

Елена Владимировна ШЕВЦОВА¹
Анна Константиновна ДМИТРИЕВА²

УДК 314.728

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ: СЦЕНАРНЫЕ ПОДХОДЫ¹

¹ кандидат политических наук,
доцент кафедры менеджмента
Сибирского института управления (филиал РАНХиГС)
shevtsova@inbox.ru

² студент Сибирского института управления (филиал РАНХиГС)
vmeste.anna@gmail.com

Аннотация

В статье проведен анализ миграционной ситуации в Республике Бурятия и предложены варианты разработки региональной миграционной политики. Ключевым моментом исследования является разработка сценариев миграционной политики в контексте стратегических миссий социально-экономического развития Республики Бурятия. Акцентируется внимание на том, что при разработке миграционной политики важно опираться на стратегические цели в соответствии с предложенными миссиями, на имеющиеся у региона ресурсы и действующие меры в сфере миграционной политики.

Ключевые слова

Миграция населения, миграционная политика, Республика Бурятия, стратегия социально-экономического развития, миссия.

DOI: 10.21684/2411-7897-2016-2-2-59-71

¹ Исследование выполнено при поддержке РГНФ (проект №16-13-54002).

Цитирование: Шевцова Е. В. Миграционная политика республики Бурятия: сценарные подходы // Е. В. Шевцова, А. К. Дмитриева // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2016. Т. 2. № 2. С. 59–71. DOI: 10.21684/2411-7897-2016-2-2-59-71

Миграционная политика — важный элемент социально-экономической политики как государства в целом, так и каждого региона страны. Требуется проявить особое внимание в понимании стратегических целей социально-экономического развития региона, а также интересов всех участников, вовлеченных в данный процесс. Актуальность предложенной тематики обусловлена необходимостью в условиях глобальной миграции проводить региональную миграционную политику, которая бы имела положительное влияние на геополитическое, социально-экономическое и культурное будущее регионов страны. В связи с этим основной целью исследования авторы поставили перед собой провести анализ миграционной ситуации в Республике Бурятия и разработать сценарии миграционной политики в контексте стратегических миссий социально-экономического развития Республики Бурятия. Методологической основой работы стал сценарный подход к разработке миграционной политики региона.

Республика Бурятия по демографическим показателям занимает промежуточное положение между соседними регионами: Иркутской областью и Забайкальским краем, испытывающими естественную убыль населения, и такими регионами Восточной Сибири, как республика Тыва, республика Саха (Якутия), имеющими естественный прирост представителей титульной национальности. В Республике Бурятия также прослеживаются определенные этнические различия в демографическом развитии: по большей части естественная убыль, старение этнически русского населения и естественный прирост и более молодая структура этнических бурят.

В Республике Бурятия в структуре миграционных процессов преобладает отток населения из региона (Таблица 1). При этом, среди выезжающих на постоянное место жительства из республики доминирует молодое трудоспособное население.

Основная часть мигрантов перемещается по территории республики Бурятия — в 2015 г. в структуре прибывших внутрирегиональные перемещения составляют 66,9%, выбывших 64,4%. В 2015 г. в большей части районов респу-

Таблица 1

Общие итоги миграции населения в Республике Бурятия [10]

Год	Количество прибывших	Количество выбывших	Сальдо миграции	Коэффициент миграционного прироста/убыли на 10 000 населения
2011	30 376	34 731	-4 355	-45
2012	35 191	39 714	-4 523	-47
2013	37 514	41 093	-3 579	-37
2014	40 570	41 846	-1 276	-13
2015	43 503	45 509	-2 006	-20,5

блики Бурятия и г. Северобайкальск происходил отток населения, миграционный отток населения из районов региона, приравненных к Крайнему Северу, составил 1172 человека. Только г. Улан-Удэ и районы, прилегающие к столице республики: Иволгинский, Тарбагатайский и Заиграевский — имели положительное сальдо миграции. Таким образом, можно сказать, что в республике сохраняется тенденция усиления центростремительных процессов урбанизации — передвижения населения из сельских районов в города республики. При этом переселение в столицу республики из сельской местности сдерживается рядом факторов: ценами на приобретение жилья и высоким уровнем конкуренции за высокооплачиваемые рабочие места. В связи с этим сельские мигранты переселяются в пригородную зону г. Улан-Удэ, которая формируется территорией в радиусе примерно 30 км, при этом сохраняя трудовую ориентацию на столицу республики, формируя потоки маятниковой миграции. В ряде случаев заселение пригорода идет на нелегальной основе, без официального разрешения местной администрации, что ведет за собой проблемы социального плана — увеличивается нагрузка на социальную инфраструктуру, увеличивается социальное неравенство между жителями города и пригорода.

