

© В.Н. ЗУЕВ, Н.В. АСТАФЬЕВ

*zuev\_sport72@mail.ru, astnic@mail.ru*

УДК 34:796/799:005 (470+571) (091)

### **СПОРТИВНОЕ ПРАВО В СТРАТЕГИИ УПРАВЛЕНИЯ СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА СОВЕТСКОГО ПЕРИОДА**

*АННОТАЦИЯ. В статье исследуются приоритетные отраслевые нормативные правовые документы отечественной сферы более чем за семидесятилетний период (1917-1991 гг.). Рассматривается спортивное право физкультурного движения страны, ориентированное на физическую подготовку граждан.*

*SUMMARY. In the given article the priority branch standard legal documents of domestic sphere of more than for a seventy-year period (1917-1991) are investigated. The sports law of sports movement of the country, focused on physical training of citizens is considered.*

*КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Нормативный правовой акт, управление, указ, постановление, циркуляр, приказ, декрет, распоряжение, физическая культура, спорт.*

*KEY WORDS. Standard legal certificate, management, decree, decision, circular, order, decree, physical training, sports.*

На современном этапе в Российской Федерации стратегически важное место занимает процесс совершенствования физической культуры и спорта. Сложившиеся условия функционирования отраслевой системы отличаются разнообразием управленческих подходов, появлением различных сегментов менеджмента, что обусловлено продолжением реформирования системы управления отраслью, разработкой законодательной, нормативной правовой базы. Роль нормативно-правовых актов в регулировании управления отраслью заключается в том, что они выступают в качестве основы установления, изменения или прекращения указанных отношений.

По своей юридической силе нормативные правовые акты в сфере физической культуры и спорта эволюционно формировались неадекватно, так как деятельность государства по управлению отраслью регулировалась и реализовывалась не одним, а целой системой корпоративных органов управления, в связи с чем нормативно-правовые акты издавались в пределах полномочий федеральных управленческих структур.

На каждом историческом этапе формировались принимаемые в стране стратегические решения, определяющие долговременную перспективу ее развития посредством нормативных правовых документов.

Хронологические рамки исследования охватывают период 1917-1991 гг., который характеризуется не только системными переменами в советском обществе, но и глобальными трансформационными процессами, существенным образом изменяющими сферу физической культуры и спорта посредством стратегии нормативных правовых актов.

Наши исследования по спортивному праву в управлении сферой физической культуры и спорта советского периода позволяют выделить три этапа их развития.

Первый этап — период 1917-1923 гг., представляющий собой «формирование стратегического решения о всеобщем военном обучении с помощью физической культуры», имел милитаристскую направленность — с помощью физической культуры необходимо было готовить физически подготовленных бойцов, отстаивающих позиции вновь созданного государства. Декрет Совета Народных Комиссаров «Об организации при волостных, уездных, губернских и окружных комиссариатах по военно-морским делам гимнастических и стрелковых обществ, а также о введении всеобщего военного обучения трудового народа» был принят 8 апреля 1918 года. Целью нормативно-правового акта была подготовка населения к защите завоеваний молодого государства. Для подготовки кадров в сфере физической культуры и спорта Декретами Совета Народных Комиссаров в 1919 г. в Петрограде открывается институт физического образования им. П.Ф. Лесгафта, а в 1920 г. в Москве — Государственный институт физической культуры. Несмотря на экстремальные условия, связанные с падением производства, ростом безработицы, тяжелым продовольственным положением, на значительной территории страны в эти годы шел активный процесс формирования государственных и общественных структур в сфере физической культуры и спорта.

Основную роль в формировании этого процесса играло Главное управление всеобщего военного обучения. Это была одна из первых государственных структур, при участии которой активно возрождался отечественный спорт, в практику физкультурного движения внедрялись олимпиады, создавались региональные олимпийские комитеты, восстанавливались спортивные общества, предпринимались попытки не только установить связь с Международным олимпийским комитетом, но и принять участие в очередных Играх — VII Олимпиаде в Антверпене (Бельгия).

В организациях Всеобуча работали более 17 тыс. бывших офицеров царской армии, которые оказали большое содействие в становлении российского спорта и его нормативно-правовой базы как в центре, так и в провинции [1], [2], [3], [4].

Второй этап — 1923-1950 гг. «Формирование и регулирование новых отраслевых государственных органов управления».

Впервые за всю историю Российского государства формируется отраслевой самостоятельный орган управления федерального уровня.

27 июня 1923 г. был принят Декрет ВЦИК РСФСР «Об образовании высшего и местных советов физической культуры трудящихся РСФСР». На них возлагалось стратегическое управление в организационном, учебном и методическом объединении по физическому воспитанию трудящихся.

