

© В.С. АНТОНЮК, А.Ж. БУЛИКЕЕВА

antvs@list.ru, anara16.88@mail.ru

УДК 338.49

СОЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА В СИСТЕМЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

АННОТАЦИЯ. В статье представлен результат теоретико-методологического анализа современной социальной инфраструктуры в региональном аспекте, которая представляет собой многоуровневую организационно-экономическую систему, включающую отрасли производственной, социальной, сетевой, институциональной и инфраструктуры жизнеобеспечения. Особое внимание в отечественной и зарубежной научной литературе уделено социальной инфраструктуре, развитие которой связано с растущей потребностью в создании необходимых условий для жизнедеятельности населения. На основе анализа системных характеристик социальной инфраструктуры: функциональности, структурированности и динамичности — определены ее функции, виды, модели и особенности. Социальная инфраструктура является необходимым элементом социально-экономического развития региона: с одной стороны, она направлена на оказание разнообразных социальных услуг непроизводственного характера — охрана здоровья, образование, услуги физического и культурного досуга, а с другой — определяет условия жизнедеятельности и развития населения, которые выражаются в обеспечении здравоохранения, доступного образования и просвещения.

SUMMARY. This article presents results of theoretical and methodological analysis of contemporary social infrastructure from the regional point of view. This infrastructure is a multilevel organizational economic system, which includes industrial, social, network-connected, institutional sectors and vital infrastructure. Special attention is paid both in Russian and foreign literature to social infrastructure, the development of which is connected with mounting needs to create necessary conditions for daily living activities of society. The author describes functions, types, models and distinctive features of social infrastructure on the basis of functional, structural and dynamic characteristics analysis. Social infrastructure is a key element of social and economic development of the region. It is aimed at delivering various social non-material services, including health care, education, and recreation. In addition it determines conditions for daily living activities and development of the society, which are expressed in providing health care and accessible education and human development.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Региональная инфраструктура, социальная инфраструктура, динамичность, функциональность, структурированность.

KEY WORDS. Regional infrastructure, social infrastructure, functional characteristics, structural characteristics.

Научный интерес к проблеме условий жизнедеятельности людей и общества появился задолго до обозначения самого явления в виде определения категории. А. Смит, говоря «о предпосылках становления и функционирования национального хозяйства, выделял материальные условия, которые создавали возможность рациональной организации производства», а Р. Оуэн пытался воплотить в деятельность «идею об обеспечении культурно-бытовых потребностей людей» [1].

В конце 40-х гг. прошлого столетия понятие «инфраструктура» появилось в экономической литературе для обозначения отраслей хозяйства, обслуживающих промышленное и сельскохозяйственное производство [2].

Постепенно данный термин стал широко использоваться при изучении экономики, а затем и социальной жизни. Важным моментом в ее трактовке являлось не просто материально-техническое воплощение, но и оценка людьми, населением ее качества, степени удовлетворения их потребностей [3]. В частности, П. Розенштейн-Родан под инфраструктурой понимает «совокупность условий, способствующих благоприятному развитию частного предпринимательства в основных отраслях экономики и удовлетворяющих потребности населения» [1].

П. Самуэльсон, А. Маршалл, А. Хиршман под инфраструктурой понимали, так называемый, накладной капитал, а вопрос «инфраструктуры» рассматривали «в связи с внешней экономией, которая достигается в результате безвозмездного присвоения полезного эффекта предприятий и отраслей инфраструктуры» [4]. По мнению Р. Фрея и Я. Штолера, «инфраструктурные расходы ... представляют собой инвестиции, так как соответствуют настоящим затратам, дающим отдачу в будущем» [5]. Дж. Гелбрейт считал, что «общество потребления» развивает экономический дисбаланс, направляя слишком много ресурсов на производство потребительских товаров и недостаточно — на общественные нужды и инфраструктуру [6].

Тесное переплетение объективных закономерностей и экономических интересов проявилось в постепенном формировании элементов инфраструктуры, прежде всего, обеспечивающих трудовую деятельность человека. Дальнейшее развитие инфраструктуры было связано с растущей потребностью в создании необходимых условий для жизнедеятельности не только самого работника, но и его семьи [1].

Так, в 60-70-е гг. XX в. в отечественной экономической науке активно изучались проблемы развития производственной, социальной, экологической инфраструктуры, а в начале 1980-х годов появился термин «рыночная инфраструктура», определяющий подсистему, обслуживающую сферу обращения [7].

