

А. В. Яптик, В. М. Осинцева

**К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА**

***Аннотация:** В статье анализируются меры поддержки органов государственной власти для коренных малочисленных народов Севера России. Особое внимание уделяется изучению социальной поддержке в сфере традиционного образа жизни коренного населения в Ямало-Ненецком автономном округе (ЯНАО).*

***Ключевые слова:** коренные малочисленные народы Севера; права коренных народов, государственная политика, ЯНАО.*

В последние годы растет интерес к проблемам малых народов России с их многолетней средой обитания в сложных условиях, традициями и ремеслами. Кажется, что они обязаны сохранению своей уникальности, местоположению. Но всестороннее развитие и модернизация Севера России побуждает коренное население изменить сложившиеся основы, что делает традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера уязвимыми. В этой связи необходима особая государственная политика, которая предусматривает системные меры по сохранению оригинальной культуры, традиционного образа жизни малочисленных народов.

Права коренных народов регулируются на основе Конституции Российской Федерации [1], в статье 69 гарантируются права малочисленных народов в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. В статье 72 закрепляется защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей, так же сохранение и защита исконной территории коренного населения, закреплена в статье 9 Конституции Российской Федерации. Таким же образом и федеральными законами, на пример Федеральный закон [2] «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

С учетом основного нормативно-правового акта субъекта, Устава (Основного закона) Ямало-Ненецкого автономного округа [3] подчеркивается предоставление прав и законных интересов, проживающих на территории ЯНАО коренных малочисленных народов. Права коренных народов Севера, проживающие на территории автономного округа, объединение данных народов, включает защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, ремесел, а также сохранение и развитие отличительной культуры малочисленного народа. Установлены дополнительные гарантии прав коренных малочисленных народов Севера. Также подчеркивается поддержка в постановлении Ямало-Ненецкого автономного округа «О гарантиях прав лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе» [4].

Вышеприведенные нормативно-правовые акты отражают заинтересованность государственной политики в сохранении традиционного пути развития коренных народов.

Но также существуют и проблемы, например, в распоряжении Правительства Российской Федерации № 895-р [5] были исключены мероприятия для обеспечения прав коренных малочисленных народов касающиеся, вопросов документального подтверждения национальной принадлежности коренным народам. Люди вынуждены предъявлять свидетельств о рождении, либо старые паспорта, выданные еще в советское время. Но также нужно доказать, что гражданин ведет традиционный образ жизни, установленных законом процедур, доказательства своей принадлежность к малочисленному народу в настоящий момент отсутствуют.

Рассмотрим Федеральный закон № 49 [6] «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Данный закон регулирует отношения в области образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования для ведения на данных территориях традиционного природопользования и традиционного образа жизни лицами, относящимися к малочисленным народам, и общинами малочисленных народов в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Но возникает проблема в защите исконной среды обитания в условия освоения территорий. Изменения экологической обстановки негативно сказывается на положении коренных малочисленных народов, так как население темно связано с природно-климатическими условиями. Постепенно разрушается природа традиционного образа жизни. В основном нормативно-правовые акты носят рекомендательный характер в сохранение природы коренного население. Следует внести изменения на федеральный и региональный уровень, ужесточить требования к охране природы. В процессе сбора информации для статьи, анализ установил, что данный вопрос находится на стадии разработки.

Указом Президента Российской Федерации о «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [7] направленные на современные тенденции в механизме реализации государственной политики Российской Федерации. Обеспечения прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств, содействие развитию народных ремесел в целях увеличения занятости населения, в том числе на селе, в горных и других отдаленных районах, в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, а также повышение адаптации традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов к современным экономическим условиям с учетом обеспечения защиты их исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

На современном этапе федеральные и региональные нормативно-правовые акты заинтересованы в решении проблем коренных малочисленных народов Российской Федерации. Но главная проблема заключается в том, что не всегда принятые правовые нормы реализуются на практике. По моему мнению, необходимо обстоятельно проводить работу с населением по месту жительства, для этого необходимо повысить уровень образования коренного населения в сфере конституционных и региональных прав и свобод.

Исходя из выявленных проблем, изменения должны производиться с регионального на федеральный уровень, важно найти баланс между нынешними тенденциями развития и традициями прошлого.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: по сост. на 21.07.2014 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации: федеральный закон от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ: по сост. на 13.07.2015 // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 18. Ст. 2208.
3. О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской

- Федерации: федеральный закон от 07.05.2001 г. № 49-ФЗ: по сост. на 31.12.2014 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 20. Ст. 1972.
4. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г.: Указ Президента РФ от 19.12.2012 г. № 1666 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 52. Ст. 7477.
 5. О внесении изменений в комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. № 1639-р: распоряжение Правительства от 23.06.2008 г. № 895-р // Собрание законодательства Российской Федерации. 2008. № 26. Ст. 3084.
 6. Устав (Основной закон) Ямало-Ненецкого автономного округа» от 28.12.1998 № 56-ЗАО (принят Государственной Думой Ямало-Ненецкого автономного округа 27.12.1998) (ред. от 21.12.2015) (с изм. и доп., вступающими в силу с 04.01.2016) // Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. 2008. № 1. // Красный Север. 2008. № 44/1.
 7. О гарантиях прав лиц, ведущих традиционный образ жизни коренных малочисленных народов Севера в Ямало-Ненецком автономном округе: закон ЯНАО от 02.03.2016 г. № 1-ЗАО // Ведомости Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа. 2016. № 1-1 // Красный Север спецвыпуск. 2016. № 11/3.