Что характерно, при переселении из сельской местности в пригород, население не стремится перенимать городской образ жизни, переносит практически напрямую тот хозяйственно-бытовой и культурный уклад, который был им присущ ранее. Этот процесс связан с рядом неоднозначных последствий: ростом уличной преступности и снижением общей культуры повседневного общения населения [3:93].

Межрегиональная миграция характерна интенсивным оттоком населения в Центральный федеральный округ, особенно в город Москва и Московскую область, в Северо-Западный федеральный округ (город Санкт-Петербург), в регионы Южного федерального округа, (в том числе в Краснодарский край), в регионы Дальневосточного федерального округа, в том числе в республику Саха (Якутия). Очень неоднозначна ситуация с межрегиональными перемещениями с Сибирским федеральным округом — традиционен отток населения в такие регионы, как Иркутская область, Красноярский край и Новосибирская область, однако приток населения наблюдается из Забайкальского края и республики Тыва.

Доля международной миграции населения в общем миграционном потоке незначительна (в 2015 г. составила 2%). Большую часть в миграционном приросте населения составляют граждане Украины, Таджикистана, Узбекистана, Азербайджана, Киргизии. Эти потоки увеличивают полиэтничность региона.

Республика Бурятия является регионом-реципиентом по приему иностранной трудовой миграции. Ежегодно возрастают темпы внешней трудовой миграции, демонстрируя тот факт, что Бурятия уже сейчас начинает испытывать миграционное давление [2:67]. При этом регион относится к территориям с проблемной ситуацией на рынке труда: на рынке присутствует недостаточно высокая оценка работодателем стоимости предлагаемой рабочей силы, уровень

безработицы один из самых высоких в Сибирском федеральном округе (9,2% в 2015 г.).

Необходимо отметить, что и миграционные процессы в Республике Бурятия носят также этнический характер: в структуре выбывших преобладает русское население, для бурят более характерны передвижения на малые расстояния. Характерен процесс концентрации коренной национальности: в структуре прибывших преобладают буряты, также характерен процесс возвратной миграции бурят в республику из западных регионов России, что связано с повышением процессов интолерантности.

Причинами оттока населения из республики Бурятия являются, прежде всего, причины социально-экономического характера. К социально-экономическим причинам необходимо отнести, прежде всего, низкий уровень заработной платы, высокий уровень бедности, а также высокий уровень социального неравенства и безработицы. Серьезной проблемой для молодых специалистов предстает то, что вакансии, предлагаемые на рынке труда региона, в основном являются низкооплачиваемыми и социально непрестижными. В то же время необходимо отметить несоответствие образовательной структуры населения республики потребностям рынка труда, что серьезно сказывается на решении покинуть регион.

Около 70% молодых мигрантов в возрасте 16–19 лет мигрируют по причине учебы. Традиционно г. Улан-Удэ остается местом притяжения учебных мигрантов, обеспечивает значительный приток молодежи не только из сельской местности, но и из других регионов страны. Однако, получив образование, молодежь предпочитает выехать для трудоустройства и проживания в другие регионы России, что обусловлено выше перечисленными социально-экономическими причинами. Также анализ возрастной структуры выезжающих их региона мигрантов показывает, что доля выбывающих детей в возрасте 0–16 лет остается высокой, что является косвенным показателем выбытия населения в составе семей, что часто является безвозвратной миграцией.

По этническому признаку русское население демонстрирует классическую поло-возрастную структуру мигрантов как по прибывшим, так и по выбывшим, у бурят не типичное возрастное распределение — большую долю выбывших составляют буряты в возрасте 16–29 лет (73%), причем буряты выезжают в центральные города России в связи с учебой и работой.

Таким образом, основными проблемами миграционной ситуации Республики Бурятия являются отток трудоспособного, преимущественно молодого населения, центробежные урбанистические процессы внутрирегиональных миграционных потоков, интенсивная маятниковая миграция и миграционное давление иностранной рабочей силы. В связи с этим, для стабилизации миграционной ситуации на территории Республики Бурятия необходимо осуществлять комплексную миграционную политику, включающую, прежде всего, меры по улучшению социально-экономических показателей и повышению уровня

жизни населения. Поэтому крайне важно пересмотреть осуществляемые меры в миграционной сфере в соответствии с основными стратегическими планами социально-экономического развития региона.

