

УДК 352 ББК 60.52

Тарбеева Ирина Сергеевна –
ассистент, Уральский институт
управления РАНХиГС,
г. Екатеринбург
e-mail: irina.tarbeeva@ui.ranepa.ru

Зерчанинова Татьяна Евгеньевна –
к. социол. наук, доцент,
к.с.н., доцент, Уральский институт
управления РАНХиГС, г. Екатеринбург
e-mail: Tatiana_Z@ui.ranepa.ru

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ В РАЗВИТИИ ГОРОДА

Ключевые слова: местное самоуправление, город, гражданское участие, социальные практики

Местное самоуправление представляет собой инструмент демократического участия граждан в управлении своей жизнью в муниципалитете. На федеральном уровне определен перечень различных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления. Однако на практике участие населения в местном самоуправлении имеет, как правило, ситуативный, несистемный характер. Около 50% населения не представляет, что значит «внести свои предложения на рассмотрение администрации» [2]. Крамаренко С.В. отмечает, что население муниципального образования в настоящее время является лишь потенциальным субъектом местного самоуправления. Во многих муниципальных образованиях оно пассивно, инертно [1]. Исследование Петухова Р.В. показало, что «лишь 2% респондентов имели в последнее время опыт участия в работе органов местного самоуправления» [3].

Таким образом, проблема исследования заключается в противоречии между разнообразием форм участия населения в осуществлении местного самоуправления и практикой их применения, а также в пассивности участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Цель исследования – изучить социальные практики гражданского участия населения города Екатеринбурга в осуществлении местного самоуправления, и разработать практические рекомендации по их решению.

Методы исследования: анализ статистических данных, анкетирование, фокус-группа, экспертное интервью, контент-анализ, анализ официальных документов, анализ официальных сайтов, наблюдение.

Результаты исследования.

Исследование показало, что население Екатеринбурга участвует в осуществлении местного самоуправления через закрепленные на федеральном уровне формы участия (таблица 1).

Таблица 1

Формы участия респондентов в осуществлении местного самоуправления, % (можно было выбрать несколько вариантов ответа)

Форма участия	%
Обращения граждан в органы местного самоуправления	28,7
Опрос граждан	17,5
Публичные слушания	16,6
Собрания/конференции граждан	16,1
Территориальное общественное самоуправление	6,3
Правотворческая инициатива	4,0

Таким образом, мы видим, что в городе «есть контакт» между населением и органами местного самоуправления при решении вопросов местного значения. Однако участие граждан в местном самоуправлении не является регулярным, а скорее происходит «от случая к случаю».

В результате проведенных исследований были выявлены следующие **проблемы**:

Низкий уровень информированности населения о формах участия в местном самоуправлении. 66,9% респондентов не знает что такое местное самоуправление; 56,3% не знают сроки рассмотрения обращения граждан в органы местного самоуправления; 90,7% не смогли назвать численность инициативной группы при правотворческой инициативе; 85,3% не смогли назвать численность инициативной группы при правотворческой инициативе.

Несмотря на то, что только 48,3% респондентов оценили свой уровень информированности как «низкий», необходимость повышать уровень отметили 86,1%.

Отсутствие источников информации в Екатеринбурге, где представлена полная информация о формах участия населения в местном самоуправлении.

Контент-анализ местных источников информации показал, что в местной газете «Вечерний Екатеринбург», на Информационном и Официальном порталах города, в Официальном сообществе в социальной сети «ВКонтакте» – «Екатеринбург», в группе «[TE] ТИПИЧНЫЙ ЕКАТЕРИНБУРГ» не

представлено полной информации о каждой форме участия населения в местном самоуправлении. Каждый из вышеперечисленных источников информации в какой-то степени затрагивает вопросы участия населения в местном самоуправлении, однако, этого недостаточно, чтобы местные жители имели представление о своих правах и возможностях управлять своим муниципалитетом. В газете «Вечерний Екатеринбург» полный обзор практики участия населения в местном самоуправлении представлен только через такие формы как публичные слушания и обращения граждан, остальные формы практически не упоминаются в материалах газеты. На Информационном портале города можно найти лишь сервисы, которые предусматривают работу с обращениями граждан. На Официальном портале города имеется подробная информация лишь по одной форме участия населения в местном самоуправлении – обращения граждан. На портале существуют разделы, посвященные публичным слушаниям и территориальному общественному самоуправлению, однако они не рассказывают о том, что из себя представляют эти формы и как население может с помощью них участвовать в решении вопросов местного значения. Вся информация в группе «Екатеринбург» сведена к дублированию Информационного портала города. Группа «[ТЕ] ТИПИЧНЫЙ ЕКАТЕРИНБУРГ», несмотря на свою популярность среди пользователей «ВКонтакте», также не информирует население о формах участия населения в местном самоуправлении.

