

увеличить конкуренцию среди спортсменов и тренеров, повысить интерес занимающихся к процессу подготовки через обучение элементам сложности и акробатики, а также стать одним из самых популярных видов спорта в Российской Федерации.

#### *Список литературы*

1. 2022-2024. Правила соревнований: аэробная гимнастика / Federation Internationale de Gymnastique. – 2022. – URL: [https://www.gymnastics.sport/publicdir/rules/files/ru\\_2022-2024%20AER%20CoP.pdf](https://www.gymnastics.sport/publicdir/rules/files/ru_2022-2024%20AER%20CoP.pdf) (дата обращения: 08.10.2022).
2. Айзятуллова, Г. Р. Анализ и тенденции развития спортивной аэробики / Айзятуллова Г. Р., Сахарнова Т. К. // Человек. Спорт. Медицина. – 2020. – Т. 20. – №. 2. – С. 90-98.
3. Ворожко, Ю. В. История спортивной аэробики в России / Ворожко Ю. В., Арефьева П. М // Известия Тульского государственного университета. Физическая культура. Спорт. – 2020. – №. 4. – С. 55-62.
4. Загвязинский, В.И. Общая панорама педагогического исследования по проблемам физической культуры и спорта / В.И. Загвязинский, И.В. Манжелей // Теория и практика физической культуры. - 2016.- № 3. - С. 3-5.
5. Зуев, В. Н. Энциклопедия физической культуры и спорта Тюменской области / Под общей редакцией В.Н. Зуева // Тюмень: Изд-во «Вектор-Бук. – 2001. – 287 с.

**УДК 796.03**

### **РАСШИРЕНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ С СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫМИ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ: КАК ОДНО ИЗ СОВРЕМЕННЫХ ТРЕНДОВ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ МАССОВОГО СПОРТА И ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ**

**Черепанова Юлия Николаевна,  
Иванов Виталий Александрович**

Тюменский государственный университет, г. Тюмень, Россия

*Аннотация:* В статье проанализировано взаимодействие органов государственной власти с негосударственным сектором, прежде всего, с социально ориентированными некоммерческими организациями в сфере массового спорта и физической культуры. Было выявлено, по каким направлениям происходит это взаимодействие, а также разработаны предложения по повышению эффективности реализуемой политики в сфере развития массового спорта и физической культуры.

*Ключевые слова:* социально ориентированные некоммерческие организации, субсидирование, физкультура, спорт, поддержка, политика.

### **EXPANDING THE INTERACTION OF AUTHORITIES WITH SOCIALLY ORIENTED NON-PROFIT ORGANIZATIONS: AS ONE OF THE MODERN TRENDS OF THE RUSSIAN STATE POLICY IN THE FIELD OF MASS SPORTS AND PHYSICAL CULTURE**

**Cherepanova Yulia Nikolaevna,  
Ivanov Vitaly Alexandrovich**  
Tyumen State University, Tyumen, Russia

**Abstract:** The article analyzes the interaction of public authorities with the non-governmental sector, primarily with socially oriented non-profit organizations in the field of mass sports and physical culture. It was revealed in which areas this interaction takes place, as well as proposals were developed to improve the effectiveness of the implemented policy in the field of mass sports and physical culture development.

**Keywords:** socially oriented non-profit organizations, subsidies, physical education, sports, support, politics.

В 2010 году получила поддержку идея о возможности государственного субсидирования и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, когда был выделен статус социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и расширились формы государственной и муниципальной поддержки подобных организаций. Кроме того, этому способствовала необходимость формирования конкурентного рынка общественно полезных услуг, в том числе, в сфере спорта. Некоммерческий сектор имеет репутацию поставщиков услуг, более гибких и приспособленных к индивидуальным потребностям клиентов. В связи с этим, предполагается, что СОНКО смогут привнести новые знания, опыт и инновационные идеи в консервативный и полностью государственный социальный сектор России.

*Цель исследования:* изучение опыта реализации государственной политики по взаимодействию с СОНКО и разработка практических рекомендаций по повышению ее эффективности.

В ходе исследования нами были применены следующие *методы*: анализ научно-методической литературы, нормативной и правовой документации, систематизация и интерпретация полученных результатов, а также метод математической статистики.

