

© О.А. КУВШИНОВА

kuvshinovaoa@mail.ru

УДК 364.35 (470+571)

### **ПРОБЛЕМА ПОВЫШЕНИЯ ПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА В РОССИИ: СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

*АННОТАЦИЯ.* Проблемы развития социальной политики в отношении лиц пожилого возраста в России становятся все более актуальными с каждым годом. Это обусловлено, с одной стороны, непрерывным процессом демографического старения общества и, как следствие этого — увеличением численности лиц в возрасте старше 55 лет. С другой стороны — возникновением ряда социально-экономических проблем, появившихся в связи с вышеописанным демографическим процессом.

Феномен сложившейся ситуации заключается в том, что лица пожилого возраста, а именно в возрасте от 55 до 72 лет, на современном этапе становятся наиболее многочисленной общественной когортой по сравнению с молодежью, детьми и лицами среднего возраста. Следовательно, от вектора решения их социально-экономических проблем напрямую зависит стабильность современного общества.

Наиболее проблемной зоной общественного развития, на наш взгляд, видится задача пенсионного обеспечения граждан, вышедших на заслуженный отдых, точнее, их материального благополучия и вопросы сохранения либо увеличения возраста выхода на пенсию.

*SUMMARY.* The problems of social policy for the elderly in Russia are becoming more and more relevant with each passing year. This is due, on the one hand, to the ongoing process of demographic aging of society and, as a consequence — an increase in the number of people over the age of 55, yet on the other hand — a number of socio-economic problems that have emerged in connection with the above mentioned demographic development.

The phenomenon of the situation lies in the fact that the elderly, namely people from the age of 55 to 72, at the present stage are the most numerous social cohort compared with the youth, children and people of middle age. Consequently, the vector of solving their socio-economic problems depends on the stability of modern society.

The most problematic area of social development, in our view, is the problem of people who retire, or rather, their material well-being and the conservation or increasing of the retirement age.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА.** Социальная политика в отношении лиц пожилого возраста, пожилой возраст, возраст выхода на пенсию, пенсионные выплаты, пенсионное обеспечение.

**KEY WORDS.** Social policy for the elderly, old age, retirement age, retirement benefits, pensions.

В последние годы особенно актуальной является проблема пенсионного обеспечения пожилого населения России, социальную значимость которой трудно переоценить, так как это затрагивает жизненно важные интересы более 30 млн лиц пожилого возраста, то есть практически каждого пятого жителя страны.

В 2008-2009 гг. средний размер пенсии по старости начал приближаться к прожиточному минимуму. В III квартале 2009 г. средний прожиточный минимум составил 5490 рублей, в то время как средняя пенсия по старости — только 5104 рубля. К концу года Правительство РФ повысило пенсию по сравнению с прожиточным минимумом в 1,33 раза, что примерно составляло 5641 рубль.

Начиная с 1 января 2009 года, появилась возможность увеличить свою будущую трудовую пенсию с участием государства. В Российской Федерации стала работать Программа государственного софинансирования пенсии: часть взносов в накопительную часть пенсии платит сам гражданин, другую часть — государство. Вступить в Программу можно до 1 октября 2013 года. Государство будет ежегодно софинансировать дополнительные пенсионные накопления в пределах от 2000 до 12000 рублей включительно в течение 10 лет с момента уплаты застрахованным лицом первых взносов в рамках Программы. Участник проекта вправе сам определять и менять размер своих взносов, а также прекратить или возобновить выплаты в любое удобное для него время.

С 1 января 2010 года было произведено увеличение размеров трудовых пенсий путем проведения валоризации, в результате чего увеличение среднего размера трудовой пенсии по старости составило около 1100 рублей. С 1 апреля проведена индексация трудовых пенсий на 6,3%. Средний размер трудовой пенсии по старости увеличился на 477 рублей и составил 8169 рублей. Всего с начала года увеличение среднего размера трудовой пенсии по старости составило 1539 рублей, или 23,2%.

