

УДК 35.08 (470.344) ББК 67.401
(2Рос.Чув)
С 30

Семедова-Полупан Нина Григорьевна –
кандидат социологических наук, доцент
Чувашский государственный университет
им. И.Н. Ульянова, г. Чебоксары
e-mail: ninapolupan63@rambler.ru

РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ КАК ЦЕЛОСТНОГО ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОГО ИНСТИТУТА В УСЛОВИЯХ МОДЕРНИЗАЦИИ (НА МАТЕРИАЛАХ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ)

Аннотация: В статье излагаются и обсуждаются результаты мониторингового исследования развития государственной службы в Чувашской Республике. Особое внимание уделено реализации региональных программ развития государственной службы.

Ключевые слова: мониторинг, региональные программы развития, государственная служба

Данная статья основана на материалах мониторинга развития государственной, муниципальной службы, реализации наградной политики в Чувашской Республике по состоянию на 30 июня 2017 года, который проводился Управлением государственной гражданской службы, кадровой политики и государственных наград Администрации Главы Чувашской Республики.

Анализ материалов мониторинга является продолжением ряда исследований государственной службы в Чувашской Республике [1, 2, 3], реализации региональных программ развития государственной службы.

Сегодня роль и место государственной службы в деятельности общества значима и несомненна. Формирование современной, хорошо отлаженной и эффективно действующей системы государственной службы России относится к приоритетным направлениям преобразований, происходящих в административно-политической сфере. В зарубежном государствоведении даже имеется суждение, что хорошая администрация для общества важнее, чем самая совершенная конституция.

Поэтому в данной статье будут рассмотрены основные результаты реализации региональных программ развития государственной службы, дан анализ деятельности по формированию кадрового резерва, в том числе

использованию резерва управленческих кадров Чувашской Республики, внедрению института наставничества, повышению эффективности гражданской службы и противодействия коррупции.

Работа по обеспечению развития государственной службы в Чувашской Республике осуществляется в рамках государственной программы Чувашской Республики «Развитие потенциала государственного управления», утвержденной постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11 ноября 2011 г. № 501, подпрограмм «Совершенствование кадровой политики и развитие кадрового потенциала государственной гражданской службы Чувашской Республики», «Противодействие коррупции в Чувашской Республике».

Обеспечивает координацию деятельности государственных органов Чувашской Республики по реализации мероприятий подпрограммы по развитию государственной гражданской службы Чувашской Республики, осуществляет взаимодействие с исполнителями данной подпрограммы, а также общий контроль за ее реализацией Администрация Главы Чувашской Республики.

В целях совершенствования нормативной правовой базы Чувашской Республики только в 1 полугодии 2017 г. принято 8 нормативных правовых актов по вопросам гражданской службы, 200 государственных гражданских служащих Чувашской Республики в рамках государственного заказа на дополнительное профессиональное образование гражданских служащих прошли обучение по программам повышения квалификации.

На обучение гражданских служащих в 2017 г. предусмотрены средства республиканского бюджета Чувашской Республики в размере 2380,9 тыс. рублей. В соответствии с Положением о государственном заказе на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Чувашской Республики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 29 мая 2007 г. № 121, организация дополнительного профессионального образования гражданских служащих осуществляется в рамках государственного заказа на дополнительное профессиональное образование гражданских служащих Администрацией Главы Чувашской Республики в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и Министерством образования и молодежной политики Чувашской Республики - на основе государственного задания бюджетному учреждению Чувашской Республики дополнительного профессионального образования «Чувашский республиканский институт образования» Министерства образования и молодежной политики Чувашской Республики.

Ведется системная работа по вопросам гражданской службы. Проведены семинары-совещания для руководителей кадровых служб

государственных органов, в ходе которых рассмотрены вопросы, касающиеся организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в государственных органах, для руководителей кадровых служб государственных органов с участием представителя прокуратуры. Руководители кадровых служб государственных органов приняли участие в видеоселекторном совещании для представителей кадровых подразделений государственных органов субъектов Российской Федерации, организованном Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

В целях методического обеспечения деятельности государственных органов и оказания практической помощи гражданским служащим разработаны и направлены в государственные органы рекомендации:

об осуществлении наставничества в органах исполнительной власти Чувашской Республики;

об организации работы по обеспечению в государственных органах представления сведений об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

о мерах, направленных на повышение стабильности кадрового состава государственных органов;

по исчислению стажа работы по специальности, направлению подготовки;

по установлению квалификационных требований для замещения должностей гражданской службы.

До государственных органов доведены методические рекомендации, разработанные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Администрацией Главы Чувашской Республики регулярно проводятся проверки обеспечения органами исполнительной власти Чувашской Республики соблюдения гражданскими служащими требований Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Анализируется наличие уведомлений гражданских служащих представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы и наличие конфликта интересов при осуществлении иной оплачиваемой деятельности. В ходе указанного анализа распоряжениями Главы Чувашской Республики организованы проверки соблюдения гражданскими служащими запретов и ограничений.

Таким образом, приведенный анализ демонстрирует, что в республике значительно повысился уровень методического обеспечения деятельности государственных органов и оказания практической помощи государственным служащим.

Продолжена работа по формированию кадровых резервов государственных органов.

Кадровый резерв формируется в соответствии с:
статьей 64 Федерального закона № 79-ФЗ;

Положением о кадровом резерве на государственной гражданской службе Чувашской Республики, утвержденным Указом Главы Чувашской Республики от 25 сентября 2013 г. № 97;

Методикой проведения конкурса на включение в кадровый резерв государственного органа Чувашской Республики, утвержденной распоряжением Администрации Главы Чувашской Республики от 29 декабря 2014 г. № 556 (далее – Методика проведения конкурса);

порядками работы конкурсных комиссий государственных органов, образованных для проведения конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы, определенными правовыми актами государственных органов.