В 2015 году в Республике Бурятия была начата разработка Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия до 2030 года. Глава Республики Бурятия В. В. Наговицын в своем обращении на портале «Бурятия 2030» подчеркнул: «Стратегия Бурятии до 2030 года — важный документ, который станет основным маршрутом нашего дальнейшего движения. Именно им мы все будем руководствоваться, принимая решения, на него будем опираться, встречаясь с трудностями в ближайшие годы» [9]. В апреле 2016 года проведены публичные слушания проекта Концепции социально-экономического развития Республики Бурятия до 2030 года, в котором было предложено четыре варианта миссии. В связи с этим при разработке миграционной политики важно опираться на стратегические цели в соответствии с предложенными миссиями, на имеющиеся у региона ресурсы и действующие меры в сфере миграционной политики.

Во всех вариантах миссий сохраняются такие приоритеты, как повышение уровня и качества жизни населения, повышение активности молодежи, развитие малого предпринимательства, активная кадровая политика, использование уникальных природно-климатических, географических, социокультурных особенностей региона. Рассмотрим миссии в разрезе миграционной сферы для выбора наиболее подходящего сценария формирования миграционной политики региона.

Первый вариант миссии предполагает создание условий в регионе для поступательного экономического роста на Востоке России за счет освоения уникального природно-ресурсного потенциала. Основными целями здесь выступают конвертирование природного ресурсного потенциала в точки экономического роста путем создания территориально-отраслевых кластеров, основанных на высоких экологических стандартах и ответственном использовании природного потенциала, снижение безработицы и качественное расширение базы вакансий для трудоустройства. В целом должен сформироваться имидж Бурятии как региона, привлекательного для инвестиций.

Специфика производственных сил, хозяйственная специализация региона формируют предпосылки для усиления региональной дифференциации и перемещения рабочей силы на территории страны. «Сегодня становится очевидным, что способность общества поступательно развивать производительные силы, наращивать экономический потенциал, не нарушая природного равновесия, является одним из решающих критериев прогрессивности общественно-экономической системы» [4:74].

На территории региона выявлено более 700 различных по генезису месторождений полезных ископаемых. Для успешности проекта необходима модернизация существующих и внедрение новых инновационных производств, разработка и выпуск новейшей продукции. Ведущим фактором экономического

развития является научно-технический прогресс, основанный на объединение таких областей как экономика, наука и образование.

Особенностью миграционной политики в данном направлении является разработка программ по привлечению потока квалифицированных кадров в районы нового освоения и добычи минеральных ресурсов, который может быть обеспечен за счет внутрирегиональной маятниковой миграции, а также сезонной миграции вахтовых работников из других регионов страны. Особое место занимает управление «утечкой умов», а также осуществление активной кадровой политики на территории. Анализ рынка труда показывает, что ежегодно сохраняется тенденции несбалансированности спроса и предложения рабочей силы. Несоответствие системы среднего и высшего профессионального образования потребностям рынка труда (объективно существует избыточный выпуск специалистов с высшим образованием) порождает увеличение уровня безработицы, отток трудоспособного населения. Необходимо оценить потребности в обеспечении кадрового состава для реализации данного направления и провести работу по нескольким направлениям: создание специальной подготовки на базе среднеспециальных образовательных организаций региона, привлечение выпускников из других регионов страны, закрепление специалистов в регионе на основе программ льготного ипотечного кредитования с целью решения проблем обеспечения жильем.

Второй вариант миссии предполагает обеспечение в Республике Бурятия достойного уровня жизни населения за счет реализации модели качественного экономического роста с опорой на сильные стороны человеческого потенциала отраслей социальной сферы. Основными целями здесь выступают развитие отраслей воспроизводства человеческого капитала и смежных отраслей, путем продвижения уникальных социо-культурных явлений, отраслей знаний (восточная, тибетская медицина, монголоведение, тибетология, буддология, восточные языки) и туристических и иных бизнес-проектов, ориентированных на использование уникальных социо-культурных возможностей региона. Развитие человеческого капитала предполагает развитие таких сфер как образование, культура, здравоохранение, а также реализацию активной демографической политики и создание комфортных условий для жизни и работы. В целом должен сформироваться имидж Бурятии как места для получения образования, реализации творческого потенциала, жизни, работы, отдыха и лечения как коренных жителей, так и гостей Республики.

