

# **ЦЕЛЕПОЛОГАНИЕ В СИСТЕМЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Ю.В. Островская,**  
студентка ИГиП ТюмГУ,  
направление «Государственное  
и муниципальное управление»  
peu.tgu@yandex.ru  
**Научный руководитель:**  
**А.В. Ларионов,**  
и.о. заведующего кафедрой  
государственного и муниципального  
управления ИГиП ТюмГУ,  
кандидат юридических наук

Функционирование социально-экономических систем в субъектах РФ, муниципальных образованиях и городах всегда протекало в условиях нестабильности окружающей среды, а принятие важных управленческих решений – в условиях неопределенности. Обстоятельства всегда требовали грамотного и незамедлительного принятия решений, но к сожалению из-за отсутствия регламентированной законодательной базы, и четко выстроенной системы целей и задач, эти решения не приводили к желаемому результату, при этом лишь все больше внося путаницу в неотлаженную систему стратегического планирования. Отсюда и возникает вопрос, как правильно поставить цели отвечающих требованиям существующей реальности, и достичь их в условиях социальной неопределенности, а так же какие сейчас перед нами стоят задачи в системе целеполагания стратегического планирования.

В настоящее время, когда в стране фактически отсутствуют общие идеологические цели, которые бы могли направить действия всех граждан в общее русло, позволить им ощутить сопричастность к преобразовательным процессам как в государстве, так и в каждом отдельном регионе или городе. Приоритеты развития лежат в основе формирования государственных стратегий и определяют направленность проводимых преобразований, поэтому от того какие цели и направления развития будут определены сегодня, зависит будущее благополучие нашего государства. На данный момент существует необходимость в формировании целостной системы стратегического планирования, способствующей тесной координации между федеральным центром, субъектами РФ, муниципалитетами и гражданским обществом.

Очевидно, что первым этапом будет, осознания потребности в реформировании социально-экономической системы. В данном случае, конкретным выражением потребности будет выступать цель. Именно цель будет определять направление и содержание функционирования системы. Разумеется главным инициатором такой цели должен выступать Президент РФ, озвучивающей основные цели, задачи и приоритетные направления в своем ежегодном послании Федеральному Собранию, которые затем должны найти отражение в стратегии и проектах развития.

Если проанализировать последнее послание Президента от 4 декабря 2014 года, то можно определить основные тезисы, относящиеся к задачам социально – экономического развития страны и основную цель дальнейшего развития.

И так, главной целью является, создание новых технологий и конкурентоспособной продукции, формирование запаса прочности в промышленной и финансовой системе, а так же подготовке современных профессиональных кадров.

Основными стратегическими направлениями являются:

1. Стимулирование бизнеса
  - снижение ограничений с бизнеса в виде навязчивого надзора и контроля
  - надзорные каникулы для малого бизнеса
  - фиксирование действующих налоговых условий на 4 года
  - проведение полной амнистии капиталов возвращающихся из за рубежа
2. Региональная политика
  - удвоить объёмы дорожного строительства.

- запустить программу компенсации расходов субъектов Федерации на создание промышленных парков.

### 3. Промышленная политика

- проведение политики импортозамещения.

- Снять критическую зависимость от зарубежных технологий и промышленной продукции.

- поддержка компаний, имеющих экспортный потенциал, а так же поддержке не сырьевых компаний России.

Перед тем как определить основные цели и задачи развития отдельно региона, нам необходимо учитывать цели, и приоритетные направления развития, заданные на федеральном уровне и обозначенные в концепциях высших административных уровней.

В «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» говорится о переходе российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития. В качестве основного приоритета государственной политики названы: инвестиции в человеческий капитал, подъем образования, науки, здравоохранения, построение национальной инновационной системы, развитие наших естественных преимуществ и модернизация экономики, развитие ее новых конкурентоспособных секторов в высокотехнологических сферах экономики знаний, реконструкция и расширение производственной, социальной и финансовой инфраструктуры

На основе данных результатов экономико-социального положения можно приступить к рассмотрению собственных целевых установок и главной цели, которая будет, описывает отличительные характеристики регионального развития, создавая картину желаемого будущего.

Так, исходя из стратегии социально-экономического развития УРФО на период до 2020 года, стратегической целью развития Тюменской области является модернизация экономики на основе широкого внедрения инноваций, энергосберегающих технологий и совершенствования пространственной организации производительных сил области, максимально возможное повышение уровня и качества жизни, стабилизация и рост численности населения на основе устойчивого инновационного развития

Из этого следует, что основными задачами Стратегии являются:

- повышение качества и стандартов жизни населения

- приоритетное ускоренное развитие научно-инновационной сферы

- системно-инновационное преобразование всего производственного комплекса;

- максимально возможное использование сельскохозяйственного и производственного потенциала

региона

- обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы и эффективного использования природно-ресурсного потенциала

- активизация развития транспортной, энергетической и информационной инфраструктуры

Перспективы дальнейшего развития рассматриваются в рамках реализации одного из 3 предполагаемых сценариев будущего развития: инновационного, инерционного и энерго-сырьевого.

