

- 1.Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014 "Послание Президента РФ Федеральному Собранию"
- 2.Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в РФ"
- 3.«Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» от 17 ноября 2008 г. N 1662-р
- 4.«Стратегия социально-экономического развития Уральского федерального округа на период до 2020 г.» от 6 октября 2011 г. N 1757-р

К ВОПРОСУ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ ПРИ РЕГУЛИРОВАНИИ СЛУЖЕБНЫХ ОТНОШЕНИЙ С СУДЬЯМИ

В.М. Парфёнова
студентка ИГиП ТюмГУ,
направление «Юриспруденция»
vik_foot_72@mail.ru
Научный руководитель:
И.П. Чикирева
доцент кафедры трудового права и
предпринимательства ИГиП ТюмГУ,
кандидат юридических наук, доцент

Проблема коррупции в современной России стоит особенно остро. Поэтому одной из основных задач государства является противодействие коррупции в различных сферах. В 2008 году был принят Федеральный закон «О противодействии коррупции», в который практически ежегодно вносятся различные поправки. Несмотря на активную борьбу государства с этим явлением, оно продолжает развиваться. Под влияние коррупции попала и система правосудия, хотя это в корне противоречит принципам судебной системы и правосудия в целом.

«Граждане обращаются в суд за защитой своих нарушенных прав, но в силу коррумпированности судебского аппарата отсутствует законность и справедливость, вследствие чего граждане защиты никакой не получают. Коррупция в суде подрывает авторитет органов власти, ведет к неизбежному снижению уровня доверия к правосудию со стороны граждан. Доверие к правосудию в целом и к каждому судье в отдельности складывается годами, на основе общественного мнения о справедливости принимаемых судом решений, беспристрастности в подходах к защите прав и свобод граждан от влияния органов правоохранительной системы и органов исполнительной власти»[1].

Основными причинами развития коррупции учёные называют низкий уровень заработной платы в государственном секторе по сравнению с частным сектором, несовершенство законодательных и правовых актов, позволяющее различные трактовки их положений, незнание законов населением, что позволяет должностным лицам произвольно осуществлять бюрократические процедуры. Однако применительно к коррупции в судах можно с этим поспорить.

Во-первых, на сегодняшний день "судья" - самая высокооплачиваемая должность в государственном аппарате. Зарплата судьи по официальным данным колеблется в пределах от 50 до нескольких сотен тысяч рублей. Такой вывод можно сделать, проанализировав данные о доходах и расходах судей, которые публикуются на сайтах судов [2]. К тому же Минфин официально заявил, что должностным лицам судебной системы будет планомерно повышено ежемесячное денежное содержание.

Во-вторых Закон РФ от 26 июня 1992 г. N 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации" в пункте 10 части 3 статьи 3 устанавливает прямой запрет для судей получать в связи с осуществлением полномочий судьи не предусмотренные законодательством Российской Федерации вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от физических и юридических лиц. Сходное положение закреплено и Кодексом судейской этики от 19 декабря 2012 г., утверждённым VIII Всероссийским съездом судей. Статья 6 Кодекса кроме запрета на получение различных льгот и привилегий лично судьёй, содержит также запрет на приобретение таких же выгод его родственниками, друзьям и знакомыми. Кроме того судье не следует использовать свой статус при обращениях в различные государственные органы и органы местного самоуправления по личным вопросам.

В-третьих, существует принцип независимости судей, под которым понимается то, что судьи независимы и подчиняются только Конституции Российской Федерации и закону. А так же исключается по-

стороннее воздействие на судей при разрешении дел и запрещается вмешательство государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, организаций и граждан в деятельность судей по осуществлению правосудия [3].

Закон «О статусе судей в РФ» устанавливает специальные дисциплинарные взыскания по отношению к ТК РФ. Так ст. 12.1 указанного Закона закрепляет следующие виды взысканий: замечание (малозначительность), предупреждение (нельзя применить замечание или уже подвергался дисциплинарному взысканию), досрочное прекращение полномочий судьи (в исключительных случаях за существенное, виновное, несовместимое с высоким званием деяния, в том числе, если наступили определённые законом негативные последствия). Кроме того, ст. 14 этого же Закона закрепляет специальные основания для прекращения полномочий судьи. Из них виновными являются занятие деятельностью, не совместимой с должностью судьи, нарушение запрета открывать счета и хранить деньги в иностранных банках, вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении судьи, а так же совершение им дисциплинарного проступка, за который решением квалификационной коллегии наложено дисциплинарное взыскание в виде досрочного прекращения полномочий.

Решить проблему коррупции при регулировании служебных отношений с судьями были призваны изменения в Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации». Эти изменения закрепили обязанность кандидата на должность судьи, а также действующих судей представлять сведения о доходах, имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера. Кроме собственных доходов судья должен вносить в соответствующую форму сведения о доходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. А так же судья обязан предоставлять сведения о своих расходах, расходах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. Они также установили возможность привлечения к дисциплинарной ответственности за непредставление этих сведений.