В соответствии с Законом Республики Бурятия №1903-IV [7] развитие человеческого потенциала является не просто актуальным, а выдвигается в разряд приоритетных в структуре стратегических задач социально-экономического развития республики. Развитие человеческого потенциала Республики Бурятия должно идти за счет улучшения количественных и качественных характеристик человеческих ресурсов на основе повышения уровня жизни и ее качества.

Особенностью миграционной политики в данном направлении является ужесточение требований по отношению к мигрантам из стран третьего мира,

защита рынка труда от неконтролируемого потока рабочей силы, усиления барьеров входа на местный рынок. Такие меры создадут условия для развития конкурентоспособности человеческого потенциала в регионе. Данные мероприятия необходимы, так как трудовая миграция из Китая и стран ближнего зарубежья приводит к снижению уровня оплаты и производительности труда, нечестной конкуренции, вовлечению мигрантов в криминальные структуры, что ухудшает показатели жизни на территории, тормозит модернизацию экономики. Таким образом, для успешности реализации проекта требуются меры, направленные в основном на стимулирование и организации безвозвратной миграции, реализации программ содействия переселению соотечественников в регион, организации возвращения и закрепления молодежи и экономически активного населения из других регионов.

Третий вариант миссии предполагает обеспечение поступательного экономического роста за счет развития традиционного и инновационного секторов АПК, биотехнологии и фармацевтики, создающего условия для устойчивого демографического роста и повышения уровня и качества жизни республики, особенно в сельской местности. Основными целями здесь выступают развитие традиционного и инновационного секторов агропромышленного комплекса, биотехнологий и фармацевтики; создание территориально-отраслевых микрокластеров, основанных на высоких экологических стандартах и ответственном использовании уникального природного потенциала; формирование новой и повышение качества уже существующей социальной, производственной и бытовой инфраструктуры в сельской местности; формирование уникальной модели современных сельских территорий, обеспечивающей повышение плотности населения в приграничной территории — расширение рынка труда и снижение безработицы в сельских поселениях. В целом подразумевается формирование имиджа Бурятии как территории поддержки местных инициатив и движений в области бизнеса и социальной политики, вовлекающих жителей, особенно молодежь поселений, в решение местных проблем и задач.

«На сегодняшний день фиксируется ряд проблемных областей в сельском хозяйстве: снижается демографический потенциал территорий, растет смертность и сокращается продолжительность жизни на селе, наблюдается деградация части населения, имеется дефицит многих категорий работников, распад социальной инфраструктуры. Анализ стратегических целей развития сельского хозяйства по Республике Бурятия свидетельствует об отсутствии четкого методологического и методического подхода к процессу стратегического планирования развития сельскохозяйственной отрасли региона в целом и развития человеческого капитала в сельской местности, в частности» [6:146].

Особенностью миграционной политики в данном направлении является стимулирование обратной миграции из города в село, привлечение на постоянное место жительства в села молодежи, снижение численности иностранных работников и замещение их региональными кадрами, организация кадрового обеспечения посредством закрепления выпускников сельскохозяйственных

высших и средних учебных заведений. Для обеспечения потребности в кадровых ресурсах необходимо провести меры по повышению уровня и качества жизни в сельской местности, повышение уровня оплаты труда, формирование престижности профессий в АПК. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Бурятия № 102 [8] предусмотрены следующие мероприятия: улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, развитие социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности, кадровое обеспечение агропромышленного комплекса. Таким образом, для успешности реализации проекта требуются меры по сдерживанию внешней миграции с целью создания условий для использования региональной свободной рабочей силы и стимулирования интенсификации процесса освоения сельской территории.

Четвертый вариант миссии предполагает превращение Республики Бурятия в территорию комфортного проживания за счет развития высокотехнологичных экологически чистых производств и позиционирования региона как главного центра оздоровительного туризма на Востоке России. Основными целями здесь выступают развитие туристической отрасли в направлении экологического и этнокультурного туризма, устойчивый демографический рост, восстановление медицины, интегрирующей европейскую классическую медицину и восточную традиционную. В целом, должен сформироваться имидж Бурятии как уникального региона, производящего экологически чистые продукты и услуги. Достижение данной цели основано на идеях «Зеленой цивилизации». Это самый амбициозный вариант, который подразумевает формирование нового типа экономики — «зеленой».

