

*Мазаев Юрий Николаевич* –  
к. философ. наук, доцент,  
Российский государственный социальный  
университет, г. Москва  
e-mail: yu.mazaev@yandex.ru

## **ОСОБЕННОСТИ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЕМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Ключевые слова:** социальное партнерство, гражданская активность населения, установка на сотрудничество с полицией, формы сотрудничества с полицией.

Создание условий, обеспечивающих поддержание правопорядка и режима общественной безопасности в интересах большинства граждан Российской Федерации, не может быть делом только государства. Все более важным сегодня становится способность и готовность общества к добровольной “интеллектуальной мобилизации” национальных ресурсов для решения этой проблемы. Важным условием на этом пути является стремление правоохранительных органов и общества найти решение проблемы за счет конструктивного взаимодействия, осознание сторонами, что объединение сил и средств значительно повысит эффективность решения проблемы.

Гражданскому обществу принадлежит особая роль в социальном партнёрстве с правоохранительными органами и на нем лежит особая ответственность. Уже хотя бы потому, что в подавляющем большинстве случаев именно общественность выступает инициатором и координатором взаимодействия с властью в решении ряда социальных проблем.

В этой связи возрастает роль социологических измерений как информационно обеспечивающего фактора, позволяющего предоставить адекватную картину общественных настроений, состояния общественного мнения, отношения населения к деятельности правоохранительных структур, оценке своей безопасности.

Результаты проведенных РГСУ исследований показали, что большинством россиян (68%) на сегодняшний день полиция признается эффективным институтом общества. Тенденция оценивать деятельность полиции как эффективную наблюдается на протяжении многолетнего мониторинга (с 2009 года). Из года в год наблюдается постоянный рост данного показателя. Так, если в 2009 году деятельность полиции как эффективную оценивали 40%, то в 2015 году этот показатель составил 68%. Результаты мониторинга также свидетельствуют о том, что граждане стали однозначнее и четче формулировать свою позицию в отношении деятельности полиции.

Одним из общих индикаторов проявления гражданской активности населения и отношения граждан к полиции служит степень готовности россиян к сотрудничеству с ней. Результаты исследования свидетельствуют, что большинство российских граждан в той или иной степени настроены при необходимости оказать помощь полиции (64%).

Если рассматривать практическую установку на помощь полиции, то можно констатировать, что в этой области по отдельным направлениям значительная часть респондентов выказывает готовность совершить те или иные действия, помогающие полиции в охране правопорядка. Вместе с тем четко просматривается тенденция к снижению этого показателя в четырехлетней ретроспективе (см. табл.1). Необходимо также подчеркнуть, что гражданская активность населения в оказании помощи полиции существенно дифференцирована по видам. В первую очередь – это готовность поделиться информацией о подозрительных лицах и событиях. В последнюю – готовность к участию в деле охраны общественного порядка. Решительно не готовы ни к какой форме оказания помощи органам внутренних дел около трети взрослого населения России.

