
МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

© М.О. ЛИЦ, А.В. ЧЕРЕПАНОВА

intlow@list.ru, ice-cherry_89@mail.ru

УДК 341:321.01

МЕЖДУНАРОДНАЯ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ СОЮЗОВ: К ПОСТАНОВКЕ ПРОБЛЕМЫ (НА ПРИМЕРЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ, РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ)

АННОТАЦИЯ. В статье рассматривается международная правосубъектность таможенных союзов, дается краткое описание элементов международной правосубъектности на примере Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.

SUMMARY. The article considers international legal personality customs unions, a brief description of the elements of international legal personality as an example of the Customs Union of Belarus, Kazakhstan and Russian Federation.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Международная правосубъектность, элемент международной правосубъектности, таможенный союз.

KEY WORDS. International personality, element of international legal personality, customs union.

В общей теории права непосредственно таможенные союзы в качестве субъектов права не упоминаются, но можно сделать вывод о том, что их следует относить к коллективным субъектам, обладающим соответствующими правами и обязанностями, т.е. правосубъектностью [1; 357].

Правосубъектность представляет собой юридически закрепленную возможность иметь права и обязанности, самостоятельно их реализовывать в рамках конкретного правоотношения, а также нести юридическую ответственность за противоправные действия или бездействие.

По мнению профессора С.С. Алексеева, правосубъектность является общественно-юридическим свойством, которое по своей природе неотъемлемо от субъекта. Категории «субъект права» и «правосубъектность» по своему основному содержанию совпадают [2; 139].

В международном праве правосубъектность рассматривается как юридическое выражение членства в международном сообществе. Субъект должен обладать независимым международным статусом и быть подчинен непосредственно международному праву. Если же связь с международным правом опосредована

каким-либо иным политико-правовым образованием, то в лучшем случае можно говорить о какой-то особой, производной правосубъектности [3].

Международную правосубъектность принято разделять на две категории: общесубъектная, присущая всем категориям субъектов, и субъектно-видовая, свойственная определенным участникам международных правоотношений [4; 86]. В теории права можно встретить подобное разделение на общую и специальную правосубъектность [5; 415].

Для таможенных союзов данная классификация вполне приемлема. Правосубъектность таможенных союзов может рассматриваться как производная и специальная. Правосубъектность таможенных союзов является производной, так как именно государства наделяют союзы соответствующими правами и обязанностями, и является специальной, поскольку ограничена конкретными задачами и целями, определенными в учредительном акте союза. Как отмечается в литературе, таможенные союзы обладают собственной правосубъектностью в таможенной и внешнеэкономической сферах [6], то есть определенными правами и обязанностями в конкретных областях [7; 66-69].

Рассмотрим элементы международной правосубъектности таможенных союзов на примере Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (далее — Таможенный союз).

Таможенный союз реализует право на участие в международных отношениях с государствами. В частности, установление отношений Таможенного союза с государствами осуществляется посредством приема в члены или надделения статусом наблюдателя в соответствии с Договором об учреждении Евразийского экономического сообщества (далее — ЕврАзЭС) от 10 октября 2000 года [8]. К примеру, в настоящее время решается вопрос о присоединении к Таможенному союзу Киргизии.

Правосубъектность Таможенного союза может осуществляться посредством установления отношений с международными межправительственными организациями. Так, 19 мая 2011 г. в рамках Таможенного союза был принят Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы [9], закрепляющий положения о функционировании Таможенного союза в случае присоединения одного или нескольких его членов к Всемирной торговой организации (далее — ВТО). Договор также устанавливает правовые основы выполнения государствами — членами Таможенного союза своих обязательств в ВТО при условии передачи части функций по регулированию торговли на наднациональный уровень. В соответствии с Договором нормы ВТО, касающиеся сферы регулирования Таможенного союза, становятся частью правовой системы Таможенного союза. Кроме этого, Договором устанавливается приоритет обязательств Стороны в рамках ВТО перед ее обязательствами в рамках Таможенного союза [10].

Следующий элемент международной правосубъектности Таможенного союза — это право на заключение договоров. Каждому межгосударственному объединению присуща договорная правоспособность (т.е. право заключать международные договоры с субъектами международного права), специфика и объем которой определяются ее уставом. Вместе с тем в учредительных документах Таможенного союза указания на договорную правосубъектность отсутствуют. Договорная правосубъектность в данном случае осуществляется

на основании Протокола от 6 октября 2007 г. о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним [11], т.е. на основании специального решения государств-учредителей. Перечень данных международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза, состоит из двух частей: международные договоры, действующие в рамках ЕврАзЭС; международные договоры, направленные на завершение формирования договорно-правовой базы Таможенного союза.

