

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА  
Кафедра теоретических и публично-правовых дисциплин



РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК  
Заведующий кафедрой  
доктор юридических наук, профессор  
О.Ю. Винниченко  
06.06. 2022 г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**  
магистерская диссертация

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ  
ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

40.04.01 Юриспруденция  
Магистерская программа «Магистр права»

Выполнила работу  
Студентка 2 курса  
очной  
формы обучения



Гуськова Анастасия Сергеевна

Научный руководитель  
кандидат юридических наук, доцент

Холодионова Юлия Владимировна



Рецензент  
врио начальника ПДН ОУУП и ПДН  
ОП № 1 УМВД России по г. Тюмени  
майор полиции



Шнайдер Виктория Викторовна

Тюмень  
2022

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	7
1.1. ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ И СОДЕРЖАНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	7
1.2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	10
1.3. ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И ВИДЫ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	20
ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	28
2.1. СИСТЕМА И СТРУКТУРА СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	28
2.2. ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	31
2.3. ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ С ДЕВИАНТНЫМ ПОВЕДЕНИЕМ.....	36
ГЛАВА 3. СОВРЕМЕННЫЙ ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	49
3.1. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ.....	49
3.2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.....	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	60
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	66
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	91

## ВВЕДЕНИЕ

*Актуальность темы* бесспорна. В настоящее время проблема профилактики правонарушений несовершеннолетних, несомненно, является одной из ключевых проблем современности. Дети – это наше будущее и от того, каким это подрастающее поколение вырастет, зависит судьба нашей страны.

Так, Президент РФ подчеркнул важность профилактики правонарушений несовершеннолетних в своем выступлении на расширенном заседании коллегии МВД России, проведенном 22 февраля 2022 года. Он обращал внимание на то, что «...Защитить молодое поколение от криминала – важнейшая задача для развития страны и для её будущего...». Он призывает искать новые, современные подходы в организации профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также стремиться к индивидуализации работы с несовершеннолетними с девиантным поведением, а не действовать по шаблону<sup>1</sup>.

Сложность вопроса профилактики правонарушений заключается в том, что современный мир не стоит на месте, жизнь человека меняется быстрыми темпами, и с нововведениями в нашей жизни появляются все новые и новые преступления. Так, например, с освоением информационных технологий все большее распространение получают киберпреступления. Также, с появлением свободного доступа в Интернет, увеличилось количество случаев привлечения детей в экстремистскую деятельность, в незаконный оборот наркотиков. Таким образом, одной из главных задач системы профилактики правонарушений несовершеннолетних заключается в том, чтобы своевременно и эффективно отвечать на новые вызовы современности. Кроме того, случаи совершения несовершеннолетними традиционных видов правонарушений (кража, грабеж, употребление алкогольных напитков в общественном месте и т.д.) никуда не исчезают, необходимо вести профилактическую работу и по этим направлениям.

*Теоретическую базу исследования* составили научные работы отечественных и зарубежных ученых в области теории цивилизационного

---

<sup>1</sup> Официальный сайт Президента Российской Федерации [сайт]. – URL: <http://www.kremlin.ru/>

подхода (А. Тойнби, О. Шпенглер, Н.Я. Данилевский и др.), теории государства и права (В.С. Нерсисянца, М.Н. Марченко, И.Л. Честнова и др.), административного права (Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинского, Ю.Н. Старилова и др.), криминалистики (А.А. Бессонова, Е.П. Ищенко, А.И. Бастрыкина и др.), теории девиантного поведения (Э. Дюркгейм, Р. Мертон, Я.И. Гилинский и др.) и других криминологических теорий разных направлений (Ч. Беккариа, И. Бентам, Ч. Ломброзо). Кроме того, были изучены работы ученых, непосредственно посвященные проблеме профилактики правонарушений несовершеннолетних в разных аспектах (А.А. Беженцева, Е.О. Винниченко, В.В. Кирюхина и др.).

*Объектом исследования* являются правовые отношения, возникающие в результате профилактики правонарушений несовершеннолетних.

*Предметом исследования* является административно-правовое регулирование профилактики правонарушений несовершеннолетних.

*Цель:* осуществить комплексный анализ теоретических и практических проблем административно-правового регулирования профилактики правонарушений несовершеннолетних и разработать основные направления ее совершенствования.

*Задачи:*

- 1) Изучить теоретико-правовые основы профилактики правонарушений несовершеннолетних;
- 2) Исследовать систему и структуру субъектов профилактики правонарушений;
- 3) Охарактеризовать общую профилактику правонарушений несовершеннолетних и индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними;
- 4) Проанализировать зарубежный опыт профилактики правонарушений несовершеннолетних;
- 5) Предложить направления совершенствования профилактики правонарушений несовершеннолетних.

*Гипотеза исследования:* административно-правовое регулирование профилактики правонарушений несовершеннолетних имеет ряд серьезных проблем и нуждается в совершенствовании.

*Практическая значимость:*

Результаты исследования могут использоваться субъектами профилактики правонарушений несовершеннолетних при осуществлении практической деятельности, а также органами публичной власти при совершенствовании и модернизации нормативно-правовой базы в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних.

*Методологической базой* работы стали такие общенаучные методы исследования, как анализ и синтез, обобщение и абстрагирование. Кроме того, использованы следующие методы: логический, системно-структурный, сравнительно-правовой, формально-юридический. Для оценки, систематизации и обобщения количественных показателей применялся статистический метод.

При написании выпускной квалификационной работы, мы придерживались теоретической концепции цивилизационного подхода.

*Нормативная база исследования* состоит из 90 нормативно-правовых источников и иных официальных документов, из них 6 – международные документы, 41– федеральные нормативно-правовые акты, 19 – региональные нормативно-правовые акты, 21– муниципальные нормативно-правовые акты и иные официальные документы, 3 – локальные нормативные акты.

*Эмпирическая база исследования* представлена статистическими данными, опубликованными на портале правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ, статистическими данными, опубликованными на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики. Кроме того, в период прохождения преддипломной практики в подразделении по делам несовершеннолетних отдела полиции № 1 УМВД России по г. Тюмени с 11 апреля по 4 июня 2022 года нами были изучены статистические данные и документация подразделения, а также была проанализирована практическая деятельность инспекторов подразделения по делам несовершеннолетних.

*Научная новизна:*

Признавая научную и практическую значимость ранее опубликованных работ, прямо или косвенно связанных с заявленной тематикой диссертационного исследования, необходимо отметить, что впервые была комплексно изучена проблема административно-правового регулирования профилактики правонарушений несовершеннолетних в условиях современных реалий.

*Структура исследования:*

Исследование состоит из введения, трех глав, библиографического списка и приложений. Во введении обосновывается актуальность темы, определяются цель, задачи, объект и предмет исследования, выдвигается гипотеза, анализируется степень изученности темы, формулируется научная новизна и практическая значимость, характеризуется методологическая база исследования. Первая глава описывает теоретические и правовые основы профилактики правонарушений несовершеннолетних. Вторая глава посвящена субъектам системы профилактики правонарушений несовершеннолетних и организации основных направлений профилактики правонарушений несовершеннолетних. В третьей главе анализируется опыт зарубежных стран в профилактике правонарушений несовершеннолетних и возможные направления совершенствования профилактики правонарушений несовершеннолетних. В заключении подводятся основные итоги исследования.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

## 1.1. ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ И СОДЕРЖАНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» определяет профилактику правонарушений как «совокупность мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения правонарушений или антиобщественного поведения»<sup>2</sup>.

В данном определении термина «профилактика правонарушений» не приводится исчерпывающий перечень мер воздействия. Формулировка «иного характера» является формулировкой с неясным, неопределенным содержанием, допускающим различные трактовки. Открытая формулировка создает условия для неоднозначного толкования. На наш взгляд, необходимо конкретизировать и перечислить все возможные меры воздействия, применяемые в целях профилактики правонарушений.

Что касается определения профилактики правонарушений, такой социально-демографической группы, как несовершеннолетние, в Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» профилактика правонарушений несовершеннолетних в значительной степени связана с профилактикой безнадзорности, поэтому определение дается общее определение.

---

<sup>2</sup> Ст.2 Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон № 182-ФЗ: от 23.06.2016 г.// Собрание законодательства Российской Федерации. 27.07. 2016 № 26 (ч. I) Ст. 3851.

Вероятно, это связано с тем фактом что, как показывает исторический опыт, безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние входили в группу риска по отрицательному девиантному поведению и были склонны к совершению правонарушений.

Так, в данном законе профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних определяется как «система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении»<sup>3</sup>.

Деятельность в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних основана на конституционных и отраслевых принципах, которые указаны в правовых источниках профилактики правонарушений.

К конституционным принципам профилактики правонарушений несовершеннолетних можно отнести: принцип законности, принцип приоритета прав и законных интересов человека и гражданина, принцип демократизма и др.

К отраслевым принципам профилактики правонарушений несовершеннолетних относятся: принцип индивидуального подхода к несовершеннолетним, принцип государственной поддержки деятельности органов местного самоуправления и общественных объединений по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принцип поддержки семьи и взаимодействия с ней и др.

Профилактика правонарушений осуществляется по ряду направлений, например: развитие системы профилактического учета лиц, склонных к

---

<sup>3</sup> Ст.1. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон № 120-ФЗ: от 24.06.1999 г.: по сост. на 24.04.2020 // Собрание законодательства Российской Федерации. 28.06.1999. № 26. Ст. 3177.

совершению правонарушений; предупреждение правонарушений; повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан и др. Реализация основных направлений профилактики правонарушений осуществляется посредством общих и специальных мер профилактики.

К общим мерам профилактики правонарушений несовершеннолетних относят: разработка государственных и муниципальных программ в сфере профилактики правонарушений; проведение мониторинга в сфере профилактики правонарушений и др.;

Круг лиц, которые могут применять специальные меры профилактики правонарушений (административного, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного, оперативно-разыскного характера), строго ограничен законом.

Полный перечень направлений и мер профилактики правонарушений указан в ст. 6 ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>4</sup>.

Профилактика правонарушений включает в себя общую и индивидуальную профилактическую работу<sup>5</sup>.

Говоря о профилактике правонарушений несовершеннолетних, следует отметить, что общая профилактика направлена на предупреждение совершения правонарушений несовершеннолетними и воспитание молодого поколения законопослушными гражданами, а индивидуальная профилактическая работа проводится с определенными категориями лиц, находящимися в группе риска по девиантному поведению, либо с несовершеннолетними, которые уже совершили правонарушение, с их родителями (законными представителями) и при необходимости с остальными родственниками.

Профилактическое воздействие может осуществляться в разных формах: профилактический учет, профилактическая беседа, профилактический надзор и

---

<sup>4</sup> Ст.6. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон № 182-ФЗ: от 23.06.2016 г.// Собрание законодательства Российской Федерации. 27.07. 2016 № 26 (ч. I) Ст. 3851.

<sup>5</sup> Там же, ст. 15

в других формах. Полный перечень указан в ч.1 ст. 17 ФЗ «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации»<sup>6</sup>.

## 1.2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Правовую основу системы профилактики правонарушений несовершеннолетних в совокупности составляют следующие нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы профилактики правонарушений:

- I) Конституция Российской Федерации;
- II) международные нормативно-правовые акты, например:
  - 1) «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989).
  - 2) «Декларация прав ребенка» (принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН);
  - 3) Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 10 мая 2002 г. № S-27/2 «Мир, пригодный для жизни детей»;
- III) федеральные законы Российской Федерации, например:
  - 1) Семейный кодекс Российской Федерации 29.12.1995 № 223-ФЗ;
  - 2) Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
  - 3) Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
- IV) указы Президента Российской Федерации, например:
  - 1) Указ Президента Российской Федерации от 18.04.1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»;
  - 2) Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»;

---

<sup>6</sup> Там же, ч.1 ст. 17

3) Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 года № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка».

V) нормативно правовые акты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, например:

1) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 года № 122-р «Об утверждении Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года»;

2) Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 года № 520-р «Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года и плана мероприятий на 2021-2025 годы по ее реализации»;

3) Приказ Министерства Внутренних Дел Российской Федерации от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»;

VI) законы и иные нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации, например (некоторые правовые акты, действующие на территории одного из субъектов Российской Федерации, Тюменской области):

1) Закон Тюменской области от 6 октября 2000 г. № 205 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в Тюменской области»;

2) Постановление Губернатора Тюменской области от 07.02.2002 № 32 «О дополнительных мерах по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в Тюменской области»;

3) Постановление Правительства Тюменской области от 21.12.2018 «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Профилактика правонарушений»;

VII) муниципальные правовые акты, например (некоторые правовые акты, действующие на территории города Тюмени):

1) Распоряжение Администрации города Тюмени от 16.11.2020 № 230-рк «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории города Тюмени на 2021-2026 годы»;

2) Постановление Администрации города Тюмени от 19 декабря 2016 года № 489-пк «Об определении мест на территории города Тюмени, нахождение несовершеннолетних в которых не допускается»;

3) Распоряжение Администрации города Тюмени от 10 сентября 2015 года № 747 «О создании комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории города Тюмени»;

VIII) локальные нормативные акты.

Теперь поговорим отдельно о некоторых нормативно-правовых документах.

В первую очередь необходимо упомянуть Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>7</sup>, который по праву считается одним из базовых законов в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних. Данный закон утверждает комплексную, многоярусную систему профилактики правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации. Органы и учреждения, входящие в систему профилактики правонарушений, разграничиваясь по формам, методам, предметным задачам административной деятельности, состоят в системной взаимосвязи друг с другом.

Региональный закон Тюменской области от 6 октября 2000 г. № 205 «О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в Тюменской области»<sup>8</sup> дублирует многие положения вышеупомянутого федерального закона, например: в региональном законе дословно перечисляются те же самые полномочия комиссий по делам

---

<sup>7</sup> Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон № 120-ФЗ: от 24.06.1999: по сост. на 24.04.2020

<sup>8</sup> О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в Тюменской области: Закон Тюменской области № 205: от 6 октября 2000 г.: по сост. на 02.06.2022 // Тюменские известия. 12.10.2000. № 194 (2549).

несовершеннолетних, которые уже были упомянуты в тексте федерального закона. На наш взгляд, следует исключить подобные дублирующие положения из текста регионального закона.

Особое место в административно-правовом регулировании профилактики правонарушений несовершеннолетних занимают документы стратегического планирования в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних на региональном и муниципальном уровне.

Отдельного внимания заслуживает документ долгосрочного стратегического планирования на 2019-2025 годы в сфере профилактики правонарушений, действующий на территории Тюменской области: Постановление Правительства Тюменской области от 21.12.2018 «Об утверждении государственной программы Тюменской области «Профилактика правонарушений»<sup>9</sup>. Ответственным лицом за исполнение программы является Управление Министерства Внутренних Дел по Тюменской области.

Программа профилактики правонарушений разделена на две подпрограммы:

- 1) по профилактике правонарушений, проявление терроризма и усилению борьбы с преступностью;
- 2) по развитию и совершенствованию АПК «Безопасный город».

Стоит отметить, что в программе большое внимание уделено плановым мероприятиям по профилактике правонарушений несовершеннолетних. Например: в рамках программы запланирована организация работы по выявлению, разобщению или позитивной переориентации групп несовершеннолетних антиобщественной направленности. Также обратим внимание на то, что в качестве целевых и дополнительных показателей эффективности программы обозначены количественные показатели, связанные с результатами профилактики правонарушений несовершеннолетних, среди

---

<sup>9</sup> Об утверждении государственной программы Тюменской области «Профилактика правонарушений»: Постановление Правительства Тюменской области от 21.12.2018 по сост. на 29.12.2021// [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант»

прочих показателей (например: количество преступлений, совершенных несовершеннолетними в возрасте 14-17 лет).

На муниципальном уровне, на примере города Тюмени, одним из важнейших нормативно-правовых источников является документ стратегического планирования в сфере профилактики правонарушений в городе Тюмени: Распоряжение Администрации города Тюмени от 16.11.2020 № 230-рк «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории города Тюмени на 2021-2026 годы»<sup>10</sup>, который мы детально проанализировали и разработали рекомендации по совершенствованию стратегического планирования профилактики правонарушений в муниципальных образованиях (на примере г. Тюмени) .

Программа направлена как на профилактику правонарушений в целом, в том числе на профилактику девиантного поведения несовершеннолетних, так и на профилактику терроризма и экстремизма на территории г. Тюмени.

