

*Т. И. Тибичи*

**МЕСТНЫЙ БЮДЖЕТ И ЕГО РОЛЬ  
В РАЗВИТИИ МЕСТНОГО СООБЩЕСТВА  
(на примере муниципального образования  
Пуровский район ЯНАО)**

***Аннотация:** Статья посвящена рассмотрению местного бюджета, структуре создания и расходования бюджетных денег в отчетный период. Бюджеты небольших поселений могут планировать доходы и расходы для нужд населения отдельных сел или населенных пунктов, не относящихся к поселениям.*

***Ключевые слова:** бюджет, местный бюджет, планирование бюджета, обязательства, функции, правительство.*

Ямало-Ненецкий автономный округ — это, образно говоря, центральная часть арктического фасада России. Территория ЯНАО расположена в арктической зоне на севере крупнейшей в мире Западно-Сибирской равнины и занимает обширную площадь более 750 тыс. км<sup>2</sup>. Более ее половины расположено за Полярным кругом, охватывая низовья Оби с притоками, бассейны рек Надыма, Пура и Таза, полуострова Ямал, Тазовский, Гыданский, группу островов в Карском море (Белый, Шокальский, Неупокоева, Олений и др.), а также восточные склоны Полярного Урала. Крайняя северная точка материковой части Ямала находится под 73° 30 минут северной ши-

роты, что полностью оправдывает ненецкое название полуострова — Край Земли.

Как сообщают в департаменте финансов ЯНАО, соответственно расходы окружного бюджета увеличены на 3,9 млрд рублей [4].

Суть муниципального (местного) бюджета и особенности его формирования четко изложена в Конституции РФ. Статья 132 (ч. 1) определяет, что у местных органов власти должен быть свой бюджет, который они же формируют, утверждают и реализуют. Одновременно с этим местные бюджеты городов и поселений являются составляющей частью одного консолидированного бюджета, сформированного для определенной территории [1].

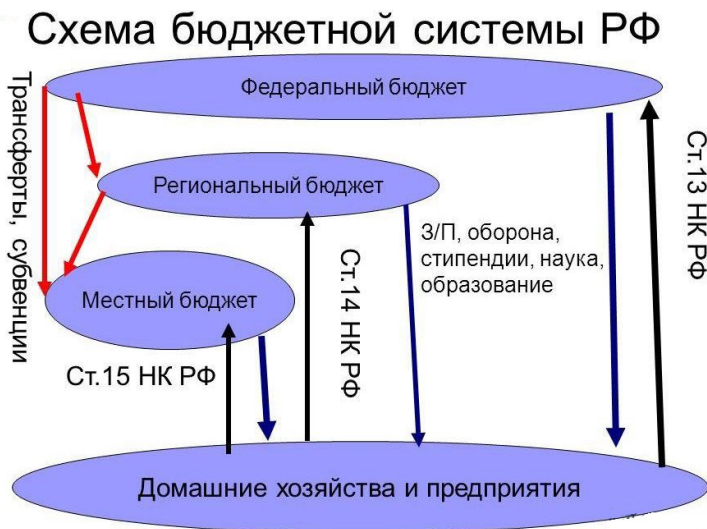


Рис. 1. Схема бюджетной системы РФ

В бюджетах небольших поселений могут быть учтены доходы и расходы каких-то отдельных сел или населенных пунктов, не относящихся к поселениям. План и правила создания, утверждения и выполнения оформленных смет должен определяться местными органами власти конкретных поселений.

Задача местных органов власти — сделать местный бюджет максимально прозрачным и сбалансированным. Одновременно с этим муниципальные средства должны формироваться и расходоваться с учетом федеральных законов касательно состава и объема местного долга, размера дефицита средств на местах, реализации бюджетного процесса, выполнения собственных обязательств (долговых и бюджетных) и так далее.

Муниципальные органы власти обязуются самостоятельно формировать бюджет, организовывать процедуру его утверждения, исполнять и контролировать целесообразность его расходования. При необходимости небольшое поселение может передавать указанные выше полномочия органам власти, осуществляющим управления местным районом (муниципальной администрацией) [1].

Важная задача местных органов власти — периодическое предоставление отчетов по выполнению планов муниципальных бюджетов. В роли проверяющих органов в этом случае выступают региональные или федеральные государственные структуры. При этом контролируется не только корректность получения и расходования бюджетных финансов, но и соответствие отчетов нормам правовых актов РФ.

В структуре местного бюджета выделяется статья доходов, которая направляется на реализацию полномочий местной государственной власти и решение проблем на местном уровне. Здесь же рассматривается вопрос выделения субвенций, необходимых для осуществления местными структурами своих функций с учетом ФЗ РФ.

Рассмотрим процесс формирования местного бюджета поселка Ханымей. Проект бюджета муниципального образования поселок Ханымей на очередной финансовый год и плановый период (далее — проект бюджета поселка) разрабатывается в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, основными принципами и направлениями бюджетной политики, сформулированными в ежегодном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и Бюджетном послании, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Решением Районной

Думы муниципального образования Пуровский район «О стратегии социально-экономического развития муниципального образования Пуровский район на период до 2020 года, определение долгосрочной перспективы до 2030 года» [2], Решением Собрания депутатов муниципального образования поселок Ханымей от 25.06.2015 № 148 «О Положении о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Ханымей», а также в соответствии с налоговой и бюджетной политикой муниципального образования поселок Ханымей, исходя из сценарных условий на очередной финансовый год и плановый период.

