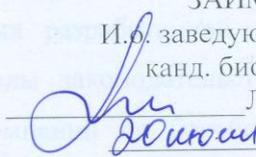


МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ
Кафедра управления физической культурой и спортом

ДОПУЩЕНО К ЗАЩИТЕ
В ГЭК И ПРОВЕРЕНО НА ОБЪЕМ
ЗАИМСТВОВАНИЯ

И.о. заведующего кафедрой
канд. биол. наук, доцент
Л.Н. Шатилович
201_г.



МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

БУКМЕКЕРСТВО В СПОРТЕ И ДОГОВОРНЫЕ МАТЧИ

49.04.01 Физическая культура

Магистерская программа

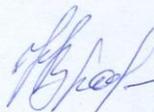
«Менеджмент и экономика в сфере физической культуры и спорта»

Выполнил (а) работу
Студент (ка) 2 курса
очной формы обучения



Веселова
Анастасия
Михайловна

Научный руководитель
канд.пед.наук, доцент



Насонов
Владимир
Владимирович

Рецензент
зам. директора по
спортивной работе
АНО «Волейбольный
клуб «Тюмень»



Рыков
Дмитрий
Владимирович

г. Тюмень, 2018

АННОТАЦИЯ

В диссертации автором рассмотрены исторические аспекты развития букмекерства, определено понятие, размер, структура букмекерской отрасли, изучено ее правовое регулирование, состояние за последние 5 лет, рассмотрен анализ зарубежного опыта в сфере букмекерства. Данная работа также содержит понятие и особенности договорных матчей, механизм их функционирования, результаты внедрения разработанной просветительской программы, а также выявленные пробелы законодательства в отношении регламентации работы букмекерских компаний по борьбе с договорными матчами и разработанные меры по их устранению. Настоящая диссертация не имеет информации об иных видах азартных игр.

Диссертация состоит из введения, трех глав, выводов, практических рекомендаций. Объем магистерской диссертации составляет 82 страницы машинописного текста, включая 3 таблицы, 15 рисунков, список литературы из 97 источников, 4 приложений.

СОДЕРЖАНИЕ

АННОТАЦИЯ.....	2
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. Правовое регулирование букмекерской сферы и договорных матчей: исторические и теоретико-методологические аспекты.....	9
1.1 Историческое развитие букмекерства.....	9
1.2 Теоретические основы и законодательное регулирование букмекерской сферы Российской Федерации.....	18
1.3 Зарубежный опыт правового регулирования букмекерской сферы....	31
1.4 Явление договорных матчей в российском спорте.....	39
ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕТОДОВ ИССЛЕДОВАНИЯ.....	47
2.1 Характеристика методов исследования.....	47
2.2 Организация исследования.....	48
ГЛАВА 3. РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ.....	50
3.1. Результаты исследования букмекерского рынка в Российской Федерации в период 2013-2017 гг.	50
3.2. Результаты социологического исследования.....	55
3.3 Результаты разработки и внедрения просветительской программы по борьбе с договорными матчами.....	59
ВЫВОДЫ.....	63
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	65
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	77

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Людям, которые разбираются в этом вопросе известно, что азартные игры возникли еще с незапамятных времен. Однако уже тогда люди понимали пагубность и аморальность азартных игр - всегда принимались меры по регулированию или запрету игровой деятельности.

Корыстная тяга к азарту в современном мире, как и любая другая порочная человеческая склонность, несмотря на всевозможные запреты со стороны таких регуляторов поведения людей, как мораль, религия и право, всегда существовала и продолжает существовать в современном мире. В настоящее время огромных масштабов достиг бизнес в сфере азартных игр, прежде всего это связано с возможностью делать ставки на игровые виды профессионального спорта. Вполне можно быть уверенным в том, что игровой бизнес сегодня не представляется без профессионального спорта.

Букмекерская отрасль в России достаточно молода, поэтому актуальность букмекерского ликбеза среди российской аудитории особенно очевидна. Она начала свой значительный рост в начале 1990-ых годов после многолетнего периода полного запрета в СССР и за более чем два десятилетия стала полноценной сферой, удовлетворяющей потребности в ставках более 2,3 млн. жителей страны, но, несмотря на это, сфера находится в стадии трансформации.

За последние годы рынок не только сформировался, но и значительно вырос, обрел свое профессиональное лицо, деловую репутацию и экспертный статус.

Тотализаторы и букмекерские структуры – это неизбежный спутник современного спорта, паразитирующий на азарте и стремлении людей заработать деньги любой ценой.

Букмекерские конторы и тотализаторы в полной мере пользуются либеральной политикой государства и активно развиваются.

Согласно имеющимся данным количество пунктов приема ставок российских букмекеров выросло за последние три года на 911 ед., и в декабре

2017г. составило 6 951 ед. Однако это только официальная статистика, которая по определению не является исчерпывающей. Неизвестно, сколько еще существует нелегальных пунктов приема ставок, функционирующих под видом легальных.

Стремление законодателя установить контроль над игровой индустрией нашло наиболее яркое выражение в принятии Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Однако, несмотря на то, что с момента введения в действие Закона № 244-ФЗ прошло, не так много времени, практика применения данного нормативного акта уже выявила ряд пробелов в законодательной регламентации российского игорного бизнеса, что обусловило необходимость дальнейшего совершенствования правового регулирования отношений в сфере организации и проведения азартных игр и пари.

Однако действующие букмекерские конторы и тотализаторы – это только видимая верхушка айсберга. Основная масса ставок делается в виртуальном мире – Интернете, причем никто не может дать точной информации о масштабах этой деятельности и получаемых доходах.

Делать ставки в Интернете удобно по многим причинам. За короткий период времени, в частности, можно узнать конъюнктуру игорного рынка, сделать ставки за рубежом или так называемые Live-ставки (в режиме прямой трансляции спортивных соревнований), оперативно получить необходимую справочную информацию, мнение экспертов и пр. В нашей стране даже издавались специальные методические пособия для тех, кто хочет делать ставки в спорте посредством сети Интернет.

И все это при том, что в соответствии с УК РФ (ст. 171.2 «Незаконные организация и проведение азартных игр») можно получить наказание при отягчающих обстоятельствах до 6 лет лишения свободы за незаконную

организацию и проведение азартных игр с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет.

Договорные матчи в свою очередь продолжают волновать людей, делающих ставки на спорт, так как заработок в букмекерских конторах является основным мотивом организации таких матчей. Одни считают подобные ставки убыточными, другие же объектом для выгодных инвестиций. Чемпионаты России являются одними из наиболее актуальных площадок для договорных матчей.

Наказание за участие, организацию и оказание противоправного влияния предусмотрены 329-ФЗ «О физической культуре и спорте», уголовным кодексом РФ и кодексом об административных нарушениях РФ соответственно. В дополнение к этому применяются также и международные соглашения.

Как можно увидеть существует значительное количество правовых актов, направленных на борьбу с договорными матчами, в том числе и со стороны букмекерских контор, однако их количество по данным международных организаций с каждым годом в нашей стране отнюдь не снижается. И популярным вопросом в последнее время: «Как их победить?», задаются и болельщики, и пресса, и спортивные чиновники.

Все выше перечисленные проблемы придают особую актуальность данной теме диссертации.

Цель исследования – разработка и внедрение просветительской программы, содействующей повышению уровня правовой ориентации спортсменов в вопросах противодействия договорным матчам.

Объект исследования – влияние договорных матчей на профессиональную деятельность участников спортивной индустрии.

Предмет исследования - нормативно-правовые акты, федеральные законы, документы, регулирующие законодательные правоотношения в сфере организации и проведения азартных игр в букмекерских конторах и физической культуры и спорта.

Задачи исследования:

1. изучить научно-методическую и правовую литературу по вопросу букмекерства и договорных матчей в Российской Федерации и зарубежных странах;

2. исследовать букмекерский рынок в Российской Федерации в период 2013-2017гг.;

3. выявить манипуляции результатами спортивных соревнований в волейболе;

4. разработать, внедрить и установить уровень эффективности просветительской программы способствующей повышению правовой ориентации спортсменов;

5. разработать практические рекомендации по вопросу просветительской программы и регулирования отношений в сфере организации и проведения азартных игр в букмекерских конторах.

В основу **научной гипотезы** нашего исследования предположение о том, что разработанная нами программа по повышению уровня правовой ориентации спортсменов в вопросах противодействия договорным матчам будет способствовать сохранению честности и прозрачности российского спорта и осуществлению координации борьбы с договорными матчами.

Методы исследования:

1) анализ литературных источников;

2) социологическое исследование;

3) педагогический эксперимент;

4) анализ документальных материалов.

Научная новизна исследования заключается в том, что оно является одним из первых в современной науке комплексных исследований, посвященных изучению историко-правового становления и фактического состояния законодательного регулирования букмекерской деятельности в Российской Федерации. На основе проведенного исследования

сформулированы определенные предложения по изменению и дополнению нормативно-правовых актов, а также по использованию просветительских программ в процессе формирования более высоких уровней познания.

Теоретическая значимость исследования – конкретная работа обогащает правовую систему Российской Федерации, путем выявления и раскрытия существующих проблем, связанных с деятельностью букмекерских контор по борьбе с договорными матчами и уровнем правовой ориентации спортсменов.

Результаты данной работы могут быть реализованы в качестве исходного материала для дальнейших научных исследований в этой области.

Практическая значимость исследования – возможность использования некоторых выводов и предложений в правотворческой деятельности для развития нормативной регламентации букмекерской сферы, а также в просветительской деятельности государственных и муниципальных органов.

ГЛАВА 1. БУКМЕКЕРСТВО И ДОГОВОРНЫЕ МАТЧИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Историческое развитие букмекерства

Еще в Древнем мире человек не оставался равнодушным наблюдателем за состязанием нескольких претендентов на звание победителя. Не важно, какой вид соревнования - важно сопереживание и участие в происходящих событиях. Состязания, вокруг которых разгорались азартные споры, не всегда носили благородный спортивный характер.

Однако даже в древнем обществе понимали пагубность и аморальность азартных игр, там всегда принимались меры по регулированию или запрету игорной деятельности. В том же Древнем Риме законом предписывалось возвращать деньги, выигранные в «недозволенные» игры. В античной Спарте, например, азартные игры были вообще запрещены, в Византии долговые обязательства, возникшие при азартных играх, признавались недействительными и забирались в казну.

Наблюдающий стремился стать частью соревнования. Сначала это выглядело просто как заключение пари между зрителями с одним вопросом: «Кто выиграет в этом поединке?» Угадавший победителя или счет победы получал договоренную сумму.

В XVIII веке заядлый болельщик герцог Квинсберри поставил тысячу гиней (целое состояние в то время) против пятисот на исход одного из кулачных боев.

Заядлые игроки могут держать пари за то, какая из двух дождевых капель первой достигнет нижнего края оконного стекла, или какой из боевых петухов останется жив после кровавого поединка. Ставки обязательно должны быть либо в денежном выражении, либо нести какую-то выгоду. На кон могли поставить все, что угодно – имущество, скотину, рабов и даже собственных жен. Ставкой в споре легко могла стать человеческая жизнь. Существует китайская поэма IV века до н.э., посвященная двум нищим, зараженным азартом спора, которые заключили пари, на какую сторону упадет березовый

лист, сорванный порывом ветра с дерева. На кон были поставлены собственные уши. Проигравший решительно отсек себе мочки ушей и, положив на березовый лист, преподнес победителю.

Самое знаменитое пари Древности было заключено между Клеопатрой и римским консулом Марком Антонием. Спор заключался в том, что правительница Египта сможет за ужином выпить вина на 10 миллионов сестерциев (очень большую сумму денег). После чего растворила в бокале крупную жемчужину и выпила содержимое. Пораженный хитростью Клеопатры, римлянин признал свое поражение. [81]

Потом стало ясно, что для заключения пари требуется поиск партнера с противоположным мнением, но с равным объемом кошелька. Так был сделан естественный шаг в сторону поиска профессионала, который не замедлил появиться. Он стал принимать ставки в любой приемлемой сумме от всех желающих, то есть появился букмекер, а азартные сделки превратились в хобби миллионов людей по всему миру.

С течением времени главным объектом внимания любителей пари стали лошадиные скачки. Именно конные соревнования положили начало развитию мирового букмекерства, а букмекеры, в свою очередь, внесли огромный вклад в поддержку конного спорта, отдавая часть вырученных денег на обустройство ипподромов и уход за лошадьми.

Букмекер появился на свет из простительных недостатков рода человеческого. Из чувства удовольствия, которое испытывают азартные люди, делая мелкие или крупные ставки на вероятность каких-либо событий.

Главное искусство букмекера состоит в том, чтобы собрать как можно больше ставок и при этом не забыть про свои финансовые интересы. В теории это выглядит следующим образом: букмекер устанавливает отношения ставок таким образом, чтобы процент доходной части был в его пользу.

Однако на практике не все так просто. Очень трудно достичь такого положения, при котором букмекер не имел бы финансовой заинтересованности в результатах заезда и был безразличен к тому, кто выигрывает, поскольку все

равно получит свою прибыль. Фактически, несмотря на постоянное изменение шансов по мере поступления новых ставок, прибыли, и потери букмекера в большей степени зависят от результатов заезда или поединка. Размеры обещанных выигрышей в момент регистрации ставок являются твердыми и не подлежат уменьшению, и, хотя букмекер может уменьшить размеры премий в случае выигрыша фаворита при соответствующих ставках, ему придется оплатить каждый заклад в соответствии с первоначальными условиями. В крайнем случае, он может изъять фаворита из своего списка и отказаться принимать дальнейшие ставки или уменьшить весь риск или часть его, сам поставив на фаворита у других букмекеров.

Виды ставок усовершенствовались с появлением, так называемых аукционных пулов, на которых размеры выигрышей устанавливаются автоматически самими участниками ставок. Каждый участник поединков, каждая лошадь (если это бега) «продается» на таком аукционе тому, кто заплатит большую сумму. В результате «купец» получает всю сумму выигрыша. За минусом процентной ставки «продавца». Недостатком этой системы является то, что выигрывает только один закладчик, тот, кто дает высшую ставку.

Наконец и этот недостаток был устранен. В 1872 году некий парижский лавочник, которого звали Пьер Олер (по некоторым данным, он занимался букмекерством, но часто проигрывал), придумал модификацию аукционного пула, где билеты ставок можно было покупать в любом количестве по желанию неограниченного числа участников. После изъятия из пула комиссионных, причитавшихся Олеру, остающуюся выручку делили между держателями билетов на выигравшую лошадь в пропорции к количеству билетов, имевшихся у каждого на руках. Система Олера, которую он назвал «пари мютюэль» (*pari mütuel*), что означает «пари между собой», оказалась крайне привлекательной и стала очень популярной. Несмотря на то, что вначале правительство Франции с неодобрением отнеслось к этой идее, система «пари мютюэль» — ставок

«между собой» — была во Франции объявлена единственным законным средством заключения пари и внесения ставок.

С развитием техники должно было появиться механическое устройство для регистрации ставок — тотализатор. Аппарат, который изобрел Экберг, впервые был использован в 1880 году в Новой Зеландии. Представлял собой первый тотализатор простую машинку наподобие арифмометра. Там же, в Новой Зеландии в 1913 году был опробован и первый электрический тотализатор.

Такое же устройство, известное под названием «австралийский тоут», получило широкое распространение в Америке.

В настоящее время во всех операциях по системе «пари мютюэль» используются те или иные виды тотализаторов, обычно интегрированные с электронными компьютерами.

В основе данной системы лежат два основных принципа. Во-первых, все ставки, которые сделали до начала заезда, учитываются и суммируются. Во-вторых, по окончании заезда происходит расчет процента выплаты и определение размеров конкретных выигрышей за вычетом определенного процента для уплаты специального правительственного налога. Конечно, рядовому игроку глубоко безразличны разные там математические тонкости и алгоритмы расчетов, необходимые для эффективного функционирования этой сложнейшей электронной системы. Главное для него — результат в виде полученного выигрыша.

Однако букмекерство не стремится полностью уступить все свои позиции. Не говоря уж о том, что люди предпочитали иметь дело с человеческим существом, а не с механическим устройством, следует отметить и то, что многие постоянные участники пари недоверчиво относились к ранним тотализаторам (иногда не без достаточных оснований).

Размеры выплат там неизвестны до тех пор, пока не закончится процесс регистрации ставок. Страшно поставить на какую-либо лошадь 4 к 1, чтобы вдруг увидеть, что твои шансы упали, и окончательный размер выплат уже

снизились до 2 к 1. Распространялись слухи, которым было легко поверить, что лишенные всякой совести владельцы ипподромов делали огромные ставки, вводя их в тотализаторы уже после окончания забега, и, таким образом, обеспечивали себе гарантированный выигрыш. С подобными жалобами было покончено только после того, как тотализаторы были усовершенствованы, а правительственные агентства усилили контроль за этим видом деятельности, поскольку налоги на заключение пари в системе «пари мютюэль» стали значительным источником поступления средств в бюджет.

В XIX веке систему «пари мютюэль» неоднократно пытались опробовать в Соединенных Штатах. Однако только в 1908 году в Кентукки ее удалось внедрить на постоянной основе. В 1940 году Нью-Йорк стал последним штатом, где было запрещено букмекерство и система «пари мютюэль» стала единственной легальной формой ставок на бегах. Все это стало возможным, в основном, под влиянием правительств штатов, поскольку эта система обеспечивала наиболее удобную форму сбора налогов.