Среди задач программы представлены следующие:

- 1) развивать систему мер, направленных на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних;
- 2) развивать систему мер, направленных на охрану общественного порядка на территории г. Тюмени;
- 3) обеспечить информированность населения г. Тюмени в сфере профилактики правонарушений;
- 4) развивать систему мер, направленных на профилактику терроризма и экстремизма на территории г. Тюмени

Задачи программы поставлены в общих чертах, на наш взгляд, необходимо сформулировать более детальные проблемы и задачи. Заслуживает внимание то, что развитие мер профилактики правонарушений несовершеннолетних поставлено в качестве одной из задач программы, что говорит о повышенном

---

<sup>10</sup> Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории города Тюмени на 2021-2026 годы»: Распоряжение Администрации города Тюмени от 16.11.2020 № 230-рк по сост. на 15.11.2021 // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт]

внимании к проблеме профилактики правонарушений несовершеннолетних на территории г. Тюмени.

Результативность реализации программы будет оцениваться по следующим показателям: количеству мероприятий по правовому воспитанию, профилактике правонарушений среди несовершеннолетних; количеству раскрытых преступлений совершенных в общественных местах города Тюмени, выявленных с помощью систем видеонаблюдения АПК «Безопасный город»; количеству информационной продукции, направленной на профилактику правонарушений; количеству мероприятий, направленных на профилактику экстремизму количеству оперативно-профилактических мероприятий с участием членов народных дружин города Тюмени, участвующих в охране общественного порядка; количеству мероприятий, направленных на профилактику терроризма. При этом учитываются только те мероприятия, которые были организованы Администрацией г. Тюмени, и та информационная продукция, которая была распространена Администрацией г. Тюмени с помощью СМИ и иных форм распространения информации.

На наш взгляд, следует расширить количество показателей по каждой из задач, а также сделать акцент не на количестве, а на качестве проведенных мероприятий. Вследствие субъективности понятия «качество», необходимо также разработать критерии оценки качества мероприятий. Кроме этого, очень важно и необходимо в качестве показателей эффективности реализации программы, в совокупности с оценкой качества и количества мероприятий, рассматривать различные показатели преступности и административных правонарушений, динамику уровня преступности и административных правонарушений.

Сводный план мероприятий по профилактике правонарушений на территории г. Тюмени на 2021 год находится в отдельном документе «План работы координационного совета по профилактике правонарушений на 2021

год»<sup>11</sup>, опубликованном в рубрике «профилактика правонарушений» на официальном сайте Администрации города Тюмени

В тексте же самой муниципальной программы имеются только отсылки к планам мероприятий, где принимают участие участники муниципальной программы. Перечислим эти мероприятия:

- 1) мероприятия комплексного межведомственного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и охраняемых законом интересов в городе Тюмени;
- 2) перечень мероприятий Администрации города Тюмени, направленных на профилактику терроризма на территории города
- 3) мероприятия Администрации города Тюмени в рамках реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы;
- 4) мероприятия Администрации города Тюмени по реализации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года;
- 5) мероприятия, направленные на обеспечение функционирования систем видеонаблюдения АПК «Безопасный город».

Для большей эффективности реализации программы и эффективной координации усилий субъектов профилактики правонарушений также неплохо было бы разработать единый комплексный долгосрочный межведомственный план мероприятий, где был бы представлен список конкретных мероприятий, запланированных на соответствующий период в рамках муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории города Тюмени на 2021–2026 годы».

Руководитель муниципальной программы обозначен следующий: департамент безопасности жизнедеятельности Администрации города Тюмени. Участниками муниципальной программы являются: департамент образования Администрации города Тюмени, департамент культуры Администрации города

---

<sup>11</sup> Официальный портал администрации города Тюмени [сайт]. – URL: <http://www.tyumen-city.ru>

Тюмени, департамент по спорту и молодежной политике Администрации города Тюмени, МКУ «Комитет по информатизации города Тюмени», сектор по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Тюмени. К реализации программы также могут привлекаться поставщики (подрядчики и исполнители).

В планах мероприятий, к которым есть отсылки в тексте муниципальной программы, указаны и другие участники, которые не упомянуты в участниках муниципальной программы. Например, так в нормативно-правовом документе «Комплексный межведомственный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и охраняемых законом интересов в городе Тюмени на 2021 год» в списке участников указан комитет по здравоохранению Администрации города Тюмени<sup>12</sup>. Возникает вполне резонный вопрос, почему комитет по здравоохранению Администрации города Тюмени не включен в список участников муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории города Тюмени на 2021–2026 годы». Таким образом, было бы уместно расширить список участников муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории города Тюмени на 2021–2026 годы».

Из плана-графика реализации муниципальной программы на 2021 год<sup>13</sup> следует, что все мероприятия, проводимые в рамках программы, подразделяются на мероприятия, реализуемые в рамках расходов на руководство и управление в сфере установленных функций, и мероприятия, требующие финансирование, в том числе капитального характера.

---

<sup>12</sup>Там же.

<sup>13</sup> Об утверждении Планов-графиков реализации муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории города Тюмени на 2021-2026 годы» на 2021 год: Приказ департамента безопасности жизнедеятельности Администрации города Тюмени от 17.12.2020 № 44-ОД // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт]

Как полагает Р.В. Жубрин, Д.Ю.Н., для региональных и муниципальных стратегических программ характерно недостаточное финансирование<sup>14</sup>. Мы полностью согласны с его мнением. Действительно, существуют определенные проблемы в финансировании рассматриваемой нами муниципальной программы, действующей на территории г. Тюмени.

Так, предполагаемый бюджет программы — 449 149 тыс. рублей<sup>15</sup>. На 2021 год финансирование программы утверждено в бюджете города Тюмени — 74 823 тыс. рублей, что составляет всего 0, 23 % от общей суммы расходов бюджета<sup>16</sup>. На 2022 год объем финансирования программы незначительно был увеличен и составил — 105 576 тыс. рублей, что составляет 0, 26 % от общей суммы расходов бюджета<sup>17</sup>. При этом софинансирование из средств бюджета Тюменской области не предусмотрено. Несомненно, следует увеличить объем финансирования программы в процентном соотношении к общей сумме расходов бюджета и расширить круг источников финансирования, учитывая бесспорную актуальность проблемы профилактики правонарушений, в том числе профилактики экстремизма и терроризма.

Кроме того, участники Круглого Стола Совета Федерации, который прошел 12 марта 2020 года, отметили необходимость «обеспечить большую взаимную согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования, разрабатываемых на региональном и муниципальном уровнях»<sup>18</sup>. Действительно, мы не можем отрицать существование данной проблемы. Так,

---

<sup>14</sup> Жубрин Р.В. Организация предупреждения преступлений в современных условиях//Мониторинг правоприменения. 2016. № 1(18). С. 21.

<sup>15</sup> Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории города Тюмени на 2021-2026 годы»: Распоряжение Администрации города Тюмени от 16.11.2020 № 230-рк по сост. на 15.11.2021

<sup>16</sup> О бюджете города Тюмени на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов: Решение Тюменской городской Думы от 26.11.2020 № 286 по сост. на 25.11.2021// [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт]

<sup>17</sup> О бюджете города Тюмени на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов: Решение Тюменской городской Думы от 25.11.2021 №427 по сост. на 28.04.2022 // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт]

<sup>18</sup> Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [сайт]. – URL: <http://council.gov.ru/>

говоря о программах профилактики правонарушений на региональном уровне в Тюменской области и на муниципальном уровне в г. Тюмени, мы можем сделать следующий вывод: эти документы не согласованы и не сбалансированы по целям, приоритетам, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам, срокам реализации, что, как отмечают участники круглого стола, «затрудняет достижение в установленные сроки целей и ожидаемых результатов» муниципальной программы. Таким образом, необходимо обеспечить большую согласованность стратегических документов.

Семенов С. А. и Филатова О.В. в своей статье предлагают «системный подход к стратегическому целеполаганию на всех уровнях управления (федеральном, региональном и муниципальном)» как одно из направлений совершенствования стратегического планирования. Они считают, что «системность целей должна выражаться не только в их согласованности, но и во взаимном обеспечении достижения целей каждого уровня»<sup>19</sup>.

Примером локальных нормативно-правовых актов в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних являются нормативно-правовые документы МАОУ гимназии №16 г. Тюмени<sup>20</sup>, опубликованные на официальном сайте гимназии в разделе «профилактика правонарушений», а именно:

- 1) План совместной работы с ПДН ОП №5 УМВД России по г. Тюмени на 2021-2022 учебный год;
- 2) План совместных мероприятий МАОУ гимназии № 16 города Тюмени и инспектора по охране детства АУ СОН ТО «РСРНЦ «Семья» на 2021-2022 учебный год;
- 3) План совместной работы МАОУ гимназии № 16 с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Управы Ленинского Административного округа г. Тюмени на 2021-2022 учебный год.

---

<sup>19</sup> Семенов С.А., Филатова О.В. О направлениях совершенствования механизмов стратегического планирования и мониторинга развития территорий // Управленческое консультирование. 2017.№5. С.99.

<sup>20</sup> Официальный сайт Гимназии №16 города Тюмени [сайт]. – URL: <https://gim16tmn.edusite.ru>

Все вышеперечисленные нормативно-правовые документы гимназии № 16 направлены на снижение правонарушений несовершеннолетних обучающихся, на развитие и формирование у обучающихся качеств личности человека культуры, на формирование законопослушных граждан Российской Федерации, на создание благоприятной среды для формирования социально-адаптивной личности.

В качестве поставленных задач планов можно выделить профилактику правонарушений в подростковой среде, привлечение родителей к воспитанию детей, правовую пропаганду среди обучающихся, помощь в самоопределении и самореализации учащихся школы.

В планах подробно расписаны запланированные мероприятия в сфере профилактики правонарушений на учебный год, сроки их проведения и исполнители. Все мероприятия разделены на следующие категории: мероприятия по работе с обучающимися, мероприятия по работе с родителями, мероприятия по работе с педагогическим коллективом, информационная работа.

### 1.3. ПОНЯТИЕ, СОДЕРЖАНИЕ И ВИДЫ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

В федеральном законе «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» правонарушение определяется как противоправное деяние (действие, бездействие), влекущее уголовную или административную ответственность. Под данный федеральный закон подпадают два вида правонарушений: преступление и административное правонарушение<sup>21</sup>.

Что касается федерального закона, регулирующего профилактику правонарушений несовершеннолетних, там определение понятия «правонарушение» не приводится.

---

<sup>21</sup> Ст.2. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон № 182-ФЗ: от 23.06.2016 г.

По статистическим данным Федеральной службы государственной статистики<sup>22</sup>, количество выявленных несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения в 2021 году, составило: на территории Российской Федерации — 198 900 правонарушений; на территории Тюменской области (с учетом автономных округов(в дальнейшем мы будем использовать в тексте графическое сокращение: а/о)) — 3 645 правонарушений; на территории Тюменской области (без учета а/о) — 1 831 правонарушений.

Наиболее часто встречающиеся административные правонарушения несовершеннолетних<sup>23</sup>:

1. Потребление алкогольной продукции в запрещенных местах в общественных местах;
2. Появление в общественных местах в состоянии опьянения;
3. Мелкое хулиганство;
4. Мелкое хищение;
5. Управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством;
6. Уничтожение или повреждение чужого имущества.

Для того чтобы проследить какие преступления по степени тяжести чаще всего совершаются несовершеннолетними, обратимся к статистическим данным. Согласно данным<sup>24</sup>, опубликованным на портале правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ, в период с января по декабрь 2021 года:

- 1) Предварительно расследовано особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии: на территории РФ — 1841 преступлений; на территории Тюменской области (с учетом а/о) — 58

---

<sup>22</sup> Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [сайт]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/>

<sup>23</sup> Официальный сайт Министерства Внутренних Дел Российской Федерации[сайт]. – URL: <https://мвд.рф/>

<sup>24</sup> Публичный портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации [сайт]. – URL: <http://crimestat.ru/>

преступлений; на территории Тюменской области (без учета а/о) — 22 преступления;

2) Предварительно расследовано тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии: на территории РФ — 7214 преступлений; на территории Тюменской области (без учета а/о) — 95 преступлений; на территории Тюменской области (с учетом а/о) — 146 преступлений; на территории Тюменской области (без учета а/о) — 95 преступлений;

3) Предварительно расследовано преступлений средней тяжести, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии: на территории РФ — 14 913 преступлений; на территории Тюменской области (с учетом а/о) — 314 преступлений; на территории Тюменской области (без учета а/о) — 172 преступления;

4) Предварительно расследовано преступлений небольшой тяжести, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии: на территории РФ — 7 897 преступлений; на территории Тюменской области (с учетом а/о) — 242 преступлений; на территории Тюменской области (без учета а/о) — 144 преступления.

Несмотря на то, что количество особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии, невелико по сравнению с остальными видами правонарушений, совершение особо тяжких преступлений несовершеннолетними представляет большую проблему для общества. Так, Президент России В.В. Путин на расширенном заседании коллегии МВД России 2022 года<sup>25</sup> обратил особое внимание на проблему вооруженных нападений в учебных заведениях, а также на проблемы вовлечения несовершеннолетних в незаконный оборот наркотиков и в экстремистские акции.

Несовершеннолетние правонарушители совершают разнообразные по составу общеуголовные преступления, вместе с тем, несмотря на разнообразие

---

<sup>25</sup> <http://www.kremlin.ru/>

объектов данных преступлений, их объективной и субъективной сторон, возможно выделение ряда общих черт, присущих преступлениям, совершаемым несовершеннолетними.

Субъектами совершения общеуголовных преступлений часто бывают несовершеннолетние, воспитывающиеся в неполных либо неблагополучных семьях, состоящие на учете в инспекции по делам несовершеннолетних за появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения, мелкое хулиганство и другие административные нарушения<sup>26</sup>.

А.А. Беженцев, К.Ю.Н, считает, что первоисточник девиантного поведения необходимо искать в начале жизненного пути несовершеннолетнего правонарушителя, когда происходит становление его как личности и формируется его положение в социуме.

Мы согласны с мнением ученого, что именно ненадлежащее исполнение родителями несовершеннолетних конституционных обязанностей по их содержанию, обучению и воспитанию становится причиной девиантного поведения несовершеннолетних. Он подчеркивает, что большинство несовершеннолетних правонарушителей воспитываются в неблагополучных семьях, где чаще всего отмечается жестокое обращение с ними.

Другой видный специалист, А.А. Бессонов, Д.Ю.Н., справедливо отмечает, что обстоятельства формирования у несовершеннолетнего решимости совершить правонарушение под воздействием внешних факторов имеют особое криминалистическое значение в структуре правонарушения несовершеннолетнего.

По мнению ученого, это могут быть следующие факторы:

- 1) неразоблаченность ранее совершённого им правонарушения;
- 2) неформальное объединение сверстников, в которое несовершеннолетний вовлечён в силу тех либо иных жизненных обстоятельств;

---

<sup>26</sup> Ищенко Е.П., Топорков А.А. Криминалистика: Учебник. 2-е издание. М.: Юридическая фирма "КОНТРАКТ", ИНФРА-М, 2010. С. 747.

3) оказанное влияние старших по возрасту лиц, прежде всего совершеннолетних лиц<sup>27</sup>.

Последние две группы внешних факторов имеют тесную взаимосвязь с обстановкой совершения несовершеннолетним правонарушения. Например: место и время совершения правонарушений в большей части определяется обстоятельствами времяпровождения несовершеннолетнего и его круга общения<sup>28</sup>.

Так, большинство регистрирующихся преступлений несовершеннолетних совершается во второй половине дня или в ночное время. Это связано с тем, что в первую половину дня большинство несовершеннолетних проводят время в учебных заведениях, на работе либо «отдыхают после ночных походов». Что касается места совершения правонарушения, интересен тот факт, что большая часть преступлений несовершеннолетних совершается непосредственно в месте проживания, учебы либо работы или в прилегающих районах, о чем свидетельствуют материалы следственной и судебной практики<sup>29</sup>.

Все вышеперечисленные внешние факторы, воздействующие на подростка, также могут обуславливать формирование определенных признаков способа и почерка совершения несовершеннолетним лицом правонарушения<sup>30</sup>.

Правонарушения, совершаемые несовершеннолетними, в основном, носят ситуационный характер и обусловлены конкретными обстоятельствами, что часто влияет на выбор орудия совершения правонарушения: это, как правило, подручные предметы (камни, стеклянные бутылки, ключи от квартиры, складные ножи и т.д.). Кроме того, после совершения преступления несовершеннолетние правонарушители стремятся как можно скорее уйти с места

---

<sup>27</sup> Бессонов А.А. Особенности криминалистической характеристики преступлений, совершённых несовершеннолетними// Научные исследования: от теории к практике 2016. №3(9). С. 323.

