

Татьяна Владимировна ПРОКОПЬЕВА

*кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономических и учетных дисциплин
Сургутского государственного университета, г. Сургут, prokوپeva_tv@surgu.ru*

Ольга Алексеевна ФАЛЕЕВА

*студентка специальности «Экономическая безопасность»
Сургутского государственного университета, г. Сургут, faleevao.a@yandex.ru*

Ксения Викторовна СМЕРНОВА

*студентка специальности «Экономическая безопасность»
Сургутского государственного университета, г. Сургут, surgutksenia@mail.ru*

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ НАЛОГОВОГО И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Аннотация. В современных условиях развивающаяся экономика включает в себя одно из важнейших направлений — внешнеэкономическую деятельность, которая связана с перемещением товаров, подразумевающим их ввоз или вывоз, через таможенные границы. В связи с чем, повышается важность взаимодействия органов таможенного и налогового контроля. Цель исследовательской работы — определить уровень взаимодействия федеральной таможенной службы и федеральной налоговой службы РФ. Для реализации цели были выделены и достигнуты следующие задачи: 1) рассмотреть правовое регулирование взаимодействия данных федеральных органов; 2) проанализировать информацию о результатах совместной деятельности подразделений таможенного и налогового контроля, а также совместных контрольных мероприятий; 3) сравнить методику оценки результативности органов федеральных служб (а именно: таможенной и налоговой) в разрезе сопоставления ключевых показателей.

Ключевые слова: эффективность, федеральная таможенная служба, результативность, федеральная налоговая служба, взаимодействие.

Prokوپeva Tatyana VLADIMIROVNA

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department
of Economic and Accounting Disciplines of Surgut State University, Surgut, prokوپeva_tv@surgu.ru*

Faleeva Olga ALEKSEEVNA

*Student of the specialty "Economic Security" at Surgut State University,
Surgut, faleevao.a@yandex.ru*

Smirnova Ksenia VIKTOROVNA

*Student of the specialty "Economic Security" at Surgut State University,
Surgut, surgutksenia@mail.ru*

COLLABORATION OF FEDERAL TAX AND CUSTOMS CONTROL AUTHORITIES WITHIN THE FRAMEWORK OF RUSSIA'S ECONOMIC SECURITY SYSTEM

Abstract. In modern conditions, the developing economy includes one of the most important areas — foreign economic activity, which is associated with the movement of goods across customs borders. So, the importance of interaction between customs and tax control authorities increases. The aim of the paper is to determine the level of interaction between the Federal Customs Service and the Federal Tax Service of Russia. To research the aim we have to solve the following tasks: 1) consider the legal regulation of interaction between these federal agencies; 2) analyze information about the results of cooperation between customs and tax control units, as well as the results of joint control activities; 3) compare the methodology for evaluating the performance of customs and tax services.

Keywords: effectiveness, federal customs service, impact, federal tax service, interaction.

В настоящее время развитие экономики нашего государства тесно связано с внешнеэкономической деятельностью, которая подразумевает необходимость перемещения товаров между государствами, а значит, через таможенные границы.

Система органов, которые осуществляют контрольно-надзорную деятельность в Российской Федерации (далее — РФ) постоянно развивается и совершенствуется. Для более эффективной реализации своих функций и получения наибольшего результата от проводимых проверок контрольно-надзорные органы нередко осуществляют свою деятельность, взаимодействуя с другими. Наиболее характерным примером такого взаимодействия является совместная деятельность федеральных органов налоговой и таможенной служб.

Деятельность федеральной таможенной службы (далее — ФТС) регулируется и осуществляется преимущественно на основе Положения о ФТС, установленного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2021 № 636, а также не менее важного федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ.

Регулирование федеральной налоговой службы (далее — ФНС) и ее деятельность основывается на Положении о федеральной налоговой службе, которое установлено Постановлением Правительства РФ от 30.09.2004 № 506, и других нормативно-правовых актах.

Отметим, что объекты контроля у ФНС и ФТС различаются между собой. Налоговые органы контролируют денежные средства экономических субъектов, которые подлежат налогообложению. В рамках данной исследовательской работы выделим отдельно контроль за исполнением лицами, принимающими участие во внешнеэкономической деятельности (далее — ВЭД), налогового законодательства. Заметим, что в рамках ВЭД таможенные органы отвечают за контроль товара, который перевозится через границы РФ. Таким образом, можно заметить, что объект контроля ФТС является причиной образования объекта контроля ФНС. Это означает, что взаимодействие данных органов является обоснованным и необходимым, так как координирует деятельность обоих органов.

