

© З.Н. СОКОВА
sokova.zn@gmail.com

УДК 957.40

БЮРОКРАТИЯ ЗАПАДНОЙ АФРИКИ В ПОСТКОЛОНИАЛЬНЫЙ ПЕРИОД: ИДЕЙНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ОРИЕНТАЦИИ

АННОТАЦИЯ. На материалах Западной Африки анализируются идейно-политические ориентации африканской бюрократии, в частности правящих групп, которые играют большую роль в формировании государственной политики.

SUMMARY. With the help of the materials of Western African countries the author considers the political views on African bureaucracy, in particular on ruling groups, which play a significant role in the formation of state policy.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА. Африканская бюрократия, политическая культура.
KEY WORDS. African bureaucracy, political culture.

Идеалы, ценностные установки, социально-психологические позиции, политические взгляды африканских чиновников зависят от многих факторов, в первую очередь, от характера социально-экономических отношений, идеологии, системы ценностей современного развивающегося общества. Вливаясь в чиновничий аппарат, индивид неизбежно несет с собой весь социально-психологический и мировоззренческий комплекс, типичный для класса, слоя, группы, к которой он принадлежит. В его сознании и поведении проявляются мотивы, интересы, взгляды на окружающую действительность, полученные в период обучения в школе и университете. Но в результате приобретения статуса чиновника, установления новых социальных связей, сознание молодого человека существенным образом трансформируется.

Политические взгляды, ценностные ориентации служащих административно-управленческого аппарата формируются под воздействием таких факторов, как уровень социально-экономического положения отдельных чиновников, характер труда и выполняемых функций. Социальная дифференциация в среде работников госаппарата предполагает, что отдельные группы придерживаются разных идейно-мировоззренческих установок.

Наибольший интерес представляет мировоззрение верхушки чиновничества. Являясь важным элементом правящих групп, она играет большую роль в формировании государственной политики. Идейные концепции, получившие распространение в верхнем эшелоне государственного администрирования оказывают значительное влияние на выработку основных направлений социально-экономических преобразований и, в конечном счете, на характер правящего режима.

Чиновничество находится под влиянием разных культурно-исторических традиций. С одной стороны, оно сохраняет связи со своей общиной, этнически-

ми и конфессиональными группами. С другой стороны, западное образование, система ценностей и характер профессиональных функций выделяют служащих госаппарата в особый слой африканского общества, который подвергся значительной вестернизации.

У чиновника присутствуют черты базовой личности (личности, связанной с автохтонным базисом африканского общества), для которой характерно общинно-племенное сознание, традиционные ценности кровно-родственных, этнических связей, патернализма и т.д. Поэтому чиновник, обладающий ответственной должностью в госаппарате, остается членом традиционного коллектива — этнической группы, общины и соблюдает свои традиционные обязанности.

Африканские чиновники любого уровня обладают признаками маргинальной, промежуточной личности. В результате влияния различных цивилизаций, эпох, идейно-культурных потоков формируется особый тип личности, в котором уживаются традиции и современность, мистика и рационализм, архаические предрассудки и научные знания, религиозная созерцательность и политический динамизм [1].

Поскольку чиновники существуют под влиянием противоположных идейно-культурных традиций, то это создает предпосылки для существования в их среде различных общественно-политических взглядов. Поэтому, наряду с такими представлениями как трибализм, этноцентризм, панафриканизм, порожденными африканскими реалиями, широко распространены (и обрели национальную почву) западные общественно-политические концепции.

