

## **РАБОТЫ УЧАСТНИКОВ КОНФЕРЕНЦИИ**

### **ЗАЩИТА ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**К.Е. Антонова,  
магистрант ИГиП ТюмГУ,  
направление «Юриспруденция»  
kristy-tumen@mail.ru  
Научный руководитель:  
М.Ш. Альмухаметова,  
доцент кафедры теории и истории  
государства и права и  
международного права ИГиП ТюмГУ  
кандидат исторических наук, доцент**

Защита прав и законных интересов предпринимателей является в настоящее время актуальной проблемой, решение которой связано с процессами развития экономики и социальной жизни. Такое решение осложнено психологическими факторами. Сознанием нынешнего общества люди, желающие стать предпринимателями, воспринимаются как спекулянты, жулики и воры, что, возможно, является пережитками прошлого, а именно так называемых «лихих девяностых», что сейчас приводит нас к тому отношению к предпринимателям, и как следствие, состоянию предпринимательской деятельности, которое мы и имеем по настоящий момент.

Кроме психологического фактора, присутствует еще и фактор экономический. Россия на данном этапе находится в кризисном положении в связи с политической ситуацией. Каким бы ни был экономический кризис, ведущей силой, способной его преодолеть, является предпринимательский класс. Его усилия могут эффективно поддерживаться государством, однако заменить бизнес в качестве «спасителя» государство не может. Кризисы отсекают неконкурентоспособную часть компаний, стимулируют реструктуризацию корпоративного сектора, провоцируют изменения в отраслевой структуре. В подобной ситуации необходимо усилить меры по защите прав предпринимателей, внимательно изучить эту тему, выявить недостатки и положительные черты правовой защиты этой части общества.

Для успешной предпринимательской деятельности в России необходимо осознание социумом подлинной сущности, роли и значения предпринимательства в экономической и социальной сферах.

Большое значение имеет правовое обеспечение этого процесса, юридическая основа предпринимательства, законодательная охрана и защита прав предпринимателей.

Для более углубленного рассмотрения данной темы, необходимо раскрыть определение «предприниматель». Множество источников содержат различные определения, приведем несколько из них.

Так, согласно «Словарю бизнес - терминов», «Предприниматель – это частное лицо, которое предпринимает (от франц. *entreprenre* – предпринимать, делать попытки) усилия по поставке на рынок товаров или услуг ради получения прибыли. Предприниматель обычно инвестирует в предприятие свой собственный капитал и принимает на себя весь риск, связанный с капиталовложением [4; 58].»

«Словарь терминов антикризисного управления» дает следующее лаконичное определение «Предприниматель - человек, который идет на риск [5; 17].»

Все словари в определении понятия «предприниматель», сходятся в одном - это человек, который идет на риск. Следовательно, риск – одна из ключевых черт, составляющих суть предпринимательства.

Для лаконичности дальнейшего рассуждения, необходимо понять, что есть защита предпринимателя. Под защитой прав предпринимателей понимается совокупность нормативно установленных мер (механизмов) по восстановлению или признанию нарушенных или оспариваемых прав и интересов их обладателей, которые осуществляются в определенных формах, определенными способами, в законодательно определенных границах, с применением к нарушителям мер юридической ответственности, а также механизма по практической реализации (исполнимости) этих мер [6; 12].

Согласно В. Т. Батычко, под способами защиты прав понимаются закрепленные законом материально-правовые и процессуальные меры принудительного характера, посредством которых производится

восстановление (признание) нарушенных (оспариваемых) прав и осуществляется воздействие на правонарушителя.

Материально-правовые способы защиты - это способы действий по защите прав в соответствии с охранительными нормами материального права.

Процессуальные способы защиты - способы, обеспечивающие защиту прав предпринимателей в процессе рассмотрения спора о нарушенном праве.

Самостоятельным способом защиты прав является самозащита. Гражданский кодекс РФ не содержит определения этого понятия, а лишь устанавливает, что способы самозащиты должны быть соразмерны нарушению и не должны выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения.

Под формой защиты понимается комплекс внутренне согласованных организационных мероприятий по защите субъективных прав и охраняемых законом интересов. Формы защиты прав предпринимателей делятся на судебные и внесудебные.