В части регулирования взаимодействия органов таможенной и налоговых служб можно выделить следующие нормативно-правовые акты: в ст. 222 федерального закона № 289-ФЗ раскрывается основная информация о целях, а также основе взаимодействия данных федеральных органов; Соглашение о сотрудничестве Федеральной таможенной службы и Федеральной налоговой службы от 21.01.2010 (далее — Соглашение), которое раскрывает нюансы такого сотрудничества [1].

Совместная деятельность ФТС и ФНС базируется на том, что эти службы на условиях взаимности предоставляют запрашиваемые при необходимости сведения из организованных баз данных и существующей оперативной информации. Немаловажную роль в данном процессе играет использование новейших информационных технологий, согласованная организация действий по классификации, то есть отнесению объектов предпринимательской деятельности к определенной категории (категорированию), регулируемое взаимодействие систем управления рисками, проверочные мероприятия, проводимые

совместно и скоординировано, а также использование механизмов, которые отвечают за прослеживаемость товаров и сквозной контроль.

Одним из способов обмена информацией между ФТС и ФНС является система, которая отвечает за межведомственное электронное взаимодействие (далее — СМЭВ). Она упрощает проверку органами ФТС разрешительных документов (лицензий, и др.), которые выдаются федеральными органами исполнительной власти. Это происходит за счет оптимизации их работы, поскольку исчезает необходимость запрашивать в бумажном виде у декларанта все необходимые документы.

В рамках совместной деятельности ФТС и ФНС на основании Соглашения проводят совместные проверочные и скоординированные контрольные мероприятия, которые направлены на выявление нарушений при осуществлении перевозок товаров через таможенные границы РФ. Динамика таких мероприятий представлена в таблице 1.

Таблица 1

Информация о результатах совместной деятельности подразделений таможенного и налогового контроля

<i>Показатели</i>	<i>2018 г.</i>	<i>2019 г.</i>	<i>2020 г.</i>	<i>2021 г.</i>
1. Проверочные мероприятия (шт.)	796	680	385	495
Начисленные таможенные платежи, пени и штрафы (млн руб.)	4 734	10 533	10 258	5 997
Взысканные таможенные платежи, пени и штрафы (млн руб.)	2 011	6 233	1 931	3 675
Дела об административных правонарушениях (шт.)	1131	1807	1 748	2 085
Уголовные дела (шт.)	67	90	83	85
2. Скоординированные контрольные мероприятия (шт.)	208	187	84	118
Начисленные дополнительно таможенные платежи, пени и штрафы (млн рублей)	1 617	4 362	2 390	1 291
Взысканные таможенные платежи, пени и штрафы (млн рублей)	580	4 179	183	772
Дела об административных правонарушениях (шт.)	200	496	197	579
Уголовные дела (шт.)	20	20	16	20

Источник: составлено авторами на основе данных [2].

По результатам проведенного статистического анализа нам удалось выяснить, количество проверочных мероприятий в 2021 г. снизилось практически в 2 раза. Если в 2018 г. число проверок составляло 796, то к 2020 г. уменьшилось до 495. Тем не менее, сумма начисленных и взысканных налоговых платежей, пеней и штрафов оставалась на протяжении всех периодов достаточно высокой.

В 2019 г. эти суммы достигли своего наибольшего значения за весь наблюдаемый период. Темп роста суммы начисленных таможенных платежей составил 126,7%, а темп роста взысканных таможенных платежей — 182,7%.

Отметим также значительный рост возбужденных дел по делам об административных и уголовных правонарушениях, их значение увеличилось на 954 и 18 соответственно. В результате можно выявить характерную тенденцию к снижению общего количества проверочных мероприятий, которые были проведены за анализируемый период, которому, однако, сопутствует повышение их эффективности.

Количество скоординированных контрольных мероприятий снизилось на 90, если в 2018 г. число контрольных проверок составляло 208, то к 2021 г. оно снизилось до 118. Также снизилась сумма дополнительных начисленных таможенных платежей, а также пеней и штрафов.

Можно заметить, что общая сумма таможенных платежей, которые были взысканы, увеличилась на 192 млн руб.

Количество дел об административных правонарушениях, которые были возбуждены за этот период, значительно выросло до 579, в то время как в 2018 г. оно составляло 200, темп роста составляет 289,5%.

Проанализируем сведения о показателях, по которым измеряется эффективность и результативность деятельности ФТС России, а также ФНС России.