Как уже говорилось региональная стратегия, опирается на концепцию долгосрочного социально – экономического развития РФ, а ее стратегическим ориентиром является переход к инновационной, социально ориентированной модели экономического роста страны в долгосрочной перспективе, поэтому в качестве базового был выбран сценарий инновационного развития УРФО, который предполагает формирование в РФ модели инновационного, социально ориентированного роста, следовательно, на нем и строиться вся дальнейшая Концепция.

Модель инновационного, социально ориентированного развития базируется на гармоничном сочетании экономики, социальной сферы и сферы природопользования.

Перспективы экономического развития Уральского федерального округа при реализации инновационного сценария определяются следующими факторами:

- увеличение добычи нефти и газа за счет перехода к освоению крупнейших месторождений углеводородного сырья

-переход на качественно новый уровень применяемых в нефтегазодобыче технологий, обеспечивающих их экономическую эффективность и экологическую безопасность;

- диверсификация экономики за счет развития высокотехнологичных перерабатывающих производств в газо- и нефтегазохимии, фармацевтике, биотехнологиях, производстве наноматериалов и продукции на основе нанотехнологий;

- создание эффективной региональной инновационной системы;

- интенсивный рост сервисного сектора округа, базирующийся на развитии современных высокотехнологичных видов услуг, а также развитии финансовых и страховых услуг, туризма и рекреации;

Развитие социальной сферы при реализации инновационного варианта предполагает концентрацию на проблемах обеспечения благоприятного демографического баланса и улучшения благосостояния людей.

Предполагается достижение следующих результатов развития:

- средняя продолжительность жизни возрастет к 2020 году до 72-73,5 года, а уровень младенческой смертности понизится в 1,3-1,4 раза;

- охват высшим и средним профессиональным образованием населения составит 70-80 процентов;

- средний уровень обеспеченности жильем к 2020 году достигнет 30 кв. метров на человека;

По инновационному варианту доля добывающего сектора сократится к 2020 году до 22 процентов.

В основе инерционного развития лежит консервация современного типа экономики, базирующегося на развитии нефтегазохимического комплекса и сложившихся старых индустриальных центрах, отягощенного обострением демографических, социальных, инфраструктурных и экологических проблем. Сценарий характеризуется доминированием нефтегазодобывающего комплекса в экономике округа при резком отставании в развитии институциональной, финансовой, транспортной и энергетической инфраструктуры.

Перспективы экономического роста будут определяться в основном следующими факторами:

- добыча нефти и газа будет ограничена исчерпанием минерально-сырьевой базы эксплуатируемых месторождений

- низкие темпы развития транспортной и энергетической инфраструктуры;

- нарастание дефицита трудовых ресурсов;

- низкая инвестиционная привлекательность не сырьевых отраслей.

В рамках инерционного сценария в нефтегазохимическом комплексе реализуются только те проекты, работы по которым уже начаты или планируются для проведения в ближайший год. Такая ситуация приведет к прекращению роста нефте- и газодобычи при том, что поддержание достигнутых уровней добычи должно будет обеспечиваться значительными объемами дополнительных инвестиций в добывающий комплекс. Сохраняются современные структурные характеристики экономики округа - доминирование сырьевого сектора в структуре производства и накоплении капитала, отставание в развитии обрабатывающих секторов, низкие темпы роста высокотехнологичных секторов и отставание от других регионов в развитии сервисных отраслей

Реализация инерционного сценария развития при сохранении существующей структуры и технологий промышленного и сельскохозяйственного производства неизбежно приведет к дальнейшему ухудшению состояния природной среды и здоровья населения региона.

Реализация энерго-сырьевого сценария базируется на сохранении и дальнейшем развитии современной специализации региональной экономики и означает доминирование добывающих секторов. Сценарий характеризуется реализацией крупномасштабных проектов, обеспечивающих добычу, транспортировку и частичную переработку полезных ископаемых как в традиционных районах, так и освоение месторождений. Условием эксплуатации этих месторождений является строительство соответствующих трубопроводов.