Таблица 1

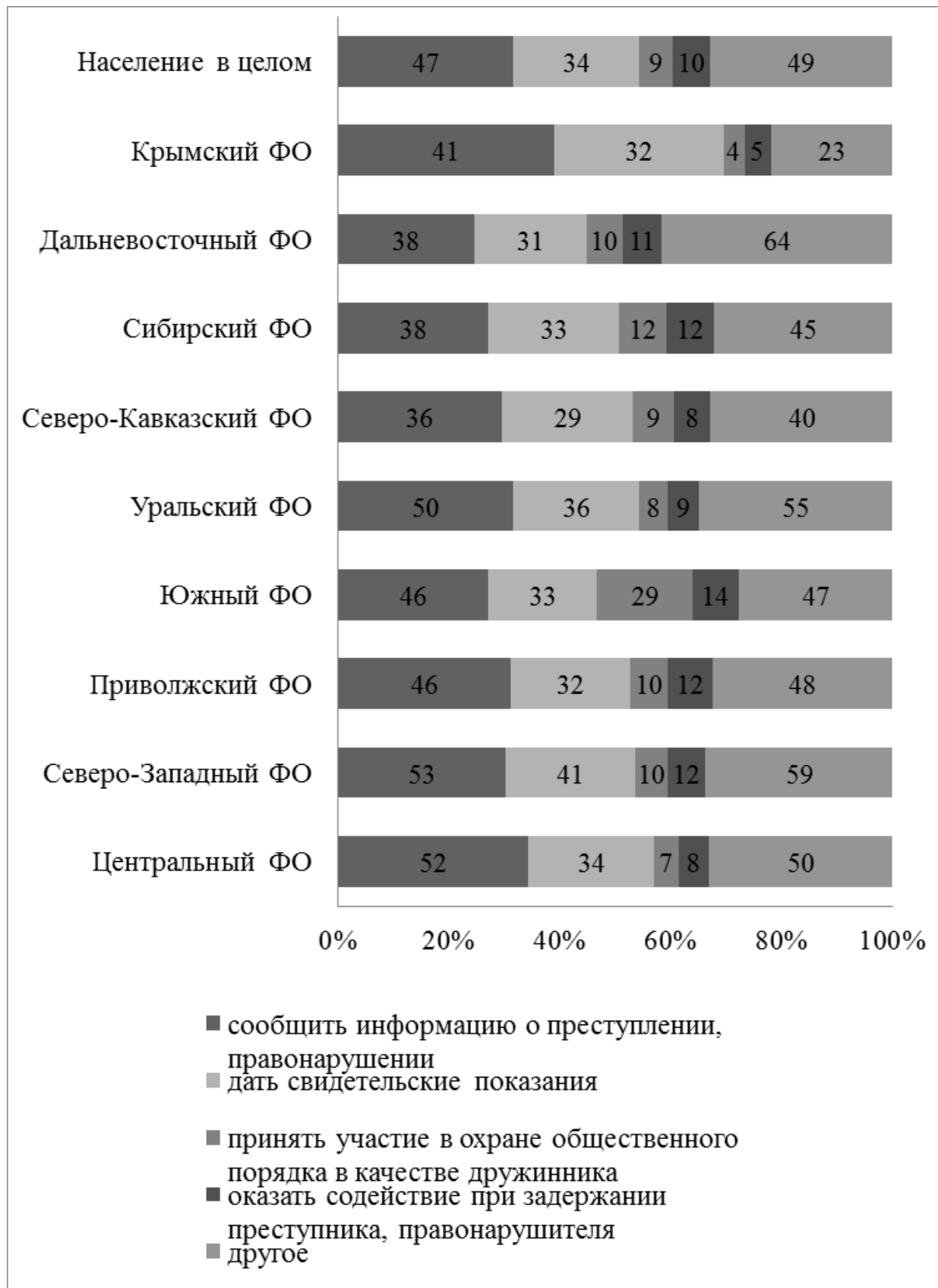
Распределение ответов на вопрос «Готовы Вы или нет, в определенных ситуациях, оказать помощь сотрудникам полиции? Если да, то, каким образом?»  
(в % от общего числа опрошенных по годам)

Виды оказания помощи сотрудникам полиции	Показатели готовности населения оказать помощь сотрудникам полиции (в % по годам)			
	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Готов(а) оказать содействие в задержании преступника и пресечении правонарушений	19	18	9	10
Готов(а) сообщить информацию о подозрительных лицах и событиях	61	66	44	47

Готов(а) лично участвовать в охране общественного порядка и проведении иных полицейских мероприятий	14	14	8	9
Готов(а) дать свидетельские показания, опознать преступника	52	54	32	34
Не готов (а)	15	14	31	29
Затрудняюсь ответить	9	7	9	7

Результаты опроса показывают, что часть россиян готова в той или иной форме оказывать помощь полиции, независимо от того, в каком регионе они проживают. При этом характер данного сотрудничества с полицией практически не имеет существенных региональных различий (см. рис.1)

Рисунок 1. Распределение ответов на вопрос: «Вы готовы или не готовы в случае необходимости оказать помощь сотрудникам органов внутренних дел? Если да, то, каким образом?» (в % от числа опрошенных в регионе, готовых оказать помощь сотрудникам полиции)



Результаты настоящего, а также систематических мониторинговых исследований форм и характера взаимодействия населения и органов полиции позволяют сделать некоторые обобщающие умозаключения и выводы.

