительной системы осуществлялась в соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 июня 1941 г. «О военном положении».

В послевоенные годы совершенствование правовой базы деятельности милиции по осуществлению разрешительной системы связано с принятием в 1958 г. Основ уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, а 27 октября 1960 г. Уголовного кодекса РСФСР. С этого времени проблемы разрешительной системы стали приобретать законодательную форму.

Вместе с тем следует отметить, что до 1969 г. отсутствовал единый подход к организационному обеспечению разрешительной системы органов

внутренних дел. Эта работа в республиканских МВД наиболее часто организовывалась подразделениями оперативной службы, уголовного розыска и БХСС<sup>1</sup>.

В определенной мере данный пробел был ликвидирован с принятием Указа Президиума Верховного Совета СССР от 8 июня 1973 г. «Об основных обязанностях и правах советской милиции по охране общественного порядка и борьбе с преступностью». В нем уже четко был определен субъект разрешительной системы (административная служба милиции) и его полномочия. С принятием Советом Министров СССР 23 июня 1975 г. постановления «Об установлении единого порядка приобретения, учета и хранения охотничьих ружей» наметилась тенденция к расширению объема работы милиции в сфере разрешительной системы.

Контроль со стороны государства за оборотом оружия обеспечивал порядок в данной сфере до начала 90-х годов. Все изменилось с появлением частного бизнеса – частные охранные предприятия, которые выполняли порой рейдерский захват предприятий. Быстрое создание новых коммерческих организаций по реализации оружия, не давали возможности, органам внутренних дел контролировать их деятельность в полном объеме

Так по данным МВД Российской Федерации в 1996 году зарегистрировано 708 фактов преднамеренного разрушения и повреждения объектов с использованием взрывных устройств. Выявлено 27 организованных преступных групп, длительное время специализировавшихся на незаконном обороте оружия, у которых изъято 3,9 тыс. единиц огнестрельного оружия, 91 гранатомет, 1,5 тыс. гранат. По данным Управления по лицензионно-разрешительной работе контролю за частной детективной и охранной деятельностью ГУВД г.Москвы только за 10 месяцев 1997 года выявлено 5020 нарушений, по

---

<sup>1</sup> История создания подразделений лицензионно-разрешительной работы. Форум силовиков «Силовик» [Электронный ресурс]

которым внесено 3139 предписаний и 953 официальных предупреждения. К административной ответственности привлечен 2331 человек. Аннулировано 379 лицензий и разрешений. За нарушения правил хранения и использования изъято 4099 единиц оружия, из них: автоматического - 75 единиц, пистолетов и револьверов - 2341 единицы, винтовок и карабинов - 33, спортивного огнестрельного оружия - 467, охотничьего гладкоствольного - 1169, охотничьего нарезного — 12 самодельного огнестрельного оружия - 2 единицы и 375718 штук. Выявлено 10 предприятий, осуществлявших незаконную торговлю гражданским оружием.

В период с 1992 года по 2002 года был принят большой объем нормативных актов, регулирующих отношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации, частную детективную и охранную деятельность, обстановка стабилизировалась, количество преступлений с оружием снизилось, частные охранные и детективные организации стали осуществлять законную деятельность.

В 2012 - 2014 годы было проведено реформирование деятельности лицензионно-разрешительной работы по оказанию государственных услуг гражданам, были изданы ряд административных регламентов по выдаче гражданам и юридическим лицами лицензий и разрешений, удостоверений частного охранника, также административный регламент по контролю за оборотом оружия.

Но в полной мере проблемные вопросы правоотношений между гражданами, юридическими лицами, имеющими оружие или занимающимися частной детективной, охранной деятельностью и органами внутренних дел, осуществляющими лицензирование и контроль за этими видами деятельности не решены до настоящего времени.

В настоящее время идет переиздание данных регламентов в связи с

выводом подразделений лицензионно-разрешительной работы из состава органов внутренних дел, и включением в состав Федеральной службы войск национальной гвардии.

Исторический опыт свидетельствует, что отсутствие контроля за распространением оружия, например, огнестрельного, приводит к большой его концентрации у населения, то есть порождает причины, способствующие совершению тяжких и особо тяжких преступлений.

## **1.2. Сущность лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы войск национальной гвардии.**

Разрешительная система - это урегулированная правом совокупность общественных отношений субъектов административной власти с гражданами и организациями, возникающих в связи с выдачей разрешений на хранение и ношение оружия для занятия спортом или охотой, личной самообороной, для осуществления служебной деятельности юридическими лицам с особыми уставными задачами, предпринимательской деятельности частных охранных организаций, а также выдачей удостоверений, лицензий на частную охранную и детективную деятельность, и последующим надзором за соблюдением правил и условий осуществления разрешенной деятельности.

Цель разрешительной системы - обеспечение безопасности граждан, общества, государства. Эта система призвана защищать граждан, общество, государство от вреда, который может быть причинен в связи с нарушением установленных правил использования предмета и осуществления деятельности, в отношении которых установлен относительный запрет.

В разрешительной системе можно выделить четыре главных элемента:

1) наличие относительного запрета. Он может быть прямо или косвенно закреплён правовой нормой. Чаще всего это делается косвенно: устанавливается, что заниматься определенной работой можно только при наличии разрешения на это;

2) деятельность по выдаче разрешений, осуществляемая субъектами функциональной власти в отношении граждан, организаций, организационно им не подчиненных. Разрешение дается уполномоченным исполнительным органом государственной власти, в порядке, установленном нормативно-правовыми актами. Выдача разрешений - центральный элемент разрешительной системы;

3) надзор за соблюдением лицензиатами и иными субъектами, получившими разрешения, правил и условий при осуществлении соответствующей деятельности и использовании предмета относительного запрета;

4) применение принудительных мер для прекращения нарушения правил, условий разрешенной деятельности и привлечение виновных к юридической ответственности.

В Федеральном Законе «О войсках национальной гвардии» № 226-ФЗ от 3 июля 2016 года дан исчерпывающий перечень объектов, подконтрольных подразделениям лицензионно-разрешительной работы.

Эти объекты условно можно подразделить на три группы: предметы (изделия), материалы (вещества) и предприятия (организации).

Таким образом, к объектам лицензионно-разрешительной работы полиции можно отнести:

1. Предметы: огнестрельное, газовое, холодное и иное оружие, боеприпасы к ним, пиротехнические изделия.
2. Взрывчатые вещества (материалы) промышленного назначения.
3. Предприятия: оружейные магазины и мастерские, стрелковые тиры и стрельбища, склады боеприпасов и хранилища оружия, частные детективные и охранные предприятия, предприятия, осуществляющие трудоустройство российских граждан за рубежом.

Разрешения, выдаваемые в рамках рассматриваемой системы, и все складывающиеся при этом отношения следует отличать от смежных явлений.

Во-первых, от разрешений, выдаваемых линейным руководителем своему подчиненному, как разового характера, как например, указания, резолюции на заявлениях подчиненных. В данном случае отсутствует возможность административного принуждения.

Во-вторых, от разрешений на совершение единичных действий, таких, как выдача визы, разрешение на ранний брак. В названных и иных подобных случаях совершаются действия единичные, не связанные с обеспечением безопасности, а потому не подлежащие последующему надзору.

Можно сделать вывод, что разрешение на совершение разовых действий находится за рамками разрешительной системы.

В-третьих, то же самое можно сказать о документах - об окончании образовательных учреждений. Известно, что диплом о высшем образовании позволяет занимать соответствующие должности. Он действует пожизненно, но сам по себе документ об образовании - только одно из предварительных условий занятия должности: нужен еще приказ о назначении на должность. Здесь можно говорить о специфике взаимоотношений, поскольку в последующем надзор осуществляют и линейный руководитель, и орган функциональной власти.

Во многом схоже с разрешительной системой государственная регистрация. Но это два разных способа, принадлежащие к разным методам административного воздействия. При регистрации граждан, транспортных средств, сделок с недвижимостью и т. д. не принимается административный акт, разрешающий деятельность. Регистрация состоит в проверке законности фактов, их официальном признании и последующем учете. А выдача разрешений с последующим надзором связана с определенными видами деятельности, правонаделением соответствующих субъектов.

Разрешительная система органично сочетает в себе личный (частный) и общественные интересы. Но ее применение в большом объеме, чем это необходимо, порождает напряженность в отношениях с субъектами государственной власти, способствует развитию бюрократизма. А там, где разрешительная процедура недостаточно регулируется правом, возникают волокита, произвол, злоупотребления властью и коррупция.

Не властными субъектами разрешительных правоотношений являются граждане, в том числе индивидуальные предприниматели и организации. Из содержания ст. 2 Закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» следует, что лицензии выдаются «юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю». Закон не относит к числу лицензиатов филиалы и другие обособленные подразделения юридических лиц. Значит, лицензирование деятельности филиалов юридических лиц необходимо только в тех случаях, когда это предусмотрено специальным федеральным законом.

Компетентный орган дает разрешение конкретному субъекту на каждый лицензируемый вид деятельности. Если разрешение выдано федеральным органом государственной власти, оно носит экстерриториальный характер. Это означает, что деятельность может осуществляться на всей территории России. По общему правилу, если лицензия выдана органом субъекта

Федерации, соответствующая деятельность может осуществляться на территории данного субъекта.

Под лицензионно-разрешительной системой в широком смысле понимается закрепленный в правовых нормах порядок, предусматривающий обязательность получения от уполномоченных государственных органов разрешений (лицензий) на совершение определенных действий или получение определенных правомочий предприятиями, учреждениями, организациями либо отдельными гражданами.<sup>1</sup>

Как форма исполнительно-распорядительной деятельности она осуществляется непосредственно многими органами управления или их структурными элементами.

Лицензионно-разрешительная система распространяется на широкую сферу общественных отношений. Так, в области здравоохранения она регулирует порядок применения новых лекарственных средств, в области спортивной и промысловой охоты – сроки и виды отстрела определенных животных и птиц, в области связи – пользование эфиром, приемопередающими устройствами и т.д.

Разрешительные системы выполняет конкретную предупредительную функцию. Она направлена на предупреждение тяжких последствий несоблюдения требований нормативных актов, регламентирующих порядок оборота предметов и веществ, обладающих повышенной общественной опасностью. Так, государство: объявляет и нормативно закрепляет все действия с предметами и веществами, обладающими специфическими свойствами, устанавливает соответствующие запреты на их обращение; закрепляет в нормативно-правовых актах общие правила для всех субъектов, совершающих различные действия с указанными предметами; устанавливает

---

<sup>1</sup> Васильев В.А. Конспект лекции: «Лицензионно-разрешительная деятельность органов внутренних дел» -

МВД России, Нижегородская академия, 2011



ответственность за оборот таких предметов; создает аппарат специализированных органов для обеспечения контроля и надзора за соблюдением должностными лицами, гражданами и юридическими лицами установленных правил.

Лицензионно-разрешительная система осуществляется многочисленными государственными органами. Действующим законодательством на подразделения ЛРС Федеральной службы войск национальной гвардии возложена обязанность - выдавать разрешения на приобретение, хранение, ношение и перевозку огнестрельного оружия, патронов к нему, взрывчатых материалов, а также на открытие и функционирование объектов, где они обращаются. В их обязанности также входит выдача разрешений на создание негосударственных детективных служб и осуществление контроля за соблюдением частными охранными предприятиями и частными детективами действующего законодательства.

В нормативно-правовых актах, регламентирующих лицензионно-разрешительную систему, определен перечень объектов, контролируемых подразделениями Росгвардии. Эти объекты подразделяются на три группы: предметы, вещества и предприятия. К предметам относятся: служебное и гражданское оружие - огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, газовые пистолеты и револьверы, огнестрельное оружие с нарезным стволом, огнестрельное комбинированное и патроны к нему.

К предприятиям, разрешение на открытие которых выдают подразделения по лицензионно-разрешительной работе Росгвардии, относятся: предприятия, осуществляющие производство и продажу оружия; оружейно-ремонтные мастерские; частные детективные и охранные предприятия, службы безопасности, их филиалы; базы, склады, тир, в которых находится гражданское, служебное оружие и патроны к нему и т.д.

К веществам относятся взрывчатые материалы.

Законом «Об оружии» установлены ограничения на оборот гражданского и служебного оружия. На территории Российской Федерации запрещен оборот в качестве служебного и гражданского оружия: огнестрельного, которое имеет форму, имитирующую другие предметы; огнестрельного гладкоствольного оружия, изготовленного под патроны к огнестрельному оружию с нарезным стволом; кистеней, кастетов, сурикенов, бумерангов и других специально приспособленных для использования в качестве оружия предметов - ударно-дробящего и метательного действия, за исключением спортивных снарядов; газового оружия, снаряженного нервнопаралитическими, отравляющими и другими подобными веществами. При обнаружении указанных предметов правоохранные органы обязаны изымать их, а виновных лиц привлекать к ответственности. Согласно действующему законодательству на подразделения лицензионно-разрешительной работы и вневедомственной охраны Росгвардии возложена обязанность - обеспечить определенный порядок функционирования предприятий, занимающихся отдельными видами деятельности, а также - установленный порядок обращения с такими предметами и веществами, бесконтрольное владение и пользование которыми может нанести вред безопасности личности, общественной безопасности и общественному порядку, собственности и иным интересам общества и государства.

Следовательно, выдача соответствующих лицензий и разрешений на занятие некоторой деятельностью и совершение действий с предметами и веществами, частично изъятыми из гражданского оборота, и контроль за осуществлением подобной деятельности, а также за соблюдением установленных правил обращения с этими предметами и веществами составляют сущность лицензионно-разрешительной системы Росгвардии.

Основными задачами Росгвардии по осуществлению лицензионно-разрешительной работы являются:

- предотвращение утраты и хищений предметов и веществ, на которые распространяется особый режим обращения;

- недопущение их использования в преступных целях или не по назначению;

- своевременное выявление и устранение нарушений установленных правил;

- нормальное функционирование подконтрольных объектов.

Отсюда следует, что лицензионно-разрешительная работа, осуществляемая подразделениями Росгвардии, представляет собой реализуемый подразделениями лицензионно-разрешительной работы комплекс административно-правовых мер и организационных мероприятий: по лицензированию приобретения, транспортировки, хранения, использования и сбыта строго определенных предметов и веществ, а также открытия и функционирования определенных предприятий и организаций; по осуществлению совместно с подразделениями участковых уполномоченных полиции органов внутренних дел государственного контроля за соблюдением условий хранения, ношения и использования оружия и охранной деятельности физическими и юридическими лицами и совместно с подразделениями вневедомственной охраны Росгвардии за деятельностью юридических лиц в соответствии с полученной лицензией; по выдаче соответствующих разрешений и допусков; по контролю за оборотом отдельных предметов и веществ в целях обеспечения соблюдения правил функционирования и оборота объектов лицензионно-разрешительной системы.

Лицензионно-разрешительная деятельность связана с выдачей Федеральной службой войск национальной гвардии физическим и юридическим лицам таких право устанавливающих документов, как лицензии и разрешения.

Так, если лицензия предоставляет её соискателю право на осуществление какой-либо деятельности, например охранная деятельность, а равно – выполнение каких-либо действий, например приобретение оружия, то разрешение, по своей сути, – документ второго этапа, выполняющий регистрационную функцию, конкретизирующий возможности реализации права, предоставленного лицензией.

Так, лицензия на приобретение гражданского или служебного оружия даёт право физическому, либо юридическому лицу стать владельцем (собственником) такого оружия. Разрешение на хранение (хранение и использование; хранение и ношение) оружия будет оформляться не вообще на оружие, а на конкретный, персонифицированный по типу, виду, модели, калибру, учетному номеру предприятия изготовителя и другим идентификационным признакам.

В 2016 году подразделения лицензионно-разрешительной работы и вневедомственной охраны вышли из состава полиции и вошли в состав Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. В связи с чем, и появились новые нормативно-правовые акты.

### **1.3. Правовое регулирование лицензионно-разрешительной деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации**

Правовая основа разрешительной системы состоит из многих юридических актов разной юридической силы. Ведущая роль здесь принадлежит Федеральному закону «О лицензировании отдельных видов деятельности». Без преувеличения его можно считать основами законодательства о разрешительной системе. Но только в отношении предпринимательской деятельности. Кроме того, этот закон не распространяется на внешнеэкономическую, таможенную, природоохранную деятельность

В соответствии с Законом лицензирование производится в отношении таких видов деятельности, «осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, нравственности и здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства и регулирование которых не может осуществляться иными методами...»<sup>1</sup>.

