

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РФ

**А.П. Гоглов,
студент ИГиП ТюмГУ,
направление «Юриспруденция»
artem.goglov@gmail.com
Научный руководитель:
М.О. Лиц,
доцент кафедры теории и истории
государства и права и
международного права ИГиП ТюмГУ
кандидат юридических наук, доцент**

Нормативно-правовую основу деятельности прокуратуры РФ составляют как нормы российского законодательства, так и нормы международного права. Важное место в деятельности прокуратуры РФ, связанной с международным правом, отводится национальному законодательству. Это, прежде всего, Конституция РФ, в частности ст. 129, закрепляющая основные положения деятельности прокуратуры РФ и порядок назначения прокуроров [], ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» - ст. 2, устанавливающая организационно-правовые основы международного сотрудничества Генеральной прокуратуры РФ, их правомочия [], ФЗ «О международных договорах РФ», УПК РФ, иные федеральные законы, а также приказы, указания и распоряжения Генерального прокурора Российской Федерации. Действуют Положение Генерального прокурора РФ «О Главном управлении международно-правового сотрудничества» и приказ Генеральной прокуратуры РФ от 12 марта 2009 г. № 67 «Об организации международного сотрудничества органов прокуратуры Российской Федерации», который, в свою очередь, обозначает приоритетные направления международной деятельности прокуратуры РФ.

Что касается норм международного права, то тут можно выделить следующие международно-правовые акты: конвенции, договоры, соглашения и иные документы, в том числе и те, которые заключены СССР и продолжают свое действие в порядке преемства Российской Федерацией.

Следует отметить, что международные договоры межведомственного характера заключаются с учётом межгосударственных договоров и в пределах компетенции прокуратуры, так как согласно ст. 4 Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН А/56/589 от 12 декабря 2001 г. [] в соответствии с международным правом действия государственного органа, независимо от его функций, воспринимаются как деяния государства. Отсюда следует, что соглашения Генеральной прокуратуры Российской Федерации по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью относятся к международным договорам межведомственного характера.

С 1996 г. в Генеральной прокуратуре РФ функционирует Международно-правовое управление, выполняющее основную работу по всем направлениям международного сотрудничества прокуратуры РФ. Однако исполнение отдельных поручений об оказании правовой помощи, а также подготовка таких поручений для направления в иные страны возлагается на подразделения (отделы, управления) Генеральной прокуратуры РФ.

Действия Генеральной прокуратуры в рамках правовой помощи мы можем рассмотреть на примере дела Сергея Полонского, обвиненного в мошенничестве на территории Российской Федерации. Прокурор при Апелляционном суде города Пномпеня 8 ноября 2013 года на основании запроса отдела международного сотрудничества по особо важным делам при Главном управлении международно-правового сотрудничества издал приказ о розыске и аресте Полонского в целях его экстрадиции. 13 января 2014 года в Генеральную прокуратуру РФ поступил текст постановления, согласно которому запрос Генеральной прокуратуры Российской Федерации и внесённое на его основе представление Генеральной прокуратуры при Апелляционном суде города Пномпеня о выдаче Полонского признаны законными. Однако учитывая тот факт, что Полонский обвиняется в совершении преступлений на территории Камбоджи в отношении её граждан, его выдача в Россию отложена до решения суда провинции Преах Сианук по данному уголовному делу. При этом отсутствие двустороннего соглашения, не должно помешать отправить Полонского в Россию. Запрос Генеральной прокуратуры РФ основан на положениях Европейской конвенции о выдаче 1957 г. [].

Важные функции Генеральной прокуратуры РФ заключаются в выдаче лиц, совершивших преступления. В таких запросах о выдаче, как правило, строго учитывается гражданство обвиняемого лица [] ;

263]. Согласно п. 1 ст. 57 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам выдача не производится, если лицо является гражданином запрашиваемого государства []. В качестве такого примера можно привести уголовное дело, которое было возбуждено в Республике Башкортостан. В материалах дела указано, что гражданин Литовской Республики совершил преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 264 УК РФ на территории РФ. Из-за того, что обвиняемый в совершении преступления находился на территории республики Литвы и является гражданином данного государства, его выдача не может быть произведена Российской Федерации на основании п. 1 ст. 57 Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам и п. 1 ст. 62 Договора о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам между Российской Федерацией и Литовской Республикой. В связи с этим прокуратура Республики Башкортостан через Генеральную прокуратуру РФ обратилась с ходатайством, ссылаясь на ст. 59 и 60 Договора о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам между Российской Федерацией и Литовской Республикой [], о направлении уголовного дела для окончания предварительного следствия в Литовскую Республику.

Таким образом, можно сделать вывод, что деятельность прокуратуры РФ в области международного права носит разносторонний характер. Генеральная прокуратура РФ направляет запросы о выдаче лиц, совершивших преступление, заключает соглашения о правовой помощи и тому подобное. Однако, чтобы активнее применять нормы международного права, органам прокуратуры следует проводить среди своих сотрудников обучающие семинары, организовывать встречи с органами прокуратуры зарубежных стран, держать в курсе сотрудников о новых международных договорах, ратифицированных РФ и тому подобное.

Предлагается внести изменения в ст. 2 ФЗ «О прокуратуре РФ» и изложить ее в следующей редакции: «Генеральная прокуратура Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров Российской Федерации. Международное сотрудничество является одним из приоритетных направлений деятельности Генеральной прокуратуры РФ.» Данные меры в дальнейшем помогут повысить профессионализм работников органов прокуратуры РФ, а также обозначить соответствие деятельности прокуратуры РФ международно-правовым нормам.

Список использованной литературы

- 1) Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ», 04.08.2014, N 31, ст. 4398
- 2) Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 22.12.2014, с изм. от 17.02.2015) "О прокуратуре Российской Федерации»// «Собрание законодательства РФ», 20.11.1995, N 47, ст. 4472
- 3) «Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН А/56/589» от 12 декабря 2001// Текст официально не опубликован Текст официально не опубликован // Официальный сайт: Организации объединённых наций <http://www.un.org/ru/index.html>
- 4) «Европейская конвенция о выдаче» (заключена в г. Париже 13.12.1957) (с изм. от 17.03.1978)//«Собрание законодательства РФ», 05.06.2000, N 23, ст. 2348
- 5) Международное право: учебник / отв. ред. Г. В. Игнатенко и О. И. Тиунов – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2008. -720 с.
- 6) «Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» (принята 22 января 1993 года в г. Минске) (с изм., внесенными Протоколом от 28.03.1997 г.)// «Собрание законодательства РФ», 24.04.1995, N 17, ст. 1472
- 7) «Договор между Российской Федерацией и Литовской Республикой о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» (Вильнюс, 21 июля 1992 г.)// «Собрание законодательства РФ» 08.05.1995, N 19, ст. 1712