

модействия со средствами массовой информации, дальнейшего повышения его эффективности пресс-службам органов прокуратуры необходимо: систематически анализировать организацию этой работы; изучать и широко распространять положительный опыт; координировать деятельность нижестоящих прокуратур в этой сфере; оказывать им методическую и практическую помощь [1; 22].

Взаимодействие органов прокуратуры со средствами массовой информации способствует формированию общественного мнения о недопустимости совершения правонарушений, а также способствует их обнаружению и пресечению. Необходимо изучать, анализировать и адаптировать зарубежный опыт взаимодействия органов прокуратуры со средствами массовой информации. Это будет способствовать дальнейшему совершенствованию взаимодействия в достижении социально значимых целей.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Андрианов, М.С. Взаимодействие органов прокуратуры со средствами массовой информации: науч.-практич. рекомендации / М.С. Андрианов, Е.А. Забелина; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. – М., 2011. – 60 с.
2. Бахин, В.П. Криминалистика. Проблемы и мнения (1962-2002) / В.П. Бахин. – Киев, 2002. – 268 с.
3. Бессарабов, В.Г. Российские СМИ и прокуратура: противостояние или сотрудничество? / В.Г. Бессарабов // Журнал российского права. – 2001. – №7. – С. 23 – 25.
4. Гавриленко, А.В. К вопросу о взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации / А.В. Гавриленко // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://media.miu.by/files/store/items/uses/xx/mim_uses_xx_06003.pdf / Дата доступа: 17.02.2015.
5. Дупак, О. Взаимодействие органов прокуратуры со средствами массовой информации / О. Дупак // Законность. – 2013. – №5. – С. 3–8.
6. Крылов, А.В. Проблемы использования возможностей средств массовой информации при расследовании преступлений / А.В. Крылов // Российский следователь. – 2003. – № 3. – С. 3-6.
7. Ростов, В.Н. Взаимодействие следователя и органа дознания с пресс-службой УВД и средствами массовой информации при расследовании преступлений: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / В.Н. Ростов. – Волгоград, 2002. – 249 л.
8. Томин, В.Т. Следственные подразделения и учреждения массовой информации: взаимооценка как детерминанта организации взаимодействия. — Горький, 1988. — 19 с.
9. Тюменцев, А.Н. Организационно-правовые и тактические вопросы использования средств массовой информации при расследовании и профилактике преступлений: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / Тюменцев А.Н. – Волгоград, 2000. – 229 л.
10. Шашков, В.П. Актуальные проблемы использования материалов журналистского расследования следователем в ходе производства по уголовным делам: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.09 / В.П. Шашков – Владимир; юрид. ин-т Федер. службы исполнения наказаний, 2008. – 26 с.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ИНСТИТУТА ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА РЕГИОНА

А.М. Кувшинов,
магистрант ИГиП ТюмГУ,
a.m.kuvshinov@mail.ru

Научный руководитель:

Д.А.Авдеев,
доцент кафедры
конституционного и муниципального
права ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук, доцент

Институт высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в современной России ещё находится в процессе оптимизации. За время существования суверенной России изменялись порядок формирования, полномочия высших должностных лиц субъектов и их роль в системе публичной власти. Поиск оптимальной модели института может занимать долгое время, в течение которого постоянно будут происходить изменения, вызванные не стремлением к улучшению, а попытками понять, стоит ли

вообще работать с текущей моделью или заменить её. Уберечь от ошибок и потери времени может изучение накопленного опыта, как исторического, так и зарубежного, на который мы и хотим обратить внимание.

Традиционно Россию сравнивают с другими государствами с федеративным устройством – Соединенными штатами Америки и Федеративной республикой Германия.

Статус американских губернаторов в некотором роде сопоставим с положением лидеров суверенных государств, если иметь в виду такие крупные штаты, как Калифорния, Нью-Йорк и Техас, в каждом из которых проживает больше населения, чем в иных зарубежных странах. Губернатор играет ведущую роль в разработке и реализации политического курса в пределах собственного штата.

Порядок избрания губернатора, круг и сроки его полномочий определяются конституциями штатов.

«Особенность механизма избрания состоит в том, что победившим считается кандидат, который получает квалифицированное большинство голосов избирателей штата (две трети). В противном случае вопрос об избрании губернатора решается либо в легислатуре штата, либо путем повторных выборов, в которых участвуют кандидаты, набравшие относительное большинство голосов в первом туре (50% плюс один голос).

В подавляющем большинстве штатов США губернаторы не могут переизбираться после одного или двух сроков (подряда) пребывания на своем посту. Так, в 35 штатах страны возможно повторное переизбрание губернатора, но только на один срок. В 5 штатах установлен предел пребывания на посту в два срока, после чего бывший губернатор уже не имеет права баллотироваться на этот пост. В еще 13 штатах США пределы на сроки пребывания губернаторов в должности отсутствуют.