В некоторых странах, таких, как Англия, где существуют и букмекеры, и ставки в системе «пари мютюэль», букмекерство является более популярной формой заключения пари. Те, кто вкладывает в ставки на бегах крупные суммы, жалуется на то, что в тотализаторе они вынуждены заключать пари сами с собой, поскольку чем крупнее поставленная ими сумма, тем меньше размеры выплат. Мелкие участники пари предпочитают также иметь дело с букмекерами, находящимися вне ипподрома. Там они могут делать ставки на мелкие суммы, которые в тотализатор даже не принимаются. Кроме того, как крупные, так и мелкие вкладчики получают от этих букмекеров еще один вид дополнительной услуги — возможность делать ставки по телефону и, более того, в кредит. Даже в тех странах, где букмекерство запрещено законом, подпольные букмекеры процветают.

Впоследствии обитатели туманного Альбиона особенно преуспели в этом деле и представили миру возможность ставить также на собачьи бега, футбол,

теннис, бокс, регби, крикет, гольф и другие виды спорта, погоду, политические и культурные события.

Новой вехой в истории букмекерства стало появление и распространение интернета в начале девяностых годов двадцатого века. В 1994 Антигуа приняла закон, позволяющий открывать на своей территории онлайн-казино. Это и стало началом эпохи онлайн-гемблинга. Вскоре за casinos последовали и букмекеры. Первыми открылись Intertops в 1996, затем последовали и другие. Возможность делать ставки, не выходя из дома, привлекла очень многих, поэтому ставки в интернете быстро стали популярными. В 2000 году открылась первая онлайн-биржа Betfair. Контора не предлагала делать ставки сама, - однако предоставляла площадку, на которой игроки могли заключать пари между собой.

В 2002 впервые была реализована возможность делать ставки в режиме Live, что позволяло делать ставки прямо во время спортивного события.

В Древней Руси азартные игры признавались преступным деянием, о котором необходимо всем было незамедлительно доносить, причем доносчик получал треть взыскиваемого штрафа, а сами букмекеры в России возникли гораздо позже европейских. Первые сведения о ставках на игры и другие зрелища были зарегистрированы и в дореволюционные времена. Однако даже большевики, придя к власти, оказались неожиданно либеральны по отношению к этому буржуазному развлечению.

Отношение новых властей России к азартным играм можно описать как судорожные метания. Не прошло и месяца с момента октябрьской революции, а уже 24 ноября 1917 года Петроградский военно-революционный комитет предписал «закрывать все клубы и притоны, где производилась игра в карты».

Когда революционный пыл чуть угас, появились альтернативные мысли. Будущий «всесоюзный староста» Михаил Калинин уже весной 1918 года в докладной записке товарищам по партии утверждал, что «искоренить репрессиями присущее природе человека влечение к играм вряд ли является

возможным». А раз так, считал он, азартные игры стоит легализовать, обложив налогом от 10 до 30%.

Сначала к Калинину не прислушивались, но хронический дефицит революционной казны сделал свое дело. Появилось мнение, что наживаться на человеческом азарте можно при условии, что вырученные деньги пойдут на благое дело - помощь беспризорникам или инвалидам войны, НЭП тоже пришелся кстати.

Не все было так гладко. «Клуб «Лото» как игорный клуб и единственное место общественного пользования в течение всей ночи является собранием различного рода преступного элемента и посредником развития проституции и разврата, — докладывал исполком Псковской губернии в 1923 году, анализируя последствия легализации азартных игр. — Преступный и бездомный элемент в ночное время в большинстве своем ютится в помещении клуба, где при возможности не прочь использовать свою профессию или под видом игры в лото выспаться в тепле в течение всей ночи».

Кроме того, игорные клубы незаметно подтачивали революционную идеологию, нарушая постулаты новой жизни. Так, в 1925 году все в том же Пскове установили два новых игровых аттракциона — «Счастливый номер» и «Фортуна». Но игра не шла — призы людей не впечатляли. И вот, «в целях изыскания средств на оказание помощи больным, демобилизованным красноармейцам и инвалидам войны» организаторы игр просят революционные власти «допустить к розыгрышу очищенное вино, портвейн и другие вина. Без розыгрыша вин проводимые игры не дают реальной пользы для отчисления в фонд инвалидов войны». Исполком разрешает разыгрывать виноградное вино, но по каким-то причинам отказывает любителям азарта в очищенном.

Впрочем, в какой-то момент большевики все же делают окончательный выбор между революционной целесообразностью и революционной же моралью. Сначала картежников начинает преследовать специально созданная Комиссия по борьбе с самогоном, кокаином и азартными играми, а в 1928 году

игорные клубы запрещают окончательно и бесповоротно. За одним исключением — тех самых тотализаторов на ипподромах.

Послабление для любителей скачек выбивал лично маршал Семен Буденный. Аргументацию при этом он применял ту же - деньги пойдут на благое дело — в данном случае достанутся Главному управлению коннозаводства и коневодства. Красная армия нуждалась в бесперебойных поставках лошадей, и отказать Буденному не смогли.

Так, благодаря красному маршалу тотализаторы на ипподромах стали единственным легальным игорным бизнесом в Стране Советов на протяжении почти 70 лет. Никто, конечно, не ожидал, что социалистические ипподромы будут чем-то радикально отличаться от капиталистических. Как и там, значительная часть ставок шла мимо кассы, так же процветали махинации и «договорники».

Наряду с ипподромами, центрами азарта, подобием букмекерских контор в Советском Союзе были бильярдные. Самые известные прописались в гостинице «Москва» и Центральном парке культуры и отдыха им. Горького. Именно здесь на результаты партий ставились гигантские суммы. Любители игры вспоминают, что в 1970-е непревзойденный мастер бильярда Ашот Потикян играл партии от 300 рублей. А размер ставок на некоторые партии исчислялся тысячами, а иногда и десятками тысяч рублей. Здесь же делались ставки на футбол, хоккей и вообще не на спорт.

В 80-х годах в СССР учредили спортивный тотализатор «СпортПрогноз» государственного управления лотерей, ранее занимавшегося только лотереями и кено под названием «Спортлото».

Ставки в СССР были уделом весьма ограниченного числа людей. Другое дело — миллиардные обороты этого бизнеса по ту сторону океана.

Легальная букмекерская волна накрыла СССР только в 90-е. Провозглашение в Конституции Российской Федерации, возможности свободного использования каждым своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической

деятельности, а также принятие нового Гражданского кодекса Российской Федерации, впервые со времен Свода законов Российской империи включившего в сферу гражданско-правового регулирования отношения по организации и проведению азартных игр, способствовали стремительному повсеместному распространению игровой деятельности, освободившейся от уголовных и административных репрессий. [1], [2] Однако засилье многочисленных казино и игровых автоматов не давало букмекерам развернуться в полную силу, и на рубеже веков почти все конторы разорились.

Вторая легальная волна после 2000 года положила начало новому рынку букмекерских услуг в том виде, в котором он существует сейчас. Таким образом, рынок букмекерских услуг в России сравнительно молод, но стабильно растет.

До июля 2009 года на нем было представлено большое количество букмекерских компаний, большую часть которых составляли мелкие букмекерские конторы с небольшим уставным капиталом и слабой маркетинговой политикой. Полный запрет на деятельность казино и залов игровых автоматов с 1 июля 2009г. вне игровых зон вызвал серьезную перестройку всего существовавшего игрового рынка в сторону букмекерства, тотализаторов и лотерей.

Букмекерская деятельность является в нашей стране частью игорного бизнеса и может осуществляться только на основании лицензии (которую выдает Федеральная налоговая служба), но зато на всей территории России без ограничения игорными зонами. Налоговые исчисления от игорного бизнеса поступают в государственный бюджет и направляются на нужды физической культуры. [6], [14]

1.2. Теоретические основы и законодательное регулирование в букмекерской сфере Российской Федерации

Букмекер - профессия профессионального спорщика, денежных ставок на различные предстоящие события (чаще всего спортивные) с заранее оговоренными выигрышами, а также выплатой выигрышей. Букмекеры принимают ставки при игре на скачках и бегах, на результаты различных спортивных, политических, культурных, финансовых, погодных и прочих событий. Для букмекера важно уметь хорошо прогнозировать (самостоятельно или на основании других прогнозов) предполагаемые вероятности событий, на которые принимаются ставки, и будущую популярность различных ставок среди потенциальных клиентов.

Если букмекер раньше был представлен в одном – единственном варианте, то сегодня конторы имеют нескольких разновидностей:

1. Офлайн, то есть те, которые принимают ставки в специальных офисах (пункты приема ставок, тотализатор).
2. Онлайн букмекеры – обслуживают игроков в интернет – пространстве (киберспортивные букмекерские конторы, биткоиночные букмекерские конторы, биржи ставок, сайты букмекерских контор).

Обе разновидности имеют свои положительные и отрицательные стороны (рис. 1).



Рис. 1. Преимущества и недостатки офлайн и онлайн букмекеров

Благодаря своим более весомым преимуществам, онлайн-букмекеры набирают популярность день ото дня.

Букмекеры также отличаются по такому критерию, как подход к работе, и бывают:

Низкомаржинального типа - в них предусмотрены большие коэффициенты, как в мире, так и на биржах ставок, но узкая роспись. Маржа в коэффициентах низкомаржинальных букмекерских контор составляет, как правило, 2 - 4%.

Фундаментального типа – основой их работы является большая роспись ставок при небольших коэффициентах. Маржа в таких букмекерских конторах в среднем составляет 7%.

Фундаментальные букмекеры подходят любителям из-за большого выбора ставок и возможности делать ставки в Live (во время спортивного события) с разнообразием рынков. В то же время профессионалы также делают ставки в таких конторах, например, используя их для вилок (арбитража) либо ставя на завышенные коэффициенты (слабые места в линии).

В букмекерстве присутствует гораздо больше математики, нежели удачи. Букмекерские конторы обязательно используют эту науку в своей работе, и особенно ее разделы: комбинаторику, теорию вероятностей и статистику.

Основная работа букмекеров заключается в решении главной задачи - корректно построить линию. Линия - это перечень спортивных событий и их возможных исходов, каждому исходу в которой присвоен свой собственный коэффициент. Выражение «корректно построить линию» для конторы значит то, что нужно правильно оценить шансы на каждый исход и предложить такие коэффициенты, при которых контора останется в плюсе. Обеспечить такой баланс нелегко, это трудная задача, над которой работают сотни специалистов.

Сегодня лишь некоторые букмекерские конторы имеют собственный аналитический центр, который ответственен за формирование линии. Большинство букмекеров, как правило, сотрудничают со специальными

компаниями, которые предоставляют линию. [97] Причем, чем меньше букмекерская контора, тем меньше она дает коэффициенты на ставки, потому что издержки малого бизнеса больше по отношению к прибыли, и маржа соответственно должна быть больше.

Понимание движение линии и умение отслеживать её направление напротив помогут повысить успешность ваших ставок в букмекерской конторе. Для этого можно использовать специальный анализатор ставок и движения коэффициентов, которые сэкономят время и покажут более целостную картину движений по многим букмекерским конторам.

Анализ букмекерской линии – полезный инструмент при выборе ставок.

Движение линии даёт возможность узнать, на что ставят другие игроки. Если какой-то исход сильно прогружен (упал значительно коэффициент), значит, на него поставлено много денег. Движение также несёт в себе подсказку. В большинстве случаев, если коэффициент изменился, то появилась какая-то важная информация, что заставило букмекеров отреагировать и вынудило игроков сделать ставки за или против определенного исхода.

Вероятность любого исхода изменяется от 0 до 100%, или от 0 до 1. У каждого события может быть несколько исходов. Например, в футбольном матче может победить первая команда, вторая команда или будет ничья. У каждого исхода есть своя вероятность. Сумма вероятностей всех исходов всегда равна 100%. Специалисты букмекерских контор обязаны оценить вероятность каждого исхода как можно лучше.

Для оценки вероятности букмекеры пользуются:

- статистикой предыдущих игр команд;
- списком травмированных игроков;
- мотивацией команды и отдельных игроков;
- отношениями внутри команды и между отдельными игроками и тренером;
- ситуацией вокруг будущих переходов игроков в другие команды или ожиданиями прихода новых игроков, это влияет на моральный дух команды;

- целями команды в турнире, в рамках которого проводится матч;
- страной, городом, стадионом, где состоится матч (исходя из этого: длительность перелета, агрессивность болельщиков и уровень поддержки, покрытие газона и др.);
- лояльностью арбитров, назначенных на матч;
- прогнозом погоды на время проведения события и множеством других факторов.

Каждому конкретному исходу в линии букмекерская контора присваивает коэффициент, который и определяет размер предполагаемого выигрыша. Коэффициент в букмекерской конторе – это способ обозначения вероятностей того или иного исхода с учетом маржи. Букмекерские котировки существуют ровно столько, сколько существуют букмекерские конторы, и это неудивительно — ставки на спорт без этих самых замысловатых коэффициентов попросту невозможны.

Различают следующие виды коэффициентов:

1. Английский коэффициент.

Считается, что родиной букмекерских контор как самостоятельных компаний, специализирующихся на приеме ставок в «промышленном объеме», является Англия. Вполне логично, что эта страна дала букмекерскому миру и собственный вид коэффициентов. Английские коэффициенты остаются чрезвычайно популярными и в наше время, чем они в большей мере обязаны британским игорным заведениям, верно чтущим традиции своих предков.

Практически все современные британские букмекерские конторы по умолчанию предлагают в своей линии именно английские коэффициенты. Английские коэффициенты имеют дробный формат записи, например, 20/4 – это означает, что нужно поставить 4 рубля, чтобы выиграть 20 рублей (за вычетом суммы ставки). Данная котировка показывает сразу чистый выигрыш, а не сумму возврата. Для того чтобы перевести английский коэффициент в традиционный для нас десятичный вид, необходимо показатель в числителе

дроби разделить на показатель в знаменателе, а затем к полученному числу прибавить единицу.

2. Европейский коэффициент.

Европейские коэффициенты появились на свет, когда букмекерский бизнес начал постепенно перекочевывать из Великобритании в соседнюю Францию, откуда в дальнейшем ураганными темпами промчался по всей Западной Европе.

Большинство новых контор сочло расчет при помощи английского коэффициента излишне сложным. Так на свет появился привычный всем европейский или, как его еще называют, десятичный коэффициент. На данный момент европейский коэффициент в обязательном порядке (правда, не всегда по умолчанию) представлен во всех без исключения букмекерских конторах мира, а во многих из них он является единственным. Европейский коэффициент записывается в десятичной форме — это традиционные для нас значения 2.0; 4.3 и т.д.

Например, если вы поставили на победу команды 10 рублей при коэффициенте 2.5, то при выигрыше каждый поставленный рубль на данный коэффициент получает возврат в 2.5 раза. На вашем счету окажется 25 рублей.

3. Американский коэффициент.

Наиболее редко встречаемым и наиболее трудным для восприятия является американский коэффициент, который появился на свет в США спустя несколько лет после провозглашения страной независимости.

Американский коэффициент достаточно быстро прижился в местных игорных заведениях. Главной отличительной чертой таких коэффициентов является наличие знака «+» или «-» перед цифровым показателем (признаком статуса фаворита является знак «-»), а также тем, что коэффициенты выражаются числами больше 100. Американские коэффициенты показывают, сколько нужно поставить, чтобы выиграть чистыми 100 долларов («-») и наоборот – сколько можно заработать в целом, если поставим 100 долларов («+»).

Букмекерская контора в каждый коэффициент закладывает процент своей прибыли, что позволяет ей при любом исходе оставаться в выигрыше. Маржа букмекера отражается на сумме возврата со ставок и является всегда разной. Процент комиссии зависит от политики конторы и от значимости события, на которые ставите.

Если провести анализ коэффициентов букмекерских контор, то можно заметить, что цифры постоянно меняются, и чем ближе к началу спортивного события, тем чаще изменяются котировки. Влияют на рост и падение коэффициентов два фактора. Первый – ставки игроков, второй фактор – появление новой информации о матче.

Оперативно реагируют букмекеры на изменение предматчевых раскладов, когда появляется информация о командах. Например, травмы, конфликты, тяжелая дорога, дополнительная мотивация. Поскольку всё это влияет на шансы команд и вероятность исходов, букмекерские конторы вносят коррективы в коэффициенты.

Современные онлайн букмекеры предлагают своим клиентам попробовать также несколько вариантов для игры – разные виды ставок. Это определенная форма заключения пари в букмекерских конторах. Раньше существовал на рынке лишь ординар, потом появились экспрессы, а со временем придумали немало других видов букмекерских ставок, список которых постоянно пополняется.

Основные виды ставок на спорт:

1. Одинарная ставка (ординар) - ставка на одно событие. Каждый новичок, делая свою первую ставку в букмекерской конторе, с вероятностью в 95% совершит именно эту ставку.

2. Экспресс.

Это сочетание одинарных ставок. Если необходимо поставить сразу на несколько исходов, несвязанных между собой, то можно объединить их в «экспресс», и вместо нескольких ставок сделать одну. Зачем это нужно? Дело в том, что когда ставки складываются в «экспресс», их коэффициенты

перемножаются между собой. То есть, выигрыш в случае удачного стечения обстоятельств, будет гораздо больше, чем, если бы ставили на каждую ставку по отдельности.

3. Система.

Данный вид ставок является, пожалуй, самым сложным из тех, которые были перечислены. Система — это модифицированный экспресс, точнее экспрессы в совокупности.

