

ПРОБЛЕМЫ ПРАКТИЧЕСКОЙ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА ГРАЖДАН НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

П.Н. Байматов,
аспирант ИГиП, ТюмГУ
baymatov.pavel@yandex.ru
Научный руководитель:
Н.М. Добрынин,
профессор кафедры
конституционного и муниципального
права ИГиП ТюмГУ,
доктор юридических наук

Статьей 7 Конституции Российской Федерации сформулировано положение гласящее, что Российская Федерация является социальным государством, что на практике означает направленность политики на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1; 4].

Одним из важнейших направлений социальной политики является обеспечение социальной поддержки населения: повышение эффективности государственной поддержки семьи, реабилитация и социальная интеграция инвалидов, социальное обслуживание пожилых граждан и инвалидов, эффективная социальная поддержка лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Огромное, если не сказать определяющее значение в реализации названной государственной политики имеет система закрепленных Конституцией РФ социальных прав человека.

Особое место в системе основных конституционных социальных прав занимает право на социальное обеспечение. Конституция Российской Федерации признает право каждого гражданина на социальное обеспечение и одновременно возлагает на государство обязанность создавать все необходимые условия для беспрепятственного осуществления этого права; перечисляет условия, наступление которых является основанием для социального обеспечения.

Именно право на социальное обеспечение является приоритетным, придающим всем социальным правам их сущностную характеристику, занимая ведущую роль в их системе.

Указанный тезис подтверждается той ролью и значением права на социальное обеспечение, которое оно занимает в жизни современного общества. В свою очередь, значение и место, а также содержательное наполнение права определяют, прежде всего, запросы текущего состояния общества, существующие проблемы на том или ином историческом этапе развития общества и государства.

Так бесспорно, современная демографическая ситуация в России и мире требует правового воздействия на процессы, происходящие в обществе, а без выраженной в праве государственной воли демографическую проблему не решить. Важнейшим демографическим феноменом на рубеже XX- XXI веков явилось глобальное увеличение продолжительности жизни населения и, как следствие, рост доли пожилых людей в общей популяции населения стран всего мира.

Другой проблемой развития Российской Федерации остаются низкий уровень жизни и сильная дифференциация доходов, что приводит к резкому социальному расслоению и возможным социальным потрясениям. В этой связи задачей социального обеспечения, становится сокращение масштабов бедности и неравенства.

Караганов С.А отмечает, что «социальные лифты перестают работать. Богатые дают своим детям образование, которое качественно отличается от остального. Обучение в частных детсадах порою стоит столько же, сколько обучение в лучших университетах. Такие дети получают заведомо наивысшие преимущества по отношению к своим сверстникам. Так формируется новая аристократия. Одновременно образуется новый плебейский класс. Эти люди с самого начала знают, что обречены жить в дискомфортных условиях только по факту своего происхождения. Впереди – усиление ультраправых и ультралевых настроений по всему миру. Что это означает? То, что нужно менять модели экономической политики» [2].

По мнению Гусевой Т.С., «в условиях рыночной экономики у государства есть два способа воздействия на уровень жизни населения: 1) регулирование доходов, 2) система социальной защиты» [3; 58 - 67].

Решение данной задачи, способствующее ослаблению социальной напряженности в обществе, порождаемой чрезмерной дифференциацией в уровне жизни различных слоев населения необходимо определять как решение задачи политической, как задачи обеспечивающей защиту национальных интересов страны в рамках военной доктрины Российской Федерации, которая среди основных внутренних военных опасностей называет «деятельность, направленную на дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, провоцирование межнациональной и социальной напряженности» [4].

Таким образом, проблема социальных прав занимает сейчас едва ли не центральное место в перечне современных угроз и вызовов. Понимание всех вышеизложенных аспектов приводит к тому, что в настоящее время во всем мире социальным правам уделяется первостепенное внимание, причем, по мнению Зорькина В.Д., «именно превентивный характер социальной защиты имеет первостепенную роль.., а от решения проблемы социальных прав зависит судьба демократии не только в России, но и в Европе»[5].

В связи с изложенным, весьма актуальными представляются те вопросы, с которыми сталкивается в настоящее время российское общество, государство при реализации конституционного права граждан на социальное обеспечение, осуществляя реформы в указанной сфере. Рассмотрим лишь некоторые из них.

Одним из социальных рисков, как уже было сказано выше, является бедность. Для большинства населения России малообеспеченность - главная жизненная проблема. Основные причины бедствования многих наших сограждан заключаются в обесценении их труда, а также в безнравственно низком и социально опасном размере пенсий[6;34]. Поэтому институт государственной социальной помощи получает все большее развитие в системе права социального обеспечения. Т.В. Деркачева отмечает, что «государственная социальная помощь имеет все признаки самостоятельной организационно-правовой формы социального обеспечения. Во-первых, она распространяется на особых субъектов - малоимущие семьи и малоимущих одиноко проживающих граждан. Во-вторых, источниками финансирования служат бюджеты различных уровней. В-третьих, в рамках государственной социальной помощи предоставляются особые виды социальных выплат и услуг. В-четвертых, государственная социальная помощь назначается решением органа социальной защиты населения по месту жительства или месту пребывания малоимущего субъекта»[7; 156 - 157].