С учетом проведенных мероприятий по повышению уровня пенсионного обеспечения в конце 2010 года средний размер трудовой пенсии составил свыше 7,8 тысяч рублей, при этом среднегодовой размер трудовой пенсии по отношению к прогнозной величине прожиточного минимума пенсионера составил 172 %.

В 2011 году размеры пенсий были проиндексированы дважды. С 1 февраля 2011 года трудовые пенсии выросли на 8,8%, что в денежном выражении составляет 709 рублей. Таким образом, средний размер пенсии по старости увеличился до 8,5 тысяч рублей [1].

В 2012 году трудовые пенсии Пенсионным фондом России повышались два раза. Первая индексация прошла 1 февраля, что увеличило пенсии на 7%. Второй раз индексацию провели 1 апреля и увеличили выплаты на 2,4%. В результате к концу 2012 года средний размер трудовой пенсии в России составил 9 394 рубля.

Начиная с июля 2012 года, российские пенсионеры, имеющие по закону право на получение накопительной части пенсии, получают соответствующие выплаты. В зависимости от состава пенсионных накоплений предусмотрено три варианта их получения: в виде единовременной выплаты, в виде срочной выплаты и в виде накопительной части трудовой пенсии по старости (бессрочно) [2].

Безусловно, такие мероприятия поддерживают социальное и материальное положение пожилых граждан, но не компенсируют в большинстве случаев их социальное положение в период трудовой деятельности. Они по-прежнему в большей мере остаются в зависимости от социального окружения.

В целях расширения возможностей обеспечить свое материальное состояние в период посттрудовой деятельности в последнее десятилетие активно развиваются различные финансовые программы. Появляется сеть негосударственных пенсионных фондов, которые принимают как личные вклады граждан на будущее обеспечение пенсионных выплат, так и целевые вклады предприятий и организаций. Кроме того, у фондов есть полномочия по переводу застрахованным лицом накопительной части пенсии из государственного пенсионного фонда в негосударственный.

Особую озабоченность у властей вызывает поддержание основных форм жизнедеятельности пожилых людей и анализ их проблем, учитывающий особенности представленной социально-демографической группы. Вплоть до 2016 г. предстоит совершенствовать механизм реализации конкретных направлений государственной социальной политики.

В настоящий момент разрабатываются мероприятия, направленные на предоставление возможности людям старших возрастов трудоустроиться как в государственных учреждениях, так и на предприятиях негосударственного сектора экономики.

Поднимаются вопросы обеспечения высокого качества медицинских и социальных услуг, повышения их доступности. Также выдвигается тема поддержки активного досуга и здорового отдыха пожилых людей.

Особо рассматривается проблема ликвидации очередей в стационарные учреждения, дома-интернаты, геронтологические центры, другие подобные заведения, а также проблема материально-технического состояния этих домов, учреждений, центров. Кроме того, поднимаются вопросы создания специализированных геронтологических центров, пансионатов для ветеранов, домов малой вместимости и др. [3].

Сокращение численности населения и развивающийся процесс старения общества обострили дискуссии по поводу грядущего сокращения численности налогоплательщиков, прогнозируемого дефицита средств пенсионного фонда и повышения возраста выхода на пенсию. Результаты исследования, проведенного автором статьи по обозначенным вопросам, представлены на рис. 1.

