

УДК 330.15

ОЦЕНКА ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ ГУМИДНОЙ ЗОНЫ ЮГА
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ОСНОВЕ РЕНТНОГО ПОДХОДА

ASSESSMENT OF SURFACE WATER RESOURCES OF HUMID ZONES OF THE SOUTH
OF THE TYUMEN REGION ON THE BASIS OF THE RENT APPROACH

Янчева Елена Спасова, аспирант, кафедра социально-экономической географии и природопользования, Тюменский государственный университет, Тюмень, Российская Федерация
yancheva_elena@mail.ru

Виктор Авенирович Осипов, доктор географических наук, профессор, кафедра социально-экономической географии и природопользования, Тюменский государственный университет, Тюмень, Российская Федерация
oval1950@mail.ru

Elena S. YANCHEVA

Tyumen State University, Tyumen, Tyumen region, Russian Federation
yancheva_elena@mail.ru

Viktor A. OSIPOV

Tyumen State University, Tyumen, Tyumen region, Russian Federation
oval1950@mail.ru

Аннотация

В статье рассмотрен фактор избыточности водных ресурсов как источник образования водной ренты. Посредством анализа основных показателей водопользования на территории юга Тюменской области сделан вывод о влиянии высокой водообеспеченности территории на величину абсолютной водной ренты.

Abstract

In article the factor of redundancy of water resources as a source of formation of a water rent is considered. By analyzing the main indicators of water use in the southern part of the Tyumen region, a conclusion was made on the effect of high water availability of the territory on the magnitude of absolute water rent.

Ключевые слова: водная рента, водообеспеченность, водопользование

Keywords: water rent, water availability, water use

Уникальность водных ресурсов предопределяет необходимость учета в оценке многообразия их функций и сфер применения, т.е. возможности многоцелевого использования (в коммунальном хозяйстве, промышленности, сельском хозяйстве, гидроэнергетике, судоходстве, сплаве древесины, рекреации и т.д.). Оценка водных ресурсов может осуществляться по разным направлениям, с применением различных подходов в зависимости от цели ее проведения.

Проблеме оценки водных ресурсов посвящены работы многих исследователей, в частности, Бабиной Ю.В. [1], Гофман К.Г. [2], Ушакова Е.П. [3] и др. По мнению многих авторов на сегодняшний день отсутствует единая система методов и подходов к оценке водных ресурсов. Однако прослеживается общая интерпретация оценки (ценности) любого природного ресурса, основанная на получении выгод от его использования. Данная интерпретация, прежде всего, связана с экономической сферой жизни общества и находит отражение в применении рентного подхода к оценке природных, в частности, водных ресурсов.

Исходя из наиболее распространенного определения, рента - это постоянный источник дохода, создаваемый ресурсом и не требующий для извлечения предпринимательских усилий [4]. Другими словами, **рента** – это сверхприбыль, получаемая собственником ресурса. Её величина зависит от многих факторов, например, дефицитности ресурса, его производительности, местоположения, выбранной альтернативы использования ресурса и др.

Важным условием возникновения ренты является дефицит ресурса. В силу неэластичности предложения природных, в т.ч. водных ресурсов, физическая ограниченность природного ресурса, как правило, повышает на него спрос и пользователь ресурса готов платить за него более высокую цену. Однако, исходя из данного утверждения, водные ресурсы, которые находятся в избытке, не должны приносить собственнику ренты, что не соответствует объективной реальности системы водопользования.

Рассмотрим поверхностные водные ресурсы части территории юга Тюменской области, характеризующейся высокой водообеспеченностью (гумидной зоны или зоны с избыточным увлажнением), на предмет формирования водной ренты.

Территория юга Тюменской области характеризуется равнинным рельефом, близким залеганием водоупорных горизонтов и, как следствие, избыточным увлажнением.

Гидрографическая сеть юга Тюменской области относится к бассейну Карского моря и представлена большим количеством водотоков, озер и болот. Согласно информационному бюллетеню Нижне-Обского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее – Нижне-Обское БВУ) за 2016 год [5] всего рек на юге Тюменской области - 4791, в т.ч.: мельчайших рек (менее 10 км) - 4325, самых малых (10 - 25 км) - 270, малых (26 -100 км) - 156, средних (101 - 500 км) - 31, больших (более 500 км) - 9 (Иртыш, Ишим, Тобол, Демьянка и Тура, Тавда, Исеть, Пышма и Вагай). Крупнейшими по водоносности реками являются Иртыш и Тобол, за которыми следуют Тавда, Тура, Демьянка и Ишим (средние годовые расходы воды более 100 м³/с).

