

## ПРАВО

Степан Михайлович КИРИЧУК<sup>1</sup>

УДК 342.53

### НАДНАЦИОНАЛЬНЫЙ ПАРЛАМЕНТАРИЗМ — МЕХАНИЗМ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СООБЩЕСТВ

<sup>1</sup> доктор социологических наук, профессор Тюменского государственного нефтегазового университета, председатель Государственной аттестационной Комиссии по направлению подготовки “ГМУ”, специализация «Парламентская деятельность и обеспечение парламентского сотрудничества» Института государственной службы и управления РАНХ и ГС (г. Москва) SMKirichuk@senat.gov.ru

#### Аннотация

Статья посвящена анализу роли депутатов и возможностей парламентаризма в развитии государства на примере функционирования наднационального парламента Союзного государства Беларуси и России. Представительные органы государственной власти рассматриваются автором в качестве института, обеспечивающего согласование общественных интересов при обсуждении и принятии решений, определяющих правила и нормы жизнедеятельности граждан и их объединений. В статье показаны основные этапы становления Союзного государства Беларуси и России, практика работы его Парламентского Собрания, сложность процесса создания российско-белорусского межгосударственного образования.

#### Ключевые слова

Парламентаризм, эффективность, союзное государство, представительные органы государственной власти, сотрудничество, взаимодействие.

---

**Цитирование:** Киричук С. М. Наднациональный парламентаризм – механизм повышения эффективности взаимодействия сообществ / С. М. Киричук // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2016. Том 2. № 1. DOI: 10.21684/2411-7897-2016-2-1-101-112

---

DOI: 10.21684/2411-7897-2016-2-1-101-112

Современное общество вступило в XXI в. со сложными политическими, экономическими, социальными и иными проблемами. Особенно остро они проявляются на фоне периодических кризисов в экономике, локальных военных конфликтов, природных катаклизмов. Одновременно данные проблемы «обнажают» различия в подходах к государственному управлению, религии, мультикультурализму, пониманию миропорядка и др. При этом жить в мире и согласии желают практически все, но реально могут лишь немногие.

Следует также отметить, что экономический детерминизм, основанный на получении максимальной прибыли и неограниченном использовании природных ресурсов не всегда в полной мере учитывает свое воздействие на социальные сферы жизнедеятельности человека и общества. Поэтому благосостояние личности и общностей, а также личностное развитие должны быть основополагающими в социально-экономическом и политическом развитии общества.

Пути решения сложных политических, экономических и, как следствие, социальных проблем не всегда являются простыми и нередко болезненны для многих людей. Следовательно, при решении сложных общественных проблем требуются постоянный диалог и сотрудничество органов государственной власти с институтами гражданского общества.

В этом контексте особая роль принадлежит депутатам всех уровней, от местного до национального. Они призваны выступать не только в роли передающих в исполнительные органы власти обращения жителей-избирателей (так называемые «депутаты-почтальоны»). Это должны быть ответственные, аккумулирующие боль и нужды избирателей люди, на основе этого мобилизующие общество и власть на своевременное и адекватное решение проблем, на действия, улучшающие качество жизни в наших селах и городах.

О роли парламентариев в жизни государства написано немало научных публикаций, им посвящены ряд конференций и публичных слушаний, курсы повышения квалификации и другие мероприятия.

В обществе парламентаризм воспринимается по-разному: от «говорильни» до «системы правления» с характерным разделением законодательных, исполнительных и судебных функций верховной государственной власти [2].

На современном этапе парламентаризм — это категория, характеризующая высокую роль представительных органов в системе государственной власти, обеспечивающих согласование общественных интересов при обсуждении и принятии решений, определяющих правила и нормы жизнедеятельности граждан и их объединений.

Данная статья была написана для того, чтобы предложить дискуссию о роли депутатов и возможностях парламентаризма в развитии государства на примере функционирования наднационального парламента Союзного государства Беларуси и России.

Истоками парламентаризма Союзного государства стало традиционное в прошлом единение народов Беларуси и России на основе духовного единства, общности судеб, многовековых традиций, стремления к эффективному развитию стран к счастливой жизни в мире, достатке и равенстве.