Кадровые резервы государственных органов формируются государственными органами самостоятельно, кадровый резерв Чувашской Республики формируется Администрацией Главы Чувашской Республики на основании кадровых резервов государственных органов на высшую, главную и ведущую группы должностей гражданской службы.

В целях установления единого подхода к методам отбора кандидатов для включения в кадровый резерв утверждена Методика проведения конкурса, которой предусмотрено проведение для кандидатов на замещение высшей, главной и ведущей групп должностей гражданской службы в обязательном порядке тестирования и собеседования, других групп должностей – собеседования.

В работе конкурсных комиссий государственных органов принимают участие независимые эксперты.

Конкурсы для замещения вакантных должностей гражданской службы, относящихся к высшей группе должностей гражданской службы категории «руководители», назначение на которые осуществляется решениями Главы Чувашской Республики и Кабинета Министров Чувашской Республики, и для включения в кадровый резерв проводятся в соответствии с Положением о конкурсной комиссии по вопросам проведения конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Чувашской Республики, относящихся к категории «руководители» высшей группы должностей государственной гражданской службы Чувашской Республики, назначение на которые осуществляется решениями Главы Чувашской Республики и Кабинета Министров Чувашской Республики, утвержденным Указом Главы Чувашской Республики от 30 ноября 2013 г. № 122, конкурсной комиссией, состав которой утвержден распоряжением Главы Чувашской Республики от 17 октября 2013 г. № 250-рг.

По состоянию на 30 июня 2017 г. в кадровом резерве Чувашской Республики, сформированном из кадровых резервов государственных органов, состоит 670 чел., в том числе на высшую группу должностей гражданской службы – 32, главную – 252, ведущую – 386.

Разработан проект указа Главы Чувашской Республики «Об утверждении Положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе Чувашской Республики» с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 1 марта 2017 г. № 96 «Об утверждении Положения о кадровом резерве федерального государственного органа», который проходит процедуру согласования.

Продолжена работа по формированию и использованию резерва управленческих кадров Чувашской Республики. В настоящее время численность лиц, состоящих в указанном резерве, составляет 57 человек.

В федеральный резерв управленческих кадров включен 21 человек.

Законом Чувашской Республики от 24 декабря 2016 г. № 107 «О приостановлении действия отдельных положений Закона Чувашской Республики «О государственной гражданской службе Чувашской Республики» до 1 января 2018 г. приостановлены индексация окладов денежного содержания гражданским служащим и предоставление гражданским служащим, нуждающимся в улучшении жилищных условий, единовременной субсидии на приобретение жилого помещения. При этом постановка на учет для предоставления гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения осуществляется.

С целью повышения престижа гражданской службы, профессионализма гражданских служащих, выявления и поддержания гражданских служащих, достигших высоких результатов в профессиональной служебной деятельности и внесших значительный вклад в развитие республики, ежегодно с 2011 года проводится конкурс «Лучший государственный гражданский служащий Чувашской Республики».

В соответствии с Указом Главы Чувашской Республики от 9 ноября 2016 г. № 162 «О внедрении института наставничества в органах исполнительной власти Чувашской Республики» с 1 января 2017 г. в органах исполнительной власти Чувашской Республики внедрен институт наставничества.

В целях повышения эффективности гражданской службы и противодействия коррупции в 11 органах исполнительной власти Чувашской Республики определены 16 должностей гражданской службы, по которым предусматривается ротация.

В соответствии с Указом Главы Чувашской Республики от 10 февраля 2012 г. № 23 в республике сформирован молодежный кадровый резерв при Главе Чувашской Республики (далее – молодежный резерв), в котором

в настоящее время состоит 91 человек в возрасте до 30 лет, занимающих активную жизненную позицию, обладающих новаторским потенциалом, профессиональными и управленческими навыками, успешно проявивших себя в профессиональной и общественной деятельности.

Таким образом, работа по формированию и использованию резерва управленческих кадров стала эффективнее.

В целом, анализ результатов исследования позволяет сделать следующие выводы:

1. Продолжает совершенствоваться нормативно-правовая база Чувашской Республики.
2. Осуществляется системное совершенствование дополнительного профессионального образования.
3. Расширяются формы и методы научного сопровождения и методического обеспечения деятельности государственных органов и оказания практической помощи гражданским служащим.
4. Разработаны новые методики работы с кадровым резервом.

Список литературы:

1. Семедова-Полупан Н.Г. Социологическая оценка эффективности регионального управления (на примере Чувашской Республики) // Известия Волгоградского государственного технического университета. 2013. Т. 13. № 9 (112). С. 43-47.
2. Семедова-Полупан Н.Г. Институционно-регулятивная сфера Чувашии. Состояние и перспективы // Материалы X Всероссийской научно-практической конференции по программе «Социокультурная эволюция России и ее регионов», г. Пермь, 14-17 октября 2014 г. Чебоксары: «Новое время» 2014. – С. 408–410.
3. Семедова-Полупан Н.Г., Ткаченко В.Г. Наставничество в органах государственной власти Чувашской республики: методические рекомендации. Монография. Ижевск: б.и., 2014. – 120 с.
4. Семедова-Полупан Н.Г. Некоторые аспекты социокультурной модернизации Чувашии // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». №3 г. Омск – ФГБОУ ВПО «ОмГУ им. Ф.М. Достоевского», 2015. – С.372 – 381.
5. Портал органов власти Чувашской Республики [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://gov.cap.ru/>