

## **К ВОПРОСУ О СУЩНОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ**

**Р.Л. Метлицкий,  
магистрант ИГиП ТюмГУ  
mr125@mail.ru**

**Научный руководитель:  
Г.Н. Чеботарев,  
заведующий кафедрой  
конституционного и муниципального  
права ИГиП ТюмГУ,  
доктор юридических наук, профессор**

Согласно ст. 32 Конституции граждане России имеют право участвовать в управлении делами государства. И теоретически, и практически это предполагает общественный контроль за органами государственного управления, за деятельностью государственного аппарата и должностных лиц [1].

Основная задача любого демократического государства - обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина. При этом власть не может добросовестно и эффективно выполнять свои обязанности при отсутствии обратной связи и контроля со стороны общества. Бесконтрольная власть подвержена коррупции, работает нерационально и злоупотребляет инструментами принуждения. Общественный контроль - это как раз тот механизм, который позволяет обществу контролировать власть как на этапе принятия, так и в ходе реализации решений и оценки полученного результата [2].

В общем смысле контроль - это проверка, наблюдение с целью проверки исполнения законов, постановлений, управленческих решений и тому подобное. Необходимо отметить, что контроль в целом - не что иное, как осуществление функции управления, суть которой заключается в том, чтобы проверять, наблюдать, отслеживать то или иное явление [3].

Базовым в данной области стал Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации". Он установил организационные и правовые механизмы, с помощью которых граждане смогут наблюдать за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, а также проверять, анализировать и оценивать издаваемые ими акты и принимаемые решения [4].

В названном законе под общественным контролем понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений [5]. Указанным нормативным правовым актом также определены субъекты и формы осуществления общественного контроля.

Стоит отметить, что некоторые исследователи подвергают сомнению возможность осуществления контроля общественностью. Так, В.В. Гриб говорит о том, что "ряд ученых отвергают вообще понятие общественного контроля, так как считают, что у общественных формирований отсутствуют такие важные признаки контроля, как право вмешиваться в оперативную деятельность контролируемого и право привлечь его к правовой ответственности". Общественный контроль не подразумевает контрольных функций, а только базируется на наблюдениях за решениями и/или действиями публично-правовых субъектов, которые затрагивают конституционные свободы, права и законные интересы граждан и их объединений. Поэтому так важна информационная открытость таких субъектов (органов государственной и муниципальной власти, их организаций и иных структур, кому делегированы функции этих властных субъектов, а также их должностных лиц) [6]. Приведенные аргументы обусловлены спецификой общественного контроля, но не должны ставить вопрос о существовании его понятия, поскольку это деятельность уполномоченных на то субъектов, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов публичной власти, а также организаций, осуществляющих в соответствии с законодательством отдельные публичные полномочия.

Известно, что в правовом государстве власть должна быть подчинена праву, что достигается только путем контроля над ней. Как справедливо пишет А.С. Панарин, нет ничего опаснее бесконтрольной власти, опирающейся не на закон, а на угрозу применения насилия; необходим надежный демократический контроль. В свою очередь В.О. Лучин и Н.А. Боброва отмечают: "Способность общества к контролю

над властью - признак гражданского общества. Только контроль, приобретая правовые формы, способен подчинить власть праву, и только при условии существования гражданского общества государство оказывается "под правом", становится "правовым" [7].

В современных условиях общественный контроль призван послужить способом ограничения всемогущества власти в целях обеспечения прав граждан, препятствием для подготовки, принятия и реализации представителями власти решений, нарушающих права граждан или противоречащих интересам государства и общества, а также повысить ответственность чиновников за такие решения.

Гражданский (общественный) контроль, по мнению некоторых авторов, необходимо рассматривать как процесс, при котором гражданское общество участвует в определении основных направлений внутренней и внешней политики государства, а также участвует в решении иных общественно значимых вопросов на всех уровнях с целью побудить власть встать на позицию признания человека, его прав и свобод высшей ценностью [8].

Список источников:

1. Братановский С.Н. Административное право: Учебник [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Сухаренко А. Государство на контроле. ЭЖ-Юрист, 2014, N 36 [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Добрынин Н.М. Концептуальные подходы в оценке механизма общественного контроля за государственной публичной властью в конституционно-правовой действительности Российской Федерации // Право и политика. - М.: Nota Bene, 2005, № 9. - С. 4-11.
4. Зайцева Г.Г. Новый механизм общественного контроля. Руководитель автономного учреждения, 2014, N 8 [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Федеральный закон от 21.07.2014 г. №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»// Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - № 3. – Ст. 4213.
6. Нестеров А.В. Об общественном контроле и открытом государственном управлении Государственная власть и местное самоуправление, 2014, N 3 [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Беляев В.П. Общественный контроль в современной России. Конституционное и муниципальное право, 2006, N 6 [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Гиляров Е.М. Общественный контроль как механизм противодействия коррупции в органах государственной власти / Гиляров Е.М., Шабуня В.В. - Гражданское общество в России и за рубежом, 2014, N 3 [Электронный ресурс]. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».