

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра административного и финансового права

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ

Заведующий кафедрой
канд. юрид. наук
С.В. Горovenko
1506 2018 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(магистерская диссертация)

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

40.04.01. Юриспруденция

Магистерская программа «Правовая организация деятельности
органов публичной власти»

Выполнила работу
студентка 2 курса
очной формы обучения

Научный руководитель
канд. юрид. наук

Рецензент
Консультант комитета по
юридической работе управы
Ленинского административного округа
Администрации города Тюмени

Чупина
Анастасия
Сергеевна

Горovenko
Сергей
Викторович

Кудрин
Александр
Владимирович

г. Тюмень, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	3
ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.....	8
1.1. Информационная открытость органов государственной власти и местного самоуправления и критерии её определения	8
1.2. Режим конфиденциальной информации в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления как основание закрытия информации.....	21
ГЛАВА 2. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	30
2.1. Режим доступа к информации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.....	30
2.2. Юридическая ответственность за нарушение требований об информационной открытости органов государственной власти и местного самоуправления	36
2.3. Режим межведомственного взаимодействия деятельности органами государственной власти и местного самоуправления.....	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	52
СПИСОК ИСТОЧНИКОВ	59

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ГО	-	Государственные органы
ЕАЭС	-	Евразийский экономический союз
КоАП РФ	-	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
МВД России	-	Министерство внутренних дел Российской Федерации
ОМСУ	-	Органы местного самоуправления
РФ	-	Российская Федерация
СМИ	-	Средство массовой информации
СНГ	-	Содружество Независимых Государств
УК РФ	-	Уголовный кодекс Российской Федерации
ФЗ	-	Федеральный закон
ФОИВ	-	Федеральные органы исполнительной власти
ФНС России	-	Федеральная налоговая служба России
ФРГ	-	Федеративная Республика Германии
ФТС России	-	Федеральная таможенная служба России
ЯНАО	-	Ямало-Ненецкий автономный округ

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы магистерской диссертации. Актуальность настоящей работы определяется проведением глубокого изучения правового обеспечения информационной открытости деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Конституцией РФ¹ устанавливается, что: «Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом (ч. 4 ст. 29).

Так, структура конституционного права на информацию состоит из следующих правомочий: на поиск и получение информации, на создание информации, на передачу и распространение информации. Данные правомочия реализованы в таких федеральных законах, как: Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации»², Закон Российской Федерации «О средствах массовой информации»³, Федеральный закон «О связи»⁴, Гражданский кодекс Российской Федерации⁵ (в части защиты прав интеллектуальной собственности на информацию) и др.

И только в начале 2009 года впервые в истории РФ был принят Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»⁶. Тем не менее множество вопросов оборота информации в сфере государственного управления остается неурегулированными.

Степень разработанности темы магистерской диссертации.

Изучение информации в качестве объекта правового регулирования достаточно недавно стало исследоваться правовой наукой. Отметим в связи с этим труды:

¹ Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

² Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3448.

³ Ведомости СНД и ВС Российской Федерации. 1992. № 7. Ст. 300.

⁴ Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 28. Ст. 2895.

⁵ Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. - № 52 (1 ч.). Ст. 5496.

⁶ Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 7. Ст. 776.

Аксенова С.Г., Батурина И.М., Братановского С.Н., Венгерова А.Б., Городова О.А., Дозорцева В.А., Иванского В.П., Ковалевой Н.Н., Коломиец А.В., Копылова В.А., Лисициной Н.В., Лопатина В.Н., Павлова О.Г., Просветова О.Б., Рассолова И.М., Салихова.И.И., Тедеева А.А.

Кроме того, право на доступ к информации рассматривалось в основном в конституционном праве, что прослеживается из трудов: Архипова В.В., Башаратьяна М.К., Ильговой Е.В., Кабышева В.Т., Колесникова Е.В., Комкова Г.Н., Корченкова Н.Ю., Лисицыной Е.С., Малько А.В., Одринского А.А., Рыбакова О.Ю., Сакулиной Л.Л., Сенькина И.Н. и др.

Немаловажную значимость также представляют работы ученых-административистов: А.Б. Агапова, Д.Н. Бахраха, К.С. Вельского, С.Н. Братановского, Ю.М. Козлова, Н.М., Кониная, А.П. Коренева, Б.М. Лазарева, В.М. Манохина, А.Ф. Ноздрачева, Д.М. Овсянко, Б.В. Россинского, П. П. Сергуна, Ю.Н. Старилова, Ю.А. Тихомирова, А.П. Шергина, В.А. Юсупова.

Отметим, что информационно-правовые аспекты получения рассматриваемой информации затрагивали такие ученые, как: Андрианова В.В., Гришаева Ю.И., Задков А.А., Иванов О.В., Иззатов Т.Ш., Лебедева Н.Н., Михайлов В. П., Павлов И.Ю., Помазуев А. Е., Тимербаев Т. А., Федосеева Н.Н., Шевердяев С. Н. и др.

Цель и задачи магистерской диссертации. Основной целью работы является: изучение правового обеспечения информационной открытости деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Достижением поставленной цели обуславливается постановка и разрешение следующих задач:

- характеристика состояния информационной открытости и критерии его определения,
- рассмотрение режима конфиденциальной информации в деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления как основание закрытия информации,
- анализ режима доступа к информации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления,

- изучение юридической ответственности за нарушение требований об информационной открытости органов государственной власти и местного самоуправления,

- исследование режима межведомственного взаимодействия деятельности органами государственной власти и местного самоуправления.

Объектом магистерской диссертации выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе получения информации о деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления в РФ.

Предмет магистерской диссертации составляют нормы законодательства РФ, обеспечивающие доступ к информации о деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления в РФ.

Методологическую основу магистерской диссертации составил диалектико – материалистический метод объективной реальности. Для рассмотрения вопросов, поставленных в настоящем исследовании также использовались:

- общенаучные методы: абстрагирование, анализ и синтез, индукция и дедукция, восхождение от абстрактному к конкретному;

- специально – юридические методы: методы правового моделирования и прогнозирования;

- специально – юридические методы: формально-юридический метод, сравнительно – правовой метод;

- методы толкования права: грамматический, системный, ретроспективный, функциональный.

Теоретическая база магистерской диссертации включает в себя труды отечественных ученых в сфере теории государства и права, гражданского и конституционного права, сравнительного правоведения.

Нормативную базу магистерской диссертации составляют: Конституция Российской Федерации; Гражданский кодекс Российской Федерации, федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты.

Теоретическое значение магистерской диссертации состоит в том, что ее положения сформулированы на основе авторского анализа правового обеспечения

информационной открытости деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Практическая значимость магистерской диссертации сводится к возможности использовать сформулированные предложения на практике.

Структура магистерской диссертации. Работа представлена введением, двумя главами, которые включают в себя пять параграфов, заключением, списком использованной литературы.

[Глава 1,2, заключение, список источников исключены автором работы]