

Юлия Георгиевна ЛЕЩЕНКО

соискатель Института экономики Российской академии наук, Центр исследования проблем государственного управления, сектор экономической безопасности, советник Российской академии естественных наук. г. Москва, qwerty-ula@mail.ru

СОТРУДНИЧЕСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С БАНКОМ МЕЖДУНАРОДНЫХ РАСЧЕТОВ В КОНТЕКСТЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Аннотация. В формате тезисов предлагается исследование на тему «Сотрудничество Российской Федерации (РФ) с Банком Международных Расчетов (БМР) в контексте экономической безопасности государства». В современных условиях актуальность работы содержится в аспекте функционирования огромного количества международных финансово-экономических организаций, как ключевых субъектов международных отношений с их непосредственным влиянием на экономическую безопасность и суверенитет государств-членов. Влияние политики, реализующую БМР имеет наиболее высокую степень воздействия, и представляет интерес с точки зрения механизма «мягкого права», которое применяется в отношении не только государств-членов организации.

БМР — является старейшей международной финансово-экономической организацией, служащей платформой Центральным банкам и другим финансовым органам по всему миру для формирования более фундаментального понимания финансово-экономических процессов в мировой экономике, способствует международному сотрудничеству между странами и поддерживает их в достижении глобальной валютно-финансовой стабильности. В свою очередь, эффективность сотрудничества БМР с Центральными банками и другими финансовыми органами зависит от уровня международных экономических отношений, и уровня автономии Центральных банков и их технического характера вопросов, требующих такого сотрудничества.

Исследование призвано сформулировать причины для более рационального сотрудничества и эффективной синергии между национальными и мировой экономическими системами, а также их механизмами безопасности в условиях членства в БМР.

Ключевые слова: Банк Международных Расчетов, международная организация, механизмы международного сотрудничества, экономическая безопасность, финансовая стабильность, суверенитет.

Yulia Georgievna LESHCHENKO

Competitor of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences, Center for the Study of Public Administration Problems, Sector for Economic Security, Advisor to the Russian Academy of Natural Sciences. Moscow, qwerty-ula@mail.ru

COOPERATION OF THE RUSSIAN FEDERATION WITH THE BANK FOR INTERNATIONAL SETTLEMENTS IN THE CONTEXT OF THE ECONOMIC SECURITY OF THE STATE

Abstract. In the format of theses, a study proposed on the topic «Cooperation of the Russian Federation (RF) with the Bank for International Settlements (BIS) in the context of the economic security of the state». In modern conditions, the relevance of the work contained in the aspect of the functioning of a huge number of international financial and economic organizations, as key subjects of international relations with their direct impact on the economic security and sovereignty of member states. The influence of the policy implementing the BIS has the highest degree of impact, and is of interest from the point of view of the «soft law» mechanism, which applies not only to the member states of the organization.

The BIS is the oldest international financial and economic organization that serves as a platform for Central Banks and other financial institutions around the world to form a more fundamental understanding of financial and economic processes in the global economy, promotes international cooperation between countries and supports them in achieving global monetary and financial stability. In turn, the effectiveness of the cooperation of the BIS with Central Banks and other financial institutions depends

on the level of international economic relations, and the level of autonomy of the Central Banks and their technical nature of the issues requiring such cooperation.

The study aims to formulate the reasons for the most rational cooperation and effective synergy between national and world economic systems, as well as their security mechanisms in the conditions of membership in the BIS.

Keywords: Bank for International Settlements, international organization, mechanisms of international cooperation, economic security, financial stability, sovereignty.

В академической литературе Банку международных расчетов, а именно его роли в мировых финансово-экономических процессах уделяется недостаточно внимания. Основной акцент исследований делается на практические аспекты деятельности его комитетов и независимых организаций, секретариаты которых находятся при БМР [1] (табл. 1). Не разработанными остается ряд фундаментальных проблем, связанных с анализом глобальной регулирующей деятельности БМР, и влияние его политики на экономическую безопасность и суверенитет не только стран-членов.