Отличие от самого экспресса в том, что если бы ставить на эти события, как на экспресс, то стоило бы одному из них не сыграть, и ставка сразу бы сгорела. В системе все устроено по-другому. Если не играет какое-то событие, то сгорают лишь те, экспрессы, к которым оно имеет отношение, все что осталось, играет.

4. Ставки вживую (Live-ставки) – ставки уже во время матча. Если у вас нет уверенных прогнозов на матч, вы можете подождать его старта. И внимательно посмотрев на первые действия команд, вскоре уже сделать ставку. Каждый гол, угловой, или предупреждение меняют значение коэффициентов, и сейчас стоит задача выбрать нужный момент, и сделать верный прогноз.

5. Ставки на счет – прогноз на точный счет, с которым закончится матч. Этот вид ставок имеет довольно большие коэффициенты, поскольку бывает довольно тяжело угадать победителя игры, не то, что с каким счетом он это сделает. Но просмотрев статистику выступления команд, можно найти некую закономерность, и сделать прогноз. Самыми частыми исходами матчей есть результаты 1-0 и 2-1.

6. Ставка на исход (результат) – ставка на конечный результат матча, то есть победа одной из команд, или ничья (1 – победа 1 команды, 2 — победа 2 команды, х — ничья) Это самый популярный вид ставок, поскольку достаточно оценить уровень команд, и конечно степень их задач.

7. Ставка на тотал (меньше/больше, Over/Under) – прогноз на количество забитых мячей в игре за основное время, или за каждый тайм в отдельности, каждой командой или обеими за матч. Здесь как раз нужно понимание того,

сколько голов может быть забито, а сколько нет. То есть, букмекерская контора предлагает определенное количество голов, очков, а поставить нужно «тотал больше» или «тотал меньше», то есть, больше будет забито голов, чем указал букмекер или меньше. Также довольно популярный вид ставок, поскольку позволяет оценивать результаты команд в предыдущих играх, и соотношение линий нападения и защиты команд.

Есть целый и нецелый тоталы.

Целый тотал – целое значение количества голов.

Пример: Тотал больше 3 (ТБ 3) – ставка сыграет, если в матче обе команды суммарно забьют больше 3 голов. Если в матче будет забито ровно три гола, букмекер засчитает прогноз не состоявшимся, и полностью вернет сделанную ставку.

Нецелый (дробный) тотал – дробное значение количества голов в матче. Пример: Тотал больше 3,5 (ТБ 3,5) – ставка сыграет, если будет забито 3 и больше мячей. Этот вид схож на предыдущий, только он исключает то, что вам вернут ставку. Дробный тотал имеет несколько больший коэффициент, чем целый. Так что если вы готовы рискнуть, то и получите выигрыш покрупнее.

8. Ставки на тайм/матч – необходимо угадать результат тайма и всего матча. Для того чтобы ставка «Тайм/Матч», сыграла необходимо угадать, кто победит в первом тайме, а также в матче в целом. Причем, угадать нужно и один, и второй исход, иначе ставка не сыграет.

9. Ставки на фору (гандикап - Handicap) – суть заключается в уравнивании шансов на победу между противниками. Аутсайдеру мы можем дать фору, то есть, если он и проиграет, то разница забитых и пропущенных голов, должна быть не больше установленной нами форы.

Азиатский гандикап – тоже самое, что и обычный гандикап, описанный выше, только имеет дробную форму, при котором не может быть возврата ставки, только выигрыш или проигрыш.

10. Особые ставки – также букмекеры могут предложить довольно экстравагантные ставки: кто первый забьет, кто первый подаст угловой, будет

ли в матче пенальти. Тяжело сделать точный прогноз на такие события, но испытать свою удачу вполне можно.

Государство строго регулирует отношения букмекеров и их клиентов для контроля деятельности букмекерских контор и защиты интересов клиентов следующими законодательными актами:

1. Федеральный закон от 29.12.2006 г. N 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (с учетом изменений, внесенных федеральным законом от 27.11.2017г. № 358-ФЗ).

Согласно настоящему закону, деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах может осуществляться исключительно на основании лицензии. Для ее соискателей предъявляется ряд обязательных требований и ограничений различного характера. Так, необходимая величина чистых активов компании должна составлять не менее 1 миллиарда рублей, величина уставного капитала — 100 миллионов рублей, а банковская гарантия для букмекерских компаний — 500 миллионов рублей. С января 2014 года вступили в силу законодательные изменения, направленные на борьбу с договорными матчами. По новым правилам букмекерские компании принимают ставки только при предъявлении клиентами документов, удостоверяющих их личность, а также информируют спортивные федерации о подозрительных исходах официальных спортивных соревнований и ставках на них. [6]

Последние поправки в действующее законодательство внесли глобальные изменения в структуру букмекерской отрасли России. Теперь для ведения легального букмекерского бизнеса на территории РФ необходимо получить не только лицензию Федеральной налоговой службы, но и стать членом Саморегулируемой организации букмекеров (СРО). В России функционируют две саморегулируемые организации организаторов азартных игр в букмекерских конторах – это «Союз «Первая саморегулируемая организация

букмекеров» (Союз «Первая СРО Букмекеров») и «Саморегулируемая организация «Ассоциация букмекерских контор» (СРО БК). Обе организации находятся в государственном реестре ФНС РФ. Их деятельность регулируется ФЗ «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007 N 315-ФЗ. [11]

Также чтобы делать ставки в интернете, нужна банковская платформа. В этих целях появился «ЦУПИС» — организация, выступающая в качестве посредника между теми, кто делает ставки и теми, кто их принимает, букмекерскими конторами. Другого легального способа делать ставки в интернете сейчас нет и не будет. [6]

Букмекерским компаниям, выполнившим эти требования, будет предоставлена возможность приема как «наземных» ставок, так и интерактивных ставок в сети «Интернет» на спортивные события.

Также законом введены жесткие механизмы борьбы против нелегального игорного бизнеса в интернете. В соответствии с принятыми изменениями в законодательство банки и кредитные организации будут блокировать платежи, в которых фигурируют нелегальные букмекеры. Они получают соответствующий черный список. Получится ситуация, при которой игрок не сможет пополнить свой счет в нелицензированной букмекерской компании и вывести средства из нее.

Изменения коснулись ограничения переводов и приема денежных средств в пользу лиц, осуществляющих деятельность по организации и проведению азартных игр и/или лотерей с нарушением законодательства РФ со стороны кредитных организаций и платежных агентов.

Кроме того расширен перечень основных понятий такими определениями, как «процессинговый центр интерактивных ставок тотализатора», «процессинговый центр интерактивных ставок букмекерской конторы».

2. Федеральный закон от 04.05.2011г. N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Предоставление соискателями лицензии всех документов (возможно в электронном виде), необходимых для её получения, принятие решения о предоставлении или отказе предоставления лицензии и прочие процедуры осуществляются в порядке, установленном данным законом. Одним из видов деятельности, регламентируемых данным законом, является деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах. [9]

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. N 1130 «О лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах» вместе с «Положением о лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах». [14]

Положение определяет порядок лицензирования деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах, а также документы, которые организатор азартных игр обязан предоставить ФНС для получения лицензии:

1. расчет стоимости чистых активов соискателя лицензии;
2. сведения об оплаченном уставном капитале;
3. сведения о наличии банковской гарантии;
4. планы помещений пунктов приема ставок по всем адресам мест осуществления деятельности;
5. документы, подтверждающие наличие специального оборудования и помещений, позволяющих осуществлять букмекерскую деятельность;
6. документы, подтверждающие обеспечение безопасности сотрудников и посетителей игорного заведения;
7. документы с информацией о сотрудниках лицензиата.

4. Постановление Правительства РФ от 10.07.2007г. N 441 «Об утверждении Правил совершения операций с денежными средствами при организации и проведении азартных игр».

Данное постановление регламентирует порядок совершения операций с денежными средствами организатором азартных игр. Организатор азартных игр должен обеспечить соблюдение:

- порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации;
- требований о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. [17]

5. Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 N 957 (ред. от 18.01.2018г.) «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности».

В документе представлен перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, а также обязательные сведения, которые должно содержать уведомление лицензиатом лицензирующих органов. [16]

6. Федеральный закон от 07.08.2001г. N 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Настоящий закон дает определение организациям, осуществляющим операции с денежными средствами, содержит перечень их прав и обязанностей. Так, букмекерские компании обязаны сообщать в Федеральную службу по финансовому мониторингу информацию о выигрышах на сумму, превышающую 600 000 рублей.

7. Реклама букмекерских контор, основанная на пари, игре и риске регламентируется статьей 27 ФЗ от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе» и имеет ряд ограничений. Однако ни один из них не касается того, что сами организаторы азартных игр должны пропагандировать честный спорт, ведь это также влияет на формирование спортивной культуры личности. [10]

8. Федеральный закон "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" от 04.12.2007 N 329-ФЗ содержит информацию об использовании символики организаторов спортивных мероприятий букмекерскими конторами, а также на порядок распределения средств, полученных от организации

спортивных мероприятий — 20% таких идет на развитие детско-юношеского спорта и 80% — на развитие профессионального.

В законе также установлен запрет на участие в ставках на все официальные спортивные соревнования через букмекерские конторы и тотализаторы. Данный запрет распространяется на спортсменов, тренеров, спортивных судей (в том числе судей-секретарей) и комиссаров, руководителей спортивных команд и иных лиц, принимающих участие в любом из официальных спортивных соревнований. [12]

9. Постановление Правительства РФ от 08.05.2015г. N 452 «О дополнительных требованиях к организаторам азартных игр».

Результатом введения этого документа стала легализация БК, обладающих особой российской лицензией, и блокировка всех остальных площадок, с последующим внесением их в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. [86] Однако государственные органы не имеют на текущий момент таких трудовых резервов, которые позволяют вычищать все, что есть. [13]

10. Ответственность за незаконную организацию и проведение азартных игр установлена Кодексом об административных правонарушениях РФ (ст. 14.1.1., 14.1.1.-1.) и Уголовным кодексом РФ (ст. 171.2). [3], [5]

Помощь букмекеров в выявлении договорных матчей является необходимой, так как вывод о договорном характере игры во многом основан на анализе букмекерских ставок.

Отношение к договорным матчам и ставкам у легальных букмекерских контор максимально негативное. Ведь это является не только грубым нарушением правил букмекерской конторы и спортивной этики, но и преследуется по закону.

Ставки игроков на договорные матчи в букмекерских конторах, как правило, аннулируются, а также их данные сообщаются во все федерации и

аккредитованные организации, с которыми состоят в партнерских отношениях. Однако до настоящего времени не сообщалось не только о каких-либо решениях Министерства спорта по договорным матчам, но и вообще о фактах выявления договорных матчей представителями спортивных федераций. Вероятно, потому что до сих пор не осознают, что предупредительные меры — лучшее оружие в борьбе с нечестным спортом.

1.3 Зарубежный опыт правового регулирования букмекерской сферы и договорных матчей

Современная культура игры стала результатом множества проб и ошибок на пути бесконтрольного распространения ставок в 17-18 столетиях до попыток полного запрета в 19 веке. Это привело к осознанию неэффективности запретительных мер и разработке систем регулирования и лицензирования игорной сферы после первой мировой войны.

Текущая система правового регулирования складывалась в европейских странах в основном с 2005 по 2011 годы. Именно в этот период приняты основные действующие на данный момент законодательные нормы. В одних странах этот процесс проходил в виде усовершенствования и обновления существующих норм (Gambling Act 2005 в Великобритании), в других – рынок оказался не урегулированным, в связи с чем были приняты новые акты легализации тех или иных сегментов (Finance Act 2007 в Италии, Gambling Act 2010 во Франции, Gambling Act 2011 в Испании).

На сегодняшний день наиболее совершенная система регулирования игорного рынка действует в Великобритании. Нормы, действующие в стране, покрывают все возможные сегменты: от всех форм офлайн организации азартных игр букмекеров с местной регистрацией до онлайн организации гемблинга, предоставляемого зарубежными компаниями.

Выполнение законодательства строго контролируется регулятором Gambling Commission, который раз в полгода публикует обширную статистику и исследования легального игорного рынка в Великобритании. Кроме всего

прочего, в стране дифференцирована доступность тех или иных сегментов рынка для различных категорий населения. Налог на игорный бизнес составляет в среднем 10 – 15% прибыли букмекера. Конкретная ставка налога зависит от сегмента, в котором работает компания.

В отличие от Великобритании, в Германии и Испании регулирование игорной сферы осуществляется преимущественно местными органами власти. Так, в Испании покер, бинго и рулетка в онлайн разрешены на общенациональном уровне, а Live – ставки полномочны разрешать или запрещать местные власти.

В Германии компаниям легче всего «дышится» в земле Шлезвиг-Гольштейн, поскольку в определенный момент местные власти внедрили здесь лицензирование широкого спектра сегментов игорной сферы. Эту позицию не поддержало федеральное правительство, и некоторые компании до сих пор работают на условиях лицензий, которые уже не действуют.

Франция характеризуется комплексным налогообложением ставок. Это приводит к тому, что делать спортивные ставки становится крайне не выгодно, с учетом доступности зарубежных онлайн-букмекеров.

В Италии коэффициенты выплаты игрокам зависят от типа ставки.

Службы безопасности международных спортивных организаций и полиция многих зарубежных стран уже давно ведут борьбу с организованной преступностью в сфере спорта и с договорными матчами. Целый ряд спортивных международных организаций создали специальные подразделения по борьбе с договорными матчами и собственные службы безопасности. В частности, служба безопасности ФИФА после чемпионата мира в Южной Африке 2010 года начала развитие специальной программы расследований договорных матчей и осуществление мер по противодействию инфильтрации криминалитета в ФИФА и ее ассоциации. Кроме того, два года назад исполком УЕФА объявил о создании европейской сети офицеров по борьбе с коррупцией в ведущих футбольных клубах Европы.

Интерес представляет разработанная ФИФА и УЕФА система раннего выявления договорных матчей. Каждый сезон УЕФА отслеживает 32 тысячи встреч с помощью специальной IT-системы по всей Европе на предмет подозрительной активности на букмекерском рынке. ФИФА создала такую систему еще в июле 2007 года и поручила ее обеспечение частной компании Early Warning System (EWS). Она базируется в Цюрихе и имеет статус автономной некоммерческой организации. Наряду с мониторингом спортивных ставок и несправедливых выигрышей в спорте EWS по горячей телефонной линии получает анонимные сообщения о планируемых или прошедших договорных матчах. После получения департаментом безопасности ФИФА сигналов от EWS проводятся независимые расследования.

Ещё один аспект это - сотрудничество с правоохранительными органами. В мае 2011 года ФИФА пожертвовала Интерполу грант в размере € 20 млн. на 10 лет для осуществления антикоррупционных мероприятий в футболе. Интересно, что программа предполагает главным образом предполагает главным образом профилактику – обучение официальных футбольных лиц методике борьбы с «договорниками». Но серьёзный минус – это всё чисто футбольные меры.

Определённая работа в этом направлении ведётся на уровне Европейского союза. Так, в ноябре 2011 года Европарламент утвердил резолюцию по договорным матчам, которая рекомендует всем странам ввести специальные нормы в уголовное законодательство и квалифицировать как уголовное преступление (мошенничество) игру на тотализаторе, связанную с получением инсайдерской информации в спорте.

Кроме того, указанный документ признаёт за спортивными организациями право собственности на соревнования и обязывает букмекеров возвращать часть полученных доходов спортивным организациям. Пока же специальные составы преступлений об уголовно наказуемом мошенничестве в спорте предусмотрены только уголовным законодательством таких европейских стран, как Италия, Португалия, Испания, Великобритания,

Польша и Болгария. В ряде стран СНГ, как и в Российской Федерации, установлена уголовная ответственность за подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований. Соответствующие нормы содержатся в уголовном законодательстве Республики Беларусь, Республики Казахстан, Киргизской Республики.

На заседании Комитета министров Совета Европы 9 июня 2014 года был принят проект Конвенции, инициаторами разработки которой выступили государства-члены Совета Европы и международные организации, поддерживающие повышение роли государственного регулирования в предотвращении увеличения числа так называемых «договорных» матчей, то есть заранее условленных результатов спортивных соревнований. В числе этих организаций Международный олимпийский комитет (МОК), Союз европейских футбольных ассоциаций (UEFA), Всемирная организация лотерей.

Целью Конвенции является «противодействие коррупции в спорте путём совершенствования государственного регулирования деятельности спортивных и букмекерских организаций. [87] Российская Федерация, став участником Конвенции Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиям, поручила Минспорту России осуществлять координацию выполнения плана, который предназначен для реализации мер, необходимых для обеспечения готовности к выполнению обязательств государства - участника Конвенции Совета Европы. [18]

Одними из крупнейших международных организаций по выявлению, отслеживанию подозрительных матчей являются Sportradar, Federbet и Essa. Остановимся на каждой из них поподробнее.

Sportradar - это крупнейший международный дата-центр, предоставляющий статистическую информацию и медиа-контент по 38 видам спорта в почти 95 странах. Компания сотрудничает со спортивными федерациями, букмекерами и государственными представителями по всему миру.

Главная идея Sportradar — максимальная эффективность и понимание мощи статистики в спорте, ценного и во многих случаях фундаментального актива своих клиентов, среди которых — спортивные организации, медиа-компании и букмекеры. Sportradar запустила высокоспециализированное спортивное информационное агентство с корреспондентами по всему миру, которых называют статистическими журналистами - сегодня в нашей компании их порядка 6 тыс. человек.