Анализ тенденций в оценках населением работы полиции свидетельствует о нарастании в общественном сознании субъективного начала, при котором все более важным фактором в процессе формирования конструктивных взаимодействий с полицией становится оценка качества непосредственного единичного «обслуживания» граждан со стороны сотрудников органов внутренних дел по конкретным вопросам правоохранительной деятельности. Население ожидает от сотрудников полиции не только приемлемых показателей в деле борьбы с преступностью и обеспечения общественного порядка, но и добросовестного отношения к своим служебным обязанностям, выражающегося в заинтересованном отношении к проблемам отдельного гражданина.

В то же время, как нам представляется, ни полиция, ни население в настоящий момент еще не готовы к адекватному восприятию модели правоохранительной деятельности, основанной на реализации нового типа социальных взаимоотношений – социального партнёрства.

В массовом сознании пока не утвердилось представление о том, что в качестве одной из наиболее эффективных мер по предупреждению правонарушений необходимо рассматривать установление заинтересованных и доброжелательных отношений между полицией и населением. Необходимо преодолеть ситуацию в массовом сознании, когда позиции потенциальных партнеров в оценке своей роли в данном взаимодействии резко различаются. Каждая из сторон при этом идеализирует свою позицию и не склонна к компромиссным решениям. Полиция ожидает инициативы от граждан, граждане же хотят сотрудничать с полицией только на условиях общественного контроля над ее деятельностью. С одной стороны, полиция не воспринимается обществом в качестве противоборствующей стороны, способной существенно осложнить жизнь гражданам, а с другой – пока еще не может претендовать и на роль партнера, готового оказать действенную помощь в случае необходимости.

Гражданская поддержка закона и готовность сотрудничать с полицией на наш взгляд, зависят от того, в какой мере граждане видят в органах внутренних дел носителей нормативных ценностей общества. Наибольшее влияние на отношение людей к полиции оказывает их оценка соблюдения полицией принципа правовой и социальной справедливости.

Для того чтобы реально изменить ситуацию в сторону роста положительной составляющей социального взаимодействия населения и органов внутренних дел требуется реализация новой социальной стратегии. Контакты населения с полицией должны стать катализатором конструктивных социальных отношений и, как следствие, деятельность органов внутренних дел станет по-настоящему социально одобряемой и поддерживаемой. Но это возможно лишь в том случае, если в своей деятельности органы внутренних дел от контроля над поведением граждан перейдут к реальному обслуживанию социальных потребностей населения – обеспечению личной безопасности.

Анализ ситуации, сложившейся в отношениях между населением и полицией, применительно к перспективам формирования между ними социального сотрудничества, свидетельствует о необходимости в первоочередном порядке ускоренного развития нормативно-методологической базы, технологического потенциала общественных и государственных институтов в лице органов внутренних дел, обеспечивающих формирование доверительных, партнерских отношений между ними.

#### **Список литературы:**

1. Исследование общественного мнения о деятельности органов внутренних дел (полиции) в 85 субъектах Российской Федерации. / Малолетко А.Н., Юдина Т.Н., Бондалетов В.В., Мазаев Ю.Н. и др.// отчет о НИР № 83-2014/НПО от 30.09.2014 (Ф-КУ НПО “Специальная техника и связь” МВД России). – М.: РГСУ, 2015.
2. Бондалетов В.В. Доверие как один из важнейших показателей эффективности государственного управления в условиях кризиса. Материалы выступлений участников 9 Международного социального конгресса 25–26 ноября 2009 г. «Страны БРИК в условиях глобального кризиса: потенциал и проблемы консолидации». – М.: Изд-во РГСУ, 2010. – С. 94 – 96.
3. Мазаев Ю.Н. Проблемы конструктивных контактов граждан с сотрудниками милиции: результаты социологического эксперимента / Социальная политика и социология. 2006. № 1. с. 166–174.
4. Мазаев Ю.Н. Милиция: конфронтация или социальное партнерство? / Наука, культура, общество. №1, 2007.
5. Мазаев Ю.Н. Социальное доверие к полиции: ситуация до и после служебной аттестации /В книге: Сплоченность общества и социальная справедливость: мировые тренды и российская реальность Материалы XIII Международного социального конгресса. 2013. С. 214–216.