Из ст.2, 5 указанного Закона следует, что лицензируемые виды деятельности определяется федеральными законами. Президент России и Правительства вправе определять работы и услуги в рамках названных законом видов лицензионной деятельности, утверждать положение и определять порядок лицензирования конкретных видов деятельности.

Вопросы лицензирования разных видов деятельности регулируются законами «Об образовании», «О безопасности дорожного движения», «О частной детективной и охранной деятельности», Таможенным кодексом, Воздушным кодексом и многими другими законами и подзаконными федеральными актами. В субъектах Федерации было принято много законов и подзаконных актов о лицензировании. Их продолжает принимать и после вступления в силу Федерального закона «О лицензировании

---

<sup>1</sup> О лицензировании отдельных видов деятельности: федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ: по сост. на 01 июля 2013// РГ. - № 97. - 2011

отдельных видов деятельности». Очевидно, что возникло противоречие между федеральными актами и актами субъектов Федерации по этому вопросу.

Статья 5 Закона о лицензировании устанавливает, что Президент РФ и Правительства относит полномочия «на осуществление лицензирования конкретных видов деятельности к компетенции федеральных органов государственной власти»<sup>1</sup>. То есть, центральные и иные органы федеральных ведомств не вправе регулировать порядок лицензирования. В настоящее время порядок лицензирования многих видов деятельности регулируется общими актами центральных органов тех ведомств, которые и осуществляют лицензирование. Поэтому в таких положениях, инструкциях очень четко отражен ведомственный интерес, но не столь четко определены формы защиты прав соискателей лицензий. Реализация Закона о лицензировании требует замены ведомственных нормативных актов правительственными.

Хочется надеяться, что это не займет много времени. Очевидно, что включение любой деятельности в орбиту разрешительной системы означает ограничение свободы осуществлять ее. Поэтому это должно делаться только на основании федерального закона.

Подразделения лицензионно-разрешительной работы руководствуются такими правительственными актами: как Федеральный Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности» от 11 марта 1992 года № 2487-1, Федеральный Закон «Об оружии» № 150-ФЗ от 13.12.1996 года, Постановление Правительства Российской Федерации № 814 от 21.07.1998 года.

В КоАП РФ есть статьи об ответственности работников торговли за продажу огнестрельного гладкоствольного оружия гражданам, не имеющим разрешение правоохранительных органов. К сожалению, пока нет общей федеральной нормой, устанавливающей административную ответственность

---

<sup>1</sup> О лицензировании отдельных видов деятельности: федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ: по сост. на 01 июля 2013 // РГ. - № 97. - 2011

за незаконное занятие лицензируемой деятельностью, а также за нарушение лицензионных условий. В УК РФ говорится об ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения, когда оно обязательно, или с нарушением условий лицензирования, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере.

Важным инструментом в обеспечении единой государственной политики в сфере оборота гражданского, служебного, боевого ручного стрелкового и холодного оружия и установлении государственного контроля за его оборотом в целях защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства является Федеральный закон «Об оружии» № 150-ФЗ от 13.12.1996 года.<sup>1</sup> В установленной законом общей системе государственных органов, осуществляющих контроль за оборотом оружия и боеприпасов к нему, ведущее место (с учетом компетенции и объема работы) занимали до 3 июля 2017 года органы внутренних дел, которые в настоящее время осуществляют контроль за объектами служебного и гражданского оружия, выявление и изъятие у лиц, хранящих его незаконно.

Согласно Закона «О полиции» в обязанности полиции входит:

а) осуществлять в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование отдельных видов деятельности, приобретения оружия и патронов к нему;

б) согласовывать уставы служб безопасности в организациях;

в) выдавать разрешения на:

- хранение или хранение и ношение гражданского и служебного оружия;

- транспортирование, ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз из Российской Федерации указанного оружия и патронов к нему;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 13.12.1996 №150-ФЗ «Об оружии» (ред. от 10.07.2012) / РГ. — №261. — 1996.

- хранение и использование отдельных типов и моделей боевого ручного стрелкового оружия, полученного во временное пользование в органах внутренних дел;

- хранение и перевозку автомобильным транспортом взрывчатых материалов промышленного применения;

г) контролировать соблюдение установленных федеральным законом правил:

- частной детективной и охранной деятельности;

- оборота служебного и гражданского оружия.

Перечень видов деятельности, по которым МВД России является лицензирующим органом, закреплён в постановлении Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. N 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности».

Согласно данному нормативному акту МВД России осуществляют лицензирование следующих видов деятельности:

Разработка, производство, испытание, хранение, ремонт и утилизация гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговля гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия

Разработка, производство, испытание, хранение, реализация и утилизация боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), взрывчатых материалов промышленного назначения, пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применение взрывчатых материалов промышленного назначения, пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом.

Частная охранная деятельность

Частная детективная (сыскная) деятельность

Вместе с тем, лицензирование деятельности по приобретению оружия и патронов к нему регулируется федеральным законом, «Об оружии».



Следует также иметь в виду, что отдельные положения, касающиеся лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел, кроме того нашли свое отражение в таких нормативных актах, как:

Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 г. «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»;

Постановление правительства российской федерации от 23 декабря 2006 г. № 797 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности, связанной с трудоустройством граждан российской федерации за пределами российской федерации»;

Постановление Правительства РФ от 23 июня 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», утвердившее положения о лицензировании частной детективной и частной охранной деятельности.

Приказ МВД РФ от 19 июня 2006 г. N 447 "О мерах по совершенствованию деятельности органов внутренних дел по лицензированию и осуществлению контроля за частной детективной и охранной деятельностью на территории Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями)

Приказ МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288, утвердивший Инструкцию по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации.

В 2012 году были изданы административные регламенты, утвержденные приказами МВД России, в которые были внесены изменения в декабре 2014 года. Данные административные регламенты как раз и защищают интересы граждан и юридических лиц, обращающихся в подразделения лицензионно-разрешительной системы за получением лицензий и разрешений. Регламенты подготовлены в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2012 г. N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" и Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. N 373 "О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг". В каждом регламенте расписан отдельный вид документа, выдаваемого подразделениями ЛРС.

Приказ МВД РФ от 2 мая 2012 г. № 398 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на хранение огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны и патронов к нему (без права ношения)».

Приказ МВД России от 23 апреля 2012 г. № 355 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел российской федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину российской федерации лицензии на приобретение спортивного или охотничьего огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, охотничьего пневматического оружия и спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж и патронов к нему»;

Приказ МВД России от 25 апреля 2012 г. № 360 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на хранение огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны и патронов к нему (без права ношения)».

Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину российской федерации лицензии на приобретение огнестрельного оружия ограниченного поражения и патронов к нему»

Приказ МВД России № 1038 от 29.09.2011 года "Об утверждении административных регламентов Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственных услуг по выдаче юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия (патронов) за пределами Российской Федерации и разрешения на хранение оружия и патронов к нему юридическому лицу, занимающемуся торговлей оружием и патронов к нему"

Приказ МВД России от 26 апреля 2012 г. № 366 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации о предоставлении государственной услуги по выдаче гражданину российской федерации лицензии на приобретение охотничьего или спортивного огнестрельного оружия с нарезным стволом и патронов к нему»

Приказ МВД России от 27 апреля 2012 г. № 373 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел российской федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину российской федерации разрешения на хранение и ношение охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия, спортивного огнестрельного длинноствольного гладкоствольного оружия, охотничьего пневматического оружия или огнестрельного оружия ограниченного поражения и патронов к нему» в настоящее время отменен, подготовлен и утвержден Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии от 18.08.2017 года № 389 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение спортивного или охотничьего

огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, охотничьего пневматического оружия и спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 дж и патронов к нему»;

Приказ МВД России от 27 апреля 2012 г. № 374 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел российской федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину российской федерации разрешения на хранение и ношение спортивного огнестрельного длинноствольного оружия, охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия, используемого для занятий спортом, спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 дж и патронов к нему»

Приказ МВД России от 28 апреля 2012 г. № 378 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел российской федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на ввоз в российскую федерацию или вывоз из российской федерации гражданского или наградного оружия»

и патронов к нему

Приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 408 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел российской федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу или гражданину Российской Федерации разрешения на хранение оружия и (или) патронов»

Приказ МВД России от 2 мая 2012 г. № 398 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на хранение огнестрельного

гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны и патронов к нему (без права ношения)

Приказ МВД России от 11 мая 2012 г. № 501 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского, служебного оружия и патронов»

Приказ МВД России от 14 мая 2012 г. № 508 «Об утверждении административного регламента министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение газовых пистолетов, револьверов, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов российской федерации или казачьей формой»

Приказ МВД России от 14 мая 2012 г. № 509 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу или гражданину Российской Федерации разрешения на транспортирование оружия и (или) патронов»

Приказ МВД России от 18 мая 2012 г. № 517 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранному гражданину лицензии на приобретение в Российской Федерации гражданского оружия, а также разрешения на вывоз из Российской Федерации приобретенного гражданского оружия»

Приказ МВД России от 21 мая 2012 г. № 526 «О внесении изменений в инструкцию по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на

территории российской федерации, утвержденную приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288»;

Приказ МВД России от 21 мая 2012 г. № 529 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему или гражданину российской федерации разрешения на хранение и использование спортивного огнестрельного короткоствольного оружия с нарезным стволом и патронов к нему на стрелковом объекте»

Приказ МВД России от 24 мая 2012 г. № 536 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину российской федерации разрешения на хранение и ношение наградного оружия и патронов к нему»

Приказ МВД России от 25 мая 2012 г. № 538 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче отдельным категориям военнослужащих и сотрудников государственных военизированных организаций, находящихся на пенсии, а также должностным лицам государственных органов, которым законом разрешено хранение и ношение оружия, разрешения на хранение и ношение огнестрельного короткоствольного оружия и патронов к нему» отменен, подготовлен и утвержден Приказ от 30.03.2018 г. № 107 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче отдельным категориям военнослужащих и сотрудников государственных военизированных организаций, находящихся на пенсии, а также должностным лицам государственных органов, которым законом

разрешено хранение и ношение оружия, разрешения на хранение и ношение огнестрельного короткоствольного оружия и патронов к нему, либо разрешений на хранение отдельных моделей боевого холодного клинкового оружия (кортиков), полученных в порядке наследования, или хранение и ношение отдельных моделей боевого холодного клинкового оружия (кортиков) с военной формой одежды гражданам Российской Федерации».

Приказ МВД России от 28 мая 2012 г. № 543 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по приему квалификационного экзамена у граждан Российской Федерации, прошедших обучение по программе профессиональной подготовки частных охранников».

Приказ МВД России от 1 июня 2012 г. № 553 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу - перевозчику разрешения на перевозку оружия и патронов».

Приказ МВД России от 25 июня 2012 г. № 627 «Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу разрешения на хранение и использование оружия на стрелковом объекте».

Приказ МВД РФ №1038 от 29.09.2011 года "Об утверждении административных регламентов Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственных услуг по выдаче юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия (патронов) за пределами Российской Федерации и разрешения на хранение оружия и патронов к нему юридическому лицу, занимающемуся торговлей оружием и патронов к нему".

Приказ МВД России №1039 от 29.09.2011 года "Об утверждении административных регламентов Министерства Внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственных услуг по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность, лицензии на частную охранную деятельность и удостоверения частного охранника".

Приказ МВД России от 29.06.2012 года № 646 «Об утверждении административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия».

Если действовать в строгом соответствии с вышеназванными административными регламентами, то интересы граждан будут защищены, но для этого нет технической возможности, во многих подразделениях нагрузка на сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной работы не позволяет принять граждан в соответствии со временем, установленным административным регламентом, ожидание в очереди более 15 минут. Также нет нормативной базы, которая позволяет запрашивать информацию о состоянии здоровья гражданина в медицинских учреждениях, в том числе получении информации от психиатра и нарколога.

Издан также и регламент, утверждающий действия сотрудников внутренних дел по оказанию государственной услуги контроля за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании



у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства в области оборота оружия, то есть регламентирует надзор за соблюдением лицензиатами и иными субъектами, получившими разрешения, правил и условий при осуществлении соответствующей деятельности и использовании предмета относительного запрета.

Приказ МВД России от 29.06.2012 года № 646 «Об утверждении административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия».

3 июля 2016 года был издан Федеральный закон «О войсках национальной гвардии» на основании статьи 9, которого в полномочия войск национальной гвардии входит:

- выдача гражданам и организациям при наличии оснований, предусмотренных федеральным законом, лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия; лицензии на осуществление деятельности по торговле оружием, основными частями огнестрельного оружия и патронами к нему; лицензии на экспонирование и (или) коллекционирование оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к нему; разрешения на хранение или хранение и ношение гражданского и служебного оружия, на хранение и ношение наградного оружия, на транспортирование, ввоз на территорию Российской Федерации и вывоз с территории Российской Федерации указанного оружия и патронов к нему; разрешения на хранение и использование или хранение и ношение

отдельных типов и моделей боевого ручного стрелкового и служебного оружия, полученного во временное пользование в соответствии с федеральным законом; вести в соответствии с федеральным законом учет оружия и патронов к нему»;

- контроль за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранность и техническое состояние боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдение гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;

- выдача при наличии оснований, предусмотренных законодательством Российской Федерации, лицензии на осуществление частной охранной деятельности; выдавать для подтверждения правового статуса удостоверения частного охранника; проводить периодические проверки частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением оружия и специальных средств»;

- выдача во временное пользование физическим и юридическим лицам отдельных видов, типов и моделей оружия и патронов к нему, предусмотренных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации»;

- осуществление контроля за деятельностью частных охранных организаций, а также участие в осуществлении контроля за соблюдением образовательными организациями, реализующими программы профессиональной подготовки частных охранников и дополнительные профессиональные программы для руководителей частных охранных организаций, требований и условий, установленных законодательством.

При переводе подразделений лицензионно-разрешительной работы из органов внутренних дел в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации, функции контроля над оборотом оружия у полиции

не убрали. В настоящее время идет процесс подготовки и утверждения ведомственных приказов Федеральной службы войск национальной гвардии, регламентирующие деятельность по оказанию государственных услуг подразделениями лицензионно-разрешительной системы.

Работу по осуществлению лицензионно-разрешительной системы в масштабе Российской Федерации в регионах на районном уровне осуществляют подразделения Центров лицензионно—разрешительной работы Управлений Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В процессе выполнения задач, возложенных на Росгвардию в области лицензионно-разрешительной системы, они реализуют следующие «...основные функции:

1. Допуск лиц к работе на объектах разрешительной системы;
2. Выдача разрешений (лицензий) на функционирование объектов, а также – на обращение с предметами и веществами ограниченного пользования;
3. Гласный и негласный контроль за объектами;
4. Проведение на них профилактических мероприятий;
5. Временный запрет деятельности подконтрольных предприятий;
6. Подготовка решений по приостановлению действия выданных лицензий;
7. Подготовка решений по аннулированию выданных лицензий, а также аннулирование лицензий и разрешений в установленных законом случаях в сфере оборота оружия (полномочия по аннулированию лицензий, выдача которых производится в соответствии с законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», отнесены к компетенции судебных инстанций)".<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ: по сост. на 4 июля 2016 г. // Собрание законодательства РФ - 04.07.2016, N 27 (Часть I) - Ст. 4159

Выдача разрешительных документов на основании Федерального Закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" № 227-ФЗ от 03.07.2016 года осуществляется в соответствии с ранее изданными нормативно-правовыми актами», в соответствии с нормативно-правовыми актами, по которым данные функции отнесены к подразделениям МВД России, но осуществляются сотрудниками подразделений ФСВНГ.

В соответствии с Федеральным законом "Об оружии" городские, районные, районные в городах е ЛРС Росгвардии выдают:

Лицензии на приобретение огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны, газовых пистолетов и револьверов, огнестрельного бесствольного оружия отечественного производства и сигнального оружия гражданам Российской Федерации.

Лицензии на приобретение охотничьего пневматического оружия, охотничьего гладкоствольного и спортивного огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия гражданам Российской Федерации.

Разрешения на хранение и ношение охотничьего пневматического, охотничьего гладкоствольного и спортивного огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, а также разрешения на хранение огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны (без права ношения) гражданам Российской Федерации.

Разрешения на транспортирование оружия, а также патронов юридическим лицам и гражданам Российской Федерации.