Общий объем годового стока рек составляет около 80 км³, удельная водообеспеченность на единицу площади 490 мм, а на каждого человека приходится почти по 60 тыс. м³, что в два раза больше, чем в среднем по России [6].

На юге области насчитывается свыше 42 тыс. озер общей площадью 4,0–4,5 тыс. км². Из них 38 тыс. сосредоточено в бассейне р. Демьянки, где все они (за исключением нескольких десятков) имеют площадь менее 1,0 км². 600 озер области имеют площадь более 1,0 км² (их суммарная площадь около 2700 км²), в их числе средних по величине водоемов — около 60 и больших — два [7].

В целом юг Тюменской области обладает значительными ресурсами пресных поверхностных вод. Однако поверхностный сток распределен по территории юга Тюменской области неравномерно и если условно разделить территорию на две зоны в зависимости от температурного режима, количества выпадающих осадков и принадлежности к таежно-лесной и лесостепной зоне (согласно физико-географическому районированию), то к зоне высокой водообеспеченности (гумидной зоне) с наибольшей густотой речной сети можно отнести 5 районов – Уватский, Тобольский, Вагайский, Нижнетавдинский и Ярковский, а также северные участки Тюменского, Юргинского, Аромашевского и Викуловского районов. Оставшаяся часть юга Тюменской области соответственно относится к зоне низкой, семиаридной (недостаточной) водообеспеченности.

Исходя из наиболее общего толкования ренты в экономическом смысле, получателем ренты является собственник ресурса – источника возникновения ренты. Применительно к водным ресурсам, собственником является государство, согласно п. 1. статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации [8].

Рассмотрим основные факторы формирования природной (водной) ренты, получаемой собственником водных ресурсов, т.е. государством, посредством анализа

основных показателей использования водных ресурсов на примере гумидной зоны юга Тюменской области.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, в настоящее время взимаются два вида платежей за пользование водными объектами – водный налог (глава 25.2 Налогового кодекса Российской Федерации [9]) – в случае действующей лицензии на водопользование и неналоговая плата, т.е. плата за пользование водным объектом по договору водопользования (статья 20 Водного кодекса Российской Федерации [8]).

Вступивший в силу Федеральный закон «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» от 03.06.2006 № 73-ФЗ [10] внес изменения в статью 333.8 главы 25.2 «Водный налог» Налогового кодекса Российской Федерации в отношении определения плательщиков водного налога. Теперь ими не являются организации и физические лица, осуществляющие водопользование на основании договоров или решений о предоставлении указанных объектов в пользование, заключенных и принятых после введения в действие Водного кодекса.

Плата за пользование водными объектами на основании договоров водопользования поступает в бюджет собственника водных ресурсов в результате:

- забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов;
- использования акватории водных объектов, в т.ч. для рекреационных целей;
- использования водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.

По данным Нижне-Обского БВУ [5], в структуре забора воды из водных объектов в целом на территории юга Тюменской области преобладает доля забора на производство и распределение электроэнергии, газа и воды (рис. 1).

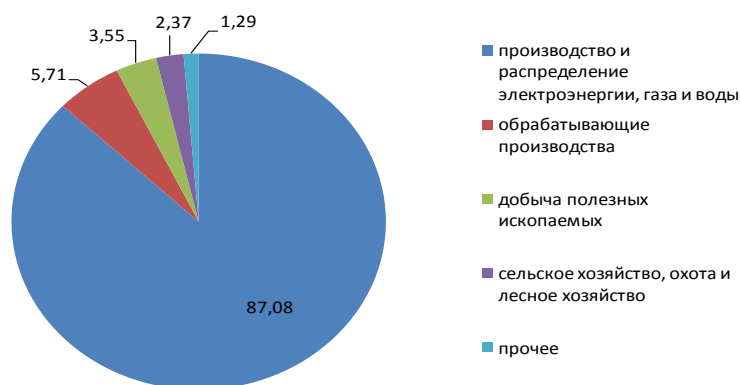


Рисунок 1 - Структура забора воды из водных объектов в 2016 г. по видам экономической деятельности (отраслям) на территории юга Тюменской области, в % от общей суммы (составлено авторами).

Большинство промышленных предприятий расположено в Тюменском и Тобольском муниципальных районах. Наиболее крупные потребители поверхностных водных ресурсов исследуемой территории - Тюменские ТЭЦ-1 и ТЭЦ-2 – филиалы «Энергосистема» «Западная Сибирь», ОАО «Фортум» и ООО «Тюмень Водоканал» расположены в гумидной зоне юга Тюменской области благодаря развитой речной сети и высокой водообеспеченности территории.

