

УДК 316.43

## Процессы социальной динамики Красноярского края в контексте исполнения указов Президента РФ от 7 мая 2012 года № 596-600 (2013, 2016 гг.)

Юлия Евгеньевна Пономарёва<sup>1</sup>, Анастасия Александровна Ерошина<sup>2</sup>

<sup>1</sup> кандидат социологических наук, советник отдела мониторинга и анализа информации экспертно-аналитического управления Губернатора Красноярского края if79@inbox.ru

<sup>2</sup> старший преподаватель кафедры современных образовательных технологий, Сибирский федеральный университет (г. Красноярск) neroshina@yandex.ru

**Аннотация.** Статья посвящена социальной динамике в Красноярском крае в 2013, 2016 гг. Инициативы федеральной и региональной власти по улучшению качества жизни граждан страны, отраженные в нормативно-правовых актах, предполагают ряд определенных социальных изменений. Инициированные и предписанные аспекты социальной динамики в социальной реальности дополняются самоорганизационными (стихийными) аспектами. Авторы предлагают исследование социальной динамики с помощью динамической символической модели. Указанная модель рассматривается, как отображение социума в информационном пространстве. Ее основные принципы: соответствие репрезентации способу организации социального мира; соответствие между аппаратом, используемым в процессе моделирования, и концептуальным аппаратом моделируемой теории; соответствие между теорией и социальным миром. Авторы анализируют материалы средств массовой информации об исполнении указов Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596, 597, 598, 599, 600 в 2013 и в 2016 гг., и проводят описание и классификацию социальных изменений в регионе в указанные периоды, используя три уровня классификации. Во-первых, три иерархических уровня, согласно методологической модели, используемой в постнеклассической социологии. Во-вторых, типы изменений в семи сферах общества: духовной. В-третьих, классификация социальных изменений по роли в них власти, то есть на те, которые предполагались в рамках реализации указов Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596-606, и те, которые возникли стихийно. Сформулированы выводы о взаимосвязи стихийных и инициированных государственными программами социальных изменений.

**Ключевые слова:** Социальное изменение, социальная динамика, символическая модель.

**DOI:** 10.21684/2587-8484-2017-1-1-49-56

**Цитирование:** Пономарёва Ю. Е. Процессы социальной динамики Красноярского края в контексте исполнения указов Президента РФ от 7 мая 2012 года № 596-600 (2013, 2016 гг.) / Ю. Е. Пономарёва, А. А. Ерошина // Siberian Socium. 2017. Том 1. № 1. С. 65-75. DOI: 10.21684/2587-8484-2017-1-1-49-56

Социальная динамика в стране в целом и в ее регионах во многом обусловлена деятельностью субъектов власти, то есть работой органов как федеральной, так и региональной исполнительной и законодательной власти.

В день инаугурации 7 мая 2012 г. Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал несколько указов. Данные указы были отражением и продолжением предвыборной президентской программы. В них отражены де-

терминирующие индикаторы развития Российской Федерации. Трендовые документы предлагают ряд изменений, как на управленческом уровне, так и на других уровнях социума.

Развитие современного общества подвержено влиянию множества факторов. Э. Гидденс предлагает выделять физические, политические и культурные факторы социальных изменений [3, с. 318, 319]. Россия, прошедшая только в рамках двадцатого века две базисных трансформации и три этапа общей модернизации, на протяжении столетий является неисчерпаемым объектом для исследования социальной динамики.

Ускорение ритма технологических, общественных и политических перемен в России и в мире приводит к усложнению восприятия и принятия изменений членами социума. Формирование стабильного социального самочувствия требует интерпретации и осознания происходящих в мире изменений. Последнее представляет собой комплексную задачу, т. к. люди и физиологически, и психологически не готовы к осознанию предлагаемого им количества информации. Проблемы ориентировки и адекватной реакции на социальные изменения приводят к росту хаотических элементов в массовом сознании.

С одной стороны, социальным изменениям в первые шестнадцать лет XXI в. присущи динамичность и нелинейность. С другой стороны, данный период зачастую трактуется как время постоянства и неизменности в различных сферах жизни нашей страны.

Модернизация социальной, экономической и других сфер, начатая в России в конце двадцатого века, продолжается в рамках различных государственных программ. В 2005-2007 гг. реализация предписанных представителями власти изменений велась в рамках приоритетных национальных проектов. 7 мая 2012 г. основные модернизационные мероприятия были определены указами Президента Российской Федерации (№ 594-606). Правительство Российской Федерации утвердило новые редакции государственных программ, которые стали основным инструментом достижения целевых показателей, утвержденных вышеприведенными указами. В послед-

них обозначены основные тренды развития страны, например, по аспектам экономической и социальной политики, строительства жилья, развития Вооруженных Сил РФ, мероприятий по реализации внешнеполитического курса, демографической политики.