---

Разрешения на хранение и использование оружия юридическим лицам с особыми уставными задачами на основании лицензий на их приобретение.

Разрешения на хранение и ношение оружия при исполнении служебных обязанностей работникам юридических лиц с особыми уставными задачами.

Лицензии на приобретение охотничьего оружия, в том числе с нарезным стволом, и патронов к нему на территории Российской Федерации, а также разрешения на их хранение и использование, хранение и ношение - в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях организациям, ведущим охотничье хозяйство, специализированным предприятиям, ведущим охотничий или морской зверобойный промысел, и гражданам Российской Федерации, проживающим в указанных местностях.

Подтверждения о получении уведомлений для продажи оружия и патронов.

Издан приказ ФСВНГ Российской Федерации от 17.10.2016 года № 312 «Об отдельных полномочиях должностных лиц Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальных органов», который утверждает Перечень должностных лиц Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и её территориальных органов, обладающих полномочиями по принятию решений и подписанию заключений, лицензий, разрешений, удостоверений частного охранника, приложений к ним иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами об оружии и о частной охранной деятельности.

В данном списке перечислены должностные лица в следующем порядке:

- начальник Главного управления государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

- первый заместитель начальника Главного управления государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

- начальник управления лицензионно-разрешительной работы Главного управления государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

- начальник территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

- заместитель начальника территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

- начальник самостоятельного отдела (отделения) лицензионно-разрешительной работы территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

- сотрудники подразделений лицензионно-разрешительной работы территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, за исключением указанных в пунктах 4 – 6 настоящего Перечня, в пределах компетенции, установленной им начальником территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Региональные управления Росгвардии осуществляют выдачу лицензий и разрешений, указанных в пункте 2 Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации,

утвержденной Приказом МВД России от 12 апреля 1999 года № 288, а также лицензий:

- на торговлю гражданским и служебным оружием и патронами к нему юридическим лицам;

- на коллекционирование, экспонирование оружия и патронов юридическим лицам и гражданам Российской Федерации;

- на приобретение гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации юридическим лицам с особыми уставными задачами, организациям, занимающимся испытанием изделий на пулестойкость, юридическим лицам, осуществляющим коллекционирование оружия и патронов, спортивным организациям и образовательным учреждениям;

- на приобретение охотничьего огнестрельного оружия с нарезным стволом гражданам Российской Федерации;

а также разрешений:

- на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации оружия и патронов, принадлежащих иностранным гражданам, для использования оружия на спортивных соревнованиях и в целях охоты;

- на хранение и ношение охотничьего огнестрельного оружия с нарезным стволом гражданам Российской Федерации;

- на хранение и ношение наградного оружия, а также оружия, выдаваемого в соответствии со статьей 19 Федерального закона "Об оружии";

- на хранение оружия юридическим лицам и гражданам по месту проведения выставок, выставок-продаж и аукционов;

- на хранение и использование оружия организациям, занимающимся испытанием изделий на пулестойкость, образовательным учреждениям, спортивным и охотничьим организациям, в структуре которых имеются тир, стрелково-стендовые комплексы и стрельбища, а также на хранение

оружия и патронов, передаваемых им членами спортивных стрелковых обществ и клубов для ответственного хранения на указанных объектах;

- на использование оружия (в тире, стрелково-стендовом комплексе, на стрельбище);

- на хранение оружия и патронов юридическим лицам-перевозчикам, имеющим транспортные лицензии на данный вид деятельности;

- на перевозку оружия и патронов юридическим лицам, занимающимся автомобильными и другими видами перевозок, а также таможенным перевозчикам.

Право подписи вышеперечисленных лицензий и разрешений имеют руководители подразделений по лицензионно-разрешительной работе региональных Управлений Росгвардии.

Главное управление государственного контроля и лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации выдает лицензии и разрешения, указанные в пунктах 2 и 3 настоящей Инструкции, а также согласовывает выдачу, продление срока действия и переоформление Министерством экономики Российской Федерации лицензий на производство гражданского и служебного оружия или патронов к нему юридическим лицам.

Начальник региональных центров по лицензионно-разрешительной работе имеет право ограничивать или дополнительно расширять, в пределах своих полномочий, функции подчиненных управлений и отделов по выдаче лицензий и разрешений в сфере оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему.

При переходе подразделений ЛРС в Росгвардию были сокращены сотрудники осуществляющие лицензионно-разрешительную работу в Линейные управления (отделы) внутренних дел на транспорте. В настоящее время лицензии на приобретение гражданского и служебного оружия и



патронов к нему на территории Российской Федерации, разрешения на их хранение, хранение и использование, перевозку и транспортирование юридическим лицам с особыми уставными задачами Министерства путей сообщения Российской Федерации, Федеральной службы воздушного транспорта России, служб речного и морского флота Министерства транспорта Российской Федерации, другим юридическим лицам, осуществляющим железнодорожные, авиационные, речные и морские перевозки, а также разрешения на хранение и ношение оружия их работникам при исполнении служебных обязанностей выдают сотрудники территориальных подразделений Росгвардии. Данная реорганизация явилось плюсом по осуществлению контроля за деятельностью данных юридических лиц с особыми уставными задачами. Во многих регионах России, в частности сотрудниками подразделений ЛРС Управления Росгвардии Ростовской области были выявлены большие недостатки при проверке условий хранения оружия, технической укрепленности оружейных комнат в ходе проведения инвентаризации в оружия в ноябре 2016 года. Юридическим лицам выданы предписания, устранение которых будет завершено при проведении плановых проверок в течение 1 полугодия 2017 года.

В 2016 году изданы Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» и Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации», утвержденного Указом Президента Российской Федерации» от 30 сентября 2016 года № 510, которыми руководствуются в своей деятельности подразделения по лицензионно-разрешительной работе Росгвардии.

Сотрудники подразделений лицензионно-разрешительной работы территориальных подразделений Федеральной службы войск национальной

гвардии совместно с сотрудниками подразделений ОВД, исполняющие государственную функцию по контролю и надзору за оборотом оружия, имеют право<sup>1</sup>:

- проводить проверки мест производства, хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия, мест производства патронов к оружию и составных частей патронов, а также проверки объектов, где они обращаются, мест утилизации боеприпасов.

- устанавливать достоверность сведений, содержащихся в документах, представленных для принятия решения о выдаче лицензии на приобретение оружия, лицензии на осуществление деятельности по торговле оружием и основными частями огнестрельного оружия, реализации патронов к нему, разрешения на хранение, хранение и ношение, хранение и использование оружия и патронов.

- проводить проверку деятельности юридического лица, занимающегося торговлей оружием и реализацией патронов к нему (лицензиат).

- изымать в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, оружие, патроны к оружию, основные части к ним.

- требовать от физических или юридических лиц представления документов или их копий, письменной или устной информации, необходимой для выполнения контрольных функций.

- по результатам проверок выдавать гражданам РФ и должностным

---

<sup>1</sup> Приказ МВД России от 29.06.2012 № 646 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия» // Зарегистрировано в Минюсте России 06.09.2012 №25389.

лицам обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений правил оборота оружия, патронов к оружию.

- ограничивать в установленном законодательством РФ порядке оборот оружия и применять иные меры, предусмотренные Законом «Об оружии»<sup>1</sup>.

- при выявлении нарушений принимать меры по приостановлению действия лицензий и разрешений, их аннулированию, а также иные меры, предусмотренные федеральным законом.

Должностные лица обязаны: предъявить по требованию физических или юридических лиц служебное удостоверение и сообщить о цели прибытия на место производства, хранения, использования, торговли, экспонирования оружия и патронов либо утилизации боеприпасов.

Обеспечить каждому физическому или юридическому лицу возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

В первых изданных административных регламентах по выдаче разрешительных документов, утвержденных приказами Росгвардии от 18.08.2017 года № 389 и от 30 марта 2018 года № 107 в отличие от аналогичных приказов МВД России функции проверок условий хранения оружия в случае обращения граждан с заявлениями на оказания государственных услуг закреплены за сотрудниками подразделений лицензионно-разрешительной работы, участковым уполномоченным полиции направляются задания в случае, если гражданин проживает на удаленной, либо труднодоступной территории.

Также издан совместный Приказ от 18.08.2017 года № 652/360 «О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранности) гражданского, служебного

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 13.12.1996 №150-ФЗ «Об оружии» (ред. от 10.07.2012) / РГ. №261. 1996.

боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан»<sup>1</sup>, в котором тоже говорится о возложении задач по проверкам условий хранения оружия на сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной работы. Но в соответствии с п. 2 вышеназванного порядка, ответственность с сотрудников полиции с контролем за оборотом оружия не снимается. В пункте 8 Порядка говорится об изъятии оружия сотрудником полиции, установившим смерть его владельца. Данный пункт должен значительно снизить количество не изъятых у умерших граждан, на территории Тюменской области по итогам 4 месяцев 2018 года не изъято у умерших граждан 72 единицы оружия.

Федеральным законом от 05.12.2017 года от 5 декабря 2017 года № 391-ФЗ<sup>2</sup> внесены изменения в ряд правительственных актов Российской Федерации, касающихся оборота оружия, частной охранной деятельности и социальных гарантиях сотрудников Росгвардии.

В ст. 6, , ч. 2 ст. 11.1, 2, ст. 15.3 ст. 20 Закона Российской Федерации от 11 марта 1992 года «О частной детективной и охранной деятельности» внесены изменения, касающиеся выдачи лицензий частным детективам, повышения квалификации частных охранников, в ст. 15.3 говорится, о том, что типовые программы профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников, и дополнительные профессиональные программы для руководителей частных охранных организаций, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченными в сфере частной охранной деятельности, то есть Росгвардией, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политике в сфере образования, ранее данные программы,

---

<sup>1</sup> Зарегистрирован в Минюсте России от 07.12.2017 № 49150

<sup>2</sup> Зарегистрирован в Минюсте России

утверждались органами исполнительной власти в сфере образования. В ст. 20 говорится о то, что плановые и неплановые проверки осуществления частной детективной и частной охранной деятельности, утверждаются распоряжениями и приказами Росгвардии и её территориальными подразделениями.

В ст. 11 Закона Российской Федерации от 14.01.1993 года № 4292 «Об увековечении памяти погибших при защите отечества внесены изменения в порядок изъятия и хранения оружия, найденного в результатах поисковых работ. Территориальные органы Росгвардии могут принять данное оружие на временное хранение, с последующей передачей в органы внутренних дел.

В Федеральный закон РФ № 150-ФЗ от 13.12.1996 года «Об оружии» внесены изменения в ст. 9 - дополнительно перечислены виды оружия, которое не подлежит лицензированию. В ст. 11 внесены изменения, о том, что подразделения Росгвардии могут приобретать оружия для выдачи его на временное хранение юридическим лицам. В 2014 году данные права были переданы органам внутренних дел, в целях усиления контроля за оружием, находящимся на хранении у частных охранных организаций. В ст. 13 введены дополнения о приобретении списанного оружия, экспертных исследованиях, контрольном отстреле, которые проводить органы внутренних дел по направлениям Росгвардии. В статье 20 говорится об обязанности как подразделений Росгвардии так и органов внутренних изъять оружие после смерти собственника. В целом дополнительно введены возможность изъятия оружия как подразделениями Росгвардии так и органами внутренних дел.

Внесены функции Росгвардии в Федеральный закон от 25.07.1998 года № 128-ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации», Федеральный закон РФ от 14.04.1999 года «О ведомственной охране».

Внесены изменения в ст. 23.3, 23.77, 23.85, п. 103 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ добавлены статьи, по которым могут составлять административные протоколы должностные лица войск национальной гвардии Российской Федерации – ч. 1 – 2 ст. 87. В п. 7 ч. 5 ст. 20.8 слова «Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации, заменили словами «федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции в сфере деятельности войск национальной гвардии».

В ст. 46 Федерального закона от 10.07.2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (банке России)» функции органов внутренних дел преданы федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции в сфере деятельности войск национальной гвардии.

В пунктах 21, 22 и 24 ч.1 ст. 12 Федеральный закон от 07.02.2011 года № 3-ФЗ «О полиции» внесены следующие изменения в функциональные обязанности сотрудников полиции:

- участвовать в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти органов внутренних и уполномоченном в сфере оборота оружия в мероприятиях по контролю за оборотом оружия, проверках условий хранения оружия у граждан, изъятию оружия при выявлении нарушений законодательства об оружии у граждан;

- проводить контрольный отстрел оружия по направлениям подразделений Росгвардии, осуществлять изъятие, принятие на хранения оружия;

- проводить проверки по запросам подразделений Федеральной службы войск национальной гвардии, в сфере оборота оружия, частной детективной и охранной деятельности, в сфере вневедомственной охраны.

В Федеральный закон от 03.07.2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии» внесены следующие изменения:

- в ст. 17 сотрудники Росгардии обязаны выдавать направления на контрольный отстрел оружия гражданам и юридическим лицам;

- в ст. 18 добавить к функциям по выдаче лицензий и удостоверений частного охранника, проводить периодические проверки частных охранников и работников юридических лиц;

- в ст. 20 добавлены функции по контролю за образовательными учреждениями, осуществляющими образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных детективов и охранников;

- в п. «г» ст. 26 добавлены права по беспрепятственному входу в помещения, занимаемые частными охранными организациями, детективами, а также организациями, осуществляющим образовательную деятельность в этой сфере, получать письменную и устную информацию об этих организациях, выдавать им предписания и проверять их исполнение, осматривать в данных организациях места хранения оружия;

- ч. 6 ст. 34 сказано, что до оборудования помещений в территориальных органах федерального органа исполнительной власти по обороту оружия помещений для хранения оружия, добровольно сданное и изъятое оружие по-прежнему хранится в органах внутренних дел.

В этом же законе также говорится об изменении в Федеральном законе от 03.07.2016 года № 227-ФЗ о социальных гарантиях лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии и имеющих специальные звания полиции.

Таким образом, подразделения лицензионно-разрешительной работы входят в состав ФСВНГ РФ, осуществляя свои задачи в области оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых и других опасных веществ, а также соблюдения правил открытия и функционирования предприятий и организаций, производящих оружие (предметы и вещества) или их реализующих, в целях охраны общественного порядка и обеспечения

общественной безопасности, руководствуются нормативно-правовыми актами Международного права, Федеральными Законами Российской Федерации, нормативно-правовыми актами Правительства Российской Федерации, органов внутренних дел, Федеральной службы войск национальной гвардии и другими нормативными актами органов исполнительной власти.

Проводимая в настоящее время реформа: перевод подразделений лицензионно-разрешительной работы из структуры МВД России в подразделения федеральной службы войск национальной гвардии обусловлен целым рядом проблем, разрешение которых требует значительных усилий - как органов государственной власти, так и институтов гражданского общества. Структурные преобразования могут дать положительный результат, лишь в том случае, если они непосредственно коснутся содержания административной деятельности органов внутренних дел, качественно улучшат организацию юрисдикционной, контрольно-надзорной, а также контрольной деятельности органов внутренних дел. В условиях глобального реформирования крайне актуальным является исследование административных регламентов, которые реализуются при оказании государственных услуг подразделениями лицензионно-разрешительной работы. Для действенности проводимых структурных преобразований необходимы соответствующие теоретические исследования, которые позволили бы рассмотреть отдельные проблемы в организации подразделений лицензионно-разрешительной работы, их взаимодействия с подразделениями ФСВНГ и органами внутренних дел в сфере контроля за оборотом оружия.





## **ГЛАВА 2. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИОННО-РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **2.1. Контрольно-надзорные полномочия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации при осуществлении лицензионно-разрешительной деятельности**

В настоящее время порядок выдачи лицензий и разрешений на приобретение, хранение, ношение, транспортирование и использование оружия гражданам и юридическим лицам определяется административными регламентами.

Одним из актуальных направлений административной реформы является разработка и внедрение административных регламентов, подразделяемых на административные регламенты предоставления государственных услуги исполнения государственных функций. В силу того, что административно-управленческие процессы в органах исполнительной власти всех уровней публичной власти недостаточно организованы и часто неэффективных, данное направление административной реформы можно по праву признать одним из ключевых<sup>1</sup>.

Как отмечает Ж. Марку: «административные регламенты, подготовленные в рамках федеральных министерств, демонстрируют важный прогресс в улучшении качества подготовки решений и организации административного обжалования, дающего гарантии гражданам, но они

---

<sup>1</sup> См.: Яцкин А.В. Правовое регулирование разработки административных регламентов// Журнал Российского права. 2006. № 10. С. 18.