Sportradar основана в 2001-ом году и базируется в швейцарском Санкт-Галлене. Сейчас компания имеет более 20 офисов в 15 странах (единственный офис в России находится в Москве) и охватывает свыше 300 тыс. спортивных событий ежегодно. Компания сотрудничает с такими американскими «монстрами», как NBA (Национальная баскетбольная ассоциация) и NHL (Национальная хоккейная лига). Услугами корпорации также пользуется Немецкий Футбольный Союз (DFB) и Международная Федерация тенниса. А недавно партнёром мониторинговой организации стала Федерация хоккея Беларуси (ФХБ). Партнеры в России – букмекерские конторы: Олимп, Фонбет, Марафон, Лига ставок, William Hill; а также Чемпионат России по футболу.

Federbet — международная некоммерческая федерация, которая получает финансирование от членских организаций, клубов и лиг. Федерация представляет интересы операторов и потребителей игровой индустрии, а также анализирует спортивные матчи и ставки на них с 2011 года. За всю историю существования Federbet наблюдала странные ставки во время более чем 5 000 матчей и выявила тысячу договорных. Офис организации находится в Брюсселе, Бельгия.

Существует множество способов определить договорные матчи. Federbet применяет два метода: один из них основывается на наблюдениях за мировым рынком, а второй — на непосредственных данных, полученных от аффилированных букмекерских контор.

Конкретно Federbet не проводит расследования, он направляет отчет в федерации и судебные органы, которые это расследование и начинают.

Организация Federbet в России работает с таким букмекерскими конторами, как Fonbet, Parimatch, Favbet и PlanetWin365.

Европейская Ассоциация Спортивной Безопасности (European Sports Security Association - ESSA).

ESSA была создана в 2005 году для мониторинга рынка ставок и оповещения спортивных органов и национальных регуляторов о подозрительных матчах. Ассоциация сотрудничает с крупнейшими лицензированными букмекерами (Bwin, William Hill, Bet365, Paddy Power Betfair и др.) и ведущими спортивными организациями, среди которых ФИФА, МОК и другие. В рамках ассоциации букмекеры и федерации обмениваются информацией о подозрительных ставках.

Партнерами в нашей стране являются такие букмекерские конторы, как Фонбет, 888.ру, William Hill, Bwin.

Организация ESSA опубликовала на официальном сайте ежегодные доклады за 2015-2017 гг., в которых рассказала, сколько матчей оказались подозрительными. [95] Количество нарушений с участием российских спортсменов представлено в таблице 1.

Таблица 1
Динамика подозрительных матчей в России по данным Европейской ассоциации спортивной безопасности ESSA

Виды спорта	2015	2016	2017
1. Теннис	1	7	2
2. Футбол	-	2	2
3. Волейбол	-	-	3
4. Баскетбол	-	-	1
5. Хоккей	1	-	1
Итого нарушений	2	9	9

В 2016 году число договорных матчей увеличилось на 88%, по числу видов спорта охват остался неизменным. В 2017 году количество подозрительных матчей не увеличилось, но качественно перераспределилось уже по пяти видам спорта. Лидерами в этом списке являются волейбол, теннис и футбол. В связи с данной динамикой в настоящем исследовании был проведен анализ организационно-правовых документов федераций выше указанных видов спорта.

1) Всероссийская федерация волейбола (ВФВ).

Положения, которые запрещают оказывать противоправное влияние на результаты спортивных соревнований, содержатся в Положении о межрегиональных и всероссийских официальных спортивных соревнованиях. [91] В уставе и регламентах федерации такие положения отсутствуют. ВФВ также имеет соглашение о противодействии организации договорных матчей с Первой Саморегулируемой организацией России (Первая СРО). В рамках партнерства Первая СРО будет информировать федерацию обо всех выигрышах, выплаченных членами Первой СРО игрокам по результатам пари на волейбольные матчи, исходы которых были наименее вероятны. На официальном сайте федерации представлен перечень соглашений с организаторами азартных игр в букмекерской конторе, но они включают лишь положения об использовании символики и наименования спортивных мероприятий.

2) Российский футбольный союз (РФС).

Устав РФС содержит пункт о принятии мер по предотвращению противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований и борьбе с ним в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. В числе документов союза есть и Регламент по этике, содержащий пункт о презрении и отрицании бесчестных способов состязаний (договорные матчи, подкуп судей, применение методов устрашения к судье и сопернику, использование запрещенных предметов и др.). [94] В структуре Российского футбольного союза в течение нескольких лет существовал

экспертный совет по выявлению договорных матчей, который анализировал странные матчи постфактум. В настоящее время в структуре юрисдикционных комитетов РФС действует комитет по этике, деятельность которого направлена на сохранение деловой репутации ФИФА, УЕФА, РФС, лиг и иных субъектов футбола, осуществляющим применение дисциплинарных санкций за нарушение этических норм, установленных Регламентом РФС по этике. Партнерами футбольного союза являются такие букмекерские конторы как Фонбет и Олимп.

3) Федерация тенниса России (ФТР).

В уставе федерации также отмечены меры по предотвращению противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований и борьбе с ним в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Букмекерских контор, в качестве спонсоров и партнеров ФТР, не выявлено.

Из данного анализа можно сделать вывод о том, что деятельность по борьбе с договорными матчами лучше всего налажена в Российском футбольном союзе, и законодательство в части борьбы с договорными матчами в Российской Федерации не унифицировано.

В России лишь незначительное количество букмекерских контор сотрудничают с этими крупнейшими международными организациями по выявлению отслеживанию подозрительных матчей.

Необходимо налаживать международное сотрудничество с МОК, ФИФА, УЕФА, другими международными и национальными спортивными организациями, Интерполом и Европолом, правоохрнительными структурами других стран (не только государственным организациям, но и букмекерским конторам), использование зарубежного опыта должно помочь перейти от слов к делу и серьезно взять за выявление «договорников» и наказание их участников.

Требуется также же объединение усилий всех стран по созданию соответствующего унифицированного международного спортивного

законодательства, направленного на повсеместную борьбу с договорными матчами, во всех видах спорта.

1.4 Явление договорных матчей в российском спорте

Договорной матч (договорная игра) — спортивное состязание, результат которого predetermined заранее в результате сговора соперников между собой и, возможно, с третьей стороной (букмекером, судьёй и т. д.).

Матч нельзя считать договорным, пока это не было доказано соответствующими органами, и ответственные не понесли наказание. Поэтому в России родилось такое понятие, как «странный» матч. Явление странных матчей присутствует во многих странах мира, и постсоветское пространство — не исключение.

«Странной» называют игру, которая обладает одним, а чаще сразу несколькими критериями, свидетельствующими о возможном договорном характере. Некоторые из этих признаков проявляются уже по ходу игры, некоторые — ещё до начала встречи.

Признаки договорного матча:

1. Резкий обвал или поднятие коэффициентов.

Это не всегда означает, что матч договорной, но если нет других предпосылок для обвала котировок, то нужно насторожиться.

2. Матч проходит без ведущих игроков или тренера одной из команд.

Установку на игру получают все игроки, но отдельные из них отказываются играть, чтобы хоть таким образом не запятнать свою репутацию. Тренеры на это смотрят, как правило, сквозь пальцы.

При объяснении причин отсутствия лидера на поле одной из распространённых является внезапная травма, полученная игроком на тренировке, достаточно серьёзная, чтобы он не принял участие в ближайшей встрече, но не настолько страшная, чтобы вывести его из строя на долгое время. Реже встречаются болезнь, отсутствие по «личным обстоятельствам».

Иногда, правда, бывает так, что ведущий игрок остаётся на скамейке запасных безо всяких объяснений: решение тренера. После игры наставник,

конечно, признает свою «ошибку» и что-то постарается сказать в своё оправдание, но сути это не изменит.

Если говорить об отсутствии тренера на скамейке во время встречи, то существуют наставники, которые не хотят быть замешанными в договорных играх, но руководители клуба настаивают на проведении такой встречи, ссылаясь на ранее достигнутые договорённости с соперником.

Выходов в таких случаях два. Первый — заявить о резком ухудшении состояния здоровья, которое не позволяет тренеру присутствовать на игре. Этим он снимает с себя ответственность и за странный состав, и за необычную тактику, и за любые другие «огрехи» команды, которые привели к запланированному поражению. Другой вариант — увольнение. На это идут лишь самые принципиальные тренеры.

Может стать свидетельством договорного матча и тренерская отставка постфактум. Причин у неё может быть две. Чаще — недовольство руководства клуба, которое могло и не знать о запланированном договорном матче. Реже — угрызения совести и тяжелейший моральный груз, который несёт на душе преступивший черту наставник.

3. «Странная» игра.

Если вы делаете ставки в Live (ставки по ходу спортивного события), то по некоторым характерным признакам можно заметить, что игра договорная. Защитники не добегают и расступаются перед нападающими, нападающие и остальная команда не активно радуются забитым голам, скорость игры значительно ниже, чем в предыдущих матчах команд и т. д.

4. Предвзятое судейство.

Предвзятое судейство стало настоящим бичом современного спорта. Необъективное судейство убивает в спортсменах бойцовский дух, а в болельщиках - веру в справедливость.

5. Большой объем ставок на матч.

Влиять на поведение букмекеров может даже простое увеличение объёма ставок на какую-то игру. Такое, правда, периодически происходит и без всякой

причины. Как только ставки на победу какой-то одной из команд начинают расти, букмекеры начинают постепенно опускать коэффициент, поднимая его у другой команды. Таким образом, они пытаются минимизировать возможные потери и привлечь ставки на победу другой команды, найти какой-то баланс. Некоторые конторы также отображают объем ставок, поэтому наглядно видно, сколько денег игроки поставили на тот или иной рынок.

6. Отказ букмекеров от приема ставок.

У букмекерских контор иногда появляется информация о договорном матче. В таких случаях чаще всего прекращается приём ставок на игру. Кто-то из букмекеров откажется от ставок раньше, кто-то позже, но если появился прецедент, то наверняка отреагируют и другие конторы.

Каждый из этих признаков по отдельности вряд ли будет указывать на возможность договорного матча. Стоит насторожиться, если сразу несколько из перечисленных признаков имеют место по отношению к одной отдельно взятой встрече.

Причины возникновения:

1. Финансовые - сговор с букмекерами, подкуп соперниками или третьей стороной, которой выгодно поражение данного участника. Типичным вариантом при использовании тотализатора является намеренный проигрыш явного фаворита, на которого ставит большинство.

2. Турнирные - при проведении соревнования по круговой системе участникам иногда бывает выгодно сыграть договорную ничью. В некоторых случаях договорная игра может явиться следствием правил турнира (дополнительных показателей).

Последние тенденции проблемы договорных матчей заключаются в том, что они случаются все чаще из-за глобализации и отсутствия действенной реакции на нарушения. Десять лет назад такие соревнования организовывались только в конце сезона или только единожды и всегда — до стартового свистка. Сегодня договорный матч можно организовать прямо во время игры.

В договорных матчах заинтересованы сами игроки команд. Часто для прохождения в следующий раунд участникам поединка не хватает определенного количества очков и окончание ничьей дает возможность двум сторонам пройти дальше. Поэтому игроки не хотят рисковать и без предварительной договоренности играют в пол силы.

В другом случае среди игроков существует так называемый бартер: одни выигрывают дома, другие получают победу в гостях. Если присутствует такая схема, то договор укладывают еще до начала сезонных состязаний. Договоренность может иметь немного другой характер, если несколько команд собираются в пул. Пул – это воссоединение сил в борьбе за первенство. Чаще всего в него входят сильные противники, которые вытесняют из турнирной таблицы более слабых. Когда остаются только фавориты, идет борьба за выживание.

Далее идут более сложные махинации. Договоренности могут осуществляться в несколько способов:

1. Денежное вознаграждение – команде платят, чтобы она проиграла.
2. Возврат долга – команда должна проиграть за то, что в прошлом сезоне ей дали выиграть по договоренности.
3. Помощь в будущем – команда проигрывает в этом раунде, чтобы в будущем одержать победу.

Часто игроки «отыгрывают» членов команды. Например, когда команда уступает своего члена в этом раунде и позволяет купить его другой, то в другом туре команда с новым участником должна вернуть долг и отдать свои очки проиграв поединок.

И еще один вариант, широко распространенный среди команд фаворитов. Если команда гарантировано проходит дальше, она может дать шанс другим игрокам продвинуться вперед: проиграть или сыграть в ничью. Но с одним условием: в будущем она может надеяться на гарантированный выигрыш.

Но самой большой аферой в договорных матчах считают сотрудничество команд и букмекерских контор. При соглашении всех игроков букмекеры

подстраивают результаты матча так, чтобы получить наибольшую сумму выигрышей при условии, что команды тоже останутся в доле. Это сбавывает со ставками «тотал больше» или «любой другой счет» (когда поединок заканчивается с самым неожиданным счетом, например, 5:1 вместо ожидаемых 2:0). В таком случае победителей мало, а сумма выигрыша большая. Но такие ситуации – редкость, ведь вернуть имидж и доверие очень сложно.

Доказать факт проведения договорной игры обычно трудно, прямые доказательства, как правило, отсутствуют. К косвенным признакам сговора можно отнести лишь признаки, освещенные выше.

С 1 января 2014 года вступили в силу изменения (N 198-ФЗ от 23.07.2013г.) в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в РФ», принятые правительством по инициативе Президента РФ Владимира Владимировича Путина.

Закон (статья 26.2) устанавливает наказание организаторам официальных спортивных соревнований в виде приостановления действия государственной аккредитации общероссийской спортивной федерации или принимает в установленном порядке решение об исключении общероссийской спортивной федерации, региональной спортивной федерации из реестра общероссийских и аккредитованных региональных спортивных федераций.

Также новый закон (п. 3.1. ч. 2 статьи 24) запрещает участие спортсменов, спортивных судей, тренеров и других участников официальных спортивных соревнований в азартных играх в букмекерских конторах и тотализаторах путем заключения пари на эти соревнования по соответствующим видам спорта. Теперь лицам, нарушившим установленный запрет, грозят санкции вплоть до спортивной дисквалификации. [8]

Среди ключевых изменений, которые затронут деятельность букмекерских компаний в связи с принятием нового закона – необходимость учета игроков. Это значит, что каждый желающий сделать ставку на спорт в пункте приема ставок должен будет предъявлять паспорт. Запрет на прием ставок и получение выигрышей без документа, удостоверяющего личность,

распространяется на все азартные игры в букмекерских конторах и тотализаторах.

Ответственность за оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса предусматривает и статья 184 Уголовного кодекса РФ, которая оперирует такими наказаниями как штраф, принудительные работы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, либо лишением свободы с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. [5]

По данным судебной статистики (форма № 10-а судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации) по итогам работы судов за 2013-2017гг. ни один человек не был осужден по статье 184 УК РФ. [96]

Кодекс об административных правонарушениях в ст. 14.1.1. и 14.1.1.-1. говорит о наказаниях в виде штрафа или конфискации за незаконную организацию и проведение азартных игр, а также нарушение организаторами азартных игр в букмекерской конторе и тотализаторе требований к заключению пари на официальные спортивные соревнования и проведению других азартных игр. [3]

Ситуация со статистикой административной практики обстоит лучше. В частности, по данным судебного департамента Верховного Суда Российской Федерации в 2013-2017 гг. (форма 1-АП) по ст. 14.1.1-1 КоАП РФ «Нарушение организаторами азартных игр в букмекерской конторе и тотализаторе требований к заключению пари на официальные спортивные соревнования и проведению других азартных игр» статистические показатели присутствуют в таких графах административных наказаний как письменное предупреждение, штраф и конфискация (табл. 2).

Таблица 2

Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей 2013-2017гг.

Наименование вида правонарушения	Всего рассмотрено дел (по числу лиц)	Назначены административные наказания		
		Основные		Дополнительные
		Письменное предупреждение	Штраф	Конфискация
Ст. 14.1.1 2013 год	15 405	3	10 265	4 511
Ст. 14.1.1 2014 год	18 986	-	13 577	6 681
Ст. 14.1.1 2015 год	4 732	2	2 177	528
Ст. 14.1.1 2016 год	2 488	5	1 150	112
Ст. 14.1.1 2017 год	1 837	13	935	39

Активное сотрудничество букмекерских компаний с правоохранительными органами может оказать значительную поддержку в борьбе с коррупцией в спорте. Помимо репутационной составляющей, здесь есть и материальная заинтересованность. Потому как, официально обращаясь в правоохранительные органы, сотрудничая с полицией, букмекеры могут в судебном порядке потребовать возмещения убытков у стороны или сторон, организовавших договорной матч.

Для букмекерских контор договорные матчи — действительно очень серьезная проблема, которая влечет за собой большие убытки.

Многие годы букмекеры замалчивали эту проблему, и теперь их клиенты считают, что букмекерские конторы рады договорным матчам, хотя на деле ситуация полностью противоположная. Для букмекеров это не только прямые убытки, но и недостаток прибыли из-за уменьшения оборота. Смысл не только в том, что букмекерская контора теряет на этом деньги, потому что ни о каком честном пари в случае с договорным матчем не может быть и речи. Люди,

которые занимаются подобным, портят спорт; они опровергают тот факт, что спортсмен может зарабатывать своим талантом, и подталкивают их к фальсификациям за определенную оплату. Таким образом, убытки несет в первую очередь не букмекер, а сам спорт. Публика также теряет интерес к таким матчам. Если все оставить как есть, оправдывать договорные матчи, смотреть на это явление сквозь пальцы, то это может привести к печальным последствиям. [77]

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ МЕТОДОВ ИССЛЕДОВАНИЯ

2.1 Характеристика методов исследования

Для более тщательного анализа рассматриваемой проблемы использовались следующие методы исследования:

- 1) анализ литературных источников;
- 2) анализ документальных материалов;
- 3) социологическое исследование;
- 4) педагогический эксперимент.

