

А. Ю. Молчанова, А. В. Ларионов

**ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОЦЕНКИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: в статье анализируются этапы развития системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. Рассмотрены проблемы, которые существовали на начальном этапе, а также каким изменениям подвергалась данная система на современном этапе и какие проблемы остались нерешенными.

Ключевые слова: оценка эффективности деятельности, проблемы, местное самоуправление.

Оценка эффективности органов местного самоуправления достаточно новое явление в Российской Федерации, она была частью административной реформы, проводимой в России с 2003 по 2010 год.

Впервые оценка эффективности была введена для регионального уровня управления Указом Президента РФ от 28.06.2007 № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», в котором был представлен перечень, состоящий из 48 критериев оценки, некоторые из которых

являлись комплексными, т. е. содержали несколько подпунктов. Затем перечень был дополнен Постановлением Правительства, который содержал 118 критериев. Анализ данных представлял собой рассмотрение динамики показателей, их рост или снижение и сравнение со среднероссийскими значениями.

Оценка эффективности деятельности подразумевала собой инструмент мониторинга фактически выполненной работы органов власти субъекта РФ, что позволяло выявить проблемные места и найти пути их устранения, а также механизм контроля федеральных властей за осуществлением своих полномочий региональными властями [1].

При трехступенчатой системе управления, без внимания не остались и органы местного самоуправления, в 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления Российской Федерации» 2007 году была добавлена статья 18.1, которая предусматривает проведение оценки эффективности органов местного самоуправления. Вследствие чего был принят Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». В первоначальном тексте Указа был представлен перечень из 30 пунктов. Также список был дополнен распоряжением Правительства от 11.09.2008, который содержал 74 показателя, сгруппированные в 7 направлений.

Анализ производился на основании сводного доклада главы местной администрации, по которому отслеживалась динамика показателей и рассчитывалась оценка деятельности.

Затем в Указ Президента № 607 вносились изменения, так в редакции от 13.05.2010 перечень был дополнен 2 показателями удельной величины потребления энергетических ресурсов многоквартирными домами и муниципальными учреждениями, а показатель «Доля объема отпуска коммунальных ресурсов, счета за которые выставлены по показаниям приборов учета» сменил название «Доля энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ), расчеты за потребление которых осуществляются на основании показаний приборов учета, в общем объеме энергетических ресурсов,

потребляемых на территории городского округа, муниципального района». Таким образом, показатель стал более конкретным. Он отражает, какое количество человек установило приборы учета потребления ресурсов в общем объеме отпуска ресурсов в муниципальном образовании.

Постановлением Правительства были введены показатели, относящиеся к инвестиционной привлекательности территории, развитию малого и среднего бизнеса, увеличению жилищного фонда.

Введения показателей, характеризующих данные сферы деятельности, можно объяснить тем, что в 2010 году начинается реализация принятой в 2008 году Концепции социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, по которой увеличение инвестиций, повышение интереса среди населения заниматься предпринимательством — некоторые из ее составляющих.

Мы считаем, что введение административных регламентов позволило исключить такие показатели, как «Средняя продолжительность периода с даты подачи заявки на предоставление земельного участка для строительства до даты принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства или подписания протокола о результатах торгов (конкурсов, аукционов) (дней)», «Средняя продолжительность периода с даты подачи заявки на получение разрешения на строительство до даты получения разрешения на строительство (дней)», поскольку орган, уполномоченный на предоставление данной услуги должен соответствовать регламенту.

Как выявил А. А. Сидоров, на начальном этапе развития оценки эффективности органов местного самоуправления существовали следующие проблемы:

1. Подход к оценке эффективности органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления был различным. Местное самоуправление является одной из ступеней управления государством, поэтому должен существовать единый подход и методология оценки эффективности деятельности для целостности системы управления государством.

2. Перечень показателей был достаточно громоздким, что затрудняло анализ данных.

3. Показатели не отражали особенности того или иного муниципального образования [2].

В 2012 году происходят значительные изменения в сфере оценки эффективности органов местного самоуправления с внесением изменений в Указ Президента № 607 от 14.10.2012 [3], а также в принятии в его исполнение Постановление Правительства от 17.12.2012 № 1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» [4], который содержит перечень дополнительных показателей, форму отчетности, методику вычисления.

Указ был полностью изменен, существенные изменения претерпел перечень показателей, он сократился до 13 пунктов, обновился перечень дополнительных показателей, которые были разбиты на 9 категорий. Несмотря на то, что перечень показателей сократился, основное внимание по-прежнему было уделено экономике, образованию, спорту, сфере ЖКХ и организации муниципального управления, но при этом исключены показатели здравоохранения и здоровья населения.

Это связано с внесением изменений в статьи 16 и 17 Федерального закона 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которым полномочия муниципалитетов по организации оказания первой медицинской помощи, лечения амбулаторных больных были переданы органам государственной власти субъекта РФ [5].

Особое внимание было уделено грантам. Определены показатели и методика, согласно которым муниципальным образованиям, достигшим наилучших результатов по определенным критериям, из бюджета субъекта РФ выплачивается грант, как способ поощрения и дальнейшего стимулирования деятельности.

Кроме того, утверждены правила и критерии оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, предприятий и учреждений, которые оказывают услуги населению муниципальных образований.

Последние изменения в Указе произошли в 01.01.2017, в основном перечне показателей утратил силу пункт 7 «Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам».

На наш взгляд данная мера может быть объяснена тем, что количество выпускников, сдавших экзамен, определяет эффективность деятельности сотрудников общеобразовательных учреждений, а не муниципального управления.

На современном этапе развития системы оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления хотелось бы сказать, что по сравнению со старым вариантом перечень трансформировался, наименование показателей становятся более точными и конкретными, количество критериев оценки сократилось. Постановлением Правительства выделены приоритетные показатели, на основании которых предоставляются гранты муниципальным образованиям.

Оценка эффективности ведется по единому для всех перечню показателей, который по-прежнему не позволяет учитывать специфику того или иного муниципального образования, проблема унифицированной системы осталась, что не позволяет расценивать ее как комплексный инструмент мониторинга деятельности органов местного самоуправления [6].

Такой тезис имеет место быть, поскольку редакцией от 14.10.2012 Указа Президента № 607 от 20.04.2008 органы местного самоуправления и органы власти субъекта РФ лишились права введения дополнительных показателей для оценки эффективности деятельности. В предыдущей редакции допускалось установление дополнительных показателей в сфере благоустройства территории, переработки бытовых отходов.

Мы считаем, законодатель хотел исключить возможность превосходства одних муниципальных образований над другими по определенным показателям, но с другой стороны полностью пресекается инициативность. Унифицированная система оценки делает всех равными.

Таким образом, можно сделать вывод, что на протяжении 9 лет существования, система оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления до сих пор нуждается в доработке.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Минина А. А. Некоторые аспекты оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления // Евразийский союз ученых. Юридические науки. 2015. № 7 (16). С. 118-121.
2. Сидоров А. А. Методические подходы к оценке эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления // Доклады Томского государственного университета систем управления и радиоэлектроники. 2014. № 1 (31). С. 209-213.
3. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов: Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 43. Ст. 5815.
4. О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» и подпункта «и» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2012 г. № 1317 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 52. Ст. 7490.
5. Васильев Ю. Организация оказания медицинской помощи в субъекте РФ с 2012 года // Учреждения здравоохранения: бухгалтерский учет и налогообложение. 2012. № 7.
6. Дучинская О. В. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2014. № 4-1. С. 218-221.