Региональная практика в части предоставления бюджетных средств СОНКО, различается: варьируется число включенных в реестры получателей, поддержки, размер получаемой помощи. Исследователями выделяются следующие стратегии, которые используют регионы в отношении обеспечения доступа СОНКО к бюджетным средствам: в трех регионах – Пермском крае, Республике Карелия и Санкт-Петербурге – лидеры, благодаря региональному опыту сотрудничества с некоммерческим сектором и вытекающим из этого благоприятному законодательству и социальным сетям, в значительной степени следовали федеральной модели. Московская и Саратовская области показывают довольно ограниченные реформы. Башкортостан, в некотором роде исключение, разработал собственную стратегию, опираясь в основном на автономные некоммерческие организации [5]. Последняя стратегия широко распространена в РФ и используется при формировании реестров получателей поддержки, куда помимо негосударственных организаций включаются также всевозможные связанные с государством учреждения (бюджетные учреждения, сменившие статус на АНО). Популярность такой стратегии связывается с выполнением требований федерального центра и сохранением сети бюджетных учреждений. Это определяет значимость изучения региональной политики при

изучении вопроса относительно обеспечения доступа СОНКО к бюджетным средствам, в том числе, в сфере спорта, тем более что это одна из сфер, где наиболее активно проявляют себя указанные некоммерческие организации [6].

В Тюменской области, в органах исполнительной власти, реализующих функции управления в социальной сфере, предусмотрено привлечение к оказанию услуг на условиях бюджетного финансирования негосударственных поставщиков. Вопросы передачи государственных услуг в части организации и проведения спортивно-оздоровительной работы, а также организация и проведение официальных спортивных мероприятий регулируются путем предоставления субсидий на софинансирование проектов [2].

Обеспечение доступа к бюджетным средствам реализуется в рамках региональной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области» до 2020 года и на плановый период до 2023 года» [3]. Согласно данным отчетности о её реализации, в 2020 году исполнение на 159% показателей связано с дополнительным выделением денежных средств по мероприятию «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в форме субсидии на финансовое обеспечение организации и проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий регионального уровня» на проведение мероприятий по поддержке СОНКО [4]. Увеличение объемов финансирования, вероятно, произошло из-за эпидемии COVID-19 и необходимости финансовой поддержки некоммерческих организаций.

На основе данных Департамента физической культуры, спорта и дополнительного образования, который ведет реестр некоммерческих организаций - получателей поддержки из бюджета, а также данных относительно исполнения областного бюджета, определим средний размер поддержки, который получает некоммерческая спортивная организация, а также динамику изменения данных показателей (таблица 1).

Таблица 1

**Динамика показателей финансовой поддержки СОНКО в сфере физической культуры и спорта в Тюменской области в 2019–2021 гг.**

Год	Объем средств, выделенных на субсидии, руб.	Количество получивших поддержку	Средний размер поддержки, руб.
2019	46935000	39	1 203 461,54
2020	29425000	34	865 441,18
2021	35296199,58	38	928 847,36
Динамика 2020 к 2019	62,69%	87,18%	71,91%
Динамика 2021 к 2020	119,95%	111,76%	107,33%

Можно сделать вывод, что в 2020 году наблюдается снижение показателей как совокупного объема субсидирования, так и относительных показателей, однако в 2021 году тенденция меняется в сторону увеличения.

Помимо субсидий из областного бюджета СОНКО, работающие в сфере спорта и физкультуры и спорта, также могут получить грантовую поддержку из

средств фонда президентских грантов. В таблице 2 представлены проекты, реализовывавшиеся в 2021 году и получившие подобную поддержку.

Таблица 2

**Проекты тюменских СОНКО в сфере физкультуры и спорта, получившие грантовую, поддержку Президента РФ в 2021 году**

Организация	Название проекта	Цель	Сумма
Тюменская областная федерация армейского рукопашного боя	Рождение легенды	Привлечение детей и подростков 10–18 лет, проживающих в г. Тюмени к здоровому образу жизни, путём создания условий для регулярных занятий армейским рукопашным боем.	499 402 руб.
Негосударственное образовательное учреждение «Спортивно-стрелковый клуб "Тюмонец"»	Академия страйкбола	Вовлечение подростков, проживающих в городе Тюмени, к занятиям спортом посредством создания спортивных секций по новым видам спорта.	497 568 руб.
Тюменская областная шахматная федерация	Шахматы в моем дворе	Пропаганда и развитие шахматного спорта в г. Тюмени.	497 850 руб.
АНО спортивный центр «Физкульт-привет»	С палочками навстречу здоровью	Обучить жителей сельских поселений— категории 50 лет и старше технике ходьбы с палочками.	352 639 руб.