<sup>28</sup> Там же, С. 324.

<sup>29</sup> Ищенко Е.П., Топорков А.А. Криминалистика, С. 747.

<sup>30</sup> Подольный Н.А. Теоретические и практические основы раскрытия и расследования преступлений, совершённых молодёжными организованными группировками: Дис. ... д-ра юрид. наук / Н.А. Подольный. М., 2007. С. 16.

совершения преступления, поэтому они мало заботятся о сокрытии следов преступления<sup>31</sup>.

Стремление несовершеннолетних правонарушителей к самоутверждению и самовыражению в группе, в которой они состоят, в совокупности с их ограниченными возможностями могут специфично, по-своему выразиться в конкретном преступлении. Например: при совершении преступлений против личности нередко наблюдается немотивированная агрессия бессмысленная жестокость, нанесение жертве множества телесных повреждений. При совершении других категорий преступлений могут присутствовать элементы показной смелости, демонстративности<sup>32</sup>.

Также существует точка зрения, которая объясняет излишнюю жестокость немного по-другому: агрессивное поведение несовершеннолетних часто находится «в обратной пропорциональной зависимости от собственного страха перед силой своих противников» и, часто бывает, что они совершают чересчур агрессивные действия не потому, что он особенно смел, а потому что не в состоянии адекватно оценить степень опасности своих действий. Жестокость в поведении связывается с демонстрацией насилия в СМИ, кинофильмах, видеороликах, как нормы общественной жизни<sup>33</sup>.

Объекты, не обладающие значительной материальной ценностью, зачастую становятся предметом посягательства при совершении имущественных преступлений несовершеннолетними. Это, например, бижутерия, предметы одежды, обувь и т.д.<sup>34</sup>.

Кроме того, неформальная криминогенная группа, в которую входит несовершеннолетний, или взрослые лица, имеющие на него влияние, могут создавать условия, способствующие и обуславливающие совершение им преступления. Например: формировать антиобщественные установки,

---

<sup>31</sup> Ищенко Е.П., Топорков А.А. Криминалистика, С. 745-746.

<sup>32</sup> Там же, С. 746.

<sup>33</sup> Криминология: Учебник для вузов / под ред. проф. В.Д. Малкова — 27е изд., перераб. и доп. — М.: ЗАО «Юстицинформ», 2011. С.357

<sup>34</sup> Ищенко Е.П., Топорков А.А. Криминалистика, С. 747.

провоцировать конфликт с потерпевшим, вовлекать в употребление алкогольной продукции либо наркотических и психотропных веществ и т. п.<sup>35</sup>.

#### ВЫВОДЫ ПО ГЛАВЕ:

В нормативно-правовых источниках предлагается только открытая формулировка понятия «профилактика правонарушений несовершеннолетних», что способствует разночтению закона. Предлагаем вам наше авторское определение профилактики правонарушений несовершеннолетних. Профилактика правонарушений несовершеннолетних – это комплекс взаимосвязанных мер социального, экономического, правового, организационного, идеологического, информационного, медицинского и психолого-педагогического характера, направленных на выявление и устранение причин и условий совершения правонарушений несовершеннолетними, а также для оказания воспитательного эффекта на несовершеннолетних в целях предупреждения совершения правонарушений. Профилактическая работа осуществляется по общей и индивидуальной профилактике правонарушений несовершеннолетних.

Правовая основа профилактики правонарушений несовершеннолетних включает в себя как международные и федеральные нормативно-правовые документы, так и региональные, муниципальные, а также локальные нормативно-правовые акты. Необходимо обратить внимание на устранение дублирующих положений из федеральных законов в региональных законах. Особое значение имеют стратегические программы на федеральном, региональном и государственном уровне, которые должны быть согласованы по целям, приоритетам, задачам, мероприятиям, показателям, срокам для большей эффективности реализации.

Понятие «правонарушение» в законе объединяет понятия «административное правонарушение» и «преступление». Судя по официальным статистическим данным, наиболее распространенными административными

---

<sup>35</sup> Бессонов А.А. Особенности криминологической характеристики преступлений, С.324

правонарушениями несовершеннолетних являются употребление алкоголя в общественном месте, мелкие хищения, уничтожение и повреждение чужого имущества и т.д. Проанализировав статистические данные, опубликованные на портале правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ, за январь-декабрь 2021 года, можно сделать вывод о том, что в настоящее время, без учета латентной преступности, чаще всего несовершеннолетние совершают преступления средней тяжести, либо являются их соучастниками. Говоря об обстоятельствах совершения правонарушений несовершеннолетними, следует отметить, что окружающая его социальная среда непосредственно влияет на поведение несовершеннолетнего.

## ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

### 2.1. СИСТЕМА И СТРУКТУРА СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Под системой профилактики правонарушений понимается «совокупность субъектов профилактики правонарушений, лиц, участвующих в профилактике правонарушений, и принимаемых ими мер профилактики правонарушений, а также основ координации деятельности и мониторинга в сфере профилактики правонарушений»<sup>36</sup>.

Субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних являются следующие органы и учреждения:

- 1) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- 2) органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования;
- 3) органы внутренних дел;
- 4) федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования;
- 5) учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции);
- 6) органы управления здравоохранением;
- 7) органы по делам молодежи;
- 8) органы службы занятости;
- 9) органы опеки и попечительства;
- 10) органы управления социальной защитой населения<sup>37</sup>.

---

<sup>36</sup> Ст. 2. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон № 182-ФЗ: от 23.06.2016 г.

<sup>37</sup> Ст. 4. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон № 120-ФЗ: от 24 июня 1999 г.: по состоянию на 24.04.2020

Кроме того, в деятельности по профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних могут участвовать следующие лица: Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка и Уполномоченный по правам ребенка в субъектах РФ<sup>38</sup>.

Субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Тюменской области являются:

1) УМВД по Тюменской области, а именно: Управление организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, Управление организации охраны общественного порядка и взаимодействия с органами исполнительной власти, Центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, территориальные подразделения по делам несовершеннолетних отделов полиции УМВД России по Тюменской области.

2) УФСИН по Тюменской области (отделение воспитательной и социальной работы с осужденными, психологическая служба, отдел трудовой адаптации осужденных); уголовно-исполнительные инспекции; следственные изоляторы; Тюменская воспитательная колония.

3) Департамент социального развития Тюменской области (Управление по вопросам семьи и детства, отдел опеки и попечительства, отдел по работе с семьей и детьми по профилактике семейного неблагополучия, сектор профилактических программ, отдел обеспечения государственной защиты несовершеннолетних, сектор организации отдыха и оздоровления); территориальные управления социальной защиты населения; территориальные подразделения органа опеки, попечительства и охраны прав детства; учреждения социального обслуживания населения (например: Автономное учреждение социального обслуживания населения Тюменской области и дополнительного

---

<sup>38</sup> Ст.5 Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ по сост. на 30.04.2021 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант»

профессионального образования «Региональный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Семья»);

4) Департамент труда и занятости населения Тюменской области, подведомственные ему организации: территориальные государственные автономные учреждения центры занятости населения Тюменской области;

5) Департамент по общественным связям, коммуникациям и молодежной политике Тюменской области;

6) Департамент физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области, подведомственные ему учреждения (например: ГАУ ТО «Центр спортивной подготовки и проведения спортивных мероприятий»);

7) Департамент здравоохранения Тюменской области, подведомственные ему учреждения (например: ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер»);

8) Департамент образования и науки Тюменской области, подведомственные ему учреждения (например: Государственное автономное профессиональное образовательное учреждение Тюменской области «Тюменский колледж транспортных технологий и сервиса»);

9) Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Тюменской области. Комиссия координирует деятельность субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

10) муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (например: Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Управы Ленинского Административного округа г. Тюмени);

11) органы местного самоуправления, организации, подведомственные вышеуказанным органам (например: Сектор по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации города Тюмени);

## 2.2. ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Общая профилактика заключается в применении комплекса педагогических, социальных и правовых мер при работе с несовершеннолетними, направленных на формирование позитивного правового сознания, воспитание законопослушных граждан РФ, формирование у несовершеннолетних качеств личности человека культуры, формирование навыков адекватного социального общения.

Общая профилактика правонарушений направлена:

- 1) на повышение уровня правовой грамотности;
- 2) на развитие правосознания граждан;
- 3) на выявление и устранение причин, порождающих правонарушения;
- 4) на выявление условий, способствующих совершению правонарушений или облегчающих их совершение.

Главной особенностью общей профилактики правонарушений несовершеннолетних является то, что меры общей профилактики адресованы и распространяются на всех субъектов независимо от выбранного варианта поведения в обществе.

Рассмотрим направления общей профилактики правонарушений несовершеннолетних на примере МАОУ гимназии № 16 г. Тюмени (на учебный 2021-2022 год)<sup>39</sup>, как одного из субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений по Тюменской области:

- 1) правовое просвещение обучающихся, в том числе профилактика правонарушений;
- 2) просветительские мероприятия, направленные на повышение престижа семьи и семейных ценностей;

---

<sup>39</sup> <https://gim16tmn.edusite.ru>

- 3) организация и проведение мероприятий, направленных на формирование навыков здоровьесбережения и пропаганду здорового образа жизни;
- 4) формирование навыков бесконфликтного поведения, в том числе профилактики аутоагрессивного поведения;
- 5) организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику травматизма, безопасного поведения;
- 6) организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику проблем безопасности при использовании обучающимися сети Интернет;
- 7) организация и проведение социально-значимых мероприятий, в том числе патриотическое воспитание обучающихся
- 8) участие в мероприятиях Областного правового профилактического календаря Тюменской области;
- 9) Месячник безопасности в рамках социальной технологии «Убереги себя от насилия»;
- 10) организация профилактических мероприятий, направленных на формирование активной жизненной позиции у обучающихся, в том числе их профессиональной ориентации;
- 11) проведение просветительских мероприятий по недопущению проявлений терроризма и экстремизма в подростковой среде;
- 12) профилактические мероприятия в лагере дневного пребывания;
- 13) организация профилактических мероприятий для детей из малоимущих семей и их родителей;
- 14) выявление и учет несовершеннолетних, требующих повышенного педагогического внимания;
- 15) Проведение инструктажей, линеек, круглых столов, тематических классных часов по профилактике правонарушений;
- 16) оказание индивидуальных консультаций обучающимся гимназии и их родителям.

Часто к проведению тематических лекций в среднеобразовательных учреждениях привлекаются представители правоохранительных органов. Например, в рамках оперативно-профилактического мероприятия «Твой выбор» 19 апреля 2022 г. в МАОУ СОШ № 27 города Тюмени для старшеклассников была проведена лекция-беседа, посвященная противодействию экстремизму<sup>40</sup>. Лекцию проводили участковый инспектор ПДН городского отдела полиции (ОП) № 1 г. Тюмени и специалист центра по противодействию экстремизму УМВД России по Тюменской области. На интерактивной лекции представители правоохранительных органов объяснили разницу между понятиями «экстремизм», «радикализм» и терроризм», рассказали, где можно найти в сети интернет официальный список материалов, признанных экстремистскими, список экстремистских организаций, рассмотрели какие правовые последствия наступают при совершении преступлений экстремистского и террористического характера, при пропаганде данных явлений, показали учебные видеоролики воспитательного характера, ответили на возникшие у старшеклассников вопросы.

Кроме того, общая профилактическая работа с привлечением представителей правоохранительных органов в общеобразовательных организациях проводится не только с несовершеннолетними, но и с их законными представителями. Так 21 апреля 2022 в вышеупомянутой городской школе № 27 в рамках реализации муниципальной программы «Профилактика наркомании на территории города Тюмени на 2021-2026 годы» было проведено родительское собрание у 7-х классов со старшим инспектором ПДН ОП № 1, посвященное противодействию потребления наркотических, никотиносодержащих, курительных и иных психоактивных веществ несовершеннолетними. Инспектор напомнила родителям несовершеннолетних

---

<sup>40</sup> Официальный сайт Управление МВД России по Тюменской области [сайт]. – URL: <https://72.мвд.рф/>

об административной ответственности за употребление алкогольных напитков<sup>41</sup>.

МАОУ СОШ № 92 города Тюмени привлекает к проведению тематических мероприятий в школе и другие субъекты системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, а именно: специалистов отдела общей профилактики МАУ ДО «ЦВР «Дзержинец», инспекторов по охране детства АУ СОН ТО и ДПО «РСРЦН «Семья», представителей ГБУЗ ТО «Областной наркологический диспансер, специалистов ГАУ ТО «Областной центр профилактики и реабилитации и т.д.<sup>42</sup>.

Большой интерес вызывает такая форма общей профилактики правонарушений несовершеннолетних как оформление информационных стендов по профилактике правонарушений учащихся и чрезвычайных происшествий в среднеобразовательных учебных заведениях. Обратим внимание на стенд, находящийся около кабинета социального педагога и психолога в первом корпусе школы № 27 города Тюмени, который является образцом для подражания (см. приложение 1). Во-первых, наличие иллюстративного ряда и использование разного шрифта, разного цвета надписей сразу привлекает внимание к стенду, возникает желание рассмотреть стенд, прочитать информацию со стенда. Во-вторых, информация на стенде весьма разнообразна и актуальна: затронута тема обеспечения безопасности нахождения в интернете, помещена полезная информация о вреде курения, о видах проступков, о возрасте наступления административной и уголовной ответственности, об ответственности за совершение краж и т.д. В-третьих, на стенде указан номер телефона доверия, чтобы дети могли знать, куда они могут анонимно обратиться по поводу беспокоящей их проблемы или сложившейся ситуации, если они не готовы поделиться информацией открыто с педагогом или школьным психологом. По нашему мнению, такая форма общей профилактики очень эффективна.

---

<sup>41</sup>Официальный сайт МАОУ СОШ № 27 [сайт]. – URL: <https://school27-tmn.ru/>

<sup>42</sup>Официальный сайт МАОУ СОШ № 92 [сайт]. – URL: <https://school92-tmn.ru/>

Вне всяких сомнений, общая профилактическая работа активно и эффективно проводится в образовательных организациях начального и среднего общего образования при непосредственном участии представителей правоохранительных органов, однако на уровне дошкольных образовательных учреждений работа не так хорошо организована.

На наш взгляд, помимо мероприятий общекультурной, патриотической и спортивной направленности, необходимо проводить профилактическую работу в дошкольных учреждениях при участии инспекторов по делам несовершеннолетних (ПДН) в виде интерактивных лекций, тематических мероприятий, так как на этом этапе уже начинает формироваться личность ребенка, формируются представления о том, что хорошо, а что плохо, ребенок начинает для себя определять, что можно делать, а что нельзя, как следует поступать, а как не следует. В особенности, профилактика правонарушений в дошкольном учреждении приобретает особую актуальность в связи с тем фактом, что зачастую родители в силу занятости либо своих вредных привычек не уделяют ребенку достаточное время, а иногда даже оказывают на ребенка дурное влияние, что сказывается на его поведении и воспитании.

Кроме того, говоря об актуальности общей профилактической работы в дошкольных образовательных учреждениях при участии инспекторов ПДН, также следует отметить, что именно на ребенка дошкольного возраста легче повлиять, изменить его дурные привычки и склонности, перевоспитать. Несомненно, чем старше ребенок, тем сложнее повлиять на него, изменить его ценностные ориентиры и установки, его поведение и его склонности.

Подразделением по делам несовершеннолетних ОП № 1 была проделана большая работа по предупреждению правонарушений со стороны деструктивных молодежных объединений антиобщественной направленности на территории обслуживания (показатели за период с 1 января по 1 мая 2022 года) : количество материалов, рассмотренных сотрудниками ПДН о фактах распространения запрещенной, «опасной» информации в сети Интернет с участием несовершеннолетних – 47, количество рассмотренных заявлений и

сообщений о происшествиях криминального характера в образовательных организациях (школы, учреждения среднего профессионального образования) – 75, в том числе по фактам подготовки, либо нападения на учащихся и педагогов – 1, проведено специализированных рейдов по выявлению мест концентрации подростков, причисляющих себя к неформальным молодежным объединениям – 8, проведено мероприятий среди несовершеннолетних об ответственности за участие в экстремисткой деятельности, в незаконном распространении психотропных веществ, а также о правилах безопасного поведения в сети Интернет – 39, проведено мероприятий с родителями о способах защиты несовершеннолетних в информационном пространстве, по предупреждению вовлечения их в противоправную деятельность с использованием сети Интернет – 8.

### 2.3. ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ С НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ С ДЕВИАНТНЫМ ПОВЕДЕНИЕМ.

