

9. Префект (Lepréfet) // [Портал французского права] URL: <http://www.france-jus.ru/index.php?action=fiche&id=80&page=fiches>
10. Современные Соединенные Штаты Америки. Энциклопедический справочник. – М.: Политиздат. – 1988. – 541 с. – С. 78-79.
11. Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты. – М.: Прогресс, Универс. – 1993. – 766 с. С. 107- 109.
12. Шатохин С. Российская государственность// Информационно-аналитическая служба Русская народная линия URL:http://ruskline.ru/analitika/2013/02/08/rossijskaya_gosudarstvennost/

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ГРАЖДАН НА ЗАЩИТУ ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Е.В. Кузнецова,
студентка ИГиП ТюмГУ,
направление «Юриспруденция»
Lарка678@yandex.ru
Научный руководитель:
Д.А.Авдеев,
доцент кафедры
конституционного и муниципального
права ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук, доцент

С переходом в новое тысячелетие проблема безработицы не потеряла своей актуальности. Незанятость части экономически активного населения в хозяйственной деятельности стала одним из препятствий для нормального функционирования механизма рынка труда. Актуальность данной темы обусловлена также тем, что помимо негативных экономических издержек, которые влечет за собой безработица, она способствует увеличению роста уровня преступности в стране, усиливает политическую нестабильность и социальную напряженность в рамках всего общества, а также вызывает деформацию личности безработного, проявляющуюся в постоянном чувстве депрессии, разрушении его социальных связей, потере квалификационных профессиональных навыков, разрушении семей, что в конечном счете ведет к деградации общества [1].

Объективным показателем, отражающим экономику региона или страны в целом, показывающим динамику изменений в сфере, касающейся трудовых ресурсов, является уровень безработицы. Данный показатель по стране в январе 2014 года составил 5,6%, а количество безработных в стране насчитывало 4180000 человек. Можно отметить, что уровень безработицы имеет цикличность колебаний своих показателей. В настоящее время уровень безработицы в стране значительно ниже уровня безработицы в периоды глобальных экономических потрясений: в 2009 году уровень безработицы в РФ составлял 8,3% (6284000 человек), в 2000 году – 10,58% (7700000 человек) [9]. В Тюменской области численность безработных в среднем за 2013 год составила 36400 человек [3]. В субъектах Российской Федерации уровень безработицы варьируется в зависимости от характера экономического роста и степени экономической активности населения.

Исходя из оценки именно социальных последствий безработицы, законодателем разрабатывается организационно-правовое, институциональное обеспечение регулирования трудовых отношений и занятости населения. Основопологающим здесь является право граждан на защиту от безработицы, предусмотренное ч.3 ст.37 Конституции РФ, в соответствии с которой каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. На основании п.1 ст.23 Всеобщей декларации прав человека каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы. Конвенция Международной организации труда № 122 «О политике в области занятости», ратифицированная Указом Президиума Верховного Совета СССР в 1964 году, в ст.1 закрепляет, что в целях стимулирования экономического роста и развития, повышения уровня жизни, удовлетворения потребностей в рабочей силе и ликвидации безработицы и неполной занятости каждый член организации

провозглашает и осуществляет в качестве главной цели активную политику, направленную на содействие полной, продуктивной и свободно избранной занятости [3].

В настоящее время социально-правовой статус безработного в РФ определяется Законом РФ от 19 апреля 1991 г. №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости), в соответствии с которым безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. Закон также устанавливает обстоятельства, при которых та или иная работа может считаться подходящей работнику, включающие её соответствие профессиональной пригодности работника с учетом уровня его квалификации, условиям последнего места работы (за исключением оплачиваемых общественных работ), состоянию здоровья, транспортной доступности рабочего места. Исходя из данного положения, незанятость граждан во многом зависит от их желаний и предпочтений, равно как и от возможности в данный момент найти подходящую работу. Статус безработного предполагает ряд правомочий, гарантирующих гражданам трудоустройство: право граждан на выбор места работы (ст. 8 Закона о занятости), которое они могут реализовать путем непосредственного обращения к работодателю или через органы службы занятости; право граждан на консультацию, профессиональную ориентацию, содействие в переезде и переселении в другую местность для трудоустройства, психологическую поддержку, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, получение информации в органах службы занятости (ст. 9 Закона о занятости); право граждан на профессиональную деятельность за пределами территории Российской Федерации (ст. 10 Закона о занятости); право граждан на обжалование действий органов службы занятости и их должностных лиц (ст. 11 Закона о занятости); содействие безработным гражданам в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости (ст. 22.1 Закона о занятости).