должны следовать за разработкой и принятием законодательства об административной процедуре»<sup>1</sup>

Механизм правового регулирования административных регламентов и процедур в деятельности подразделений лицензионно-разрешительной работы представляет собой самостоятельную систему правовых средств, при помощи которых осуществляется правовое регулирование общественных отношений, позволяющую достичь необходимого результата - обеспечения правопорядка в деле предоставления органами внутренних дел публичных услуг гражданам и юридическими лицами. Как отмечает Н.В. Киселева публичные услуги — это нематериальные (в том числе правовые) блага, предоставляемые нуждающимся субъектам безвозмездно или за плату, как органами государственной власти, так и коммерческими или не коммерческими организациями при делегировании им полномочий по оказанию услуг<sup>2</sup>.

Изучая административные регламенты по оказанию государственных услуг гражданам и юридическим лицам подразделениями лицензионно-разрешительной системы, в частности регламент утвержденный приказом ФСВНГ Российской Федерации от 18.08.2017 № 357 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение спортивного или охотничьего огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, охотничьего пневматического оружия и спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 дж и патронов», мы видим, что он не совсем отражает структуру административного регламента в соответствии с Федеральным Законом РФ от

---

<sup>1</sup> См.: Марку Ж. Административные акты и процедуры России и других государств Европы / В книге Административные процедуры и контроль в свете Европейского опыта / Под ред. Т.Я. Хабриевой и Ж. Марку. М., 2011. С. 243.

<sup>2</sup> См.: Киселева Н.В: Вопросы административно-правового управления качеством публичных услуг // Вестник Воронежского государственного управления. 2007.№ 1. С. 159.

27 июля 2010 года № 210-ФЗ.

В предоставлении данной услуги действует принцип «одного окна», только при проверке паспортных данных гражданина через систему межведомственного электронного взаимодействия, проверку на судимость и условия хранения оружия в системе органов внутренних дел, медицинскую справку предоставляет сам гражданин на основании п. 9 вышеназванного административного регламента.

На сегодняшний день существует электронное взаимодействие с банковской системой, квитанцию об оплате госпошлины гражданин не должен предоставлять в подразделение лицензионно-разрешительной работы. С 30 сентября 2017 года государственная пошлина за оказание государственных услуг в сфере лицензионно-разрешительной работы согласно ст. 333.33 ч. 2 Налогового Кодекса Российской Федерации<sup>1</sup> переведена в разряд государственной пошлины, ранее согласно налоговому законодательству оплату за услуги лицензионно-разрешительной системы взималась как лицензионный сбор, после оказания услуги. В настоящее время без оплаты госпошлины заявление на государственную услугу не регистрируется. В случае оплаты государственной услуги через единый портал государственных услуг лицо оплачивает госпошлину с 30 % скидкой.

В настоящее время возникают проблемы, в связи с тем, что оплатив госпошлину, ставя галочку обязуюсь предоставить документы, выясняет для себя, что он не все документы готов предоставить, в связи с личными субъективными обстоятельствами не предоставляет данные документы, в сроки проведения проверок по заявлению, человек получает отказ, государственная пошлина в случае отказа в оказании государственной услуги после проведения проверок не возвращается.

В данном случае от граждан поступают как, обоснованные так и

---

<sup>1</sup> Федеральный закон РФ от 05.08.2002 года № 117-ФЗ

необоснованные жалобы от граждан. Не обоснованные, в том случае, если гражданин на момент отказа не прошел медицинскую комиссию, либо не представил оружие на осмотр в момент, когда надо было принять решение по осуществлению регистрационных действий.

Обоснованные в связи с тем, что у подразделений лицензионно-разрешительной работы нет возможности оказать данную услугу в режиме одного окна, так как нет электронного взаимодействия с медицинскими учреждениями, связанного с предоставлением информации о прохождении медицинского освидетельствования по форме 002 и 003. Нет взаимодействия с органами охотнадзора по предоставлению информации о наличии о соискателях лицензий и разрешений охотничьего билета.

В законопроекте «Об административных регламентах в исполнительных органах государственной власти в Российской Федерации» дано следующее определение: «электронным административный регламент (ЭАР) реализация административного регламента с использованием информационно-коммуникационных технологий при условии обязательного обеспечения юридической значимости автоматических и автоматизированных административных процедур, в том числе в случае отсутствия непосредственного взаимодействия участников административного регламента».

Административные регламенты способствуют совершенствованию исполнения государственных функций, организации взаимодействия органов внутренних дел с иными органами исполнительной власти в деле обеспечения правопорядка. Кроме того, административные регламенты могут и должны способствовать противодействию коррупции и иным должностным злоупотреблениям со стороны должностных лиц подразделений лицензионно-разрешительной работы, подразделений,

взаимодействующих с подразделениями ЛРС – медицинскими учреждениями, учреждениями.

Проблемой получения лицензии и разрешения является также то, что гражданин, согласно разъяснений Генеральной прокуратуры может обратиться в подразделение ЛРР, только месту жительства, указанному в паспорте, а не по фактическому месту жительства. Согласно Постановление Конституционного Суда РФ от 14 апреля 2008 г. N 7-П место жительства гражданина - «место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает (пункт 1 статьи 20 ГК Российской Федерации), поскольку именно с местом жительства, как правило, связывается реализация принадлежащих гражданину прав, а также исполнение обязательств, возложенных на него законом либо договором, т.е. предполагается, что гражданин имеет юридически зафиксированное жилище, которое является для него основным, куда он после непродолжительного либо длительного отсутствия намеревается вернуться, и наличие права пользования которым служит предварительным условием его регистрации по месту жительства».<sup>1</sup>

Тем, не менее, фактически проблема регистрации по месту жительства, указанному в паспорте, затрудняет условия получения государственной услуги для граждан, постоянно проживающих не по месту жительства, указанному в паспорте. Так же и возникают затруднения в контроле за условиями хранения оружия такими лицами.

Возможно в данной ситуации следу применять определение Верховного Суда РФ от 24 февраля 2015 г. N 47-КГ14-13«Пунктом 1 статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

---

<sup>1</sup> Апелляционное определение СК по гражданским делам Краснодарского краевого суда от 07 апреля 2016 г. по делу N 33-8725/2016

При этом положения данной нормы закона не содержат указания на то, что место жительства гражданина определяется по месту его регистрации.»<sup>1</sup>

Частный охранник работает по трудовому договору с охранной организацией, и его трудовая деятельность наряду с законом "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" регулируется также трудовым законодательством.

Частный охранник выполняет трудовую функцию и пользуется предусмотренными указанным законом правами при наличии удостоверения частного охранника, выдаваемого органами внутренних дел по месту жительства граждан и в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Не вправе претендовать на приобретение статуса частного охранника лица:

- не являющиеся гражданами Российской Федерации;
- не достигшие 18 лет;
- признанные решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- имеющие заболевания, которые препятствуют исполнению ими обязанностей частного охранника. Перечень таких заболеваний установлен Постановлением Правительства Российской Федерации № 300 от 19 мая 2007 года (психические расстройства, слабое зрение);
- имеющие судимость за совершение умышленного преступления;
- которым предъявлено обвинение в совершении преступления (до решения вопроса об их виновности в установленном законом порядке).

Кроме этого отделами ЛРС осуществляется деятельность по приостановлению и возобновлению действий лицензии, ведется реестр лицензий и предоставляются сведения из них; осуществление

---

<sup>1</sup> Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 24 февраля 2015 г. N 47-КГ14-13

государственного контроля и надзора за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Далее рассмотрим осуществление контроля подразделениями ЛРС за объектами разрешительной системы.

Административный регламент, утвержденный Приказом МВД России от 29.09.2011 №1039 «Об утверждении административных регламентов Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственных услуг по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность, лицензии на частную охранную деятельность и удостоверения частного охранника», достаточно четко расписывает действия граждан и сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной системы.

Для получения личной карточки в соответствии с п.9.9Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензии на частную охранную деятельность работник организации, уже имеющей лицензию, либо руководитель организации подает заявление в подразделение лицензионно-разрешительной работы, в котором находится лицензионное дело данной организации. Заявителю выдается отрывной талон о удостоверения, дата получения личной карточки. Срок оформления личной карточки не должен превышать 5 рабочих дней. О выдаче личной карточки сотрудником подразделения лицензионно-разрешительной работы в удостоверении частного охранника делается соответствующая запись, которая заверяется подписью должностного лица, уполномоченного подписывать личную карточку, и соответствующей печатью, а также вносятся необходимые сведения в АИПС "Оружие-МВД". Личная карточка подлежит сдаче в орган внутренних дел в следующих случаях: переоформления в связи с изменением фамилии, имени, отчества или иных сведений, указанных в



ней; аннулирования удостоверения частного охранника; увольнения частного охранника из организации. Отметка в удостоверении частного охранника о сдаче личной карточки и внесение соответствующей информации в АИПС "Оружие-МВД" делается сотрудником подразделения лицензионно-разрешительной работы в день ее сдачи. Отметка заверяется подписью должностного лица, уполномоченного подписывать личную карточку.

Тем не менее на практике ряд условий осуществления данного регламента ограничивают свободу перемещения и трудоустройства граждан. В поисках работы охранники устаиваются в различные охранные организации, в том числе и в организации, которые заключают договора по всей России. Законопослушный гражданин, устроившись в организацию, юридический адрес, которой в другом регионе не подозревает о том, что у него возникнут проблемы с получением при приеме на работу и сдаче личной карточки при увольнении.

Руководители, приняв на работу в другом регионе людей, и заключив договора на охрану объектов в другом регионе, не могут получить личные карточки в подразделениях лицензионно-разрешительной работы по месту взятия объекта под охрану. Руководитель частной охранной организации может получить личные карточки толь в том подразделении лицензионно-разрешительной работы, где находится его учетно-наблюдательное дело, где к его организации могут привязать работников к базе данных. Необходимо установить законные требования к сотрудникам подразделений лицензионно-разрешительной системы, обязать выдавать личные карточки по месту нахождения охраняемого объекта, проверив информацию о месте нахождения охранной организации подлинности лицензии, а также подлинности удостоверения по системе межведомственного взаимодействия.

В случае, если охранник обратится по месту жительства с заявлением о сдаче личной карточки, выданном в другом подразделении лицензионно-

разрешительной системы необходимо четко расписать в обязанностях сотрудника принять личную карточку, независимо от её выдачи и направить в подразделение, выдавшее её и внести охраннику запись о её сдаче. Данные действия приведут к тому, что права частных охранных организаций как предпринимателей не были нарушены, а охранники не страдали от действий, либо бездействий недобросовестных руководителей охранных организаций. Конечно, действия руководителей частных охранных организаций, работников, а также владельцы оружия должны подлежать контролю, а нарушители законодательства об обороте оружия и частной сыскной деятельности должны быть привлечены к ответственности.

На основании п.9 Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче удостоверения частного охранника существует перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги по выдаче, продлению срока действия, переоформлению срока действия удостоверения частного охранника, выдачи дубликата удостоверения.

На основании 9.1.1. Административный регламент, утвержденный Приказом МВД России от 29.09.2011 №1039 для получения удостоверения по месту жительства гражданин лично представляет в соответствующее подразделение Росгвардии.

Заявление о выдаче удостоверения частного охранника может быть направлено в орган внутренних дел в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

На основании 9.1.2. В случае, если гражданин работает в частной охранной организации, он может получить удостоверение по месту нахождения учетного дела данной организации. Для этого руководитель или уполномоченный представитель охранной организации представляет в подразделение ЛРС: письмо руководителя охранной организации с указанием

лиц, которым необходимо продлить удостоверения, документы, предусмотренные подпунктом 9.1.1 Административного регламента, на каждого работника, выписки из трудовых книжек, заверенные подписью должностного лица и печатью организации. Копии документов, не заверенные нотариально, предоставляются с предъявлением оригиналов.

Заявление о выдаче удостоверения частного охранника может быть направлено в орган внутренних дел в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

Подразделение полиции по месту нахождения учетного дела охранной организации вправе совершать действия по выдаче, продлению срока действия, выдаче дубликата, аннулированию и изъятию удостоверения до момента увольнения гражданина из охранной организации.

Под местом жительства подразумевается регистрация гражданина, которая указана в паспорте, согласно последним разъяснениям Генеральной Прокуратуры. Это правило получения удостоверения частного охранника, нарушает право гражданина на свободу передвижения. Правило выдачи удостоверения по месту регистрации обусловлено, прежде всего, тем, что система электронного межведомственного взаимодействия достаточно слабо функционирует.

Нет взаимодействия медицинских учреждений между собой, в частности по нет общей Федеральной базы учетов наркологов, учеты психиатра своевременно не обновляются даже внутри регионов.

Внесены изменения в часть 21 Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» о том, что гражданин проходит «осмотр врачом-психиатром и врачом-психиатром-наркологом при проведении медицинского освидетельствования на наличие медицинских противопоказаний к владению оружием осуществляется в медицинских организациях государственной или муниципальной системы здравоохранения по месту

жительства (пребывания) гражданина Российской Федерации».

Недостатки взаимодействия между ведомствами не только ограничивает права законопослушных граждан, но и развязывает руки мошенникам. Например, многие наркологи и психиатры при обращении к ним граждан впервые по новому месту жительства за необходимыми справками о состоянии здоровья требуют от последних предоставления справок от наркологов, психиатров с прежнего мест жительства. При этом сами никаких запросов в данные медицинские учреждения не делают. В этих случаях не исключается подделка документов со стороны обратившихся граждан, переехавших из другого региона. Так же не исключается коррупционная составляющая со стороны врача за сокращения срока выдачи медицинского заключения.

Однако, несмотря на то, что административные регламенты могут качественно улучшить деятельность подразделений лицензионно-разрешительной работы по целому ряду направлений, не следует говорить о том, что действующие административные регламенты принципиально изменили работу подразделений лицензионно-разрешительной работы. Это обстоятельство связано, прежде всего, с тем, что административных регламентов и другие нормативно-правовые акты, в том числе Федеральной законы между собой между собой не взаимосвязаны, их реализация в полной мере не профинансирована, кроме того, не создан процессуальный механизм реализации некоторых из их положений. Порой выполнение положений одного регламента противоречит другому.

Изменения, внесенные в административные регламенты 2012 года 30 декабря 2014 года, принесли ряд положительных результатов. Увеличение срока продления разрешений, дали реальную возможность проведения проверок при продлении разрешений.

Полное техническое обеспечение информирования граждан об услуге, позволит избежать коррупционной составляющей.

В этой связи во исполнение приказа МВД России от 30 августа 2012 № 826 «Об организации и проведении мониторинга качества и доступности предоставления подразделениями и учреждениями МВД России государственных услуг (функций) в электронном виде» в Управлении назначены сотрудники, которыми ежедневно осуществляется мониторинг хода рассмотрения территориальными подразделениями заявлений, поступивших с портала государственных услуг, в части соблюдения сроков и административных процедур, предусмотренных административными регламентами. Изучается обоснованность отказов в предоставлении государственных услуг (функций) в электронном виде.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 г. № 1284 «Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (их структурных подразделений) и территориальных органов государственных внебюджетных фондов (их региональных отделений) с учетом качества предоставления ими государственных услуг, а также о применении результатов указанной оценки как основания для принятия решений о досрочном прекращении исполнения соответствующими руководителями своих должностных обязанностей».

Оценка качества оказания государственных услуг в сфере лицензионно-разрешительной работы гражданами проходит на сайте «Ваш контроль». Еженедельно отслеживается руководителями региональных подразделений Федеральной службы войск национальной гвардии.

Контроль и надзор Федеральной службы войск национальной гвардии над объектами лицензионно-разрешительной системы в основном осуществляется в двух направлениях: за оборотом оружия и за частной

детективной и охранной деятельностью. Организация контроля возложена на руководителей Федеральной службы войск национальной гвардии, МВД России, Главных управлений Федеральной службы войск национальной гвардии республик и федеральных округов в составе Российской Федерации, МВД республик в составе Российской Федерации, УФСВНГ, ГУВД, УВД краев, областей, УВД на транспорте, отделы Центров лицензионно-разрешительной работы УФСВНГ, горрайорганы внутренних дел.

Осуществление контроля позволяет выявлять нарушения правил оборота оружия, нарушений, связанных с деятельностью частных детективных и охранных предприятий, граждан, незамедлительно реагировать на выявленные нарушения и применять предусмотренные законом меры административного и уголовного воздействия.