Одной из первых научных социологических концепций девиантного поведения была теория аномии Эмиля Дюркгейма в его работах «О разделении общественного труда» (1893)<sup>43</sup> и «Самоубийство: Социологический этюд» (1897)<sup>44</sup>. Согласно теории аномии, «аномия» – это состояние социальной дезорганизации в обществе, возникающее во время радикальных социальных перемен и кризисов. В научном мире французского ученого принято считать родоначальником социологии девиантности и социального контроля (девиантологии).

Хотя в ранних трудах отечественных социологов и криминологов (В.Н. Бехтерев, Н. П. Бруханский, М. Н. Гернет, А.Ф. Кони и др.)<sup>45</sup> содержалась

---

<sup>43</sup> Дюркгейм Э. О разделении общественного труда [перевод с французского А. Б. Гофмана]. Москва: Канон, 1996. 430 с.

<sup>44</sup> Дюркгейм Э. Самоубийство: Социологический этюд / Пер. с фр. с сокр.; Под. ред. В.А. Базарова. М.: Мысль, 1994. 399 с.

<sup>45</sup> Бехтерев, В. М. Коллективная рефлексология Петроград: Колос, 1921. 432 с.; Бруханский Н П Самоубийцы - Л, 1927; Гернет М Н Преступность за границей и в СССР. -М.1931; Он же. Моральная статистика (Уголовная статистика и статистика самоубийств). -М., 1922; Он же. К

информация о различных формах девиантного поведения, о формировании девиантологии в России было говорить еще рано: не было ни соответствующей терминологии, ни понятийного аппарата, ни осознания девиантности и социального контроля как предмета специальной отрасли социологических знаний.

Лишь в 1970-е гг. происходит процесс формирования девиантологии в отечественной науке. Различные формы девиаций исследовались в русле соответствующих дисциплин: криминологии, наркологии и др. Представители этого направления: Я.И. Гилинский, В.С. Афанасьев, А.Г. Здравомыслов, И.В. Маточкин, В.Н. Кудрявцев, А.А. Габиани, А.М. Яковлев<sup>46</sup> и др. Они изучали такие проблемы, как алкоголизм, наркомания, суициды, сексуальные отклонения, проституция и преступления в жизни советских граждан.

Считается, что именно Я.И. Гилинский впервые в России употребил термин «девиантное поведение» (1971)<sup>47</sup>, исследуя социологию девиантности в рамках науки криминологии. Д.Ю.Н. трактует девиантное поведение, как поступок, действие человека (группы лиц), не соответствующие официально установленным или же фактически сложившимся в данном обществе (культуре, субкультуре, группе) нормам и ожиданиям. При этом под «официально установленными» понимаются формальные, правовые нормы, а под фактически

---

статистике проституции // Статистическое обозрение. 1927. № 7; Кони А.Ф. Самоубийство в законе и жизни. М., 1923.

<sup>46</sup> Гилинский Я.И. Отклоняющееся поведение как социальное явление// Человек и общество. - Л.: ЛГУ, 1971. - Вып.8. - С. 113-118; Он же. Некоторые проблемы «отклоняющегося поведения» // Преступность и ее предупреждение. - Л.: ЛГУ, 1971. С. 95-100; Афанасьев В.С., Маточкин И.В. К вопросу о понятии антисоциального поведения // Вестник ЛГУ. - 1979. Вып. №3.; Здравомыслов А.Г. Методологические проблемы изучения девиантного поведения // Материалы социологического симпозиума. - Ереван, 1971. С. 6-9.; Габиани А.А. Наркотизм (Конкретно-социологическое исследование по материалам Грузинской ССР). - Тбилиси, 1977; Некоторые результаты социально-экономического исследования пьянства и алкоголизма (По материалам Грузинской ССР) /ред. А. Габиани. - Тбилиси, 1979; Кудрявцев В.Н. Социологические проблемы исследования антиобщественного поведения// Социологические исследования. 1974. №1; Яковлев А.М. Социальные условия и преступность: Программа Яковлев А. М. Преступность и социальная психология. М., 1971. комплексного криминологического исследования. М., 1979;

<sup>47</sup> Гилинский Я. И. «Отклоняющееся поведение» как социальное явление//Человек и общество. Л.: Изд-во ЛГУ, 1971. Вып. VIII. С. 113-118.

сложившимися – нормы морали, обычаи, традиции<sup>48</sup>. При этом он подчеркивает, что преступность является одной из форм девиантного поведения.

Таким образом, под категорию «несовершеннолетние с девиантным поведением» будут подпадать лица, которые либо уже совершили одно или несколько административных правонарушений и/или преступлений, либо лиц, находящихся в «группе риска» (например: при злоупотреблении алкоголя).

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними заключается в воспитательном воздействии на несовершеннолетних с девиантным поведением, оказании им помощи в позитивном изменении социальной микросреды, в которой они находятся, и их самих, с целью предотвращения совершения правонарушения впервые или рецидива правонарушения.

В законе закреплены основания проведения индивидуальной профилактической работы, например: постановление прокурора, приговор суда, заявление законных представителей несовершеннолетних об оказании им помощи и др.

Полный перечень оснований указан в ст. 6 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»<sup>49</sup>.

Гербеков И.И.<sup>50</sup> выделяет следующие особенности индивидуальной профилактики:

- 1) применяются не только общие, но и специальные меры воздействия, выбор которых зависит от конкретных обстоятельств;
- 2) индивидуальная профилактика применяется обычно силами одного ведомства;

---

<sup>48</sup> Гишинский Я. И. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других "отклонений" СПб. 2007. С.6.

<sup>49</sup> Ст.6 Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон № 120-ФЗ: от 24.06.1999 г.: по сост. на 24.04.2020.

<sup>50</sup> Гербеков И.И. Понятия и виды профилактики правонарушений//Юридическая наука и правоохранительных практика. №4(42). 2017. С. 99-105.

3) антиобщественный образ жизни выступает основанием применения специальных мер профилактического воздействия;

4) индивидуальная профилактика направлена на устранение конкретных негативных причин, условий совершения правонарушения, на изменение микросреды конкретного человека;

Мы предлагаем добавить также следующие особенности индивидуальной профилактики:

1) для проведения индивидуальной профилактической работы должны быть особые основания, перечисленные в законе;

2) длительность индивидуальной профилактической работы определяется в каждом случае индивидуально.

Направления индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними обучающимися с девиантным поведением на примере МАОУ гимназии № 16 (на учебный 2021-2022 год)<sup>51</sup>:

1) Организация и контроль за каникулярной занятостью обучающихся учетных категорий, содействие в трудоустройстве;

2) Сверка обучающихся состоящих на учете ПДН, ГОВ, ВШУ;

3) проведение профилактических бесед с обучающимися, состоящими на различных видах учета;

4) контроль за внеурочной занятостью обучающихся учетных категорий, содействие в устройстве в секции, кружки, клубы;

5) организация профилактических и профориентационных мероприятий для детей учетных категорий;

6) контроль и взаимодействие по организации дальнейшего обучения в вечерней школе, учреждениях НПО, СПО;

7) профилактическая акция-интенсив «Мой ресурс» для школьников «группы риска» и учетных категорий;

---

<sup>51</sup> <https://gim16tmn.edusite.ru>

- 8) организация и проведение групп полустационарной социальной реабилитации детей;
  - 9) сверка обучающихся учетной категории, выбывших из гимназии.
- Контроль за дальнейшим обучением.

Рассмотрим также некоторые интересные направления индивидуальной профилактики, которые были реализованы на территории г. Тюмени в 2020 году, согласно отчету Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации г. Тюмени<sup>52</sup>:

- 1) Городской проект «Наставник».

Суть проекта заключается в том, что за каждым несовершеннолетним, в отношении которого проводится индивидуальная профилактическая работа с обработкой в базе данных, закреплялся наставник, который утверждался Комиссией. При чем, наставником мог являться не только специалист учреждений профилактики правонарушений, но и представитель общественности. В социальной сети «ВКонтакте» была создана группа с одноименным названием «Ты не один» с целью привлечения наставников. Также, с этой же, с целью популяризации этого направления профилактики, проводились постоянные встречи с населением, публиковали информацию в СМИ. В рамках этого направления реализовались подпроекты «Инициатива» (совместное проведение досуга несовершеннолетнего с наставником, «Мастер-классы» (творческие и спортивные от организаторов пространств общения), «Друг в сети» (виртуальное взаимодействие несовершеннолетнего с наставником).

- 2) Проект «#Твое время».

Проект организовывался совместно с фитнесом клубом Athletic Gym. Помимо посещения различных досуговых мероприятий, психологических тренингов, тренировок с профессиональными тренерами, у несовершеннолетних была возможность также трудоустроиться на базе спортивного клуба.

---

<sup>52</sup> <https://www.tyumen-city.ru>

### 3) Марафон «МОСТ».

В рамках марафона были реализованы следующие подпроекты с привлечением общественных организаций и по совершенно разным направлениям: «Сам себе тренер», «Спортивный заряд», «Школа блогеров», «Школа безопасности», «Школа волонтера».

### 4) Проект «Ключ в новый мир».

Проект был реализован учреждениями культуры на базе Информационно-библиотечного центра для молодежи МАУК «ЦГБС» и был направлен на несовершеннолетних с асоциальным поведением в возрасте 12-15 лет. Проект был основан на методах библиотерапии, арт-терапии, кинотерапии, музыкотерапии и танце-двигательной терапии.

### 5) Проект «Содействие».

Проект был реализован ГАУ ТО «Областной центр профилактики и реабилитации» и направлен на комплексную реабилитацию несовершеннолетних с асоциальным поведением, в том числе связанном с употреблением психоактивных веществ.

Подростки получили всю необходимую помощь: медицинскую помощь, психолого-психотерапевтическую помощь, профилактическую помощь, педагогическую помощь, помощь по духовно-нравственному направлению, по воспитательно-досуговому направлению, и даже спортивно-туристическому направлению. Работа досуговых центров, позволяющих наиболее полно раскрыть потенциал и способности подростков, а также заинтересовать их в социально-активной деятельности, была организована на реабилитационных сменах.

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и их законными представителями, является одним из ключевых направлений в работе участкового инспектора ПДН. Инспектора ПДН участвуют в межведомственных рейдах, принимают участие в заседаниях Совета профилактики, проводимых в общеобразовательных учреждениях 1 раз в месяц, в некоторых учреждениях 1 раз в четверть, проводят профилактические беседы

с несовершеннолетними и их родителями (замещающими их лицами), оформляют протокола о привлечении к административной ответственности, осуществляют постоянный контроль по месту жительства и месту учебы детей, состоящих на учете ПДН.

На 1 мая 2022 года на учете в ПДН ОП № 1 г. Тюмени состоит 83 несовершеннолетних. Судимых всего – 8, из них: 3 – осужденных к условной мере наказания, 2 – осужденных к обязательным работам, 3 – к иным мерам наказания. Состоящих на учете за административные правонарушения, в том числе до достижения возраста административной ответственности – 15, из них: связанные с употреблением алкогольной продукции – 7, связанные с употреблением наркотических, психотропных, иных опасных психоактивных веществ – 1. Состоящие на учете за употребление алкогольной продукции – 13, за употребление наркотических веществ – 1. Совершивших иные антиобщественные действия (занятие проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц) – 15. Подозреваемых, обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых избрана мера пресечения, не связанная с заключением под стражу – 11. Состоящих на учете за совершение общественно-опасного деяния – 16. Освобожденных от уголовной ответственности – 4, из них: с применением мер воспитательного воздействия – 1, иные основания (примирение, судебный штраф, деятельное раскаяние, меры воспитательного воздействия) – 3.

На 1 мая 2022 года на учете ПДН ОП № 1 г. Тюмени состоят 3 группы несовершеннолетних, с антиобщественной направленностью, количество несовершеннолетних в них – 7 человек. Возраст участников данных групп – 11-17 лет. Участники групп по гендерному признаку: 1 девочка и 6 парней.

Сотрудниками ПДН ОП № 1 было составлено 25 административных протоколов на несовершеннолетних (в период с 1 января до 1 мая 2022 года), из них: по ст. 20.21 КоАП РФ – 3, ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ – 1, ст. 6.8, 6.9 КоАП РФ – 2, ст. 20.1 КоАП РФ – 1, ст. 6.1.1. КоАП РФ – 1, иные правонарушения – 17.

Кроме того, было выявлено 45 несовершеннолетних, совершивших административное правонарушение по ст. 6.1.1. КоАП РФ, но не достигших возраста административной ответственности. Этот показатель говорит о том, что, к сожалению, проблема буллинга остается актуальной для России.

Обратимся к диаграммам, составленным нами на основе информации, взятой из Журнала регистрации несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в подразделении по делам несовершеннолетних ОП № УМВД России по г. Тюмени.

Согласно диаграмме № 1 (приложение 2), 81% несовершеннолетних, состоящих на учете ПДН в ОП № УМВД России по г. Тюмени – лица мужского пола и лишь 19% – лица женского пола. Соответственно лица мужского пола более подвержены к проявлениям девиантного поведения.

Диаграмма № 2 (приложение 3) свидетельствует о том, что возраст несовершеннолетних, состоящих на учете ПДН в ОП № УМВД России по г. Тюмени, колеблется в районе от 7 до 17 лет. При чем старше ребенок, тем больше вероятность того, что он решится на совершение антиобщественного действия. На возраст 15-17 лет приходится пик проявлений девиантного поведения несовершеннолетних. Кроме того, многие из детей старшего возраста находятся на учете ПДН уже больше года, а некоторые и вовсе больше 3-4-х лет вследствие того, что на них уже сложно повлиять, у них уже сложился характер, сформирована своя картина мира, свои понятия и правила жизни и т.д. Вероятнее всего, в какой-то момент в более раннем их возрасте время воспитания было упущено. Именно поэтому необходимо пресекать все на корню и начинать общую профилактику правонарушений с несовершеннолетними еще в дошкольных учреждениях несмотря на то, что в этом возрасте гораздо меньшее количество детей по сравнению с детьми школьного возраста совершают девиантные поступки. Это необходимо для того, чтобы ребенок, будучи в более зрелом возрасте, даже не допускал мысли о противоправном поведении, чтобы ему воспитание не позволяло пойти на совершение противоправных действий,

чтобы он не создавал себе проблем в будущем при трудоустройстве, для его будущих детей и т.д.

Диаграмма № 3 (приложение 4) говорит о том, на каких основаниях были поставлены на учет ПДН отдела полиции № 1 УМВД России по г. Тюмени несовершеннолетние лица с девиантным поведением. Исчерпывающий перечень оснований постановки на учет содержится в Приказе МВД России от 15.10.2013 № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (п. 49-50). Чаще всего основаниями постановки на учет выступали противоправные действия несовершеннолетних, предусмотренные следующими пунктами инструкции: п. 49.1.6 (совершение общественно-опасного деяния до наступления возраста уголовной ответственности), п. 49.1.4 (совершение административного правонарушения (в том числе до наступления возраста административной ответственности), п. 49.1.6 (совершение иных антиобщественных действий), п. 49.1.2. (употребление алкогольных напитков), п. 49.1.8 (обвиняемые и подозреваемые в совершении преступлений). Вызывает тревогу, что на первом месте основания постановки на учет выступает совершение общественно-опасного деяния до наступления возраста уголовной ответственности — это довольно тревожная тенденция. Необходимо усилить общую профилактическую работу в области профилактики уголовных преступлений среди несовершеннолетних.

Подразделения по делам несовершеннолетних отделов полиции города Тюмени передают информацию в МАУ ДО «ЦВР «Дзержинец», а также, в некоторых случаях, в Центр Занятости населения г. Тюмени и Тюменского района о несовершеннолетних, состоящих на учете ПДН. Те, в свою очередь, занимаются организацией досуга и трудоустройством несовершеннолетних, состоящих на учете ПДН. На наш взгляд, организация досуга и трудоустройство является одной из эффективных мер профилактики правонарушений лиц, склонных к девиантному поведению.

В целях выявления раннего семейного неблагополучия инспекторами ПДН проводится работа в учебных заведениях, дошкольных учреждениях. Так, на 26.04.2022 на учете ПДН отдела полиции № 1 УМВД России по г. Тюмени, в подведомственности которого находится территория Восточного Округа, состоит 39 родителей (их замещающих), из них: осужденные с отсрочкой отбывания наказания по ст. 82 УК РФ – 3, употребляющих спиртные напитки – 28, употребляющих наркотические средства – 2. Количество детей, проживающих в данных семьях – 62 ребенка.