Российско-белорусское объединение в современной истории прошло ряд этапов: от Сообщества России и Беларуси (1996) к Союзу Беларуси и России (1997) и Союзному государству (1999).

Прочным фундаментом развития межгосударственных интеграционных процессов являются судьбоносные документы — символы многовекового братства народов России и Беларуси. 2 апреля 1996 г. был подписан Договор об образовании Сообщества Беларуси и России и учрежден День единения народов Беларуси и России<sup>1</sup>.

Эту дату можно назвать началом качественно нового этапа сближения двух народов, при том, что производственные, кооперационные и торговые связи на уровне предприятий и регионов никогда не прерывались. Президент Российской Федерации Б. Н. Ельцин и Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, подписав Договор, определили руководящий орган Сообщества — Высший Совет, в который вошли главы государств и правительств, руководители палат парламентов двух стран.

29 апреля 1996 г. на встрече руководителей парламентов двух стран в Санкт-Петербурге было положено начало Парламентского Собрания Сообщества России и Беларуси, определена дата сессии и место размещения Парламентского Собрания — г. Минск. 25 июня 1996 г. в Смоленске состоялась сессия Парламентского Собрания Сообщества, на которой были решены организационные вопросы: избран Председатель, образован исполнительный орган Сообщества — Исполнительный Комитет.

В Москве 29 августа 1996 г. состоялся обмен грамотами о ратификации Договора об образовании Сообщества.

Договор о Союзе Беларуси и России был подписан президентами двух государств 2 апреля 1997 г., на этом же заседании была утверждена Программа первоочередных действий по реализации Договора о Союзе. Парламенты Беларуси и России ратифицировали Договор о Союзе Беларуси и России и Устав Союза, вступившие в силу 11 июня 1997 г.

Сессия Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, состоявшаяся 12-13 июня 1997 г. в Бресте, рассмотрела организационные и правовые вопросы преобразования Парламентского Собрания Сообщества в Парламентское Собрание Союза. Началось формирование союзных органов: образованы Пограничный комитет и Комитет по вопросам безопасности Союза, подписан Договор о совместной Телерадиовещательной организации.

---

<sup>1</sup> Истоки союзного парламентаризма. URL: [http://belrus.ru/about/istoki\\_parlamentarizma.html](http://belrus.ru/about/istoki_parlamentarizma.html)

Значение принятых документов позднее высоко оценил Председатель Государственного Совета Союзного государства Беларуси и России, Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко. В частности, он отметил: «Сформирована и активно функционирует концептуальная основа нашего двустороннего сотрудничества, которой нет ни у одного из государств. Это Союзное государство с его органами и программами. Да, мы многое еще не решили, реализуя этот проект. Но то, что у нас есть в рамках Союзного государства, не имеет ни одно из государств в мире. Более того, наши наработки и достижения стали базисом для продвижения процессов интеграции на постсоветском пространстве. Союзное государство является локомотивом создания Евразийского экономического союза. Без сомнения, в новом интеграционном формате будут широко востребованы наши наработки и по межрегиональному сотрудничеству. По сути, это один из ключевых факторов повышения устойчивости национальных экономик»<sup>1</sup>.

Договор о создании Союзного государства был подписан 8 декабря 1999 г. Одновременно была принята Программа действий Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации его положений. Также было решено создать Высший Государственный Совет, Парламент, Совет Министров, Суд и Счетную палату Союзного государства. Схему высших органов можно представить следующим образом (рис. 1):

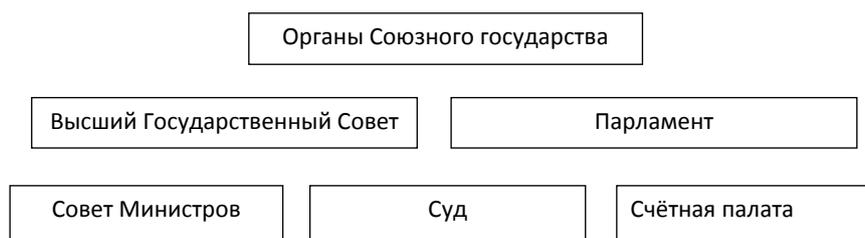


Рис. 1. Схема высших органов Союзного государства

Высшим органом Союзного государства определен Высший Государственный Совет, в состав которого вошли главы государств и правительств, руководители палат парламентов Республики Беларусь и Российской Федерации. Государственный Совет назначает выборы в Палату Представителей Парламента Союзного государства, решает другие жизненно важные вопросы союзного строительства.