Основной отраслью для осуществления данной миссии станет туризм. Ориентиром выступит мультипликативное увеличение посещений региона той категорией туристов, которые заняты в сфере науки и инноваций, экологии и природопользования, образования и здравоохранения, творческих, общественных и политических деятелей, то есть приток специалистов, развивающих идеологию и практику «зеленого» развития. Для успешности проекта нужны сильнейшая проработка принимающей стороной целевого туристического продукта и «дорожной карты», формирование и развитие выставочно-конгрессной деятельности, повышение социальной привлекательности региона, индикаторами которой являются естественный и миграционный прирост населения, уровень и качество его жизни, степень развития человеческого потенциала и территориальной инфраструктуры.

«Потенциал «зеленого» развития у Бурятии, да и у всего Байкальского субрегиона огромный. Важно выстроить стратегическую ось и последовательно нанизывать на него этнохозяйственные практики в терминах «зеленой» цивилизации. Не менее важным является выстраивание институтов реализации стратегии мягких технологий системного управления разрозненными хозяйствующими субъектами для формирования взаимовыгодных горизонтальных и диагональных связей» [9:119].

Особенностью миграционной политики в данном направлении является стимулирование и управление эпизодической миграции. Прежде всего, это привлечение туристического потока из стран АТР, СНГ и других регионов России. По данным Республиканского агентства по туризму поток туристов в Бурятию ежегодно растет высокими темпами: если в 2013 г. общее количество туристов составило 800 тыс. чел., то в 2015 г. он увеличился до 990 тыс., при этом общий объем оказания услуг вырос до 2,3 млрд. руб. Уникальным ресурсом может стать экологическая миграция. Данный феномен в последнее время вызывает особый интерес у российских исследователей. Привлечение тех мигрантов, которые перемещаются с целью поиска лучших условий проживания, может стать дополнительным источником восполнения миграционного оттока в республике. Для этого необходима разработка мер поддержки экологических переселенцев, прежде всего связанных с помощью в трудоустройстве и поиске жилья. Также необходимо разработать и внедрить программы по управлению сезонной миграцией и каникулярной трудовой миграции студентов. Важно сформировать такие условия для мигрантов, чтобы создать потенциал для принятия решения о повторном посещении региона или дальнейшего переезда на постоянное место жительства.

При выборе миссии и, соответственно, разработке миграционной политики необходимо осознавать и учитывать, что помимо соответствия региональным потребностям, должны выражаться и поддерживаться интересы Российской Федерации в данной сфере, а также международные тенденции. В связи с этим важным аспектом является поддержание направления «зеленой» экономики на конференции ООН по устойчивому развитию «РИО+20» в 2012 году. «Организаторы обратились к странам-участникам с призывом о выработке мер по борьбе с бедностью, а также по снижению урона, наносимого биоразнообразию мировых экосистем. В итоговом докладе была дана характеристика деятельности государственных органов, предпринимательского сообщества и субъектов гражданского общества по реализации в России принципов устойчивого развития, в том числе их обновленной модели — перехода к «зеленому», экологически ориентированному росту» [11:113].

В соответствии Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года основными целями являются:

- а) обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;
- б) стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;
- в) содействие обеспечению потребности Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей [5].

Для обеспечения безопасности страны, прежде всего, следует сосредоточить усилия и ресурсы на достижении экономического роста путем развития инно-

вационных систем, увеличения инвестиций в человеческий капитал, развитие экологии живых систем и рационального природопользования, поддержание которых достигается за счет сбалансированного потребления, развития прогрессивных технологий и целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала. Таким образом, переход к «зеленому» развитию экономики имеет стратегическое значение для России.

Важным является факт, что по результатам общественного опроса в сети Интернет местными жителями Республики Бурятия был выбран вариант миссии, который ставит во главу угла ориентацию на «Зеленую экономику».

