

УДК 338.2 ББК 65.263

*Скифская Анна Леонидовна* –

к социол. наук, доцент,

Тюменский индустриальный университет,  
г. Тюмень

e-mail: skifskaya@yandex.ru

## **ПРОБЛЕМЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ НА СУБФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ УПРАВЛЕНИЯ**

**Ключевые слова:** инвестиционная деятельность, экономическое развитие, инвестиционные проекты, инвестиционная политика, финансирование инвестиций.

Тюменская область относится к числу динамично развивающихся территории Российской Федерации и обладает высоким социально-экономическим и научно-техническим потенциалом. В Тюменской области сформирован один из наиболее благоприятных инвестиционных климатов среди регионов России.

Можно отметить то, что сложившаяся российская практика и региональные подходы к инвестиционной деятельности, а так же реализация инвестиционных проектов для целей экономического и социального развития, имеют достоинства и недостатки [1].

Говоря о достоинствах, можно отметить следующие:

- в области сформирована и функционирует уникальная по уровню разработки система механизмов и инструментов государственной поддержки инвесторов и сопровождения инвестиционных проектов (похожая структура функционирует только в г. Москве) [2]. Уникальность ее заключается в том, что направления деятельности охватывают разноуровневые и разномасштабные инвестиционные проекты, от уровня малого предпринимательства до межгосударственных программ и проектов;

- целевая направленность на решение вопросов и задач Тюменского региона, на структурную модернизацию экономики, на приведение ее в соответствие с новыми рыночными требованиями и вызовами, в том числе, и за счет поиск «точек» роста отраслевых и территориальных, регионов, центров, отраслей, которые могут стать определяющими для регионального развития;

- направленность региональных инвестиционных программ на территорию Области и ее муниципальные образования с наиболее острыми

экономическими, социальными и экологическими проблемами и, тем самым, на решение проблем ассиметричного развития экономики в Тюменской области;

- формирование нормативной и законодательной базы, которая обеспечивает механизм подготовки и принятия решений в сфере инвестиционной политики и порядок последующей работы с инвестиционными программами;

- масштабность в реализации региональных инвестиционных программ и проектов. Инвестиционная деятельность в Тюменском регионе «вышла» за административные границы области, в ряд проектов вовлечены другие регионы и ряд стран. Крупные инвестиционные проекты осуществляются совместно с такими странами (Китай, Германия, Великобритания) [3].

Представленные достоинства реализуемой инвестиционной политики в регионе не исключают недостатков в работе органов региональной власти, в частности:

- недостаточное и/или несвоевременное осуществление запланированных расходов из вышестоящего и областного бюджетов и, что особенно важно, из внебюджетных источников, так как, в инвестиционных проектах заложены расчеты на то, что именно внебюджетные источники финансирования являются основными в инвестициях. Ограниченное финансирование из федерального бюджета имеет отрицательные последствия, так как в региональных программах именно федеральные средства (даже в небольшой доле) выступают гарантом завершения проекта, привлекая иные источники в регионе;

- недостаточная реализация организационной функции региональных инвестиционных проектов, предполагается, что программы должны стать организаторами «собирания», «зарабатывания» денег, а не формой их выдачи, особенно из федерального бюджета; в Тюменском регионе нередко проявляется «иждивенческий подход» в финансировании крупных инвестиционных проектов;

- нарушение последовательности стадий реализации программ инвестиционных мероприятий; трудности в расчетах объемов региональной поддержки на инвестиционные мероприятия при формированием областного бюджета на следующий финансовый год. Несомненно, есть трудности в подходе к инвестиционной деятельности как к целостной, взаимоувязанной системе целей, инструментов, мероприятий. Поэтому, в связи с изменившейся экономической средой (падением стоимости нефти и сокращение бюджета) необходимы более четкие подходы и пересмотр перечень наиболее значимых инвестиционных проектов для области;

- недостаточно обеспечивается уровень координации всех реализуемых на территории области инвестиционных программ и проектов, так как в некоторых отраслевых программах задания и средства на их осуществление не распределены по муниципальным образованиям, не сформированы

механизмы взаимодействия заказчиков этих программ (государственных и региональных властей) с местными администрациями и производителями (подрядчиками) [4];

- при разработке и реализации инвестиционных программ и проектов неполно используются потенциалы, заключенные в органическом сочетании рыночных механизмов и методов государственного регулирования, частных и бюджетных форм финансирования.

Несмотря на всё вышесказанное, региональные инвестиционные программы и проекты остаются важными в социально-экономическом развитии; реализация программно-целевого подхода открывает возможности для отечественных и иностранных инвесторов к решению важных проблем экономики области.

Так, серьезные трудности для достижения целей регионального развития представляется проблема изыскания источников финансирования инвестиций, так как федеральный бюджет обеспечивает только часть потребностей региона в экономических ресурсах, необходимых для успешной реализации инвестиционных программ.

Естественно, что это становится заметным, в первую очередь, в ресурсозависимом регионе, таком как Тюменская область, при снижении стоимости нефти и газа, снижение темпов экономического роста и регионального валового продукта, актуальным становится формирование бюджета развития и изыскание источников финансовых ресурсов, расширение многоканальной системы финансирования инвестиционной деятельности территорий.

