

ЭКОНОМИКА

© Л. И. ПОПОВА

Тюменский государственный университет
lpopova2011@yandex.ru

УДК 339.1/5

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ

IMPROVING THE ADMINISTRATION OF CUSTOMS PAYMENTS

Цель исследования — систематизировать направления совершенствования контроля своевременности уплаты таможенных платежей. В статье рассмотрены актуальные вопросы уплаты пошлин и налогов за экспортно-импортные операции участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД).

Показана необходимость применения системы мер, направленных на развитие и внедрение в практику информационных технологий, в частности применения удаленной уплаты пошлин посредством таможенных платежных карт в целях сокращения времени осуществления таможенных операций в отношении перемещаемого товара. Уделено внимание взаимодействию государственных органов, контролирующих перемещение товаров через границу, использованию форм таможенного контроля после выпуска товаров в сочетании с результативной правоохранительной деятельностью таможенных органов в части доначисления таможенных платежей.

Рассмотренные направления совершенствования администрирования таможенных платежей могут послужить основой исследований по актуальным вопросам формирования устойчивой системы таможенного контроля, которая позволит повысить привлекательность внешнеэкономической деятельности и обеспечит полноту поступлений платежей в бюджет в условиях гармонизации и упрощения таможенных операций.

The research is focused on systematization of different approaches aimed at evolving payment promptitude control. The article dwells upon vital issues of customs tolls and taxes settlement by operators of export and import practice in the sphere of Foreign Economic Activities. It demonstrates the importance of management system aimed at designing and implementing informational technologies in regular procedures, including, among others, the system of remote customs tolls settlement via customs payment

cards in order to shorten the time consumption for customs operations concerning transferring goods.

The article also tells about cooperation between public authorities that control the movement of goods across the customs border, as well as about the use of different forms of customs control after the release of goods combined with effective law enforcement measures of customs authorities in the sphere of additional customs tolls. The development directions that concern customs tolls management and are considered in this article may serve as a basis for further research of highlights of shaping a stable system of customs controls able to ensure that the budget revenues are obtained to the full extent in the environment of simplification and harmonization of customs operations, and to improve the image of Foreign Economic Activities.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Федеральный бюджет, таможенный контроль, таможенные платежи, таможенные платежные карты, удаленная уплата таможенных платежей, уклонение от уплаты таможенных платежей.

KEY WORDS. The federal budget, customs control, customs duties, customs payment cards, remote payment of customs duties, evasion of customs duties.

Система показателей деятельности таможенной службы представляет собой совокупность взаимосвязанных показателей, имеющих количественно выраженные характеристики основных критериев оценки работы таможенных органов, которые определены Федеральным законом № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (статья 18 «Оценка работы таможенных органов»). Своевременность и полнота поступлений таможенных платежей является важным критерием, который включает:

- уровень выполнения прогнозируемого задания по перечислению в бюджет доходов, администрируемых таможенными органами;
- долю выявленной суммы задолженности по уплате таможенных платежей в общей сумме перечисленных платежей в федеральный бюджет;
- долю задолженности по уплате таможенных платежей, образовавшейся в результате корректировки таможенной стоимости в общей сумме перечисленных платежей в федеральный бюджет;
- долю дополнительных перечислений в федеральный бюджет (доначисленные таможенные платежи, проценты, пени, штрафы) [14].

За последний отчетный год сумма доходов, администрируемых таможенными органами и учтенная по доходным статьям федерального бюджета от внешне-экономической деятельности, составила 7100,6 млрд. рублей, что превышает сумму денежных средств, перечисленных Федеральной таможенной службой России (ФТС) в 2013 году (6564,56 млрд. рублей), более чем на 535,3 млрд. рублей или на 8,1%.

В разрезе внешнеторговых операций сумма доходов от таможенных платежей составила 4592,16 млрд. рублей по экспортным операциям, 2282,01 млрд. рублей по импортным операциям, 226,43 млрд. рублей по иным платежам.

По данным официального сайта ФТС России за семь месяцев 2015 года сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 2719,7 млрд. рублей [3].

На наш взгляд, применение таких новых технологий, как использование таможенных платежных карт, позволяют оплачивать таможенные платежи в режиме реального времени. Данные об оплате в электронной форме поступают

в таможенный орган от уполномоченных государственных органов и банковских структур в максимально короткие сроки. Так, Федеральное казначейство обеспечивает передачу в таможенную электронную базу данных об уплате и перечислении денежных средств за перемещаемый товар участником ВЭД в минимальный срок до двух часов [3, 9].