До 1936 г. эти органы управления формировали направления физического развития населения. 21 июня 1936 г. Совет Народных Комиссаров подписал постановление «Об образовании Всесоюзного комитета по делам физической культуры и спорта при СНК СССР», на который дополнительно были возложены функции управления в спорте. Последовательно с помощью партийных и советских органов реализуются спортивные нормативные комплексы ГТО, имеющие прикладное значение (подготовка населения страны с раннего возраста к труду и обороне). На данном этапе усиливалась роль стратегического управления в условиях отсутствия единой нормативно-правовой базы. На основе спортивно-го комплекса ГТО формируется единая спортивная классификация, для стиму-

ляции в занятиях спортом появляются спортивные разряды и звания: «Заслуженный мастер спорта» (1935 г.) и «Мастер спорта СССР» (1936 г.).

В Конституции СССР 1936 г. было закреплено право трудящихся на создание различных общественных организаций, в том числе и спортивных обществ. В течение 1935-1936 гг. в СССР была создана система добровольных спортивных обществ (ДСО). Учитывался положительный опыт работы «Динамо», «Спартака», «Локомотива», «Красного Знамени», что способствовало дальнейшему утверждению, развитию и совершенствованию корпоративного направления сферы физической культуры и спорта.

С началом Великой Отечественной войны условия военного периода требовали мобилизации всех сил на победу. Всесоюзный комитет по делам физической культуры и спорта при СНК СССР 25 июня 1941 г. издал указ «О работе физкультурных организаций по военной подготовке». В июле 1941 г. НКП РСФСР ввел военно-физическую подготовку в старших классах школ, средних специальных и высших учебных заведениях.

В послевоенный период государство планирует с помощью отрасли физической культуры и спорта восстанавливать народное хозяйство. 23 сентября 1945 г. Совет Народных Комиссаров принимает постановление «Об оказании помощи комитетам по делам физической культуры и спорта и улучшении их работы». Для стимуляции спортивного движения 2 июля 1947 г. Совет Министров СССР принял постановление: «О поощрении роста спортивно-технических достижений советских спортсменов» и «Об учреждении медалей и жетонов для награждения советских спортсменов за спортивно-технические достижения [1], [2], [5], [6], [7], [8].

Третий этап - 1950-1991 гг. «Совершенствование спортивного мастерства, выход на международную арену, и развитие массового спорта».

Постановление ЦК ВКП (б) от 27 февраля 1948 г. «О ходе выполнения Комитетом по делам физической культуры и спорта директивных указаний партии и правительства о развитии массового физкультурного движения в стране и повышении мастерства советских спортсменов» предшествовало первому выступлению советских спортсменов на летних Олимпийских играх в г. Хельсинки в 1952 году. Постановление ЦК ВКП (б) вызвало принятие новых нормативных правовых актов.

После создания НОК СССР (07.05.1951 г.) требования ЕВСК стали пересматриваться на основе анализа результатов выступления на летних (с 1952 г.) и зимних (с 1956 г.) Олимпийских играх. 22 января 1955 г. Совет Министров СССР принял постановление о проведении летом 1956 г. I Спартакиады народов СССР. Был использован опыт проведения спартакиад союзных республик, физкультурных праздников и парадов, спартакиад ДСО и всесоюзных спартакиад профсоюзов и школьников. Главным в физкультурной работе было определено развитие массового физкультурного движения, повышение спортивного мастерства и развертывание борьбы за мировое первенство по важнейшим видам спорта. Однако выполнение этих задач, особенно в области массового физкультурного движения, было обременено экономическими трудностями, преобладанием погони за рекордами, медалями и очками в ущерб массовости, несовершенством организационной структуры управления развитием физической культуры и спорта

В условиях административно-бюрократической системы в стране, господства командно-приказных методов, волюнтаризма и субъективизма, характерных для послевоенных лет, государственные органы руководства физкультурным движе-

нием необоснованно заменялись общественными, и проходила смена их руководителей. В связи с этим 9 января 1959 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли Постановление «О руководстве физической культурой и спортом в стране». Гипотетические направления этого постановления существенно ослабили отраслевое управление.

В постановлении «О мерах по дальнейшему развитию физической культуры и спорта» (11.08.1966 г.) ЦК партии и правительство определили меры по повышению квалификации учителей, преподавателей, тренеров и других специалистов по физической культуре, укреплению материально-технической базы физкультурного движения и радикальное направление к переходу на государственное управление отраслью.

В связи с этим Советское правительство 17 октября 1968 г. приняло решение о создании вновь Комитета по физической культуре и спорту при Совете Министров СССР и его местных органов. Комитет был наделен всеми необходимыми правами для руководства физкультурной и спортивной работой в стране.

