

*А. И. Клименко*

## УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В УПРАВЛЕНИИ ДЕЛАМИ ГОСУДАРСТВА ПОСРЕДСТВОМ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

***Аннотация:** в данной статье освещается вопрос осуществления своих прав в области управления делами государства. Рассмотрены формы такого управления через участие в деятельности органов власти и формировании их.*

***Ключевые слова:** общественный контроль, конституционные права, общественные советы, государственное управление.*

Неотъемлемой частью жизни каждого гражданина становится его возможность внести вклад в управление делами государства. Для этого существует несколько путей: активное и пассивное избирательное право, участие в образовании органов публичной власти и в их функционировании в лице госслужащих, а также вытекающий из этого общественный контроль за деятельностью государственных органов и учреждений. Общественный контроль выступает главным рычагом обеспечения прав граждан, эффективного осуществления полномочий органами власти, законности и стабильности в социальной и политической сферах общества.

Согласно Федеральному закону № 212-ФЗ под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Согласно закону субъектами общественного контроля выступают:

1. Общественная палата Российской Федерации.

2. Общественные палаты субъектов Российской Федерации.
3. Общественные палаты (советы) муниципальных образований.
4. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации [1].

5. Рассмотрим пример формирования одного из субъектов общественного контроля. Для формирования общественных советов новым типовым положением установлены следующие квоты: половина кандидатов выдвигается общественными организациями и профессиональными объединениями, представляющими интересы социальных групп, которые действуют в сфере полномочий данного ФОИВ. Такие группы называют референтными. Перечень некоммерческих организаций (НКО), которым предоставляется право предлагать кандидатов в члены общественного совета, определяется Общественной палатой РФ и согласуется с Правительственной комиссией по координации деятельности Открытого правительства. Разумеется, мнение самого ФОИВ о целесообразности включать ту или иную НКО в перечень имеющих право выдвигать кандидатов в «народные контролеры» этого самого органа власти должно быть обязательно учтено, говорится в тексте Стандарта. Оставшееся число мест в совете распределено таким образом: 1/6 кандидатов предлагает Общественная палата РФ, 1/6 — Экспертный совет при Правительстве РФ и еще 1/6 формируется путем самовыдвижения претендентов через Интернет с помощью сайта «Российская общественная инициатива» и последующего интернет-голосования. При этом на всех этапах формирования состава общественных советов списки кандидатов согласовываются с руководством соответствующего ФОИВ, а в случае разногласий кандидатов можно заменить [4].

На основании вышесказанного можно сделать вывод, что при формировании общественных советов существуют процедуры самовыдвижения, учитываются голоса граждан в форме интернет-голосования, что в свою очередь является формой волеизъявления.

Также могут создаваться иные формы общественных объединений: в случаях, предусмотренных законодательством, могут быть образованы общественные инспекции, наблюдательные комиссии, группы общественного контроля и иные орг. структуры общественного контроля.

С точки зрения участия граждан России в экспертных органах при высшем органе исполнительной власти представляет интерес выявление профессионального состава этих органов. Проведенное исследование показало, что 73,43% членов экспертных советов — государственные служащие; 6,89% — представители бизнеса, 4,72% — представители науки и 14,95% — представители общественных структур. Указанные данные свидетельствуют об участии граждан в деятельности органа исполнительной власти опосредованно через замещение государственной должности государственной службы, т. е. путем реализации еще одного самостоятельного конституционного права — права на доступ к государственной службе [3]. При достижении высокого статуса (научного, социального и т. д.) также возможно стать экспертом. То есть членство в комиссиях определяет уровень профессионализма, квалификацию высокого уровня.

В связи с этим требуется проводить более активное привлечение к членству представителей бизнеса, науки в экспертные органы. Как известно, сочетание науки и практики может способствовать выработке грамотно построенного управленческого решения в борьбе за открытость и прозрачность деятельности органов власти.

К чему приведет развитие структуры общественного контроля — останутся ли они удобным и тихим советчиком для органов власти или превратятся в инструмент, оказывающий реальное влияние на повестку дня органов власти, зависит не только от Открытого правительства или руководства самих учреждений. Главным образом, это зависит от инициативности самих граждан, чьи интересы призваны отстаивать данные объединения [2].

Хочется надеяться на то, что формирование и исполнение функций экспертных и общественных органов приведут к подъему граждан-

ского самосознания, к росту социально-политической активности, что будет способствовать соблюдению конституционных прав на участие в управлении государством. Для этого необходимо разработать новые механизмы, которые обеспечат не только реализацию гарантированного права на участие в деятельности государства, но и прозрачность их работы.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: Федеральный закон № 212-ФЗ от 21 июля 2014: по сост. на 03.07.16 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 30. Ст. 4213.
2. Орлова И. В., Соколова Т. Д. Роль и функции общественных советов в повышении эффективности в деятельности региональных органов государственной власти // Вестник РУДН. Серия: Социология. 2017. № 1. С. 124-132.
3. Сергеев А. В. Участие граждан в управлении делами государства в качестве членов экспертных и общественных органов // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. 2015. № 11. С. 764-766.
4. Щербина М. В. Общественные советы при органах исполнительной власти: социальная экспертиза и контроль // Власть. 2015. № 3. С. 129-133.