Элементом международной правосубъектности Таможенного союза можно считать наличие обособленной системы органов, включающей Межгосударственный совет ЕврАзЭС (высший орган Таможенного союза), Комиссию Таможенного союза (постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза), Суд ЕврАзЭС (самостоятельный орган по разрешению споров) [12].

Наделение межгосударственных объединений полномочиями по обеспечению выполнения норм международного права является одним из важных признаков правосубъектности. При этом основными средствами являются институты международного контроля и ответственности, включая применение санкций [13; 369]. Вместе с тем в Таможенном союзе на данный момент таким полномочием, как контроль за исполнением таможенного законодательства Таможенного союза, не наделен ни один из органов Таможенного союза. Поэтому, на наш взгляд, целесообразно на межгосударственном уровне учредить орган, который будет осуществлять контроль за исполнением таможенного законодательства государств. Можно предложить и другой вариант решения проблемы: наделить дополнительными полномочиями какой-либо из уже существующих органов Таможенного союза. Экономически выгоднее, конечно, наделить аналогичными функциями Комиссию Таможенного союза и Суд ЕврАзЭС. К тому же у данных органов существуют определенные функции относительно исполнения таможенного законодательства: Комиссия таможенного союза обеспечивает в пределах своих полномочий реализацию международных договоров, формирующих договорно-правовую базу таможенного союза [14], Суд ЕврАзЭС разрешает споры между Комиссией Таможенного союза и государствами, входящими в Таможенный союз, а также между государствами-членами Таможенного союза по выполнению ими обязательств, принятых в рамках Таможенного союза [15]. В связи с этим предлагаем ввести новую редакцию ст. 6 Договора о Комиссии Таможенного союза от 6 октября 2007 г. и наделить Комиссию Таможенного союза такими полномочиями, как осуществление контроля за исполнением таможенного законодательства в рамках Таможенного союза, надзора за исполнением решений Суда ЕврАзЭС, а также новую редакцию ст. 13 Статута Суда Евразийского экономического сообщества от 5 июля 2010 г. и закрепить, что Суд ЕврАзЭС будет привлекать к ответственности за нарушение законодательства Таможенного союза.

Таким образом, Таможенный союз обладает основными элементами международной правосубъектности, а именно: правом на участие в международных отношениях с государствами и международными организациями, договорной правоспособностью, наличием обособленной системы органов, полномочиями по обеспечению исполнения норм международного права. Вместе с тем международная правосубъектность таможенных союзов в науке является малоизученным явлением и, безусловно, требует дальнейших исследований.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Теория государства и права: учебник / под ред. О.В. Мартышина. М.: Норма, 2009. С. 357.
2. Алексеев С.С. Общая теория права. М.: Юридическая литература, 1982. С. 139.
3. Международное право. Общая часть: учеб. для студентов юрид. фак. и вузов / Под ред. И.И. Лукашук. М.: Волтерс Клувер, 2005. 432 с.
4. Международное право: учебник / под ред. В.И. Кузнецова, Б.Р. Тузмухамедова. М.: Норма: ИНФРА-М, 2010. С. 86.
5. Теория государства и права: учебник / под ред. А. Г. Хабибулина, В.В. Лазарева. М.: Форум: ИНФРА-М, 2009. С. 415.
6. Международное право. Особенная часть: учебник для вузов / отв. ред. Р.М. Валеева, Г.И. Курдюкова. М.: Статут, 2010. 624 с.
7. Лиц М.О., Черепанова А.В. О понятии таможенных союзов как субъектов современного международного права // Тез. докл. Актуальные проблемы науки. Министерство образования и науки Российской Федерации. Тамбов, 2011. С. 66-69.
8. Договор об учреждении ЕврАзЭС от 10 октября 2000 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 7. Ст. 632.
9. Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы от 19 мая 2011 г. // Документ опубликован не был. СПС «Консультант-Плюс» (от 10.01.2012).
10. «КонсультантПлюс: Новое в российском законодательстве» // URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=11916>.
11. Протокол о порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним от 06 октября 2007 г. // Евразийское экономическое сообщество. URL: <http://www.evrazes.com/docs/view/90> (от 19.01.2012).
12. Официальный сайт Комиссии Таможенного союза: сайт. URL: <http://www.tsouz.ru> (от 19.01.2012).
13. Международное право: учебник / под ред. К.А. Бекяшева. М.: Проспект, 2011. С. 369.
14. Договор о Комиссии таможенного союза от 06 октября 2007 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 12. ст. 1553.
15. Статут Суда Евразийского экономического сообщества от 05 июля 2010 г. № 502 // Евразийское экономическое сообщество. URL: <http://www.evrazes.com/docs/view/22> (дата обращения 05.12.2012).