1. Анализ литературных источников позволил получить информацию об аспектах исторического развития и теоретической основы букмекерской сферы и договорных матчей.

2. Анализ документальных и архивных материалов.

С целью комплексного исследования букмекерской сферы и договорных матчей, мы провели анализ документальных и архивных материалов, нами были использованы следующие документы:

- 1) Конституция РФ;
 - 2) Гражданский, уголовный кодекс РФ, кодекс об административных правонарушениях РФ;
 - 3) Федеральные законы РФ;
 - 4) Нормативно - правовые акты российского законодательства;
 - 5) Положения о соревнованиях Всероссийской федерации волейбола, Регламенты Российского футбольного союза, Устав федерации тенниса России;
 - 6) Сводные отчеты о подозрительных матчах.
3. Социологическое исследование.

С целью выявления манипуляций результатами в своем виде спорта, было проведено анкетирование спортсменов, занимающихся волейболом, в общей сложности в нем приняли участие 50 человек в возрасте 20-22 лет.

Вопросы в анкете разрабатывались с учетом необходимых и достаточных для обеспечения эмпирической проверки гипотез исследования, для решения его познавательных задач. Для каждого вопроса анкеты определена его

познавательная задача, его искомая информация. Подобранные нами вопросы учитывают социально-психологические особенности опрашиваемых, выступающих источником информации. Применяемый нами вид анкетирования является групповым, проводится в целевых аудиториях и по способу распространения анкет является раздаточной анкетой, т.е. раздаётся респондентам самим анкетёром.

Благодаря полученным результатам социологического исследования мы смогли обобщить полученные данные и, опираясь на них разработать просветительскую программу, призванную повысить уровень правовой ориентации спортсменов в вопросах противодействия договорным матчам.

4. Педагогический эксперимент.

В процессе проведения эксперимента изучалось влияние разработанной программы обучения на формирование фактических знаний. Были охвачены наиболее типичные и вариативные разделы данного предмета.

Для оценки результатов процесса просвещения в отношении договорных матчей, была использована модель таксономии Бенджамина Блума. [78]

2.2. Организация исследования

Положения и выводы диссертации опираются на результаты социологического исследования, проведенного в Тюменской области в г. Тюмень. Эти исследования были посвящены изучению наличия возможных незаконных действий с результатами в таком виде спорта как волейбол. Педагогическое исследование проходило в период с мая 2017 года по май 2018, в общей сложности в исследовании приняли участие 50 спортсменов, возраст которых составил 20-22 года. Исследование проводилось интерактивно и осуществлялось в три этапа:

Первый этап – изучение истории и теории вопроса, анализ научно-методической литературы, анализ документальных источников.

Второй этап исследование – проведение социологического опроса (анкетирование).

Третий этап – проведение педагогического эксперимента.

Четвертый этап – систематизация и обобщение основных результатов исследования, формирование выводов и методических рекомендаций, подготовка презентации и доклада на защиту магистерской работы.

Нормативной базой диссертации является Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ, Уголовный кодекс РФ, Федеральный закон «О физической культуре и спорте в РФ», иные федеральные законы, нормативно-правовые акты, содержащие нормы в отношении организации и проведения азартных игр в букмекерских конторах, акты международных и российских физкультурно-спортивных организаций, официальные материалы Министерства спорта Российской Федерации, Положения о соревнованиях Всероссийской федерации волейбола и пр.

ГЛАВА 3. РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

3.1 Результаты исследования букмекерской отрасли в Российской Федерации в период 2013-2017 гг.

Букмекерская отрасль считается одной из самых бурно развивающихся отраслей экономики России - более чем два десятилетия стала полноценной сферой, удовлетворяющей потребности в ставках более 2,3 млн. жителей страны.

Объем российской букмекерской отрасли составляет 677 млрд. рублей (10,1 млрд. долларов) в год, доход букмекерских компаний с российского рынка - 47 млрд. рублей (0,7 млрд. долларов) в год, что составляет 1,2% от доходов всей мировой букмекерской отрасли. В течение следующих 5 лет планируется увеличение объема российской букмекерской отрасли до 1,4 трлн. рублей. [80]

Официальную лицензию на букмекерскую деятельность в России имеют 30 букмекерских компаний (рис. 2), в том числе 19 букмекерских компаний, принимающих интерактивные ставки. Всего в мире существует более 100 русскоязычных сайтов букмекерских компаний, которые предоставляют жителям России возможность делать ставки.

Букмекерские конторы в нашей стране пользуются достаточно большой популярностью. Люди с удовольствием заключают пари на различные события из мира спорта и культуры. Для этого используются сайты букмекерских контор, мобильные приложения или пункты приема ставок.

Развитие высоких технологий привело в последнее десятилетие к развитию онлайн-ставок. Практически каждая букмекерская контора имеет свой сайт, где в круглосуточном режиме принимает спортивные ставки через Интернет.

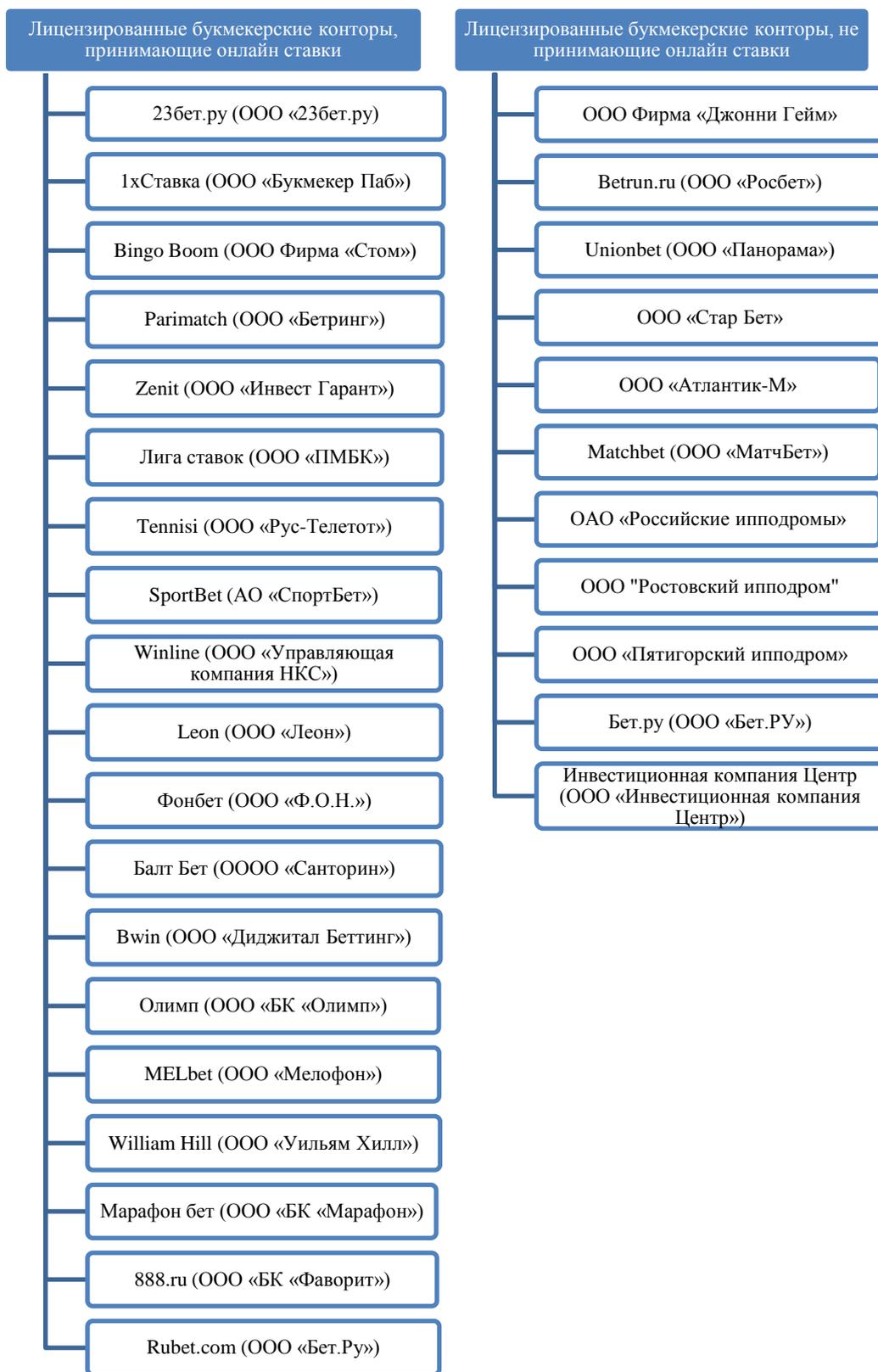


Рис. 2. Букмекерские конторы, имеющие лицензию в Российской Федерации

Динамика роста аудитории наиболее крупных российских букмекерских компаний представлена на рисунке 3.

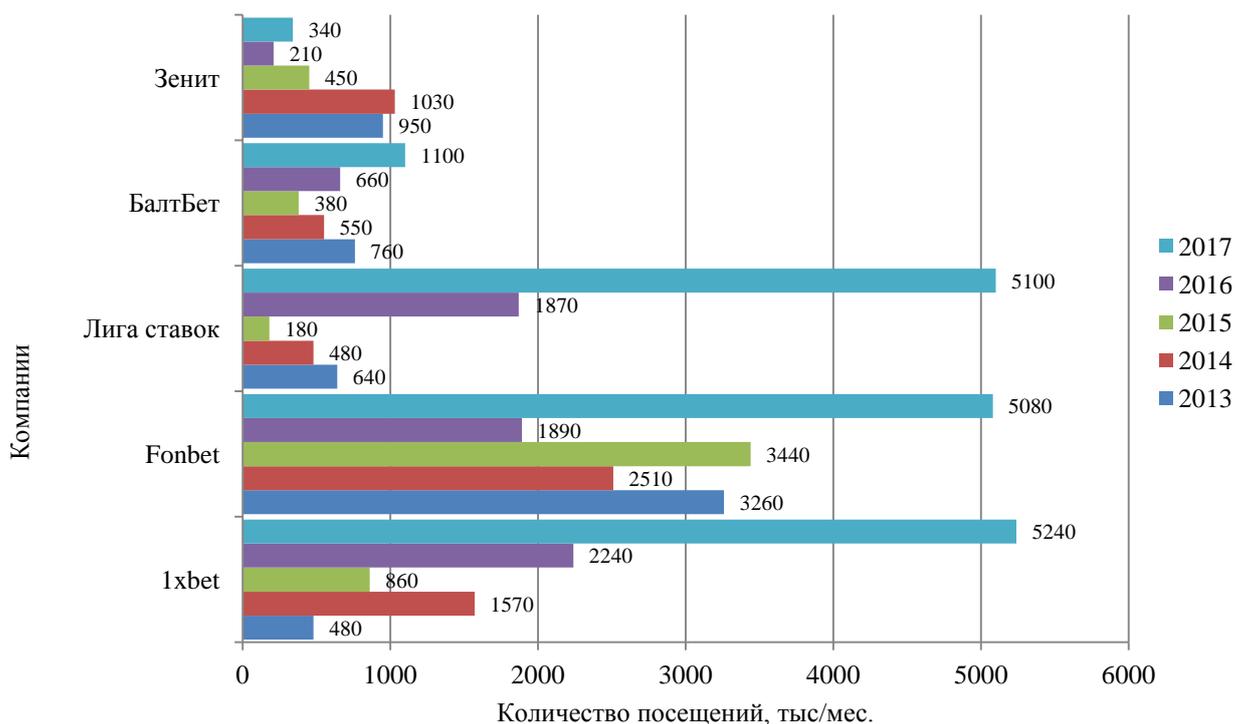


Рис. 3. Динамика роста интернет-аудитории российских букмекерских сайтов

В показателе посещаемости учитываются только посещения пользователей из Российской Федерации. Показатели включают в себя сайты, зарегистрированные в ЦУПИС (с 2016 года), а также зеркала сайтов букмекерских контор.

Снижение посещаемости сайтов в 2015, как и в 2016 году частично объясняется наличием у большинства букмекеров клиентских программ для ОС Windows и приложений для мобильных устройств на операционных системах Android и IOS. В этом же периоде по офшорным онлайн-букмекерам ударило несколько волн блокировки в России. После начала этого процесса в марте 2014 года, самая мощная волна пришлась на июнь 2016 года, когда от блокировок пострадали не только сайты и зеркала онлайн-букмекеров, но и их афилейты в России — те, кто отправлял пользователей в эти конторы.

В 2017 году посещаемость большинства ведущих букмекерских сайтов увеличилась в два и более раз за счет подключения сайтов к ЦУПИС и их активной рекламы. [79]

Многие конторы работают только в интернете, но большинство и имеет свои пункты приема ставок (рис. 4). При этом именно количество пунктов приема ставок является критерием оценки масштаба деятельности организатора азартных игр в букмекерских конторах. Был период, когда их популярность стремительно падала, так как ставить в сети Интернет было куда удобнее, но испытание временем показало, что и ставки в кассах имеют место быть. Во-первых, это удобно и интуитивно понятно, прежде всего, для игроков со стажем, которые в свое время не имели возможности выигрывать в пари с букмекером в сети, так как просто не понимали, что нужно делать. Во-вторых, в пунктах приема ставок, как и ранее, царит атмосфера участия – игроки советуются между собой, обсуждают те или иные спортивные события, принимают совместные решения о совершаемых ставках.

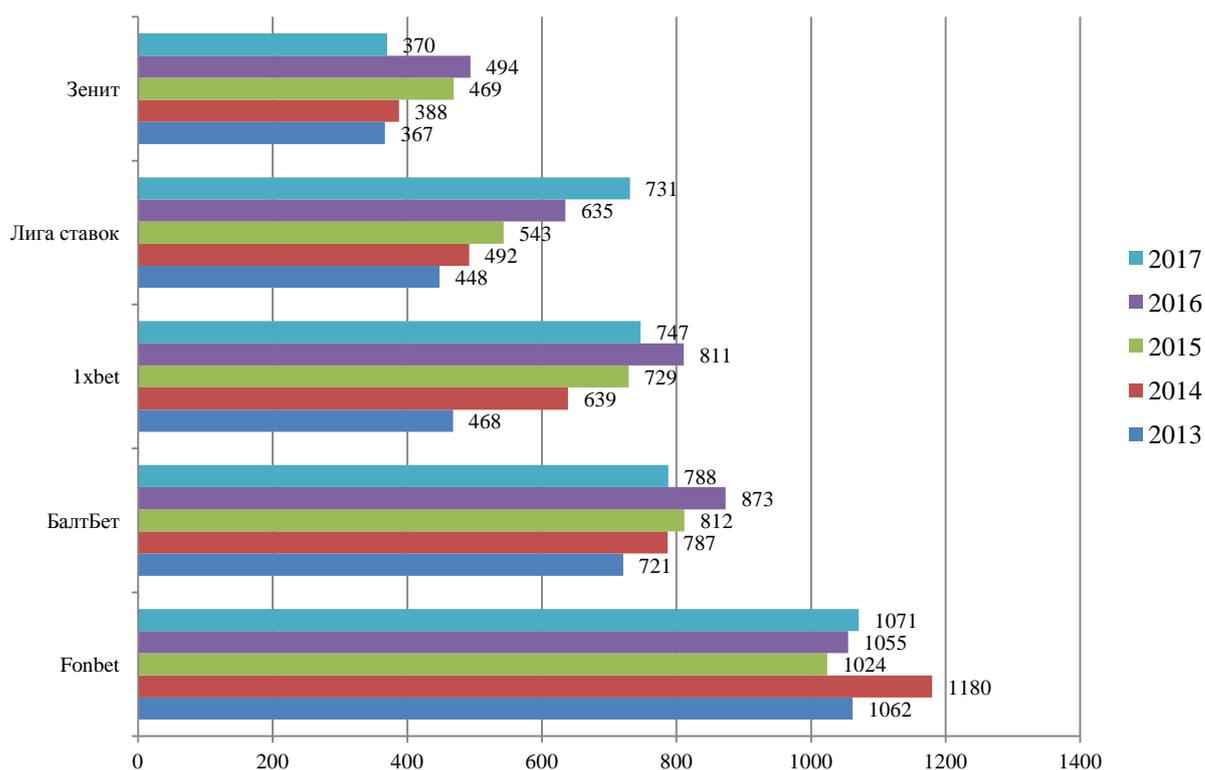


Рис. 4. Рост количества ППС в разрезе российских букмекерских лицензий

На конец 2017 года тройка лидеров российского букмекерского рынка не претерпела изменений. По-прежнему лидирует «Fonbet», увеличивший в минувшем году количество ППС на 1,5%. На втором месте остается «БалтБет», который показал снижение на 9,7%. На третьем месте – «1xbet», который также уменьшил число своих ППС на 7,9%. Существенно улучшил позиции на рынке «SportBet», увеличив число ППС на 28% .

Букмекерские конторы, увеличивая количество пунктов приема ставок в регионах России, также расширяют сферу влияния (рис. 5).

