

7. Валиев Ш.З., Гавриленко И.Г. Товарищество собственников жилья: проблемы и перспективы развития / Ш.З. Валиев, И.Г. Гавриленко; Вестник Томского государственного университета. - 2011. - № 350. – С. 146-151.
8. Павлова Г.Г. Проблемы практики непосредственного управления многоквартирным домом / Г.Г. Павлова; Вестник Челябинского государственного университета - 2014. - № 2 (331). – С. 50-52.
9. Чередов С. В. Частные управляющие организации: проблемы управления домами / С.В. Чередов; Имущественные отношения в Российской Федерации. - 2008. - № 5. – С. 60-67.
10. Мороз О.В. Актуальные проблемы управления многоквартирным домом / О.В. Мороз; Вестник Омской юридической академии. - 2015. - № 2 (27). – С. 38-41.
11. Шешко Г.Ф. Жилищное право: Учебное пособие / Г.Ф. Шешко. - М.: Юридическая фирма «Контракт», Издательство «Аст Москва», 2007. - 256 с.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

П.В. Матюшечкина,
студентка ИГиП ТюмГУ
направление «Юриспруденция»
polina.matyushechkina@bk.ru
Научный руководитель:
Н.В. Сидорова,
доцент кафедры уголовного
права и процесса ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук, доцент

3 июля 2016 года вступил в силу закон о войсках национальной гвардии – национальная гвардия пришла на смену внутренним войскам Министерства внутренних дел РФ. Кроме того, национальной гвардии были переданы некоторые полномочия органов внутренних дел, ранее не входившие в компетенцию внутренних войск. Сразу возникло множество вопросов в связи с созданием этой военной организации.

Следует отметить, что создание национальной гвардии – не новшество. Структуры, именуемые «национальной гвардией» и имеющие схожие задачи, на сегодняшний день существуют во многих государствах: США, Грузии, Казахстане, Украине и др.

Исследователи считают, что предшественники национальной гвардии в России возникли давно, еще в XVI веке, когда были созданы опричные войска Ивана IV. Подобная силовая структура существовала в России и позднее. Так, при Петре I она именовалась «гарнизонные войска», при Александре I – «корпус внутренней стражи», при Николае I – «корпус жандармов».

Идеи создания национальной гвардии в современной России возникли еще в 1990-х. В частности, об этом говорил первый вице-президент России А.Руцкой. Президент Ельцин видел в национальной гвардии потенциал «для усиления защиты конституционного строя и демократических завоеваний, создания дополнительных гарантий законности и правопорядка на территории страны» [4].

Однако в конце прошлого века эти идеи не стали воплощать в жизнь, а сохранили функции обеспечения правопорядка уже существующего Министерства внутренних дел РФ. На протяжении многих лет Министерство внутренних дел реорганизовывали и добились видимого результата – хорошо организованной, централизованной силовой структуры.

Изменения в полномочиях Министерства внутренних дел РФ произошли только в 2016 году: 05 апреля 2016 года Президент РФ издал указ №157 «Вопросы Федеральной Службы войск национальной гвардии Российской Федерации» [3], чуть позднее был принят и федеральный закон. Сегодня основы деятельности национальной гвардии регламентированы в Федеральном законе от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках Национальной гвардии Российской Федерации» (далее: ФЗ «О войсках национальной гвардии») [1]. Возглавил национальную гвардию бывший первый заместитель министра внутренних дел РФ, бывший начальник личной охраны Владимира Путина, **Виктор Золотов**.

«Почему была создана национальная гвардия?» – вопрос спорный, дискуссионный.

Президент Владимир Путин на своей прямой линии с гражданами России отметил, например, что «главная причина создания национальной гвардии в Российской Федерации заключается в необходимости поставить под жёсткий контроль оборот огнестрельного оружия» [7].

Заместитель председателя комитета Государственной Думы РФ по безопасности и противодействию коррупции Андрей Луговой отметил, что ожидает положительного эффекта от создания национальной гвардии: «то, что внутренние войска РФ будут называться национальной гвардией и получают новые функции – борьбу с организованной преступностью и терроризмом - я ожидаю, что эффект от этого будет положительным» [5].

Полагаем, национальная гвардия необходима именно для того, чтобы обеспечивать государственную и общественную безопасность, так как политическая ситуация в мире очень сложная.

Согласно ст.2 ФЗ «О войсках национальной гвардии» на войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих задач: участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности; охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации; участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом; участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции; участие в территориальной обороне Российской Федерации; оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации; федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны; охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, в соответствии с перечнем, утвержденным Правительством Российской Федерации, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам. Иные задачи на войска национальной гвардии могут быть возложены решениями Президента Российской Федерации, принятыми в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами [1].