Сотрудники Росгвардии могут проверять законность охранной деятельности на охраняемых объектах без наличия предписаний. Это актуально, в связи с тем, что частные охранные организации - как малый бизнес не попали в Ежегодный план проверок юридических лиц, создаваемый Генеральной прокуратурой на основании Федерального Закона № 294-ФЗ Федерации от 26 декабря 2008 г. № 294 – ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В целях усиления контроля за частной детективной и охранной деятельностью нормативно-правовых актов, необходимо создать нормативно-правовые акты, где регламентированы надзорные функции за юридическими лицами, оружие за которыми не закреплено. Так-как, проверка охраняемого объекта, это скорее форма контроля, а не надзора. Необходимо не нарушая закон о защите прав малого бизнеса обязать ежегодно предоставлять отчетность по своей деятельности частных детективов и охранные организации. В отчетах должны быть отражены сведения, при сверке

которых с актами проверок охраняемых объектов могут быть выявлены нарушения требования к охранной деятельности. Документацию предприятий, за которыми закреплено оружие, можно проверить в ходе ежегодных инвентаризаций.

Проверка объектов хранения оружия осуществляется сотрудниками Росгвардии, планируется 1 раз в 6 месяцев. По результатам проверки объекта составляется акт проверки в двух экземплярах. Из них один передается руководителю юридического лица, а второй приобщается к учетно-наблюдательному делу. Осуществление проверок объектов, используемых в качестве складов по хранению оружия и патронов, а также торговых предприятий проводится не реже одного раза в месяц. Граждан-владельцев оружия проверяют не реже одного раза в год. При изъятии оружия и патронов составляется протокол, который в течение суток вместе с актом проверки объекта или рапортом о проверке гражданина-владельца оружия докладывается руководству органа внутренних дел для принятия решения в установленном порядке.

При осуществлении проверок за деятельностью юридических лиц, осуществляющих торговлю оружием сотрудники органов внутренних дел в первую очередь устанавливают наличие лицензий на торговлю оружием, разрешений на хранение оружия вне мест, указанных в лицензиях. Проверяют техническую укрепленность мест торговли, экспонирования и хранения оружия, надежность сохранности оружия в торговых витринах, на прилавках, а также мер безопасности при обращении с ним. Проверяется наличие и правильность заполнения учетной документации, порядок внутреннего контроля за обращением оружия и патронов лицами, ответственными за их сохранность и ведение учета, продавцами (материально-ответственными лицами) и работниками, допущенными к производству работ с оружием и патронами, их транспортированию и

сопровождению при перевозке, а также наличие материалов проверок по фактам недостачи, порчи, утраты оружия и патронов. При проведении внезапных проверок по решениям руководителей подразделений Росгвардии может выясниться часть вопросов и потребуются документы исходя из цели проверки.

Проверки юридических лиц и граждан, занимающихся коллекционированием или экспонированием оружия и патронов, осуществляются сотрудниками подразделений вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительной работы Росгвардии совместно с представителями специально уполномоченных органов по сохранению культурных ценностей с учетом соблюдения требований по обеспечению конфиденциальности сведений об оружии и их владельцах. Проверки таких юридических лиц проводятся не реже одного раза в квартал, а граждан Российской Федерации - не реже одного раза в год.

В ходе плановых проверок деятельности юридических лиц, осуществляющих коллекционирование и экспонирование оружия, сотрудники подразделений вневедомственной охраны и лицензионно-разрешительной работы Росгвардии дел устанавливают: соответствие их деятельности нормативным актам, положениям уставных, учредительных документов, внесенным в них изменениям и дополнениям, лицензиям на коллекционирование или экспонирование оружия и патронов, разрешениям на их хранение вне мест, указанных в лицензиях; наличие актов приема (передачи) оружия и договоров, заключенных с владельцами оружия и патронов об участии в проведении экспонирования либо актов приема изъятого и конфискованного оружия, переданных музеям уполномоченными на то органами для соответствующего хранения, актов историко-культурных и искусствоведческих экспертиз на коллекционируемое оружие и паспортов на коллекции, отдельные модели коллекционируемого оружия; порядок



внутреннего контроля за обращением оружия, документов выдачи оружия хранителям, специалистам и лицам, ответственным за проведение экспертиз, исследовательские работы, экспонирование, транспортирование и другие виды работ; порядок допуска работников юридических лиц к работе с оружием, перевозке, сопровождения при перевозках, экспонировании, а также организация допуска посетителей в залы с экспозициями, специалистов в фондового хранилища, обеспечение сохранных мер; своевременность и полнота устранения нарушений, выявленных при проверках сотрудниками органов внутренних дел, исполнение предписаний<sup>1</sup>.

Осуществление контроля за перевозкой и транспортированием оружия и патронов. Сотрудники органов внутренних дел в данном случае выясняют: соответствие деятельности предприятий-перевозчиков требованиям, предъявляемым к обороту оружия и, в частности, к правилам перевозки; наличие лицензий, копий договоров на перевозку оружия; наличие товарно-транспортных, сопроводительных и иных документов, на основании которых осуществляется перевозка; документов, удостоверяющих личность сопровождающих лиц и подтверждающих их право на хранение и ношение оружия; наличие необходимого количества охранников.

В ходе осуществления контроля за частной детективной и охранной деятельностью органы внутренних дел используют предоставленное им право в соответствии с Законом «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и ведомственными нормативными актами МВД России. Органами внутренних дел осуществляется контроль за частной детективной и охранной деятельностью по следующим направлениям<sup>2</sup>:

- проверка соответствия частной детективной и охранной деятельности,

---

<sup>1</sup> Кокорев, А. Н. Административная деятельность органов внутренних дел. Подготовка к экзамену: учебник / А. Н. Кокорев. М.: Щит-М, 2010. С. 267.

<sup>2</sup> Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1: по сост. на 03.12.2011 г. // «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» / РГ. №100. 1992

осуществляемой ее субъектами, видам этой деятельности;

- проверка соблюдения в частной детективной и охранной деятельности порядка приобретения, учета, хранения, ношения и использования огнестрельного оружия и специальных средств;

- участие совместно с другими компетентными органами в контроле за осуществлением подготовки кадров для частных детективных и охранных предприятий, служб безопасности, в том числе огневой подготовки;

При осуществлении контроля за частной детективной и охранной деятельностью сотрудники органов внутренних дел и Федеральной службы войск национальной гвардии имеют право в пределах своей компетенции требовать от частных детективных и охранных предприятий, служб безопасности, негосударственных образовательных учреждений предоставления соответствующих документов, а также получать необходимую для этого устную или письменную информацию<sup>1</sup>.

Материалы проверок приобщаются к учетным и личным делам, имеющимся в подразделениях по лицензионно-разрешительной работе. Учетные дела ведутся на объекты, где обращается оружие и взрывчатые вещества, охранные предприятия. Личные дела заводятся на лиц, владеющих оружием, частных детективов. В них содержатся материалы, представляемые вместе с заявлением о получении лицензии, справки из органов здравоохранения, проверочные материалы и т.д. Личные дела владельцев оружия хранятся в подразделениях Федеральной службы войск национальной гвардии по месту их регистрации. При перемене места жительства личные дела пересылаются в орган внутренних дел, где владелец оружия будет зарегистрирован.

Таким образом, в процессе осуществления контроля за оборотом

---

<sup>1</sup> О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 ФЗ: по сост. на 03 декабря 2011. / РГ. №100.1992 Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1: по сост. на 03.12.2011 г. // «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» / РГ. №100. 1992

оружия и частной детективной и охранной деятельностью сотрудники органов внутренних дел обязаны выявлять нарушения правил оборота оружия, а также нарушения в деятельности частных детективов и охранников, при обнаружении нарушений органы внутренних дел принимают необходимые меры к их устранению.

По-прежнему, несмотря на появление новых как ведомственных, так и правительственных правовых актов существует проблема качества и количества проверок условий хранения оружия гражданами по месту жительства.

В Управлением Росвардии по Тюменской области на учете 58427 владельцев оружия, которые являются владельцами 99596 единиц оружия, на 1 мая 2017 года было 57599 владельцев. Всего за 4 месяца 2018 года проведено 8720 проверок условий хранения оружия, что составляет 14,9% общего числа владельцев, за аналогичный период 2017 года было проведено 9488 проверок, что составило 16,5% от общего числа владельцев. По итогам 2017 года в соответствии с п. 2 административного регламента, утвержденном приказом МВД России от 29.06.2012 года № 646 «Об утверждении административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия», план 100 %, проверки владельцев оружия не выполнен.

В соответствии последними правовыми актами Федеральным законом от 05.12.2017 года № 391-ФЗ и совместным Приказом от 18.08.2017 года №

652/360 «О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранности) гражданского, служебного боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан» участковые уполномоченные полиции обязаны проводить проверки владельцев оружия по запросам подразделений лицензионно-разрешительной работы, в случае если владелец оружия проживает в сельской местности, либо труднодоступной территории. Данной ситуации план проверок владельцев оружия могут выполнить, только небольшие территориальные подразделения. Такие как отделение лицензионно-разрешительной работы (по Заводоуковскому, Исетскому, Упоровскому, Ялуторовскому районам): за 4 месяца 2018 года данным подразделением проверено 30,4 % об общего числа владельцев – 1619, данном подразделении работает 5 сотрудников лицензионно-разрешительной системы, из-за небольшого количество юридических лиц: 2 организации с особыми уставными задачами, 3 частных-охранных организации, у сотрудников достаточно времени проводить проверки условий хранения оружия у граждан и своевременно направлять задания на проверку владельцев оружия, проживающих на территории сельских поселений участковым-уполномоченным полиции.

По-другому складывается ситуация в отделе лицензионно-разрешительной работы (по г. Тюмени, Нижнетавдинскому, Тюменскому районам), за 4 месяца года проведены проверки условий хранения оружия 11,5 % об общего числа владельцев оружия – 33808 человек. Из-за большой нагрузки сотрудники с трудом проверяют условия хранения оружия, у граждан, впервые обратившихся за получением лицензии на приобретение оружия. В настоящее время сотрудники подразделения, направляют задания УУП и готовят списки лиц, подлежащих проверке, на предмет хранения оружия в рамках пунктов 2, 24.1 и 82 приказа МВД России № 646 от от

29.06.2012 года № 646, участковые уполномоченные полиции проводят проверки и предоставляют информацию в соответствии с пунктами 36.5, 45 и 46.4 Приказа от 31 декабря 2012 г. № 1166 «Вопросы организации деятельности участковых уполномоченных полиции», из содержания которых следует, что участковый уполномоченный полиции должен при проведении профилактического обхода:

- владеть информацией о местах хранения огнестрельного оружия и взрывчатых материалов;
- уделять особое внимание полученной в соответствии с законодательством Российской Федерации информации;
- в том числе и выявлению административных правонарушений в области законодательства по обороту оружия.

Сотрудникам подразделений лицензионно-разрешительной системы сложно также проверить всех владельцев оружия по базам данных медицинских учреждений и на соблюдение ими административного законодательства в течение года не возможно из-за большого количество владельцев, а списки граждан, о постановке на учет в связи с возникшими заболеваниями, препятствующих владению оружием, не предоставляются согласно право на защиту личных данных. Нарушается своевременность соблюдения п. 2 и 3 ст. 26 ФЗ «Об оружии», об аннулировании разрешений на хранение и ношение оружия при обстоятельствах препятствующих выдаче лицензий на его приобретение и возникновению заболеваний, препятствующих его владению.

Необходимо на уровне системы межведомственного электронного взаимодействия сличать данные Департамента здравоохранения и Федеральной службы войск национальной гвардии с целью своевременного выявления граждан, у которых появились заболевания, исключающие возможность владения оружием и занятием охранной деятельностью. При

этом исключить личный доступ сотрудников различных ведомств к базам данных других ведомств, дабы не нарушить прав о защите личных данных граждан, которые не являются объектами проверок сотрудников лицензионно-разрешительной системы.

Ситуацию спасает также Центр лицензионно-разрешительной работы по Тюменской области, который направляет в районные подразделения лицензионно-разрешительной работы информацию о нарушителях правил охоты, сотрудничая с Управлением по охране и защите животного мира Тюменской области, списки владельцев оружия, судимых и совершивших повторно административное правонарушения в течение года административное правонарушение, посягающее на общественный порядок и общественную безопасность или установленный порядок управления, либо административное правонарушение в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ.

Сотрудники органов внутренних дел и подразделений по лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии при осуществлении контроля за оборотом оружия имеют право производить осмотр оружия в местах его производства, торговли, экспонирования, хранения и уничтожения. Изымать и уничтожать оружие и патроны, запрещенные к обороту на территории Российской Федерации. Требовать от юридических лиц и граждан предоставления устной или письменной информации для выполнения контрольных функций. При выявлении нарушений имеют право давать обязательные для исполнения гражданами, должностными лицами письменные предписания об устранении нарушений с указанием конкретного срока. В случае выявления грубых нарушений, которые могут повлечь ущерб, хищение либо неправомерное использование

оружия, производить опечатывание помещений мест торговли оружием, их экспонирования, временно ограничивать доступ работников к ним либо

## **2. 2. Юрисдикционные полномочия Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации при осуществлении лицензионно-разрешительной деятельности**

При выявлении правонарушений, которые образуют составы преступлений, и административных правонарушений, сотрудники органов внутренних дел привлекают виновных лиц к уголовной или административной ответственности.

Кодексом об административных правонарушениях<sup>1</sup> РФ предусмотрена административная ответственность за нарушения:

- Статья 20.8. Нарушение правил производства, продажи, хранения или учета оружия и патронов к нему, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием.

- Статья 20.9. Установка на гражданском или служебном оружии

---

<sup>1</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30.12.2001 №195-ФЗ; по сост. на 22 июля .2013 // РГ.256. 31.12.2001.

приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения.

- Статья 20.10. Незаконные изготовление, продажа или передача пневматического оружия.

- Статья 20.11. Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет.

- Статья 20.12. Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему.

- Статья 20.13. Стрельба из оружия в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил или в не отведенных для этого местах.

- Статья 20.14. Нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему.

- Статья 20.15. Продажа механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковыми устройствами либо искровыми разрядниками, без соответствующей лицензии.

- Статья 20.16. Незаконная частная детективная или охранная деятельность.

Федеральным законом Российской Федерации № 226-ФЗ от 03.07.2017 года в КоАП РФ была введена статья 23.85, на основании которой Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, рассматривает дела об административных правонарушениях по вышеназванным статьям и выносит постановления по ним, за исключением дел, которые на основании ст. 23.1 КоАП рассматривает суд – о правонарушениях, предусмотренных частями 2, 4.2 и 6 статьи 20.8, статьями 20.9, 20.13, 20.15 и дел, по которым должностные лица направляют материалы в суд на соображение - частями 3, 4, 4.1 и 5 статьи 20.8,



статьей 20.10, частями 1 и 3 статьи 20.12, статьями 20.14.

Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени органа, указанного в ст. 23.85 КоАП РФ:

- руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, его заместители;

- руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, их заместители;

- руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, их заместители;

- руководители структурных подразделений территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, их заместители;

- должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, и его территориальных органов, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора).

Вышеназванные должностные лица рассматривают также и протокола, составленные сотрудниками органов внутренних дел на основании ст. 28.3 КоАП РФ.

Составлять административные протоколы по вышеназванным статьям на основании ч. 1 ст. 28.3, могут те, которые их рассматривают, также п. 103 ч. 2 ст. 28.3 составляют сотрудники Росгвардии. Сотрудники органов внутренних дел могут составлять протокола по данным статьям за исключением статьи 20.11 и 20.14 на основании п. 1 ч. 2 ст.28.3 КоАП.

Издан также приказ Федеральной службы войск национальной гвардии от 6 октября 2016 года № 286, который устанавливает перечень должностных лиц, уполномоченных составлять административные протокола по различным видам правонарушений. В п. 4 данного приказа говорится о том, какие административные протокола могут составлять должностные лица подразделений лицензионно-разрешительной работы, кроме вышеперечисленных на основании п. 103 ч. 2 ст.28.3 КоАП также указываются части 1-2 статьи 8.37, статьи 14.1 (в части соблюдения требований законодательства об оружии, частной охранной деятельности), 14.2 (в части соблюдения требований законодательства об оружии), 14.15 (в части нарушения правил продажи оружия и патронов к нему), 17.7, 17.9, части 1, 3 статьи 19.4, статьи 19.4.1, части 1, 10 статьи 19.5, статьи 19.6, 19.6.1, 19.7, 19.13, 19.20, 19.23, части 1 статьи 19.26, статьи 19.33, 20.5 и 20.21, 20.23, 20.24 в отношении лиц, занимающихся частной охранной деятельностью, например частного охранника, который находится в пьяном виде на посту охраны в доме отдыха, и 20.25 КоАП при выявлении лиц, у которых не оплачены штрафы за административные правонарушения.