Идейно-политические установки африканского чиновничества, независимо от социального положения отдельных групп, связаны с национализмом. Его основными принципами являются антиколониализм, укрепление суверенитета, преодоление отсталости, ориентация на развитие, усиление политической и экономической мощи государства. Странники националистической ориентации отстаивают идеи деколонизации, общественного прогресса, равноправия и независимости. Всплеск националистической идеологии пришелся на 1950-1970-е гг., когда африканские страны добились независимости и приступили к строительству национальной государственности. В этот период осуществлялась африканизация в области управления, рос государственный сектор. Так, установление военного режима в Нигерии в начале 1966 г. способствовало укреплению в среде чиновничества националистической формы самосознания. В первой половине 1970-х гг. национализм правящих кругов в социально-экономической и внешнеполитической областях приобрел довольно радикальные формы. Об этом свидетельствуют утверждение и последующая реализация закона «О содействии развитию нигерийских предприятий». На международной арене Нигерия заявила о себе как противник расизма, вмешательства иностранных держав в дела африканских государств. В той мере, в какой высшие административно-управленческие работники отражают в своей деятельности общенациональные интересы, выступают сторонниками прогрессивных преобразований внутри страны, национализм этой группы сохраняет общедемократическое содержание и в настоящее время.

В последнее десятилетие в среде африканского чиновничества усиливаются космополитические настроения. Рост антиэтатистских тенденций, развитие ры-

ночных отношений, реформирование общества по рецептам международных финансовых организаций привели к тому, что в рядах бюрократии возникла группа сторонников мировой экономической и политической интеграции. Приверженность к таким идеям не означает, что эта часть служащих госаппарата находится на антинациональных и антинародных позициях. Они усматривают в интеграции один из способов выхода из всестороннего кризиса, в котором оказались многие африканские страны.

Среди чиновников существует многочисленная группа консерваторов — сторонников сохранения status quo. Будучи безразличными к проблемам политики, они обеспокоены лишь сохранением своего собственного благополучия. По мнению П. Ллойда, эта группа рассматривает любые изменения, происходящие в стране как посягательство на «свои привилегии» [2]. Будучи противниками перемен, чиновники саботируют важные правительственные решения, выполнение позитивных программ развития. Как заметил английский исследователь Р. Ходдер-Вильямс, «старшие гражданские служащие имеют высокий статус и видят свое предназначение в том, чтобы удерживать наделенных воображением политиков от радикальных нововведений» [3].

Часть чиновников является носителем идеологии этноцентризма («трибалисты»). В ее основе находится тенденция к консолидации отдельной этнической общности. Сторонники этой идеологии с недоверием относятся ко всем, кто не принадлежит к их этнической группе. Объективной предпосылкой для возникновения этноцентризма служит борьба выходцев из разных этносов за перераспределение в свою пользу государственных ресурсов. С точки зрения общенациональных интересов, эта идеология несет в себе негативный заряд. Она усиливает вражду между отдельными народами, провоцируя политическую нестабильность.

Например, в 1950-1960-е гг. служащие государственных учреждений в Нигерии являлись активными сторонниками этноцентризма. Особенно большое влияние традиционных связей, трибализма на деятельность чиновничества отмечалось в годы Первой республики (1960-1966 гг.). Более половины опрошенных Р. Харрисом высших государственных служащих, политиков, подавляющая часть бизнесменов признали, что влияние племенных и родственных отношений на повседневную деятельность гражданской службы было значительным [4]. Существование этнических союзов, деятельность этнорегиональных политических партий, этносоциальный принцип отбора на руководящие должности в госаппарате и т.п. — все это обеспечивало большую роль этнического фактора в работе и жизни служащих госаппарата. Гражданские службы в областях, укомплектованных местными кадрами, имели сугубо «местные» ориентации. Они отрицали необходимость руководства государственным аппаратом в национальном масштабе и не считали обязательным выполнение директив, которые поступали из федеральных учреждений. В период междоусобной войны (1967-1970 гг.) часть служащих управленческого аппарата в регионах поддерживала конфедеральное устройство Нигерии. Чиновники-игбо одобряли образование республики Биафра, служащие-северяне активно поддерживали увольнение «южан» из государственных учреждений региона. Окончание междоусобной войны и проведение административно-территориальных реформ 1967 г. и 1976 г. в определенной мере подорвали

основу этноцентрализма и способствовали укреплению принципа общенигерийского национализма в среде высшей бюрократии.