Председателем Высшего Государственного Совета является один из глав государств-участников, если Стороны не договорились об ином. С 2000 г. эту должность занимает Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко.

Представительным и законодательным органом Союзного государства является двухпалатный Парламент, состоящий из Палаты представителей и Па-

<sup>1</sup> Из выступления Президента Беларуси А. Г. Лукашенко в Сочи (18.09.2015) г.

латы Союза. В соответствии со ст. 70 Договора о создании Союзного государства, до выборов в Парламент Союзного государства его функции выполняет Парламентское Собрание.

Организационная структура Парламентского Собрания выглядит так (рис. 2):

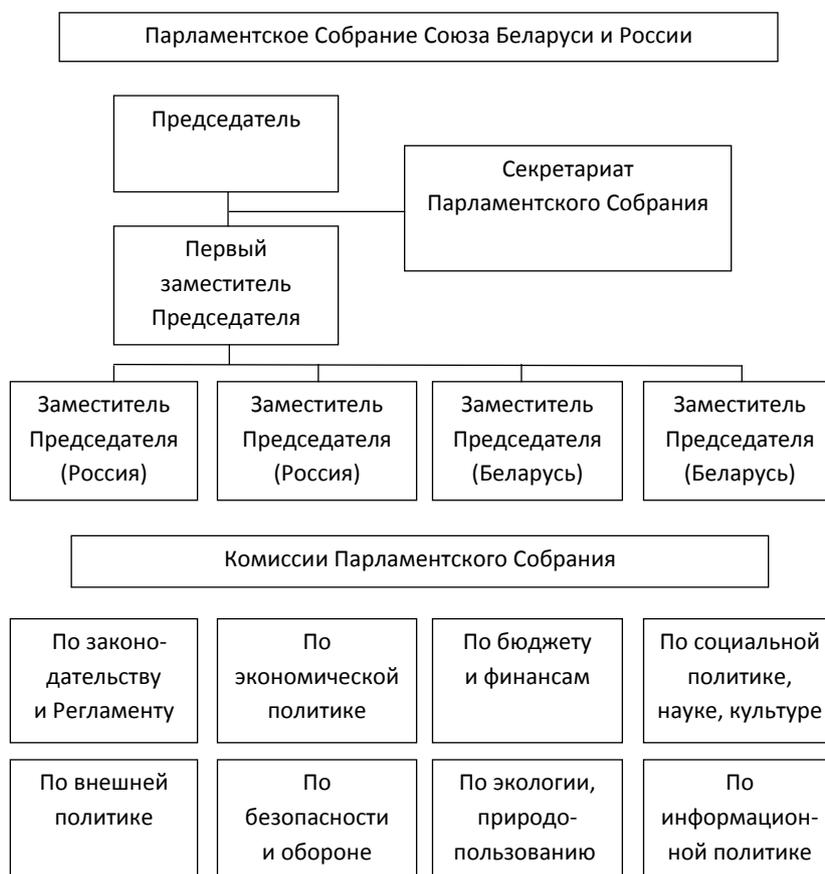


Рис. 2. Организационная структура Парламентского Собрания

Главными задачами деятельности Парламентского Собрания неизменно остаются достижение целей, вытекающих из Договора о создании Союзного государства, в том числе участие в решении основных вопросов строительства Союзного государства, а также содействие унификации и гармонизации законодательства Российской Федерации и Республики Беларусь.