Предписываемые в рамках нормативно-правовых актов мероприятия по модернизации различных сфер общественной жизни становятся значимой частью социальной динамики. В Красноярском крае региональная власть придает высокое значение исполнению указов Президента Российской Федерации. Актуальность и важность этого определяется насущными общественными проблемами. Например, дефицит мест в детских садах и школах, аварийность объектов общеобразовательной системы, трудности в среднем профессиональном (техническом) образовании, нехватка ЦРБ и ФАПов в территориях края. Эти проблемы были обозначены в докладе губернатора Красноярского края В. А. Толоконского [2].

Значимой темой для исследования в очерченном контексте становится соответствие социальной динамики государственным программам. Социальные изменения, заложенные в программах, влекут за собой изменения на других уровнях общественной жизни, порой это уровни неожиданные для представителей власти. Иницилируемые, предполагаемые в рамках нормативно-правовых актов, социальные изменения при внедрении в социальную реальность дополняются собственными изменениями внутри нее. Стихийные изменения можно интерпретировать, как дополнение к иницилируемым. Указанную характеристику социальной динамики можно объяснить, привлекая «социальную синергетическую парадигму через принципы самоорганизации, самодостройкой социума». [9, с. 99]

Взаимосвязанное существование и сопутствие друг другу предписанных в рамках государственных программ и стихийных социальных изменений, говорит о нелинейных ответах социума на деятельность субъекта власти. Противопоставление указанных директив неправомерно, представители власти также являются частью обще-

ства и социального развития, и иницилируемые социальные изменения становятся ответом на запросы общества. Так В. В. Путин в своем выступлении подчеркнул:

«Четыре года назад в известных майских указах были обозначены цели в экономике, социальной сфере, демографии, науке и образовании, в других областях. Мы взяли на себя тогда большую ответственность перед гражданами и должны работать без ссылок сегодня на сложности и внешние ограничения. Хочу подчеркнуть: оценивать результаты проделанной работы надо не по количеству снятых с контроля поручений или по объему написанных отчетов — это у нас делать умеют, научились. Люди должны почувствовать реальные перемены к лучшему. Должны почувствовать, например, что стало проще создавать свое дело, устроить ребенка в детский сад, переехать в новое, более комфортное жилье, получить качественную медицинскую помощь. И это, безусловно, базовые вещи, во всяком случае, они из базовых вещей, которые определяют благополучие миллионов российских семей. <...> Отмечу, что при широком участии активистов Общероссийского народного фронта в постоянном режиме отслеживаем ситуацию на местах. Смотрим, где есть очевидные сбои, а где вместо реальной работы иногда пытаются на бумажках отразить мнимые результаты. Такой — не бюрократический, а именно гражданский — контроль за выполнением указов доказал, безусловно, свою эффективность и востребованность, стал примером подлинного партнерства государства и общества в реализации стратегии развития страны» [1].

Насущной потребностью в течение всего периода исполнения изучаемых указов становится диагностика (контроль) социальной динамики, социальных изменений. Предписанные в рамках государственных программ социальные изменения отражаются в социальной структуре в целом, поэтому рационально их классифицировать по уровням социума. Эффективным представляется

изучение социальной динамики с использованием метода символического моделирования [10, с. 3].

Было проведено исследование социальных подвижек, репрезентированных динамической символической моделью. Информационное пространство, представленное сообщениями массмедиа, рассматривалось как поле для создания динамической символической модели [9, с. 98], сосредоточивающей внимание на разных аспектах исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 594-606. [10, с. 13]

Изучение массмедиа как социального института предполагает анализ их социальных функций. Неоспоримой по важности является роль массмедиа в репрезентации ими аспектов социальной динамики. СМИ и участвуют в социальных процессах и направляют их и освещают. Сведения о текущей картине мира и изменениях в ней интериоризируются социумом и его членами через информационные каналы. Следовательно, массмедиа, с одной стороны, выступают «инструментом социальных изменений в том или ином направлении, с другой стороны, отражают задачи и потребности каждой конкретной социально-исторической ситуации» [10, с. 13]. Трудно не согласиться с мнением, согласно которому «природа этого социального института такова, что СМИ представляют собой чрезвычайно мобильную и по своим масштабам универсальную систему регуляции жизни социума» [16, с. 246].