Очевидно, что гранты выигрываются теми организациями, которые ориентированы на социально незащищенные слои населения (пенсионеры, подростки). Проекты СОНКО позволяют заинтересовать категории населения различными видами спорта, сформировать здоровую альтернативу привычному образу жизни, в том числе, в сельских поселениях, где наблюдается недостаток спортивной инфраструктуры.

Также следует отметить, что на территории Тюменской области реализуется эксперимент по предоставлению услуг в социальной сфере в виде государственного заказа, который регулируется нормами Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» [1]. Суть закона заключается в том, что потребитель, имеющий право на получение услуг, может выбрать способ получения: либо получать услугу в государственных и муниципальных учреждениях, либо от предоставляющих такие услуги частных, в том числе и некоммерческих организаций. Это альтернативный способ финансирования деятельности СОНКО. Вместе с тем, по действующему законодательству на таких условиях можно получить услуги по спортивной подготовке. При этом речь не идет о общеукрепляющих занятиях массовым спортом и физической культурой. Например, в нескольких регионах, участвующих в апробации 189-ФЗ, предусмотрена возможность пройти спортивную подготовку с использованием сертификата. Но подобную

подготовку ведут подведомственные соответствующим департаментам спортивные школы, т. е. государственные или муниципальные учреждения. В Тюменской области система сертификатов реализуется только по направлению дополнительной образовательной подготовки женщин, находящихся в декретном отпуске.

Анализируя взаимодействие органов государственной власти Тюменской области с негосударственным сектором и, прежде всего, с некоммерческими организациями в сфере массового спорта и физической культуры, было выявлено, что в этом взаимодействии заинтересованы все стороны. Органы власти ожидают, что некоммерческие организации принесут в эту сферу новый опыт и инновационные идеи, более гибкие и приспособленные к индивидуальным потребностям клиентов. Некоммерческий сектор заинтересован в финансовой, имущественной, информационной поддержке со стороны органов власти. В области широко используется предоставление субсидий на конкурсной основе СОНКО для реализации проектов по проведению спортивно-оздоровительной работы, по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения, по организации и проведению официальных спортивных мероприятий. С 2021 года проводятся конкурсы на предоставление грантов Губернатора области по направлению «охрана здоровья, пропаганда здорового образа жизни». Спортивные организации, некоммерческие организации также получают грантовую поддержку из средств фонда президентских грантов.

Таким образом, на основе полученных данных о реализации госполитики по взаимодействию с некоммерческим сектором в сфере ФКиС, нами сформулированы предложения по повышению ее эффективности:

1) конкретизировать информацию, представленную в разделе официального сайта органов исполнительной власти относительно полученных субсидий СОНКО. Целесообразно указывать не только получателя субсидии, но также и объем выделенных средств, и содержание проекта, на финансирование которого направлена субсидия. Это позволит обеспечить дополнительную прозрачность расходования бюджетных средств;

2) на данный момент не все общественные объединения в сфере спорта реализуют практики информационной открытости относительно расходования бюджетных средств. Позитивным в этом плане может считаться опыт федерации волейбола Тюменской области, которая публикует отчет в виде Сведений о финансовом обеспечении спортивных мероприятий, организованных и (или) проведенных ТРОО «Федерация волейбола» по соответствующему виду спорта на своей странице в группе ВКонтакте. В этом отчете публикуются сведения о финансовом обеспечении проведения указанных мероприятий как за счет собственных средств, так и за счет субсидий со стороны органов исполнительной власти.

3) с целью стимулирования некоммерческих организаций к большей финансовой прозрачности, считаем целесообразным внести изменения в утвержденный Порядок определения объема и предоставления субсидий из

областного бюджета некоммерческим организациям, в целях поддержки их деятельности, такой критерий, как «Наличие на официальном сайте или ином общедоступном Интернет-ресурсе сведений о поступлении и расходовании финансовых средств организации» с определением градаций: если отчет предоставляется за последние три года – то назначать такому претенденту максимальный балл, если отчетность более поздняя – то меньший балл. Такой подход позволит быть некоммерческим организациям в сфере спорта более ответственными в части обеспечения прозрачности расходующих средств;