Данный этап развития становится важным в динамичном создании детских спортивных школ, в возросшем значении уровня и качества управления физической культурой и спортом, так как в основном все решения принимались посредством нормативно-правовых актов, целеполаганием которых было стать первыми на всех основных международных спортивных соревнованиях.

Стратегическое фокусирование большого спорта на этом этапе — «только первые» — концентрировало усилия всех управленческих организаций на достижения советского спорта в прямом и косвенном соревновании с капиталистической системой.

Возросший уровень конкуренции формирует необходимость инновационных подходов в управлении, создания научных комплексных бригад, закрепленных за каждой сборной командой страны. Динамична идеологизация страны в отрасли, спорт становится значимым у населения.

Популяризация и романтизация спорта доминируют в обществе, лучшие спортсмены оказываются такими же известными людьми, как и космонавты.

Постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О дальнейшем подъеме массовости физической культуры и спорта» (11.09.1981 г.) намечалось расширение сети физкультурно-спортивных клубов (ФСК) и физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОК) по месту жительства.

На устранение этих недостатков было направлено решение июньского (1983 г.) Пленума ЦК КПСС о создании культурно-спортивных комплексов (КСК). В состав КСК стали входить, независимо от ведомственной подчиненности, клубы и Дома культуры, библиотеки и музеи.

КСК создавались для объединения усилий культурно-просветительных, спортивных учреждений и других организаций, заинтересованных в комплексном подходе к идейно-политическому, трудовому, эстетическому и физическому воспитанию населения [1], [3], [4], [6], [7], [9].

В этот период большинство ранее планируемых нормативно-правовых актов реализовывалось в практической деятельности.

В соответствии с Постановлением Президиума ВЦСПС от 20.02.1987 г. №2-16 «О мерах по совершенствованию руководства физкультурным движением профсоюзов» было создано Всесоюзное добровольное спортивное общество (ВДФСО), «Буревестник», «Водник», «Локомотив», «Спартак», «Труд» и др. были объединены

в ДСО профсоюзов. Эта реструктуризация обернулась непредсказуемыми результатами: впоследствии были утрачены кадровые, материально-технические ресурсы и многие другие. Но в целом пятый этап характеризовался позитивной, созидательной динамикой. Осуществляется индустриализация спорта, создаются корпоративные службы по проектированию и строительству спортсооружений, а также инновационные научно-исследовательские институты.

На основании нашего исследования мы пришли к следующим выводам:

- На каждом этапе создается общество с конкретными нормативными требованиями по физической подготовке, приоритетными сегментами которого является обороноспособность и трудоспособность населения.

- Посредством нормативной правовой базы сложилась первая государственная система управления физической культурой и спортом в стране.

- Приоритетными задачами советского государства ставился классовый подход, политизация, стремление стать первыми на международных соревнованиях.

- Советская система физкультурного движения строится на базе идеологических (идейно-теоретических), организационно-управленческих, научно-методических и программно-нормативных основ.

- Деятельность федеральных государственных органов власти советского периода по реализации нормативных правовых документов сферы физической культуры и спорта совершенно очевидно послужила основой для эволюционного развития отрасли спорта на постсоветском пространстве, которое динамично развивается на современном этапе.

Таким образом, стратегические решения, принимаемые на основании нормативной правовой базы в управлении сферой физической культуры и спорта, определяли и определяют долговременную перспективу ее развития на каждом жизненно важном этапе существования отрасли.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Зуев В.Н. Нормативно-правовое регулирование в сфере отечественной физической культуры и спорта. СПб., 2001. 484 с.
2. Зуев В.Н., Логинов В.А. Нормативное правовое регулирование отечественной сферы физической культуры и спорта (история и современность): Учеб. пособие. М.: Советский спорт, 2008. 196 с.
3. История государственного управления в России. Серия: Учебники Российской академии государственной службы при Президенте Российской Федерации. М.: Издательство РАГС, 2009.
4. Столбов В.В. История физической культуры. М., 2009. 312 с.
5. Братановский С.Н. Управление физической культурой и спортом в условиях реформ: Автореф. дисс. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 1997. 37 с.
6. Зуев В.Н. Менеджмент и менеджеры отечественной сферы физической культуры и спорта: Учебное пособие. М.: Физическая культура, 2006. 400 с.
7. Зуев В.Н. Нормативно-правовые акты в регуляции управления отечественной сферой физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. 2002. №7. С. 1-61.
8. Зуев В.Н. Правовые основы сферы физической культуры и спорта: Словарь-справочник. М.: Советский спорт, 2010. 228 с.
9. Романов Н.Н. Восхождение на Олимп. М., 1993. 134 с.