

© Е.А. ЦАРЕВСКАЯ, Ю.А. ТОКАРЕВ

tsarevna76@mail.ru, tokarevya@mail.ru

УДК 331.556.48(571.61)

ВЛИЯНИЕ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ НА РЕГИОНАЛЬНЫЙ РЫНОК ТРУДА

АННОТАЦИЯ. Свобода перемещения товаров, капиталов и труда, являясь фундаментальным принципом рыночной экономики, далеко неоднозначно проявляется в приграничных регионах РФ. Недостаточное внимание, как со стороны деловых кругов, так и миграционных структур к регулированию рынка труда неудовлетворительно сказывается и на конкурентоспособности региональной экономики. В силу действия указанных обстоятельств актуальным становится анализ привлечения иностранной рабочей силы на региональные рынки труда, чему и посвящено исследование.

Для Амурской области указанная проблема окрашена другими специфическими особенностями, которые диспропорциям на рынке труда придают угрожающие тенденции. Параллельное снижение постоянно проживающего населения и трудовых ресурсов, наблюдаемое на протяжении длительного периода, создает угрозу развитию экономики. Тенденция увеличения доли иностранной рабочей силы в структуре трудовых ресурсов Амурской области в 3 раза сокращает вовлеченность коренного населения в экономическую деятельность. Регулирование миграционных потоков и отказ от использования труда китайским рабочим не существенно отражается на снижении их доли в численности трудовых мигрантов.

Несмотря на то, что напряженность на рынке труда в Амурской области ниже, чем в целом в Российской Федерации, влияния рынка труда на структуру экономики не наблюдается. Проблема структурной безработицы, таким образом, усугубляется и может быть разрешена в связи с реализацией крупных инвестиционных проектов, как-то, строительство космодрома «Восточный», нефтеперерабатывающего завода, каскада гидроэлектростанций на реке Буряя.

SUMMARY. It is common knowledge that the free movement of goods, labour and capital is a fundamental principle of the present-day market economy. In this context, the situation in border regions of the Russian Federation is far from being ideal. The migration authorities and business circles pay an insufficient attention to the regulation of local labour markets which has a negative impact on the competitive strength of the regional economy. The purpose of the present paper is to analyze the existing opportunities for the attraction of a foreign workforce to the regional labour markets in order to facilitate the solution of the local economic problems.

The labour imbalances in the Amur Region, which are caused by multi-year outflows of local population, along with steadily declining labour resources, appear to be very threatening for the development of the regional economy. The growing presence of foreign workers in the Amur Region may lead to a three-fold decrease in economic participation among the local population. The regulation of migration flows and refusal to use the Chinese labour resources will not reduce significantly the number of the Chinese workers as a percentage of the total headcount of migrants.

The labour market in the Amur Region is characterized by a lower intensity as compared to the other parts of the Russian Federation. The labour market in the Amur Region does not have a significant influence on the local economic structure.

The problem of structural unemployment can be solved through the implementation of large-scale investment projects, such as the construction of a cascade of hydroelectric power stations on the Bureya River, a local oil refinery plant and the Vostochny spaceport.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Трудовая миграция, иностранная рабочая сила, структура занятости, рынок труда

KEY WORDS. Labour migration, foreign labour force, the Chinese, employment structure, labour market.

Одной из актуальных проблем, которая активно изучается современной наукой, является привлечение и использование иностранной рабочей силы (ИРС) в стране в целом и отдельных регионах, в частности. Это обусловлено, прежде всего, растущими масштабами миграционных потоков в приграничные регионы России, усилением конкуренции со стороны иностранцев в некоторых отраслях экономики и, как следствие, ростом безработицы среди местного населения, формированием нелегальных рынков труда и иными негативными последствиями внешней трудовой миграции. В то же время в таких регионах наблюдается дефицит трудовых ресурсов, и иностранная рабочая сила является фактически единственным источником их пополнения.