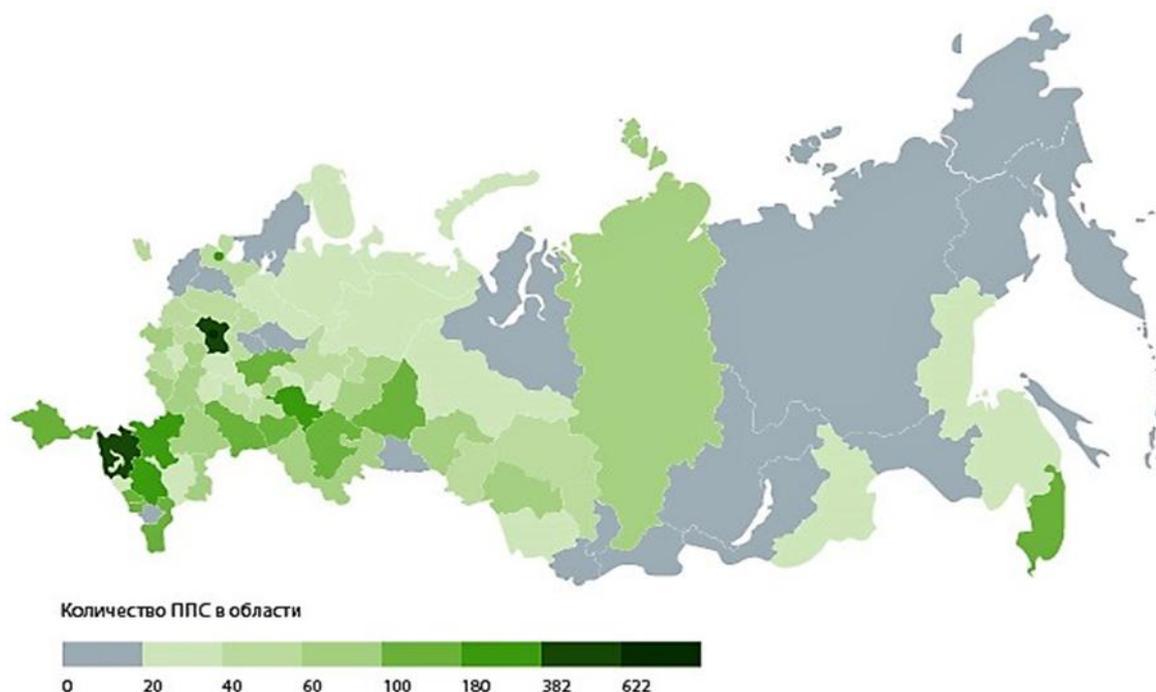


Рис. 5. Тепловая карта букмекерского бизнеса по регионам России

Рост ППС в целом также произошел из-за массовых блокировок нелегальных букмекеров в Интернете и предстоящего Чемпионата мира по футболу 2018 года. По состоянию на конец 2017 года в России функционирует 6 951 пунктов приема ставок (рис. 6). [83] На протяжении года количество пунктов приема ставок выросло на 1,7%. Такой темп прироста ниже, чем в прошлом году, который был зафиксирован на уровне + 13,2%.

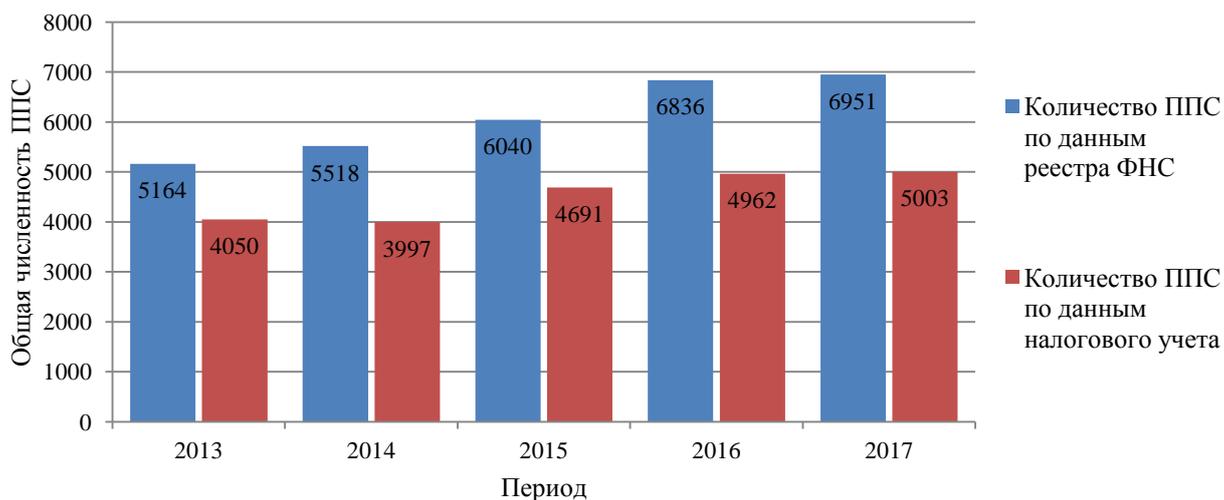


Рис. 6. Рост числа ППС в России

Отрасль спортивных ставок свои исходные рамки пытается существенно расширить, стараясь развиваться более масштабно. В ближайшие несколько лет сегмент интерактивных ставок ждет интенсивный рост, причем не только за счет офлайн-части букмекерского рынка, но и за счет новых игроков. В конечном итоге будущее за цифровой экономикой и привлекать новых игроков в пункты приема ставок все сложнее, а на сайты — все легче. [89]

3.2. Результаты социологического исследования и анализа механизма функционирования договорных матчей в российском спорте

С целью выявления манипуляций результатами в своем виде спорта, было проведено анкетирование (Приложение 1) спортсменов-профессионалов, в общей сложности в нем приняли участие 50 спортсменов. Во избежание возможных конфликтов анкетирование проходило анонимно, без указания фамилий спортсменов и видов спорта, которые они представляют.

По результатам проведенного нами анкетирования мы получили следующие данные.

Средний возраст респондентов составил 22 - 24 года, по полученным данным (рис. 7) 80% спортсменов в своей профессиональной карьере выступали за 3 и более спортивных клубов, 20% спортсменов - за 1 или 2 клуба.

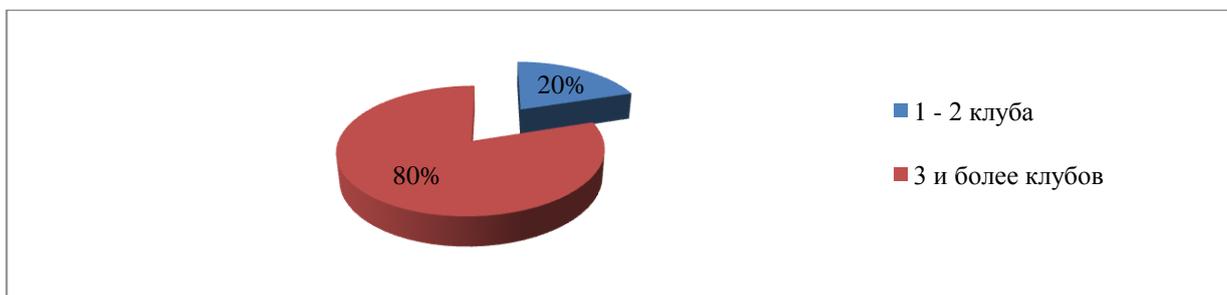


Рис. 7. Сколько спортивных клубов было в Вашей профессиональной карьере?

Далее мы выявили (рис. 8), что большинство игроков - 85% знали о случаях организации договорных матчей в лиге (Чемпионате), которой они участвуют.

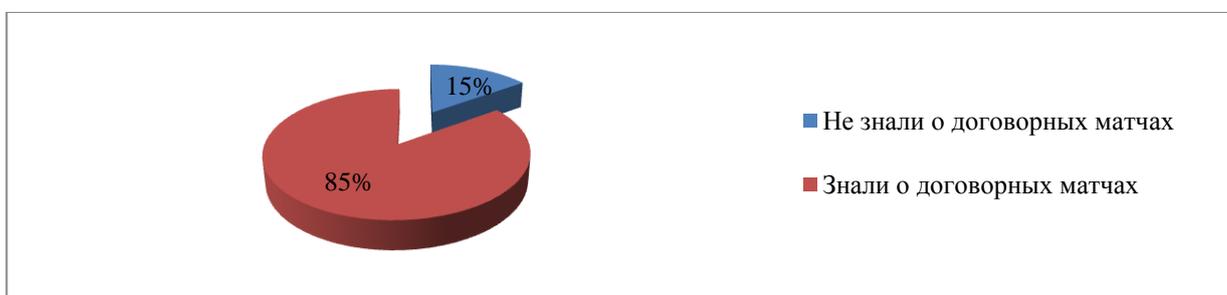


Рис. 8. Знаете ли Вы о конкретных случаях договорных матчей в вашей лиге?

Но большинство из них прошли не в течение последних двух месяцев (рис. 9).

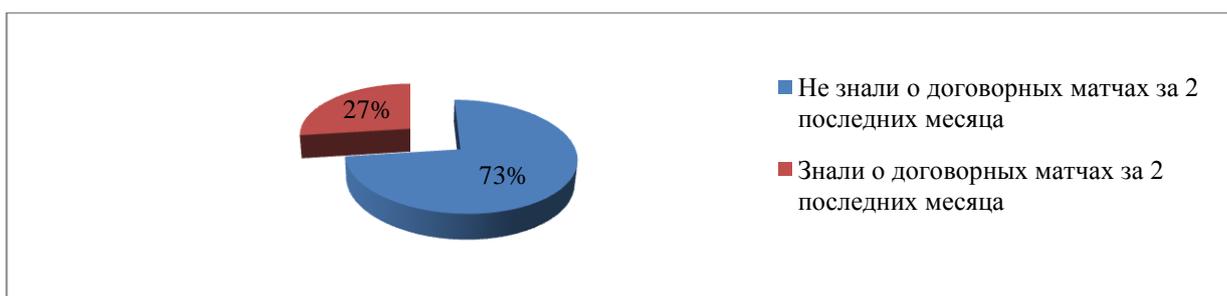


Рис. 9. Знаете ли Вы о договорных матчах, состоявшихся в течение последних двух месяцев?

Далее на вопрос: «Вы получали предложения о сдаче поединка?» (рис. 10), многие ответили отрицательно - 76%, а мнение остальных 24% было в пользу получения такого предложения.

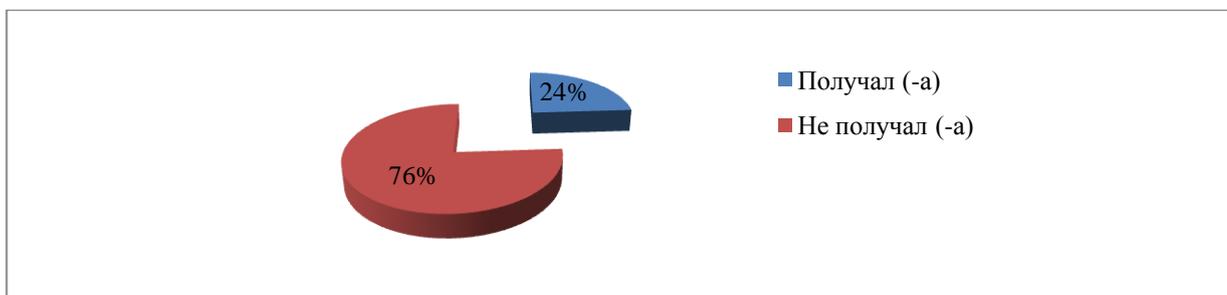


Рис. 10. Вы получали предложения о сдаче поединка?

Как показало анкетирование, из тех, респондентов, кто получил предложение о сдаче поединка, 40% - никогда не участвовали в поединках с заранее определенным исходом, остальные 60% дали положительный ответ (рис. 11).

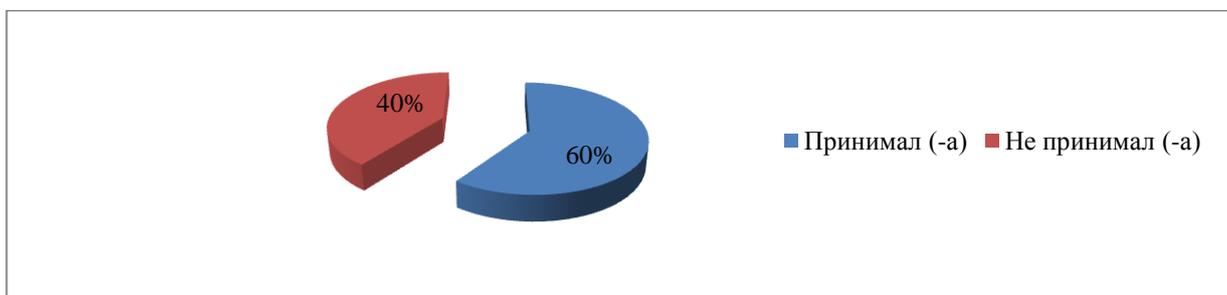


Рис. 11. Принимали ли Вы участие в поединках с заранее определенным исходом?

Большинство (49%) из которых получали предложение от своих коллег. В строке «Другой вариант» в основном указывали предложения от знакомых, болельщиков оппонента или команды-соперника.

На один из вопросов нашего анкетирования: «Назовите причины (минимум 2), которые могут побудить согласиться на подобную сделку» (рис. 12), спортсмены ответили таким образом, что основной причиной стали финансовые трудности, а второй по значимости - возможность заработать «легкие деньги».



Рис. 12. Назовите причины (минимум 2), которые могут побудить согласиться на подобную сделку

Также в анкете на вопрос «Делали ли Вы когда-нибудь ставки в букмекерских конторах?» 79% опрошиваемых дали положительный ответ, соответственно 21% - не делали ставки в букмекерских конторах (рис. 13).

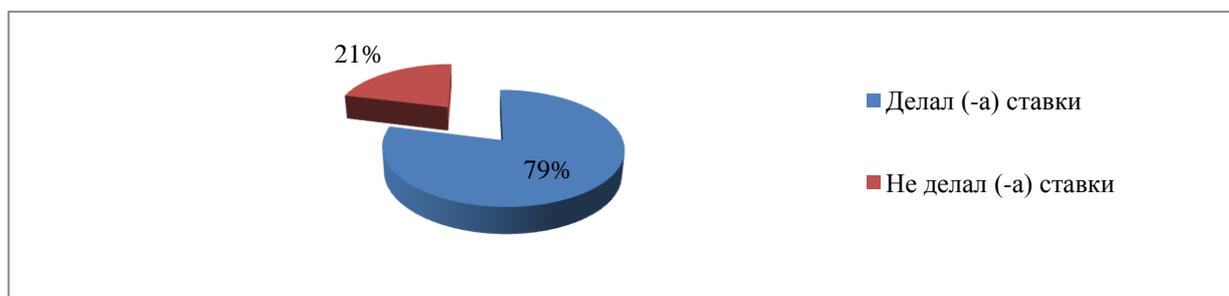


Рис. 13. Делали ли Вы когда-нибудь ставки в букмекерских конторах?

Большинство респондентов знают об ответственности за договорные матчи только из ФЗ «О физической культуре и спорте», а также регламентов и положений федераций по своему виду спорта (89%). Профилактические беседы проводились у 47% опрошенных.

Результаты проведенного нами анкетирования, позволили нам выявить следующие проблемы (рис. 14):



Рис. 14. Ряд проблем, выявленных на основании анкетирования

Анализ данных проблем позволяет сделать вывод о том, что особое внимание необходимо уделять информационной профилактике, направленной на недопустимость участия спортсменов в деятельности букмекерских контор, а также борьбу с договорными матчами.

3.3 Результаты разработки и внедрения просветительской программы по борьбе с договорными матчами

Одной из эффективных форм информационной профилактики, на наш взгляд, является просветительская программа.

Регулирование просветительской деятельности в нашей стране основывается на Конституции РФ, нормах Модельного закона о просветительской деятельности, который был принят в г. Санкт-Петербурге 07.12.2002г. Постановлением 20-15 на 20-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ, и иных нормативных актах, а также межгосударственных договоров, ратифицированных страной.

Просветительскую деятельность мы рассматриваем как составную часть профессиональной деятельности педагога, обладающую мощным личностным и ценностным потенциалом. [42]

Просветительская программа представляет собой разработанный специалистами документ, устанавливающий содержание и последовательность изложения сведений, предлагаемых для освоения лицам, составляющим аудиторию, которой эти сведения адресованы. [90]

Разработанная нами программа относится к разряду предназначенных для правового просвещения, т.е. распространения знаний о правах, свободах и обязанностях человека и о способах их реализации.

Содержание программы:

1. Теоретическая часть:

- Лекция – содержит описание сути проблемы, подробный обзор правовых источников, объясняет, как реагировать, если поступает предложение повлиять на результат матча, какой вред может нанести распространение инсайдерской информации, а также почему спортсменам запрещено делать ставки.

2. Практическая часть:

- Беседа «Мифы и реальность договорных матчей».

Целью является воспитание негативного отношения к подобным матчам. Спортсмены сами предлагают мифы и опровержения.

- Дискуссионный клуб «Договорные матчи: личное дело каждого или проблема общества?».

Данный клуб подразумевает наличие ведущего и деление спортсменов на две команды.

Правила проведения дискуссии.

1. Правило очередности (один говорит, другие слушают).
2. Правило внимательности (не отклоняться от темы дискуссии).
3. Правило экономии времени (говорить коротко и по существу).