4) следует поддержать инициативу относительно расширения перечня услуг в сфере физической культуры и спорта, на которые распространяется действие федерального закона «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере». В настоящее время в тексте закона указан только такой вид услуг, как спортивная подготовка. Этот перечень можно расширить за счет включения в него такого вида услуг, как «физкультурно-оздоровительные услуги по месту проживания», которые могут предоставляться государственными (муниципальными) учреждениями и негосударственными организациями через сертификаты. Получателями подобных сертификатов могут стать лица с инвалидностью, которые нуждаются в реабилитации, а также молодежь в возрасте 18–25 лет, которые имеют золотые значки ГТО. Такой подход позволит в перспективе создать новые рабочие места для тренеров, будет способствовать распространению идей здорового образа жизни и приведет к повышению качества предоставляемых оздоровительных услуг;

#### ***Список литературы:***

1. О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере: Федеральный закон от 13 июля 2020 № 189-ФЗ : [принят Государственной думой 7 июля 2020 года : одобрен Советом Федерации 8 июля 2020 года].; Собрание законодательства РФ. 2020. № 29. Ст. 4499.
2. Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям в целях поддержки их деятельности по решению вопросов в сфере физической культуры и спорта и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов: Постановление Правительства Тюменской области от 08 декабря 2017 № 615-п; Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ.
3. Об утверждении региональной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области» до 2020 года и на плановый период до 2023 года»: Распоряжение Правительства Тюменской области от 27 июля 2018 N 931-рп: по состоянию на 18.03.2022; Консультант Плюс: справочно-правовая система. Режим доступа: локальная сеть ТюмГУ.
4. Доклад о реализации мер по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций к бюджетным средствам за 2020 год - [Электронный ресурс] - URL: [https://admtumen.ru/ogv\\_ru/society/social\\_policy/SONKO/more.htm?id=11930323@cmsArticle](https://admtumen.ru/ogv_ru/society/social_policy/SONKO/more.htm?id=11930323@cmsArticle) (дата обращения: 26.09.2022).

5. Cook L. J Outsourcing social services to NGOs in Russia: federal policy and regional responses / L. J. Cook, E. Iarskaia-Smirnova, A. Tarasenko // Post-Soviet Affairs. 2021. № 37(2). 119-136. [Электронный ресурс] - URL: <https://doi.org/10.1080/1060586X.2020.1853454> (дата обращения: 16.09.2022).
6. Региональные практики институционализации негосударственных поставщиков социальных услуг / Г.М. Заболотная, А.В. Ларионов; Вопросы государственного и муниципального управления. 2017. № 3. С. 72–91. [Электронный ресурс] - URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=30040004> (дата обращения: 21.09.2022).

**УДК: 364**

## **АНАЛИЗ СОВРЕМЕННЫХ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ ВОЛОНТЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ГРАЖДАН ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА**

**Чернова Галина Михайловна,  
Мальцев Григорий Сергеевич**

Чайковская государственная академия физической культуры и спорта,  
г. Чайковский, Россия

*Аннотация.* В настоящее время зафиксирована тенденция увеличения численности пожилых людей, что приводит к увеличению групп не востребованных активных людей в возрасте 55-68 лет. Именно поэтому в данной статье мы решили рассмотреть наиболее актуальные оздоровительные проекты волонтерской деятельности, направленные на привлечение граждан пожилого возраста. Нами были выделены два основных аспекта здорового образа жизни (психологический и физический) и в соответствии с этими двумя группами были описаны проекты волонтерской деятельности для людей пожилого возраста.

*Ключевые слова:* волонтерство, волонтер, люди пожилого возраста, здоровый образ жизни, проекты, программы.

## **ANALYSIS OF MODERN WELLNESS PROJECTS OF VOLUNTEER ACTIVITY AIMED AT ELDERLY CITIZENS**

**Chernova Galina M.,  
Maltsev Grigory S.**

Tchaikovsky State Academy of Physical Culture and Sports,  
Tchaikovsky, Russia

*Abstract:* Currently, there is a tendency to increase the number of elderly people, which leads to an increase in groups of inactive active people aged 55-68 years. That is why in this article we decided to consider the most relevant wellness projects of volunteer activity aimed at attracting elderly citizens. We have identified two main aspects of a healthy lifestyle (psychological and physical) and in accordance with these two groups, projects of volunteer activity for the elderly have been described.

*Keywords:* volunteering, volunteer, elderly people, healthy lifestyle, projects, programs.

*Актуальность.* Для многих граждан пожилого возраста прекращение или ограничение трудовой деятельности несет за собой тягостный исход: лишение или снижение профессиональных взаимосвязей, уменьшение физической активности, проблемы со здоровьем, одиночество и многое другое, что, в совокупности данных факторов, приводит к понижению уровня жизни,