Падение режима Первой республики, запрет деятельности этнорегиональных политических партий и этнических союзов способствовали ослаблению формальных связей традиционного типа в среде административно-управленческих работников, но не разрушили полностью отношения чиновников со своими традиционными группами. Поэтому, как только ослабевал этот запрет, возрождались общинно-религиозные объединения типа тайных обществ.

Влиятельную прослойку среди чиновников составляют либералы — люди, не склонные ни к каким крайностям, но вместе с тем противники реакции в политической и общественной жизни, стремящиеся изменить общество. Сторонники этого течения выступают за демократизацию общества, устранение из политической жизни авторитарных тенденций. Их деятельность объективно стимулирует развитие капитализма и становление основ гражданского общества. Либералы рассматривают гуманность общества как важную часть социального прогресса. Центральным пунктом концепции либерализма является модернизация экономики и социальной жизни. Они стремятся модифицировать традиционные структуры с целью их использования в процессе социально-экономических преобразований. Представители этого течения отвергают этноцентризм и региональный сепаратизм и подчеркивают важность укрепления общенационального единства.

Либерализм представляет одно из направлений идеологии реформатизма. Истоки этого течения восходят к начальному этапу освободительного движения на африканском континенте. Представители западноафриканской интеллигенции — С.А. Кроутер, А.Б. Хортон и др. — стремились адаптировать западные образцы как «идеал развития» к историко-культурным традициям и местным условиям. Они пытались примирить в своих взглядах стихийный антиколониализм и идеи прогресса под руководством метрополий [5]. Реформизм прошел длительный путь независимости, приспособляясь к местным условиям, он стал идеологией правящих кругов ряда государств Западной Африки. В 1960-е гг. реформизм приобрел различные формы, возникли концепции «ивуарийского либерализма» (Кот-д'Ивуар), «прагматического реформизма» (Нигерия), «африканского социализма» (Сенегал).

Идеология этатизма связывает решение основных проблем общества с функционированием государственной собственности и государственного регулирования. Она фактически ставит знак равенства между государством и обществом, в качестве ведущего принципа жизнедеятельности последнего выдвигает идею государственного патернализма [6].

Этатизм как одно из направлений идеологии правящих кругов связано с появлением новых общественных групп — этакратии и технбюрократии (технократии). Усиление их влияния в системе государственного управления относится к 1970-м гг. и связано с возрастанием роли государства в общественном развитии и формированием госсектора.

Технократическая прослойка внутри чиновничества выполняет функции синтеза современной науки с требованиями экономического и политического развития. Усиление ее позиций внутри госаппарата приводит к абсолютизации роли научно-технического прогресса в решении социально-экономических про-

блем. В среде администраторов существуют представления о «всемогуществе» технологии, просвещения, науки, внедрение которых может обеспечить социальное равенство, справедливость, общественный прогресс и т.д.

Идеология технократии, рассматривающей процесс развития в технико-экономическом, а не в социальном плане, становится идеологией и других правящих слоев. Носителем технократической тенденции является высокообразованная интеллигенция в составе высших служащих государственно-управленческого аппарата (экономисты, политологи, специалисты научно-технического профиля). Она имеет больше свободы действия в период военного режима, стремящегося использовать гражданских специалистов. Неслучайно военные все чаще вводят в состав правительства и высшего эшелона госаппарата представителей университетской интеллигенции.