Судебные формы защиты предполагают таких органов, как Конституционный Суд РФ, арбитражные суды, суды общей юрисдикции.

К формам внесудебной защиты следует отнести нотариальную защиту, третейское разбирательство, досудебный порядок урегулирования споров.

Таким образом, по нашему мнению, предприниматель – это лицо, организовавшее на свой страх и риск дело, должное приносить прибыль, отвечающее по своим обязательствам и несущее ответственность за принятие деловых решений, отвечающее по своим убыткам, зарегистрированное в установленном законом порядке в компетентных органах.

Однако существуют и другие точки зрения, теоретические аспекты предпринимательства и защиты прав предпринимателей довольно хорошо изучены, несмотря на это, все еще остается простор для изучения данного вопроса.

Способов защиты бизнеса в настоящее время существует достаточное количество для удовлетворения практически всех требований предпринимателя. В Тюменской области помимо основных инструментов разрешения проблем предпринимателей (обращение в судебные органы, органы государственной власти, следственных органов и органов надзора), за последние годы активно применяется обращение в институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области. Несмотря на его недавнее формирование, результаты работы данного института отмечаются как положительные.

10 июня 2013 года Губернатором Тюменской области был подписан Закон Тюменской области № 44 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области». 10 сентября 2013 года Распоряжением Губернатора Тюменской области № 63-рл Лариса Кирилловна Невидайло была назначена на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области.

Правовое положение, задачи и компетенция уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ определены Федеральным законом от 07.05.2013 №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации».

Задачами уполномоченных являются:

- 1) защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- 2) участие в обеспечении соблюдения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- 3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав субъектов предпринимательской деятельности;
- 4) взаимодействие с субъектами предпринимательской деятельности по вопросам, относящимся к компетенции Уполномоченного;
- 5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Как следует из отчета Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области [10] за год его работы к нему поступило около 150 обращений: индивидуальных и коллективных. Наибольшую активность в защите своих прав проявили предприниматели Тюмени и Тюменского района.

В архиве Уполномоченного представлена практически вся география Тюменской области. Менее чем за полгода были совершены рабочие визиты во все 26 муниципальных образования, проведены встречи почти с 700 предпринимателями, организованы и проведены полтора десятка просветительских мероприятий, около шестисот встреч с предпринимателями, в том числе 234 личных приема.

Для содействия в рассмотрении обращений (жалоб) субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным создана автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Тюменской области» (далее по тексту - Центр). Миссией Центра является защита субъектов предпринимательской деятельности от рейдерства и коррупционного давления. Центр рассматривает Обращения, где объектом неправомерного посягательства в конфликте является предпри-

ниматель или компания, и в конфликте имеются признаки рейдерского и (или) коррупционного правонарушения.

Создан так же Межотраслевой экспертный совет, который является коллегиальным совещательным органом, созданным в целях экспертного и консультативного сопровождения деятельности Уполномоченного, направленной на улучшение предпринимательского климата в Тюменской области.

Основными задачами Совета являются:

- выявление и анализ системных проблем, препятствующих ведению предпринимательской деятельности;
- разработка и внесение предложений по совершенствованию федерального и регионального законодательства в области осуществления предпринимательской деятельности;
- участие в мероприятиях, направленных на правовое просвещение, поддержку и популяризацию предпринимательства.

Результатом первого заседания Межотраслевого экспертного Совета стало коллективное обращение к депутатам Тюменской областной Думы с просьбой о поддержке законопроекта «О временном запрете на увеличение налоговой нагрузки для малых предприятий в РФ», подготовленного Уполномоченным совместно с Комитетом по экономической политике и недропользованию Тюменской областной Думы. Данный законопроект был утвержден 18 декабря 2014 года.

Для повышения уровня осведомленности о взаимодействии с Уполномоченным проводился комплекс мероприятий по популяризации института уполномоченных. Также в целях продвижения института уполномоченный на постоянной основе принимает участие в наиболее значимых мероприятиях, проводимых на муниципальном, региональном и федеральном уровнях.

В Тюмени действует Государственное бюджетное учреждение Тюменской области «Областной бизнес-инкубатор», созданное в соответствии с Распоряжением Губернатора Тюменской области № 464-рп от 18 апреля 2011 года.

