

© Д. В. КНЯЗЕВ

*Российская академия правосудия
(Западно-Сибирский филиал в Томске)
Kdov1979@inbox.ru*

УДК 347.9

СЕМЕЙНЫЕ СУДЫ В КАНАДЕ

FAMILY COURTS IN CANADA

В статье идет речь о семейных судах в Канаде. «Фрагментированность», или «раздробленность», юрисдикции в отношении семейных споров, когда вопросы семейного права подлежат рассмотрению судами различных категорий, называется в качестве основной причины появления единых семейных судов. Указывается на то, что большинство провинций Канады идет по пути специализации судов и судей, в судах создаются отделения для разрешения семейных споров. Характерная черта правосудия по семейным спорам в Канаде — существование специализированных правил судопроизводства по семейным делам. Их отличают уход от классических состязательных бумаг, широкое использование простых судебных форм для заполнения (онлайн, упрощение, неформальность процедуры рассмотрения спора). Широко применяются альтернативные способы разрешения споров, причем как стандартные (медиация, посредничество), так и специфические (например, встреча с консультантом по семейным спорам). Наблюдается стремление сделать семейные суды своеобразными центрами помощи при возникновении семейных конфликтов, в которых предлагаются различные услуги, помогающие участникам семейных конфликтов.

The article deals with family courts in Canada. Fragmented jurisdiction over family law matters (due to the Constitution of Canada), when family disputes are resolved by courts of different levels (federal and provincial), initially was the main reason for creating unified family courts (UFC). Most of Canadian provinces have specialized courts for family disputes. There are special procedural rules applied in family courts for family law issues. These rules have some peculiarities, e.g. less use of conventional adversary documents (pleadings), widespread use of simple court forms, especially online ones, typically rules are simplified, and court meetings have unofficial nature. Alternative procedures generally have priority over formal court proceedings. There are traditional procedures like mediation, negotiation, and special ones such as Family Justice Counselors. There is a tendency to make UFCs act as special hubs with family services designed to help disputants.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Гражданский процесс Канады, семейный суд, специализация судов.

KEY WORDS. Civil procedure in Canada, unified family court, court specialization.

В правовой доктрине используется категория единого семейного суда (unified family court), под которым понимается суд, во-первых, имеющий полномочия по разрешению всех семейных споров; во-вторых, судьи и персонал которого осуществляют правосудие лишь по семейным спорам; в-третьих, обеспечивающий целый спектр методов разрешения спора, которые в наибольшей степени отвечают нуждам семьи и детей; в-четвертых, являющийся не только судом, но и центром, объединяющим правовые и социальные сервисы для семьи и детей.

1. Появление единого семейного суда в Канаде вызвано определенными **причинами**. Конституционный акт 1867 г. [1] по существу предусматривает три категории судов: провинциальные (ст. 92), федеральные (ст. 101) и суды (ст. 96), которые находятся в совместном ведении федерации и провинций [2, р. 31]. Поэтому в качестве одной из основных предпосылок (как и в Австралии, Англии, Новой Зеландии) называется «фрагментированность», или «раздробленность», юрисдикции в отношении семейных споров, когда вопросы семейного права подлежат рассмотрению судами различных категорий. Так, согласно Конституционному акту 1867 г. законодательная власть в отношении «брака и развода» принадлежит федеральному парламенту [1, s. 91(26)], в то время как полномочия по регулированию «церемонии заключения брака» (Solemnization of Marriage) принадлежат провинциям [1, s. 92(12)]. Рабочая группа по семейному правосудию (создана по инициативе Верховного суда Канады при поддержке Департамента юстиции Канады и Федерации правовых сообществ Канады) в своем докладе обращала внимание на то, что «раздробленная» юрисдикция «сбивает с толку супругов, партнеров и родителей, которым зачастую приходится обращаться в несколько судов для решения семейного спора, а также не позволяет судебной системе комплексно и последовательно реагировать на семейные споры» [3, 46]. Поэтому «фрагментированность» юрисдикции указывалась Комиссией по правовой реформе в Канаде (Canadian Law Reform Commission) в качестве серьезной проблемы [4, 450-452], а для ее решения было рекомендовано создание единого семейного суда.

Согласно Конституции Канады* к исключительным полномочиям региональных парламентов относится устройство правосудия в провинции, включая учреждение, обеспечение и организацию провинциальных судов как уголовных, так и гражданских, а также процедуру рассмотрения гражданских споров в них (ст. 92(14) Конституционного акта 1867 г.) [1]. Поэтому инициативы по реформированию судопроизводства по семейным делам в значительной и даже в большей степени имеют место на уровне провинций.

2. Большинство провинций идет по пути **специализации судов и судей** при разрешении семейных споров. Считается, что современное семейное право требует специальных знаний, навыков его толкования, разрешения таких споров. Работа с семьями и детьми требует особого опыта, отношения и чувства долга

* Необходимо отметить, что канадская Конституция не существует в виде единого документа, это любопытная правовая материя (кстати, одна из старейших в мире среди действующих конституций), которая включает в себя множество актов, традиций и политических обычаев.