Формирование рынка иностранной рабочей силы в Амурской области имеет специфические особенности: во-первых, неблагоприятная демографическая ситуация, которая характеризуется естественной убылью и миграционным оттоком населения; во-вторых, географическое местоположение и удаленность региона от европейской части страны способствуют активному привлечению иностранной рабочей силы из стран АТР, особенно Китая; в-третьих — отраслевые и территориальные диспропорции спроса и предложения рабочей силы на рынке труда региона [1].

По прогнозам специалистов в ближайшие годы в Амурской области сохранится наметившаяся в начале 90-х гг. XX в. тенденция сокращения общей численности населения, в том числе в трудоспособном возрасте. На основании информации, представленной в [2], [3], [4], построена диаграмма на рис. 1, характеризующая эту тенденцию.

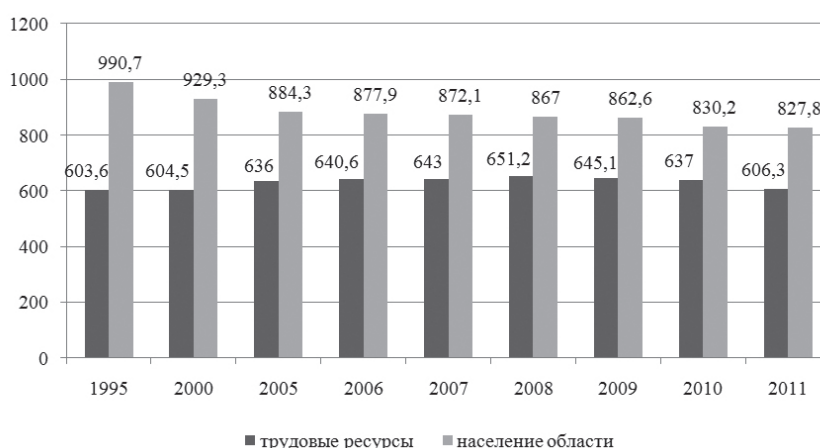


Рис. 1. Соотношение трудовых ресурсов и постоянно проживающего населения Амурской области, тыс. чел.

Как видно из диаграммы, в 2011 г. численность постоянно проживающего населения в области составляла 827,8 тыс. человек, и уменьшилась по сравнению с 1995 г. на 162,9 тыс. человек, или на 16,4%. При этом основной причиной сокращения численности жителей региона явился миграционный отток населения преимущественно в европейскую часть страны.

Следует отметить, что на фоне ежегодного сокращения численности постоянного населения количество трудовых ресурсов в Амурской области изменяется незначительно. Одновременно с этим изменение структуры трудовых ресурсов региона не отличалось удовлетворительной тенденцией. Так, на протяжении рассматриваемого периода времени снижалась доля лиц в трудоспособном возрасте. Восполнение дефицита трудовых ресурсов обеспечивалось как за счет лиц в возрасте старше трудоспособного, которые активно продолжают работать после достижения пенсионного возраста, так и посредством привлечения иностранной рабочей силы (рис. 2).

