

А. Г. Самвелян

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

***Аннотация:** в статье рассматриваются особенности государственного управления в сфере межнациональных отношений в современной России, выявляются основные проблемы реализации национальной политики России.*

***Ключевые слова:** межнациональные отношения, национальная политика, государственная политика, полиэтничный регион, толерантность.*

Для России национальный вопрос носит фундаментальный характер. Одним из главных условий существования нашей страны является гражданское и межнациональное согласие. Россия возникла и веками развивалась как многонациональное государство, в котором шел процесс взаимного привыкания, взаимного проникновения, смешивания народов на семейном, дружеском уровне. Освоение огромных территорий, наполнявшее всю историю России, было совместным делом многих народов.

Реальность сегодняшнего дня — рост межнациональной и межконфессиональной напряженности. Национализм, религиозная не-

терпимость становятся идеологической базой для самых радикальных группировок и течений. Именно поэтому для реализации стратегии национальной политики, основанной на гражданском патриотизме, усиления роли социальных институтов, государство нуждается в проведении качественных исследований по изучению межнациональных отношений [4, с. 115].

Конституция РФ как основной закон в целях реализации государственной национальной политики:

1) формулирует идею многовековой преемственности в жизни многонационального народа России;

2) оформляет государственную власть, принципы ее организации и функционирования, основные элементы и важнейшие институты политической системы общества;

3) создает правовые механизмы контроля за функционированием государственной власти и предотвращения возможного государственного произвола;

4) закрепляет и гарантирует весь комплекс политических прав и свобод личности;

5) направлена на функционирование механизма публичной власти в рамках правового поля верховенства Конституции в системе законодательных актов;

6) имеет целью не допустить захват власти путем революционного переустройства общества.

Впервые в Указе Президента, утвердившем Стратегию государственной национальной политики, многонациональный народ Российской Федерации отождествлен с понятием «российская нация».

Это знаковая общенациональная идея, которая стала объектом не только теоретических исследований, но и публичной политики, а значит, и практических действий. Конституирование понятия «российская нация» — это плод научной мысли. Потребовались политическая воля высшего руководства страны, его понимание значимости этой идеи, чтобы она приобрела юридическую силу. Безусловно, громадную роль в продвижении идеи «российской нации» в общественное сознание сыграла статья В. В. Путина «Россия: национальный вопрос».

Стратегия разработана в целях обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина, укрепления государственного единства и целостности России, сохранения этнокультурной самобытности ее народов, сочетания общегосударственных интересов и интересов народов России, обеспечения конституционных прав и свобод граждан. Стратегия основывается на принципах построения демократического федеративного государства, служит основой для координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и органов местного самоуправления, их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации. Стратегия направлена на активизацию всестороннего сотрудничества народов Российской Федерации, развития их национальных языков и культур [2].

Большую часть Стратегии занимает тема, посвященная мерам по реализации государственной национальной политики России и преодолению негативных факторов, перечисленных выше. В данном документе сделана попытка детально прописать реальные практики, способные вывести национальные отношения на новый уровень, в то время как в Концепции национальной политики данные меры были прописаны по тезисам.

В Стратегии государственной национальной политики поднимается очень важная проблема, которая не позволяет реализовать начинания в сфере гармонизации межнациональных отношений. В документе отмечается, что отсутствие координации между федеральной, региональной и муниципальной властью в сфере национальной политики препятствует достижению межнационального согласия и построению гражданской идентичности. Как показывает опыт, в некоторых муниципальных образованиях вообще не уделяется внимание национальной политике [6, с. 136].

Предлагается создать систему мониторинга межэтнических отношений. Многие исследовательские центры уже проводят подобные мониторинги. Они могут отличаться методикой, частотой проведения, но получаемая информация всегда интересна.

Среди множества можно выделить ежегодный этнологический мониторинг, проводимый под руководством В. А. Тишкова, мониторинг исследовательского центра «СОВА», исследования ЦИНКа, ВЦИОМ, «Левада-Центр». Важно, чтобы результаты этих социологических исследований имели государственную востребованность.