Импичмент губернатора проводится легислатурой штата: нижняя палата законодательного собрания выносит обвинение, а сенат – оправдательный или обвинительный приговор. По обвинительному приговору лицо несет исключительно конституционно-правовую ответственность[8]».

С поправкой на масштабы деятельности властные полномочия губернатора штата во многом повторяют прерогативы Президента. В его полномочия входит:

- контроль за исполнением федеральных и местных законов на территории штата и осуществление надзора за деятельностью административного аппарата;
- одобряет новые законы, пользуется правом вето (в том числе и на часть законопроекта), готовит проект бюджета штата, а также издаёт правила и распоряжения (чем может регулировать отношения, не регламентированные законодательным собранием);
- общее руководство деятельностью исполнительных органов, обладает правом созыва чрезвычайных сессий законодательного собрания;
- право помилования и отсрочки приведения приговора в действие (часто по согласованию с органами по помилованию) в отношении лиц, осужденных за преступления по законам штата;
- участвует в системе распределения федеральных средств, является лидером своей партии в масштабах штата и главнокомандующим формированиями национальной гвардии;
- объявлять о введении на территории штата военного положения, при котором гражданские органы управления подчиняются командованию национальной гвардии.
- представление штата в отношениях с федеральными органами власти и другими штатами[10];

«В отличие от Основного закона США, конституции большинства штатов предусматривают, чтобы губернаторы утверждали сбалансированный бюджет, предоставляя им право постатейного вето на законопроекты по ассигнованиям. В соответствии с этим глава исполнительной власти может наложить вето не на весь законопроект, а на ассигнования по одной или нескольким статьям[11]. Причем не отклоненная им часть законопроекта становится законом. Статьи же законопроекта, подпавшие под вето, возвращаются в ту из палат, которая его представила[7]».

У губернатора есть полномочия по назначению и соответственно отстранению от должности членов кабинета, глав большинства департаментов, членов комиссий и совещательных органов

Эти полномочия губернаторов ограничиваются тем, что во многих штатах целый ряд должностных лиц, как уже отмечалось, избирается самим населением, что делает их независимыми в отношениях с губернатором.

Так, в США сложилась модель, при которой губернатор как высшее должностное лицо штата фактически единолично руководит штатом, даже не смотря на ограничения со стороны региональных парламентов, которые, функционируя в рамках системы «сдержек и противовесов», должны уравновешивать полномочия исполнительной власти, которую возглавляет губернатор. Он интегрирован в систему власти штата и взаимодействует с федеральными органами власти только от его имени.

Можно говорить и о том, что президентская форма правления транслируется на региональный уровень. Иную модель содержит опыт Федеративной республики Германия.

Федеральные земли возглавляют премьер-министры (бургомистры в городах федерального значения – Берлине, Гамбурге и Бремене), являющиеся одновременно главами земельных правительств.

Премьер-министр занимает значительное место в политической системе федеральной земли. Его сильная позиция обеспечивается обширными полномочиями, закрепляемыми конституцией земли[5]. Рассмотрим положение премьер-министра на примере Конституции Земли Баден-Вюртемберг, что будет справедливо и для других федеральных земель, т.к. за ним закрепляются практически идентичные полномочия.

«Быть премьер-министром может лицо, достигшее тридцатипятилетнего возраста (возраст может отличаться в разных Землях, к примеру, в Баварии – 40 лет) и обладающее пассивным избирательным правом в объеме, достаточном для того, чтобы быть избранным депутатом.

Премьер-министр избирается на заседании Ландтага (парламента земли) большинством его членов тайным голосованием. Если в течение 3 месяцев с момента формирования нового ландтага премьер-министр не выбран, ландтаг подлежит роспуску.

В отставку премьер-министр может уйти в любое время, но это право становится обязанностью в случае, если политическая обстановка делает невозможным конструктивное его взаимодействие с ландтагом.

Отзыв премьер-министра осуществляется только в рамках так называемого «конструктивного вотума недоверия»: ландтаг может выдвинуть вотум только тогда, когда он большинством своих членов выбрал лицо, которое заменит текущего премьер-министра»[4].

Важнейшая задача премьер министра согласно ст. 49 Конституции земли Баден-Вюртемберг состоит в определении основных направлений политики, за что он несет персональную ответственность.