Областной бизнес-инкубатор оказывает государственную поддержку в виде предоставления в аренду на льготной основе офисных помещений, оборудованных мебелью, компьютерной техникой, средствами связи, для осуществления предпринимательской деятельности на конкурсной основе.

Резидентом бизнес-инкубатора может стать любое юридическое лицо – субъект малого предпринимательства, зарегистрированное на территории Тюменской области независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, а также места происхождения капитала, в том числе индивидуальный предприниматель.

Бизнес-инкубатор осуществляет консультирование физических лиц планирующих заниматься предпринимательской деятельностью по следующим вопросам [8]:

- консультации по порядку государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- консультирование и оказание содействия при подготовке документов необходимых для государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- консультации по срокам и месту государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и прочее.

В Тюмени действует Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства, который предоставляет государственную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства в форме субсидии в следующих видах [9]:

1. Возмещение части затрат на оплату процентов по договорам кредита.
2. Получение государственной поддержки на развитие лизинга оборудования выражается в возмещении части затрат по лизинговым платежам и возмещении затрат по уплате первого взноса при заключении договора лизинга в размере до 3 млн. рублей по каждому договору лизинга.

Годовой размер субсидии субъекту предпринимательства со среднесписочной численностью работников за год, предшествующий текущему финансовому году, менее 30 человек не может превышать 3 млн. рублей, субъекту предпринимательства со среднесписочной численностью работников за год, предшествующий текущему финансовому году, равной 30 и более человек не может превышать 10 млн. рублей.

Фонд «Инвестиционное агентство» Тюменской области предоставляет целевые займы субъектам малого и среднего предпринимательства на цели реализации инвестиционных проектов. Целевые займы предоставляются на срок до 84 месяцев с процентной ставкой в размере, не превышающей ставку рефинансирования, в сумме свыше 1 000 000 (одного миллиона) рублей и до 20 000 000 (двадцати миллионов) рублей на приобретение оборудования, приобретение, строительство, реконструкцию, ремонт нежилых помещений, зданий и сооружений, за исключением объектов торгового назначения [11].

В рамках мероприятия «Гарантийный фонд» предоставляются поручительства по кредитам, оформляемым субъектами малого и среднего предпринимательства в банках.

Фонд микрофинансирования Тюменской области предоставляет микрозаймы субъектам малого и среднего предпринимательства в размере до 1 млн. рублей, сроком до 12 месяцев на пополнение оборотных средств.

Преимущества микрозаймов в сравнении с иными финансовыми продуктами заключаются в минимальном пакете документов для рассмотрения заявки и оперативном сроке принятия решения о предоставлении займа.

Центр развития экспорта и инвестиций Тюменской области [11] функционирует на базе Государственного бюджетного учреждения Тюменской области «Областной бизнес-инкубатор». В соответствии с некоммерческим статусом, все услуги Центр оказывает на безвозмездной основе.

В структуре Центра развития экспорта и инвестиций функционирует Евро Инфо Корреспондентский Центр, его основная задача – содействие малому и среднему бизнесу в налаживании деловых взаимоотношений с западными партнерами, предприятиями в других регионах РФ, а также поддержка в продвижении продукции тюменских производителей на внешние и межрегиональные рынки.

Губернатор Тюменской области так же оказывает поддержку предпринимательству. Владимир Якушев внес в областную думу законопроект о зонах экономического развития, на территориях которых будут обеспечены благоприятные условия для ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в индустриальных (промышленных) парках.

Документом предусмотрен льготный порядок налогообложения для резидентов зон экономического развития, а также возможность предоставления им государственной поддержки. Здесь же прописаны долгосрочные гарантии прав резидентов, что позволит обеспечить плановое стабильное развитие их бизнеса в Тюменской области.

Существует сайт «Деловой портал Правительства Тюменской области», на котором представлена информация, способная заинтересовать предпринимателей и восполнить пробельность их знаний в данной сфере.

В рамках государственной программы Тюменской области «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства» на 2014 - 2016 годы планируется предоставление государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в форме субсидии в следующих видах:

1. Возмещение части затрат на оплату процентов по договорам кредита субъектам малого и среднего предпринимательства, привлекающим кредиты с целью приобретения оборудования, а также иные цели, предусмотренные порядком отбора для предоставления государственной поддержки.