В контексте демографического развития России значение института государственной социальной помощи состоит в предоставлении средств к существованию малообеспеченным гражданам, что позволяет им удовлетворять жизненно важные потребности, тем самым воздействуя на продолжительность жизни. В контексте решения политической задачи стабильности развития общества, указанный институт права на социальное обеспечение, выполняет роль амортизатора негативных отношений в обществе, нивелируя резкий социальный разрыв, материальное неравенство граждан.

Одним из элементов правовой политики, направленной на решение задачи, связанной со снижением доли бюджетных расходов на предоставление мер социальной поддержки малоимущим с одновременным повышением их уровня жизни является внедрение института социального предпринимательства. Социальное предпринимательство объединяет в себе социально направленную предпринимательскую деятельность, осуществляемую на инновационной основе, что позволяет отнести ее к социальным инновациям, целью которых является создание благоприятных условий для формирования рынка социальных услуг. В современной теории эта идея рассматривается как социальная инновация «течение "постиндустриальной филантропии", предполагающее активность людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Политика пособий и социального обеспечения как со стороны государства, так и со стороны бизнеса показала свою неэффективность, давая возможность расти иждивенческим настроениям, неактивности пользователей минимального набора услуг»[8]. В целом соглашаясь с общей тенденцией развития идеи мобилизации внутреннего ресурса личности, позволяющего преодолеть трудную жизненную ситуацию, и отказа от государственного патернализма, в то же время полагаем, что в условиях российской действительности полностью копировать мировые подходы к решению социальных проблем, не учитывая богатый отечественный опыт, преждевременно.

В связи с этим, более продуктивной идеологией, способной выступить альтернативой как государственному патернализму, так и «социальному предпринимательству», может стать оригинальная Концепция «социального сопровождения»[9;28-32], предлагаемая Барковым А.В., базирующаяся на научных разработках известного российского психолога М.Р. Битяновой.

В соответствии с ее учением идеология психологического сопровождения состоит в том, чтобы не ограждать человека от трудностей, не решать проблему вместо него, а создавать условия, используя внутренний потенциал личности, для осознанного свободного выбора им своего жизненного пути. Однако возможны моменты, когда социальный психолог должен стремительно вмешаться, чтобы помочь клиенту в трудной жизненной ситуации[10; 153 - 154].

Разновидностью предлагаемого «социального сопровождения», по мнению автора, может рассматриваться технология, которая особенно успешно применялась субъектами Российской Федерации в период кризисных явлений в экономике периода 2009-2011 годов. Так, например, на территории Тюменской области с 2009 года в рамках реализации Программы по содействию занятости населения и снижению напряженности на рынке труда, утвержденной распоряжением Правительства Тюменской области от 13.01.2009 № 1-рп была установлена и действовала до 2011 года дополнительная мера социальной поддержки в форме единовременной выплаты в целях содействия развитию малого предпринимательства и самозанятости, предоставляемая безработным гражданам. За все время реализации указанной программы адресную помощь получили свыше 2 тыс. человек, что позволило сохранить гражданам свой социальный статус, и в конечном итоге реализовать свое право на достойную жизнь.

Кроме того, во многих регионах России, в том числе и в Тюменской области, действует технология «самообеспечения», реализуемая на основании социального контракта, когда гражданин с помощью государства, используя свой внутренний трудовой потенциал при сопровождении органов государственной власти, органов местного самоуправления, реализуя индивидуальный план, выходит из трудной жизненной ситуации, повышает свой среднедушевой доход и исключается из категории малоимущих.

Другим направлением изменения экономики сферы социального обеспечения является внедрение и развитие механизма софинансирования оказания социальных услуг. В рассматриваемом контексте интересен опыт Тюменской области по внедрению механизма софинансирования в сфере социального обеспечения, который реализуется во всех формах социального обслуживания и типах учреждений. При социальном обслуживании на дому, в оздоровительных, реабилитационных центрах размер доплаты населения за оказываемые услуги напрямую зависит от уровня дохода клиента.

В домах-интернатах размер платы за социальные услуги составляет в соответствии со ст.32 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» до 75 % среднедушевого дохода получателя социальных услуг, а с учетом дополнительных, сервисных социальных услуг – до 90% (сервисные услуги: предоставление ортопедических подушек, матрасов, услуги парикмахера, транспортные услуги, оздоровительный массаж, фиточай, фитобочка). Организационно-правовая форма учреждений социального обслуживания позволяет оказывать платные услуги населению.