В целях обеспечения глубокого и комплексного рассмотрения вопросов на сессии Парламентского Собрания и заседания комиссий приглашаются представители Постоянного Комитета Союзного государства, министерств и ведомств России и Беларуси, Счетной палаты Российской Федерации, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, а также представители заинтересованных организаций и научного сообщества.

В 2014 г. состоялось 34 регламентных парламентских мероприятия, в том числе две сессии Парламентского Собрания — сорок шестая (21 июня в Бресте рассмотрено 6 вопросов) и сорок седьмая (5 декабря в Сочи рассмотрено 11 вопросов), а также два заседания Совета Парламентского Собрания (21 июня в Бресте рассмотрено 10 вопросов; 5 декабря в Сочи рассмотрено 11 вопросов).

В соответствии с ранее принятыми планами, в течение 2014 г. было проведено 29 заседаний всех восьми комиссий Парламентского Собрания (в том числе одно совместное) и одно рабочее совещание. На них рассмотрено в общей сложности 276 вопросов, связанных с различными аспектами строительства Союзного государства<sup>1</sup>.

Также практикуются совместные заседания Комиссий: так, Комиссиями Парламентского Собрания по бюджету и финансам и Парламентского Собрания по экономической политике было рассмотрено 13 вопросов.

Парламентское Собрание как один из основных участников бюджетного процесса Союзного государства в течение всего периода работы уделяло особое внимание работе над проектами декретов о бюджете Союзного государства.

Практикуются и выездные заседания депутатов Парламентского Собрания: их повестка дня актуальна времени и событиям.

27-29 мая в Минске по инициативе Парламентского Собрания Союза Беларуси и России была проведена научно-практическая конференция «Актуальные проблемы строительства и развития Союзного государства», приуроченная к празднованию 70-летия освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков.

Постоянно совершенствуются методы работы, идет поиск новых перспективных форм парламентской деятельности.

27 февраля в Москве председатели комиссии Парламентского Собрания и их заместители приняли участие в рабочей встрече с членами Постоянного Комитета и Государственным секретарем Союзного государства. Встреча была посвящена рассмотрению проблемы совершенствования системы парламентского контроля за исполнением решений высших органов Союзного государства, определению приоритетных направлений его развития на среднесрочную перспективу, формированию системы мониторинга и контроля за соблюдением положений российско-белорусских договоров и соглашений при принятии нормативных правовых актов Союзного государства, развитию взаимодействия Парламентского Собрания Союза Беларуси и России и Постоянного Комитета Союзного государства.

Логическим продолжением взаимодействия Комиссии по экономической политике и Комиссии по бюджету и финансам стало проведение 9-10 октября в Тюмени тридцать восьмого заседания постоянно действующего семинара при

<sup>1</sup> Приложение к Постановлению Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 24.06.2015 г., № XLVIII «О деятельности Парламентского Собрания Союза Беларуси и России в 2014 году».

Парламентском Собрании Союза Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства на тему «Актуальные инновационные и бюджетные аспекты строительства Союзного государства».

В работе семинара приняли участие депутаты Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, ведущие российские и белорусские ученые, руководители крупнейших научных и учебных учреждений, представители государственных органов Республики Беларусь и Российской Федерации, представители бизнес-сообщества, ведущие эксперты в области инноваций и специалисты бюджетной сферы Союзного государства.

В ходе семинара были подробно проанализированы:

- состояние и ключевые проблемы, связанные с созданием и совершенствованием нормативно-правовой базы, регулирующей бюджетный процесс в Союзном государстве, а также основные механизмы его реализации;
- перспективы сотрудничества государств — участников Союзного государства в научно-технической, инновационной и инвестиционной сферах;
- необходимость государственного регулирования инновационной деятельности, в том числе в рамках программ Союзного государства.

В ходе пленарного заседания семинара было заслушано и обсуждено почти пятьдесят докладов. Они касались вопросов межрегионального сотрудничества в рамках Союзного государства и Евразийского экономического союза.

Соответствующие рекомендации внесены на рассмотрение органов Союзного государства, заинтересованных министерств и ведомств государств-участников.