По данным государственного водного реестра [5] на юге Тюменской области зарегистрировано 345 договоров водопользования с формулировкой цели водопользования - использование акватории водных объектов, в т.ч. для рекреационных целей, из них большинство заключено в северных районах юга Тюменской области – гумидной зоне (Уватский, Тюменский, Тобольский муниципальные районы).

Количество действующих по состоянию на 01.01.2017 г. договоров водопользования отражено на рис. 2.

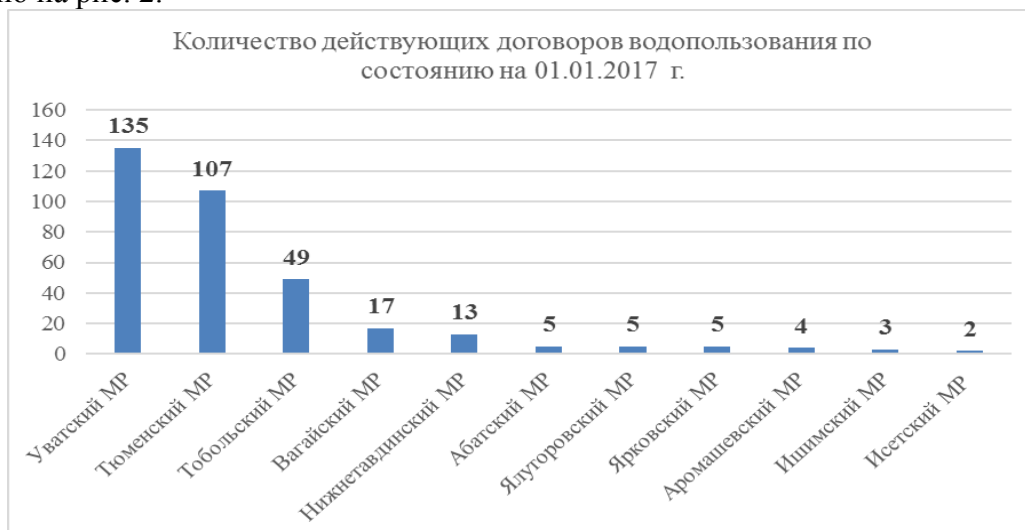


Рисунок 2 - Использование акватории водных объектов, в т.ч. для рекреационных целей (составлено авторами).

Можно сделать вывод о том, что существующая система платности водопользования позволяет оценивать абсолютную водную ренту. Абсолютная водная рента взимается вследствие универсального значения водных ресурсов, используемого разными отраслями, не только прямым водопотреблением, но и промышленностью, транспортом, рыболовством, охотничьим, сельским хозяйством и пр. Каждая из этих отраслей предъявляет свои требования к уровню воды в озерах и водотоках в целом и в разные сезоны года. Введение платности за забор воды в гумидной зоне отражает не только абсолютный дефицит воды на Земном шаре, но и ограничивает экономическим путем ее использование в интересах других отраслей.

Следует отметить, что крупные реки, протекающие через территорию юга Тюменской области, являются транзитными, их основной сток формируется в аридной зоне Казахстана и Китая, где они активно используются для водоснабжения населенных пунктов, промышленностью и сельским хозяйством. Соответственно, сток рек значительно сократился и меры по его поддержанию являются актуальными.

Второй вывод состоит в том, что водная рента формируется не только в бюджете собственника ресурса, водопользователи также получают водную ренту, благодаря различным преимуществам водного объекта (высокая производительность, выгодное местоположение, дефицит ресурса и др.). В этом случае мы имеем дело с дифференциальной рентой, ее разделом между собственником ресурса и водопользователем.

Третье, что мы хотели бы отметить – необходимость поддержания экологически чистого состояния вод, важного для большинства потребителей. Ввиду нарастающего водопотребления, чистота вод приобретает все большее значение, поскольку загрязненная вода не нужна потребителям, может нанести ущерб здоровью людей и биоресурсам, а, следовательно, лишает собственника и потребителей рентных поступлений.

Список литературы

1. Бабина Ю.В. К вопросу денежной оценки водных ресурсов с учетом их экологической составляющей. М.: Экоинформ. 1998. № 10-12.
2. Гофман К.Г. Методологические основы экономической оценки природных ресурсов // Экономические проблемы оптимизации природопользования. М.: Наука, 1973.
3. Ушаков Е.П. Рентные отношения водопользования в России. М.: Наука, 2008.
4. Осипов В.А. Экономика природопользования. Учебное пособие. Тюмень: изд-во Тюменского государственного университета, 2006.