Региональная система финансирования инвестиционной и инновационной деятельности основана на сочетании использования государственных и негосударственных источников. При том то, что в сегодня доля государственных источников в общем сумме инвестиций по регионам России не превышает 15-20%, влияние их на развитие территорий остается определяющим [5]. Ведущая роль государственного бюджетного финансирования инвестиционной деятельности для экономического и социального развития региона определяется рядом факторов:

1) инвестиции можно концентрировано направлять на решения важных для региона задач экономического развития, вкладывать в реализацию наиболее экономичных и высокодоходных проектов;

2) большая доля средств расходуется на строительство и реконструкцию объектов непроеизводственной и социальной сфер, то есть в те отрасли, в которые инвестиции сегодня «вливаются» неохотно;

3) ресурсы становятся стимулом и своего рода катализатором для привлечения инвестиций из других источников российских и зарубежных;

4) они могут явиться реальным источником пополнения доходной части территориальных бюджетов при целенаправленном и эффективном своем использовании;

5) использование этих средств обеспечивает возможность экономического регулирования инвестиционной политики многих предприятий и организаций, а также территорий различного иерархического уровня без прямого административного вмешательства.

Вторая финансовая группа включает внебюджетные источники финансирования инвестиционной деятельности, которые формируются, в основном, за счет финансов юридических и физических лиц. Основой таких инвестиций являются собственные средства предприятий и организаций, доля которых сегодня составляет от 50 до 70% объём финансирования региональных инвестиций [6]. Формирование осуществляется, в первую очередь, за счет амортизационных отчислений, отчислений от прибыли хозяйствующих субъектов и ряда других их доходов от хозяйственных операций.

По мнению ряда аналитиков, лидирующая роль собственных источников финансирования инвестиционной деятельности в регионах будет усиливаться, в первую очередь, за счет роста влияния на инвестиционную деятельность амортизационных отчислений [1].

Третья финансовая группа источников финансирования инвестиционных программ – привлекаемые и заемные средства, они формируются за счет мобилизованного акционерного капитала, заемных операций, проводимых на рынке ценных бумаг, различных вариантов кредитования. В первую очередь, это касается коммерческого инвестиционного кредитования, которое в будущем должно стать одним из важных источников финансирования инвестиционной деятельности.

Увеличение темпов роста привлечение банковских кредитных ресурсов и конструктивных изменений в качестве и количестве привлекаемых средств, необходимо наличие объективных и субъективных предпосылок, среди которых можно выделить:

- накопление достаточной величины собственных и привлекаемых финансовых ресурсов кредитными организациями;
- формирование и адаптация экономических и страховых механизмов, гарантирующих сохранность и возвратность кредитных ресурсов;
- развитие в регионах территориальной инвестиционно-финансовой инфраструктуры, рынка ценных бумаг;
- разработка системы государственного и коммерческого страхования и системы гарантий инвестиционных кредитов;
- использование различных форм лизинговых операций в инвестиционного кредитования;
- экономическое, в том числе налоговое, стимулирование расширения коммерческого кредитования;
- создание в регионах банков инвестиционных проектов, отвечающих международным требованиям;

- формирование функциональных служб, обеспечивающих взаимодействие предприятий и организаций с зарубежными компаниями, государственными структурами, банками, страховыми компаниями для привлечения иностранных инвестиций на взаимовыгодных условиях;

- участие федеральных, региональных и муниципальных органов управления в качестве гарантов по иностранным кредитам, создание гарантийных фондов различного уровня и т.д [7].

В итоге, необходимо сказать, что Тюменский регион имеет серьезные потенциалы для реализации вышеназванных факторов роста в стимулировании инвестиционной деятельности, в привлечении инвестиционных ресурсов по всем трем группам финансирования и формировании бюджета развития области.

### Список литературы:

1. Макроэкономические характеристики Тюменской области // Международная конференция «Даунстрим Россия» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.oilandgasrefining.ru/> (дата обращения 08.09.2017).

2. Олейникова, И.Н., Лисоченко Т.Ю. Управление инвестиционным развитием и организация сопровождения инвестиционных проектов на муниципальном уровне // Вестник Таганрогского института экономики и управления. – 2015. – № 3. Аллахярова, Э.С. Механизмы государственного регулирования инвестиционной деятельности // IX Международная студенческая научная конференция «Студенческий научный форум» – 2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.scienceforum.ru/2017/> (дата обращения 08.09.2017).

4. Варламов В.С., Трейвиш А.И Место федеральных целевых программ социально-экономического развития регионов в решении задач региональной политики в России // Russian Chemical Community [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.metal-profi.ru/library/federalnie\\_tcel.htm](http://www.metal-profi.ru/library/federalnie_tcel.htm)

5. Инвестиции в регионах России // Официальный сайт Института комплексных стратегических исследований. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://icss.ru/ob-iksi/informacziya-ob-institute> (дата обращения 06.09.2017).

6. Семенов С.С., Роль собственных средств в инвестиционном проекте предприятия // Журнал Научных публикаций и аспирантов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.jurnal.org/articles/2010/ekon57.html> (дата обращения 06.09.2017).

7. Скифская, А.Л. Политические и экономические аспекты организации субфедеральной власти Социально-экономические и правовые основы развития экономики: коллективная монография (под ред. И.В. Тропченко). – Уфа: Аэтерна, 2016. – 257 с. – С. 104 – 126.