Среди иных полномочий, закрепленных за премьер-министром Конституцией земли Баден-Вюртемберг, можно выделить следующие:

- ведет заседания правительства и руководит его деятельностью;
- представляет Федеральную землю во внешних сношениях;
- осуществляет помилование (право на которое он с согласия правительства может передать другому органу власти);
- вносит проекты решений правительства на рассмотрение ландтага;
- определяет число министров и сферу их деятельности (утверждается ландтагом), причем премьер министр может оставить одну или несколько областей за собой, а также возложить на одной из министров две и более;
- назначает с согласия ландтага своего заместителя;
- назначает министров, однако, по решению 2/3 членов ландтага обязан уволить министра;
- назначает государственных секретарей, государственных советов, судей и государственных служащих.

Таким образом, основную роль в политической системе региона играет всё же ландтаг, который от имени народа Земли назначает и может отозвать премьер-министра, а также в значительной степени ограничивает закрепленные за ним полномочия. Премьер-министр обособлен от общегосударственной власти и жестко связан со своей Федеральной землей, которую он перед федеральной властью представляет.

Так в Германии и Соединенных штатах Америки, являющихся классическими федерациями, высшее должностное лицо избирается внутри региона – населением либо парламентом, положение высшего должностного лица субъекта федерации предусматривает тесную связь с регионом и даже некое противопоставление региона с ним во главе всему государству. Однако важно отметить, что оба рассмотренных государства исторически складывались как союзы государственных образований.

«Россия на всех исторических этапах была унитарным государством с 862г. по 1917г. <...>Российская Империя - унитарное государство стала федеративным после «большевистской» революции[12]».

Как справедливо отмечает А. Солженицын, «70 лет федерализм был фикцией: автономии получили большие экономические преимущества, повсюду выращивали показательные кадры из национальных меньшинств, однако почти никакой реальной власти они не имели, ибо до мелочей строго обязаны были выполнять директивы ЦК ВКП(б) - КПСС»[5].

И хотя вопрос о территориальном устройстве не является предметом этой статьи, эти тезисы обуславливают необходимость анализа опыта также и унитарных государств, которые в ретроспективе совсем не чужды российской государственности.

Во Франции префекты назначаются декретом Президента, принятым в Совете министров по предложению Премьер-министра и министра внутренних дел. Соответственно префект выступает представителем правительства. Общая компетенция префекта – осуществлять в рамках департамента национальную политику и политику Европейского Союза.

«Префект – это орган административного надзора в своём департаменте. На этом основании, он предписывает меры основного надзора, необходимые для сохранения общественного порядка. Он также обеспечивает многочисленные специальные надзоры: на вокзалах и аэропортах, над охотой, над вредными для здоровья учреждениями и т.д. В рамках этих полномочий он выносит предписания и выдает разрешения (выдача паспортов, разрешений на охоту, водительских удостоверений). Также он может решить применить силу либо для сохранения порядка (в случае манифестаций), либо чтобы исполнять решения правосудия (для выселения нанимателей).

Префект руководит децентрализованными гражданскими службами государства в департаменте, обеспечивая связанность их действий. Однако некоторые органы управления находятся вне контроля префекта: органы правосудия, образования и фискальные органы. Полномочия в отношении децентрализованных служб связываются с межминистерской функцией, которая признаётся за префектом. Так, согласно статье 72 Французской конституции, префект является «представителем каждого из членов правительства»[9].

Таким образом, префект обеспечивает административный контроль над децентрализованными единицами, то есть департаментом (в качестве административно-территориального образования), коммунами и их публичными учреждениями.

В Китае высшим должностным лицом на уровне провинции считается губернатор (省长). «Провинциальные губернаторы и вице-губернаторы избираются конгрессами провинций. В течение двух месяцев после выборов губернаторы должны предложить генеральных секретарей и директоров отделов, бюро и комиссий конгрессам для назначения и отчета Государственному совету. Некоторые губернаторы в порядке ротации перемещались из одних областей в другие. Другие губернаторы назначаются по решению центрального правительства. Некоторые бывшие губернаторы после истечения срока своих полномочий становятся партийными руководителями в своих областях[2]».

Рассмотрение полномочий губернатора не представляется целесообразным, т.к. он в значительной степени является зависимым от секретаря Коммунистической партии Китая[3]», что обусловлено особенностями политической системы Китая и однопартийностью. Однако стоит обратить внимание на механизм ротации губернаторов и систему назначения их из центра.

Итак, в федеративных государствах наблюдается сильная связь высшего должностного лица с его регионом, в унитарных – с центром, политику которого оно проводит в регионе. Соответственно его месту в системе органов публичной власти определяется и объем полномочий. При этом формирование института может происходить как путем назначения центром, так и избрания населением либо его представителями в законодательном органе региона, что не находится в прямой зависимости от демократичности режима и формы правления.