На рисунке 1 представлена классификация инфраструктуры по масштабам развития, видам отраслей, факторам производства, характеру объектов и форме собственности.



Рис. 1. Классификация инфраструктуры как экономической категории

Существует достаточно много видов инфраструктуры, т.к. постоянно возникают новые структуры, которые, в свою очередь, создают и определяют адекватные им виды инфраструктуры.

Рассматривая инфраструктуру по масштабам развития, следует отметить, что на каждом из выделенных уровней образуются хозяйственные системы, которые имеют не только свою структуру, но и соответствующую инфраструктуру.

С инфраструктурой региона связаны практически все виды общественного производства. Данный комплекс отраслей охватывает как процесс материального производства, так и социальную сферу, то есть все многообразие сторон жизнедеятельности человека. Наличие сдерживающих факторов инфраструктуры крайне негативно сказывается на динамике регионального хозяйства в целом [8].

Представления об элементах «региональной инфраструктуры» со временем претерпели ряд изменений от комплекса военных сооружений до «общественно вспомогательного капитала, фундамента, лежащего в основе национальной экономики, обеспечивающего упорядоченное и устойчивое развитие отраслей, стимулирующих развитие экономической деятельности территории» [9].

По форме собственности инфраструктуру можно разделить на государственную, муниципальную, частную или смешанную. Субъектом государственной инфраструктуры выступают федеральные и региональные органы власти и организации, муниципальной инфраструктуры — органы власти муниципальных образований, частная инфраструктура находится в ведении юридических и физических лиц.

Современная региональная инфраструктура представляет собой многоуровневую организационно-экономическую систему, включающую объекты социальной, производственной, институциональной, сетевой и инфраструктуры жизнеобеспечения (рис. 2).

Особое место в системе региональной инфраструктуры занимает социальная инфраструктура, которая наряду с уровнем развития социальных отраслей, количеством и качеством услуг социального характера, оказываемых населению региона, характеризует социальную структуру региона.

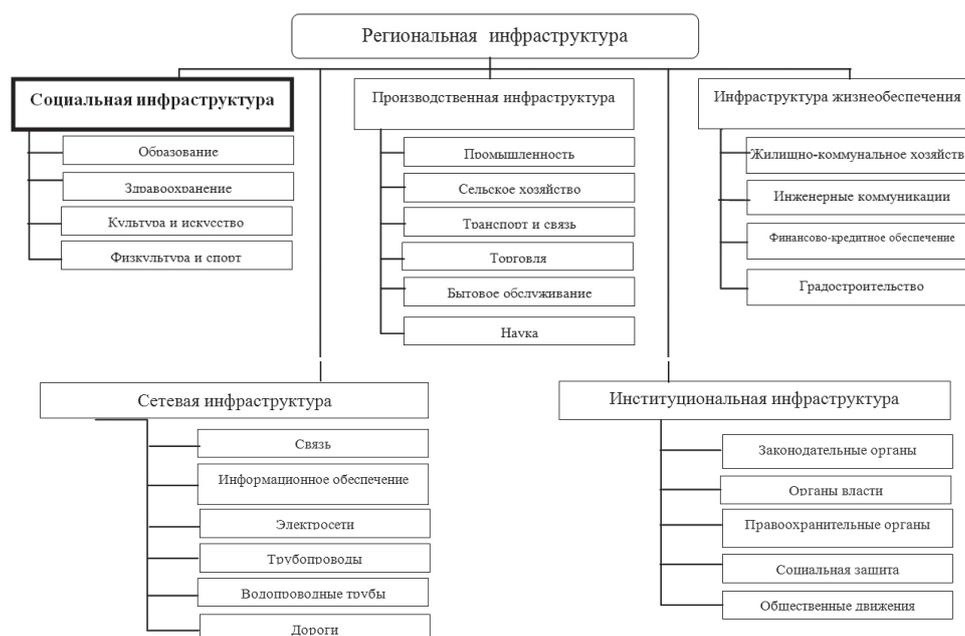


Рис. 2. Схема региональной инфраструктуры

Вопросам изучения социальной инфраструктуры региона уделено значительное внимание со стороны отечественных исследователей. Так, Ж.Т. Тоценко, А.Н. Туишева, М.Г. Николаев, О.В. Согачева, О.И. Радина, И.В. Быковская под социальной инфраструктурой понимают устойчивую совокупность материально-вещественных элементов, создающих условия для рациональной организации основных видов деятельности социального субъекта [1], [9-13].