от судей и сотрудников аппарата. Кроме того, специализированный суд является прекрасной площадкой для отработки новых методов разрешения споров.

При этом от судей при разрешении семейных споров требуются хорошее знание материального и процессуального семейного права (для семейных споров зачастую установлены особые процессуальные нормы); желание и способность применить навыки разрешения семейных споров; наличие приобретенных профессиональных навыков, а также чувствительность к психологическим и социальным особенностям семейных дел (в частности, в сфере семейного насилия, влияние развода на детей); хорошая осведомленность о существующих сервисах, доступных сторонам семейных конфликтов.

В большинстве случаев в судах создаются отделения для разрешения семейных споров, в компетенцию которых входят развод и раздел имущества, опека и доступ к ребенку, содержание ребенка и супруга, дела о защите ребенка, об усыновлении (удочерении), установление отцовства, о домашнем насилии. Так, в Саскачеване действует Отделение по семейным спорам в Суде Королевской скамьи (Queen's Bench Act, RSS 1978, с Q-1), при этом судьи назначаются именно как судьи по семейным спорам; на Острове Принца Эдуарда — Отделение по семейным спорам в Верховном суде провинции Остров Принца Эдуарда (Judicature Act, RSPEI 1988, с J-2.1); в Нью-Брансуике — Семейное отделение в Суде Королевской скамьи Нью-Брансуика (Judicature Act, RSNB 1973, с J-2), часть судей рассматривают только семейные споры, часть — также остальные гражданские; в Онтарио — Семейный суд (подразделение Верховного суда) (Courts of Justice Act, R.S.O. 1990, СНАРТЕР с. 43); в Британской Колумбии в Верховном суде в июле 2014 г. запущен пилотный проект на 2 года (в Ванкувере и Вестминстере создается реестр судей, которые в течение определенного периода времени будут рассматривать семейные споры); в Манитобе в Суде Королевской скамьи — Отделение по семейным спорам; в Новой Шотландии созданы Семейный суд и Семейное отделение в Верховном суде.

3. Характерная черта правосудия по семейным спорам в Канаде — существование **специализированных правил судопроизводства** по семейным делам*. Их отличают уход от классических состязательных бумаг, широкое использо-

* В Саскачеване — отдельный раздел в Правилах Суда Королевской скамьи (The Queen's Bench Rules., Sask Gaz June 21, 2013, 1370); в Онтарио — Family Law Rules, O Reg 114/99 (вбирают в себя все процедуры рассмотрения семейных споров в судах провинции); в Британской Колумбии — Provincial Court (Family) Rules, BC Reg 417/98, Provincial Court (Child, Family and Community Service Act) Rules, BC Reg 533/95, Provincial Court (Adult Guardianship) Rules, BC Reg 30/2001, в Верховном суде провинции действуют собственные правила Supreme Court Family Rules, BC Reg 169/2009; в Манитобе — Правила провинциального суда (Семейное отделение), в Суде Королевской скамьи — Правила Суда Королевской скамьи (отдельный раздел); в Новой Шотландии — Family Court Rules, NS Reg 20/93, в Верховном суде — Правила гражданского судопроизводства (ч. 13 «Семейные процедуры» Nova Scotia Civil Procedure Rules, Nova Scotia Civil Procedure Rules, Royal Gaz Nov 19, 2008); в Квебеке — отдельный раздел «Процедуры по семейным спорам» в Гражданско-процессуальном кодексе Квебека.

вание простых судебных форм для заполнения (онлайн, упрощение, неформальность процедуры рассмотрения спора). Так, Правилами в Саскачеване предусмотрено, что судья проводит процесс максимально неформально, насколько позволяют обстоятельства [5, s. 23.6]. По усмотрению суда любой семейный спор может быть рассмотрен в закрытом судебном заседании [5, s. 23.7]. Кроме того, можно наблюдать движение от состязательного в сторону следственного процесса путем усиления роли судьи (суд определяет вопросы, подлежащие разрешению, доказательства, которые необходимо исследовать, порядок исследования доказательств, а также каких экспертов необходимо вызвать; предусматривается активное управление процессом, особенно при участии лиц, самостоятельно представляющих свои интересы). Используются институт «независимой оценки», особый порядок представительства детей и подходы вовлечения ребенка в судебную процедуру (с целью выявления его интересов); привлекается семейный консультант, который впоследствии дает суду заключение относительно спора.

4. **Альтернативные способы разрешения споров** стали частью современного правосудия в цивилизованных юрисдикциях. Применительно к семейным спорам эта тенденция проявляется наиболее ярко. Практически во всех провинциях получила распространение медиация (с участием судьи или внесудебная), зачастую посещение медиатора — обязательное условие для судебного разбирательства.

