

# **УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ: РАБОТА НА СТЫКЕ ИНСТИТУТОВ ПРАВА**

**С.В.Миневцев**  
**Уполномоченный по правам человека**  
**в Тюменской области**  
**kancelaria@72to.ru**

Провозглашенный курс правительства Российской Федерации на построение правового государства и гражданского общества требует широкого перечня мер: от законодательных, до структурных. Для достижения положительных результатов в данном вопросе требуется не только введение новых для российского общества правовых институтов, но и наличие их эффективного действия и вовлечения граждан в правовые процессы и реалии.

Огромную роль в развитии гражданского общества в Российской Федерации играет институт Уполномоченных по правам человека. Введенный конституционным законом 1997 года институт призван дополнять существующие средства защиты прав и свобод граждан и помимо этого не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

Уполномоченный по правам человека при осуществлении своей деятельности способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства РФ о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами. Кроме того уполномоченный способствует правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты и выполняет другие функции исчерпывающе указанные в нормативно-правовых источниках. Исходя из вышеизложенного, допустимо сделать вывод о весьма не примитивном перечне задач возлагаемых на уполномоченных по правам человека.

Для решения возложенных на уполномоченного задач уполномоченному необходимо правильно понимать и толковать нормы права, состав правовых отношений из заявлений, с которыми обращаются граждане, учитывая то, что ситуации могут быть абсолютно различного характера и совершенно не принадлежать к одной определенной отрасли права. Для этого уполномоченному необходима служба, состоящая из компетентных специалистов, готовых работать в различных отраслях права для восстановления нарушенных прав и законных интересов граждан. Нередко при уполномоченных создаются экспертные советы, в которые входят эксперты в тех или иных областях, авторитетные представители государственных органов, научные сотрудники. В случае обращения гражданина с вопросом не находящимся в компетенции уполномоченного, ему, тем не менее, в рамках правовой консультации будут даны разъяснения сложившейся ситуации и возможностей защиты своих прав и ее разрешения. Здесь, помимо юридически аспектов действуют и психологические – граждане обладают разным уровнем правосознания, и, соответственно, субъективно воспринимают полученный ответ. В таких ситуациях уполномоченный, или сотрудник проводящий прием (консультант) должен учитывать возможность появления стрессовой и конфликтной ситуацией, обусловленной расхождением мнения гражданина и полученного им правового заключения – ответа уполномоченного. При этом, важно учитывать, что ответ дается в соответствии с требованиями федерального закона № 59-ФЗ «о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Безусловно, отдельные положения, относящейся к приему обращений могут содержаться в специализированной норме – законе субъекта федерации об уполномоченном по правам человека, своего рода «регламент» уполномоченного.

Получается, что помимо правовых норм, регламентирующих статус уполномоченного и формальных аспектов его деятельности, в рамки правового обеспечения уполномоченного входит весь перечень законодательства Российской Федерации, в виду широкого круга возможных вопросов, требующих разрешения или ответа Уполномоченного. Исходя из анализа практики Уполномоченного по правам человека в Тюменской области, можно подтвердить данное утверждение. За 2014 год в службу Уполномоченного по правам человека в Тюменской области поступило 860 обращений. По признаку коллективности обращения можно охарактеризовать следующим образом. Из общего числа: 446 - обращения индивидуального характера; 14- коллективные обращения. Все граждане, обратившиеся к Уполномоченному на личных приёмах в этом году (400 человек), получили консультации и разъяснения о способе защиты права. По 836 обращениям Уполномоченный самостоятельно и во взаимодействии с компетентными органами организовал принятие мер для восстановления прав заявителей.

В сравнении с прошлым годом можно отметить рост количества обращений. Это связано с тем, что Уполномоченный в течение года посетил все районы области, где встречался с Главами администраций, руководителями структурных подразделений федеральных ведомств, а так же проводил личный прием граждан.

Парадигма обращений, поступающих в адрес Уполномоченного в 2014 году, менялась от уголовно-исполнительного права и правил внутреннего распорядка изоляторов временного содержания, до жалоб на отсутствие реагирования компетентных органов на заявления о нарушениях санитарных правил СанПин; присвоениях денежных средств участников структуры онлайн-банкинга. Многообразие решаемых вопросов показывает неподдельную значимость института уполномоченных по правам человека в Российской Федерации. Анализ обращений и решенных при участии Уполномоченного вопросов, лишь подтверждает данный факт. Поскольку все разрешенные вопросы не нашли бы логического завершения в случае отсутствия такого института власти.

В Тюменской области институт уполномоченного по правам человека был создан в 2013 году. До этого периода в регионе не функционировала должность лица, занимающегося вопросами нарушения прав граждан государственными органами и должностными лицами.

Закон Тюменской области определяет цель деятельности Уполномоченного в нашем субъекте как соблюдение и уважение государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами в своей деятельности прав и свобод человека и гражданина.

В соответствии с Законом Тюменской области Уполномоченный по правам человека:

1)осуществляет прием граждан, рассматривает их заявления и обращения по поводу нарушения прав и свобод человека и гражданина и жалобы на действия, бездействие или решения государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц;

2)ведет производство по делам о нарушениях прав и свобод человека и гражданина, начатым по жалобам или по собственной инициативе;

3)оказывает гражданам бесплатную юридическую консультационную помощь по вопросам, входящим в его компетенцию;

4)направляет предложения, рекомендации, решения по делу государственным органам, органам местного самоуправления и их должностным лицам, допускающим нарушения прав и свобод человека и гражданина;

5)вносит на рассмотрение Тюменской областной Думы вопросы о нарушениях прав и свобод человека и гражданина в Тюменской области;

6)осуществляет другие полномочия, предусмотренные настоящим Законом;

7)принимает участие в разработке законопроектов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

Уполномоченный своей деятельностью дополняет существующие формы и средства защиты прав и свобод человека и гражданина и взаимодействует с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и его представителями в регионе. Кроме того, был сохранен принцип независимости - Уполномоченный в пределах установленной компетенции не подотчетен должностным лицам и независим от государственных органов и органов местного самоуправления. В вопросе о статусе, допустима точка зрения, что Уполномоченный по правам человека – есть государственный орган, но не орган власти: это независимый в своей деятельности орган надзора за соблюдением прав и свобод человека органами власти субъекта федерации и местного самоуправления.

Исходя из вышеизложенного, справедливо указать, что Институт Уполномоченного по правам человека логично вписывается в существующую правовую систему государства, действует на стыке различных отраслей права и обладает широким перечнем рассматриваемых вопросов, является своего рода индикатором объективно существующих в деятельности органов власти недоработок и ошибок. Сам факт, что решения государственного или правоохранительного органа могут быть оспорены Уполномоченным, либо преданы гласности, заставляет представителей этих структур ответственно подходить к их принятию, нести за них ответственность.

#### **Список источников:**

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.
2. ФКЗ «Об Уполномоченном Российской Федерации по правам человека» №1-ФКЗ от 26.02.1997 г.
3. Закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» № 182-ФЗ от 26.04.2006.
4. Закон «Об Уполномоченном по правам человека в Тюменской области» № 54 от 11.11. 1998.