Таблица 1

Комитеты и секретариаты независимых организаций при БМР

Банк Международных Расчетов (Bank for International Settlements)		
Базельский комитет по банковскому надзору (Basel Committee on Banking Supervision)	Комитет по глобальной финансовой системе (Committee on the Global Financial System)	Комитет по платежным и расчетным системам (Committee for Payment and Settlement Systems)
Комитет по рынкам (Markets Committee)		
Комитет Ирвинга Фишера по статистике центральных банков (Irving Fisher Committee on Central Bank Statistics)		
Совет по финансовой стабильности (Financial Stability Board)	Международная ассоциация органов страхового надзора (International Association of Insurance Supervisors)	Международная ассоциация страховщиков депозитов (International Association of Deposit Insurers)

Источник: составлено авторами на основе данных [2-6].

«В условиях прогрессирующих финансово-экономических, политических и технологических трансформаций возникает необходимость в конкретизации финансово-экономических национальных интересов с тем, чтобы адекватно их изменениям реформировать меры государственной политики в области обеспечения экономической безопасности России» [7]. Рационализировать их действенность не только в формирующихся обстоятельствах, но и на перспективу, что требует учета совокупных (национальных, региональных, глобальных) тенденций, сопряженных с изменением формата мировой экономической системы, перераспределением страновой локализации глобального финансово-экономического потенциала.

Мировая финансовая архитектура находится в новой реальности своего экономического развития, до определенного времени, предполагавшее эффек-

тивное сотрудничество суверенных государств в рамках международных финансово-экономических организаций. Однако «в настоящее время, сменившееся политико-экономической конфронтацией, проявлением которой является санкционное давление в отношении России, и не только отдельных стран, но и международных организаций» [8]. В частности, БМР, который фактически служит Банком для Центральных банков по всему миру, приостановил (10 марта 2022 г.) деятельность Банка России после вторжения в Украину. «Приостановление произошло после того, как западные страны, США и Европейский Союз ввели санкции в отношении России и ее Центрального банка по аналогичной причине» [9].

БМР был основан в 1930 г. как информационный центр для немецких военных репараций, наложенных Версальским договором. Первоначальными членами были Германия, Бельгия, Франция, Великобритания, Италия, Япония, США и Швейцария. После прекращения репараций, БМР стал форумом для международного сотрудничества и контрагентом по сделкам между Центральными банками национальных правительств.

БМР был официально нейтрален во время Второй мировой войны, но широко рассматривался как пособник нацистским военным усилиям, начиная с его передачи золота Чехословацкого национального банка Рейхсбанку Германии в начале 1939 г. [10]. По окончании войны, союзниками поднимался вопрос о приостановлении деятельности БМР, но план не был реализован, отчасти по настоянию Джона Мейнарда Кейнса [11]. БМР продолжил играть ключевую роль в поддержании конвертируемости международной валюты. Он также выступал в качестве агента Европейского платежного союза из 18 стран, системы расчетов которых способствовали восстановлению конвертируемости европейских валют (с 1950 по 1958 г.). И, когда страны мира перешли к плавающим обменным курсам (в 1970-х гг.), БМР и Базельский Комитет по Банковскому Надзору (БКБН) сосредоточились на финансовой стабильности, разрабатывая требования к капиталу банков на основе рисков их финансового положения.

В БМР от России вступил Банк России в 1996 г. путем подписки 3 000 акций в соответствии с решением Совета директоров БМР, и по решению Совета директоров Банка России. В 2005 г. Банк России дополнительно приобрел 211 акций БМР американского выпуска, при этом, право голоса по ним осталось за США, то есть в голосующем капитале они не принадлежат России. В итоге, Банк России в настоящее время владеет 3 211 акциями БМР, общей номинальной стоимостью 16 055 000 СДР¹ (доля в уставном капитале — 0,57%, в голосующем капитале — 0,54%) [12].