Благодаря этому, стало возможным значительно сократить время совершения таможенных операций, а также осуществлять выпуск товаров до момента фактического поступления денежных средств на счета таможенных органов.

В соответствии с таможенным законодательством, участнику ВЭД необходимо предоставлять обеспечение уплаты таможенных платежей за перемещаемый через таможенную границу товар. Глава 12 Таможенного кодекса Таможенного союза (ТК ТС) определяет условия и способы такого обеспечения. Так, исполнение обязанности по уплате таможенных пошлин и налогов обеспечивается в случаях перевозки товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, изменения сроков уплаты таможенных пошлин и налогов, помещения товаров под таможенную процедуру переработки товаров вне таможенной территории и выпуске товаров в соответствии со статьей 198 ТК ТС [13].

Обеспечение уплаты таможенных пошлин и налогов не предоставляется, если сумма подлежащих уплате таможенных пошлин, налогов и процентов не превышает сумму, эквивалентную 500 евро по курсу валют, устанавливаемому в соответствии с законодательством государства — члена Таможенного союза и действующему на день регистрации таможенной декларации.

Возврат или зачет обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов осуществляется при условии, если таможенный орган удостоверится в исполнении обеспеченных обязательств, либо в случае, когда обеспеченное обязательство не возникло.

На основании отдельных статей ТК ТС уплата таможенных пошлин и налогов может быть обеспечена денежными средствами, банковской гарантией, поручительством, залогом имущества — плательщик вправе выбрать любой из способов обеспечения уплаты. Исполнение плательщиком обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов должно быть обеспечено непрерывно в течение всего срока действия обязательства. Оговорено, что срок действия предоставляемого обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов должен быть достаточным для своевременного направления таможенным органом требования об исполнении обязательства, принятого перед этим таможенным органом [13].

В ходе исследования выявлена необходимость автоматизации процесса обеспечения уплаты таможенных платежей для достижения цели ускорения осуществления таможенных операций. Решение данной задачи может быть достигнуто путем создания и внедрения автоматизированной системы по централизованному учету обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов в таможенных органах РФ.

Изменения в Федеральном законе № 311-ФЗ предусматривают:

- внесение денежного залога с применением электронных терминалов, а также через платежные терминалы или банкоматы;

- определение таможенной расписки в качестве единого документа, выдаваемого таможенным органом в подтверждение принятия обеспечения уплаты таможенных пошлин и налогов, в котором указываются суммы принятого обеспечения. Таможенная расписка заменит таможенный приходный ордер, выдаваемый в подтверждение принятия банковской гарантии, поручительства и залога имущества;
- возможность оформления таможенной расписки как в письменной, так и в электронной форме;
- исключение требования о представлении в таможенный орган оригинала таможенной расписки в целях упрощения процедуры возврата (зачета) денежного залога при его использовании для уплаты таможенных платежей;
- установление возможности предоставления в таможенные органы банковских гарантий, оформленных в виде электронного документа, имеющего электронную подпись;
- в случае освобождения гаранта от его обязательств по банковской гарантии — предоставление письма в форме электронного документа, заверенного усиленной квалифицированной электронной подписью таможенного органа [7].

Изменения в законодательстве сократят сроки освобождения гарантов от их обязательств, а также предоставят им возможность оперативно выдавать новые банковские гарантии для их предоставления в таможенные органы.

Бесспорно, ускорению таможенных операций, связанных с контролем уплаты таможенных платежей, будет способствовать реализация информационного обмена сведениями о банковских гарантиях между ФТС России и банками, иными кредитными организациями и страховыми организациями, обладающими правом выдачи банковских гарантий уплаты таможенных пошлин и налогов [7, 9].

Указанные правовые и административные меры обеспечат наличие в таможенных органах информации о предоставленном обеспечении уплаты таможенных пошлин и налогов в максимально короткий срок, а также предоставят возможность использования генерального обеспечения уплаты таможенных платежей, внесенного в таможенный орган, в любом другом таможенном органе. Фактически, уже сегодня созданы условия, при которых участник ВЭД исключает ранее обязательное авансирование платежей на счет таможенного органа.

Немаловажную роль в пополнении федерального бюджета играют дополнительные перечисления от доначисленных таможенных платежей в результате корректировки таможенной стоимости, процентов, пени и штрафов. Такие поступления обеспечиваются правоохранительной деятельностью таможенных органов, а также осуществлением таможенного контроля в рамках реализации Концепции развития таможенного контроля после выпуска товаров до 2016 г. [2].

