

Ю. А. Панова

ЭТАПЫ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ: ФЕДЕРАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ

***Аннотация:** статья посвящена этапам и проблемам реализации государственной молодежной политики. Затрагиваются актуальные вопросы реализации государственной молодежной политики в современной России, и предлагаются основные пути их оптимизации.*

***Ключевые слова:** молодежь, государственная молодежная политика, молодежные организации.*

Подход к молодежным организациям на протяжении веков менялся. Ранее молодежь рассматривалась как неуправляемая сила, которую надо до определенного момента подчинять и подавлять. В современном обществе молодежь является источником инновационного развития, новаторства, развития предпринимательства и трансформаций общественных институтов.

В своем эволюционном развитии отношение между российским государством и молодежными организациями прошли, пять этапов

Этапы развития отношений между российским государством и молодежными организациями представлены в табл. 1 [3, с. 41].

Таблица 1

<i>Этап</i>	<i>Характеристика</i>
«Пионер и комсомол»	Монополия и полное доминирование государственных молодежных организаций — пионерское движение и комсомол
«Неформальный»	Появление и развитие неформальных, и во многом незаконных молодежных организаций времен перестройки. Данные движение в большинстве случаев характеризовались социальным протестом против существующих общественных ценностей

Этап	Характеристика
«Новый»	Появление и развитие новых молодежных организаций, институционализация молодежной государственной политики. Данный период охватывает время от 1990 до 1996 года. Характеризуется осознанием необходимости легализации независимых молодежных организаций, созданием правовой базы, а так же первых попыток создания молодежной политики государства
«Политический»	Данный этап характеризуется устойчивой молодежной политикой, массового появления и развития новых молодежных организаций. Охватывает период с 1996 по 2002 год
«Современный»	Современный этап развития. Охватывает временные рамки с 2002 года по сегодняшний день. Характеризуется осознанием провальной молодежной политики, поиском новых альтернатив развития российских молодежных организаций, попытка создания новых принципов партнерства между молодежными организациями и государством

Таким образом, пройдено несколько этапов — от «пионера и комсомола» к «современному». На сегодняшний момент государство заинтересовано в решении проблем молодежи, созданию системы, которая будет эффективно выстроена, поэтому оценку молодежной политики в разрезе с социальным партнерством просто необходимо проводить.

Анализируя молодежную политику с социальной точки зрения, следует взять во внимание прикладной аспект, который связан непосредственно с управлением процессами. Так, отметим, что молодежь — будущее поколение, которое является общественной силой. В первую очередь, проблемы молодежи должны быть решены посредством государственного регулирования.

На уровень развития социального партнерства оказывают непосредственное влияние международные организации и органы государственного и ведомственного управления, а также субъекты, которые реализуют предпринимательскую деятельность.

- Основными субъектами при реализации молодежной политики являются органы государственной власти, молодежные объединения и их ассоциации, органы местного самоуправления, работодатели, общественные и религиозные объединения, образовательные учреждения, физические и юридические лица, осуществляющие деятельность по созданию необходимых и достаточных условий для жизни молодежи, ее образования, воспитания и развития, политические объединения и партии, субъекты бизнеса, а также сами молодые люди.

- На уровне региона осуществляется реализация молодежной политики органами государственной власти субъектов РФ. Уполномоченный орган по работе с молодежью субъекта Российской Федерации — орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, который несет ответственность за разработку и реализацию государственной молодежной политики в субъекте Российской Федерации.

- Закрепление в уставах муниципальных образований основ реализаций молодежной политике происходит на местном уровне. Реализация молодежной политики осуществляется органами местного самоуправления в сфере молодежной политики (комитеты по делам молодежи).

- Что касается негосударственных субъектов реализации молодежной политики, то их деятельность прямо не регулируется в нормативно-правовых актах РФ. Целевые установки общественных молодежных объединений схожи с государственными субъектами, но детализируются исходя их конкретного вида деятельности субъекта. Целевые установки деятельности политических партий и бизнес-сообществ в области молодежной политики отличаются от целей государственных субъектов, зачастую данные субъекты преследуют собственный интерес. Религиозные объединения как субъекты молодежной политики так же имеют собственные конфессиональные цели [2].