«Прагматический реформизм», как идеологическая установка правящих кругов Нигерии, предлагает проводить социально-экономические преобразования и совершенствовать административно-управленческую структуру страны, опираясь на государство. Идеологи реформизма использовали зачастую «социалистические» термины, раскрывая сущность преобразований. В первой половине 1970-х гг. в качестве идеологов прагматического реформизма в Нигерии выступили выходцы из технобюрократии — А.А. Аида, А. Адедеджи и др. В работах этих представителей административно-управленческих кругов обосновывался «третий», «средний» путь развития. Они отрицали роль социальных теорий, делая упор на технические средства регулирования и управления общественными процессами. А.А. Аида считал, что для разработки стратегии развития страны нет нужды в общенациональной идеологической концепции, т.к. она, по его мнению, не имеет «прямого отношения» к определению целей национального развития» [7]. Чтобы успешно развиваться, стране, как писал А.А. Аида, нет необходимости делать выбор между двумя общественно-экономическими и мировоззренческими системами — капитализмом и социализмом. Каждая из этих систем имеет свои минусы. Социализм может привести к быстрому перераспределению доходов, возможно, ценой темпов роста, «свободное предпринимательство» повлекло бы за собой более быстрый рост производства при сопутствующем увеличении неравенства уровня жизни людей. Поэтому социализм и капитализм рассматривались как общие тенденции, которые можно «корректировать» с учетом нигерийской истории, традиционного культурного наследия, природных и трудовых ресурсов. Исходя из этого, представители технократии предлагали для Нигерии путь смешанной экономики под руководством государства. На первое место ставилось развитие государственного сектора. Начавшееся в 1970-е гг. укрепление государственного капитализма представляло собой реализацию этой идеи.

В 1980-1990-е гг. в странах Западной Африки преобладают антиэтатистские тенденции. Это объясняется сравнительно скромными результатами деятельности государства в социально-экономической и других сферах жизни общества. Изменение правительственной стратегии, отдавшей приоритет развитию частного капиталистического предпринимательства, привело к кризису этатизма. Однако среди чиновников, связанных с разработкой и реализацией политики государственного регулирования, по-прежнему существует немало сторонников этой идеологии.

Теория «африканского социализма» основана на единении реформизма с традиционализмом. Л. Сенгор называл традиционное африканское общество социалистическим. По его мнению, в общине источником социального объединения является солидарность, основанная на духовном единстве негроафриканцев. Идеализируя категории традиционного сознания, выдаваемые за африканскую специфику, Л. Сенгор пытался ввести в современную политическую систему элементы общинной демократии, коммунализма, социальной взаимответственности и т.п.

По мнению автора сенегальского «социализма», модернизация должна быть проведена таким образом, чтобы обеспечить необходимые социальные предпосылки для стимулирования экономического роста при одновременном сохранении духовных и социальных ценностей негритюда [8].

В настоящее время в африканских странах идет интенсивный поиск социально-философской концепции, адекватной задачам развития. Тяжесть разнообразных проблем заставляет правящие круги обратиться к осуществлению неолиберальной социально-экономической стратегии, выработанной в главных западных центрах. Однако жизнеспособность любой концепции будет зависеть от того, насколько она учитывает подлинную специфику африканских обществ и находит правильное сочетание традиции с нормами современных политических и общественных структур.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Высоцкая Н.И. Африканская культурная самобытность: преодоление кризиса и развитие межафриканской интеграции//Африка: поиск идентичности. М.: Институт Африки РАН, 2001. С. 12.
2. Lloyd, P.C. Classes, Crisis and Coups. Themes in the Sociology of developing Countries. L.: MacGibbon & Kee, 1971. P. 145.
3. Hodder-Williams, R. An Introduction to Politics to Tropical Africa. L.: Gerge Allen& Unwin, 1984. P. 169.
4. Катагощина И.Т. Интеллектуальная элита в странах Тропической Африки. М.: Наука, 1991. С. 164-165.
5. Косухин Н.Д. Особенности политической культуры в африканских странах// Африка: особенности политической культуры. М.: Институт Африки РАН, 1999. С. 126.
6. Косухин Н.Д. Африка: поиски обновления. Динамика политических изменений в конце XX-начале XXI вв. М.: Институт Африки РАН, 2007. С. 39.
7. Капитализм в Африке: особенности и противоречия развития. М., 1993. С.101.
8. Senghor, L.S. Les Fondements de l'africanite ou negritude et arabite. P., 1967. P. 193.