4. Правило уважения (обсуждаться должны вопросы по теме, а не об участниках).

Основой дискуссии выступили следующие позиции:

- позиция 1: участие в договорном матче – мой осознанный выбор.
- позиция 2: участие в договорном матче – выбор руководства моей команды (клуба).

- Оценка полученных знаний, которая состоит из 6 заданий, каждое из которых соответствует определенному уровню и построено в соответствии с таксономией Б. Блума (Приложение 2). [62]

Выполнение заданий (Приложение 3) предусматривает последовательность, чтобы, например, выполнить задания 2 и 3 уровня, необходимы знания уровня 1.



Рис. 14. Таксономия Б. Блума

Данная модель широко используется во всем мире при подготовке учебных программ и оценке обучения. [44]

Результаты, проведенного исследования по оценке познавательного процесса среди 50 спортсменов, занимающихся волейболом, в возрасте 20-22 лет, представлены на рисунке 15.

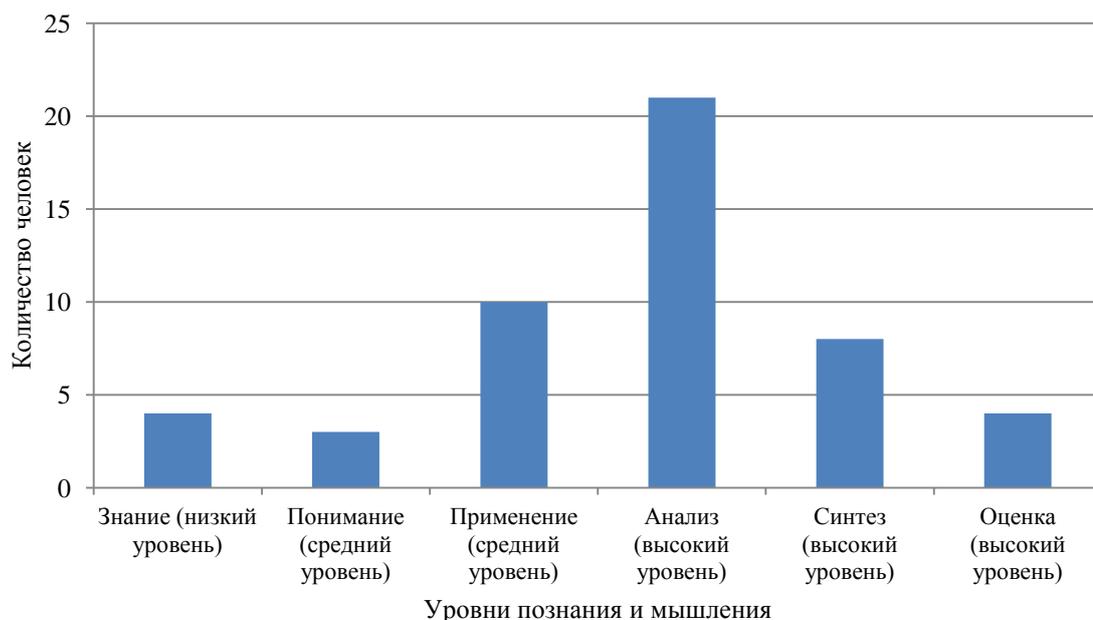


Рис. 15. Распределение испытуемых по уровню познания и мышления

Большинство испытуемых (68%) соответствуют высокому уровню познания (анализ – 21, синтез – 8, оценка - 4). Представителей среднего уровня насчитывается 13 человек (понимание – 3, применение - 10), а это 26% от общего числа испытуемых. Самую незначительную часть (6%) составляют спортсмены с низким уровнем мышления (знание – 4).

Полученные данные позволяют судить об эффективности программы, так как 96% спортсменов имеют средний и высокий уровни мышления и познания, подразумевающие наличие знаний и умений применять изученное, а также производить более сложные манипуляции с усвоенной информацией – преобразовывать ее, а также искать альтернативные пути решения возникших проблем.

Таксономии играют большую роль в теории обучения. Они важны, потому что позволяют правильно формулировать проблемы и составлять задания, правильно проводить рефлексию по результатам обучения, т.е. устанавливать, какие трудности испытали обучающиеся при изучении того или иного материала.

ВЫВОДЫ

Бороться с букмекерскими конторами нецелесообразно, ведь к букмекерам идут честные, соблюдающие законы люди. Они делают ставки, а также платят налоги со своих выигрышей. Тот, кто захочет сделать ставку на договорный матч, не пойдет простым букмекерским путем.

Необходимо бороться с организацией договорных матчей, ведь страдают в итоге простые люди, а не злоумышленники. Спортсмены или представители спортивных клубов, может, и делают ставки, но в связи с ужесточением мер, они просто-напросто будут вынуждены производить операцию через подставных лиц.

Международная практика наглядно показывает, что в борьбе с договорными матчами должны быть задействованы и полиция, и политические структуры, и спортивные организации, и общественность. При этом необходимо их тесное взаимодействие, тогда работа будет гораздо эффективнее.

1. Предлагается развернуть в Российской Федерации более активную пропаганду борьбы за честный спорт без договорных матчей, наряду с той, которая сейчас проводится в отношении допинга. Такая пропаганда и образовательные программы очень важны в формировании спортивной культуры личности, особенно для молодых спортсменов.

Внести изменения в ст. 27 ФЗ от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе», дополнив требованием указания в рекламе основанных на риске игр, пари, того, что сами организаторы азартных игр вступают и сотрудничают только с честным спортом.

2. Необходимо налаживание сотрудничества с МОК, ФИФА, УЕФА, другими международными и национальными спортивными организациями, Интерполом и Европолом, правоохрнительными структурами других стран (не только государственным организациям, но и букмекерским конторам), а также использование зарубежного опыта.

3. Требуется объединение усилий всех стран по созданию соответствующего унифицированного международного спортивного законодательства, направленного на повсеместную борьбу с договорными матчами, во всех видах спорта.

4. Предлагается внести изменения в ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 29.12.2006г. № 244-ФЗ, дополнив его нормой, регуливающей порядок и формы взаимодействия букмекеров и правоохранительных органов.

5. Необходимо создать единый координационный центр борьбы с договорными матчами при Министерстве спорта РФ, который будет осуществлять унификацию и контроль деятельности в этом направлении, комплекс мероприятий по выявлению таких игр и другие меры, которые предполагаются Конвенцией Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями, подписанной Россией в 2014 году.

6. Просветительская программа является одним из эффективных методов повышения уровня правовой ориентации граждан в вопросах противодействия договорным матчам, который способствует честности и прозрачности российского спорта.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации. М.: Проспект, 2018. – 32 с.
2. Гражданский кодекс РФ от 30.11.1994г. № 51-ФЗ (по сост. на 18.04.2018г.). – Проспект, 2018. – 608 с.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 13 декабря 2001г. N 195-ФЗ (по сост. на 23.04.2018г.). – Проспект, 2018. – 672 с.
4. Налоговый кодекс Российской Федерации часть 1 и 2 от 31 июля 1998г. N 146-ФЗ (по сост. на 20.04.2018г.). – Проспект, 2018. – 1168 с.
5. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996г. N 63-ФЗ (по сост. на 01.03.2018г.) // Кодексы и законы. - АСТ, 2018. – 320 с.
6. Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 29.12.2006г. N 244-ФЗ (ред. от 27.11.2017) // Собрание законодательства РФ, 2007, № 1, ст. 7.
7. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон "О лотереях" и Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 27.11.2017г. N 358-ФЗ (ред. от 07.03.2018г.) // Собрание законодательства РФ, 2017, № 49, ст. 7330.
8. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований» от 23.07.2013г. N 198-ФЗ (ред. от 03.07.2016г.) // Собрание законодательства РФ, 2013, № 30, ст. 4031.

9. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011г. N 99-ФЗ (ред. от 31.12.2017г.) // Собрание законодательства РФ, 2011, № 19, ст. 2716.

10. Федеральный закон "О рекламе" от 13.03.2006г. N 38-ФЗ (ред. от 03.04.2018г.) // Собрание законодательства РФ, 20.03.2006г., № 12, ст. 1232.

11. Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» от 01.12.2007г. N 315-ФЗ (ред. от 03.07.2016г.) // Собрание законодательства РФ, 2007, № 49, ст. 6076.

12. Федеральный закон «О физической культуре и спорте» от 04.12.2007г. N 329-ФЗ (ред. от 21.07.2014г.) // Собрание законодательства РФ, 2017, № 50, ст. 6242.

13. Постановление Правительства РФ от 08.05.2015г. N 452 «О дополнительных требованиях к организаторам азартных игр» // Собрание законодательства РФ, 18.05.2015г., № 20, ст. 2918.

14. Постановление Правительства РФ от 26.12.2011 N 1130 «О лицензировании деятельности по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах» // Собрание законодательства РФ, 02.01.2012, № 1, ст. 169.

15. Постановление Правительства РФ от 12.09.2014 N 929 «О предоставлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Конвенции Совета Европы против манипулирования спортивными соревнованиями» // Собрание законодательства РФ, 2014, № 38, ст. 5085.

16. Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 N 957 (ред. от 18.01.2018г.) «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» // Собрание законодательства РФ, 28.11.2011г., № 48, ст. 6931.

17. Постановление Правительства РФ от 10.07.2007г. N 441 «Об утверждении Правил совершения операций с денежными средствами при организации и проведении азартных игр» // Собрание законодательства РФ, 16.07.2007, № 29, ст. 3716.

18. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.10.2017 г. №2221-р // Собрание законодательства РФ, 2017, № 42, ст. 6218.
19. Алексеев С.В. Спортивное право в России: учебник для вузов / Под ред. П.В. Крашенинникова. М.: Юнити-Дана: Закон и право, 2016. – 927 с.
20. Алексеев С.В. Новое законодательство о борьбе с договорными матчами и проблемы правоприменительной практики/С.В. Алексеев, А.Н. Песков//Право и государство: теория и практика. 2016. № 2(134). С.110-120.
21. Алексеев С.В., Бариев М.М. Гостев Р.Г. Физическая культура и спорт: источники нормативного регулирования в современный период. Культура физическая и здоровье № 4 (55), 2015. -120 с.
22. Алексеев С.В., Гостев Р.Г. Спортивное право: источники регулирования физкультурных и спортивных мероприятий//Культура физическая и здоровье. -2013. -№ 5 (47). -С. 16-31.
23. Алексеев С.В., Песков А.Н. Правовое регулирование борьбы с договорными матчами: проблемы и перспективы // Спорт: экономика, право, управление. 2016. № 1. С. 25 – 34.
24. Алексеева А.П. Законодательные инициативы в сфере противодействия противоправному влиянию на результаты спортивных соревнований: достоинства и недостатки // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2013. №24. С. 52 – 55.
25. Алексеева А.П. Коррупционная преступность в профессиональном спорте в оценках общественности/А.П. Алексеева//Борьба с коррупцией: новые подходы и векторы современного развития: материалы Всерос. науч.-практ. конф., Волгоград, 15-25 нояб. 2010 г. -Волгоград: Волгогр. гос. ун-т, 2011. -С. 104-108.
26. Анцыгин А.В. Оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса (ст. 184 УК РФ): исследование последних законодательных изменений // Спорт: экономика, право, управление. 2015. N 2. С. 28 - 31.

27. Бабикова Н.Н. Проектирование результатов обучения с использованием модифицированной таксономии Блума // Психология и педагогика: методика и проблемы практического применения. -2015. - № 46. - С. 77-84.
28. Бактыбаев Ж.Ш. Использование технологии таксономии Блума в учебном процессе вуза // Ярославский педагогический вестник. 2017. №1. С. 150 – 153.
29. Белан В.Е. Коррупция в сфере спорта // Современные исследования. 2017. № 3 (03). С. 44 – 47.
30. Белгородцева Э.И., Кожевникова Н.В. Основы педагогической и спортивной этики. Учебник // Под научной ред. проф. В.И. Криличевского. - М.: Кнорус Гриф УМО, 2018, - 390 с.
31. Будылин С. Игровой бизнес в Интернете: запретить нельзя разрешить // Современное право, 2008. № 8. С. 26-31.
32. Васильева Е. Заработок на пари // Томский Бизнес – журнал. 2006. № 16 (42). С. 14 - 16.
33. Васькевич В.П. Принцип "честная игра" в системе принципов спортивного права: перспективы развития //Первый ежегодный Международный форум по спортивному праву [Текст] : материалы форума. Москва, 7-9 февраля 2013г. - М.: РУДН, 2013. - 212 с. - С. 42-47 .
34. Гладких В.И., Сухаренко А.Н. Договорные игры в контексте отечественного и международного законодательства // Безопасность бизнеса. 2015. № 2.
35. Готтинг В.В., Нурмаганбетова М.С., Алшынбаева Ж.Е. Технология постановки педагогических целей, ориентированных на результат. Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2015. – № 8 (часть 3) – С. 437-442.
36. Денисова А. В. Применение модели «Таксономия Блума» в оценке эффективности обучения. - Управление персоналом, - 2005.- № 12.

37. Захарова Л.И. Борьба с коррупцией в сфере спорта: опыт Совета Европы // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2015. № 4. С. 138 – 143.
38. Иванова О.А. Азартные игры: понятие и признаки в концепции российского законодательства // Вестник ВУиТ. - 2015. - №2 (82). С. 111 - 117.
39. Изаак С.И., Аристова Л.В. Совершенствование правового обеспечения предотвращения противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований. // Спорт: Экономика, право, управление. -2013. -№ 2. - С. 14-16.
40. Искусство ставить на спорт: Первое пособие по ставкам на русском языке / Под ред. Э. Брокера. – М., 2016. – 199 с.
41. Ищенко С.А. Правовые аспекты коррупции в спортивном движении // Общество и право. 2015. №2 (52). С. 268 - 272.
42. Каримова Л.Н. Подготовка студентов педагогического ВУЗа к разработке и реализации культурно-просветительских проектов // Современные проблемы науки и образования. – 2016. – № 2.
43. Карпинская И.А., Меткина М.С. Подкуп в спортивных соревнованиях и коммерческих конкурсах. Что делать? // Научные записки молодых исследователей. 2014. №6. С. 69 – 71.
44. Корабель О.В. Описание познавательной компетенции на основании таксономии Блума. Вестник Барнаульского государственного педагогического университета. - 2008. - № 8-3. С. 157 - 160.
45. Курманкулов Ш. Таксономия Блума и проблема ограничения. Известия Кыргызской академии образования. – 2014. - № 3 (31). С. 86 – 90.
46. Миронов А.Н., Амиров И.М., Чембарисов Т.И. Спортивное правовое принуждение // Журнал «Административное и муниципальное право». 2016. - № 3. С. 211 - 217.
47. Магденко А.Д. Меры административного принуждения в сфере спорта/А. Д. Магденко//Научно-спортивный вестник Урала и Сибири. -2015. -№ 4 (7). -С. 63-68.

48. Мурзагалиева А.Е., Утегенова Б.М. Сборник заданий и упражнений. Учебные цели согласно таксономии Блума / А.Е. Мурзагалиева, Б.М. Утегенова. – Астана: АОО «Назарбаев Интеллектуальные школы» Центр педагогического мастерства, 2015. – 54 с.

49. Мусаева Н.Н., Авлиякулов Н.Х. Таксономия учебных целей для современного учебного процесса системы среднего специального и высшего профессионального образования // Проблемы современного образования. 2017. - №3. С. 76 – 81.

50. Никитина Т.Р., Степанов И.А. Букмекерская деятельность в России: пари или услуга, соотношение частного и публичного права // Закон. 2014. № 11. – 137 с.

51. Овчинникова Н.А. Правовая регламентация организации и проведения азартных игр через букмекерские конторы и тотализаторы в сфере профессионального спорта//Спорт: экономика, право, управление, 2011, № 3, с. 19-21.

52. Овчинникова Н.А. Правовое регулирование профессионального спорта в Российской Федерации: общеправовой анализ: Автореферат дис. к.ю.н. – Владимир., 2008.

53. Павлова А.А. Законодательные инициативы в сфере противодействия противоправному влиянию на результаты спортивных соревнований: достоинства и недостатки // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2013, № 24. – 306 с.

54. Паршикова Н.В. Противодействие коррупции в спорте -неотложная задача сегодняшнего дня//Ученые записки Санкт-Петербургского им. В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2014. № 4 (52). С. 8-15.

55. Пенцов Д. Договорные» матчи: правовой аспект // Закон. - 2009. - №8. С. 17 - 26.