Исследование социальной инфраструктуры региона предполагает использование следующих методических подходов:

- системного, предполагающего исследование объекта как целостной совокупности составляющих его подсистем, выявление связей внутри объекта, а также между объектом и внешней средой;
- ситуационного, в ходе которого проводится анализ сложившейся ситуации на основе преимущественно типовых процедур исследования;
- диалектического, предполагающего особые методы исследования (способы разделения и соединения целого и части, главного и второстепенного, необходимого и случайного, статики и динамики, абстрактного и конкретного);
- рефлексивного, предполагающего в качестве базы анализ систематизированной и доступной для обработки объективной информации о внутренней и внешней среде изучаемого объекта;

Социальная инфраструктура региона представляет собой комплекс отраслей (здравоохранения, образования, физкультуры и спорта, культуры и искусства), функционирование которых способствует устойчивому социально-экономическому развитию региона, повышению качества жизни и рациональной организации деятельности населения.

Основными элементами социальной инфраструктуры региона являются: капитальные ресурсы (здания, оборудование, сооружения), нефинансовые ресурсы (кадровое обслуживание, информационное обеспечение) и организационно-управленческие ресурсы (руководство, планирование, организация, функционирование, контроль и пр.).

Важно подчеркнуть, что организационно-управленческие ресурсы являются связующими первых двух элементов социальной инфраструктуры.

Основными системными характеристиками социальной инфраструктуры региона являются:

- функциональность;
- структурированность;
- динамичность.

Вопросы *функционального назначения* социальной инфраструктуры региона отражены в работах [1]; [12-17]. Основная функция социальной инфраструктуры заключается в оказании разнообразных социальных услуг непроизводственного характера для удовлетворения жизненных потребностей населения, заключающихся в:

- охране и улучшении здоровья населения;
- обеспечении условий воспроизводства рабочей силы населения;
- создании условий для формирования прогрессивных тенденций в демографическом процессе;
- сглаживании территориальных диспропорций в потреблении населения и обеспечении равного доступа к услугам социальной инфраструктуры на всей территории региона;
- создании условий для всестороннего развития личности на основе определенной структуры потребительских ценностей.

При выделении *структурных элементов* социальной инфраструктуры в качестве критериев можно принять отраслевую структуру, состав, характер объектов, уровень развития, потребительское значение (рис. 3).



Рис. 3. Классификация социальной инфраструктуры с точки зрения структурирования ее элементов

Социальная инфраструктура по отраслям представлена совокупностью отраслей образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, культуры и искусства. Классификация социальной инфраструктуры по уровню развития связана с взаимодействием частного и государственного секторов в регионе [14]. Корпоративный уровень социальной инфраструктуры ориентирован на сотрудников фирм, а территориальный ориентируется на качество жизни населения всего региона.

По составу выделяют «жесткую» и «мягкую» социальные инфраструктуры. Первая представляет собой совокупность зданий, оборудований, сооружений, т.е. материальную основу для осуществления экономической и социальной деятельности. Вторая — совокупность нефинансовых, организационно-управленческих ресурсов, связанных с предоставлением услуг и является нематериальной основой, трудно определяемой и измеряемой, часто описываемой субъективными характеристиками.

Социальная инфраструктура региона с точки зрения оказания услуг потребителю включает:

Универсальные услуги (образование, подготовка кадров, здравоохранение, социальное обеспечение, спорт, досуг, художественные и культурные сооружения и пр.).

Целевые услуги — объекты, предназначенные для оказания услуг жизненного цикла для детей, молодежи и пожилых людей (детские сады, высшие учебные заведения, пенсионное обеспечение).

Услуги для лиц с особыми потребностями и ограниченными возможностями.

Что же касается *динамичности*, то она характеризуется процессами *трансформации и модернизации*. В процессе модернизации происходит накопление количественных изменений во всех элементах и связях между ними, которое затем приводит к трансформации.

По степени зрелости социальной инфраструктуры в соответствии с циклом ее функционирования выделяются развивающиеся, развитые и «уходящие» ее элементы. На каждой стадии цикла возможны разные состояния, характеризующиеся определенным набором параметров, по изменению которых можно судить о динамике явления. Это позволяет выделить подклассы доминирующей, стагнирующей, кризисной, депрессивной и трансформирующейся социальной инфраструктуры.