Динамика обсуждаемости проблем в течение последних пяти лет представлена в виде графика:

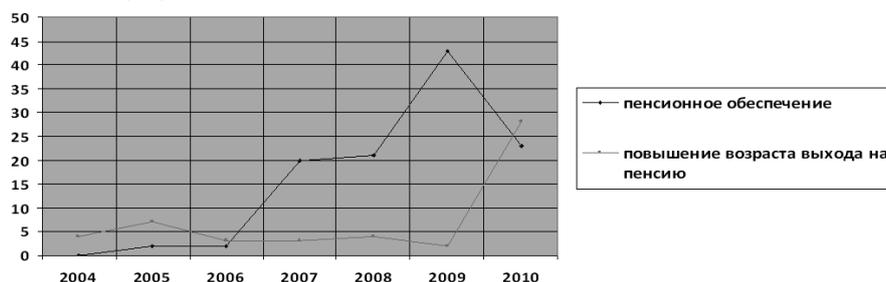


Рис. 1. Показатели динамики изучаемых проблем

С целью изучения заявленных проблем и рассмотрения процесса усиления в течение времени их проблемности был использован метод количественного контент-анализа. То есть рассматривалось единичное присутствие определенного элемента содержания текста на протяжении последних пяти лет. В качестве объекта изучения была выбрана «Российская газета» [4]. Выбор этого СМИ обусловлен тем, что на протяжении последних пяти лет она входит в десятку самых цитируемых российских газет в мире. Причем на протяжении 2009-2011 гг. ее рейтинг повысился, и она занимает устойчивое третье место\*.

Данные поисковых запросов посетителей интернет-сайтов за 2011 г. показывают, что в среднем в течение одной недели на сайт «Российской газеты» заходит более двух тысяч человек, что составляет 4-5% от общего числа запросов.

Полученные данные показывают, что в период с 2004 г. по 2006 г. обсуждение не было интенсивным. Проблемы людей, выходящих на пенсию, мало волновали как государство, так и общественность. Начиная с 2007 г. и вплоть до 2009 г., что видно на рисунке, резко возрастает интерес к проблеме количества денежных средств, выделяемых на пенсионные выплаты. По мере обострения проблемы дефицита средств Пенсионного фонда РФ и увеличения количества заявлений прессы по этому поводу учащается обсуждение вопросов, связанных с увеличением возраста выхода на пенсию.

К концу 2010 г. вопрос увеличения возраста выхода на пенсию практически решается: Минфин сделал прогнозные расчеты, основывающиеся на том, что с 2015 г. возраст выхода на пенсию и у мужчин, и у женщин может быть увеличен до 62,5 лет — поэтапно, по полгода за каждый год. Если этот план будет приведен в действие, то переход для мужчин займет 5 лет, а для женщин — 15.

Таким образом, проблема расширения возрастных границ прекращения трудовой деятельности в средствах массовой информации представляется как оптимально возможный выход решения проблем с дефицитом средств Пенсионного фонда России.

Основной акцент при обсуждении вопросов увеличения пенсий и повышения жизненного уровня пенсионеров средства массовой информации переводят в количественную плоскость. В публикациях все чаще ссылаются на слишком быстрый рост числа пенсионеров, который мешает стабилизации и росту доходов ПФР. Это вполне объяснимо, так как именно в 2009 г. проходит ряд мероприятий по увеличению пенсионных выплат. С 2009 г. обостряется проблема дефицита бюджета ПФР и, как следствие (что видно на графике), увеличивается количество публикаций, посвященных обсуждению возраста выхода на пенсию.

Такая динамика публикаций в средствах массовой информации, по нашему мнению, является реакцией на складывающуюся демографическую ситуацию и четко отражает социально-демографические надежды России.

Начиная с 2009 г., дискуссия возможного увеличения возраста выхода становится все более острой. Большинство государственных деятелей полагает, что именно такое решение проблемы (повышение пенсионного возраста) позволит государству:

---

\* Заключение экспертов системы «Медialogия», включающей в себя около 3,5 тыс. наиболее влиятельных в России телеканалов, радиостанций, печатных изданий, информ-агентств, интернет-СМИ и блогов [5].

- 1) сэкономить трудовые ресурсы;
- 2) уменьшить расходы ПФР;
- 3) сохранить объемы налоговых отчислений.