56. Песков А.Н. Организованная преступность и противоправные ставки на спортивные соревнования // Журнал «Право и государство: теория и практика». 2016. N 1(133). С. 97 – 104.
57. Песков А.Н. Отмывание «грязных» денег и криминальная благотворительность в сфере профессионального спорта // Журнал «Национальные интересы: приоритеты и безопасность». 2014. N 13.
58. Песков А.Н. Практика борьбы с договорными матчами. Криминологический анализ и правоприменительная практика // Вестник РМОУ, 2012. № 3(4).
59. Песков А.Н. Спорт и противоправное поведение / Под ред. С.В. Алексеева. – Проспект, 2016. – 384 с.
60. Пешин Н.Л., Песков А.Н. Спорт и азартные игры (о некоторых проблемах государственного и правового регулирования) // Спорт: экономика, право, управление. 2015. № 4.
61. Понкин И.В., Соловьев А.А., Понкина А.И. Коррупция в спорте // Вестник Екатеринбургского института. 2014. № 3 (27).
62. Расулова Н.Ф., Акрамова Л.Ю., Рахимова Д.У. Таксономия учебных целей Блума в 21 веке. Журнал «Теория и практика современной науки». – 2017. - № 1 (19). С. - 828 – 832.
63. Родионова Е.В. О недостатках законодательства о государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр // Налоги. 2010. N 26.
64. Романова И.Н. Особенности правового регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр и пари: историко-правовой анализ и новый правовой режим: Автореферат дис. к.ю.н. – М., 2008.
65. Сабирова Р.Ш., Кудайбердиев Т.К. Психолого-педагогические особенности компетентностно-ориентированной модели образования. Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2017. – № 5 (часть 2) – С. 356-361

66. Сараев В.В. Законодательное обеспечение борьбы с договорными матчами: теория и практика // Спорт: экономика, право, управление. 2012. N 2. С. 9 - 11.
67. Сараев В.В. Пути повышения эффективности уголовно-правового запрета на договорные матчи по ст. 184 УК РФ//Российский следователь. 2012. № 9. С. 23-26.
68. Соколов Д.А., Рзакулиев Ш.Н. Тенденции развития букмекерских контор в России // Научно-практический журнал «Аллея Науки». 2017. № 5. С. 300 – 306.
69. Соловьев И.Н. О некоторых вопросах административно-правового противодействия незаконному игорному бизнесу // Административное право и процесс. 2011. № 5. С. 18-22.
70. Соловьев А.А., Понкин И.В., Понкина А.И. Участие Союзного Совета Швейцарии в противодействии коррупции в спорте и борьбе с договорными матчами // Спорт: экономика, право, управление. 2013. N 2. С. 51 - 55.
71. Спирев М. В. Международный опыт реализации ответственности за преступления, связанные с подкупом в сфере спорта // Спорт: экономика, право, управление. 2013. № 2.
72. Трубицына Ю.Ю, Актуальные проблемы противодействия совершению правонарушений в спорте // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2016. № 14 - 1. С. 258 – 259.
73. Трубицына Ю.Ю, Международные аспекты противодействия коррупции в спорте // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 7. С. 115 – 118.
74. Фоменко Е.В., Станкевич А.М. Оказание влияния в форме подкупа: уголовная ответственность в спорте // Современные проблемы науки и образования. – 2015. № 2.

75. Хмельницкая, Н. И. Таксономия Блума как основа обучения студентов / Н. И. Хмельницкая // Современная высшая школа: инновационный аспект. - № 2. - 2008. С. 77-81.

76. Чеботарева А.А. Этика в спортивном праве: автореф. маг. дис. – М., 2017. - 103 с.

77. Ягодин В.В. Основы спортивной этики : [учеб. пособие]; М-во образования и науки рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. — Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2016. — 112 с.

78. Bloom, B.S., (Ed.). (1956). Taxonomy of educational objectives: The classification of educational goals: Handbook I, cognitive domain. New York: Longman.

79. Аналитический обзор букмекерского рынка за 2017 год [Электронный ресурс] // Прогрессивные букмекерские решения. 2018. – URL: <https://rub90.ru/bookie/analytics/> (дата обращения: 19.04.2018г.).

80. Букмекерский рынок России: состояние и перспективы роста. Маркетинговое исследование (отчет) // Рейтинг букмекеров. 2017. – 58 с.

81. Букмекерство в России [Электронный ресурс] // Первая саморегулируемая организация букмекеров России [сайт]. – 2018. – URL: <http://old.bookmakersunion.ru/bookmaking/3> (дата обращения 04.03.2018г.).

82. Георгиев М. «Договорняки»: история борьбы. Статья [Электронный ресурс] // Чемпионат.com – 2013. – URL: <https://www.championat.com/business/article-3203925-anatolij-peskov---o-borbe-s-dogovornymi-matchami.html> (дата обращения 10.05.2018г.).

83. Данные по формам статистической налоговой отчетности [Электронный ресурс] // Федеральная налоговая служба [сайт]. 2006 – 2018 . – URL: https://www.nalog.ru/rn72/related_activities/statistics_and_analytics/forms/ (дата обращения 20.04.2018г.).

84. Деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах [Электронный ресурс] // Федеральная налоговая служба [сайт]. 2009 – 2018. – URL:

https://www.nalog.ru/rn72/related_activities/registries/licence/ (дата обращения 25.04.2018г.).

85. Дятликович В. Как поставить на футбол: краткая история букмекерства. Статья [Электронный ресурс] // Деловой портал «РосБизнес Консалтинг» – 2014. – URL: <http://style.rbc.ru/impressions/57163a049a79472acdb3588f> (дата обращения 31.05.2018г.).

86. Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено [Электронный ресурс] // Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций [сайт]. 2009 – 2018. – URL: <https://eais.rkn.gov.ru/> (дата обращения 25.05.2018г.).

87. Конвенция Совета Европы о манипуляции спортивных соревнований (принята 18.09.2014г.) // Парламентская ассамблея Совета Европы [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/215> (дата обращения 15.05.2018г.).

88. Лихачев Н. Кризис реестра запрещённых сайтов, или почему не у всех открывается TJ. Статья [Электронный ресурс] // TJournal — новое медиа. – 2018. – URL: <https://tjournal.ru/45147-krizis-reestra-zapreshchennyh-saytov-ili-pochemu-ne-u-vseh-otkryvaetsya-tj> (дата обращения 19.05.2018г.).

89. Малышев А. Привлекать новых игроков в ППС все сложнее, а на сайты – все легче. Статья [Электронный ресурс] // Онлайн – журнал «Betting Business Russia». – 2017. – URL: <https://bettingbusiness.ru/articles/0011193-aleksandr-malyshev-privlekat-novyh-igrokov-v-pps-vse-slozhnee-na-sajty-vse-legche> (дата обращения 10.02.2018г.).

90. Модельный закон о просветительской деятельности (принят в г. Санкт-Петербурге 07.12.2002г. Постановлением 20-15 на 20-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ)

[Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=25505#010955323008798912> (дата обращения 29.05.2018г.).

91. Положения о соревнованиях Всероссийской федерации волейбола // Официальный сайт Всероссийской федерации волейбола [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.volley.ru/pages/461/> (дата обращения 23.08.2017г.).

92. Практический комментарий основных изменений налогового законодательства с 2012 года [Электронный ресурс] // Справочная правовая система «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_123554/1288ad8543c6386218f1656bd612a0dfda10c9c2/ (дата обращения 15.01.2018г.).

93. Противодействие глобальным угрозам. Борьба с договорными матчами: ставка на честный спорт [Электронный ресурс] // Официальный сайт Министерства спорта РФ. – URL: https://www.minsport.gov.ru/press-centre/news/29538/?sphrase_id=637555 (дата обращения 12.03.2018г.).

94. Регламенты Российского футбольного союза [Электронный ресурс] // Официальный сайт Российского футбольного союза. – URL: <https://www.rfs.ru/subject/1/documents> (дата обращения 23.08.2017г.).

95. Сводные отчеты о подозрительных матчах за 2015-2017 гг. // Европейская ассоциация спортивной безопасности ESSA [Электронный ресурс]. – 2015-2017. – URL: <http://www.eu-ssa.org/documents/> (дата обращения 19.04.2018г.).

96. Сводные статистические сведения о состоянии судимости в России за 2013-2017 гг. Отчет о числе осужденных по всем составам преступлений Уголовного кодекса Российской Федерации (форма № 10-а) // Судебный департамент при Верховном суде Российской Федерации [Электронный ресурс]. – 2010-2017. – URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения 19.04.2018г.).

97. Формирование коэффициентов и движение линии букмекерских контор. Статья [Электронный ресурс] // Информационный интернет-портал

WinBetting.online. – 2018. – URL: <http://metaratings.ru/best-bookmakers/linii-bukmekerskikh-kontor-analiz-bukmekerskikh-koeffitsientov/> (дата обращения 27.04.2018г.).

Анкета профессионального спортсмена

Приглашаем Вас принять участие в исследовании и уделить немного времени для ответов на вопросы анкеты. Ваше личное мнение очень интересно и важно для нас.

Правила заполнения анкеты.

Прочитав вопрос, выберите из предлагаемого перечня ответов те, которые соответствуют Вашему мнению, и поставьте галочку или звездочку напротив выбранного вами ответа или напишите свой вариант ответа. От искренности Ваших ответов будет зависеть правильность наших выводов и рекомендаций. Надеемся, что вы ответите на все вопросы анкеты!

1. Ваш возраст _____ лет
2. Сколько спортивных клубов было в Вашей профессиональной карьере?
А) 1- 2;
Б) 3и более.
3. Знаете ли Вы о конкретных случаях организации договорных матчей?
А) Да;
Б) Нет.
4. Знали ли Вы о договорных матчах, состоявшихся в течение последних 2 месяцев?
А) Да;
Б) Нет.
5. Вы получали предложения о сдаче поединка?
А) Да;
Б) Нет.
6. При ответе «Да» вопрос № 5. Принимали ли Вы участие в поединках с заранее определенным исходом и от кого поступало предложение о сдаче поединка?

А) Да (1 - от коллег по команде, 2 - от руководства команды либо клуба, 3 – свой вариант);

Б) Нет.

7. Назовите причины (минимум 2), которые могут побудить согласиться на подобную сделку.

8. Делали ли Вы когда-нибудь ставки в букмекерских конторах?

А) Да;

Б) Нет.

Б) Нет.

9. Проводились ли в ваших командах(-е) профилактические беседы (собрания) на тему договорных матчей?

А) Да;

Б) Нет.

10. Знаете ли Вы какая ответственность предусмотрена за участие, а также незаконную организацию и проведение азартных игр и за оказание противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования или зрелищного коммерческого конкурса?

А) Да (приведите примеры) _____

Б) Нет.

Таксономия Б.Блума

Таксономия – теория классификации и систематизации сложно организованных областей действительности, обычно имеющих иерархическое строение.

Таксономия как иерархически взаимосвязанная система в рамках образовательной технологии создана Б. Блумом в 1956г., впоследствии продолжена Д. Кротвелем.

Цели образования ими были разделены на 3 области: когнитивную, психо-моторную и аффективную.

Создание таксономии было спровоцировано потребностью точной фиксации планируемых результатов (целей) образовательного процесса.

Необходимость создания таксономии Блум объяснял существующими в образовании несоответствиями между тем, на что нацелена учебная программа, чему на самом деле обучаемые получают возможность научиться и чему они фактически научаются.

Б. Блум в 1956 году предложил классификацию (или таксономию) мыслительного поведения от простого воспроизведения фактов до процесса анализа и оценки.

Категории мыслительных умений рассматриваются им как умения разного уровня сложности: от самого простого умения к самому сложному.

Категории учебных целей в когнитивной области:

1) Уровень знания. Это самый нижний, начальный уровень. Все цели, относящиеся к этому уровню, формулируются в терминах воспроизведения. Здесь достаточно познакомить обучающихся с соответствующей информацией так, чтобы они смогли ее повторить.

2) Уровень понимания. Чтобы продемонстрировать достижение этого уровня, обучающиеся должны изложить изучаемый материал своими словами. Способность суммировать предложенную информацию, изложить ее своими

словами подтверждает, что обучающиеся ее усвоили (произошло запечатление информации и её переработка).

3) Уровень применения. На этом уровне цели формулируются в терминах применения полученных знаний в изученной и новой (частично измененной или новой) ситуации.

4) Уровень анализа. Цели данного уровня предполагают, что обучающиеся в состоянии разделить изученный материал на отдельные составляющие, могут описать его внутреннюю организацию.

5) Уровень синтеза. Достигнув целей этого уровня, обучающиеся могут эффективно комбинировать усвоенные знания, формировать из них новые конструкции.

6) Уровень оценки. Это самый высокий, шестой уровень, на котором обучающиеся демонстрируют отношения, делают содержательные оценочные суждения об изученном материале, о новых данных, относящихся к изученной области.

Таблица 3
Таксономия Б. Блума

Уровень	Иллюстрирующий глагол	Определение	Пример
Знание	составьте, определите, опишите, дублируйте, идентифицируйте, маркируйте, перечислите, найдите соответствие, запомните, назовите, установите порядок, выделите, распознайте, найдите отношения,	Изученная информация, находящаяся в памяти	Запоминание особых фактов, терминологии, правил, последовательностей, процедур, классификаций, категорий, критериев
Понимание	классифицируйте, преобразуйте, обоснуйте, опишите, обсудите, отличите, оцените, объясните, выразите, расширьте, обобщите, приведите примеры, определите, укажите, выведите, определите место, перефразируйте	Постижение значения информации	Постановка проблемы собственными словами, преобразование химической формулы, понимание диаграммы, перевод слов и фраз на иностранный язык
Применение	примените, измените, выберите, вычислите, продемонстрируйте, обнаружьте, инсценируйте, используйте, проиллюстрируйте, проинтерпретируйте, воздействуйте, измените, управляйте, пробуйте,	Применение знаний к действительным ситуациям	Применение принципов, изученных в курсе математики, для расчета объема цилиндра двигателя внутреннего сгорания

Продолжение таблицы 3

Уровень	Иллюстрирующий глагол	Определение	Пример
Анализ	проанализируйте, оцените, подразделите, вычислите, категоризируйте, сравните, противопоставьте, критикуйте, изобразите схематически, дифференцируйте, отличите, распознайте, исследуйте, экспериментируйте, определите, проиллюстрируйте, выведите, смоделируйте, выделите, укажите, расспросите, свяжите, выберите, разделите, подразделите, испытайте	Разложение объектов или идей на более простые составляющие и рассмотрение того, как эти составляющие связаны и упорядочены	Обсуждение того, чем отличаются текущие и жидкие среды, при обнаружении логического заблуждения в объяснении студентом 1-го закона Ньютона о движении
Синтез	распределите, соберите, категоризируйте, отберите, совместите, согласуйте, составьте, постройте, создайте, спроектируйте, разработайте, изобретите, объясните, сформулируйте, произведите, объедините, отрегулируйте, измените, организуйте, спланируйте, подготовьте, предложите, перестройте, восстановите, свяжите, реорганизуйте, пересмотрите, перепишите, устройте, просуммируйте, синтезируйте, расскажите, напишите	Преобразование компонент идей/понятий в нечто новое	Написание детального отчета по упражнению, включающему решение проблемы; планирование дискуссий или групповых обсуждений; написание обстоятельной курсовой работы
Оценивание	определите, оспорьте, оцените, свяжите, выберите, сравните, закончите, противопоставьте, защитите, опишите, отличите, вычислите, установите, объясните, рассудите, обоснуйте, интерпретируйте, свяжите, предскажите, рассмотрите, выберите, просуммируйте, поддержите, дайте оценку	Составление суждений на основе внутренних свидетельств или внешних критериев	Оценивание альтернативных решений проблемы; обнаружение противоречий в речи представителя студенческого правления

Прослеживая их отбор, можно утверждать, что создатели таксономии старались охватить как можно точнее и полнее все категории интеллектуальной деятельности.

Таксономия Блума - инструмент для формирования уровня обученности и для педагогического наблюдения за траекторией развития каждого ученика.

Функциональная грамотность рассматривается, как способность использовать все постоянно приобретаемые в жизни знания, умения и навыки для решения максимально широкого диапазона жизненных задач в различных сферах человеческой деятельности, общения и социальных отношений.

Функционально грамотная личность – это человек, ориентирующийся в мире и действующий в соответствии с общественными ценностями, ожиданиями и интересами.

Практические задания в контексте таксономии Б. Блума

Задание 1 уровня (знание)

1. Вспомни материал и допиши предложения:

1. Участником азартной игры может быть только _____ лицо, которое достигло возраста ____ лет.

2. Организация и проведение азартных игр в букмекерских конторах и тотализатора относится к _____ видам деятельности.

3. Букмекерская контора - _____, в котором организатор азартных игр заключает пари с участниками данного вида азартных игр

4. Спортивная дисквалификация спортсмена - спортивная _____ в виде _____, которое осуществляется в соответствии с установленной компетенцией _____ и _____ спортивной федерацией по соответствующему виду спорта.

5. Лицо, совершившее преступление согласно ст. 184 УК РФ, освобождается от уголовной ответственности, если оно _____ и (или) _____ преступления и либо в отношении его имело место _____, либо это лицо добровольно _____ в орган, имеющий право возбудить уголовное дело.

Задание 2 уровня (понимание)

2. Запиши своими словами:

- признаки азартных игр;
- обладание лицензией;
- каким требованиям должна соответствовать букмекерская контора, которая принимает ставки в сети Интернет;
- противоправное влияние на результат официального спортивного соревнования.

Задание 3 уровня (применение)

3. Обобщите материал из различных источников об ответственности в отношении договорных матчей в различных сферах права и заполните таблицу 1.

№	Противозаконные действия	Вид наказания
1	Предварительный сговор тренера с руководителем команды в целях противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования	
2	Профессиональный спортсмен сделал ставку на свой вид спорта	
3	Прием ставок и выплата выигрышей букмекерской конторой без предъявления участником азартной игры паспорта	
4	Передача спортивному судье денег в целях оказания противоправного влияния на результат официального спортивного соревнования	

Задание 4 уровня (анализ)

4. Сравните размеры штрафов, предусмотренных УК РФ и КоАП за договорные матчи.

Задание 5 уровня (синтез)

5. Создай «схему влияния», отражающую возможные взаимоотношения участников и организаторов договорных матчей.

Задание 6 уровня (оценивание)

6. Оцените, с какими последствиями договорных матчей можете столкнуться Вы и Ваша семья, и запишите данное заключение.