Сотрудничество России с БМР осуществляется в рамках следующих форматов: руководство Банка России принимает участие во встречах управляющих центральных банков — акционеров БМР (All Governors' Meeting), заседаниях управляющих центральных банков по вопросам мировой экономики (Global Economy Meeting), заседаниях управляющих центральных банков основных стран с формирующимися рынками (Emerging Market Economies Meeting),

¹ Специальные права заимствования (SDR) — искусственное резервное и платёжное средство, эмитируемое Международным валютным фондом (IMF). Имеет только безналичную форму в виде записей на банковских счетах.

встречах группы управляющих центральных банков и руководителей надзорных органов (Governors and Heads of Supervision).

Представители Банка России являются участниками ряда комитетов при БМР: Базельского комитета по банковскому надзору, Комитета по платежам и рыночной инфраструктуре, Комитета Ирвинга Фишера по статистике центральных банков.

Экономический суверенитет как категория экономической безопасности в условиях членства России в БМР трансформируется, при этом, его основополагающие принципы, состоящие в свободе выбора методов, для отстаивания национальных экономических интересов государства сохраняются. Понятие экономического суверенитета все чаще оспаривается в результате международных экономических механизмов и деятельности различных международных финансово-экономических организаций (МФЭО). Свидетельством является то, что многие эксперты критически пересматривают проблемы экономического суверенитета государств-членов МФЭО [13-15].

Исполнение Россией обязательств БМР, связанное с членством приводит к обременению государства относительно обеспечения экономической безопасности. Наибольшие риски сосредоточены в части членства, когда страна не может влиять на принятие решений, но несет на себе все бремя исполнения обязательств. Исходя из этого, укрепление экономической безопасности России в условиях членства в БМР должно базироваться на оценке ее участия по следующим критериям:

- степень воздействия БМР на финансово-экономическую сферу России;
- возможность влияния России на принятия ключевых решений БМР;
- особенности членства страны в БМР;
- издержки, связанные с участием в БМР;
- методы регулирования;
- степень обязанности исполнения решений и предписаний БМР в национальной экономике России.

Внешняя экономическая политика России ориентирована на многостороннее сотрудничество в формате международных организаций и форумов (Банк международных расчетов (BIS), Всемирный банк (WB), Международный валютный фонд (IMF), Базельский комитет по банковскому надзору (BCBS), Совет по финансовой стабильности (FSB), Большая двадцатка (G-20) и др., а также специализированные учреждения Организации Объединенных Наций (UN) [16; 17; 18], что отражается в стратегических документах Российской Федерации [19; 20]. На этом направлении внешней экономической политики необходимы адекватно (четко) идентифицированные и сформулированные интересы, приоритеты государства и правовые основы его внешнеполитической стратегии. Анализ же проблем, вызовов и угроз в межстрановых взаимодействиях на площадках международных организаций способствует достижению поставленных целей.

Таким образом, для укрепления экономической безопасности и обеспечения суверенитета России в условиях членства в БМР требуется сбалансированное формирование системы входящей и исходящей документации, которая в последствии будет использоваться национальными органами, в компетенцию