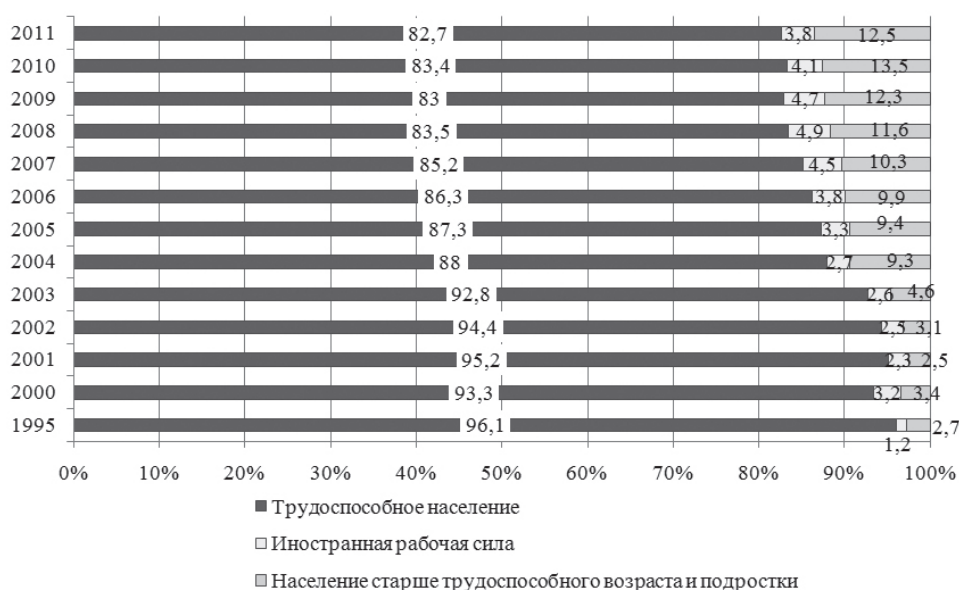


Рис. 2. Структура трудовых ресурсов Амурской области

Использование иностранной рабочей силы в регионе имеет географические и отраслевые особенности, что связано с приграничным положением региона, а также различной реакцией занятости мигрантов на институциональные изменения в сфере миграционной политики России [5].

Так, наибольшую долю занятых трудовых мигрантов составляют представители стран дальнего зарубежья. В 2011 г. их удельный вес составлял 78% из общего числа ИРС в регионе. Лидерами среди стран дальнего зарубежья — поставщиков трудовых ресурсов в экономику Амурской области являются Китай и КНДР (табл. 1).

Таблица 1

**Доля граждан КНР и КНДР, занятых в экономике Амурской области
в общей численности трудовых мигрантов из стран Дальнего зарубежья, %**

Страна \ Год	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
КНР	38,6	14,8	17,7	41,0	61,6	74,8	72,1	79,0	82,1	84,5	83,7	83,1	82,1	81,0
КНДР	61,3	85,1	82,2	59,0	38,4	25,2	27,9	21,0	17,9	14,9	15,4	16,5	17,6	18,5

Следует отметить, что в период с 2000 г. по 2008 г. доля китайских рабочих в численности ИРС из стран дальнего зарубежья возросла на 69,7 %, а доля рабочих из КНДР, наоборот, снизилась на 70,2 %. Начиная с 2009 г. наблюдается иная тенденция: снижается численность трудовых мигрантов из Китая и возрастает число рабочих из Северной Кореи. Это объясняется регулированием миграционных потоков и отказом от использования труда китайских рабочих в сфере сельского хозяйства вследствие неоднократных нарушений правил землепользования и применения запрещенных удобрений. Наряду с этим планируется сокращение квот на присутствие китайцев не только в сельском хозяйстве, но и в строительстве, а также на лесозаготовках.

В целом структура занятости иностранной рабочей силы по видам экономической деятельности на протяжении последних лет практически не изменялась. Большинство трудящихся-иностранцев привлекалось для работы в организациях строительства — 38,5%, в сфере сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства — 34,1%. Доля трудящихся-мигрантов, привлекавшихся для работы на предприятиях оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования составляла 10,7% [9].

Миграционные процессы, происходящие в Амурской области, отражают состояние рынка труда региона. Более того, различные категории мигрантов, прибывающих на сезонные работы, на постоянное место жительства и др., оказывают воздействие на колебания спроса и предложения рабочей силы.

В этих условиях эффективность управления миграционными процессами определяется сбалансированностью спроса и предложения на региональном рынке труда. Если спрос на труд формируется территориально-локализованным производством, то предложение труда определяется характером и условиями расселения, численностью и половозрастной структурой населения, особенностями миграционных потоков.

С целью подтверждения тезиса произведена оценка состояния рынка труда Амурской области и определена степень влияния миграции на условия функционирования. В соответствии с методикой, предложенной А. Топилиным [6], показатели, характеризующие спрос и предложение рабочей силы, сгруппированы в две группы (табл. 2).