5. Информационный бюллетень о состоянии водных объектов, дна, берегов водных объектов, их морфометрических особенностей, водоохранных зон водных объектов, количественных и качественных показателей состояния водных ресурсов, состояния водохозяйственных систем, в том числе гидротехнических сооружений по Иртышскому бассейновому округу, относящемуся к зоне деятельности Нижне-Обского бассейнового водного управления за 2016 год.
6. Лезин В.А. Реки Тюменской области (южные районы). Справочное пособие. Тюмень: Вектор Бук, 1999. 160 с.
7. Лезин В.А. Водные ресурсы рек и озер Тюменской области // Вестник Тюменского государственного университета. – 2011. - № 12.
8. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (с изменениями на 29 июля 2017 года) [Электронный ресурс] //Режим доступа - <http://www.consultant.ru> (дата обращения 03.09.2017).
9. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ (с изменениями на 29 июля 2017 года) [Электронный ресурс] //Режим доступа - <http://www.consultant.ru> (дата обращения 03.09.2017).
10. Федеральный закон от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс] //Режим доступа - <http://www.consultant.ru> (дата обращения 03.09.2017).

References

1. Babina Yu.V. K voprosu denezhnoi otsenki vodnykh resursov s uchetom ikh ekologicheskoi sostavlyayushchei [To the issue of monetary valuation of water resources based on the environmental component]. *Moskow: Publ. Ekoinform, 1998, no. 10-12.*
2. Gofman K.G. Metodologicheskie osnovy ekonomicheskoi otsenki prirodnikh resursov [Methodological foundations of economic evaluation of natural resources]. *Ekonomicheskie problemy optimizatsii prirodopol'zovaniya = Economic problems of nature management optimization, Moscow: Publ. Nauka, 1973.*
3. Ushakov E.P. Rentnye otnosheniya vodopol'zovaniya v Rossii [The rental relationships of water use in Russia]. *Moskow: Publ. Nauka, 2008.*
4. Osipov V.A. Ekonomika prirodopol'zovaniya. Uchebnoe posobie. [Environmental Economics. Textbook]. *Tyumen': izd-vo Tyumenskogo gosudarstvennogo universiteta, 2006.*
5. Informatsionnyi byulleten' o sostoyanii vodnykh ob"ektov, dna, beregov vodnykh ob"ektov, ikh morфометрических особенностях, водоохранных зон водных об"ектов, количественных и качественных показателей состояния водных ресурсов, состояния водохозяйственных систем, в том числе гидротехнических сооружений по Иртышскому бассейновому округу, относящемуся к зоне деятельности Нижне-Обского бассейнового водного управления за 2016 год [The newsletter on a condition of water objects, bottom, coast of water objects, their morphometric features, the water protection zones of water objects, quantitative and quality indicators of a condition of water resources, conditions of water management systems, including hydraulic engineering constructions on the Irtysh basin district relating to a zone of activity of Lower Ob Basin Water Administration for 2016].
6. Lezin V.A. Reki Tyumenskoï oblasti (yuzhnye raiony). Spravochnoe posobie [Rivers of Tyumen region (southern areas). Handbook], *Tyumen', Vektorbuk, 1999, p. 160.*
7. Lezin V.A. Vodnye resursy rek i ozer Tyumenskoï oblasti [Water resources of the rivers and lakes of the Tyumen region]. *Vestnik Tyumenskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of the Tyumen state university, 2011, no. 12.*
8. Vodnyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 03.06.2006 № 74-FZ (s izmeneniyami na 29 iyulya 2017 goda) [Elektronnyi resurs] [Water code of the Russian Federation from 6/3/2006 No. 74-FZ (as amended on 29 July 2017)] // <http://www.consultant.ru> (Accessed 03.09.2017).
9. Nalogovyi kodeks Rossiiskoi Federatsii ot 31.07.1998 № 146-FZ (s izmeneniyami na 29 iyulya 2017 goda) [Elektronnyi resurs] [Tax Code of the Russian Federation from 7/31/1998 No. 146-FZ (as amended on 29 July 2017)] // <http://www.consultant.ru> (Accessed 03.09.2017).

10. Federal'nyi zakon ot 03.06.2006 № 73-FZ «O vvedenii v deistvie Vodnogo kodeksa Rossiiskoi Federatsii» [Elektronnyi resurs] [Federal Law No. 73-FZ of 03.06.2006 «On the Enactment of the Water Code of the Russian Federation»] // <http://www.consultant.ru> (Accessed 03.09.2017).