Итак, молодежь не выступает и в качестве объекта, и в качестве субъекта молодежной политики. Как объект представляет собой «социально-демографическую группу, являющуюся объектом государственной молодежной политики, выделяемую на основе совокупности возрастных характеристик, особенностей социального положения и

обусловленную комплексом социально-психологических свойств, которые определяются общественным строем, культурой, закономерностями социализации и воспитания общества [4].

Молодежная политика является одним из важных и перспективных направлений социальной и экономической политики Российской Федерации.

Главными проблемами на данный момент в молодежной политике является:

- 1) отсутствие полноценного федерального закона по реализации государственной молодежной политики;
- 2) низкий уровень целеполагания и постановки стратегических задач в молодежной сфере;
- 3) недостаточное развитие инфраструктуры государственной молодежной политики;
- 4) отсутствие качественных и количественных критериев оценки эффективности деятельности органов местного управления по работе с молодежью и вовлечения ее в социально-активную деятельность.

Пути решения проблем данной сферы:

1. На данный момент регулирование и развитие молодежной политики в Российской Федерации заключено в «Стратегию развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года». Данная стратегия призвана ответить на стоящие перед Россией вызовы и возможности в развитии молодежи, определить цели, приоритеты и инструменты государственного регулирования сферы молодежной политики.

Данная стратегия не может быть полноценным законодательным актом, таким образом, нужно создать нормативно-правовую обоснованность реализации молодежной политики в Российской Федерации. Также нужно разработать и принять соответствующий федеральный закон (например, закон «О государственной молодежной политике») и профильной общероссийской программы. Принятие данного закона поможет развивать и совершенствовать молодежную политику регионов в одном законодательном «русле».

2. Помимо нормативно-правового регулирования отрасли, отсутствуют четкие стратегические задачи и целеполагание в сфере

молодежной политики, что приводит к недопониманию регионов по развитию идей и направлений государственной молодежной политики. Регионам надо четко поставить задачи и направления их деятельности, в которых они должны двигаться для достижения общей цели.

3. Недостаточное развитие инфраструктуры молодежной политики тесно связано с дефицитом кадрового резерва сферы молодежной политики. Только в последние годы в высших учебных заведениях начали усердно готовить кадры по работе с молодежью. Однако данные кадры не могут решить проблемы из-за того, что есть хороший теоретический багаж знаний, но нет практических навыков работы с молодежью.

4. Еще одна проблема — это разработка качественных и количественных критериев оценки эффективности деятельности органов местного управления по работе с молодежью. На уровне субъектов Российской Федерации данные критерии оценки регионов не разработаны, что приводит к торможению в развитии молодежной политики регионов. Нельзя установить какой регион эффективно работает в данном направлении, а какой не в состоянии справиться самостоятельно и ему нужна помощь «соседей».

Пути решения проблем в сфере молодежной политики [1]:

1. Создание основного законодательного нормативно-правового акта «О государственной молодежной политике», который будет четко регулировать сектор молодежной политики.

2. Разработка четких стратегических задач и целеполагания, должны быть четко разработаны идеи по развитию регионов.

3. Должны создаваться в высших учебных заведениях направления подготовки связанные с работой молодежи.

4. Разработка оценки эффективности деятельности органов местного управления по работе с молодежью, разработать качественные и количественные критерии оценки для регионов, по которым будут оцениваться работа регионов по развитию молодежной политики.

«Молодежь» — это социально-демографическая группа, выделяемая на основе обусловленных возрастом особенностей социального положения молодых людей, их места и функций в социальной структуре общества, их специфических интересов и ценностей. Положение

молодежи в обществе является одним из важных показателей уровня его развития, так как в облике молодежи просматриваются черты будущей социальной действительности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бородина А. В. Молодежные проблемы и социальное партнерство в Республике Башкортостан: монография / А. В. Бородина. Уфа: Изд-во Гилем, 2011. 125 с.
2. Громова М. Н., Мерсиянова И. В. Государственная поддержка НКО и проблема оценки ее эффективности // Гражданское общество в России и за рубежом. 2016. № 1. С. 39-44.
3. Давыдов А. В., Коряковцева О. А. Молодежные организации и движения в России: история и современность // PolitBook. 2014. № 3. С. 41-54.
4. Осипова Л. Б., Панфилова Е. А. Молодежная политика как фактор развития социальной активности молодежи // Вестник ЧелГУ. 2014. № 24 (353). С. 61-64.