С родителями, состоящими на учете, проводится большая работа. Ежемесячно, а при необходимости еженедельно, проводятся профилактические беседы, организуется постоянный контроль за поведением таких родителей, за тем, чтобы у детей были необходимые условия для жизни: дети были чистые, обуты, одеты, накормлены, у них было место для сна и т.д., в случае выявления нарушений родителей привлекают к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ, а в случае наличия зависимостей у них – направляются на принудительное лечение. При отсутствии положительного результата в некоторых случаях таких родителей лишают родительских прав и отдают детей ближайшим родственникам либо в органы опеки. Но такие меры являются крайними, ребенка стараются оставить в семье и повлиять на родителей, чтобы те одумались, встали на истинный путь.

Такие родители ненадлежащим образом исполняют родительские обязанности по воспитанию, содержанию и обучению, защите интересов своих несовершеннолетних детей. У детей дошкольного возраста вследствие ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей могут появиться пробелы в воспитании, в формировании нормального образа семьи, адекватного поведения в социуме, у них могут возникать проблемы в общении со сверстниками. Если же говорить о детях младшего школьного возраста и старше, то следует отметить, что дети часто предоставлены сами себе, родители не являются авторитетом для них, между ними нарушены родительски-детские отношения. В таком случае, при отсутствии надлежащего воспитания и

профилактической работы, дети часто оказываются под влиянием лиц старшего возраста с девиантным поведением, попадают в плохие компании, связываются с криминалом, ведут антиобщественный образ жизни.

Количество административных протоколов составленных сотрудниками ПДН ОП № 1 (в период с 1 января до 1 мая 2022 года) на родителей или законных представителей – 111, из них: по ст. 20.22 КоАП РФ – 3, за употребление наркотических, либо психотропных веществ – 1, по ст. 5.35. КоАП РФ – 108.

Следует отметить, что если несовершеннолетний, совершивший административное правонарушение, но не подлежащий административной ответственности в силу возраста, то к административной ответственности привлекаются его законные представители по ст. 5.35. КоАП РФ.

Заседания Совета профилактики в общеобразовательных учреждениях является одной из форм индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их законными представителями. Помимо вышеупомянутого участкового инспектора ПДН, членами Совета профилактики являются директор учебного заведения, заместители директора, школьный психолог, социальный педагог. Иногда также принимают участие классные руководители, учителя-предметники, инспекторы по охране детства регионального социально-реабилитационного центра «Семья». На данных собраниях проводятся профилактические беседы с «проблемными» несовершеннолетними и их законными представителями по поводу неуважительных пропусков учебных занятий, неуспеваемости, многочисленных задолженностей, низкой мотивации к обучению, антиобщественного поведения несовершеннолетних. Кроме того, несовершеннолетнего с девиантным поведением в общеобразовательных учреждениях могут поставить на Внутришкольный учет, о чем информируют родителей и иных законных представителей на Совете профилактики.

На наш взгляд, заседания Совета профилактики с непосредственным участием несовершеннолетних и их законных представителей являются важной частью индивидуальной профилактической работы в общеобразовательном

учреждении. Проведение профилактических бесед с несовершеннолетними и их родителями (замещающими их), разбор конфликтных ситуаций оказывает положительное воздействие на поведение «проблемных» несовершеннолетних, способствуют активному включению родителей в процесс перевоспитания несовершеннолетних.

Особую роль в заседаниях Совета профилактики играет участковый инспектор ПДН. Авторитет представителя правоохранительных органов имеет влияние на несовершеннолетнего и его законных представителей, заставляет их задуматься о серьезности ситуации и о необходимости исправления поведения несовершеннолетнего. При этом, важно отметить, что инспектор информирует несовершеннолетних и их законных представителей о всех возможных правовых последствиях действий несовершеннолетнего, предостерегает несовершеннолетних от совершения правонарушений.

Учитывая бесспорную значимость такой профилактической формы работы, мы считаем, что такие заседания Совета Профилактики необходимо проводить чаще, хотя бы 2-3 раза в месяц, что однозначно будет способствовать улучшению обстановки в общеобразовательном учреждении, улучшению успеваемости учеников, сокращению количества совершения несовершеннолетними правонарушений и общественно опасных деяний.

#### ВЫВОДЫ ПО ГЛАВЕ:

В профилактике правонарушений несовершеннолетних задействован большой круг субъектов системы профилактики правонарушений: правоохранительные органы, органы опеки и попечительства, образовательные организации и т.д. Координацией деятельности субъектов системы профилактики правонарушений занимаются Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Особую роль в профилактике правонарушений несовершеннолетних играют участковые инспектора по делам несовершеннолетних. Общая профилактика организуется путем проведения тематических лекций и других мероприятий, приобщения несовершеннолетних

к культуре и спорту, усиления мотивации к обучению и самосовершенствованию и т.д. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними, склонными к девиантному поведению проводится в форме профилактических бесед в присутствии законных представителей, организация досуга и занятости несовершеннолетних, организация комплексной реабилитации несовершеннолетних и т.д. Необходимо усилить работу по профилактике преступлений несовершеннолетних, усилить профилактическую работу в дошкольных учреждениях с привлечением правоохранительных органов.

### ГЛАВА 3. СОВРЕМЕННЫЙ ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ.

#### 3.1. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

В рамках поиска новых методик и форм общей и специальной профилактики правонарушений несовершеннолетних большой интерес представляет опыт проведения такой работы в зарубежных странах.

В США в рамках учебной программы американских школ изучаются основы системы правосудия. Например: вызывает интерес форма проведения таких занятий в штате Аризона, а именно: в форме ролевой игры при участии реальных сотрудников полиции.<sup>53</sup>

На наш взгляд, такая форма проведения урока позволяет усвоить весь необходимый материал в интерактивной форме, что отвечает современным требованиям к образовательному процессу, а также способствует формированию уважительного и доверительного отношения к представителям правоохранительных органов. И в целом, изучение основ системы правосудия в школах полезно для подрастающего поколения.

В Лос-Анджелесе сотрудники полиции провели весьма провокационное мероприятие по индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, которые находятся в зоне риска по совершению противоправных поступков. Программа предполагала посещение исправительных колоний, центр по лечению несовершеннолетних наркоманов, морга, с целью психологического воздействия на несовершеннолетних<sup>54</sup>.

---

<sup>53</sup> Авдейко, А.Г., Москвин Г.К. Правовое обеспечение профилактики безнадзорности и правонарушений //Экономический вестник МВД России. 2009. № 9. С. 20.

<sup>54</sup> Гусейнов А.Б. Профилактика правонарушений несовершеннолетних за рубежом // Теория и практика общественного развития. 2010. № 3. С.187.

Данная весьма провокационная форма индивидуальной профилактики, проводимой сотрудниками правоохранительных органов, несомненно, вызывает интерес. Мы думаем, что такая форма профилактики могла бы вполне сосуществовать в российской практике. Однако, на наш взгляд наиболее уместно эту форму профилактики использовать не всегда, а только в крайние случаи, если другими мерами и средствами не удастся перевоспитать несовершеннолетнего и направить на путь истинный. Также, мы считаем, что такая форма индивидуальной профилактики может применяться только при работе с несовершеннолетними старшего школьного возраста, либо с учениками колледжа, так как несовершеннолетнему младшего школьного возраста можно нанести эмоциональную травму визитами в подобные учреждения. А вообще, как нам кажется правильным, решение о применении данной формы профилактики должно учитывать личность, характер и эмоциональный фон несовершеннолетнего.

Одной из наиболее известных программ, охватывающей работу полиции с детьми и молодежью в учебных заведениях среднего образования в США, стала программа, посвященная борьбе с наркотической зависимостью (D. A. R. E.).

Программа впервые была применена в учебных заведениях Лос-Анжелеса, после этого получила большую популярность и распространилась по всей стране, а также в некоторых других зарубежных странах. Программа ориентирована на школьников среднего возраста, поскольку считается, что именно на этот возраст проще повлиять и уберечь от употребления наркотиков. Сотрудники полиции по делам несовершеннолетних, после прохождения специального обучения, в течении 17 недель проводят в школах семинары с использованием интерактивных форм обучения.

На наш взгляд, ценность этой программы неоспорима. Действительно употребление алкоголя, наркотиков, иных запрещенных веществ в школах является большой проблемой, в том числе и для российской действительности. По нашему мнению, такие спецкурсы будут очень полезны для школьников, и мы могли бы, используя опыт США, создать свою аналогичную программу,

направленную на борьбу с наркоманией и злоупотреблением алкоголем, с учетом российской действительности<sup>55</sup>.

Другая известная программа, направленная на индивидуальную профилактики правонарушений несовершеннолетних в США Tribal Juvenile Detention and Reentry Green Demonstration Program («зеленая» демонстрационная программа по содержанию несовершеннолетних правонарушителей и их ресоциализации в племенах коренных жителей США) была разработана совместными усилиями Управления ювенальной юстиции и предотвращения правонарушений и общественных организаций.

В рамках этой программы, несовершеннолетние правонарушители занимаются общественно-полезными работами. Так, они обустривают садово-парковую зону, прилегающую к Центру временного пребывания молодежи в административном округе штата Миссисипи Перл-Ривер<sup>56</sup>.

Мы считаем, что такую подобную программу можно было бы использовать с учетом наших реалий. Несомненно, труд полезен для всех и по праву считается, что труд может перевоспитать человека. Даже в нашей государственной политике, труд в форме общественно-полезных работ, обязательных и принудительных работ используется как средство исправления преступника. В нашем случае общественно-полезные работы выступали бы как средство организации досуга несовершеннолетних с девиантным поведением. Например: можно было бы привлечь несовершеннолетних лиц, состоящих на внутришкольном учете, к высадке цветов или деревьев на территории школы, при условии, что высадка будет осуществляться совместно с педагогом или хотя бы под его присмотром. Возникает проблема: кто будет тем лицом, который будет осуществлять посадку цветов совместно с несовершеннолетним? Ведь как

---

<sup>55</sup> Занина Т.М., Бутова М.В. Зарубежный опыт организации профилактической работы в отношении несовершеннолетних правонарушителей // Общество и право. 2019. № 2(68). С. 98.

<sup>56</sup> Таланова Т. В., Морозова Н. С., Кузнецова Л. В. Программы профилактики девиантного поведения молодежи в США и Великобритании как средство противодействия экстремизму в образовательной среде // Казанский педагогический журнал. 2015. № 6-3. С. 87.

правило социальный педагог в школе только один и у него очень много дел. Если рассмотреть вопрос о расширении педагогического штата, то данная проблема бы отпала. Говоря о возрасте несовершеннолетних, как нам кажется, данная форма индивидуальной профилактики применима как к несовершеннолетним младшего школьного возраста, так и к ученикам средних и старших классов.

Рассмотрим другой интересный проект, относящийся к проведению общей профилактики в школе, который успешно реализуется в Великобритании. Это так называемая программа «Prevent» (предотвращать) антиэкстремистской направленности, проводимая сотрудниками полиции в школах. Особенно успешно программа была реализована в графстве Гемпшир. Одной из главных целей программы была профилактика любой расистской деятельности.

Курс программы проводят непосредственно сотрудники полиции с использованием учебных фильмов и других интерактивных форм обучения в рамках таких учебных предметов, как история, география, религиозное обучение, драматическое искусство.

Особенностью курса является то, что о проблемах экстремизма, терроризма и других формах насилия (например: насилие над животными) говорят открыто и подробно, поэтому этот курс рассчитан на учащихся постарше.

Также, сотрудники полиции, в рамках курса, поощряют стремление школьников к самоидентификации, так как согласно ряду последних исследований у экстремистов в Сирии полностью отсутствовала самоидентификация. Прежде всего, это происходит из-за расхождения семейных и традиционных ценностей общества, в котором они живут, и как следствие, им сложно принять объединение общества.

Как мы считаем, программа профилактики экстремизма «Prevent» была бы актуальна в нашей российской реальности. Действительно, проблема экстремизма является одной из серьезных в России. Очень часто именно несовершеннолетних втягивают в совершение преступлений экстремистского характера, особенно это проблема обострилась в условиях свободного доступа в

Интернет. Наша задача: не допустить распространение материалов экстремисткой направленности и предотвратить вовлечение подростков в организации экстремисткой направленности. Как мы уже упоминали ранее, сотрудники правоохранительных органов проводят мероприятия, посвященные противодействию экстремизму, однако на наш взгляд, единичных лекций недостаточно, чтобы справиться с этой острой проблемой. Ежегодное проведение программ профилактики экстремизма, состоящего из курса лекций, а также рассмотрение в рамках программы вопросов противодействия экстремизму с точки зрения истории, географии, права было бы было бы, на наш взгляд, эффективным решением.

Другая программа антитеррористической направленности, популярная в Великобритании «Act now» (Действуй сейчас), созданная полицией графства Ланкашира и графства Линкольншира, позволяет учащимся представить себя в роли сотрудника полиции в вымышленном террористическом акте. В рамках программы учащиеся составляют психологический портрет преступника, работают в поиске преступника и т.д.<sup>57</sup>.

Программа по профилактике терроризма «Act now» представляет интерес, но вряд ли мы бы могли эффективно ее реализовать в рамках наших реалий для российских школьников. В России как сложилось на практике классы переполнены и хромает дисциплина, а тема терроризма – очень серьезная, и если ее преподносить для наших школьников в форме игры, то вряд ли они отнесутся к этому серьезно. Если же рассмотреть вариант проведения мероприятия в малых группах в рамках урока иностранного языка, то данное мероприятие может быть эффективно.

Ювенальная система Великобритании представляет интерес для изучения. Там действуют специально созданные суды по делам несовершеннолетние, которые характеризуются некоторыми специфическими особенностями:

---

<sup>57</sup> Таланова Т. В., Морозова Н. С., Кузнецова Л. В. Программы профилактики девиантного поведения молодежи в США и Великобритании как средство противодействия экстремизму в образовательной среде // Казанский педагогический журнал. 2015. № 6-3. С. 88-89.

1) дела в отношении несовершеннолетних, совершивших преступления, подлежат рассмотрению отдельно от дел остальных и, как правило, в утреннее время;

2) каждое подобное дело рассматривается индивидуально и отдельно от дел соучастников (при их наличии) преступления;

3) при таком суде существуют службы пробации, в обязанности служащих которых входят такие значимые функции, как изучение личности молодого преступника, осуществление надзора, а также дальнейшее устройство несовершеннолетнего<sup>58</sup>.

В Финляндии была разработана получившая большую популярность антибуллинговая программа KiVa («хороший»)<sup>59</sup>. Название проекта берет свое начало от аббревиатуры выражения Kiusaamista Vastaan, что означает «против издевательств». Программа направлена предупреждение случаев травли в общеобразовательных школах. Программа была разработана учеными Университета Турку при поддержке Министерства культуры и образования Финляндии.

В настоящее время программа действует более чем в 20 странах мира. Программа проводится по трем направлениям: профилактические мероприятия (универсальные действия), непосредственное решение конкретных ситуаций травли в школе (специфичные действия), оценивание и анализ результатов программы.

К универсальным действиям можно отнести проведение учителями в течение года в рамках программы 20 часов уроков, посвященных борьбе со школьным буллингом. Уроки включают различные формы обучения: обсуждение, групповую работу, ролевые упражнения. Важно, что педагоги стремятся развить в ребенке чувства эмпатии к жертвам буллинга и

---

<sup>58</sup> Дорофеева Ж.П. Административно-правовое регулирование в сфере превенции административной деликтности несовершеннолетних в России и в отдельных зарубежных странах // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2020. № 2. С. 63.

<sup>59</sup> Официальный сайт программы KiVa [сайт]. – URL: [www.kivaprogram.net](http://www.kivaprogram.net)

необходимости оказания им поддержки при необходимости. Кроме этого, в процессе взаимодействия с учениками на уроках учителя подчеркивают значимую роль группы в поддержании антибуллинга.

Специфичные действия включают в себя рассмотрение группой педагогов всех случаев травли в школе, проведение систематических бесед с жертвами и инициаторами буллинга<sup>60</sup>.

По нашему мнению, однозначно программа KIVA будет эффективна в рамках российских реалий. Проблема буллинга актуальна для российской действительности. Создание дружелюбной атмосферы в классе – это то, к чему мы должны стремиться, но, к сожалению, далеко не всегда это так. Не у всех равные финансовые возможности, не у всех равные физические возможности, даже цвет кожи и родной язык не у всех одинаковый, все мы разные, и это нужно принимать и жить в мире. Однако даже в пределах класса не всегда присутствует атмосфера доброжелательности, не говоря уже об отношениях между учениками разных классов. Антибуллинговая программа направлена именно на эту цель. Вне всяких сомнений, несовершеннолетним будет полезно прослушать ряд интерактивных лекций на тему профилактики школьного буллинга. Также мы считаем, что в особенности эффективны будут тематические ролевые упражнения в процессе обучения, они помогут несовершеннолетним понять, что чувствует жертвы буллинга, воспитать в ребенке чувство эмпатии.