Традиционно изучение материалов медийного пространства ведется с помощью контент-анализа. В общем виде данный метод направлен на изучение текстов для выявления, описания и интерпретации социальных явлений, отраженных указанным текстом. Анализ сообщений массмедиа рационально применять для изучения социальной динамики в целом, и социальных изменений в частности. Для исследования была применена процедура анализа, сформулированная Е. Бабби и более детально разработанная П. В. Янг [10, с. 14]

Объектом нашего исследования были социальные изменения в Красноярском крае в 2013-2016 гг. Объяснение социального развития традиционно становится одним из основных аспектов произ-

ведений каждой социологической научной школы. Факторы, влияющие на социальную динамику, выявляются и типологизируются для истолкования структуры общества и социальной реальности в целом. В. Г. Немировский анализирует динамику социума в рамках постнеклассической универсумной парадигмы [6, с. 7].

Ю. М. Плотинский формулирует социальное изменение, как «любое изменение характеристики наблюдаемого социального объекта» [8, с. 109]. В. Г. Немировский рассматривает изменения в обществе в контексте более конкретных процессов [5, с. 55].

В представленном в данной публикации исследовании единицами анализа выступали — социальные изменения в целом, включая изменения, предусмотренные в рамках государственных программ. Таким образом, единицами наблюдения были социальные изменения, которые отражены в материалах СМИ при освещении реализации указов Президента от 7 мая 2012 г. № 594-606.

Исследование социальной динамики в Красноярском крае в рамках исполнения указов Президента России от 7 мая 2012 г. базируется на трех видах типологизации социальных изменений.

Во-первых, это три уровня, выделяемых в социуме: вещественно-энергетический, функционально-организационный и информационный в соответствии с постнеклассическим подходом [7, с. 14].

Во-вторых, на выделение семи типов социальных изменений по уровням социума [4, с. 196-197].

В-третьих, классификация социальных изменений по действию внутри них представителей власти: те, которые предполагались в рамках реализации указов Президента Российской Федерации № 596-606, и те, которые возникли стихийно [9, с. 98].

Было проведено исследование инициированных и стихийных изменений в рамках исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. Выбор этих пяти указов из вышеназванных двенадцати обусловлен тем, что они, а точнее аспекты их реализации наиболее часто привлекают внимание средств массовой информации Красноярского края. Остальные

указы упоминаются значительно реже, что ограничивает возможности их анализа.

В статье приводятся данные за 2013 и 2016 гг. Выбор периода исследования обусловлен следующей задачей: выявить, какие стихийные социальные изменения были связаны в медийном пространстве с указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-600 в год сразу после подписания указов (2013) и в наиболее актуальный год (2016).

В результате анализа материалов средств массовой информации в 2013 г. было выявлено, что чаще всего массмедиа обсуждали:

1. Указ Президента Российской Федерации о мерах государственной политики в области образования;
2. Указ Президента Российской Федерации о государственной экономической политике;
3. Указ Президента Российской Федерации о мерах по реализации социальной политики.

В 2016 г. массмедиа уделили наибольшее внимание следующим нормативно-правовым актам и связанным с ними государственным программам:

1. Указ Президента Российской Федерации о мерах в области образования;
2. Указ Президента Российской Федерации об обеспечении граждан жильем и улучшении жилищно-коммунальных услуг;
3. Указ Президента Российской Федерации о государственной экономической политике.

Последний из них связан со следующими уровнями социальных изменений:

- производственной сферы;
- системы управления.

От общего числа репрезентаций социальной динамики стихийных изменений в 2013 г. зафиксировано 15,39% (таблица 1). Это демографические изменения и изменения в социальной структуре. Оба уровня стихийных изменений связаны с предписанным указом созданием высокопроизводительных рабочих мест. Демографические изменения, репрезентированные медийным пространством — это изменения миграционных потоков. Изменения в социальной структуре — это изменения сфер занятости населения региона.