Для того, чтобы подтвердить или опровергнуть мнение официальных представителей власти по поводу необходимости и наличия реальной возможности увеличения возраста выхода на пенсию в нашей стране, в ходе опытно-экспериментальной работы был проведен сравнительный анализ зависимости возраста выхода на пенсию и режима рабочего времени в России и ряде зарубежных стран.

Пенсионный возраст в Германии, общий для мужчин и женщин, — 65 лет. В период с 2012 до 2030 гг. предполагается его увеличение до 67 лет. В то же время количество рабочих часов в год составляет 1700. При этом досрочный выход на пенсию до 2011 г. возможен с 60 лет, а при 35-летнем страховом стаже — с 63 лет.

Официальный минимальный возраст для выхода на пенсию во Франции составляет 60 лет, однако по закону Фийона для получения полной пенсии необходимо иметь общий трудовой стаж не менее 160 кварталов (40 лет). Для людей, рано начавших работать, предусмотрена возможность выхода на пенсию с 56 лет. Количество рабочих часов в год — 1750.

В США полный пенсионный возраст для лиц, родившихся до 1938 года, составляет 65 лет. В связи с увеличением продолжительности жизни в стране в закон о социальном обеспечении были внесены изменения о постепенном увеличении полного пенсионного возраста до 67 лет для рожденных в 1960 г. и моложе. Наиболее ранний возраст выхода на пенсию в системе социального обеспечения — 62 года. При этом количество рабочих часов в год — 1920.

В России пенсионный возраст — от 55 до 60 лет. Количество рабочих часов в год — 1980. Средний трудовой стаж российского пенсионера составляет примерно 30 лет.

Минимально количество рабочих часов ( $S$ ), которые вырабатывает в среднем человек, выходящий на заслуженный отдых, рассчитываем следующим образом:

$$S = Z \times T, \text{ где}$$

$Z$  — среднее количество рабочих часов в год;

$T$  — рабочий стаж при выходе на пенсию.

Таким образом, для назначения государственной пенсии в Германии необходимо отработать 59500 часов, при средней продолжительности жизни населения 78,42 года; во Франции — около 70000 часов, при средней продолжительности жизни 79,28 лет; в США — 67200 часов, при средней продолжительности жизни 78 лет; в России — от 59400 часов и больше при средней продолжительности жизни 66 лет.

Полученные данные позволяют рассчитать среднюю трудовую нагрузку на человека. Интенсивность труда ( $N$ ), распределяем на весь период жизни (чел./год)

$$N = S : P, \text{ где}$$

$S$  — минимальное количество рабочих часов, которые вырабатывает в среднем человек, выходящий на заслуженный отдых;

$P$  — средняя продолжительность жизни в стране.

В результате «норма выработки» рабочих часов в год на человека в России в среднем на 8% больше, чем в тех странах, где возраст выхода на пенсию выше, что составляет:

- 1) Германия — 759 часов;
- 2) Франция — 883 часа;
- 3) США — 862 часа;
- 4) Россия — 900 часов.

Следовательно, выходя на пенсию раньше в среднем на 5 лет, чем в развитых странах, средний россиянин «изнашивается» быстрее нежели, например, средний европеец. Если на современном этапе, согласно статистическим данным, в России почти половина мужчин и 20% женщин не доживают до пенсионного возраста, то при увеличении пенсионного возраста «не доживших» станет гораздо больше.