Данные правовые гарантии напрямую соотносятся с основными принципами правового регулирования трудовых отношений, закрепленными в ст.2 Трудового кодекса РФ, включающих как обеспечение права на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, защиту от безработицы и содействие в трудоустройстве, так и установление государственных гарантий по обеспечению прав работников. Государство реализует право граждан на защиту от безработицы через федеральные органы государственной власти, которые занимаются разработкой государственной политики и утверждают государственные программы в сфере занятости населения, обеспечивают социальную и материальную поддержку безработным гражданам. Так, 15 апреля 2014 года Правительство РФ издало Постановление Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения», содержащей подпрограмму 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», определяющей размер бюджетных ассигнований для реализации целей по предотвращению роста напряженности на рынке труда до 2020 года в 350164374,3 тыс. рублей, в том числе в 2015 году – 45394161,3 тыс. рублей. Ответственным исполнителем основных мероприятий, включающих «Мониторинг состояния и разработки прогнозных оценок рынка труда» и «Социальные выплаты безработным гражданам и оптимизацию критериев назначения и размеров пособия по безработице», выступает Министерство труда России. Эффективное использование финансирования данной программы поможет добиться поставленных Правительством РФ целей и задач, что свидетельствует о реальном воплощении в жизнь конституционного права на защиту от безработицы.

К основным организационно-правовым формам социальной защиты безработных можно отнести выплату пособия по безработице, выплату стипендии в период прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости и возможность участия в оплачиваемых общественных работах (ст.28 Закона о занятости населения в РФ). В Постановлении Правительства РФ от 17 декабря 2014 года №1382 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2015 год» минимальная величина пособия по безработице составляет 850 рублей, а максимальная величина пособия установлена в размере 4900 рублей. Сравнивая размер данного пособия с прожиточным минимумом, составившим, согласно данным Федеральной службы государственной статистики, 8086 рублей в месяц в среднем на душу населения за III квартал 2014 года, приходим к выводу, что минимальный размер пособия по безработице за 2014 год составляет лишь 10,3% от величины прожиточного минимума [7]. На заседании Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений Минтруд России представил проект постановления Правительства Российской Федерации «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2015 год». «Мы работаем над законопроектом, который позволит повысить пособие, приблизить его к прожиточному минимуму за счет сокращения периода выплаты», — сказал директор Департамента занятости населения Минтруда России Михаил Кирсанов. — В 2015 году все останется как есть» [8].

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан по направлению органов службы занятости организуется по востребованным на рынке труда профессиям. Список востребованных профессий утверждается Департаментом труда и занятости населения, являющимся органом исполнительной власти в субъекте РФ, обеспечивающим в пределах своей компетенции проведение единой государственной политики и осуществляющим управление в сфере содействия занятости населения. В Тюменской области в перечень приоритетных специальностей для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан в 2015 г. включены: администратор, торговый агент, архивариус, бармен, бетонщик, бухгалтер, вальщик леса, водитель автомобиля, крановщик, повар, плотник, пекарь, пчеловод, швея, официант и др. Профессиональная подготовка и переподготовка кадров осуществляется в образовательных учреждениях профессионального и дополнительного образования, учебных центрах органов службы занятости, образовательных подразделениях организаций или в иных учебных заведениях в соответствии с заключаемыми органами службы занятости договорами [6]. Переквалификация позволяет гражданам в короткие сроки освоить новую профессию или же повысить свои навыки владения той или иной профессией, что непосредственно ведет к карьерному росту и улучшению мобильности трудовых ресурсов.

Одной из возможных организационно-правовых форм социальной защиты безработных является организация общественных работ. Под общественными работами понимается трудовая деятельность, имеющая социально полезную направленность и организуемая в качестве дополнительной социальной поддержки граждан, ищущих работу (ст.24 Закона о занятости). Однако такое участие в общественных работах осуществляется гражданами только с их согласия. В соответствии с Постановлением Правительства Тюменской области от 30 декабря 2014 года № 714-П «Об организации общественных работ в Тюменской области в 2015 году», к основным видам общественных работ в регионе относятся: строительство и содержание автомобильных дорог; прокладка водопроводных, газовых, канализационных коммуникаций; проведение сельскохозяйственных мелиоративных работ; строительство жилья, реконструкция объектов социально-культурного назначения; обслуживание пассажирского транспорта; озеленение и благоустройство территорий; уход за престарелыми, инвалидами и больными. Общее количество участников общественных работ в Тюменской области установлено на уровне 3600 человек. В целом, организация общественных работ является одной из важнейших мер по преодолению безработицы, повышению конкурентоспособности на рынке труда и развитию трудового потенциала. Помимо названных форм защиты, используется квотирование рабочих мест в организациях, профориентационная деятельность психологов, субсидирование занятости [5].