*Таблица 1.* Отражение на символической модели социальных изменений в ходе реализации Указа «О долгосрочной государственной экономической политике» от 7 мая 2012 г. № 596 [11]

*Table 1.* Symbolic model of social changes over the course of the implementation of the Decree on long-term national economic policy of 7 May 2012 no 596 [10] (%)

№	Уровни социальных изменений	Репрезентации социальных изменений (%)	
		2013 г.	2016 г.
1	Природный	0	0
2	Демографический	7,7	11,76
3	Системы управления	15,38	29,41
4	Производственной сферы	23,8	0
5	Социальной структуры	7,69	5,88
6	Социальной организации	0	0
7	Духовной сферы	0	0

Предписанных государственными программами социальных изменений в 2013 г. символической моделью репрезентировано 39,18% от общего числа социальных изменений. Это изменения в системе управления и изменения в производственной сфере. В 2013 г. изменений в системе управления отражено меньше, чем изменений в производственной сфере. Представляется закономерным, что на старте внедрения модернизационных социальных изменений, предписываемых данным указом, изменения происходят, прежде всего, на управленческом уровне. Система управления в начале реализации модернизационной государственной программы производит изменения именно управленческого уровня. Подвижки в системе управления в данном случае касается таких сфер, как законотворчество, разработка и внедрение государственных программ, изменение алгоритмов финансирования (частногосударственное партнерство), создание новых организаций и т. п. [11] Изменения в производственной сфере представлены: «созданием и модернизацией высокопроизводительных рабочих мест, увеличением доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики, увеличением производительности труда и т. д.» [11]. В 2013 г. в медийном пространстве

отражено больше изменений в производственной сфере, чем любых других.

В 2016 г. соотношение репрезентаций, предписанных государственными программами, и стихийных социальных изменений отличается от 2013 г. Стихийных изменений в 2016 г. зафиксировано 17,64% от общего числа. Репрезентаций социальной динамики демографических изменений (относящихся к стихийному уровню) больше, чем в 2013 г. Этот уровень изменений по-прежнему представлен описанием трудовых миграционных потоков. Подвижек в социальной структуре, напротив, зафиксировано меньше.

Предписанных государственными программами социальных изменений в 2016 г. символической моделью репрезентировано 29,41% от общего числа социальных трансформации. Все указанные 29,41% социальных изменений относятся к изменениям в управленческой сфере. Изменений в производственной сфере (относящихся к инициированному субъектом власти уровню) не зафиксировано.

Таким образом, в рамках реализации указа о долгосрочной государственной экономической политике и в 2013 г., и в 2016 г. больше присутствовало инициированных социальных подвижек, чем стихийных, при этом ведущую роль играли изменения в системе управления.

Указ связан со следующими уровнями социальных изменений:

- системы управления;
- производственной сферы;
- социальной организации;
- социальной структуры;
- духовной сферы.

Как следует из таблицы 2, в медийном пространстве в 2013 г. не отражено стихийных (по отношению к предписанным в рамках реализации указа) социальных изменений. Среди инициированных субъектом власти социальных изменений ведущее место занимают изменения в системе управления. Фактически больше половины отражений социальной динамики связаны именно с изменениями на управленческом уровне. Следует отметить, что и большая часть мер, определенных изучаемым указом, связана с из-

Таблица 2. Репрезентации социальных изменений в процессе реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 [14]

Table 2. Representations of the social changes in the process of implementation of the Presidential Decree of 7 May 2012 no 597 [11] (%)

№	Уровни социальных изменений	Репрезентации социальных изменений (%)	
		2013 г.	2016 г.
1	Природный	0	0
2	Демографический	0	0
3	Системы управления	76,9	35,3
4	Производственной сферы	0	5,88
5	Социальной структуры	23,8	11,76
6	Социальной организации	0	0
7	Духовной сферы	0	11,8

менениями в управленческой системе. Отражений социальных изменений в социальной структуре меньше почти в четыре раза. Можно сделать вывод о том, что в момент начала внедрения модернизационных мероприятий доминирующую роль играет именно управленческий уровень изменений. Производственная и духовная сфера начинают изменяться позже, чем система управления, что отражено в медийном пространстве в 2016 г.

В массмедиа освещении социальных подвижек, связанных с указом № 597 [14] в 2016 г. так же, как и в 2013 г., не зафиксировано стихийных изменений. Изменения в системе управления продолжают играть основную роль в социальной динамике. С другой стороны, их в два раза меньше, чем в 2013 г. Это можно интерпретировать так, что за два года уровень управления перестроился для эффективной реализации указа. Подвижек в социальной структуре в три раза меньше, чем изменений в системе управления, и на 2% меньше, чем в 2013 г. Изменения в производственной сфере репрезентированы меньше других. Для 2016 г. характерен рост числа репрезентаций динамики в духовной сфере. С одной стороны, это предписано указом и государственными программами, разработанными для его реализации. С другой стороны, интересно то, что действие указа в этой сфере постепенно нарастает и возможен

рост изменений в духовной сфере в период, определенный для его исполнения.

Таким образом, в рамках реализации данного указа Президента РФ внутри изучаемых периодов доминирующую роль играли инициированные в его рамках социальные изменения.