Перспективной и востребованной формой работы является деятельность Научно-консультативного совета Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

В целях подготовки проекта Конституционного Акта Союзного государства в 2003 г. образована комиссия для работы над проектом Конституционного Акта. При его одобрении объединительный процесс перейдет в заключительную фазу формирования единого государства. В настоящее время степень готовности документа высока.

На современном этапе наиболее действенным и продуктивным звеном в процессе формирования союза двух государств является Парламентское Собрание. Парламентарии заложили основы формирования правовой системы Союзного государства. Перечень вопросов, рассмотренных на заседаниях сессий, свидетельствует о большой проделанной работе депутатов. При этом следует учесть, что она проводилась в режиме согласованных действий с национальными парламентами государств-союзников.

За весь период функционирования Парламентского Собрания (с апреля 1996 г. по настоящее время) было проведено более сорока пяти сессий.

Главными вопросами были:

- о полномочиях членов Парламентского Собрания Сообщества Беларуси и России, о Комиссиях, их составе;

- об основных направлениях законопроектной деятельности и плане первоочередных мероприятий;
- о концепции и плане мероприятий по унификации законодательства в сфере реформирования экономики;
- о союзной собственности;
- о финансово-промышленных группах;
- о механизме трансформации союзных законодательных актов в правовые системы государств-участников;
- о пенсионном обеспечении бывших военнослужащих;
- об обязательном социальном страховании;
- о ходе работы над проектом законодательного акта, определяющего равный статус граждан Беларуси и России;
- об упрощенном порядке приобретения гражданства гражданами Республики Беларусь и Российской Федерации.

На IV сессии Парламентского Собрания (апрель 1997 г.) при рассмотрении проекта Договора о Союзе Беларуси и России парламентарии пришли к выводу, что объединение получает более высокую стадию интеграции — союз двух государств. Именно этот период — время нового ускорения процесса формирования правовых основ Союза.

Характерной особенностью также можно назвать активизацию интеграционных усилий участников Союза. Именно тогда начали разрабатываться многие совместные программы, которые обеспечили интеграцию ряда отраслей экономики Союзного государства, в рамках которого реализуется около 40 программ. Идет разработка передовых технологий для нужд космической промышленности, спутниковой навигации, геологоразведки, сельского хозяйства.

Принятие депутатами Парламентского Собрания закона «О порядке разработки, рассмотрения, принятия и исполнения бюджета Союза» явилось серьезным шагом в совершенствовании всего бюджетного процесса. За последние годы бюджет российско-белорусского союза увеличился в пять раз. В рамках реализации совместных программ это позволило дополнительно создать около 300 тыс. рабочих мест. Иными словами, бюджет стал действенным средством реализации целей и задач Союза.

Подписание Договора о создании Союзного государства ознаменовало не только начало нового этапа в процессе единения народов Беларуси и России. Появление этого документа потребовало поднять на новый уровень работу союзных депутатов Парламентского Собрания Союза. Сейчас парламентарии занимаются не только вопросами дальнейшей унификации законодательств двух государств и уровнем эффективности интеграции, но и проблемами, без решения которых нельзя создать конкурентное образование, способное противостоять вызовам мировой экономики, быстро меняющегося мира. В повестке парламентариев — экономика, внешняя политика, наука, медицина, экология и другие вопросы.

Не менее важной является проблема укрепления международного авторитета Союзного государства, его признания мировым сообществом. У Парламентского Собрания сложились устойчивые отношения сотрудничества с Межпарламентской Ассамблеей государств Содружества Независимых Государств, Межпарламентской Ассамблеей Евразийского экономического сотрудничества, Ассамблеей Черноморского экономического сотрудничества, Парламентской Ассамблеей ОДКБ, Межпарламентской Ассамблеей Православия. При указанных структурах, а также при Межпарламентском Союзе государств — членов Организации Исламского Сотрудничества (ПС ОИС) Парламентское Собрание Союза имеет статус постоянного наблюдателя.