Федеральным законом РФ от 21.07.2014 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи совершенствованием законодательства об обороте оружия» внесены изменения в Федеральный закон РФ «Об оружии» № 150-ФЗ от 13.12.1996 года:

- в правила ношения оружия п. 5 статьи 6 Федерального закона от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии»: «5) ношение гражданами оружия при проведении митингов, уличных шествий, демонстраций, пикетирования и других массовых публичных мероприятий, ношение огнестрельного оружия в состоянии опьянения, а также ношение гражданами огнестрельного оружия ограниченного поражения на территориях

образовательных организаций, за исключением образовательных организаций, уставные цели и задачи которых предусматривают использование оружия, во время нахождения в организациях, предназначенных для развлечения и досуга, осуществляющих работу в ночное время и реализующих алкогольную продукцию, за исключением случаев ношения такого оружия лицами, осуществляющими в соответствии с законодательством Российской Федерации охрану указанных организаций»;

- части 3 ст. 24 «Об оружии» также говорится о запрет ношения оружия в пьяном виде;

- абзац третий пункта 1 части первой статьи 27 «ношения оружия гражданами, находящимися в состоянии опьянения, нарушения гражданами правил хранения, изготовления, продажи, передачи или использования оружия и патронов к нему, а также пересылки оружия до принятия окончательного решения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;»

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с вышеназванными изменениями также внесены изменения в часть 4 статьи 20.8 добавлены два пункта 1 и 2, по которым граждане привлекаются к ответственности за ношения оружия в пьяном виде: по пункту 1 граждане привлекаются к административной ответственности в случае прохождения медицинского освидетельствования, по пункту 2 в случае отказа от медицинского освидетельствования

На основании статьи 27.12.1 на медицинское освидетельствование граждан направляют граждан, сотрудники, имеющие право составлять административные протокола по п. 1 и п. 2 ч. 4 ст. 20.8 КоАП - это сотрудники органов внутренних дел и Росгвардии. Сотрудник, выявивший правонарушение составляет административный протокол и протокол о направлении на медицинское освидетельствование. Протокол подписывается

должностным лицом его подписавшим и лицо, направляемое на медицинское освидетельствование. В случае отказа правонарушителя от подписи в протоколе делается соответствующая запись. По пункту 1 части 4 статьи 20.8 КоАП РФ административный материал направляется в суд на усмотрение должностного лица, составившего протокол на основании пункта 2 статьи 20.3 КоАП РФ с целью решения права на хранение и ношение оружия, на основании п. 1 ст. 28.3 административный материал об административном правонарушении по п. 2 ч. 4 ст.20.8 направляется в суд в обязательном порядке.

Исполняют решения по административным материалам в случае решения суда об аннулировании лицензий и разрешений на хранение и ношение оружия, либо аннулирования, либо приостановления занятия охранной деятельностью сотрудники подразделений ЛПП Росгвардии — вносят решения судов в базу данных системы централизованного учета оружия, изымают разрешения, либо лицензии, принимают меры к изъятию оружия, в случае необходимости дают задания об изъятии оружия.

В случае не своевременной оплаты штрафа в отношении гражданина составляется административный протокол, сотрудником, составившим на него ранее протокол, либо любым другим сотрудником Росгвардии либо органов внутренних дел, выявившим не оплату штрафа.

Существует проблема возможности привлечения к административной ответственности за нарушения сроков действия разрешения по различным статьям КоАП РФ - по ч. 20.11, ч. 4. 20.8 и ч. 6 20.8 КоАП РФ.

Во многих регионах привлекают к административной ответственности привлекают к ответственности по ч. 6 ст. 20.8 КоАП РФ владельцев оружия, хранящих свое оружие по разрешению сроки действия, которого окончены, даже более одного дня, причем данные граждане привлекаются по данной статье даже в кабинете подразделений ЛПП при предоставлении акта

участкового уполномоченного полиции, как документа, подтверждающего факт хранения оружия без разрешения ОВД по месту жительства, либо объяснения гражданина, который сам подтверждает данный факт.

Правомерность данного наказания гражданина подтверждается также Постановлением Верховного Суда РФ от 1 декабря 2016 г. N 41-АД16-17, которое издано в ответ на жалобу «...гражданина Цховребова В.С. на вступившие в законную силу постановление мирового судьи судебного участка N 1 Чертковского судебного района Ростовской области, и.о. мирового судьи судебного участка N 2 Чертковского судебного района Ростовской области, от 27 октября 2015 г., решение судьи Чертковского районного суда Ростовской области от 23 ноября 2015 г. и постановление председателя Ростовского областного суда от 1 апреля 2016 г., вынесенные в отношении Цховребова В.С. по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 6 статьи 20.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»<sup>1</sup>. Данный гражданин ставил вопрос о том, чтобы переквалифицировали данное административное правонарушение по части 4 статьи 20.8 КоАП РФ или ч.1 ст. 20.11 КоАП РФ. Судья Верховного суда РФ Меркулов В.П. вынес решение в рассмотрение жалобы гражданину Цховребову В.С. отказать. На основании ст. 22 Федерального Закона РФ «Об оружии» № 150-ФЗ гражданин должен хранить оружие по разрешению на хранение и ношение оружие, выданное органами внутренних дел по месту жительства, на основании ст. 13 данного закона разрешение выдается сроком действия на пять лет, продлить разрешение необходимо в соответствии со статьей 9 данного разрешения при предоставлении соответствующих документов: заявление, составленное по установленной форме, документ, удостоверяющий гражданство Российской Федерации, документы о периодической проверки знания правил безопасного обращения

---

<sup>1</sup> Постановлением Верховного Суда РФ от 1 декабря 2016 г. N 41-АД16-17

с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием (в случае, если оружие является оружием самообороны), медицинское заключение об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием, а также медицинское заключение об отсутствии в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, полученное после прохождения химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, и другие предусмотренные названным Федеральным законом документы. В соответствии с пунктом 67 Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. N 288 "О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. N 814, не позднее, чем за месяц до истечения срока действия выданных лицензий, а также разрешений на хранение, хранение и использование, хранение и ношение оружия их владельцы представляют в орган внутренних дел по месту учета оружия заявления и документы, необходимые для получения соответствующих лицензий и разрешений.

Тем не менее, во многих регионах за нарушения сроков хранения оружия привлекаются граждане как по ч. 4 ст. 20.8 КоАП и ч.1. ст. 20.11 КоАП РФ. Например, сотрудниками подразделений ЛРС Управления Росгвардии по Тюменской области граждане сроки действия разрешений, которых закончились за два месяца до обращения с заявлением на продление разрешения в подразделения с приложением соответствующих документов привлекаются по ч. 1 ст. 20.11 КоАП РФ, граждане обратившиеся позднее привлекаются по ч. 4 ст. 20.8 КоАП РФ за нарушения правил хранения оружия. Прокуратура Тюменского района в 2015 году выдало Предписание о составлении протоколов по ч. 1 ст. 20.11, в случае, если гражданином нарушен срок продление разрешение менее чем на 1 месяц на основании

пункта 67 Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. N 288 "О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. N 814.

Также в ч.6 ст. 20.8 КоАП РФ нет ответственности за незаконное хранение газового оружия и огнестрельного оружия с нарезным стволом. На территории Тюменской области по данной статье привлекают к ответственности за хранение незарегистрированного гладкоствольного охотничьего оружия и оружия ограниченного поражения.

Практики привлечения к административной ответственности по ч.6 ст. 20.8 КоАП РФ граждан, у которых сроки действия разрешений на хранение оружия закончились осложняется тем, что санкция по данной статье предусматривает административный арест, значит необходимо доставлять граждан в суд, в случае назначения наказания в виде ареста, доставлять человека до места содержания административных задержанных. Во многих подразделениях ЛРС недостаточно личного состава для выполнения данных функций, после выявления правонарушений сотрудник подразделения ЛРС должен также обработать документы, принятые от граждан во время приемного дня, внести в базу данных, и готовить разрешения в сроки установленные административными регламентами. Загруженность участковых уполномоченных полиции также не позволяет

Проблема возможности привлечения к административной ответственности за однотипные правонарушения по различным статьям Административного кодекса, с разными санкциями может привести к коррупционной составляющей, либо новым судебным искам. В ч. 1 ст. 20.11 существует санкция предупреждения, возможно без изъятия оружия, по ч. 4 ст. 20.8 КоАП РФ – штраф и изъятие оружия, ч. 6 ст. 20.8 КоАП РФ – штраф или арест, конфискация оружия.

В настоящее время при переходе подразделений лицензионно-разрешительной работы в Федеральную службу войск национальной гвардии идет сильное снижение под административным протоколам по выявленным фактам нарушение правил оборота оружия как сотрудниками Росгвардии, так и органов внутренних дел. Общее число протоколов об административных правонарушениях в сфере оборота оружия в отношении физических и юридических лиц составленных сотрудниками Росгвардии и ОВД на территории Тюменской области в 1 квартале 2015 года составило 1830 протоколов, в 1 квартале 2016 года – 1691 протокол, в 1 квартале 2017 – 616 протоколов. По итогам 2015 года сотрудниками ОВД было составлено 6454 протоколов об административных правонарушениях данной категории, по итогам 2016 года 5135 протоколов. Из данных статистики видно, что снижение результатов работы идет на период создания Федеральной службы войск национальной гвардии, то есть на местах начались проблемы второстепенного отношения сотрудников ОВД к контролю за оборотом оружия, уже при подготовке перехода подразделений ЛРР в Росгвардию.

В текущем году происходит стабильный рост выявления административных правонарушений сотрудниками подразделений ЛРР 904, за 4 месяца 2017 года - 616, но тем не менее снизился рост изъятия оружия, то сотрудники Росгвардии составляют административные протокола по ч. 1 ст. 2011 КоАП РФ, но участковые уполномоченные полиции слабо работают с информацией, поступающей из подразделений ЛРР, количество сотрудников подразделений ЛРР не позволяет проводить проверки владельцев оружия по месту жительства и выявлять правонарушения.

Также до граждан дошла информация о возможности лишения права на получение лицензии и разрешения на оружие на год, за совершение двух административных правонарушений в течение года, и получения нового разрешения через год после окончания срока действия наказания, то есть



через два года после оплаты штрафа по одному из вынесенных Постановлений об административном правонарушении гражданин может получить разрешение на хранение и ношение оружия вновь, на охотничье нарезное оружие с нарезным стволом в обще сложности через семь лет, в связи с тем, что охотничий стаж прерывается. Оружие у гражданина изымается, если владелец сам в течение года хранения оружия в ОВД не принимает меры к продаже и переоформлению оружия, то на основании ст. 26 ГК РФ направляются иски для его отчуждения и принудительной реализации. В связи с вышеперечисленными мерами граждане стараются меньше допускать нарушения правил хранения и ношения оружия, в частности нарушения срока хранения оружия.

В связи с проведением в феврале и марте 2018 года сотрудниками ЛПР совместно с сотрудниками вневедомственной охраны объектов массового пребывания граждан, образовательных учреждений, произошел рост количества выявленных нарушений законодательства о частной охранной деятельности.

В случае выявления на охраняемом объекте нарушений требований законодательства, регламентирующих частную охранную деятельность должностное лицо, в том числе охранник привлекается к административной ответственности по ст. 20.16, при выявлении требований законодательства об оружии, по ст. 20.8.

В ходе привлечения к ответственности физических лиц за совершенные административные правонарушения, необходимо учитывать, что в соответствии со ст. 2.1 КоАП привлечение физического лица к административной ответственности, не освобождает от ответственности юридическое.

Юридическое (должностное) лицо можно также привлечь к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ. Одновременно

юридическому лицу направляется письменное предписание по устранению выявленных нарушений.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 20.8 и 20.16 КоАП РФ на физических лиц, рассматривает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации. Дела об административных правонарушениях по ст. 14.1, рассматриваются судьями арбитражных судов, в соответствии с территориальной подсудностью.

Кроме того, в соответствии с ч. 1 ст.11.5 Федерального Закона «О частной детективной и охранной деятельности» № 2487-1 ФЗ от 11.03.1992 года орган, выдавший лицензию вправе приостановить её действие, в случае выявления неоднократных грубых нарушений. В случае, если лицензиат не выполнил предписание, контролирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением на приостановление деятельности до 6 месяцев, либо аннулированием лицензии.

Таким образом, за нарушение законодательства в сфере оборота оружия, взрывных устройств и взрывчатых веществ, а также за нарушение правил частной детективной и охранной деятельности наступает ответственность в соответствии с совершенным деянием. Сотрудники подразделений ЛРС УФСВНГ и сотрудники ОВД привлекают виновных лиц к уголовной или административной ответственности, но существует ряд проблем, для решения которых необходимо применять меры, в том числе и внесения изменений в нормативно-правовые акты в части контроля за оборотом оружия и частной детективной и охранной деятельностью, Кодекс об административных правонарушениях РФ.

### **2.3. Основные направления совершенствования лицензионно-**

## **разрешительной деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации**

В связи со сложившейся экономической ситуацией на территории Российской Федерации, возникают тенденции к ухудшению оперативной обстановки, в том числе и к росту преступлений и правонарушений, связанных с оборотом оружия, в связи с этим подразделения лицензионно-разрешительной работы переведены в новую структуру органов власти Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации.

Для достижения высоких результатов контрольных, надзорных функций лицензионно-разрешительной деятельности и качественного оказания государственных услуг необходимо провести ряд преобразований: внести изменения в нормативные документы, просчитать нагрузку на сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной системы и сотрудников органов внутренних дел, занимающихся контролем за оборотом оружия.

Основные направления государственной политики для совершенствования деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии можно выделить из Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию РФ от 1 декабря 2016 года:

### 1. Совершенствование контрольно-надзорных органов:

- прозрачность в открытом доступе проверок юридических лиц с результатами этих проверок:

- ускорить внедрение подхода, основанного на оценке рисков, который позволит существенно снизить число проверок, но повысит их результат;

- профилактика нарушений должна быть не формальная, а содержательная – оказывать консультативную помощь, особенно настоящим предпринимателям

### 2. Борьба с коррупцией, качественная профилактика борьбы –

качественно оказание государственных услуг.

3. Укрепить защиту от киберугроз, значительно повысить устойчивость всех элементов инфраструктуры, финансовой системы государственного управления.

4. Противодействовать терроризму внутри страны.<sup>1</sup>

В своем интервью в журнале «Военный» № 4, 2017 год директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Золотов Виктор Васильевич, выделяет следующие направления лицензионно-разрешительной работы:

- предотвратить теневой оборот оружия;
- обеспечить неприкосновенность объектов хранения боевого и служебного оружия;
- пресечение уголовных инцидентов с оружием из гражданского оборота;
- качественное оказание государственных услуг.<sup>2</sup>

Все вышеперечисленные направления ведут к совершенствованию деятельности подразделения ЛРС, но в них нет путей решения конкретных проблем, существующих в контроле за оборотом оружия в связи с переходом подразделений лицензионно-разрешительной работы из органов внутренних дел в структур войск национальной гвардии.

Важным, с научной и практической точек зрения, является исследование такой меры административного принуждения, применяемой органами внутренних дел (полиции), как аннулирование лицензии, порядок и последствия её применения.

---

<sup>1</sup> Послание президента РФ к Федеральному собранию РФна 2017 годаот 1.12.2016, [kremlin.ru/events/president/news/53379](http://kremlin.ru/events/president/news/53379)

<sup>2</sup> Журнал «Военный» №4: "Генерал армии Виктор Золотов: "Росгвардия работает для людей", сайт <http://rosgvard.ru/ru/page/listarticles/zolotov-viktor-vasilevich> от 12.04.2017 года

С 2012 года внесены изменения в ст. 26 Федерального Закона РФ «Об оружии» на основании пунктов 3 и 4 данной статьи основанием для аннулирования разрешения является возникновение предусмотренных настоящим Федеральным законом обстоятельств, исключающих возможность получения лицензии и (или) разрешения и аннулирования охотничьего билета в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (в отношении охотничьего оружия).