Таблица 3. Репрезентации социальных изменений в процессе реализации Указа Президента Российской Федерации «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» от 7 мая 2012 г. № 598 [15]

Table 3. Representations of the social changes in the process of implementation of the Presidential Decree On the improvement of public health policy of 7 May 2012 no 598 [12] (%)

№	Уровни социальных изменений	Репрезентаций социальных изменений (%)	
		2013 г.	2016 г.
1	Природный	0	0
2	Демографический	7,69	0
3	Системы управления	15,4	11,8
4	Производственной сферы	0	0
5	Социальной структуры	7,7	0
6	Социальной организации	0	0
7	Духовной сферы	0	0

Вышеназванный указ Президента РФ (таблица 3) связан со следующими уровнями социальных изменений:

- демографический;
- производственной сферы;
- духовной сферы;
- системы управления;
- социальной структуры;
- социальной организации.

В репрезентации исполнения указа № 598 [15] в 2013 г. зафиксированы только социальные изменения, предусмотренные этим документом и обозначенные в государственных программах. Основную роль, так же, как и в предыдущих случаях, играют подвижки на управленческом уровне. Сумма отражений последних в два раза больше чем любого другого. Массмедиа говорят о демографических изменениях и изменениях в социальной структуре. В 2016 г. единственными

*Таблица 4.* Репрезентации социальных изменений в ходе реализации Указа Президента Российской Федерации «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» от 7 мая 2012 г. № 599 [13]

*Table 4.* Representations of the social changes in the process of implementation of the Presidential Decree On the measures to implement in the field of education and science of 7 May 2012 no 599 [13] (%)

№	Уровни социальных изменений	Репрезентации социальных изменений (%)	
		2013 г.	2016 г.
1	Природный	0	0
2	Демографический	23	64,71
3	Системы управления	30,77	0
4	Производственной сферы	15,38	11,76
5	Социальной структуры	7,69	0
6	Социальной организации	0	0
7	Духовной сферы	23	11,76

социальными изменениями, связанными с данным указом и репрезентированными СМИ, стали изменения на управленческом уровне. Следует отметить, что репрезентаций социальных изменений в рамках исполнения указа о модернизации в сфере здравоохранения существенно меньше, чем изменений в рамках указов, связанных с социальной политикой и образованием.

Таким образом, в рамках реализации государственных программ по совершенствованию государственной политики в сфере здравоохранения основную роль играют инициированные субъектом власти социальные изменения.

Данный Указ (таблица 4) связан со следующими уровнями социальных изменений:

- духовной сферы;
- системы управления;
- демографический;
- производственной сферы;
- социальной организации;
- социальной структуры.

Реализация указа № 599 [13] связана в медийном пространстве со всеми, предусмотренными уровнями социальных изменений. Стихийных подвижек, как и в рамках освещения исполнения предыдущих указов, не зафиксировано. Интересно распределение репрезентаций социальных изменений

*Таблица 5.* Репрезентации социальных изменений в ходе реализации Указа Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильём и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» от 7 мая 2012 г. № 600 [12]

*Table 5.* Representations of the social changes in the process of implementation of the Presidential Decree On the measures to ensure the citizens of the Russian Federation with affordable and comfortable housing and quality housing and communal services of 7 May 2012 no 600 [14] (%)

№	Уровни социальных изменений	Репрезентации социальных изменений (%)	
		2013 г.	2016 г.
1	Природный	0	0
2	Демографический	15,4	23,53
3	Системы управления	15,38	23,6
4	Производственной сферы	0	5,88
5	Социальной структуры	0	11,76
6	Социальной организации	0	0
7	Духовной сферы	0	0

по уровням. В 2013 г. основную роль играют изменения в системе управления. Ярко выражены также демографические изменения. Они представлены, прежде всего, обеспечением местами в детских садах. На том же уровне репрезентаций находятся и изменения в духовной сфере.

В 2016 г. отражений в медийном пространстве изменений в управленческой сфере не зафиксировано, но больше половины материалов с описанием социальной динамики занимают демографические изменения. В пять раз меньше отражены подвижки в производственной и духовной сферах.

Анализ освещения в массмедиа реализации указа о мерах по реализации государственной политики в области образования и науки говорит о доминировании инициированных субъектом власти социальных изменений.

Анализируемый указ (таблица 5) связан со следующими уровнями социальных изменений:

- системы управления;
- социальной структуры;
- демографический;
- природный;
- производственной сферы.