Анализируя нормативно-правовую базу РФ в области занятости населения, можно отметить соответствие отечественного законодательства международным актам. Однако исследований, посвященных оценке эффективности конкретных государственных программ по борьбе с безработицей, включающей мониторинг их выполнения, анализ затрат и выгод, оценку экономического и социального воздействия, проведено очень мало. Блок вопросов, связанных с участием респондентов в масштабных национальных исследованиях в России, выпадает из сферы правового регулирования. Например, серии опросов Российского Мониторинга Экономики и Здоровья населения (RLMS), являющегося источником информации для исследований по рынкам труда в России, показывают, что неофициальные исследовательские структуры не способны дать объективный отчет о реализации государственных программ. Большим плюсом могло бы стать расширение участия государственных статистических органов, позволяющих включить в рассмотрение большее число вопросов, большой охват населения на всей территории страны. Нельзя не упомянуть важность данных, собираемых региональными службами занятости. Основной проблемой здесь является практически полное отсутствие таких данных в открытом доступе и недостаточное финансирование деятельности этих служб. В современных российских реалиях необходимо провести серьезную работу по внедрению механизма, через который результаты оценок эффективности будут влиять на деятельность органов власти, что, на наш взгляд, окажет существенное влияние на реализацию конституционного права на защиту от безработицы [2].

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Кибанов А. Я. Управление трудовыми ресурсами: учебник / А.Я. Кибанов, Е.А. Митрофанова, И.А. Эсаулова; под ред. А.Я. Кибанова. - М.: ИНФРА-М, 2009. - 284 с.
2. Мартынова А.П. Методологические подходы и институциональные ограничения оценки эффективности государственных программ / А.П. Мартынова // Актуальные вопросы современной науки. – 2008. – № 4-2. – С.184-210.
3. Плоткина Е.В. Правовые основы механизма реализации конституционного права граждан РФ на защиту от безработицы / Е.В. Плоткина // Альманах современной науки и образования. – 2011. – № 2. – С. 39-42.

4. Соболева Н.А. Социально-правовая защита безработных в России / Н.А. Соболева // Материалы V Международной студенческой электронной научной конференции «Студенческий научный форум». – 2013 – URL: <http://www.scienceforum.ru/2013/231/3068> (дата обращения: 30.03.2015).
5. Организация общественных работ в службах занятости [Электронный ресурс] // Економіка праці. – URL: ekotrud.com (дата обращения: 27.03.2015).
6. Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан [Электронный ресурс] // Занятость населения Тюменской области. – URL: <http://trud.admtumen.ru/> (дата обращения: 27.03.2015).
7. Размеры основных минимальных социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации, в соотношении с величиной прожиточного минимума; рынок труда, занятость и заработная плата [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. – URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 26.03.2015).
8. Размер пособия по безработице в 2016 году [Электронный ресурс] // Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации. – URL: <http://www.rosmintrud.ru/> (дата обращения: 26.03.2015).
9. Текущие Данные по Занятости Населения в России [Электронный ресурс] // Уровень безработицы в Российской Федерации. – URL: уровень-безработицы.рф (дата обращения: 24.03.2015).

ПРОБЛЕМЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ВИНЫ В НАЛОГОВЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

И.А. Михайленко,
студентка ИГиП ТюмГУ,
направление «Юриспруденция»
iramikhailenko@gmail.com
Научный руководитель:
О.Г. Геймур,
доцент кафедры административного
и финансового права ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук

Конституция Российской Федерации закрепляет обязанность по уплате законно установленных налогов и сборов [1]. Согласно статистике налоги составляют около 60 % доходов консолидированного бюджета Российской Федерации. Они обеспечивают возможность эффективного функционирования государства и муниципальных образований. Однако по данным Росстата, на 1 января 2014 года задолженность по налоговым платежам и сборам в консолидированный бюджет Российской Федерации составила 770,3 млрд. руб., по состоянию на 1 марта 2015 года - 847,5 млрд. руб. [2].

Любое налоговое правонарушение посягает на важные общественные ценности, наносит вред либо создает угрозу причинения вреда интересам общества и государства. Одной из тенденций развития современной налоговой системы России является ее криминализация, рост масштабов налоговой преступности.

Невозможно переоценить значение вопроса ответственности в налоговых правонарушениях. В условиях несовершенного законодательства, подверженного частым изменениям, никто не застрахован от возникновения спорных ситуаций с налоговыми органами, ошибок, которые чаще всего возникают из-за различного толкования норм права налоговыми органами и налогоплательщиками. При привлечении налогоплательщика к ответственности за совершение налогового правонарушения происходит столкновение интересов государства и налогоплательщика. Необходимо справедливо отметить, что соединение в руках налоговых органов фискальной и контрольной функции зачастую является причиной ущемления прав налогоплательщиков. Именно поэтому важно защитить налогоплательщика от привлечения к ответственности при отсутствии вины.

В институте ответственности за налоговые правонарушения вопросы вины являются наиболее дискуссионными. Косвенно или прямо каждого налогоплательщика затрагивают проблемы вины в налоговом праве. Несмотря на то, что в уголовном праве вина, как основание ответственности достаточно полно изучена, в процессе переноса института вины из уголовной в налоговую сферу у правоприменителя возникают определенные трудности, что подтверждается, в том числе, встречающимися диаметрально противоположными позициями судов по данной проблеме.