Имеют место и иные досудебные примирительные процедуры. Так, в Онтарио служащий по разрешению споров (Dispute Resolution Officer) организует встречу с третьим нейтральным лицом (он дает предварительную оценку, побуждает стороны к заключению соглашения), посещение обязательно для сторон. В Британской Колумбии предусмотрены консультант по семейным спорам (Family Justice Counsellors) (в некоторых судах провинции обязательно его посещение), примирительная конференция у судьи; в Манитобе — консилиатор (оценивает ситуацию в семье, определяет интересы ребенка, впоследствии может быть допрошен судом в качестве свидетеля); в Юконе предусмотрена обязательная согласительная конференция с участием судьи.

5. Семейный суд является своего рода центром помощи при возникновении семейных конфликтов. Поэтому стоит отметить наличие в семейных судах **особых сервисов (услуг)**, помогающих участникам спора, а также призванных гарантировать соблюдение интересов ребенка и лиц с ограниченными финансовыми возможностями. Здесь выделим: 1) образовательные программы*,

* В Онтарио действует Программа обязательного информирования (Mandatory Information Programs): разъясняются влияние развода на родителей и детей; альтернативы судебному разбирательству; семейно-правовые вопросы; судебная процедура; местные правовые и не правовые программы для взрослых и детей. Информационная сессия проводится, как правило, прямо в здании суда. Подобные программы действуют в Британской Колумбии, Манитобе, Северо-Западных территориях, Новой Шотландии и представляют из себя трехчасовой (как правило) семинар (лекцию). Важная особенность состоит в том, что их посещение обязательно перед судебным разбирательством и бесплатно.

2) определение состояния ребенка, его потребностей, желаний в семейном конфликте*; 3) оказание правовой помощи**.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. The Constitution Act. 1867. 30 & 31 Vict, c 3. URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/CONST/INDEX.HTML> (дата обращения: 27.06.2014).
2. Hausegger L., Hennigar M., Riddell T. Canadian Courts: Law, Politics, and Process. Oxford University Press, 2009.
3. Meaningful Change for Family Justice: Beyond Wise Words. Final Report of the Family Justice Working Group of the Action Committee on Access to Justice in Civil and Family Matters, April 2013. URL: <http://www.cfcj-fcjc.org/sites/default/files/docs/Report> (дата обращения: 27.06.2014).
4. Eekelaar J. M. The Modern Law Review Vol. 37. № 4 (Jul., 1974). URL: <http://www.jstor.org/discover> (дата обращения: 27.06.2014).
5. Queen's Bench Act, RSS 1978, c Q-1, c. 18. URL: <http://www.qp.gov.sk.ca/documents/english/statutes/pepealed/Q1.PDF> (дата обращения: 27.06.2014).

REFERENCES

1. The Constitution Act, 1867, 30 & 31 Vict, c 3. URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/CONST/INDEX.HTML> (date of access: 27.06.2014).
2. Hausegger, L., Hennigar, M., Riddell, T. Canadian Courts: Law, Politics, and Process. Oxford University Press, 2009.
3. Meaningful Change for Family Justice: Beyond Wise Words. Final Report of the Family Justice Working Group of the Action Committee on Access to Justice in Civil and Family Matters, April 2013. URL: <http://www.cfcj-fcjc.org/sites/default/files/docs/Report> (date of access: 27.06.2014).

* В Саскачеване, на Острове Принца Эдуарда, в Онтарио назначается клиницист, который устанавливает потребности ребенка, возможности и желание родителей обеспечить интересы ребенка. В Северо-Западных территориях предусмотрен детский адвокат (по делам об опеке и установлении доступа к ребенку), который бесплатно предоставляет суду информацию о видении ребенка, его предпочтениях и желаниях.

** В Нью-Брансуике действует служба правовой помощи, которая дает общую правовую информацию, сведения о судебном процессе, помощь в заполнении форм для лиц, представляющих себя самостоятельно; при этом не предоставляет собственно правовой помощи. В Саскачеване правовая помощь предоставляется по ограниченному кругу вопросов бесплатно (или частично бесплатно), в зависимости от финансового положения лица, не предоставляется при разделе общей собственности супругов. На Острове Принца Эдуарда возможно предоставление немедленной правовой помощи (угроза жизни, здоровью лица, ребенка). В Онтарио действует Программа «Правовая помощь в Онтарио» (Legal Aid Ontario). Оказывается высококачественная правовая помощь лицам с низкими доходами, включает в себя: бесплатную телефонную службу; сокращенную правовую помощь; правовую помощь на основании сертификата и проч. Подобная программа действует в Северо-Западных территориях.

4. Eekelaar, J. M. The Modern Law Review Vol. 37. № 4 (Jul., 1974). URL: <http://www.jstor.org/discover> (date of access: 27.06.2014).

5. Queen's Bench Act, RSS 1978, с Q-1, с. 18. URL: <http://www.qp.gov.sk.ca/documents/english/statutes/repealed/Q1.PDF> (date of access: 27.06.2014).

Автор публикации

Князев Дмитрий Владимирович — заведующий кафедрой гражданского процессуального права Российской академии правосудия (Западно-Сибирский филиал в Томске), кандидат юридических наук

Author of the publication

Dmitry V. Kniazev — Head of the Department of Civil Procedure Law, Western-Siberian Branch of the Russian Academy of Justice (Tomsk), Candidat of Law