Заметим, что существующие в рассмотренных государствах модели складывались продолжительное время и именно поэтому гармонично функционируют в рамках их политических систем. Анализ зарубежного опыта должен привести не к бездумному копированию иностранных нормативных актов, но, прежде всего, к пониманию ключевого момента об обусловленности той или иной модели наличием исторических предпосылок и национальных особенностей конкретного государства. И в поиске оптимальной модели для России стоит ориентироваться не на демократические стандарты (закрепления которых на федеральном уровне вполне достаточно), а на национальную управленческую традицию, отступление от которой в любом случае будет сопряжено с возникновением целого ряда проблем, вызванных попытками «вживить» в систему нехарактерный элемент.

ИСТОЧНИКИ

1. Aufgabenbereiche//InternetportalMinisterpräsident URL: <http://www.ministerpraesident.sachsen.de/>
2. China`s political system // Internetportalwww.china.org URL: <http://www.china.org.cn/english/28842.htm>
3. Governor // InternetportalAll about All URL: http://allaboutall.info/article/Governor#People.27s_Republic_of_China
4. Stellung und Aufgaben// Internetportal Baden-Württemberg.de URL:<http://www.baden-wuerttemberg.de/de/regierung/ministerpraesident/stellung-und-aufgaben/>
5. А. Солженицын Традиции Российской государственности и перспективы федерализма// Журнал «Федерализм» №3. 1996г, С. 100
6. В.Л. Мартынов Опыт реформирования административно-территориального деления Финляндии// Псковский регионологический журнал. – 2012. – №14. С.202
7. Гарбузов В. Н. Губернатор штата: статус и полномочия // США. Канада. Экономика-политика-культура/ Гарбузов В. Н., Попович А. П. - 2002. - N 7. - С. 55-70
8. Органы власти штатов и местные органы управления в США. Под ред. В.М. Шамберга. – М.:ИМЭМО. – 1990. – 137 с. С.38.

9. Префект (Lepréfet) // [Портал французского права] URL: <http://www.france-jus.ru/index.php?action=fiche&id=80&page=fiches>
10. Современные Соединенные Штаты Америки. Энциклопедический справочник. – М.: Политиздат. – 1988. – 541 с. – С. 78-79.
11. Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты. – М.: Прогресс, Универс. – 1993. – 766 с. С. 107- 109.
12. Шатохин С. Российская государственность// Информационно-аналитическая служба Русская народная линия URL:http://ruskline.ru/analitika/2013/02/08/rossijskaya_gosudarstvennost/

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ГРАЖДАН НА ЗАЩИТУ ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Е.В. Кузнецова,
студентка ИГиП ТюмГУ,
направление «Юриспруденция»
Lарка678@yandex.ru
Научный руководитель:
Д.А.Авдеев,
доцент кафедры
конституционного и муниципального
права ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук, доцент

С переходом в новое тысячелетие проблема безработицы не потеряла своей актуальности. Незанятость части экономически активного населения в хозяйственной деятельности стала одним из препятствий для нормального функционирования механизма рынка труда. Актуальность данной темы обусловлена также тем, что помимо негативных экономических издержек, которые влечет за собой безработица, она способствует увеличению роста уровня преступности в стране, усиливает политическую нестабильность и социальную напряженность в рамках всего общества, а также вызывает деформацию личности безработного, проявляющуюся в постоянном чувстве депрессии, разрушении его социальных связей, потере квалификационных профессиональных навыков, разрушении семей, что в конечном счете ведет к деградации общества [1].

Объективным показателем, отражающим экономику региона или страны в целом, показывающим динамику изменений в сфере, касающейся трудовых ресурсов, является уровень безработицы. Данный показатель по стране в январе 2014 года составил 5,6%, а количество безработных в стране насчитывало 4180000 человек. Можно отметить, что уровень безработицы имеет цикличность колебаний своих показателей. В настоящее время уровень безработицы в стране значительно ниже уровня безработицы в периоды глобальных экономических потрясений: в 2009 году уровень безработицы в РФ составлял 8,3% (6284000 человек), в 2000 году – 10,58% (7700000 человек) [9]. В Тюменской области численность безработных в среднем за 2013 год составила 36400 человек [3]. В субъектах Российской Федерации уровень безработицы варьируется в зависимости от характера экономического роста и степени экономической активности населения.

Исходя из оценки именно социальных последствий безработицы, законодателем разрабатывается организационно-правовое, институциональное обеспечение регулирования трудовых отношений и занятости населения. Основопологающим здесь является право граждан на защиту от безработицы, предусмотренное ч.3 ст.37 Конституции РФ, в соответствии с которой каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. На основании п.1 ст.23 Всеобщей декларации прав человека каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы. Конвенция Международной организации труда № 122 «О политике в области занятости», ратифицированная Указом Президиума Верховного Совета СССР в 1964 году, в ст.1 закрепляет, что в целях стимулирования экономического роста и развития, повышения уровня жизни, удовлетворения потребностей в рабочей силе и ликвидации безработицы и неполной занятости каждый член организации