В 2013 г. указ № 600 [12] репрезентировался в связи с демографическими подвижками и изменениями в системе управления. Оба уровня изменений предполагались в рамках реализации данного указа. Следует подчеркнуть, что демографические изменения и изменения в управленческой сфере репрезентируются примерно в равных долях от всех репрезентаций реализации данного указа. В части демографических изменений — это в основном миграционные потоки. В части управленческих изменений речь идет не только о перестройке системы управления коммунальной сферой, но и о новом порядке финансирования капитального ремонта жилых домов.

В 2016 г. указ, связанный с обеспечением граждан жильем и улучшением работы коммунальной сферы, освещался в контексте демографических подвижек, изменений в системе управления, изменений в социальной структуре и изменений в производственной сфере. При этом демографические сдвиги и преобразования в системе управления, вновь, как и в 2013 г., репрезентированы в равных долях. Подвижки в социальной структуре отражают изменения в разнообразных социальных группах, связанных с модернизацией коммунальной сферы. Следует отметить, что трансформации в производственной сфере, предполагаемые анализируемым указом, репрезентируются в незначительной доле.

Репрезентация реализации мероприятий по его реализации подобна освещению внедрения других государственных программ в контексте изучения стихийных и предписанных нормативно-правовыми актами и государственными программами социальных изменений. Репрезентация стихийных изменений на динамической символической модели не зафиксирована.

Был проведен анализ количества репрезентаций инициированных и стихийных изменений в реализации пяти указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 [11], 597 [14], 598 [15], 599 [13], 600 [12], охватывающих коммунальную сферу, экономическую, здравоохранение, образование и социальную сферу. Мероприятия по улучшению работы коммунальной сферы, обеспечению жильем, и программы преобразова-

ния экономической сферы связаны с безопасностью страны и граждан. Указы о здравоохранении, образовании и социальной сфере — с одной стороны, направлены на изменения в обществе, а с другой стороны, отражают директиву модернизировать систему управления.

Диагностика социальных изменений в рамках исполнения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. динамической символической моделью позволяет выявить, очертить и классифицировать основные социальные изменения и их динамику. По итогам исследования можно сформулировать выводы о некоторых общих для исполнения всех вышеперечисленных указов характеристиках аспектов социальной динамики.

В процессе проведения мероприятий в рамках данных указов социальные изменения реализуются в социуме [9, с. 99]. Для модернизационных мероприятий характерно доминирование изменений системы управления. Общая черта всех рассмотренных государственных программ — стремление поменять социальную систему на функционально-организационном уровне. Рациональным представляется то, что на первом этапе введения социальных изменений, предписываемых указами, социальная динамика наиболее четко выражена на управленческом уровне [10, с. 17]. Система управления, начиная реализацию модернизационных государственных программ, изменяет уровень управления, что выражается в законотворчестве, изменении стратегии финансирования, создании новых управленческих структур.

## ВЫВОДЫ

Следует отметить, что в сравнении с проведенным нами ранее исследованием социальных изменений в рамках реформационных действий представителей власти в Российской Федерации в 2001–2005 гг. [10] социальная динамика в рамках исполнения указов имеет ряд отличий от диагностированной ранее. В начале века только в рамках реформ здравоохранения, образования и пенсионной стихийных социальных изменений было зафиксировано меньше чем предполагаемых в рамках нормативно-правовых



актов [10, с. 16]. В 2013 и 2016 гг. по освещению исполнения каждого из изучаемых указов стихийных изменений диагностировано мало. Возможно, субъект власти за указанное время эффективно реализовал предполагаемые им изменения, и нет необходимости их достройки с помощью стихийных изменений. Вероятно также, что актуальные государственные программы, написанные с помощью аналитических и прогностических методик, включают в себя