В своей деятельности данный орган власти использует практику принятия политических заявлений и обращений по ключевым вопросам международной жизни, находится в постоянном поиске новых форм укрепления интеграции двух стран. Важнейшим этапом здесь стало развитие межрегионального сотрудничества. Практически нет регионов России, которые не имели бы договоров о совместных действиях в разных областях жизнедеятельности с регионами Беларуси или республикой в целом. Это приносит значительные преимущества гражданам обеих стран.

Востребованной формой сотрудничества становятся Форумы регионов Беларуси и России. Первый из них состоялся в 2014 г. в Минске и был посвящен поискам путей эффективного развития агропромышленного комплекса двух стран. Участники обсудили вопросы продовольственной безопасности Союзного государства, выработали рекомендации по достижению указанных целей. На втором Форуме регионов обсуждались вопросы промышленной политики, интеграции законодательства, производств, научных разработок в промышленности. Прошли заседания тематических секций, обмен мнениями между депутатами, специалистами, учеными.

В 2015 г. создана Комиссия по межрегиональному сотрудничеству. В. В. Путин, выступая на Форуме регионов России и Беларуси в сентябре прошлого года в Сочи, высоко оценил результаты работы в интеграционных процессах всех участников строительства союзного государства. Президент также отметил: «Идет общая работа над углублением интеграционных процессов на евразийском пространстве, совершенствуем нормативно-правовую базу. Стремимся создать все условия для усиления наших производителей на внутреннем и внешних рынках. Считаю, что вместе с белорусскими коллегами удалось выстроить добрую инфраструктуру сотрудничества. Его составной частью является взаимодействие по линии регионов. 80 из 85 субъектов Российской Федерации поддерживают прямые связи, контакты со своими коллегами в Беларуси. Наиболее активно с белорусскими партнерами сотрудничают Тюменская, Московская, Смоленская области, Санкт-Петербург. Традиционно тесно работают друг с другом столичные города — Москва и Минск. Заключено порядка 270 межрегиональных соглашений в самых разных сферах. При этом межрегиональная договорно-правовая база регулярно пополняется новыми договоренностями.

Так, на полях Форума подписаны еще почти два десятка соглашений...наша общая задача — обеспечить устойчивый рост наших экономик, повысить их эффективность, улучшить деловой климат, стимулировать приток инвестиций, в том числе и прежде всего частных инвестиций»<sup>1</sup>.

В свою очередь, А. Г. Лукашенко отметил роль регионального взаимодействия. На его взгляд, «региональное взаимодействие — это прочная соединительная ткань, которая скрепляет дружбу наших народов и государств. Вообще экономика, торговля — это фундамент любых отношений. В этом кроется сильный интерес не только государств, но и народов. За этим стоят интересы миллионов белорусов и россиян».

Очевидно, что процесс создания российско-белорусского межгосударственного образования будет непростым. Однако результаты деятельности белорусских и российских депутатов в рамках Парламентского Собрания Союза Беларуси и России можно назвать уникальными, а парламентскую практику — достоянием мирового сообщества.

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бабичев И. В. Комментарий к федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / И. В. Бабичев, Е. С. Шугрина. М., 2015. 672 с.
2. Бакушев В. В. Парламентаризм. Вводный курс: учебное пособие / В. В. Бакушев. М., 2012. 96 с.
3. Бакушев В. В. Парламентаризм. Обеспечение законодательных (представительных) органов власти: учебник / В. В. Бакушев, В. Н. Лихачев. М., 2015. 744 с.
4. Бакушев В. В. Электронный муниципалитет: на пути развития / В. В. Бакушев, А. Л. Хазин. М., 2008. 258 с.
5. Гонтмахер Е. Ш. Этносоциокультурный конфликт: новая реальность современного мира: коллективная монография / Е. Ш. Гонтмахер, Н. В. Загладин, И. С. Семененко. М., 2014. 280 с.
6. Гриценко Е. В. Местное самоуправление и развитие территорий: российский и европейский опыт / Е. В. Гриценко, Э. Маркварт, В. П. Мохов. Пермь, 2014. 529 с.
7. Киричук С. М. Управление муниципальным образованием: учебное пособие / С. М. Киричук. СПб., 2008. 480 с.
8. Киричук С. М. В ЕАЭС «отверженных» не будет / С. М. Киричук // Союзное государство. 2014. № 8-9.
9. Первый Форум регионов Беларуси и России / Вестник Совета Федерации. 2014. № 7-8.