По уровню развития различают инфраструктуру, отставшую от предыдущей системы, и новую, формирующуюся. В случае, если инфраструктура отстает от самой структуры, то она становится тормозом, приводит к недостаточному развитию в содержательном плане. В развитии инфраструктуры существуют изменения медленные и последовательные — модифицирующие, адаптирующие, но могут быть и резкие трансформационные «перерывы постепенности», которые являются результатом социально-экономических кризисов хозяйственной системы [15].

Рассмотрение системных характеристик социальной инфраструктуры региона позволило определить ее *особенности*.

Во-первых, отрасли социальной инфраструктуры — *комплементарны*, нельзя одни инфраструктурные объекты заменить другими, они сосуществуют только в комплексе, взаимодействуя и дополняя друг друга. Например, поли-

клиника не способна оказать услуги в сфере образования и заменить детское образовательное учреждение или библиотеку. Социальная инфраструктура предназначена для организации повседневной жизни населения территории, включающей все компоненты социальной сферы.

Во-вторых, продукт социальной инфраструктуры — это *услуга*, которая не создает новый продукт, но является результатом труда, который добавляет новую стоимость к стоимости уже созданного блага.

В-третьих, услуги социальной инфраструктуры — *нетранспортабельны*, предоставляются только населению региона, их невозможно импортировать, они не подлежат складированию, резервированию или накоплению.

В-четвертых, спрос на услуги социальной инфраструктуры *индивидуален*. В одни периоды жизни человек нуждается в услугах детского образования, с возрастом возникает потребность в получении высшего профессионального образования, для одних необходима потребность в спорте, для других — в культуре. При этом существуют лица с ограниченными возможностями и особыми потребностями, которые связаны с традициями и установками этнического характера. Следовательно, социальная инфраструктура не может рассматриваться изолированно от ценностей и ориентаций отдельных лиц, групп и объединений.

Таким образом, проведенный анализ теоретических аспектов социальной инфраструктуры позволил определить основные этапы ее развития, виды, системные характеристики и особенности, которые в совокупности являются основой для дальнейшего методологического исследования и определения значения социальной инфраструктуры в социально-экономическом развитии регионов России.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Тощенко Ж.Т. Социология. Общий курс. 2-е изд. М.: Прометей: Юрайт-М, 2001. 511 с.
2. Большая советская энциклопедия. Т. 18 М.: Советская энциклопедия. 1969- 1978.
3. Российская социологическая энциклопедия /Под ред Г.В. Осипова, 1998.
4. Маршалл А. Принципы экономической науки. М.: Прогресс, 1993. 594 с.
5. Критика современных буржуазных теорий финансов, денег и кредита / Под ред. Г.П. Солюса. М.: Финансы, 1978 г. URL: www.kredit-moskva.ru
6. Гэлбрейт Дж. Общество изобилия. New York.: Mariner Books, 1958.
7. Иншаков О.В., Русскова Е.Г. Инфраструктура рыночного хозяйства: системность исследования // Вестник СПбГУ. 2005. Сер 5. Вып 2. С. 28-37.
8. Иваненко Л.В., Овсянников А.А., Закинчик А.И. Развитие региона. Состав, место и роль региональной инфраструктуры // Вестник СамГАПС. 2007. №8 (12). С. 33-38.
9. Николаева М.Г., Мордовченков Н.В. Региональная инфраструктура и качество жизни населения: межсистемное взаимодействие // Экономика региона. 2012. № 2. С. 197-203.
10. Туишева М.Р. Социальная сфера как экономическая категория и ее структура // Вопросы инновационной экономики. 2012. № 1(11). С. 35-39.
11. Согачева О.В. Особенности формирования и функционирования социальной инфраструктуры региона // Вестник Тамбовского университета. 2009. № 3 (71). Серия: Гуманитарные науки. С. 388-392.
12. Радина О.И. Социальная инфраструктура как категория региональной экономики // Известия вузов. Северо-Кавказский регион. 2003. № 9. Серия: Общественные науки. С. 67-72.

13. Быковская И.В. Роль социальной инфраструктуры в функционировании регионально-экономических структур // Вестник Адыгейского государственного университета. 2010. № 3. Серия 5: Экономика. С. 37-43.
14. Логачева Н.М. Социальная инфраструктура как фактор регионального развития // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2011. № 2 (15). С. 57-65.
15. Зверев А.В. Систематизация и классификация социальной инфраструктуры // TERRA ECONOMICUS. 2011. Т. 9. № 2-2. С. 39-42.
16. Степанов В.И., Рыкалина О.В. Современный подход к содержанию и сущности понятия инфраструктуры // Вопросы региональной экономики. 2012. Т. 12. № 3. С. 112-120.
17. Фролова Е.В. Региональная дифференциация: роль социальной инфраструктуры // Россия и современный мир. 2012. № 4. С. 49-61.