Таблица 2

Оценка рынка труда Амурской области*

Показатель \ Год	2000	2005	2007	2008	2009	2010	2011
<i>1 Группа — Показатели, характеризующие спрос на рабочую силу</i>							
1.1 Численность занятого экономически активного населения	415749	380339	414922	417940	417329	414492	442400
1.2 Уровень занятости, %	58,4	54,4	59,7	60,4	60,7	60,6	65,3
1.3 Потребность в работниках, заявляемая в службы занятости	1943	2596	4262	20432	11110	11827	8588
<i>2 Группа — Показатели, характеризующие предложение рабочей силы</i>							
2.1 Уровень безработицы экономически активного населения (в возрасте от 15 до 72 лет), %	13,7	10,3	6,4	5,1	8,7	6,9	6,1
2.2 Уровень безработицы, регистрируемый службой занятости, %	1,9	4,6	5,5	4,9	4,0	3,1	3,0
2.3 Показатель напряженности на рынке труда	5,1	7,7	5,9	1,1	1,7	1,2	1,6
2.4 Показатель дисбаланса на рынке труда	7363	16861	20121	1250	7121	2136	4904
2.5 Коэффициент миграционной нагрузки на рынок труда	-1,7	-0,6	-0,6	-0,12	-0,17	-0,23	-0,54
2.6 Коэффициент миграционной нагрузки на занятость		48	31	28	25	27	34
2.7 Коэффициент нагрузки ИРС на рынок труда	1,93	5,02	6,26	1,53	2,52	1,81	2,96
2.8 Показатель соотношения численности ИРС к численности занятых	9	34	64	75	67	51	57

Первая группа показателей, характеризующая спрос на рабочую силу, включает следующее: численность и динамику занятого экономически активного населения; уровень занятости; потребность в работниках, заявляемая в службы занятости предприятиями и организациями.

Вторая группа показателей объединяет характеристики экономически активного, но незанятого населения региона и мигрантов трудоспособного возраста, включая иностранную рабочую силу, что позволяет оценить предложения рабочей силы.

Анализируя группу показателей, характеризующих спрос на рабочую силу в Амурской области, можно сделать вывод о том, что ежегодно наблюдается

* Рассчитано по [7], [8].

рост потребности в рабочей силе. Объективной причиной указанной тенденции является, прежде всего, реализация правительственных программ, связанных со строительством объектов жилого фонда, объектов государственного значения. Реализация проектов космодрома «Восточный», строительство Нижне-Бурейской ГЭС, трубопроводной системы ВСТО, сопровождается ростом потребности в рабочей силе и, следовательно, в ближайшие годы спрос будет неуклонно возрастать [10].

Исследование второй группы показателей, характеризующих предложение рабочей силы в регионе, позволяет сделать выводы:

1) *Коэффициент напряженности на рынке труда* — отношение числа граждан, не занятых трудовой деятельностью, к числу вакантных должностей и свободных рабочих мест. В 2007-2011 гг. значение коэффициента не превышало 2, т.е. на одну вакансию претендовало 2 безработных. Коэффициент напряженности на рынке труда в среднем по России составляет 2,5. Поэтому Амурскую область не следует относить к регионам с напряженной ситуацией на рынке труда.

2) *Показатель дисбаланса на рынке труда* определяется как разница между среднегодовой численностью безработных и среднегодовым числом вакансий, сообщенных организациями в органы государственной службы занятости.

Данный показатель в Амурской области на протяжении исследуемого периода имеет положительную тенденцию, характеризует избыток и конкуренцию рабочей силы в регионе. В то же время этот показатель не отражает структурных диспропорций в различных сферах экономической деятельности. Таким образом, в Амурской области проблема структурной безработицы остается актуальной.

3) *Коэффициент миграционной нагрузки на рынок труда* рассчитывается как отношение сальдо миграционного потока населения в трудоспособном возрасте к потребности в работниках, заявляемой предприятиями и организациями в службу занятости. Он характеризует фактическую численность мигрантов, претендующих на свободные рабочие места в регионе.