### 3.2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

А. А. Беженцев предлагает следующие направления совершенствования профилактики правонарушений несовершеннолетних:

- 1) Необходимо отрегулировать последовательность и своевременность реагирования органов опеки и попечительства.

Так, этот автор, обращает внимание на то, что именно непоследовательность и серьезное запоздание реагирования разнообразных государственных и муниципальных органов и учреждений, которые реализуют меры по защите и реконструкции прав детей, оставшихся без попечения родителей, оказывает значимое воздействие на формирование девиантных склонностей в среде несовершеннолетних лиц;

2) Перспективное уточнение административно-правовых мер борьбы с детской безнадзорностью, беспризорностью, попрошайничеством, проституцией, потреблением наркотиков, токсикоманией, употреблением спиртных напитков;

3) разработка прочной правовой юридической защиты несовершеннолетних от жестокого обращения в семье, в образовательных, воспитательных, трудовых организациях;

В настоящее время ребенок практически не защищен от жестокого обращения, особенно в семье;

4) проведение комплекса последовательных мероприятий по усовершенствованию административно-правовой базы, регламентирующей функционирование системы профилактики правонарушений несовершеннолетних в современных условиях;

5) необходимо, с одной стороны, улучшить финансовое и социальное положение органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, с другой стороны, усилить контроль и увеличить дисциплинарную, административную и уголовную ответственность за невыполнение, ненадлежащее выполнение возложенных обязанностей по защите прав и свобод, профилактики правонарушений несовершеннолетних;

6) Разработка и внедрение в России ювенальной юстиции (единой многоуровневой системы по привлечению несовершеннолетних

правонарушителей к юридической ответственности) с целью унификации политики государства в отношении несовершеннолетних лиц.<sup>6162</sup>

Согласимся с А.А. Беженцевым, что все предложенные им меры по совершенствованию профилактики правонарушений несовершеннолетних позволят улучшить результаты правозащитной и правоохранительной административной деятельности системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Е.О. Винниченко, кандидат юридических наук, доцент, предлагает разработку и законодательную регламентацию поэтапной системы профилактики.

В этой связи, ученый разработал интересную авторскую систему учета и первичной профилактики административных правонарушений несовершеннолетних.

Первый уровень профилактики: семья. На этом уровне органами профилактики должны своевременно выявляться нарушения прав и законных интересов ребенка в семье, обеспечиваться поддержка нуждающихся в помощи семей с детьми, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, а также при необходимости принимать меры по устройству детей, оставшихся без попечения родителей.

Второй уровень профилактики: образовательные организации и различного рода секции. На втором этапе необходимо ввести единые нормативно регламентированные стандарты профилактической деятельности образовательных учреждений, а также разработать единый для всех образовательных учреждений план учебно-воспитательной работы с проблемными учащимися. Ученый подчеркивает важность на этом этапе

---

<sup>61</sup> Беженцев А.А. Долгосрочная концепция административного реформирования системы профилактики предделиктного поведения и правонарушений несовершеннолетних // Юристы-Правовед. 2018. № 4(87). С. 122-128

<sup>62</sup> Беженцев А.А. Административно-правовые вопросы оптимизации системы профилактики правонарушений несовершеннолетних / А.А. Беженцев // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2015. № 2(66). С. 50-56.

взаимодействия образовательных учреждений с органами внутренних дел. Он предлагает также привлечь студентов высших учебных заведений, которые могут оказать значимую помощь образовательным учреждениям в профилактике административных правонарушений несовершеннолетних.<sup>63</sup>

Идея Евгения Олеговича о поэтапной системе профилактики вызывает большой интерес. Нельзя не согласиться с тем, что как на уровне семьи, так и на уровне образовательных учреждений и секций, должна осуществляться профилактика правонарушений несовершеннолетних.

Кроме того, он очень верно подмечает существующие недостатки системы профилактики правонарушений несовершеннолетних и предлагает достойные решения совершенствования системы профилактики.

Так, например, действительно до сих пор не разработаны единые нормативные стандарты проведения профилактики правонарушений несовершеннолетних в учебных заведениях.

В связи с этим фактом, в каких-то учебных заведениях профилактическая работа организована менее эффективно, чем в других. Так, как мы уже упоминали ранее, в некоторых школах заседания Совета профилактики проводят раз в 1 месяц, а в некоторых только 1 раз в четверть.

#### ВЫВОДЫ ПО ГЛАВЕ:

Проанализировав опыт Великобритании и США в области профилактики правонарушений несовершеннолетних, наибольший интерес для нас представляют антиэкстремистские и антинаркотические программы, предусматривающие цикл интерактивных лекций, так как эти острые проблемы имеют место и в России. Кроме того, интересен успешный опыт реализации финляндской антибуллинговой программы KIVA более чем 20 странах мира, которая предусматривает как профилактические мероприятия, так и непосредственное решение конкретных ситуаций травли в школе.

---

<sup>63</sup> Винниченко Е.О. Совершенствование системы профилактики правонарушений несовершеннолетних / Е.О. Винниченко // Вестник ЗабГУ.2013. № 10 (101). С. 157-165.

Проанализировав предложения А.А. Беженцева и Е.О. Винниченко по совершенствованию системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, мы можем сделать вывод о том, что на сегодняшний момент их предложения не теряют своей актуальности.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В процессе исследования гипотеза подтвердилась. Действительно, в настоящее время существуют определенные проблемы в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних, о чем свидетельствует стабильно достаточно большое количество совершенных несовершеннолетними административных правонарушений и преступлений. Употребление алкоголя и никотиносодержащих продукции в общественных местах, побои, мелкое хищение, употребление и распространение наркотических средств, мошенничество, правонарушения экстремистского характера, кражи, грабежи, угон автомобилей, умышленное уничтожение или повреждение имущества, причинение вреда здоровью, половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста – все это виды правонарушений несовершеннолетних, с которыми участковые инспектора по делам несовершеннолетних ежедневно сталкиваются.

Профилактика правонарушений несовершеннолетних состоит из комплекса мер социального, экономического, правового, организационного, идеологического, информационного, медицинского и психолого-педагогического характера. Профилактика правонарушений может быть направлена на всех несовершеннолетних вне зависимости от их поведения (общая профилактика), так и на конкретных несовершеннолетних лиц, склонных к девиантному поведению, находящихся на учете в ПДН, на учете в Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, на внутришкольном учете либо на внутриколледжном учете (индивидуальная профилактическая работа).

Нормативно-правовую основу профилактики правонарушений несовершеннолетних составляют нормативно-правовые акты в сфере профилактики правонарушений: международные акты, Конституция Российской Федерации, федеральные законы и кодексы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы МВД России, приказы

Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, письма Минобрнауки России, письма Минпросвещения России, региональные законы и кодексы, постановления высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, постановления и распоряжения высшего исполнительного органа власти субъекта Российской Федерации, постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при высшем исполнительном органе власти субъекта Российской Федерации, постановления исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при исполнительно-распорядительном органе муниципального образования, локальные нормативные акты.

Документы стратегического планирования в области профилактики правонарушений играют важную роль в регулировании профилактики правонарушений несовершеннолетних. Для большей эффективности важно, чтобы цели, задачи, приоритеты, мероприятия, показатели и сроки реализации были согласованы и сбалансированы в документах стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровне, что на практике зачастую является проблемой.

Понятие «правонарушение» в ФЗ от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» охватывает как «административное правонарушение», так и «преступление». Наиболее часто встречаемые правонарушения несовершеннолетних: уничтожение или повреждение чужого имущества, мелкое хищение, употребление алкоголя в общественном месте либо появление в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения, мелкое хулиганство и управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством. Изучив статистические данные, опубликованные на портале правовой статистики Генеральной Прокуратуры РФ, можно сделать вывод о том, что чаще всего несовершеннолетние совершают преступления средней степени тяжести. Однако, следует иметь в виду, что вероятно в учет не берутся общественно-

опасные деяния, совершенные несовершеннолетними до наступления возраста привлечения к уголовной ответственности, а таковых в России не мало.

Рассматривая состав преступлений, совершенных несовершеннолетними, следует отметить, что, как отмечают криминалисты, несмотря на разнообразие объективной и субъективной сторон преступления, на разнообразие объектов преступлений, для преступлений, совершаемых несовершеннолетними, характерен ряд общих черт. Чаще всего совершают преступления несовершеннолетние лица, уже состоящие на учетах за административное правонарушение, которые воспитываются в неблагополучных либо в неполных семьях. Также, опираясь на опыт работы полиции, можно утверждать, что часто лица, которые уже единожды совершили преступление, охотно идут на совершение рецидива преступления. Круг общения несовершеннолетнего имеет серьезное воздействие на него. Именно под отрицательным воздействием товарищей в компании, либо под отрицательным воздействием старших по возрасту лиц, несовершеннолетний совершает преступление. Место, время, совершения правонарушения определяется времяпровождением несовершеннолетнего и его круга общения. На выбор объекта и способа, характер и почерк совершения преступления влияет круг общения несовершеннолетнего.

Правоохранительные органы, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, органы управления образованием и образовательные учреждения, органы управления здравоохранением и медицинские организации, органы и учреждения по делам молодежи, органы службы занятости, органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания, учреждения уголовно-исполнительной системы участвуют в профилактике правонарушений несовершеннолетних и входят в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка и уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ вправе принимать участие в профилактике правонарушений в пределах их компетенции.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав призваны координировать деятельность субъектов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних. Участковые инспектора ПДН также играют ключевую роль в профилактике правонарушений несовершеннолетних, поскольку, являясь представителями силовых структур, они оказывают мощнейшее воздействие на поведение несовершеннолетних лиц, склонных к девиантному поведению. Кроме того, они ведут постоянную деятельность по выявлению случаев семейного неблагополучия, в том числе организуют работу по профилактике социально-опасного положения в замещающих семьях, а также в семьях, дети в которых переданы родителям, вернувшимся из мест лишения свободы.

Формы общей профилактики правонарушений: проведение тематических мероприятий и оформление тематических стенгазет в учреждения среднего общего образования при участии правоохранительных органов, представителей учреждений социального обслуживания, органов управления здравоохранением; организация и проведение в среднеобразовательных и дошкольных учреждениях социально-значимых, общекультурных и спортивных мероприятий, а также проведение мероприятий, направленных на укрепление семьи как социальной ячейки, организация городских мероприятий и т.д.

Формы индивидуальной профилактической работы: постановка на учет несовершеннолетних лиц и организация постоянной профилактической работы с ними; укрепление и налаживание родителско-детских отношений; организация досуга и трудоустройство несовершеннолетних, поставленных на учет; организация реабилитации несовершеннолетних с алкогольной или наркотической зависимостью и т.д.

Проанализировав диаграммы, составленные на основании «Журнала регистрации несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете ПДН в ОП № 1 УМВД России по г. Тюмени», нами были сделаны следующие выводы:

1) В 81% случаев были поставлены на учет несовершеннолетние лица мужского пола.

2) Возраст несовершеннолетних, состоящих на учете ПДН ОП № 1: 7-17 лет, причем чем больше всего лиц старшего школьного возраста.

3) На первом месте по основаниям постановки на учет выступает п. 49.1.6 Приказа МВД РФ от 15.10.2013 № 845, предусматривающий постановку несовершеннолетнего на учет на основании совершения им общественно-опасного деяния до наступления возраста уголовной ответственности.

Опыт зарубежных стран профилактики правонарушений несовершеннолетних можно использовать с учетом российских реалий. Финляндскую программу «KIVA» по профилактике буллинга, великобританская программа «Prevent» по профилактике экстремизма, а также программу США «D.A.R.E.» по профилактике употребления наркотических средств представляется возможным реализовать в России.

Кроме того, особый интерес вызывает опыт сотрудников полиции Лос-Анджелеса, которые провели специфичное провокационное мероприятие, предполагающее посещение центра по лечению несовершеннолетних наркоманов, исправительных колоний, морга в рамках индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними лицами с девиантным поведением. Данное мероприятие имело цель психологически воздействовать на несовершеннолетних. Такую форму профилактики можно экспериментально применить в России для работы с особо сложными детьми, но только для лиц старшего школьного возраста, и посмотреть будет ли приносить позитивные результаты данная экспериментальная форма индивидуальной профилактики.

Обобщив всю имеющуюся информацию, предложения предшественников и опираясь на опыт прохождения преддипломной практики в подразделении по делам несовершеннолетних отдела полиции № 1 УМВД России по г. Тюмени, мы предлагаем следующие направления совершенствования профилактики правонарушений несовершеннолетних:

1) Усиление общей профилактики правонарушений несовершеннолетних в учреждениях дошкольного образования при участии представителей правоохранительных органов;

- 2) Усиление общей профилактической работы в области профилактики уголовных преступлений среди несовершеннолетних;
- 3) Активное введение в среднеобразовательные учреждения антибуллинговых программ, программ по противодействию экстремизму, программ по профилактике употребления алкоголя, наркотических и иных психотропных веществ и т.д.;
- 4) Устранение пробелов в законодательстве. Например: исключение дублирующих норм в законах регионального уровня;
- 5) Разработка новых законодательных актов и иных нормативно-правовых документов в сфере профилактики правонарушений на всех уровнях публичной власти. Например, разработка законодательных актов, регламентирующих функционирование системы профилактики правонарушений несовершеннолетних в период пандемии;
- 6) Разработка и внедрение ювенальной юстиции;
- 7) Разработка прочной правовой юридической защиты несовершеннолетних от жестокого обращения в семье, в образовательных, воспитательных, трудовых организациях

## **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

### **Нормативно-правовые акты и иные официальные документы**

- 1) Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. 10.1998.
- 2) Декларация прав ребенка (принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН// [Электронный ресурс]. – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 11.09. 2020).
- 3) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях № 195-ФЗ: от 30.12.2001 г.: по сост. на 06.03.2022 // Собрание законодательства Российской Федерации. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
- 4) Кодекс Тюменской области об административной ответственности № 55: от 27.12.2007 г.: по сост. на 26.04.2022 // Тюменские известия. 28.12.2007. № 242(4502).
- 5) Комплексный межведомственный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и охраняемых законом интересов в городе Тюмени на 2021 год // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт] (дата обращения: 01.03. 2022).
- 6) Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 7.11.1990. № 45. Ст.955.
- 7) Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)// Российская газета. 4.07.2020. № 144.
- 8) Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») (приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 40/33 от 10 декабря 1985 г.) // Советская юстиция. 1991. №№ 12–14.
- 9) О бюджете города Тюмени на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов: Решение Тюменской городской Думы от 26.11.2020 № 286 по сост. на

25.11.2021// [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт] (дата обращения: 01.05. 2021).

10) О бюджете города Тюмени на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов: Решение Тюменской городской Думы от 25.11.2021 №427 по сост. на 28.04.2022 // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт] (дата обращения: 01.05. 2022).

11) О внесении изменений в Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 года № 567, и в Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 года № 1535 «О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка»: Указ Президента российской федерации от 26 июля 2013 года № 581 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения:05.03. 2021).

12) О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»): Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 по сост. на 28.12.2021 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения:05.03. 2022).

13) О дополнительных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Тюменской области: Закон Тюменской области № 15: от 03.05.2002 г.: по сост. на 02.06.2022 // Вестник Тюменской областной Думы.2002. № 4

14) О дополнительных мерах по обеспечению правопорядка: Указ Президента Российской Федерации от 11 декабря 2010 года № 1535 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения:03.05. 2021).

15) О дополнительных мерах по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних в Тюменской области: Постановление Губернатора Тюменской области от 07.02.2002 № 32 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 25.09.2021)

- 16) О занятости населения в Российской Федерации: Федеральный закон от 19.04.1991 № 1032-1 по сост. на 19.11.2021 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 05.05. 2021).
- 17) О защите прав ребенка: Закон Тюменской области № 24: от 07.05.1998: по сост. на 03.11.2021 // Тюменские известия. 02.06.1998. № 100 (1976).
- 18) О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: Указ Президента Российской Федерации от 18.04.1996 г. № 567 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 05.06. 2021).
- 19) О направлении методических рекомендаций (вместе с «Методическими рекомендациями о механизмах привлечения организаций дополнительного образования детей к профилактике правонарушений несовершеннолетних»): Письмо Минобрнауки России от 03.04.2017 № ВК-1068/09 [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 05.10. 2021).
- 20) О направлении методических рекомендаций (вместе с «Методическими рекомендациями по вопросам совершенствования индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением»): Письмо Минобрнауки России от 28.04.2016 № АК-923/07 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 07.10. 2021).
- 21) О направлении методических рекомендаций (вместе с «Методическими рекомендациями по совершенствованию межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам организации профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении»): Письмо Минобрнауки России от 23.08.2017 № ТС-702/07 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 05.11. 2021).