Отсутствие обратной связи со стороны Администрации города при работе с предложениями граждан через сервис «Я предлагаю!»

Сервис «Я предлагаю!» активно работал только в 2011 году, когда был создан. За время работы сервиса ответ от официальных лиц получили 2,2% предложений, а одобрение с пометкой «Администрация будет делать» – 1,4%. В результате отсутствия обратной связи со стороны Администрации города население потеряло интерес к данному сервису, и за 2014-2016 годы не поступило ни одного предложения.

Проблема организации участия населения в публичных слушаниях. В публичных слушаниях принимало участие всего 16,6% опрошенных жителей города. Однако желание принять участие в публичном обсуждении выразили 72,2% респондентов. Такая разница между желаемым и действительным связана с комплексом проблем в организации публичных слушаний: место проведения; продолжительность; время проведения; организация предварительного информирования граждан о предстоящих публичных слушаниях; регламент выступлений участников.

Низкий уровень развития территориального общественного самоуправления в Екатеринбурге. Прежде всего, это проявляется в отсутствии стратегического видения развития ТОСов в городе. Более 60% респондентов не знают о существовании ТОСов по месту своего жительства. На Информационном и Официальном порталах города вопросы деятельности

органов ТОС освещены слабо, нет открытых данных о примерах их взаимодействия или какой-либо другой информации, отражающей динамику развития ТОСов.

Для решения выявленных проблем были предложены практические рекомендации.

Для повышения уровня информированности населения о формах участия в местном самоуправлении необходимо провести модернизацию Информационного и Официального порталов города, поддерживать коммуникацию с жителями через социальные сети. На Информационном портале города автор предлагает запустить работу онлайн-консультанта «Екатерина», который оперативно будет предоставлять зарегистрированным пользователям портала актуальную и необходимую информацию по соответствующему запросу. Также в работе представлена концепция проведения молодежного форума и ежемесячных викторин среди жителей города по вопросам участия в МСУ. Кроме этого, автором разработан проект городского конкурса видеороликов «Моя гражданская позиция». Суть конкурса заключается в том, что жители города, преимущественно пользователи сети Интернет, могут снять видеоролик продолжительностью не более 3 минут, в котором они продемонстрируют алгоритм участия населения в осуществлении местного самоуправления через конкретную форму.

Необходимо повысить качество работы сервиса «Я предлагаю!». Содержательную работу с данным сервисом должен курировать Отдел по работе с обращениями граждан Администрации города. Предлагается установить условие обязательного рассмотрения предложения Администрацией города: если предложение набирает 1000 голосов жителей города, то оно в обязательном порядке рассматривается, после чего дается письменный ответ о его принятии или разъяснение причин отказа реализовывать данное предложение.

Органы местного самоуправления должны содействовать развитию территориального общественного самоуправления. В работе предложено разработать и принять муниципальную программу, целью которой будет развитие территориального общественного самоуправления на территории города.

Основные рекомендации по организации публичных слушаний в Екатеринбурге: на Информационном портале города разместить календарь публичных слушаний; перенести время проведения публичных слушаний на 17:00-18:00; проводить публичные слушаний на разных площадках; привлекать экспертов в сфере экономики, юриспруденции, государственного и муниципального управления и т.д.; организовать прямые трансляции публичных слушаний на официальном портале города; уменьшить максимальную продолжительность публичных слушаний до 2 часов 30 минут; время выступления физических и юридических лиц увеличить до 7 минут.

Список литературы:

1. Крамаренко С.В. Развитие институтов непосредственной демократии в местном самоуправлении: теоретико-правовые и прикладные аспекты. Дис. ... кандидата юридических наук. – Воронеж, 2013. – С. 76.
2. Материалы по теме «Гражданская активность (инициатива) и общественный контроль на местном уровне» [Электронный ресурс] URL: <http://www.vsmsinfo.ru/proekty-i-programmy/grazhdanskaya-aktivnost-initsiativa-i-obshchestvennyj-kontrol-na-mestnom-urovne> (дата обращения: 21.03.2016).
3. Петухов Р.В. Локальные сообщества и гражданский активизм // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2014. № 4. – С. 64.