При формировании проекта бюджета поселка Ханымей на очередной финансовый год и плановый период Администрация муниципального образования поселок Ханымей утверждает основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики муниципального образования поселок Ханымей, рассматривает и одобряет документы и материалы, представляемые в Собрание Депутатов муниципального образования поселок Ханымей одновременно с проектом бюджета поселка Ханымей. При формировании проекта бюджета поселка на очередной финансовый год и плановый период в обязанности главного специалиста по вопросам экономики Администрации поселка Ханымей входит организация разработки проекта бюджета поселка на очередной финансовый год и плановый период, определение основных направлений бюджетной и налоговой политики, а также разработка прогноза социально-экономического развития муниципального образования поселок Ханымей (с основными характеристиками проекта бюджета поселка), распределяет расходы в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации. В ходе прогнозирования развития поселка Ханымей главный специалист по вопросам экономики определяет порядок планирования бюджетных ассигнований, разрабатывает проекты муниципальных заданий на предоставление муниципальными учреждениями муниципальных услуг. В этом процессе формируется прогноз поступлений по кодам классификации доходов и источников финансирования дефицита бюджета поселка Ханымей, формируется

перечень отчетных и прогнозных данных, необходимых для разработки и составления проекта бюджета поселка Ханымей и материалов к нему. Устанавливаются сроки представления главному специалисту по вопросам экономики прогнозных данных из отделов, от специалистов и подведомственных учреждений Администрации поселка. По завершении оценки ожидаемого исполнения бюджета поселка Ханымей за текущий финансовый год главный специалист по вопросам экономики непосредственно составляет и представляет Главе поселка проект решения Собрания депутатов муниципального образования поселок Ханымей о бюджете поселка Ханымей на очередной финансовый год и плановый период.

При формировании проекта бюджета поселка Ханымей директора учреждений, начальники отделов и специалисты Администрации муниципального образования поселок Ханымей:

1) разрабатывают и актуализируют муниципальные программы (подпрограммы);

2) обеспечивают в пределах своей компетенции и направления деятельности планирование ассигнований, направляемых на исполнение в очередном финансовом году и плановом периоде расходных обязательств с учетом целей и тактических задач, определенных в муниципальных программах;

3) разрабатывают, подготавливают расчеты потребности средств местного бюджета, необходимых для исполнения принимаемых расходных обязательств в очередном финансовом году (в пределах своей компетенции и направления деятельности);

4) представляют предложения о приватизации неиспользуемого либо используемого не по назначению имущества;

5) разрабатывают прогноз поступлений по администрируемым доходам бюджета поселка Ханымей;

6) разрабатывают и представляют в установленном порядке проекты муниципальных заданий на оказание (выполнение) муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ) [1].

Рассмотрим бюджет Пуровского района. С учетом предлагаемых изменений по основным характеристикам 2017 года прогнозируемый

дефицит бюджета района составит 641 391 тыс. рублей. Дефицит бюджета полностью покрывается остатками средств бюджета прошлых лет. Дополнительные источники финансирования бюджета привлекать не планируется.

Основные изменения затронули расходную часть бюджета. Согласно проекту решения ассигнования дополнительно выделяют Департаменту социального развития Администрации района для приобретения путевок неработающим пенсионерам, проживающим на территории района, и путевок «Мать и дитя» льготным категориям граждан.

Кроме этого, дополнительные средства необходимы для организации сбора и вывоза детей с межселенной территории для проведения ремонта образовательных учреждений и проведения экспертизы проектной документации. Часть средств из местного бюджета будет направлена для софинансирования строительства водоочистных сооружений. Также денежные средства предлагается выделить на проведение капитального ремонта участка автодороги от поворота на полигон ТБО до стелы на выезде из поселка и участок автодороги в границах поселка.

В ходе исполнения местного бюджета депутатами вносятся изменения в Перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальных услуг [4].

#### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании поселок Ханымей: решение Собрании депутатов муниципального образования поселок Ханымей от 25 июня 2015 г. № 148. Официальный сайт Департамента финансов и казначейства Администрации Пуровского района. URL: <http://www.dfik.ru/itogi-ispolneniya-byudzheta.html>
2. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Пуровский район на период до 2020 г., определение долгосрочной перспективы до 2030 г. Официальный портал муниципального образования Пуровский район ЯНАО. URL: [http://www.puradm.ru/catalog/ekonomika\\_rajona/sotsialno-ekonomicheskoe\\_razvitie/strategija\\_sotsialno-ekonomicheskogo\\_razvitija\\_munitsipalnogo\\_](http://www.puradm.ru/catalog/ekonomika_rajona/sotsialno-ekonomicheskoe_razvitie/strategija_sotsialno-ekonomicheskogo_razvitija_munitsipalnogo_)

obrazovanija\_purovskij\_rajon\_na\_period\_do\_2020\_goda\_opredelenie\_dolgosrochnoj\_perspektivy\_do\_2030\_goda (дата обращения).

3. Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования поселок Ханымей за 1 квартал 2017 г.: Распоряжение Администрации муниципального образования поселок Ханымей от 26.04.2017 г. № 076. Опубликован на официальном сайте Администрации поселка Ханымей. URL: <https://www.hanimey.ru/documents/695.html>
4. Информационный портал Ямало-Ненецкого автономного округа <http://www.r89.ru>