больше уровней предполагаемых изменений, чем в начале века. Соответственно, те изменения, которые могли бы быть классифицированы, как стихийные, на данном этапе включаются в предписываемые нормативно-правовыми актами. Третья гипотеза для дальнейшего исследования социальной динамики состоит в том, что стихийные социальные изменения проявятся на других этапах реализации исследуемых модернизационных программ.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Вступительное слово Владимира Путина // Заседание Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития, определенных Президентом Российской Федерации  
URL: <http://government.ru/orders/selection/406/23050/> (Дата обращения: 16.01.2017).
2. Выступление губернатора Красноярского края Виктора Толоконского // Заседание президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам URL: <http://government.ru/news/24742/> (Дата обращения: 16.01.2017).
3. Гидденс Э. Устроение общества: Очерк теории структуризации / Э. Гидденс. М.: Академический Проект, 2005. 528 с.
4. Немировский В. Г. Общая социология: Учебное пособие / В. Г. Немировский. Ростов н/Д.: Феникс, 2004. 320 с.
5. Немировский В. Г. Социология: Классические и постнеклассические подходы к анализу социальной реальности / В. Г. Немировский, Д. Д. Невирко, С. В. Гришаев. М.: Российск. Гос. Гуманит. Ун-т., 2003. 557 с.
6. Немировский В. Г. Тайные общества и заговорщики / В. Г. Немировский. СПб.: Питер, 2007. 240 с.
7. Немировский В. Г. Массовое сознание и бессознательное как объект постнеклассической социологии / В. Г. Немировский // Социологические исследования. 2006. № 2. С. 13-19.
8. Плотинский Ю. М. Модели социальных процессов / Ю. М. Плотинский. М.: Логос, 2001. 296 с.
9. Пономарева Ю. Е. Социальные изменения в рамках реформы здравоохранения / Ю. Е. Пономарева // Теория и практика общественного развития. 2007. № 2. С. 98-99.
10. Пономарева Ю. Е. Социологический анализ отражения модернизационных социальных изменений в региональных СМИ: на материалах Красноярского края 2001-2005 гг.: автореферат дис. кандидата социологических наук / Ю. Е. Пономарева. Иркутск: Иркут. гос. ун-т, 2009. 19 с.
11. Указ «О долгосрочной государственной экономической политике» от 7 мая 2012 года № 596 // Российская газета — Столичный выпуск № 5775(102).
12. Указ «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» от 7 мая 2012 года № 600 // Российская газета — Столичный выпуск № 5775(102).
13. Указ «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» от 7 мая 2012 года № 599 // Российская газета — Столичный выпуск № 5775(102).
14. Указ «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» от 7 мая 2012 года № 597 // Российская газета — Столичный выпуск № 5775(102).
15. Указ «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» от 7 мая 2012 года № 598 // Российская газета — Столичный выпуск № 5775(102).
16. Федотова Л. Н. Социология массовой коммуникации: учебное для вузов / Л. Н. Федотова. СПб.: Питер, 2003. 398 с.

## Social Dynamics in the Krasnoyarsk Krai and the Presidential Decrees of 7 May 2012 no 596–606 (2013, 2016)

Yulia E. Ponomaryova<sup>1</sup>, Anastasia A. Eroshina<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Cand. Sci. (Soc.), Advisor, Division of Monitoring and Information Analysis, Expert-Analytical Directorate of the Governor of the Krasnoyarsk Krai  
if79@inbox.ru

<sup>2</sup> Senior Lecturer, Department of Modern Educational Technologies, Siberian Federal University (Krasnoyarsk)  
neroshina@yandex.ru

**Abstract.** This article considers the social dynamics in the Krasnoyarsk Krai in 2013 and 2016. The legislative initiatives of federal and regional government to improve citizens' quality of life entail a number of specific social changes. This initiated and enacted impact on social dynamics is complemented by self-organisation (spontaneous) aspects. The authors propose a study of social dynamics using a dynamic symbolic model. This model is a reflection of social reality in the information space that meets the following requirements: conformity of the representation to the method of social world organisation; conformity of the language used in the modelling process and the language of the modelled theory; conformity of the theory and the social world. The authors analyse mass media materials on the implementation of the Presidential Decrees of May 7, 2012 no 596, 597, 598, 599 and 600 in 2013 and 2016. The authors also describe and classify the social changes in the region during the periods indicated, using a three-level classification. Firstly, they describe three macro-hierarchical levels according to the methodological model. Secondly, the authors analyse the types of social changes at seven levels of society. Thirdly, they classify the social changes according to the role of the authorities: those that were provided for by the Presidential Decrees of 7 May 2012 no 596-606, and those that arose spontaneously. The authors formulate conclusions about the relationship of spontaneous programmes of social change and those initiated by the state.