Перечень ключевых показателей для оценки эффективности контрольной деятельности устанавливается распоряжением Правительства РФ «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» от 17.05.2016 № 934-Р (ред. от 07.10.2019) [3].

Проведем аналитическое сравнение принципов оценки вышеуказанных органов, которые осуществляют контрольно-надзорную деятельность (табл. 2).

Таблица 2

Сравнение ключевых показателей эффективности деятельности ФТС и ФНС России

<i>Группа ключевых и индикативных показателей</i>	<i>Группа ключевых и индикативных показателей</i>	
	<i>ФТС России</i>	<i>ФНС России</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>
Группа А. Показатели результативности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба)	-	+
Группа Б. Показатели эффективности, отражающие уровень безопасности охраняемых законом ценностей, выражающийся в минимизации причинения им вреда (ущерба), с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов и административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий	-	+

1	2	3
В. Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольно-надзорной деятельности	+	+
В.1. Индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние подконтрольной сферы, а также негативные явления, на устранение которых направлена контрольно-надзорная деятельность	+	+
В.2. Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на устранение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	+	+
В.3. Индикативные показатели, характеризующие параметры проведенных мероприятий	+	+
В.4. Индикативные показатели, характеризующие объем задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов	+	+

Источник: составлено авторами на основе данных [4, 5].

Одной из отличительных черт, которые были выявлены нами в процессе сравнения, будет являться то, что ФНС России для оценки своей деятельности по принципам эффективности и результативности применяют все группы ключевых и индикативных показателей, в то время как у ФТС России отсутствуют группа ключевых показателей, т. е. показатели группы А, и показатели одной из индикативных групп (группа Б). У ФНС России группа А представлена 2 показателями и 2 показателями у группы Б. Оба федеральных органа для оценки результативности своей деятельности используют индикативные показатели группы В, а также подгруппы В.1, В.2, В.3 и В.4, однако перечень показателей, который входит в подгруппы отличается. Группа В.1 рассчитывается с помощью 16 показателей у ФТС России и 2 показателями у ФНС России. Ряд показателей, использующихся ФТС России в процессе оценки, шире и более конкретизированный, чем у ФНС России. Так, группа В.2 представлена у ФТС 19 показателями, группы В.3 55 показателями, в то время как у ФНС России эти показатели представлены 8 и 4 показателями соответственно. Показатели подгруппы В.4 частично совпадают. Различия в методике расчета и количестве ключевых и индикативных показателей в каждой из групп и подгрупп объясняются спецификой деятельности по контролю и надзору анализируемых нами служб.

Взаимодействие ФТС и ФНС можно объяснить тем, что существует также взаимосвязь объектов контроля этих федеральных служб. В связи с чем эффективная организация их совместных мероприятий активно развивается и улучшается. Благодаря чему происходит оптимизация налогового и таможенного администрирования, а информационный обмен между данными федеральными органами упрощает их деятельность, а также повышает ее эффективность.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ (ред. от 26.03.2022) // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт]. 1997-2022. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_304093/1c4001e5376bd2791572e062310b73c9093b2de5/ (дата обращения: 01.04.2022).
2. Результаты проверочных мероприятий, проведенных таможенными органами во взаимодействии с налоговыми органами // Федеральная таможенная служба: [официальный сайт] 2004-2022. [дата публ. 02.05.2018]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/rezul-taty-vzaimodejstviya-tamozhennyx-i-nalogovyx-organov> (дата обращения: 01.04.2022).
3. Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности: распоряжение Правительства РФ от 17.05.2016 № 934-р (ред. от 07.10.2019) // Судебные и нормативные акты РФ: [сайт]. 2012-2022. URL: <https://sudact.ru/law/rasporiazhenie-pravitelstva-rf-ot-17052016-n-934-r/> (дата обращения: 01.04.2022).
4. Сведения о фактических значениях показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности ФТС России и показателей результативности и эффективности деятельности центрального аппарата ФТС России за IV квартал 2021 года // Федеральная таможенная служба: [официальный сайт]. 2004-2022. [дата публ. 02.03.2022]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/kontrol-naya-deyatel-nost-rating/svedeniya-o-realizaczii> (дата обращения: 01.04.2022).
5. О показателях результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Федеральной налоговой службы: Приказ ФНС России от 09.11.2017 № ММВ-7-1/846@ // Федеральная налоговая служба: [официальный сайт]. 2005-2022. [дата публ. 21.11.2017]. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/about_fts/knd/7080140/ (дата обращения: 01.04.2022).