Принятые и действующие законы и изменения к ним, направленные на противодействие коррупции и в частности при регулировании служебных отношений судьями, заполняют определённый ряд пробелов в этой сфере. Однако, к сожалению, они далеко не совершенны и имеют немало неточностей. Вышеуказанные изменения считаются малоэффективными, поскольку такая обязанность по предоставлению сведений не исключает возможности передать имеющееся имущество совершеннолетним детям, братьям, сестрам, родителям и т.д., которые не охватываются статьёй. Представляется необходимым изложить части 1 и 1.1. статьи 8.1. Закона РФ «О статусе судей в Российской Федерации» в следующей редакции:

1. Судья ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет в суд, в котором он занимает должность судьи, сведения о своих доходах, об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах членов его семьи, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера членов его семьи по форме, утверждаемой Президентом Российской Федерации.

1.1. Судья обязан представлять сведения о своих расходах, а также о расходах членов его семьи в случаях и порядке, определяемых Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" и соответственно Конституционным Судом Российской Федерации и Верховным Судом Российской Федерации.

Такая редакция указанной статьи позволит исключить риск сокрытия имущества, переданного другим членам семьи судьи, не указанным в действующей редакции.

Для того чтобы избежать ограничительного или расширительного толкования предложенной редакции, стоит обратиться к Постановлению Верховного Совета Российской Федерации от 20.05.1993 N 4994-1 "О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации", где прямо указывается, что к членам семьи судьи относятся супруг(-а), родители и дети, проживающие с ним и ведущие общее хозяйство. Данное положение считаю необходимым внести в качестве примечания к статье 8.1. Закона.

Указом Президента РФ «О национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы» [4] предусмотрено создание спецподразделения, которое бы осуществляло контроль деятельности по противодействию коррупции в судах. Так же в плане указаны такие мероприятия, как разработка методических рекомендаций по заполнению судьями и работниками аппаратов судов справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении себя, супруга и несовершеннолетних детей, проведение анализа организации работы по профилактике коррупционных правонарушений.

Кроме того, одним из направлений борьбы с коррупцией в национальном плане указано принятие мер по совершенствованию дисциплинарного производства в отношении судей. Здесь в первую очередь стоит говорить о квалификационных коллегиях, поскольку согласно нынешнему законодательству нака-

зять судью можно только через решение квалификационной коллегии. Однако в современном законодательстве, касающемся судей, нет определённых критериев привлечения судьи к дисциплинарной ответственности. Их отсутствие приводит к излишней гуманности ККС, которые только в 10-15% случаев досрочно прекращают полномочия судьи.

Представляется, что решения, выносимые ККС в отношении судей, имели бы более объективный характер, если бы в их состав входило больше активных граждан никак не связанных с судебной системой. Обычно в состав ККС входит 15-20 человек, из которых больше половины – это действующие судьи, остальная часть – представители общественности, в качестве их чаще всего назначаются ветераны правоохранительных органов и судьи в отставке. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что работа ККС является не эффективной, так как большую часть сознания её членов при принятии решения по жалобе занимает корпоративная солидарность.

Подводя итог, необходимо отметить, что законодательство в данной сфере должно развиваться и меняться в соответствии с указанным планом, чтобы государство при осуществлении антикоррупционной политики могло добиваться поставленных целей и достигать наибольших результатов.

[1] Выступление Председателя Верховного Суда Российской Федерации В.М. Лебедева: Редакционный материал // Российский судья. 2009. N 1// СПС "КонсультантПлюс" [Электронный ресурс]// <http://base.consultant.ru>

[2] Сайт Центрального районного суда г. Тюмени// [Электронный ресурс]// <http://centralny.tum.sudrf.ru/>

[3] Ст. 5 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 N 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СПС ГАРАНТ [Электронный ресурс]// <http://base.garant.ru>

[4] Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. N 226 «О национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы» // СПС ГАРАНТ [Электронный ресурс]// <http://base.garant.ru>

Список литературы

1. Выступление Председателя Верховного Суда Российской Федерации В.М. Лебедева: Редакционный материал // Российский судья. 2009. N 1 СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс] режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=CJI;n=34897>
2. Закон РФ от 26.06.1992 N 3132-1 (ред. от 06.04.2015) «О статусе судей в Российской Федерации» СПС ГАРАНТ [Электронный ресурс] режим доступа: <http://base.garant.ru/10103670/>
3. Кодекс судейской этики от 19 декабря 2012 г., утв. VIII Всероссийским съездом судей 19 декабря 2012 г. СПС ГАРАНТ [Электронный ресурс] режим доступа: <http://base.garant.ru/70301432/>
4. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 20.05.1993 N 4994-1 "О некоторых вопросах, связанных с применением Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс] режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139885/
5. Сайт Центрального районного суда г. Тюмени [Электронный ресурс] режим доступа: <http://centralny.tum.sudrf.ru/>
6. Указ Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. N 226 «О национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы» СПС КонсультантПлюс [Электронный ресурс] режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161699/
7. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» СПС ГАРАНТ [Электронный ресурс] режим доступа: <http://base.garant.ru/10135300/>