Таким образом, результаты проведенного исследования позволяют говорить о том, что позиции властных структур нацелены не на сохранение населения страны, а на экономию бюджетных средств. Необоснованное повышение возраста выхода на пенсию в России может привести только к негативным последствиям, а именно — к очередному сокращению продолжительности жизни в стране.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Официальный сайт ПФР. URL: <http://www.pfrf.ru/pensionres> (дата обращения: 29.09.2011).
2. Новый пенсионер. режим доступа: <http://www.pensioner.ru/news> (дата обращения: 29.11.2012).
3. Стенографический отчет о заседании президиума Государственного совета о социальной политике в отношении граждан пожилого возраста и повышении качества их жизни. Режим доступа: <http://www.kremlin.ru> (дата обращения: 29.09.2011).
4. Российская газета — издание Правительства РФ. URL: <http://www.rg.ru> (дата обращения: 28.11.2011).
5. Система мониторинга и анализа СМИ «Медиалогия». URL: <http://www.integration.ibs.ru> (дата обращения: 28.11.2011).
6. Мониторинг центральных СМИ по пенсионной и социальной тематике 24 апреля 2012 года. Ключевая тема: О дефиците пенсионного фонда России. URL: <http://www.forgsmi.ru>
7. Трофимова Н.А. Социально-экономические условия формирования государственных пенсионных обязательств в Российской Федерации // XII Социологические чтения преподавателей, аспирантов и студентов: Межвуз. сб. науч. трудов. Пенза: Пензенский гос. пед. ун-т, 2010. С. 18-21.
8. Высказывания А. Кудрина информационным агентствам. Гарант. Информационно-правовой портал. URL: <http://www.qarant.ru>
9. Сообщение «РИА Новости». Цитата из выступления А. Дроздова в г. Светлогорске на конференции по вопросам социального обеспечения. 7 сентября 2010. URL: <http://www.demoscope.ru>
10. Еженедельный дайджест российской прессы по пенсионной тематике. 7-12 февраля 2011 года. Подготовлен Департаментом общественных связей и взаимодействия со средствами массовой информации Пенсионного фонда Российской Федерации. URL: <http://www.pfrf.ru>

REFERENCES

1. The official site of Pension Fund of Russian Federation: URL: <http://www.pfrf.ru/pensionres> (accessed 29.09.2011). (in Russian).
2. *Novyj pensioner — A new retiree*. URL: <http://www.pencioner.ru/news> (accessed 29.11.2012). (in Russian).
3. *Stenograficheskiy otchjot o zasedanii prezidiuma Gosudarstvennogo soveta o social'noj politike v otnoshenii grazhdan pozhilogo vozrasta i povyshenii kachestva ih zhizni* [Transcript of the State Council Presidium meeting on Social Policy for senior citizens and improving quality of their life]. URL: <http://www.kremlin.ru> (accessed 29.11.2012). (in Russian).
4. *Rossijskaja gazeta — The Russian newspaper* (a newspaper of the Government of the Russian Federation. URL: <http://www.rg.ru> (accessed 28.11.2011). (in Russian).
5. The system of monitoring and media analysis «Medialogia». URL: <http://www.integration.ibs.ru> (accessed 28.11.2011). (in Russian).
6. *Sistema monitoringa i analiza SMI «Medialogija» — Monitoring of the national media on pension and social issues*. April 24, 2012. Key topic: About the deficit of the Pension Fund of Russia. URL: <http://www.forsmi.ru> (in Russian).
7. Trofimov N.A. Socio-economic conditions of the formation of the state pension obligations of the Russian Federation. *XII Sociologicheskie chtenija prepodavatelej, aspirantov i studentov: Mezhvuzovskij sbornik nauchnyh trudov — XII Sociological conference of teachers and students: a collection of scientific papers*. Penza, 2010. Pp. 18-21. (in Russian).
8. *Vyskazyvanija A. Kudrina informacionnym agentstvam — Statements of A. Kudrin for news agencies*. URL: <http://www.qarant.ru> (in Russian).
9. *Soobshhenie «RIA Novosti»* [The message of «RIA Novosti»]. A quotation from A. Drozdov's speech in Svetlogorsk at a conference on social security. September 7, 2010. URL: <http://www.demoscope.ru> (in Russian).
10. *Ezhenedel'nyj dzhajdzhest rossijskoj pressy po pensionnoj tematike* [Weekly Digest of the Russian press on pension issues]. 7-12 February 2011. Prepared by the Department of Public Relations and interaction with the media of the Pension Fund of the Russian Federation URL: <http://www.pfrf.ru> (in Russian).