Так, по данным ФТС России, за последний отчетный год подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров проведено 6 684 проверочных мероприятий в отношении юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей.

По результатам проверочных мероприятий доначислено таможенных платежей и пеней, наложено штрафов на сумму 7,3 млрд. рублей (на 24% больше, чем в 2013 году (5,9 млрд. рублей)). При этом взыскано таможенных платежей и пеней, штрафов на сумму 2,9 млрд. рублей, возбуждено 2 568 дел об административных правонарушениях и 176 уголовных дел, назначено наказаний в виде штрафов на сумму 1 119,5 млн. рублей. Основной формой проверочных мероприятий являлись таможенные проверки по таким направлениям, как контроль достоверности заявления таможенной стоимости (21,1% от общего количества проведенных в 2014 году таможенных проверок), контроль достоверности заявления кода ТН ВЭД ТС (19,1%).

Во взаимодействии с государственными контролирующими и правоохранительными органами проведено 543 таможенных проверки. По их результатам таможенными органами доначислено таможенных платежей, наложено штрафов на сумму 1 352,3 млн. рублей, взыскано 170,4 млн. рублей, возбуждено 361 дело об АП и 27 уголовных дел.

По итогам правоохранительной деятельности таможенных органов за 1 полугодие 2015 года по статье 194 УК РФ (уклонение от уплаты таможенных платежей) возбуждено 343 уголовных дела (в 1 полугодии 2014 года — 269). Удельный вес уголовных дел данной категории от общего количества возбужденных таможенными органами дел составил 29% (за 1 полугодие 2014 года — 26%). Сумма неуплаченных таможенных платежей (статья 194 УК РФ) составила 2,2 млрд. рублей [3].

Таким образом, администрирование таможенных платежей обеспечивается системой мер, направленных на развитие и внедрение в практику осуществления таможенных операций информационных технологий, взаимодействие государственных органов, контролирующих перемещение товаров через границу, использование форм контроля после выпуска товаров в сочетании с результативной правоохранительной деятельностью.

Постоянное совершенствование направлений работы таможенных органов будет способствовать созданию устойчивой системы таможенного контроля, которая позволит обеспечить полноту поступления таможенных платежей в бюджет в условиях оптимизации применения системы управления рисками, гармонизации и упрощения таможенных операций.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Концепция развития таможенных органов РФ до 2020г. URL: http://www.customs.ru/index.php?id=17220&Itemid=2375&option=com_content&view=article
2. Концепция развития таможенного контроля после выпуска товаров до 2016 г. URL: http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=17077
3. Официальный сайт ФТС России. URL: <http://www.customs.ru>
4. Официальный Интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
5. Попова Л. И. Таможенные процедуры: учебное пособие / Л. И. Попова. Тюмень: Издательство ТюмГУ, 2014. 180 с.
6. Попова Л. И. Технологии таможенного контроля: практикум: учебное пособие / Л. И. Попова. Тюмень: Издательство ТюмГУ, 2014. <http://umk3.utmn.ru/files/0000109931.pdf>

7. Приказ ФТС России от 30 июля 2013 г. № 1407 «О реализации Концепции централизации учета таможенных платежей и иных платежей и ведения единого лицевого счета участника внешнеэкономической деятельности». URL: <http://www.pravo.gov.ru>
8. Приказ ФТС России от 17 сентября 2013 г. № 1761 «Об утверждении порядка использования единой автоматизированной информационной системы таможенных органов при таможенном декларировании и выпуске (отказе в выпуске) товаров в электронной форме, после выпуска таких товаров, а также при осуществлении в отношении них таможенного контроля». URL: <http://www.pravo.gov.ru>
9. Приказ ФТС России от 31 декабря 2013 г. № 2505 «Инструкция по оперативному учету таможенных и иных платежей, взимание которых возложено на таможенные органы». URL: <http://www.pravo.gov.ru>
10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1125-р (с изменениями распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1721-р) «Совершенствование таможенного администрирования». URL: <http://www.pravo.gov.ru>
11. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 г. № 378-р «Развитие внешнеэкономической деятельности», подпрограмма 5 «Совершенствование таможенной деятельности». URL: <http://www.pravo.gov.ru>
12. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года. URL: <http://www.customs.ru>
13. Федеральный закон от 2 июня 2010 г. № 114-ФЗ «О ратификации Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза» // Таможенный кодекс Таможенного союза. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101048/
14. Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.10.2015) // Таможенный кодекс Таможенного союза. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181/