Значения данного показателя в Амурской области имеет отрицательный знак. Величина показателя свидетельствует о том, что мигранты не оказывают значительного влияния на рынок труда. К тому же из Амурской области больше выбывает лиц трудоспособного возраста, чем приезжает, что приводит к снижению конкуренции за вакантные рабочие места.

4) *Коэффициент миграционной нагрузки на занятость* — соотношение мигрантов трудоспособного возраста на 1 тыс. занятых. В 2011 г. на 1 тыс. занятых Амурской области приходилось 34 мигранта в трудоспособном возрасте. Величина показателя в регионе ниже среднего значения по Российской Федерации — 38 человек.

5) *Коэффициент миграционной нагрузки на рынок труда за счет иностранных работников* рассчитывается как отношение численности привлеченной на законных основаниях иностранной рабочей силы к заявленной потребности в работниках службой занятости региона.

За последние четыре года на одну вакансию на рынке труда региона претендовало 2-3 иностранных работника, в то же время на данную вакансию претендовало от 1 до 2 безработных, зарегистрированных в службе занятости Амурской области. В 2005 г. и 2007 г. ситуация была гораздо напряженной,

т.к. на одну вакансию претендовало 7 иностранных рабочих и 6 безработных (рис. 3). Таким образом, можно сделать вывод, что конкуренция за рабочие места между иностранными работниками и местным населением существует, но значительно ниже, чем в России.



Рис. 3. Динамика численности иностранных рабочих, безработных и вакантных должностей в Амурской области, тыс. чел.

Показатель соотношения численности ИРС к численности занятых (на 1 тыс. человек). В 2011 г. на 1000 человек занятого экономически активного населения приходилось 57 трудовых мигрантов, среднее значение по России составляло 18 иностранных работников на 1000 занятых, а по Дальнему Востоку 32 человека на 1 тыс. занятых.

На 1000 чел. занятого экономически активного населения приходится больше иностранных рабочих, чем мигрантов трудоспособного возраста, прибывших на территорию Амурской области. Представленные данные позволяют говорить о том, что иностранная рабочая сила оказывает большее влияние на рынок труда региона, чем миграция населения.

Выводы. Рынок труда Приамурья характеризуется рядом особенностей и проблем. Во-первых, на протяжении многих лет наблюдается негативная тенденция — отток населения в трудоспособном возрасте превышает миграционный приток. Во-вторых, в области отмечается структурный дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы. Рынок труда характеризуется несоответствием количественных и качественных характеристик, наблюдается дефицит квалифицированных рабочих и специалистов отдельных профессий и специальностей. Большинство безработных жителей Амурской области отказываются от трудоустройства на работу, которая предоставляется службой занятости, так как основное число вакансий составляют рабочие профессии и специальности, требующие высокой физической нагрузки (более 80% вакансий). Несоответствие профессионально-квалификационных требований, предъявляемых работодателями, с профессионально-квалификационными характеристиками, которыми обладают соискатели вакантных должностей, является одной из основных причин безработицы в области. В-третьих, низкая территориальная мобильность рабочей силы обусловлена слабо развитой системой информирования о возможностях трудоустройства безработных граждан и членов их семей в сельской местности, городах и районах области.