В ст. 13 Федерального Закона РФ «Об оружии» перечислены следующие обстоятельства, исключающим возможность получение лицензии:

- не достигшим возраста, установленного настоящим Федеральным законом;
- не представившим медицинского заключения об отсутствии медицинских противопоказаний к владению оружием;
- имеющим неснятую или непогашенную судимость за преступление, совершенное умышленно, либо имеющим снятую или погашенную судимость за тяжкое или особо тяжкое преступление, совершенное с применением оружия;
- отбывающим наказание за совершенное преступление;
- совершившим повторно в течение года административное правонарушение, посягающее на общественный порядок и общественную безопасность или установленный порядок управления, административное правонарушение, связанное с нарушением правил охоты, либо административное правонарушение в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и потребления без назначения врача наркотических средств или психотропных веществ, - до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

- не имеющим постоянного места жительства;
- не представившим в органы внутренних дел документов о прохождении соответствующей подготовки и других указанных в настоящем Федеральном законе документов;
- лишенным по решению суда права на приобретение оружия;
- состоящим на учете в учреждениях здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании.

Следовательно, на основании пунктов 3 и 4 ст. 26 Федерального Закона РФ «Об оружии» можно аннулировать разрешения на оружия у граждан, у которых возникли основания для отказа в выдачи лицензии по пунктам 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 ст. 13.

Тем не менее, возникают затруднения по изъятию оружия у граждан, которые при этом не проживают по месту жительства. В данной ситуации также необходимо создать правовой механизм, позволяющий выставить оружие граждан, разрешение на хранения которого аннулировано, в розыск.

Такая же проблема и существе в привлечении к ответственности граждан, уезжавших на новое место жительства. В настоящее время в некоторых регионах Российской Федерации существует практика привлечения владельцев оружия, своевременно не продливших разрешение на хранение и ношение оружия, к ответственности по ч. 6 ст. 20.8 КоАП РФ – незаконное хранение огнестрельного оружия, по данному решению выносится решение о конфискации оружия – реализации в пользу государства. Не изъятые оружие на основании решения выставляется в розыск. Но сложность заключается в том, составить в отношении выехавшего гражданина административный протокол в отношении гражданина по месту регистрации оружия не возможно. Составить протокол можно только по установлению того, что гражданин хранит оружие по новому месту жительства. Для этого надо объявить гражданина в

административный розыск.

Необходимо создать правовой механизм, позволяющий принудительно отчудить оружие от гражданина, как происходит отчуждение оружия на основании Гражданского кодекса РФ, изъятого у граждан более одного года хранящегося в органах внутренних дел. Зарегистрированное оружие хранящегося у его владельца более 1 года без разрешения органов внутренних дел, признавать незаконно хранящимся и выставлять в розыск.

При установлении места нахождения оружия и его владельца, не установив уважительной причины нарушений законодательства, привлекать гражданина к административной ответственности, а оружия к реализации в пользу государства. Созданию данного документа будут препятствовать нормативно правовые акты о частной собственности.

Зарегистрированное оружие хранящегося у его владельца более 1 года без разрешения органов внутренних дел, признавать незаконно хранящимся и выставлять в розыск. При установлении места нахождения оружия и его владельца, не установив уважительной причины нарушений законодательства, привлекать гражданина к административной ответственности, а оружия конфисковать.

Сотрудники Росгвардии могут проверять законность охранной деятельности на охраняемых объектах без наличия предписаний. В целях усиления контроля за частной детективной и охранной деятельностью нормативно-правовых актов, где регламентированы надзорные функции за юридическим лицами, оружие за которыми не закреплено. Так как проверка охраняемого объекта - это скорее форма контроля, а не надзора. Необходимо не нарушая закон о защите прав малого бизнеса обязать ежегодно предоставлять отчетность по своей деятельности частных детективов и охранные организации отчеты. В ходе сверки результатов отчетов с результатами актов проверок объектов могут быть выявлены

правонарушения. Документацию предприятий, за которыми закреплено оружие, можно проверить в ходе ежегодных инвентаризаций, проверок оружейных комнат не реже 1 раза в 6 месяцев.

Можно также согласовать внеплановых с Прокуратурой по территориальности, расположенности охраняемых объектов, при выявлении на них правонарушений, которые могут причинить вред жизни и здоровью граждан, окружающей среде, культурным ценностям и тому подобное. Например, по результатам проверок безопасности объектов массового пребывания граждан, образовательных и детских дошкольных учреждений в феврале, марте 2018 года, родился график внеплановых проверок лицензиатов, у которых на объектах данной категории было выявлено наибольшее количество нарушений.

Подпункт 9.1.2. Административного регламента не может быть выполнен, так без удостоверения частного охранника граждан на работу охранником в частную охранную организацию не принимается на основании ст. 11 Федерального Закона «О частной детективной и охранной деятельности» № 2487-1 ФЗ от 11.03.1992 года.

Необходимо регламентировать выдачу удостоверения частного охранника по месту постоянного жительства по временной регистрации на основании характеристики участкового уполномоченного полиции, который опросит соседей, членов семьи, либо найдет другие возможности установить факт постоянного проживания гражданина по месту жительства в независимости от штампа в паспорте.

В целях улучшения качества оказания услуги охранникам и юридическим лицам по выдаче и приему при увольнении личной карточки охранника необходимо внести изменения в Административный регламент, утвержденный Приказом МВД России от 29.09.2011 №1039 «Об утверждении административных регламентов Министерства внутренних дел Российской



Федерации по предоставлению государственных услуг по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность, лицензии на частную охранную деятельность и удостоверения частного охранника», расширить п. 9.9, уточнив об обязанности сдачи работодателем личной карточки по месту нахождения объекта, а сотрудникам лицензионно-разрешительной системы направлению личной карточки в подразделения лицензионно-разрешительной работы по месту жительства охранника.

Также внести изменения в нормативные документы, регламентирующие работу медицинских учреждений по выдаче справок нарколога, психиатра, позволяющие уведомлять подразделения лицензионно-разрешительной системы о наличии у владельцев оружия заболеваний, препятствующих владению оружием. Предусмотреть возможность получения информации в базе данных системы централизованного учета оружия о возникновении заболеваний, препятствующих владению оружием у его владельцев в режиме онлайн.

Для улучшения качества государственных услуг по выдаче лицензий и разрешений на оружие, удостоверений частных охранников, необходимо распределить нагрузку на сотрудников, оказывающих прием граждан с учетом нормативов, указанных в административных регламентах. Вычислить время подготовки документов. Закрепить расчет нагрузки на сотрудника по времени в нормативных документах Росгвардии. Для того чтобы, грамотно и качественно подготовить штатное расписание.

Проблему выполнения 100 % объема проверок владельцев оружия в течение года в соответствии с новыми правовыми актами можно решить только при увеличении штата сотрудников ряд подразделений лицензионно-разрешительной работы

В связи со снижением количества проверок условий хранения оружия у его владельцев идет снижение количества выявленных нарушений.

Получается, что при увеличении количества юрисдикционных возможностей привлечения к ответственности, аннулирования разрешений у граждан. Слабо реализуются функции контроля за оборотом, выявления элементарных нарушений правил хранения оружия, что ведет к его краже, к не установлению место нахождения оружия после смерти владельца. При несвоевременном выявлении переезда владельца оружия с его места жительства, возникают сложности изъятия оружия после окончания срока действия оружия, либо других обстоятельствах, препятствующих его хранению и ношению гражданином.

На практике получается такая картина, что 15 сотрудников отдела Центра лицензионно-разрешительной работы Управления Федеральной службы войск национальной гвардии по Тюменской области (по г. Тюмени, Тюменскому и Нижнетавдинским районам):

- оказывают государственную услугу гражданам по выдаче лицензий разрешений на приобретение, хранение и ношение охотничьего огнестрельного гладкоствольного оружия, газового оружия, оружия ограниченного поражения, на сегодняшний день и владельцев оружия с нарезным стволом, удостоверений частного охранника;

- осуществляют контроль за соблюдения законодательства об оружии гражданами, проживающими на территории обслуживания межмуниципального отдела, являющимися владельцами всех утвержденных законом видом оружия, в том числе и владельцев оружия с нарезным стволом, всего на территории обслуживания отдела проживает 40000 владельцев оружия;

- осуществляют контроль за соблюдения законодательства об оружии юридическими лицами, зарегистрированными на данной территории, всего 21 юридического лица;

- осуществляют контроль за соблюдением законодательства о частной охранной деятельности 178 частных охранных организаций, а также соблюдением законодательства на объектах, которые находятся на обслуживаемой территории охраняемых частными охранными организациями, зарегистрированными на территории Российской Федерации. Необходимо высчитать временные затраты на проверку владельцев оружия, в том числе с учетом удаленности места жительства владельца от места дислокации подразделений органов внутренних дел и Росгвардии. Закрепить в нормативных документах количество проверок как за сотрудниками Росгвардии, возможно не только сотрудниками лицензионно-разрешительной системы, можно закрепить в нормативных документах, в том числе в Постановлениях Правительства Российской Федерации проверки условий хранения за сотрудниками мобильных групп вневедомственной охраны по маршруту патрулирования, возможность изъятия оружия у граждан, разрешения, у которых аннулированы, сотрудниками отрядов мобильных особого назначения. Проверки условий хранения оружия, выявления нарушений правил оборота оружия и изъятия оружия на удаленных участках оставить за участковыми уполномоченными полиции с целью экономии бюджетных средств.

В настоящее время не выполняется обязанности Росгвардии, озвученные в п. 12 и п. 17 статьи 16 Федерального Закона Российской Федерации «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 3 июля 2017 года № 226-ФЗ, так как нет штатных единиц в приказах Росгвардии, которые могут выполнять функций по хранению, уничтожению и изъятию, добровольного сданного или найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств и взрывчатых веществ и отстрела оружия. Также отсутствует материальная база – оружейные комнаты, помещения для отстрела, технически укрепленные в

соответствии с Постановлением Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 (вместе с "Инструкцией по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»), утвержденной Приказом МВД РФ № 288 -1999 год.

Таким образом, для решения задач по контролю и надзору за оборотом оружия, а также качественному оказанию государственных услуг, в целях совершенствования лицензионно-разрешительной деятельности выбрано ряд направлений:

- улучшения качества государственных услуг при помощи строгого расчета нагрузки на сотрудников их оказывающих, закрепления данной нагрузки в приказах по штатному расписанию Росгвардии;
- исключению возможности коррупции при оказании государственных услуг, в том числе и сотрудниками подразделений, с которыми взаимодействуют сотрудники лицензионно-разрешительной системы, с помощью совершенствования электронного взаимодействия с подразделениями участковых уполномоченных органов внутренних дел и медицинскими учреждениями;
- облегчить возможность получения удостоверения частного охранника по месту постоянного проживания на нарушая его Конституционных прав по свободе место проживания и трудоустройства, при этом так разработать нормативные документы, чтобы за охранникам остался контроль, в том числе использовать возможность систему межведомственного взаимодействия в электронном варианте, ввести по аналогии с владельцем оружия данные о месте регистрации и месте постоянного проживания гражданина, для возможности своевременного выявления участковым уполномоченным полиции в правонарушителе лица являющегося частным охранником и своевременном уведомлении об выявленном факте

подразделения лицензионно-разрешительной работы, с целью аннулирования удостоверения частного охранника и работодателя;

- усиления контроля за оборотом оружия, в том числе за счет расширения количества должностных лиц, имеющих право осуществлять контрольные и юрисдикционные функции по месту жительства владельцев оружия;

- создания нормативных документов, в которых четко будут определены функции сотрудников ЛРС Росгвардии и участковых уполномоченных полиции по контролю за оборотом оружия, в частности по проверке владельцев оружия по месту жительства, с установлением нагрузки на сотрудников;

- подготовить предложения по изменению Кодекса об административных правонарушениях о привлечении к административной ответственности за хранение оружия по разрешению сроки действия, которого закончились по всем видам оружия, на которые согласно Закону РФ «Об оружии» разрешения выдаются, с санкциями соответствующими вине владельцев;

- создания нормативных документов для осуществления полномочий сотрудниками Росгвардии по отстрелу, хранению изъятого, добровольного сданного или найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств и взрывчатых веществ;

- издать нормативно-правовые акты, позволяющие ежегодно контролировать деятельность частных охранных организаций, осуществляющих свою деятельность без оружия и частных детективов.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В системе органов внутренних дел, как и в других структурах, может иметь место волокита и злоупотребление служебным положением, в связи с чем, в период 2011 – 2012 года были разработаны и введены в действие приказами МВД России ряд административных регламентов. Административные регламенты по оказанию государственных услуг по выдаче лицензий и разрешений на хранение и ношение различных видов оружия гражданам и юридическим лицам, удостоверений частного детектива, а также по контролю за оборотом оружия и частной детективной и

охранной деятельности. В декабре 2014 года в данные регламенты были внесены изменения приказом МВД России от 30.12.2014 года № 1149.

Тем не менее, деятельность по осуществлению контроля за оборотом оружия, частной детективной и охранной деятельности по-прежнему недостаточно эффективна.

В настоящее время подразделения лицензионно-разрешительной работы выведены из состава органов внутренних и переведены в подразделения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Для эффективности деятельности данного подразделения совместно с органами внутренних дел Российской Федерации необходимо ввести ряд преобразований и закрепить их нормативно правовыми актами.

Разделить функции органов внутренних дел и подразделений Федеральной службы войск национальной гвардии. Разъяснить в чем заключаются функции по контролю и надзору Федеральной службы войск национальной гвардии.

Плюсом новых преобразований в законодательстве является то, что полномочия сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной работы как сотрудников Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации расширились. Сотрудники Росгвардии могут проверять законность охранной деятельности на охраняемых объектах без наличия предписаний.

Тем не менее, нет нормативно-правовых актов, где регламентированы надзорные функции за юридическими лицами, оружие за которыми не закреплено. Так как проверка охраняемого объекта - это скорее форма контроля. Документацию предприятий, за которыми закреплено оружие, можно проверить в ходе ежегодных инвентаризаций.

По-прежнему основная деятельность по проверки условий хранения оружия у граждан по их месту жительства возлагается на участковых уполномоченных полиции, не учитывается общая нагрузка участковых уполномоченных полиции, реальность выполнения данных проверок – 100% ежегодно. оружия, а также рост количества выявленных правонарушений. Идет снижение количества изъятого оружия у граждан, за различные административные правонарушения.

При возложении данного контроля на подразделения Росгвардии полностью необходимо будет увеличить штата работников подразделений лицензионно-разрешительной работы, либо закрепить данные функции за другими сотрудниками Федеральной службы войск национальной гвардии.

Необходимо создать правовой механизм, позволяющий выставить оружие граждан, разрешение на хранения которого аннулировано, в том числе и за нарушение сроков хранения, в розыск, вне зависимости от того удалось гражданину административный протокол, если более 1 года не удалось ли составить на данного установить место нахождения владельца оружия.

Недостаточно качественно также и оказываются государственные услуги по выдаче удостоверений частного охранника, лицензии и разрешений на оружие физическим и юридическим лицам, допускается возможность коррупции при межведомственном взаимодействии с участковыми уполномоченными полиции органов внутренних дел с медицинскими учреждениями.

Возникают затруднения в получении удостоверений частного охранника, в связи с возможностью получения данного документа, только по месту постоянной регистрации, и получения личной карточки по месту регистрации частной охранной организации. Данные нормы права ограничивают права граждан на свободу проживания и затрудняют процесс



их трудоустройства и увольнения, но не обеспечивают полный контроль за их деятельностью, в том числе и своевременным выявлением допущенных ими правонарушений.

Полученные в ходе исследования результаты позволяют глубже проникнуть в содержание лицензионно-разрешительной деятельности органов внутренних дел (полиции), сформулировать предложения по совершенствованию законодательства, способствующие более эффективно осуществлять лицензионно-разрешительную деятельность органам внутренних дел (полиции). Результаты исследования могут служить базой для дальнейшей разработки и обоснования предложений по совершенствованию деятельности органов внутренних дел (полиции) в сфере лицензирования и контроля за частной детективной и охранной деятельностью.

В данной работе выделены направления по совершенствованию лицензионно-разрешительной деятельности в части оказания государственных услуг физическим лицам и усилению контроля за их деятельностью. Слабо освещены проблемы по контролю за юридическими лицами.