Учитывая вышеизложенные факты, целесообразно выбрать вариант миссии «Зеленой экономики». Достижение ее стратегических целей требует политики, сочетающей и меры по ограничению миграционного притока низкоквалифицированной рабочей силы, управлению стихийной и нелегальной миграции, и меры по привлечению тех целевых групп, которые восполнят социально-экономические и демографические потребности региона (в первую очередь это экономически активные молодые люди, имеющие высшее образование), стабилизации населения региона. Очевидно, что невозможно выбрать лишь одну миссию — они взаимосвязаны. Выбирая один вариант, не исключаются направления развития, изложенные в других вариантах, их необходимо преобразовать в цели второго уровня. Поэтому среди осуществляемых мероприятий необходимо сделать акцент, прежде всего, на следующих аспектах:

- введении ограничительных мер в целях сокращения объемов привлечения иностранной рабочей силы на территорию Республики Бурятия;
- создании политических, социально-экономических, правовых, организационных и информационных условий, способствующих реализации соотечественниками желания переехать в Республику Бурятия для постоянного проживания и скорейшего их включения в устойчивые позитивные трудовые и социальные связи внутри республики;
- создании условий для закрепления населения на территории Республики Бурятия посредством предоставления ипотечных кредитов на льготных условиях, повышения занятости, улучшения жилищных условий населения, устранения несоответствия выпуска специалистов системой образования региона потребностям рынка труда;
- создании условий для развития «экологической миграции» на территорию Республики Бурятия на постоянной и временной основе посредством развития сфер туризма, этноэкономики, оргофармацевтики и восточной медицины.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Атанов Н. И. Потенциал «зеленого развития» Республики Бурятия / Н. И. Атанов, А. Е. Янтранов // ЭКО. 2015. № 11(497). С. 111–119.

2. Бадмаева Л. В. Трудовые мигранты в Республике Бурятия: страны исхода и зоны-аттракторы / Л. В. Бадмаева, Е. Ю. Башкуева // Ойкумена. Регионоведческие исследования. 2014. № 1(28). С. 66–74.
3. Горковенко О. Н. Внутренняя миграция в Бурятии в начале XXI века / О. Н. Горковенко // Гуманитарные исследования Внутренней Азии. 2015. № 2. С. 90–94.
4. Дмитриенко О. В. Природно-ресурсный потенциал как фактор роста экономики региона / О. В. Дмитриенко, Е. А. Жалсараева // Вестник Восточно-Сибирского государственного университета технологий и управления. 2015. №4. С. 73–78.
5. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом Российской Федерации 13 июня 2012 года) // Ваше право. Миграция. 2012 г. № 13.
6. Новаковская О. А. Стратегическое планирование развития человеческого капитала агропромышленного комплекса Республики Бурятия / О. А. Новаковская, В. В. Брындына // Вестник Забайкальского государственного университета. 2014. №1. С.143–149.
7. О программе социально-экономического развития до 2020 года: закон Республики Бурятия от 14 марта 2011 г. №1903-IV [ред. от 07.07.2015] (принят Народным Хуралом Республики Бурятия 28.02.2011) // Бурятия. 2011. № 43.
8. Об утверждении государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия: постановление Правительства республики Бурятия от 28 фев. 2013 г. №102» (ред. 16.02.2016) // Бурятия. 2013. № 25.
9. Обращение главы Бурятии В. В. Наговицына // Интернет-портал «Бурятия 2030». URL: <http://buriatia2030.ru/> (дата обращения 01.07.2016).
10. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 01.07.2016).
11. Чечевишников А. Л. Саммит «Рио + 20» и устойчивое развитие России / А. Л. Чечевишников // Вестник МГИМО. 2012. № 3(24). С. 113–117.

Yelena V. SHEVTSOVA¹

Anna K. DMITRIEVA²

THE MIGRATION POLICY OF THE REPUBLIC OF BURYATIA: SCENARIO APPROACHES¹

¹ Cand. Sci. (Polit.), Associate Professor,
Department of Management,
Siberian Institute of Management (RANEPA branch)
shevtsova@inbox.ru

² Student of Siberian Institute of Management (RANEPA branch)
vmeste.anna@gmail.com

Abstract

The article contains the results of analysis of the migration situation in the Republic of Buryatia and the options for the development of the state migration policy. The key point of the research is the generation of scenarios for migration policy in the context of strategic missions of the social and economic development of the Republic of Buryatia. The article primarily focuses on the fact that during the migration policy development it is important to rely upon the strategic aims relevant to the suggested missions, the state resources, and the current migration policy measures.

Keywords

Population shift, migration policy, the Republic of Buryatia, strategy of the social and economic development, mission.

DOI: 10.21684/2411-7897-2016-2-2-59-71

¹ The research was sponsored by the Russian Humanitarian Scientific Fund (RGNF; project no 16-13-54002).