**Keywords:** Social change, social dynamics, symbolic model.

**DOI:** 10.21684/2587-8484-2017-1-1-49-56

**Citation:** Ponomaryova Yu. E., Eroshina A. A. 2017. "Social Dynamics in the Krasnoyarsk Krai and the Presidential Decrees of 7 May 2012 no 596–606 (2013, 2016)". *Siberian Socium*, vol. 1, no 1, pp. 49-56.  
DOI: 10.21684/2587-8484-2017-1-1-49-56

### REFERENCES

1. Fedotova L. N. 2003. *Sociologiya massovoy kommunikacii: uchebnoe dlya vuzov* [The Sociology of Mass Communication: School Textbook]. St. Petersburg: Piter.
2. Giddens E. 2005. *Ustroenie obschestva: Ocherk teorii strukturacii* [The Structure of Society: Outline of the Structuration Theory]. Moscow: Akademicheskii Proekt.
3. Nemirovsky V. G. 2004. *Obschaya sociologiya: Uchebnoe posobie* [General Sociology: Textbook]. Rostov-on-Don: Feniks.
4. Nemirovsky V. G. 2006. "Massovoe soznanie i bessoznatelnoe kak obekt postneklassicheskoy sociologii" [Collective Consciousness and the Unconscious as an Object of Post Non-Classical Sociology]. *Sociologicheskie issledovaniya*, no 2, pp. 13–19.
5. Nemirovsky V. G. 2007. *Taynye obschestva i zagovorschiki* [Secret Societies and Plotters]. St. Petersburg: Piter.



6. Nemirovsky V. G., Nevirko D. D., Grishaev S. V. 2003. *Sociologiya: Klassicheskie i postneklassicheskie podhody k analizu socialnoy realnosti* [Sociology: Classical and Post Non-Classical Approaches to the Analysis of Social Reality]. Moscow: Moscow State University.
7. Plotinsky Yu. M. 2001. *Modeli sotsialnykh processov* [The Models of Social Processes]. Moscow: Logos.
8. Ponomaryova Yu. E. 2007. “Sotsialnye izmeneniya v ramkah reformy zdavoohraneniya” [Social Changes in the Healthcare Reform]. *Teoriya i praktika obschestvennogo razvitiya*, no 2, pp. 98–99.
9. Ponomaryova Yu. E. 2009. “Sociologicheskiy analiz otrazheniya modernizacionnykh socialnykh izmeneniy v regionalnykh SMI: na materialah Krasnoyarskogo kraya 2001-2005 gg.” [Sociological Analysis Reflecting the Modernisation of Social Change in Regional Media: On the Materials of the Krasnoyarsk Krai in 2001-2005]. Cand. Sci. (Soc.) diss. abstract. Irkutsk.
10. RF Decree of 7 May 2012 no 596 “O dolgosrochnoy gosudarstvennoy ekonomicheskoy politike” [On the Long-Term National Economic Policy]. *Rossiyskaya gazeta – Stolichnyy vypusk*, no 5775(102).
11. RF Decree of 7 May 2012 no 597 “O meropriyatiyah po realizacii gosudarstvennoy socialnoy politiki” [On the Measures for Implementation of the State Social Policy]. *Rossiyskaya gazeta – Stolichnyy vypusk*, no 5775(102).
12. RF Decree of 7 May 2012 no 598 “O sovershenstvovanii gosudarstvennoy politiki v sfere zdavoohraneniya” [On Improving the State Health Policy]. *Rossiyskaya gazeta – Stolichnyy vypusk*, no 5775(102).
13. RF Decree of 7 May 2012 no 599 “O merah po realizacii gosudarstvennoy politiki v oblasti obrazovaniya i nauki” [On the Measures to Implement the State Policy in the Sphere of Education and Science]. *Rossiyskaya gazeta – Stolichnyy vypusk*, no 5775(102).
14. RF Decree of 7 May 2012 no 600 “O merah po obespecheniyu grazhdan Rossiyskoy Federacii dostupnym i komfortnym zhilyom i povysheniyu kachestva zhilishchno-kommunalnykh uslug” [On the Measures to Ensure Russian Federation Citizens with Affordable and Comfortable Housing and Improving the Quality of Housing and Communal Services]. *Rossiyskaya gazeta – Stolichnyy vypusk*, no 5775(102).
15. The Russian Government. “Vstupitelnoe slovo Vladimira Putina” [The Opening Speech of Vladimir Putin]. Zasedanie Komissii pri Prezidente Rossiyskoy Federacii po monitoringu dostizheniya celevykh pokazateley socialno-ekonomicheskogo razvitiya, opredelyonnykh Prezidentom Rossiyskoy Federacii. Accessed 16 January 2017. <http://government.ru/orders/selection/406/23050>
16. The Russian Government. “Vystuplenie gubernatora Krasnoyarskogo kraya Viktora Tolokonskogo” [Speech of Viktor Tolokonsky, the Governor of the Krasnoyarsk Krai]. Zasedanie prezidiuma Soveta pri Prezidente Rossiyskoy Federacii po strategicheskomu razvitiyu i prioritetyam proektam. Accessed 16 January 2017. <http://government.ru/news/24742>