## **СПИСОК ИСТОЧНИКОВ**

## 1. Нормативно-правовые акты

- 1.1. Конституция Российской Федерации (принята Всенародным голосованием 12.12.1993 г.): по сост. на 1 февраля 2018 г. //Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014, № - № 31. – ст.4398.
- 1.2. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 30.12.2001 года № 195-ФЗ: по сост. на 23 апреля 2018 г. //Собрание законодательства Российской Федерации. – 07.01.2002, № 1 ч. 1 - ст. 1.
- 1.3. Гражданский кодекс Российской Федерации: по сост. на 28 апреля 2018 г.: Федеральный закон РФ от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ //Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.12.1994 года, № 32 - ст. 3301.
- 1.4. Налоговый кодекс Российской Федерации часть 2: по состоянию на 12.06.2018 г.: Федеральный закон РФ от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 07.08.2000, № 32 - ст. 3340.
- 1.5. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный Закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ: по сост. на 4 мая 2018 г. // Собрание законодательства РФ - 04.07.2016, N 27, ч. 1 - ст. 4159.
- 1.6. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ: Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ: по состоянию на 1 февраля 2018 // Собрание законодательства РФ – 05.12.2011, N 49, ч. 1 - ст. 7020.

- 1.7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федерального закона от 03.07.2016 год № 227-ФЗ: по сост. на 1 июня 2018 г. //Собрание законодательства РФ - 04.07.2016, N 27, ч. 1 - ст. 4160.
- 1.8. Об оружии: федеральный закон от 13.12.1996 №150-ФЗ: по сост. на 1 июня 2018 г. // Собрание законодательства РФ – 16.12.1996, N 51 - ст. 5681.
- 1.9. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федеральный закон от 04.05.2011 № 99 -ФЗ: по сост. на 01 июня 2018 года.  
// «Российская газета» - 30.05.2011, № 97.
- 1.10. О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации: Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1: по сост. на 5 декабря 2017 г. // «Российская газета» - 30.04.1992 г., № 100.
- 1.11. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 05.12.2017 № 391-ФЗ: по состоянию на 05.12.2017 года // Собрание законодательства РФ. - 11.12.2017 - N 50(часть III), - ст. 7562.
- 1.11. О лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применения пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом» (вместе с "Положением о

лицензировании разработки, производства, испытания, хранения, реализации и утилизации боеприпасов (в том числе патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов), пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с национальным стандартом, применения пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом: постановление Правительства РФ от 14.09.2012 № 925: по сост. на 1 февраля 2018 г. // Собрание законодательства РФ. - 24.09.2012 г. - №39, - ст. 5267.

- 1.12. О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 21.07.1998 г. № 814: по состоянию на 1 февраля 2018 г. // Собрание законодательства РФ. – 10.08.1998 г. - №32, - ст. 5878.
- 1.13. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 года №157: по сост. на 15 мая 2018 г. // "Российская газета", N 73, 07.04.2016.
- 1.14. Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 года № 510: по сост. На 4 июня 2018 г.  
// Собрание законодательства РФ. - 10.10.2016 - N 41, - ст. 5802.
- 1.15. О некоторых вопросах организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с Министерством внутренних дел Российской Федерации, его территориальными органами (подразделениями) при выполнении задач по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности: приказ ФСВНГ Российской Федерации и МВД

России от 07.10.2016 года № 292/633: по состоянию на 1 февраля 2018 г. // Зарегистрирован в Минюсте 7.12.2016 № 49150

- 1.16. Об отдельных полномочиях должностных лиц Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и её территориальных органов: приказ ФСВНГ Российской Федерации и МВД России от 17.10.2016 года № 312. // Зарегистрирован в Минюсте 7.12.2016 № 49150.
- 1.17. О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 г. № 814 (вместе с "Инструкцией по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»): приказ МВД России от 12.04.1999 № 288 по сост. на 1 мая 2018 года // Зарегистрирован в Минюсте России 24.06.1999 № 1814.
- 1.18. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу, занимающемуся торговлей оружием и патронами, разрешения на хранение оружия и патронов: приказ МВД России от 29.09.2011 №1038 по сост. на 11 мая 2012 г. // Зарегистрировано в Минюсте России 21.12.2011 № 22734.
- 1.19. Об утверждении административных регламентов Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственных услуг по выдаче лицензии на частную детективную (сыскную) деятельность, лицензии на частную охранную деятельность и удостоверения частного охранника: приказ МВД России от 29.09.2011 №1039: по состоянию на 30 декабря 2014 года //Зарегистрировано в

Минюсте России 16.11.2011 № 22319.

1.20. Об утверждении Положения о проведении органами внутренних дел Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств: приказ МВД России от 29.06.2012 №647 // Зарегистрировано в Минюсте России 03.08.2012 № 25121.

1.20. Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия: приказ МВД России от 29.06.2012 № 646// Зарегистрировано в Минюсте России 06.09.2012 №25389.

1.21. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по приему квалификационного экзамена у граждан Российской Федерации, прошедших обучение по программе профессиональной подготовки частных охранников: приказ МВД России от 28.05.2012 №543 // Зарегистрировано в Минюсте России 25.06.2012 №24679.

1.22. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению

государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и ношение охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия, спортивного огнестрельного длинноствольного гладкоствольного оружия, охотничьего пневматического оружия или огнестрельного оружия ограниченного поражения и патронов к нему: приказ МВД России от 27.04.2012 № 373 // Зарегистрировано в Минюсте России 22.06.2012 №24668.

1.23. Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на хранение огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия самообороны и патронов к нему (без права ношения): приказ МВД России от 02.05.2012 №398 //Зарегистрировано в Минюсте России 04.07.2012 №24801.

1.24. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел российской федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину российской федерации лицензии на приобретение спортивного или охотничьего огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, охотничьего пневматического оружия и спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 Дж и патронов к нему: приказ МВД России от 23 апреля 2012 г. № 355 (отменен)

1.25. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину российской федерации лицензии на приобретение огнестрельного оружия ограниченного поражения и патронов к нему: приказ МВД России от 25 апреля 2012

г. № 360 //Зарегистрировано в Минюсте России 25.06.2012 № 24678.

1.26. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации о предоставлении государственной услуги по выдаче гражданину российской федерации лицензии на приобретение охотничьего или спортивного огнестрельного оружия с нарезным стволом и патронов к нему: приказ МВД России от 26 апреля 2012 г. № 366 //Зарегистрировано в Минюсте России 26.06.2012 № 24712.

1.27. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел российской федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину российской федерации разрешения на хранение и ношение спортивного огнестрельного длинноствольного оружия, охотничьего огнестрельного длинноствольного оружия, используемого для занятий спортом, спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 дж и патронов к нему: приказ МВД России от 27 апреля 2012 года № 374 //Зарегистрировано в Минюсте России 04.07.2012 № 24801.

1.28. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел российской федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на ввоз в российскую федерацию или вывоз из российской федерации гражданского или наградного оружия и патронов к нему: приказ МВД России от 28 апреля 2012 г. № 378 //Зарегистрировано в Минюсте России 21.06.2012 № 24633.

1.29. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел российской федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу или



гражданину Российской Федерации разрешения на хранение оружия и (или) патронов: Приказ МВД России от 5 мая 2012 г. № 408

- 1.30. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу лицензии на приобретение гражданского, служебного оружия и патронов: приказ МВД России от 11 мая 2012 г. № 501
- 1.31. Об утверждении административного регламента министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение газовых пистолетов, револьверов, сигнального оружия, холодного клинкового оружия, предназначенного для ношения с национальными костюмами народов российской федерации или казачьей формой: приказ МВД России от 14 мая 2012 г. № 508 // Зарегистрировано в Минюсте России 21.06.2012 № 24662.
- 1.32. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу или гражданину Российской Федерации разрешения на транспортирование оружия и (или) патронов: приказ МВД России от 14 мая 2012 г. № 509. //Зарегистрировано в Минюсте России 25.06.2012 № 24688.
- 1.33. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранному гражданину лицензии на приобретение в Российской Федерации гражданского оружия, а также разрешения на вывоз из Российской Федерации

приобретенного гражданского оружия: приказ МВД России от 18 мая 2012 г. № 517 //Зарегистрировано в Минюсте России 21.06.2012 № 24652.

- 1.34. О внесении изменений в инструкцию по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденную приказом МВД России от 12 апреля 1999 г. № 288: приказ МВД России от 21 мая 2012 г. № 526. //Зарегистрировано в Минюсте России 26.06.2012 № 24699.
- 1.35. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу разрешения на хранение и использование оружия и патронов к нему или гражданину российской федерации разрешения на хранение и использование спортивного огнестрельного короткоствольного оружия с нарезным стволом и патронов к нему на стрелковом объекте: приказ МВД России от 21 мая 2012 г. № 529. //Зарегистрировано в Минюсте России 25.06.2012 № 24680.
- 1.36. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации разрешения на хранение и ношение наградного оружия и патронов к нему: приказ МВД России от 24 мая 2012 г. № 536. //Зарегистрировано в Минюсте России 21.06.2012 № 24649.
- 1.37. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче отдельным категориям военнослужащих и сотрудников государственных военизированных

организаций, находящихся на пенсии, а также должностным лицам государственных органов, которым законом разрешено хранение и ношение оружия, разрешения на хранение и ношение огнестрельного короткоствольного оружия и патронов к нему: приказ МВД России от 25 мая 2012 г. № 538 //Зарегистрировано в Минюсте России 22.06.2012 № 24675. отменен

1.38. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу - перевозчику разрешения на перевозку оружия и патронов: приказ МВД России от 1 июня 2012 г. № 553 //Зарегистрировано в Минюсте России 21.06.2012 № 24653.

1.39. Об утверждении административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче юридическому лицу разрешения на хранение и использование оружия на стрелковом объекте: приказ МВД России от 25 июня 2012 г. № 627. //Зарегистрировано в Минюсте России 03.07.2012 № 24875.

1.40. Об утверждении административного регламента Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче гражданину Российской Федерации лицензии на приобретение спортивного или охотничьего огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, охотничьего пневматического оружия и спортивного пневматического оружия с дульной энергией свыше 7,5 дж и патронов к нему: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии от 18.08.2017 года № 359 // Зарегистрирован в Минюсте России 20 сентября 2017 года № 48256

1.41. Об утверждении административного регламента Федеральной

службы войск национальной гвардии Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче отдельным категориям военнослужащих и сотрудников государственных военизированных организаций, находящихся на пенсии, а также должностным лицам государственных органов, которым законом разрешено хранение и ношение оружия, разрешения на хранение и ношение огнестрельного короткоствольного оружия и патронов к нему, либо разрешений на хранение отдельных моделей боевого холодного клинкового оружия (кортиков), полученных в порядке наследования, или хранение и ношение отдельных моделей боевого холодного клинкового оружия (кортиков) с военной формой одежды гражданам Российской Федерации: приказ Федеральной службы войск национальной гвардии от 30.03.2018 года № 107 // Зарегистрирован в Минюсте России 26 апреля 2018 года № 50920

1.42. О некоторых вопросах участия полиции в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан: приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы войск национальной гвардии от 18.08.2017 года № 652/360 // Зарегистрирован в Минюсте России 7 декабря 2017 года № 49150

## **1. Научная литература**

- 2.1. Административное право. Учебник / под ред. Козлова Ю.М., Попова Л.Л. М., Юристъ, 1999. 728 с.
- 2.2. Административная ответственность (часть общая) / под ред. Бахраха Д.Н. Екатеринбург. 2004. 231 с.

- 2.3. Алехин А.П. Административное право Российской Федерации/ Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. - М., Зерцало, 1999. 672 с.
- 2.4. Бахрах Д.Н. Административное право: Учебник для вузов / Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. – М.: Норма, 2007. 768 с.
- 2.5. Елистратов А.И. Основные начала административного права / Елистратов А.И. М., 1917.
- 2.6. Кисин В.Р. Производство по делам об административных правонарушениях, рассматриваемых ОВД (милицией) / Кисин В.Р., Коренев А.П - М., 1989.
- 2.7. Кисин В.Р. Меры административно-процессуального принуждения, применяемые милицией./ Кисин В.Р. М., 1987.
- 2.8. Кисин В.Р. Квалификация административных правонарушений подведомственных ОВД (милиции)/ Кисин В.Р., Селиванов В.В. М., 1991.
- 2.9. Бутков А.В., Романов Р.А., Сандугей А.Н. Государственные услуги в системе обеспечения общественной безопасности: монография. М.: ВНИИ МВД России, 2014.
- 2.10..Гирько С.И., Калмыков Г.И. О совершенствовании нормативно-правового регулирования в сфере обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации / Право и образование, 2014. N 3.
- 2.11. .Гирько С.И., Лисецкий Р.М. О роли ВНИИ МВД России в развитии концептуальных основ обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации / Научный портал МВД России, 2014. N 1.
- 2.12. Зенин С.С. Теоретические вопросы использования административных регламентов в механизме нормативного правового регулирования государственных и муниципальных

услуг / ФГБОУ ВПО Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА); НИР Институт государственных и муниципальных услуг в современном праве РФ, проект 2015. N 2.4.1.2.

- 2.13. Зенин С.С. Обязанности органов публичной власти, предоставляющих государственные и муниципальные услуги: отдельные особенности правового закрепления / ФГБОУ ВПО Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА); НИР "Институт государственных и муниципальных услуг в современном праве РФ", проект 2015. N 2.4.1.2.
- 2.14. Адмиралова И.А. К вопросу о компетенции в сфере обеспечения прав и свобод граждан при осуществлении лицензионно-разрешительной деятельности / Вестник Евразийского академии наук, 2016. № 1 (34). 18 с.
- 2.15. Мумиладзе М.А. Росгвардия, МВД России, Федеральный государственный контроль, оборот оружия, частная охранная деятельность, разграничение полномочий, взаимодействие // Вестник Краснодарского университета МВД России, 2016, № 2 (32). 168 с.
- 2.16. [Агапов А.Б.](#) Административное право учебник / [А.Б. Агапов](#). М.: [Юрайт](#), 2013. 880 с.
- 2.17. В МВД с нарушениями выдавали лицензии на ношение оружия / РБК [Электронный ресурс].
- 2.18. История создания подразделений лицензионно-разрешительной работы. Форум силовиков «Силовик» [Электронный ресурс].
- 2.19. [Кокорев А.Н.](#) Административная деятельность органов внутренних дел. Подготовка к экзамену: учебник / [А.Н. Кокорев](#). М.: [Щит-М](#), 2010. - 376 с.

- 2.20. Колоколов, Н.А. Рассмотрение дел об административных правонарушениях. Практика судов общей юрисдикции / Н.А. Колоколов. М.: Юнити-Дана, 2009. 440 с.
- 2.21. Коренев А.П. Нормы административного права и их применение. / Коренев А.П. М., Ю.Л. 1978.
- 2.22. Коррупция в лицензионно-разрешительной системе МВД/ Медиапортал о безопасности «Хранитель» [Электронный ресурс].
- 2.23. Костылев А.К. Административная юрисдикция / Костылев А.К. Тюмень, Изд-во ТюмГУ, 2011. 296 с.
- 2.24. Костылев А.К. Административное право / Костылев А.К. Тюмень, Изд-во ТюмГУ, 2004. 136 с.
- 2.25. Мальков В.В. В учреждение поступила жалоба. / Мальков В.В М., 1972.
- 2.26. Миронов А.Н. Административное право: учебник / А. Н. Миронов. М.: Инфра-М, 2013. — 320 с.
- 2.27. Панова И.В. Производство по делам об административных правонарушениях / Панова И.В. - Саратов: Приволжское книжное издательство, изд-во "Светопись", 1999.
- 2.28. Румянцев Н.В. Специальные административно-правовые режимы деятельности органов внутренних дел в современных условиях / Н.В. Румянцев. М.: Юнити-Дана, 2011. 168 с.
- 2.29. Сорокин В.Д. Административный процесс и административно-процессуальное право/ Сорокин В.Д. СПб.: Издательство Юридического института (Санкт-Петербург), 2002. 353 с.
- 2.30. Структура МВД. ГУООП / Сайт МВД РФ [Электронный ресурс].
- Юсупов В.А. Теория административного права/ Юсупов В.А. М., 1985.
- 2.31. Якимов А.Ю. Субъекты административной юрисдикции

(правовой статус и его реализация) /. М., 1996. 200 с.

- 2.32. Журнал «Военный» №4: "Генерал армии Виктор Золотс  
"Росгвардия работает для людей", сайт  
<http://rosgvard.ru/ru/page/listarticles/zolotov-viktor-vasilevich>  
12.04.2017 года.
- 2.33. Послание Президента РФ к Федеральному собранию РФ на  
2017 год от 1.12.2016, [kremlin.ru/events/president/news/53379](http://kremlin.ru/events/president/news/53379)