2. Государственная поддержка на развитие лизинга оборудования.

Основной целью программы является повышение роли малого и среднего предпринимательства в развитии конкурентной экономической среды области.

Государственная поддержка осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 01.04.2008 № 99-п «О Порядке отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления государственной поддержки в форме субсидии».

Общая потребность в финансовых средствах на реализацию Программы 987 342,00 тыс. рублей из областного бюджета [7].

Таким образом, рассмотренные мероприятия направлены на повышение эффективности государственного управления социально-экономическим развитием области, обеспечение повышения конкурентоспособности системы малого и среднего предпринимательства в области.

Субъекты малого и среднего предпринимательства являются основой в становлении как экономической, так и социальной стороны жизни населения. Данное направление позволяет реализовать предпринимательские способности личности, расширяет перечень предоставления на рынок товаров и услуг, повышает занятость населения и способствует снижению напряженности на рынке труда.

Создание благоприятного инвестиционного климата на территории области способствует увеличению объемов выпуска высокотехнологичной продукции промышленными предприятиями и созданию эффективных новых рабочих мест. Субъекты предпринимательства привлекают новые технологии и позволяют создавать современные производства, аналогов которым нет в мире. Этим компаниям оказывается государственная поддержка в виде налоговых льгот или компенсационных форм поддержки, а также они гарантированно получают комплексное административное сопровождение.

Региональная система мер государственной поддержки решает различные задачи. Но основные из них - это модернизация предприятий, формирование стимулов к созданию новых активов, средств производства, новых рабочих мест.

Несмотря на то, что ситуация в мировой и национальной экономике тревожная, областное правительство сохраняет все основные формы государственной поддержки промышленности, малого и средне-

го бизнеса, сохранены налоговые льготы. Не принимаются меры, повышающие налоговое бремя для субъектов предпринимательства в рамках региональных полномочий. Владимир Якушев резюмировал: «Наш стратегический ориентир до 2020 года остается неизменным – это удвоение экономики Тюменской области».

Список источников:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 06.04.2015). // Российская газета. 1994. № 238-239.
2. Федеральный закон от 07.05.2013 №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2015). // Собрание законодательства РФ. 2013. № 19. Ст. 2305.
3. Закон Тюменской области № 44 «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Тюменской области» [Электронный ресурс] // Тюменская область. Официальный портал органов государственной власти. URL.: [http://admtumen.ru/ogv\\_ru/services/more\\_.htm?id=48349@egDocs](http://admtumen.ru/ogv_ru/services/more_.htm?id=48349@egDocs).
4. Бизнес. Толковый словарь. М.: Изд. «Весь Мир», 1998. 129 с.
5. Словарь терминов антикризисного управления. М.: Изд. «Весь Мир». 2000. 358 с.
6. Батычко В.Т. Предпринимательское право. Конспект лекций. / В.Т. Батычко. Таганрог: Изд.: ТТИ ЮФУ, 2011. 116 с.
7. Государственная программа [Электронный ресурс] // Деловой портал правительства Тюменской области. URL: <http://tyumen-region.ru/support/enterprises/gosprogramm>.
8. Государственное бюджетное учреждение Тюменской области «Областной бизнес-инкубатор» [Электронный ресурс] // Областной бизнес-инкубатор. URL: <http://www.incubator72.ru/business-support/inkubator>.
9. Департамент инвестиционной политики и государственной поддержки предпринимательства [Электронный ресурс] // Областной бизнес-инкубатор. URL: <http://www.incubator72.ru/business-support/departament>.
10. Отчет о работе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тюменской области за 2014 год [Электронный ресурс] // Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области. URL: <http://ombudsmanbiz72.ru>.
11. Услуги Фонда поддержки предпринимательства [Электронный ресурс] // Областной бизнес-инкубатор. URL: <http://www.incubator72.ru/business-support/services-fund>.
12. Центр экспорта [Электронный ресурс] // Областной бизнес-инкубатор. URL: [http://www.incubator72.ru/business-support/tsentr\\_eksporta](http://www.incubator72.ru/business-support/tsentr_eksporta).