- 22) О направлении методических рекомендаций (вместе с «Методическими рекомендациями о порядке признания несовершеннолетних и семей находящимися в социально опасном положении и организации с ними индивидуальной профилактической работы»): Письмо Минобрнауки России от 01.12.2015 № ВК-2969/ // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 08.10. 2021).
- 23) О направлении методических рекомендаций (вместе с «Методическими рекомендациями по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»): Письмо Минобрнауки России от 08.04.2014 № ВК-615/07 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 05.12. 2021).
- 24) О направлении методических рекомендаций по развитию деятельности педагогических сообществ по актуальным вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Письмо Минпросвещения России от 31.03.2020 № 07-2477 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 13.11. 2021).
- 25) О полиции: Федеральный закон № 3-ФЗ: от 07.02.2011 г.: по состоянию на 21.12.2021 // Российской газета. 08.02. 2011. № 25.
- 26) О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (вместе с «Положением о Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав») : Постановление Правительства РФ от 06.05.2006 № 272 по сост. на 18.08.2018 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 24.05. 2021).
- 27) О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: Постановление Правительства Российской Федерации № 272 от 06.05.2006 по сост. на 18.08.2018 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 09.12. 2021).

- 28) О профилактике наркомании и токсикомании в Тюменской области: Закон Тюменской области № 244: от 13.01.2001 г.: по сост. на 25.03. 2021 // Тюменская правда сегодня. 20.01.2001. № 12(417).
- 29) О профилактике правонарушений в Тюменской области: Закон Тюменской области № 14: от 5.05.2008 г.: по сост. на 06.12.2017 // Тюменские известия. 07.05.2008. № 79(4582).
- 30) О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав в Тюменской области: Закон Тюменской области № 205: от 6 октября 2000 г.: по сост. на 02.06.2022 // Тюменские известия. 12.10.2000. № 194 (2549).
- 31) О создании комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории города Тюмени: Распоряжение Администрации города Тюмени от 10 сентября 2015 года № 747 по сост. на 06.11.2020 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 10.12. 2021).
- 32) О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 24.09. 2021)
- 33) О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ по сост. на 31.07.2020 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 05.04. 2021).
- 34) Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон № 273-ФЗ: от 29.12.2012 г.: по состоянию на 30.12.2021 // Собрание законодательства Российской Федерации. 31.12 2012. № 53 (часть I). Ст. 7598.
- 35) Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства: Указ Президента РФ от 29.05.2017 № 240 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 08.06. 2021).
- 36) Об опеке и попечительстве: Федеральный закон № 48-ФЗ: от 25.04.2008 г.: по состоянию на 30.04.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. 28.04.2008. №17. Ст. 1755.

- 37) Об определении мест на территории города Тюмени, нахождение несовершеннолетних в которых не допускается: Постановление Администрации города Тюмени от 19 декабря 2016 года № 489-пк по сост. на 30.12.2020 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 10.12. 2021).
- 38) Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Тюменской области: Закон Тюменской области № 52: от 25.12.2007 г.: по сост. на 16.02. 2022 // Тюменские известия. 26.12.2007. № 240 (4500).
- 39) Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов: Приказ Генпрокуратуры России от 13.12.2021 № 744 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 13.04. 2022).
- 40) Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ по сост. на 11.06.2022// [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 11.06. 2022).
- 41) Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон № 120-ФЗ: от 24 июня 1999 г.: по состоянию на 24.04.2020 // Собрание законодательства Российской Федерации 28. 06.1999. № 26. Ст. 3177.
- 42) Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: Федеральный закон № 182-ФЗ: от 23.06.2016 г.// Собрание законодательства Российской Федерации. 27.06.2016. № 26 (часть I). Ст. 3851.
- 43) Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации: Федеральный закон № 195-ФЗ: от 10.12.1995 г.: по состоянию на 11.07.2021 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 05.06. 2021).

- 44) Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон № 124-ФЗ: от 24.07.1998 г.: по состоянию на 11.06.2021 // Собрание законодательства Российской Федерации. 03.08.1998. № 31. Ст. 3802.
- 45) Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ по сост. на 30.04.2021 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 04.06. 2021).
- 46) Об утверждении государственной программы Тюменской области "Развитие отрасли «Социальная политика» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов: Постановление Правительства Тюменской области от 03.12.2018 № 452-п по сост. на 10.12.2021// [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 20.02.2022).
- 47) Об утверждении государственной программы Тюменской области "Развитие образования и науки» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов: Постановление Правительства Тюменской области от 14 декабря 2018 г. № 479-п по сост. на 11.02.2022 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (Дата обращения: 20.02.2022).
- 48) Об утверждении государственной программы Тюменской области «Антинаркотическая программа»: Постановление Правительства Тюменской области от 03.12.2018 № 453-п по сост. на 20.12.2021 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (Дата обращения: 20.02.2022).
- 49) Об утверждении государственной программы Тюменской области «Профилактика правонарушений»: Постановление Правительства Тюменской области от 21.12.2018 по сост. на 29.12.2021// [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (Дата обращения: 20.02.2022).
- 50) Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов: Постановление Правительства Тюменской области от 03.12.2018 № 449-п по сост.

на 20.12.2021// [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 20.02.2022).

51) Об утверждении государственной программы Тюменской области «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования» и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов: Постановление Правительства Тюменской области от 3 декабря 2018 г. № 454-п по сост. 29.12.2021 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (Дата обращения: 20.02.2022)

52) Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации: Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 по сост. на 31.12.2018 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 05.03. 2022).

53) Об утверждении Комплексного межведомственного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и охраняемых законом интересов в городе Тюмени на 2021 год: Постановление комиссии по делам несовершеннолетних при Администрации города Тюмени № 2/1 от 26.02.2021 // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт] (дата обращения: 05.03. 2022).

54) Об утверждении Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город: Распоряжение Правительства РФ от 03.12.2014 № 2446-р по сост. на 05.04.2019 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 09.06. 2021).

55) Об утверждении Концепции развития до 2020 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность: Распоряжение Правительства РФ от 30.07.2014 № 1430-р по сост. на 01.09.2018 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 05.09. 2021).

- 56) Об утверждении Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года и плана мероприятий на 2021-2025 годы по ее реализации: Распоряжение Правительства РФ от 22 марта 2017 года № 520-р по сост. на 18.03.2021 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 01.02. 2022).
- 57) Об утверждении муниципальной программы «Профилактика наркомании на территории города Тюмени на 2021-2026 годы»: Распоряжение Администрации города Тюмени от 20.11.2020 № 241-рк по сост. на 09.03.2022 // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт] (дата обращения: 15.03.2022).
- 58) Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории города Тюмени на 2021-2026 годы»: Распоряжение Администрации города Тюмени от 16.11.2020 № 230-рк по сост. на 15.11.2021 // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт] (дата обращения: 10.12. 2021).
- 59) Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры и искусства в городе Тюмени на 2021-2026 годы» и о признании утратившими силу некоторых распоряжений Администрации города Тюмени: Распоряжение Администрации города Тюмени от 23.11.2020 № 249-рк по сост. на 09.03.2022 // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт] (дата обращения: 01.03. 2022).
- 60) Об утверждении муниципальной программы «Реализация молодежной политики в городе Тюмени «Молодежь Тюмени» на 2021-2026 годы» и о признании утратившими силу некоторых распоряжений Администрации города Тюмени: Распоряжение Администрации города Тюмени от 23.11.2020 № 246-рк по сост. на 28.03.2022 // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт] (дата обращения: 10.12. 2021).
- 61) Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014

№ 2403-р // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 07.09. 2021).

62) Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства: Распоряжение Правительства РФ от 06.07.2018 № 1375-р по сост. на 23.11.2020 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 05.06. 2020).

63) Об утверждении Плана основных мероприятий до 2027 года по реализации в Тюменской области мероприятий в рамках Десятилетия детства: Распоряжение Правительства Тюменской области от 16.04.2021 № 273-рп // [Электронный ресурс]. – <https://admtyumen.ru/> [сайт] (дата обращения: 16.09.2021).

64) Об утверждении Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 года № 122-р по сост. на 25.05.2022 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 30.05. 2022).

65) Об утверждении Плана работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации города Тюмени на 2021 год: Постановление комиссии по делам несовершеннолетних при Администрации города Тюмени № 5/4 от 03.12.2020 // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт] (дата обращения: 22.03. 2022).

66) Об утверждении Планов-графиков реализации муниципальной программы «Профилактика правонарушений на территории города Тюмени на 2021-2026 годы» на 2021 год: Приказ департамента безопасности жизнедеятельности Администрации города Тюмени от 17.12.2020 № 44-ОД // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт] (дата обращения: 01.02. 2022).

67) Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Тюменской области: Постановление Правительства Тюменской области от 16.04.2014 № 168-п по сост. на 14.09.2015 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 10.12.2021).

- 68) Об утверждении положения О порядке формирования и ведения областного межведомственного банка данных семей и несовершеннолетних «группы особого внимания: Постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Тюменской области № 16/6 от 12.12.2017г. // [Электронный ресурс]. – <https://admtuumen.ru/> [сайт] (дата обращения: 20.09.2021).
- 69) Об утверждении Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ города Тюмени, их формирования и реализации, проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ города Тюмени и о внесении изменений в постановление Администрации города Тюмени от 29.05.2008 № 64-пк: Постановление Администрации города Тюмени от 14 июня 2011 года № 39-пк по сост. на 09.03.2021 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 09.10. 2020).
- 70) Об утверждении порядка создания в Тюменской области комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществления ими деятельности: Постановление Правительства Тюменской области от 11.08.2015 №373-п по сост. на 03.07.2020 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 20.09.2021).
- 71) Об утверждении примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: Постановление Правительства Российской Федерации от 06.11.2013 г. № 995 по сост. на 10.02.2020 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс» (дата обращения: 05.04. 2021).
- 72) Об утверждении регламента по участию Администрации города Тюмени в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и(или) ликвидации проявления терроризма и экстремизма на территории города Тюмени: Распоряжение Администрации города Тюмени от 6.11.2012 г № 599-рк по сост. на 30.05.2022 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 31.05. 2022).
- 73) Об утверждении стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года: Закон Тюменской Области от 24 марта 2020 года № 23 //

[Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 25.12.2021).

74) Об учреждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в специальной реабилитации: Постановление Правительства Российской Федерации от 27.11.2000 № 896 по сост. на 10.03.2009 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 05.05. 2021).

75) Отчет о работе по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних на территории города Тюмени за 2020 год // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт] (дата обращения: 04.03. 2022).

76) План мероприятий Администрации города Тюмени по реализации в 2021 году Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы (утв. Главой города Тюмени 6.11.2020) // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт] (дата обращения: 05.03. 2022).

77) План мероприятий Администрации города Тюмени по реализации Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. решением межведомственной комиссии города Тюмени по противодействию экстремизму 21.08.2020) // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт] (дата обращения: 03.03. 2022).

78) План мероприятий по реализации Концепции построения и развития аппаратно-программного комплекса технических средств «Безопасный город» // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт] (дата обращения: 04.03. 2022).

79) План работы координационного совета по профилактике правонарушений на 2021 год // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт] (дата обращения: 01.03. 2022).

80) План работы координационного совета по профилактике правонарушений на 2022 год // [Электронный ресурс]. – <https://www.tyumen-city.ru> [сайт] (дата обращения: 01.03. 2022).

- 81) План совместной работы МАОУ гимназии № 16 с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Управы Ленинского Административного округа г. Тюмени на 2021-2022 учебный год // [электронный ресурс] – <https://gim16tmn.edusite.ru> [сайт]. – URL: <https://gim16tmn.edusite.ru/magicpage.html?page=107650>
- 82) План совместной работы с ПДН ОП №5 УМВД России по г. Тюмени на 2021-2022 учебный год// [электронный ресурс] – <https://gim16tmn.edusite.ru> [сайт] – URL: <https://gim16tmn.edusite.ru/magicpage.html?page=107650>
- 83) План совместных мероприятий МАОУ гимназии № 16 города Тюмени и инспектора по охране детства АУ СОН ТО «РСРНЦ «Семья» на 2021-2022 учебный год// [электронный ресурс] – <https://gim16tmn.edusite.ru> [сайт] – URL: <https://gim16tmn.edusite.ru/magicpage.html?page=107650>
- 84) Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 10 мая 2002 г. № S-27/2 «Мир, пригодный для жизни детей // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 11.09. 2020).
- 85) Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) (Приняты 14.12.1990 Резолюцией 45/112 на 68-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН)// Издание Организации Объединенных Наций. Нью-Йорк, 1992.
- 86) Семейный кодекс Российской Федерации № 223-ФЗ: от 29.12.1995 г.: по состоянию на 02.07.2021 // Собрание законодательства Российской Федерации. 01.01. 1996. №1. Ст. 16.
- 87) Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации № 1-ФЗ: от 08.01.1997 г.: по состоянию на 21.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. 13.01.1997. № 2. Ст. 198.
- 88) Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации № 174-ФЗ: от 18.12.2001 г.: по состоянию на 09.03.2022 //Собрание законодательства Российской Федерации. 24.12.2001. № 52 (часть I). Ст. 4921.

89) Уголовный Кодекс Российской Федерации № 63-ФЗ: от 13.06.1996 г.: по состоянию на 09.03.2022// Собрание законодательства Российской Федерации. 17.06.1996. № 25, ст. 2955.

90) Устав муниципального образования городской округ города Тюмень (Устав города Тюмени) (утв. решением Тюменской городской Думы от 16 марта 2005 г. № 162) по сост. на 28.04.2022 // [Электронный ресурс] – Доступ из справочно-правовой системы «Гарант» (дата обращения: 05.06. 2022).

### Монографии

91) Беженцев А.А. Административная деятельность органов внутренних дел по предупреждению правонарушений несовершеннолетних. Москва: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2017. 255 с.

92) Беккариа Ч. О преступлениях и наказаниях /Пер, с ит. Ю.М. Юмашева. М.: Междунар. отношения, 2000. 240 с.

93) Бентам И. Введение в основания нравственности и законодательства. М.: РОССПЭН, 1998. 416 с.

94) Вебер М. Основные социологические понятия. Москва: Директ-Медиа, 2014. 52 с.

95) Гишинский Я.И. Девиантология: социология преступности, наркотизма, проституции, самоубийств и других «отклонений». Санкт-Петербург: Юрид. центр Пресс, 2004. 272 с.

96) Данилевский Н.Я. Россия и Европа: взгляд на культурно-исторические и политические отношения славянского мира к германо-романскому. Спб.: Глаголь, 1995. 514 с.

97) Дюркгейм Э. О разделении общественного труда [перевод с французского А. Б. Гофмана]. Москва: Канон, 1996. 430 с.

98) Дюркгейм Э. Самоубийство: Социологический этюд / Пер. с фр. с сокр.; Под. ред. В.А. Базарова. М.: Мысль, 1994. 399 с.

- 99) Кирюхин В.В. Административная деятельность полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних: исторические, теоретические и правовые аспекты. Москва: САМ Полиграфист, 2019. 256 с.
- 100) Ломброзо Ч. Человек преступный: [перевод с итальянского] М.: Алгоритм, 2018. 352 с.
- 101) Мелешко Н.П. Ювенальная юстиция в Российской Федерации. Криминологические проблемы развития. Санкт-Петербург: Юридический центр Пресс, 2013. 746 с.
- 102) Мертон Н. Социальная теория и социальная структура. М.: АСТ: АСТ МОСКВА: ХРАНИТЕЛЬ, 2006. 873 с.
- 103) Тойнби А.Д. Постигание истории: избранное / под ред. В. И. Уколовой, Д. Э. Харитоновича; пер. с англ. Е. Д. Жаркова. М.: Айрис-Пресс, 2008. 521 с.
- 104) Тюстина Г.Г. Защита прав несовершеннолетних девиантного поведения. Нижневартовск: Изд-во Нижневарт. гос. ун-та, 2016. 134 с.
- 105) Шпенглер О. Закат Европы. Очерки морфологии мировой истории. В 2 томах. М.: Академический проект, 2022.