которых входит стратегическое развитие, для предотвращения угроз и вызовов. Ключевым аспектом является согласованность всего комплекса мероприятий в рамках сотрудничества управленческих решений по устранению и/или степени снижения последствий, воздействия тех или иных угроз на развитие государства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Leshchenko, Yu. G. Transformation of the economic security concept of the state in the process of global integration under membership in international financial and economic organizations // Экономика и управление: проблемы, решения. 2021. Vol. 2, № 11(119). Pp. 150-159. DOI 10.36871/ek.up.p.r.2021.11.02.019.
2. Лещенко Ю. Г. Макроэкономическое воздействие соглашений «Базель III» на мировую банковскую систему // Российское предпринимательство. 2018. Т. 19, № 9. С. 2345-2366. DOI 10.18334/rp.19.9.39350.
3. Лев М. Ю., Лещенко Ю.Г. Экономическая безопасность России в аспекте управления международными резервами // Экономика, предпринимательство и право. 2019. Т. 9, № 4. С. 223-244. DOI 10.18334/ep.p.9.4.41464.
4. Лещенко Ю. Г. Совет по финансовой стабильности: перспективы развития механизма глобального регулирования // Вопросы инновационной экономики. 2018. Т. 8, № 2. С. 197-222. — DOI 10.18334/vines.8.2.39151.
5. Лев М. Ю., Лещенко Ю.Г. Обеспечение экономической безопасности России в международных финансово-экономических организациях в процессе интеграции // Экономика, предпринимательство и право. 2021. Т. 11, № 3. С. 669-688. DOI 10.18334/ep.p.11.3.111630.
6. Сильвестров С. Н. Совет по финансовой стабильности как четвертая опора глобальной финансовой системы // Вестник Финансового университета. 2014. № 6(84). С. 84-91.
7. Лещенко Ю. Г. Национальные интересы в контексте обеспечения экономической безопасности государства в условиях глобальной интеграции: эволюционно-теоретический аспект // Вопросы инновационной экономики. 2020. Т. 10, № 4. С. 2375-2390. DOI 10.18334/vines.10.4.110815.
8. Leschenko Yu. G., Bolonina S. E. Theoretical approaches to the improvement of mechanisms to ensure the external economic security of Russia in international financial and economic organizations // Journal of International Economic Affairs. 2019. Vol. 9, № 1. P. 11-26. DOI 10.18334/eo.9.1.39923.
9. Russia suspended from the Bank for International Settlements // CNN: [сайт]. [дата публ. 11.03.2022] URL: https://edition.cnn.com/europe/live-news/ukraine-russia-putin-news-03-10-22/h_936f0f8f96d9f6d16ff1729933bc620c (дата обращения: 01.04.2022).
10. BIS. History — the BIS as a Forum for European Monetary Cooperation (1947-93) // BIS: [сайт]. URL: https://www.bis.org/about/history_3emu.htm (дата обращения: 01.04.2022).
11. Mikesell R. F. (1994). The Bretton Woods Debate, a Memoir » / R. F. Mikesell. p. cm. — (Essays in international finance, ISSN 0071-142X; no 192).
12. Банк России. Банк международных расчетов (БМР) // Банк России: [сайт]. URL: http://www.cbr.ru/today/ms/smo/bmr_n/ (дата обращения: 01.04/2022).
13. Казанцев С. В. Национальные интересы, стратегические цели и долгосрочная безопасность Российской Федерации // Мир новой экономики. 2021. Т. 15, № 1. С. 40-49. DOI 10.26794/2220-6469-2021-15-1-40-49.
14. Караваева И.В., Лев М.Ю. Итоги проведения V Международной научно-практической конференции «Сенчаговские чтения» «Новые вызовы и угрозы экономике и

- социуму России» // Экономическая безопасность. 2021. Т. 4, № 3. С. 853-887. DOI 10.18334/ecsec.4.3.112368.
15. Стародубцева Е.Б., Платонова И.Н. Россия в мировой экономике и мировых финансах: Учебник / Е.Б. Стародубцева, И.Н. Платонова, В.Н. Миронова [и др.]. Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство «КноРус», 2021. 230 с.
 16. Лев М.Ю., Лещенко Ю.Г. Анализ концепции безопасности Организации Объединенных Наций в процессе глобальной интеграции // Экономическая безопасность. 2022. Т. 5. № 1. С. 11-44. DOI 10.18334/ecsec.5.1.113726.
 17. Лещенко Ю.Г. Институциональные ориентиры группы 20 (G-20) в аспекте российской экономики и интересах российского предпринимательства // Российское предпринимательство. 2017. Т. 18. № 17. С. 2417-2450. DOI 10.18334/rp.18.17.38255.
 18. Лев М.Ю. Экономическая безопасность и цены в процессе интеграции стран — членов ЕАЭС // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2019. № 5. С. 132-147. — DOI 10.24411/2073-6487-2019-10063.
 19. Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации: Указ Президента РФ от 30.11.2016 № 640 // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_207990/d4d3bc80a5c7bc4612d3558e291ceab31d8cfa78/ (дата обращения: 01.04.2022).
 20. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // КонсультантПлюс: [сайт]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 01.04.2022).