REFERENCES

1. Konceptija razvitija tamozhennyh organov RF do 2020 g. [A project of development of the customs authorities in the Russian Federation until 2020] http://www.customs.ru/index.php?id=17220&Itemid=2375&option=com_content&view=article. (In Russian)
2. Konceptija razvitija tamozhennogo kontrolja posle vypuska tovarov do 2016 g. [A project of customs control development after a product release until 2016]. http://www.customs.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=17077. (In Russian)
3. Oficial'nyj sajt FTS Rossii [The official website of the Russian Federal Customs Service]. <http://www.customs.ru>. (in Russian)
4. Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii [The official Internet-portal of legal information]. <http://www.pravo.gov.ru> (In Russian)
5. Popova L. I. Tamozhennye procedury [Customs procedures]: A textbook. Tyumen: Publishing House of Tyumen State University, 2014. 180 p. (In Russian)
6. Popova L. I. Tehnologii tamozhennogo kontrolja [Customs control techniques]: A student's book. Electronic version. Tyumen: Publishing House of Tyumen State University, 2014. <http://umk3.utmn.ru/files/0000109931.pdf>. (In Russian)
7. Order of the Federal Customs Service of Russia dated July 30, 2013 No 1407 «O realizacii Konceptii centralizacii ucheta tamozhennyh platezhej i inyh platezhej

- i vedenija edinogo licevogo scheta uchastnika vneshnejekonomicheskoj dejatel'nosti» [«On the implementation of the project of accounting centralization of customs payments and other payments and maintaining a single account involved in a foreign trade»]. <http://www.pravo.gov.ru>. (In Russian)
8. Order of the FCS of Russia dated September 17, 2013 No 1761 «Ob utverzhdenii porjadka ispol'zovanija edinoj avtomatizirovannoj informacionnoj sistemy tamozhennyh organov pri tamozhennom deklarirovanii i vypuske (otkaze v vypuske) tovarov v jelektronnoj forme, posle vypuska takih tovarov, a takzhe pri osushhestvlenii v otnoshenii nih tamozhennogo kontrolja» [«On approval of the order of use of a unified automated information system of customs authorities during the customs declaration process and release (or refusal to release) of such goods in an electronic form, after the release of such goods, as well as in relation to the implementation of their customs control»] <http://www.pravo.gov.ru>. (In Russian)
 9. Order of the Federal Customs Service of Russia dated December 31, 2013 No. 2505 «Instrukcija po operativnomu uchetu tamozhennyh i inyh platezhej, vzimanie kotoryh vozložheno na tamozhennye organy» [«Instruction on the real-time records management of customs and other charges levied by the customs authorities»]. <http://www.pravo.gov.ru>. (In Russian)
 10. Order of the Government of the Russian Federation dated June 29, 2012 No 1125-p (as amended by the Federal Government on September 26, 2013 No 1721-p) «Sovershenstvovanie tamozhennogo administrirovanija» [«Improvement of customs administration»]. <http://www.pravo.gov.ru>. (In Russian)
 11. Order of the Government of the Russian Federation dated March 18, 2013 No 378-p «Razvitie vneshnejekonomicheskoj dejatel'nosti» [«Development of the Foreign Economic Activity»], sub-procedure No 5 «Sovershenstvovanie tamozhennoj dejatel'nosti» [«Improvement of customs activities»]. <http://www.pravo.gov.ru>. (In Russian)
 12. Strategija razvitija tamozhennoj sluzhby Rossijskoj Federacii do 2020 g. [The strategy of development of Customs Service of the Russian Federation until 2020]. <http://www.customs.ru>. (In Russian)
 13. Tamozhennyj kodeks Tamozhennogo sojuza [The Customs Code of the Customs Union] (Federal Law of June 2, 2010 No 114-FZ «O ratifikacii Dogovora o Tamozhennom kodekse Tamozhennogo sojuza» [«On ratification of the Treaty concerning the Customs Code of the Customs Union»]) http://www.consultant.ru/document/cons__doc__LAW__101048/. (In Russian)
 14. Federal Law dated November 27, 2010 No 311-FZ «O tamozhennom regulirovanii v Rossijskoj Federacii» [«On Customs Regulation in the Russian Federation»]. https://www.consultant.ru/document/cons__doc__LAW__107181/. (In Russian)

Автор публикации

Попова Любовь Ивановна — кандидат экономических наук, доцент кафедры таможенного дела Тюменского государственного университета

Author of the publication

Lyubov' I. Popova — Cand. Sci (Econ.), Associate Professor at the Department of Customs, Tyumen State University