#### **Учебные и методические пособия**

- 106) Административное право: учебник / под ред. Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной. 2-е изд. М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2016. 704 с.
- 107) Административное право: Учебник для вузов/ Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. 4-е изд. М.: Юр.Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2015. 566 с.
- 108) Беженцев, А. А. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие / А.А. Беженцев. М.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2020. 272 с.
- 109) Ветошкин С. А. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: учеб. пособие для бакалавриата и специалитета / С. А. Ветошкин. М.: Издательство Юрайт, 2019. 242 с.

- 110) Ищенко Е.П., Топорков А.А. Криминалистика: Учебник. 2-е издание. М.: Юридическая фирма "КОНТРАКТ", ИНФРА-М, 2010.
- 111) Змановская Е.В. Девиантология: Психология отклоняющегося поведения: учеб. пособие / Е.В. Змановская. 4-е изд., испр. М.: издательский центр «Академия», 2007. 288 с.
- 112) Кирюхин В.В. Административная деятельность полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие / В. В. Кирюхин, Н.Н. Пестов, А.С. Ускова. М.: Академия управления МВД России, 2020. 112 с.
- 113) Криминалистика: учебник (уровень специалитета) / под ред. А. И. Бастрыкина, Е. П. Ищенко, Я. В. Комиссаровой. М.: Проспект, 2019. 616 с.
- 114) Криминология: Учебник для вузов / под ред. проф. В.Д. Малкова. 4е изд., перераб. и доп. М.: ЗАО «Юстицинформ», 2011. С.544
- 115) Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Теория государства и права России: учебное пособие: в 2 т. М.: Проспект, 2019.
- 116) Нерсесянц В. С. Проблемы общей теории права и государства: Учебник / Институт государства и права РАН; под общ. ред. В.С. Нерсесянца. 2-е изд., пересмотр. М.: Норма: ИНФРА-М, 2018. 816 с.
- 117) Российская государственность в контексте цивилизационного развития: учебное пособие / О. Ю. Винниченко. Тюмень: Изд-во Тюменского гос. ун-та, 2007. 171 с.
- 118) Теория государства и права: Учебник / Н.И. Матузов, А.В. Малько. 4-е изд., исправ. и доп. М.: РАНХиГС, 2017.
- 119) Честнов, И. Л. Теория государства и права: учебное пособие. Ч. 2. Теория права / И. Л. Честнов. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 2017. 116 с.

## Статьи

- 120) Авдейко, А.Г., Москвин Г.К. Правовое обеспечение профилактики безнадзорности и правонарушений //Экономический вестник МВД России. 2009. № 9. С. 20.
- 121) Амельчакова В.Н. К вопросу о профилактике и противодействия правонарушениям несовершеннолетних / В. Н. Амельчакова, О. М. Дорошенко // Вестник Московского университета МВД России. 2015. № 7. С. 211-215.
- 122) Алексеев В. В. Российская цивилизация (признаки, этапы развития, итоги и уроки) / Уральский исторический вестник. 2010. № 3(28). С. 4-14.
- 123) Ахиезер, А. Самобытность России как научная проблема / А. Ахиезер // Отечественная история. 1994. № 4-5. С. 9-11.
- 124) Ахьядов, Э. С. Отечественный и зарубежный опыт профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / Э. С. Ахьядов. // Молодой ученый.2016. № 2 (106). С.658-662.
- 125) Барышников М. В. К вопросу профилактики административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними // Правопорядок: история, теория, практика. 2020. № 1 (24). С.65-68.
- 126) Беженцев А.А. Административно-правовые вопросы оптимизации системы профилактики правонарушений несовершеннолетних / А.А. Беженцев //Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России– 2015. № 2(66). С. 50-56.
- 127) Беженцев А.А. Особенности нормативно-правового регулирования государственной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних / А.А. Беженцев //Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2009. № 2(42). С. 36-42.
- 128) Беженцев А.А. Административно-правовое регулирование деятельности образовательных организаций по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних/ А.А. Беженцев // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2019. № 1 (43). С. 65-69.
- 129) Беженцев А.А. Долгосрочная концепция административного реформирования системы профилактики предделиктного поведения и

правонарушений несовершеннолетних / А.А. Беженцев //Юристъ- Правовед. 2018. № 4(87). С. 122-128.

130) Беженцев А.А. Новации в структурировании системы превенции административной деликтности несовершеннолетних / А.А. Беженцев //Юристъ-Правовед. 2019. № 1(88). С. 41-49.

131) Беженцев А.А. Основные детерминанты безнадзорности, совершения правонарушений несовершеннолетними и концептуальные основы методологии их устранения / А.А. Беженцев //Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2011. № 3(51). С. 42-49.

132) Беженцев А.А. Ювенальная юстиция: зарубежный опыт и перспектива его использования в России / А.А. Беженцев//Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России 2018. № 1(77). С. 58-64.

133) Бессонов А.А. Особенности криминалистической характеристики преступлений, совершённых несовершеннолетними//Научные исследования: от теории к практике 2016. №3(9). С. 322-325.

134) Винниченко Е. О. Приоритетные направления профилактики правонарушений несовершеннолетних// Правовое государство: теория и практика. 2015. №2(40). С.138-141.

135) Винниченко Е.О. Взаимодействие органов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних / Е.О. Винниченко // Вестник академии энциклопедических наук. 2013. № 1 (10). С. 33-36.

136) Винниченко Е.О. Проблемы ранней профилактики правонарушений несовершеннолетних / Е.О. Винниченко // Управление инновационным регионом / Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Тюмень. 2013. Выпуск 9. Часть 1. С. 100-105.

137) Винниченко Е.О. Совершенствование системы профилактики правонарушений несовершеннолетних / Е.О. Винниченко // Вестник ЗабГУ. 2013. № 10 (101). С. 157-165.

138) Воеводина О.А., Шабалин О.М. Отечественный и зарубежный опыт организации профилактики правонарушений несовершеннолетних/ О.А.

Воеводина, О.М. Шабалин // Вестник научной ассоциации студентов и аспирантов исторического факультета Пермского государственного гуманитарно-педагогического университета. Серия: Studis historica juvenum. 2009. №1(5). С. 132–135.

139) Гишинский Я. И. «Отклоняющееся поведение» как социальное явление // Человек и общество. Л.: Изд-во ЛГУ, 1971. Вып. VIII. С. 113–118.

140) Гербеков И.И. Понятия и виды профилактики правонарушений // Юридическая наука и правоохранительная практика. №4(42). 2017. С. 99–105.

141) Гудина М. В. Криминологический и правовой аспекты, обуславливающие профилактику правонарушений несовершеннолетних // Проблемы экономики и юридической практики. 2012. № 4. С.23–25.

142) Гусейнов А.Б. Профилактика правонарушений несовершеннолетних за рубежом // Теория и практика общественного развития. 2010. Т 63. № 3. С.186–189.

143) Дородонова Н.В. Правовые и организационные основы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в России и за рубежом: сравнительный аспект // Мониторинг правоприменения. 2020. №1 (34). С.22–26.

144) Дородонова Н.В. Предупреждение преступности несовершеннолетних: опыт США и Новой Зеландии / Н. В. Дородонова, Е. В. Евстифеева, Е. В. Ильгова // Всероссийский криминологический журнал. 2018. Т. 12, № 4. С. 601–608.

145) Дорофеева Ж.П. Административно-правовое регулирование в сфере превенции административной деликтности несовершеннолетних в России и в отдельных зарубежных странах // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2020. № 2. С. 62–67.

146) Дорошенко О. М. Актуальные вопросы административной правоприменительной практики в отношении несовершеннолетних правонарушителей // Проблемы законодательного регулирования административно-правовой деятельности на современном этапе. Сборник

научных статей. – Руза: Московский областной филиал МосУ МВД России. 2012. С. 26–30

147) Дорошенко О.М. Административно-правовое регулирование деятельности подразделений по профилактике правонарушений несовершеннолетних / О.М. Дорошенко // Административное и муниципальное право. 2010. № 4. С. 56–60.

148) Дорошенко О.М. Административно-правовые аспекты профилактики правонарушений несовершеннолетними сотрудниками полиции // Образование. Наука. Научные кадры. –2013. № 7. С. 114–116.

149) Е. А. Писаревская. К вопросу о необходимости создания ювенальной юстиции в России// Вестник Кузбасского института. 2013. № 4(17). С.140–144.

150) Е.А. Писаревская К вопросу о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних// Вестник ТГПУ. 2006. № 11 (62). С.56–62

151) Жубрин Р.В. Организация предупреждения преступлений в современных условиях//Мониторинг правоприменения. 2016. № 1(18). С. 20–25.

152) Занина Т.М., Бутова М.В. Зарубежный опыт организации профилактической работы в отношении несовершеннолетних правонарушителей // Общество и право. 2019. № 2(68). С.97-101.

153) Касатина Т.В. Профилактика защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Тюменской области/ Т.В. Касатина // Вестник современных исследований.2018. № 10.2 (25). С. 345-348.

154) Кирюхин В.В. Административная деятельность полиции в сфере профилактики правонарушений: понятие и основные характеристики / В.В. Кирюхин // Общество: политика, экономика, право. 2016. № 4. С. 102-104.

155) Семенов С.А., Филатова О.В. О направлениях совершенствования механизмов стратегического планирования и мониторинга развития территорий. // Управленческое консультирование. 2017. №5. С.96-102.

156) Таланова Т.В., Морова Н.С., Кузнецова Л.В. Программы профилактики девиантного поведения молодежи в США и Великобритании как средство противодействия экстремизму в образовательной среде / Т.В. Таланова, Н.С.

Морова, Л.В. Кузнецова // Казанский педагогический журнал. 2015. №6. С.87-90.

157) Труфанов М.Е. Профилактика правонарушений несовершеннолетних в системе элементов административной правоприменительной политики// Общество и право. 2012. № 4 (41). С.275-278.

158) Шайденко, Н. А. Зарубежный опыт борьбы с правонарушениями несовершеннолетних / Н.А. Шайденко. // Молодой ученый. 2014. № 17.1 (76.1). С. 18-19.

159) Smith D. J. The effectiveness of the juvenile justice system [Эффективность ювенальной юридической системы] // Criminology & Criminal Justice, 2005, vol. 5, iss. 2, pp. 181–195.

#### **Неопубликованные документы (диссертация и автореферат диссертации)**

160) Винниченко Е.О. Профилактика правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации: административно-правовой аспект: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2014. 24 с.

161) Головкин Е. В. Правовые и организационные основы деятельности милиции общественной безопасности по предупреждению правонарушений, совершаемых несовершеннолетними: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2002. 24 с.

162) Деменчук Д.В. Административно-правовой статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Российской Федерации: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2014. 24 с.

163) Демидова-Петрова Е. В. Преступность несовершеннолетних в современной России: теоретико-методологические и прикладные проблемы ее познания и предупреждения: дис. ... доктора юрид. наук. Казань, 2020. 625 с.

164) Дорошенко О. М. Административно-правовое обеспечение деятельности полиции по противодействию правонарушениям несовершеннолетних: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2015. 30 с.

- 165) Закопырин В.Н. Административно-правовой статус комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2006. 24 с.
- 166) Залетов Ю.С. Профилактика правонарушений среди подростков в общеобразовательной и специальной школах: автореф. дис. ... канд. соц. наук. Ярославль, 2007. 19 с.
- 167) Захарова Н.В. Педагогические условия профилактики беспризорности и безнадзорности детей и подростков в общеобразовательных учреждениях и семье: автореферат дис. ... канд. пед. наук. Нижний Новгород, 2010. 26 с.
- 168) Кирюхин В.В. Административная деятельность полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних: теоретико-правовые основы и направления совершенствования: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2017. 32 с.
- 169) Ковальчук М.А. Профилактика девиантного поведения старшеклассников: диссертация ... доктора пед. наук. Ярославль, 2002. 344 с.
- 170) Корчагина Е.Ю. Административно-юрисдикционная деятельность комиссий по делам несовершеннолетних: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2001. 26 с.
- 171) Кривонос А.Н. Правовые и организационные основы профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних органами внутренних дел: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2004. 28 с.
- 172) Остапенко Н.И. Основы формирования системы управления профилактикой правонарушений несовершеннолетних: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2004. 28 с.
- 173) Плеханова Т.В. Административно-правовая деятельность милиции общественной безопасности по профилактике правонарушений несовершеннолетних: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 1998. 180 с.

- 174) Подольный Н.А. Теоретические и практические основы раскрытия и расследования преступлений, совершённых молодёжными организованными группировками: Дис. ... д-ра юрид. наук / Н.А. Подольный. М., 2007. 496 с.
- 175) Потолова Е.А. Девиантное поведение несовершеннолетних: основные направления профилактики (по материалам социологических исследований): автореф. дис. ... канд. соц. наук. Барнаул, 2007. 21 с.
- 176) Рацимор А.Е. Муниципальная система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (педагогический аспект): автореф. дис. ... доктора пед. наук. Москва, 2007. 46 с.
- 177) Салахетдинова Л.Н. Профилактика преступности несовершеннолетних органами государственной власти субъектов Российской Федерации: автореферат дис. ... канд. юрид. наук. Тамбов, 2006. 25 с.
- 178) Чермянина В.П. Деятельность правоохранительных органов по профилактике правонарушений несовершеннолетних в городе Екатеринбурге: канд. диссертация. Екатеринбург, 2017. 107 с.

#### **Сайты, порталы**

- 179) disserCat: Научная электронная библиотека диссертаций и авторефератов [сайт]. – URL: <https://www.dissercat.com/>
- 180) eLIBRARY.RU [Электронный ресурс]: научная электронная библиотека [сайт]. – URL: <http://www.elibrary.ru>
- 181) Office of Juvenile Justice and Delinquency Prevention: an official website of the United States Office of Juvenile Justice and Delinquency Prevention [Официальный сайт Управления ювенальной юстиции и предупреждения преступности США] [сайт]. – URL: <https://ojjdp.ojp.gov/>
- 182) Гарант: справочно-правовая система [сайт]. – URL: <https://www.garant.ru/>
- 183) КиберЛенинка [Электронный ресурс]: научная электронная библиотека [сайт]. – URL: <https://cyberleninka.ru/>
- 184) Консультант плюс: справочно-правовая система [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru/>

- 185) Официальный интернет-портал правовой информации РФ [сайт]. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru>
- 186) Официальный портал администрации города Тюмени [сайт]. – URL: <http://www.tyumen-city.ru>
- 187) Официальный сайт Гимназии №16 города Тюмени [сайт]. – URL: <https://gim16tmn.edusite.ru>
- 188) Официальный сайт МАОУ СОШ № 27 [сайт]. – URL: <https://school27-tmn.ru/>
- 189) Официальный сайт МАОУ СОШ № 92 [сайт]. – URL: <https://school92-tmn.ru/>
- 190) Официальный сайт Министерства Внутренних Дел Российской Федерации [сайт]. – URL: <https://мвд.рф/>
- 191) Официальный сайт Правительства Российской Федерации [сайт]. – URL: <http://government.ru>
- 192) Официальный сайт Правительства Тюменской области [сайт]. – URL: <https://admtyumen.ru/>
- 193) Официальный сайт Президента Российской Федерации [сайт]. – URL: <http://www.kremlin.ru/>
- 194) Официальный сайт программы KIVA [сайт]. – URL: [www.kivaprogram.net](http://www.kivaprogram.net)
- 195) Официальный сайт Прокуратуры Тюменской области [сайт]. – URL: [https://epp.genproc.gov.ru/web/proc\\_72](https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_72)
- 196) Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [сайт]. – URL: <http://council.gov.ru/>
- 197) Официальный сайт Управление МВД России по Тюменской области [сайт]. – URL: <https://72.мвд.рф/>
- 198) Официальный сайт УФСИН России по Тюменской области [сайт]. – URL: <https://72.fsin.gov.ru/>
- 199) Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [сайт]. – URL: <https://rosstat.gov.ru/>
- 200) Публичный портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации [сайт]. – URL: <http://crimestat.ru/>



# ПРИЛОЖЕНИЯ

## Приложение 1.

Информационный стенд профилактики правонарушений и чрезвычайных происшествий в  
МАОУ СОШ № 27 города Тюмени



Диаграмма № 1. Пол несовершеннолетних, состоящих на учете ПДН на 1 мая 2022 года в ОП № 1 УМВД России по г. Тюмени



Диаграмма № 2. Возраст несовершеннолетних, состоящих на учете ПДН на 1 мая 2022 года в ОП № 1 УМВД России по г. Тюмени



Диаграмма № 3. Основание постановки на учет ПДН несовершеннолетних на 1 мая 2022 года в ОП № 1 УМВД России по г. Тюмени