Для развития платных форм социального обслуживания с учетом роста доходов граждан пожилого возраста и инвалидов и формирования сети комфортных пансионатов для пожилых для постоянного и временного проживания, стимулирования спроса населения на социальные услуги, в том числе и на сервисные социальные услуги повышенного качества, снижения финансового бремени в связи с изменением механизма предоставления социальных услуг за плату и бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 №442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», на наш взгляд, необходимо дополнить перечень сумм, с которых предоставляется социальный налоговый вычет, суммами, уплаченными за социальные услуги полученными налогоплательщиком или его близкими родственниками.

В связи с вышесказанным, представляется, что стратегической задачей России должна быть идея гражданского национального согласия, проведение такой политики, которая учитывала бы интересы всех социальных слоев и групп, с ориентацией на социальное государство и гражданское общество, построенных на традициях права и демократии, но с учетом исторического социального отечественного опыта.

Исторический опыт свидетельствует, что цели социальной политики могут быть реализованы органами государственной власти, органами местного самоуправления, совокупностью всего арсенала форм и методов социальной работы. Использование инновационных технологий в социальной сфере, внедрение различных институтов, устанавливающих основы частногосударственного партнерства, вот те тенденции и пути в совершенствовании государственного управления при реализации конституционного права на социальное обеспечение, позволяющие приблизиться к построению не только «государства всеобщего благоденствия (благосостояния)» целью которого является предоставлением льгот и социального обеспечения, предназначенных для улучшения благосостояния граждан, но государства социального, которое не только проявляет заботу о социальном обеспечении своих граждан, но и включает в себя структурное реформирование общества, в том числе экономики, обеспечение участия трудящихся в управлении производством и т.д., что в конечном итоге ведет к определенному структурному реформированию общества, в том числе и экономики, где объектом регулирования становятся отношения между социальными группами прежде всего в сфере распределения. Только

выполняя свою новую роль, социальное государство может успешно реагировать на растущие социальные вызовы современности.

Библиография:

1. Добрынин Н.М. Конституционно-правовые аспекты бюджетной обеспеченности реализации социальных гарантий граждан в Российской Федерации и проблема монетизации льгот // Право и политика. 2005. №11. С.4.
2. Сергей Караганов: «Важно заняться строительством самих себя. Тогда мы победим». <http://tumen.bezformata.ru/listnews/sergej-karaganov-vazhno-zanyatsya/18426569/>.
3. Гусева Т.С. Демографическая функция права социального обеспечения // Журнал российского права. 2013. № 2. С.58 - 67.
4. Военная доктрина Российской Федерации, утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976//Российская газета. № 27. 10.02.2010.
5. Доклад Председателя Конституционного Суда Российской Федерации В.Д. Зорькина «Защита социальных прав и преодоление несправедливости: Проблемы конституционного правосудия». // <http://www.ksrf.ru/News/Speech/Pages/>.
6. Беляева Л.А. Материальное неравенство в России. Реальность и тенденции // Социологические исследования. 2007. № 11. С. 34.
7. Деркачева Т.В. Правовое регулирование государственной социальной помощи (федеральный и региональный аспекты): Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. С. 156 - 157.
8. Аларичева М. Социальное предпринимательство: опыт Польши // URL: <http://www.cogita.ru/analitka>
9. Барков А.В. Социальное предпринимательство в условиях формирования правовой модели рынка социальных услуг // Предпринимательское право. 2012. № 2. С. 28 - 32.
10. Введение в профессию «психолог»: Учебное пособие / И.В. Вачков, И.Б. Гриншпун, Н.С. Пряшников; Под ред. И.Б. Гриншпуна. М., 2004. С. 153 - 154.

DOMAIN NAMES – NEW PROBLEM FOR THE LAWMAKER

С.С. Болотин,
магистрант ИГиП ТюмГУ
seryozhka1777@aol.com

Научный руководитель:

Е.Х. Речапова,
старший преподаватель кафедры
иностранных языков и межкультурной
профессиональной коммуникации
экономико-правовых направлений ИГиП ТюмГУ

Summary: The article deals with the issue of avoiding conflicts over domain names. Having analyzed a number of legal instruments and some viewpoints of the specialists in the electronic transactions area, the author suggests his own opinion on the ways to improve the system of domain names registration.

Key words: domain name, doing business online, trademarks, cybersquatting, electronic commercial transactions.

In the new information technology era, companies widely use the Internet to safe their position in the market place and to build up their business images. Registering a domain name is a necessary step in a business society.

For businesses to communicate effectively on the Internet, it is essential that they have a unique “address” that is easily recognizable to customers.

Technically, a domain name is the conversion of a numerical IP address which points the location of an individual computer on the Internet into specific words making it easier to remember.

Domain names guide consumers to their desired locations on the Internet. Companies, doing business online, have a strong desire to acquire domain names that are easy to remember and that relate to their products, tradenames or trademarks. Mostly, domain names are similar to the trademarks.