Citation: Shevtsova Ye. V., Dmitrieva A. K. 2016. “The Migration Policy of the Republic of Buryatia: Scenario Approaches.” Tyumen State University Herald. Social, Economic, and Law Research, vol. 2, no 2, pp. 59–71. DOI: 10.21684/2411-7897-2016-2-2-59-71

REFERENCES

1. Atanov N. I., Yantranov A. Ye. 2015. "Potentsial 'zelenogo razvitiya' Respubliki Buryatiya" [The Potential of the "Green Development" of the Republic of Buryatia]. *EKO*, no 11 (497), pp. 111–119.
2. Badmayeva L. V., Bashkuyeva, Ye. Yu. 2014. "Trudovyye migranty v Respublike Buryatiya: strany iskhoda i zony-attraktory" [The Migrant Workers in the Republic of Buryatia: the Countries of Origin and the Area-Attractors]. *Oykumena. Regionovedcheskiye issledovaniya*, no 1 (28), pp. 66–74.
3. Buryatiya 2030. "Obrashcheniye glavy Buryatii V. V. Nagovitsyna" [The Speech of the Mayor of Buryatia Republic, V. V. Nagovitsyn]. Accessed January 7, 2016. <http://buriatia2030.ru>
4. Buryatiya. 2011. "O programme sotsialno-ekonomicheskogo razvitiya do 2020 goda: zakon Respubliki Buryatiya ot 14 marta 2011 g. №1903-IV [red. ot 07.07.2015] (prinyat Narodnym Khuralom Respubliki Buryatiya 28.02.2011)" [On the Program of the Social-Economic Development until 2020: the Law of the Republic of Buryatia on March 14, 2011 №1903-IV [Ed. from July 7, 2015] (adopted by the People's Khural of the Republic of Buryatia February 28, 2011)]. *Buryatiya*, no 43.
5. Buryatiya. 2013. "Ob utverzhdenii gosudarstvennoy programmy 'Razvitiye agropromyshlennogo kompleksa i selskikh territoriy v Respublike Buryatiya: postanovleniye Pravitelstva respubliki Buryatiya ot 28 fev. 2013 g. № 102' [red. 16.02.2016]" [On Approval of the State Program "Development of Agriculture and Rural Areas in the Republic of Buryatia: Resolution of the Government of the Republic of Buryatia on February 28, 2013 no 102 [Edited on February 16, 2016]]. *Buryatiya*, no 25.
6. Chechevishnikov A. L. 2012. "Sammit 'Rio + 20' i ustoychivoye razvitiye Rossii" ["Rio + 20" Summit and the Sustainable Development of Russia]. *Vestnik MGIMO-University*, no 3 (24), pp. 113–117.
7. Dmitriyenko O. V., Zhalsarayeva Ye. A. 2015. "Prirodno-resursnyy potentsial kak faktor rosta ekonomiki regiona" [Natural Resource Potential as a Factor of the Regional Economy's Growth]. *ESSUTM Bulletin*, no 4, pp. 73–78.
8. Gorkovenko O. N. 2015. "Vnutrennyaya migratsiya v Buryatii v nachale XXI veka" [The Internal Migration in Buryatia at the Beginning of the 21st Century]. *Gumanitarnyye issledovaniya Vnutrenney Azii*, no 2, pp. 90–94.
9. Novakovskaya O. A., Bryndina V. V. 2014. "Strategicheskoye planirovaniye razvitiya chelovecheskogo kapitala agropromyshlennogo kompleksa Respubliki Buryatiya" [The Strategic Planning of Human Capital Development of Agriculture of the Republic of Buryatia]. *Vestnik Zabaykalskogo gosudarstvennogo universiteta*, no 1, pp. 143–149.
10. Ofitsialnyy sayt Federalnoy sluzhby gosudarstvennoy statistiki [The official website of the Federal Service of State Statistics]. Accessed on January 7, 2016. <http://www.gks.ru/>.
11. Vashe pravo. Migratsiya. 2012. "Kontseptsiya gosudarstvennoy migratsionnoy politiki Rossiyskoy Federatsii do 2025 goda (utv. Prezidentom Rossiyskoy Federatsii 13 iyunya 2012)" [The Concept of the State Migration Policy of the Russian Federation until 2025 (Approved by the President of the Russian Federation on June 13, 2012)]. *Vashe pravo. Migratsiya*, no 13.