Принимая во внимание вышеизложенное, можно предположить, что существующий дисбаланс между спросом и предложением на рынке труда Амурской области, сложившийся до 2011 г., сохранялся в 2012 г. и будет иметь место в ближайшем будущем. В то же время дефицит собственных трудовых ресурсов и рост числа вакансий на рынке труда в связи с реализацией крупных региональных проектов будут стимулировать предложение рабочей силы со стороны иностранных граждан, преимущественно представителей стран дальнего зарубежья.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Царевская Е.А., Понкратова Л.А. Иностранная рабочая сила в приграничном регионе: предпосылки привлечения, отраслевые и территориальные особенности использования // Управление экономическими системами. Электронный научный журнал. URL: <http://www.uecs.ru/regionalnaya-ekonomika/item/851-2011-12-15-06-09-19>
2. Демографический ежегодник Амурской области: Статистический сборник. Благовещенск: Амурстат, 2012. 151 с.
3. Динамика миграционных процессов на территории Амурской области: Записка. Благовещенск: Амурстат, 2012. 28 с.
4. Динамика миграционных процессов на территории Амурской области: аналитическая записка. Благовещенск: Амурстат, 2013. 31 с.
5. Понкратова Л.А. Трансграничные обмены и взаимодействие приграничных регионов России и Китая // Проблемы Дальнего Востока. 2010. №6. С. 99-115.
6. Топилин А., Парфенцева О. Об оценке влияния миграции на рынки труда // Региональная экономика: теория и практика. 2010. №5. С. 48-53.
7. Труд и занятость в Амурской области в 2011 году: Сборник. Благовещенск: Амурстат, 2012. 134 с.
8. Трудовые ресурсы Амурской области в 2011 году: Записка. Благовещенск: Амурстат, 2012. 64 с.
9. Понкратова Л.А., Чжао, Синь. Внешняя торговля Китая: особенности динамики и оценка структурных сдвигов // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2011. №2(95). С. 44-53.
10. Токарев Ю.А., Немченко О.И. Технологические и продуктовые инновации в контексте кластерного подхода // Вестник Челябинского государственного университета. 2010. № 6. С. 118-122.

REFERENCES

1. Carevskaja, E.A., Ponkratova, L.A. Prerequisites for Attraction and Suggestions for Territorial and Sectoral Distribution of the Foreign Labour Force in the Border Region // *Upravlenie jekonomicheskimi sistemami. Jelektronnyj nauchnyj zhurnal — Management of Economic Systems: e-Science Magazine*. URL: <http://www.uecs.ru/regionalnaya-ekonomika/item/851-2011-12-15-06-09-19> (in Russian).
2. *Demograficheskij ezhegodnik Amurskoj oblasti: Statisticheskij sbornik* [Demographic Yearbook of the Amurskaya Region]. Blagoveshchensk: Amurstat, 2012. 151 p. (in Russian).
3. *Dinamika migracionnyh processov na territorii Amurskoj oblasti: Zapiska* [Dynamics of Migration Processes in the Amurskaya Region]. Blagoveshchensk: Amurstat, 2012. 28 p. (in Russian).
4. *Dinamika migracionnyh processov na territorii Amurskoj oblasti: analiticheskaja zapiska* [Dynamics of Migration Processes in the Amurskaya Region]. Blagoveshchensk: Amurstat, 2013. 31 p. (in Russian).
5. Ponkratova, L.A. Cross-Border Exchanges and Interaction between Russian and Chinese Border Regions. *Problemy Dal'nego Vostoka — Problems of the Far East*. 2010. № 6. Pp. 99-115. (in Russian).

6. Topilin, A., Parfenceva, O. Assessing the Influence of Migration on Labour Markets. *Regional'naja jekonomika: teorija i praktika — Regional Economy: Theory and Practice*. 2010. № 5. Pp. 48-53. (in Russian).

7. *Trud i zanjatost' v Amurskoj oblasti v 2011 godu: Sbornik* [Labour and Employment in the Amurskaya Region in 2011]. Blagoveshchensk: Amurstat, 2012. 134 p. (in Russian).

8. *Trudovye resursy Amurskoj oblasti v 2011 godu: Zapiska* [Labour Resources in the Amurskaya Region in 2011]. Blagoveshchensk: Amurstat, 2012. 64 p. (in Russian).

9. Ponkratova, L.A., Chao Sing. China's Foreign Trade: Dynamics and Assessment of Structural Shifts. *Nacional'nye interesy: priority i bezopasnost' — National Interests: Priorities and Securities*. 2011. № 2 (95). Pp. 44-53. (in Russian).

10. Tokarev, Ju.A., Nemchenko, O.I. Boosting Technological and Product Innovation: the Cluster Approach. *Vestnik Cheljabinskogo gosudarstvennogo universiteta — Bulletin of Chelyabinsk State University*. 2010. № 6. Pp. 118-122. (in Russian).