Таким образом, новая Стратегия государственной национальной политики носит прикладной характер. Наиболее ожидаемой и необходимой мерой, затронутой в документе, является координация между федеральной, региональной и муниципальной властями в вопросе гармонизации межнациональных отношений. Необходима разработка небольшого числа ключевых задач для муниципальных образований, требующих разрешения и проработки.

Существенным фактором повышения качества государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации стало образование в марте 2015 года Федерального агентства по делам национальностей, наделенного широким кругом полномочий в указанной сфере.

Основными механизмами реализации государственной национальной политики Российской Федерации согласно Стратегии являются федеральная государственная программа, региональные и муниципальные программы, планы мероприятий и другие документы стратегического планирования и нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в указанной сфере, государственная система мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения межнациональных конфликтов, механизмы координации деятельности государственных органов, органов местного самоуправления в данной сфере, а также механизмы государственного и общественного контроля за реализацией государственной национальной политики Российской Федерации [3].

В настоящее время главными механизмами реализации государственной национальной политики на федеральном уровне являются план мероприятий по реализации в 2016-2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства

Российской Федерации от 23.12.2015 № 2648-р, и федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)», утвержденная Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 718. Следует отметить, что эта федеральная целевая программа не содержит достаточной системы мер, а также соответствующих целевых индикаторов и показателей реализации программы, позволяющих на основе применения программно-целевого метода системно обеспечивать надлежащее достижение целей и решение задач государственной национальной политики, указанных в Стратегии (например, задач по укреплению духовной общности многонационального народа Российской Федерации, социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов) [2].

Практика реализации государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации, а также использования других механизмов реализации государственной национальной политики Российской Федерации свидетельствует о наличии следующих проблем в этой сфере:

1) отсутствие согласованности документов стратегического планирования Российской Федерации в сферах государственной национальной политики Российской Федерации, а также недостаточная скоординированность действий соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

2) несовершенство используемых показателей результативности и эффективности реализации государственных программ и механизмов контроля реализации государственной национальной политики Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях;

3) недостаточность нормативно-правового обеспечения эффективной деятельности образовательных организаций по гражданско-патриотическому и духовно- нравственному воспитанию подрастающего поколения, включая воспитание культуры межнационального общения;

4) недостаточное научно-экспертное и аналитическое обеспечение выработки и реализации государственной национальной политики

Российской Федерации, что проявляется, в частности, в необеспеченности надлежащего учета региональных особенностей, социально-экономических и социокультурных причин и факторов возникновения межнациональных конфликтов при разработке мер государственной национальной политики.

В федеральном законодательстве до сих пор в должной мере не урегулирован вопрос, касающийся роли и возможностей органов местного самоуправления в решении задач национальной политики — форм и методов работы, механизма и объемов финансирования, соответствующих характеру и остроте реальных проблем в данной сфере.

Цель любой национальной политики — это удовлетворение конституционных прав наших граждан, этнических и конфессиональных, а также обеспечение общественно-политической стабильности. Образу говоря, стабильность в сфере межнациональных отношений можно представить в форме треугольника, где одну сторону составляет исполнительная власть, другую законодательная, третью — гражданское общество в лице общественных национальных и религиозных организаций. Если любая сторона этого треугольника ужимается, то треугольник теряет устойчивость [4, с. 190].

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О противодействии экстремистской деятельности: Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 02.07.2013) // Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.05.2017).
2. Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.» // Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.05.2017).
3. Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 гг.): Федеральная целевая программа (утв. Постановлением Правительства РФ от 20.08.2013 № 718) // Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.05.2017).
4. Абдулатипов Р. Г. Российская нация: национально-политические проблемы XX века и общенациональная российская идея / Р. Г. Абдулатипов. М.: Либрис, 2013. 247 с.

5. Арутюнян Ю. В. Национальный вопрос в программах политических партий / Ю. В. Арутюнян // Московский дом национальностей. М., 2013. С. 3-15.
6. Осейчук В. И. Некоторые проблемы реализации государственной политики гармонизации межнациональных отношений / В. И. Осейчук // Правовые аспекты гармонизации межнациональных отношений Материалы II Тюменского международного форума. 2016. С. 135-144.