При отсутствии экономических стимулов и сохранении современной системы налогообложения производителей не произойдет резкого повышения эффективности использования месторождений за счет внедрения новых технологий и оборудования, увеличения доли извлекаемых запасов. Реализация энерго-сырьевого сценария предполагает ускоренное развитие транспортной инфраструктуры для обеспечения в первую очередь новых месторождений полезных ископаемых и наращивания топливно-сырьевого экспорта, реализации конкурентного потенциала в сфере транспорта и роста экспорта транспортных услуг.

На основе представленных данных можно заметить, что деятельность по развитию и воплощению инновационного сценария, весьма далека от действительности, и не соответствует реальности. На мой взгляд, сырьевая модель более отвечает сложившейся ситуации, и уже нельзя не принимать это в расчет, и нужно действовать и строить дальнейшие планы исходя из реально существующей ситуации, а не жить в придуманном мире. Это будет намного лучше, чем на бумаге иметь одно, а в жизни совершенно противоположное.

Стратегическое планирование – это, прежде всего, выбор целей и ориентиров, прорисовка желаемого будущего. Четко поставленные цели, сформированные в ходе детального анализа социально-экономического положения и конкурентоспособности объекта государственного планирования, позволяют сделать будущее более определенным и становятся основной предпосылкой, задающей направление развития. Наличие определенных процедур и общественного диалога в процессе определения ориентиров и стратегических целей развития, способствует не только укреплению доверия к стратегическому плану, но и мерам власти по его дальнейшей реализации.

Список литературы:

- 1.Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014 "Послание Президента РФ Федеральному Собранию"
- 2.Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в РФ"
- 3.«Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» от 17 ноября 2008 г. N 1662-р
- 4.«Стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 г.» от 6 октября 2011 г. N 1757-р

## **К ВОПРОСУ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ ПРИ РЕГУЛИРОВАНИИ СЛУЖЕБНЫХ ОТНОШЕНИЙ С СУДЬЯМИ**

**В.М. Парфёнова**  
**студентка ИГиП ТюмГУ,**  
**направление «Юриспруденция»**  
**vik\_foot\_72@mail.ru**  
**Научный руководитель:**  
**И.П. Чикирева**  
**доцент кафедры трудового права и**  
**предпринимательства ИГиП ТюмГУ,**  
**кандидат юридических наук, доцент**

Проблема коррупции в современной России стоит особенно остро. Поэтому одной из основных задач государства является противодействие коррупции в различных сферах. В 2008 году был принят Федеральный закон «О противодействии коррупции», в который практически ежегодно вносятся различные поправки. Несмотря на активную борьбу государства с этим явлением, оно продолжает развиваться. Под влияние коррупции попала и система правосудия, хотя это в корне противоречит принципам судебной системы и правосудия в целом.

«Граждане обращаются в суд за защитой своих нарушенных прав, но в силу коррумпированности судебского аппарата отсутствует законность и справедливость, вследствие чего граждане защиты никакой не получают. Коррупция в суде подрывает авторитет органов власти, ведет к неизбежному снижению уровня доверия к правосудию со стороны граждан. Доверие к правосудию в целом и к каждому судье в отдельности складывается годами, на основе общественного мнения о справедливости принимаемых судом решений, беспристрастности в подходах к защите прав и свобод граждан от влияния органов правоохранительной системы и органов исполнительной власти»[1].

Основными причинами развития коррупции учёные называют низкий уровень заработной платы в государственном секторе по сравнению с частным сектором, несовершенство законодательных и правовых актов, позволяющее различные трактовки их положений, незнание законов населением, что позволяет должностным лицам произвольно осуществлять бюрократические процедуры. Однако применительно к коррупции в судах можно с этим поспорить.

Во-первых, на сегодняшний день "судья" - самая высокооплачиваемая должность в государственном аппарате. Зарплата судьи по официальным данным колеблется в пределах от 50 до нескольких сотен тысяч рублей. Такой вывод можно сделать, проанализировав данные о доходах и расходах судей, которые публикуются на сайтах судов [2]. К тому же Минфин официально заявил, что должностным лицам судебной системы будет планомерно повышено ежемесячное денежное содержание.

Во-вторых Закон РФ от 26 июня 1992 г. N 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации" в пункте 10 части 3 статьи 3 устанавливает прямой запрет для судей получать в связи с осуществлением полномочий судьи не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от физических и юридических лиц. Сходное положение закреплено и Кодексом судейской этики от 19 декабря 2012 г., утверждённым VIII Всероссийским съездом судей. Статья 6 Кодекса кроме запрета на получение различных льгот и привилегий лично судьёй, содержит также запрет на приобретение таких же выгод его родственниками, друзьям и знакомыми. Кроме того судье не следует использовать свой статус при обращениях в различные государственные органы и органы местного самоуправления по личным вопросам.

В-третьих, существует принцип независимости судей, под которым понимается то, что судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону. А так же исключается по-