REFERENCES

1. Toshhenko, Zh. T. *Sociologija. Obshhij kurs* [Sociology. Guideline]. 2nd ed. Moscow, 2001. 511 p. (in Russian).
2. *Bol'shaja sovetskaja jenciklopedija* [Great Soviet Encyclopedia]. Vol. 18. Moscow: Soviet Encyclopedia, 1969-1978. (in Russian).
3. *Rossijskaja sociologicheskaja jenciklopedija* [Russian Sociological Encyclopedia] / Ed. by Osipov G.V. 1998. (in Russian).
4. Marshall, A. *Principy jekonomicheskoy nauki* [The Principles of Economics]. Moscow, 1993. 594 p. (in Russian).
5. *Kritika sovremennyh burzhuaznyh teorij finansov, deneg i kredita* [Criticism of Modern Middle-class theories of Finance, Money and Credit] / Ed. by Solus G.P. Moscow, 1978. URL: www.kredit-moskva.ru
6. Galbraith, J. The Affluent Society. New York.: Mariner Books, 1958. (in Russian).
7. Inshakov, O.V., Russkova, E.G. Infrastructure of market economy: the system approach to research. *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta — Bulletin of St. Petersburg University*. 2005. Series 5. Issue 2. Pp. 28-37. (in Russian).
8. Ivanenko, L.V., Ovsannikov, A.A., Zakinchik, A.I., Ivanenko, L.V.. Region Development. Composition, Place and Role of Regional Infrastructure. *Vestnik Samarskogo gosudarstvennogo universiteta putej soobshhenija — Bulletin of Samara State Railway University*. 2007. №8 (12). Pp. 33-38. (in Russian).
9. Nikolaeva, M.G., Mordovchenkov, N.V. Regional Infrastructure and Citizens' Quality of Life: Cross-system Cooperation. *Jekonomika regiona — Region Economy*. 2012. № 2. Pp. 197-203. (in Russian).
10. Tuisheva, M.R. Social sphere as an Economic Category and its Structure. *Voprosy innovacionnoj jekonomiki — Innovation Economics Questions*. 2012. № 1(11). Pp. 35-39. (in Russian).
11. Sogacheva, O.V. The Special Aspects of Region Social Infrastructure Formation and Functioning. *Vestnik Tambovskogo universiteta — Bulletin of Tambov State University*. 2009. № 3 (71). Series «Humanities». Pp. 388-392. (in Russian).
12. Radina, O.I. Social Infrastructure as a Category of Regional Economy. *Izvestija vuzov. Severo-Kavkazskij region — University News-Bulletin. North Caucasus Region*. Series «Social Sciences». 2003. № 9. Pp. 67-72. (in Russian).
13. Bykovskaja, I.V. The Role of Social Infrastructure in Regional Economic Structures Functioning. *Vestnik Adygejskogo gosudarstvennogo universiteta — Bulletin of Adygei State University*. 2010. № 3. Series 5: Economics. Pp. 37-43. (in Russian).
14. Logacheva, N.M. Social Infrastructure as a Factor of Regional Development. *Vestnik Ural'skogo instituta jekonomiki, upravlenija i prava — Bulletin of Ural Institute of Economics, Management and Law*. 2011. № 2 (15). Pp.57-65. (in Russian).

14. Logacheva, N.M. The Questions of Financing Social Infrastructure of Russian Regions // Resources. Information. Provision. Competition. 2011. №4. Pp. 637-640. (in Russian).
15. Zverev, A.V. Systemization and Classification of Social Infrastructure. *TERRA ECONOMICUS*. 2011. Vol 9. № 2-2. Pp. 39-42. (in Russian).
16. Stepanov, V.I., Rykalina, O.V. Contemporary Approach to Content and Essence of the Notion Infrastructure. *Voprosy regional'noj jekonomiki — Issues of Regional Economy*. 2012. Vol. 12. № 3. Pp. 112-120. (in Russian).
17. Frolova, E.V. Regional Differentiation: the Role of Social Infrastructure. *Rossija i sovremennij mir — Russia and Contemporary World*. 2012. № 4. Pp. 49-61