<sup>1</sup> Из выступления Президента Российской Федерации В. В. Путина в Сочи (18.09.2015)

Stepan M. KIRICHUK<sup>1</sup>

## **SUPRANATIONAL PARLIAMENTARIANISM — MECHANISMS TO IMPROVE COMMUNITY INTERACTION**

<sup>1</sup> Dr. Sci. (Sociol.), Professor at the Tyumen State Oil and Gas University, Chairman of the State Certification Commission in State and Municipal Management program, the Major in Parliamentary Activity and Ensuring Parliamentary Cooperation, Institute of Public Administration and Management, The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (RANEPA) (Moscow)  
SMKirichuk@senat.gov.ru

### **Abstract**

The article analyzes the role of lawmakers and opportunities in the development of the state using the example of the supranational parliament of the Union State of Belarus and Russia. The author considers the representative agencies of state power as an institution for coordinating the public interest in the discussion and decision-making, defining rules and standards of citizens and their associations activity. The article illustrates the main stages of the formation of the Union State of Belarus and Russia, the work of the Union Parliamentary Assembly, and the complexity of Russian-Belarusian interstate establishment.

### **Keywords**

Parliamentarism, efficiency, union state, representative agencies of state power, cooperation, collaboration.

**DOI: 10.21684/2411-7897-2016-2-1-101-112**

### **REFERENCES**

1. Babichev I. V. and Shugrina E. S. (2015), Kommentariy k Federalnomu zakonu “Ob obschih principah organizacii mestnogo samoupravleniya v Rossiyskoy Federacii” [Commentary

---

**Citation:** Kirichuk S. M. (2016), Supranational parliamentarianism — mechanisms to improve community interaction, Tyumen State University Herald. Social-economic and Legal Research, vol. 2, no 1. DOI: 10.21684/2411-7897-2016-2-1-101-112

---

- 
- to the Federal Law “On General Principles of Local Self-Government in the Russian Federation”], Moscow (in Russian).
2. Bakushev V. V. (2012), *Parlamentarizm. Vvodnyy kurs* [Parliamentarism. Introductory Course], Moscow (in Russian).
  3. Bakushev V. V. and Likhachev V. N. (2015), *Parlamentarizm. Obespechenie zakonodatelnyh (predstavitelnyh) organov vlasti* [Parliamentarism. Ensuring Legislative (Representative) Authorities], Moscow (in Russian).
  4. Bakushev V. V. and Khazin A. L. (2008), *Elektronnyy municipalitet: na puti razvitiya* [Electronic municipality. Development], Moscow (in Russian).
  5. Gontmakher E. Sh., Zagladin N. V. and Semenenko I. S. (2014), *Etnosociokulturnyy konflikt: novaya realnost sovremennogo mira* [Sociocultural Ethnic Conflict. New Realities of the Modern World], Moscow (in Russian).
  6. Gritcenko E. V., Markvart E. and Mokhov V. P. (2014), *Mestnoe samoupravlenie i razvitie territoriy: rossiyskiy i evropeyskiy opyt* [Local Governance and Territorial Development. Russian and European Experience], Perm (in Russian).
  7. Kirichuk S. M. (2008), *Upravlenie municipalnym obrazovaniem* [Municipality Management], St. Petersburg (in Russian).
  8. Kirichuk S. M. (2014), “V EAES “otverzhennyh” ne budet” [There Will be no “outcasts” in EEU], *Soyuznoe gosudarstvo* [Union State], no 8-9 (in Russian).
  9. Pervyy Forum regionov Belarusi i Rossii [The First Forum of Belarus and Russian Regions] (2014), *Vestnik Soveta Federacii* [Federation Council Herald], no 7-8 (in Russian).