Почему для этого нужна новая структура и почему реализация указанных функций не была обеспечена внутренними войсками в составе МВД РФ? Попробуем разобраться, в чем заключается разница войск национальной гвардии и внутренних войск Министерства внутренних дел.

В статье 1 ФЗ «О войсках национальной гвардии» говорится, что национальная гвардия – это государственная военная организация, предназначенная для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина [1].

В указе Президента РФ от 5 апреля 2016 года говорится, что национальная гвардия предназначена охранять общественный порядок и обеспечивать общественную безопасность совместно с министерством внутренних дел.

В состав национальной гвардии, помимо того, что ранее называлось внутренними войсками, включены специальные силовые подразделения, которые ранее были подчинены министерству внутренних дел, — отряды милиции особого назначения и специальные отряды быстрого реагирования. Также, важной частью национальной гвардии стали вневедомственная охрана и разрешительно-лицензионные подразделения министерства внутренних дел, которые занимаются контролем легального оборота оружия. Следует отметить, что исключение из числа органов внутренних дел указанных подразделений было своеобразно скомпенсировано – в состав органов внутренних дел вошли Федеральная миграционная служба и лишенная самостоятельного статуса Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков.

Каковы же отличия войск национальной гвардии от внутренних войск на текущем этапе?

Во-первых, национальная гвардия отличается своей численностью. Хотя национальная гвардия создана на базе внутренних войск, ее численность составит 350–400 тысяч человек, что почти вдвое больше существовавших внутренних войск.

Во-вторых, подчинённость национальной гвардии отличается от правил, ранее существовавших в министерстве внутренних дел. Согласно ч. 1 ст.6 ФЗ «О войсках национальной гвардии»: «Руководство войсками национальной гвардии осуществляет Президент Российской Федерации» [1]. То есть национальная гвардия подчиняется непосредственно Президенту РФ, в то время как внутренние войска подчинялись министру внутренних дел.

В-третьих, одним из отличий национальной гвардии от внутренних войск является возможность привлечения войск национальной гвардии для пресечения несанкционированных массовых мероприятий, даже если они не перерастают в массовые беспорядки. В статье 18 Федерального закона «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» был оговорен прямой запрет привлекать войска в таких случаях [2].

В-четвертых, следует отметить, что спасение людей в условиях чрезвычайных ситуаций и массовых беспорядков не является приоритетной целью для национальной гвардии, хотя и не исключено из ее задач. Это косвенно подтверждается перечнем случаев использования национальной гвардии боевой и специальной техники [1; ст. 22]: спасение людей указано фактически в самом конце перечня – после освобождения заложников, освобождения захваченных объектов, охраняемых гвардией, защиты органов государственной власти и т.д.

Таким образом, отличительных нюансов достаточно много, общий вывод один: национальная гвардия настроена на охрану общественного порядка, охрану специальных объектов, борьбу с терроризмом и экстремизмом. Полагаем, национальная гвардия должна также получить новые принципиальные установки и руководства к действию, отличающие ее деятельность от деятельности ранее существовавших внутренних войск.

Следует отметить, что министр внутренних дел В.А.Колокольцев в интервью от 16 апреля 2016 года подтвердил, что Министерство внутренних дел РФ будет сотрудничать с Федеральной службой войск национальной гвардии РФ в решении общих задач. Он также исключил возможность дублирования функций МВД России и национальной гвардии: «Дублирования, как такового у нас не будет. И не должно быть. Часть подразделения системы Министерства Внутренних Дел была выделена вместе со всем функционалом, а те задачи, которые решались комплексно и с другими взаимодействующими силовыми структурами, они и будут и дальше решаться комплексно» [6].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 04.07.2016. – № 27. – Ст.4159.
2. О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации: федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 10.02.1997. – №6. – Ст.711 (утратил силу).
3. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: указ Президента РФ от 05.04.2016 № 157 (в ред. от 30.09.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 11.04.2016. – №15. – Ст.2072. URL: http://yeltsin.ru/uploads/2015/03/27/f6_o1_d135_008.pdf (дата обращения: 26.04.2017г.)
4. Информационное агентство России «ТАСС»: реакция парламентариев на создание в России национальной гвардии от 05.04.2016г. – URL: <http://tass.ru/politika/3178761> (дата обращения: 26.04.2017г.)
5. Независимое информационное агентство России «Интерфакс»: Глава МВД объяснил функционал национальной гвардии от 16.04.2016г. – URL: <http://www.interfax.ru/russia/504099> (дата обращения: 26.04.2017г.)
6. Прямая линия с Владимиром Путиным от 14.04.2016г. – URL: <http://www.rbc.ru/politics/14/04/2016/570f87299a794756bb919c59> (дата обращения: 26.04.2017г.)