

На правах рукописи



ХАРИЮЧИ Сергей Николаевич

**ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОХРАНЕНИЯ
И РАЗВИТИЯ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ
НАРОДОВ СЕВЕРА РОССИИ
(конституционно-правовое исследование)**

**Специальность 12.00.02 – конституционное право;
муниципальное право**

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т
диссертации на соискание ученой степени
доктора юридических наук

Тюмень – 2010

Диссертация выполнена на кафедре конституционного и муниципального права Института государства и права ГОУ ВПО «Тюменский государственный университет»

Научный консультант: доктор юридических наук, профессор
ЧЕБОТАРЕВ Геннадий Николаевич

Официальные оппоненты: доктор юридических наук, профессор
КРЫЛОВ Борис Сергеевич;

доктор юридических наук, доцент
АНДРИЧЕНКО Людмила Васильевна;

доктор юридических наук, профессор
КРАВЕЦ Игорь Александрович

Ведущая организация: ГОУ ВПО «Российский государственный торгово-экономический университет»

Защита состоится 28 мая 2010 года в 10.00 часов на заседании диссертационного совета Д 212.274.06 при ГОУ ВПО «Тюменский государственный университет» по адресу: 625003, г. Тюмень, ул. Ленина, д. 38, зал заседаний Ученого совета.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Тюменского государственного университета.

Автореферат разослан 12 марта 2010 года.

*Ученый секретарь
диссертационного совета
доктор юридических наук,
профессор*



В.Д. Плесовских

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Российская Федерация – демократическое, правовое и социальное государство – в процессе своего развития обеспечила обновление общества на основе гражданского согласия и межнационального мира.

Ввиду того что Россия исторически сложилась как многонациональное государство, проблемы национальных отношений всегда занимали важное место в деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, в жизни российского общества.

Но пока при решении вопросов государственного строительства не всегда еще учитываются национальные особенности населения и его социальное положение. Это заметно в отношении к национальным меньшинствам, прежде всего, в отношении к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее по тексту – «коренные малочисленные народы Севера России», «северные коренные малочисленные народы»), которые не только являются национальными меньшинствами, но и имеют особенности, обусловленные исторически сложившимся образом жизни в экстремальных климатических и природных условиях, а также их малочисленностью и национальной неоднородностью. К числу коренных малочисленных народов Севера России, которые и являются объектом данного исследования, относится 40 народов (из 45 коренных малочисленных народов России), их общая численность составляет 270 тысяч человек.

Защиту прав национальных меньшинств, включая коренные малочисленные народы, Конституция РФ относит к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Это означает, что при защите прав национальных меньшинств государство обязано учитывать региональный фактор, отражающий их особенности.

Надо также отметить, что Конституция Российской Федерации запрещает любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Эти нормы Конституции, а также то, что Российская Федерация – социальное государство, составляют основу законодательной и исполнительной деятельности всех органов государственной власти, а также правотворческой и распорядительной деятельности органов местного самоуправления в отношении всех российских граждан. Однако нельзя пройти мимо того, что коренные малочисленные народы Севера России испытывают трудности, с которыми, к счастью, почти не встречаются другие народы. Средняя продолжительность жизни коренных малочисленных народов Севера России продолжает оставаться ниже продолжительности жизни других народов нашей страны.

Социальное положение коренных малочисленных народов Севера России в определенной степени определяется несовершенством российского законодательства о коренных малочисленных народах России.

Остаются нерешенными проблемы, связанные с предоставлением лицам, принадлежащим к этим народам, социальной защиты, адекватной той, которая предоставляется другим жителям России для обеспечения им достойной жизни и свободного развития.

Оценивая социальное положение коренных малочисленных народов Севера России, не следует забывать, что в течение ряда десятилетий невнимание к социальным потребностям человека было явлением, характерным для всего нашего общества. В частности, поэтому многие из содержащихся в действующих законах о коренных малочисленных народах нормы практически не действуют и остаются декларативными. Защита прав коренных малочисленных народов и создание условий для их развития могут быть обеспечены только при комплексном решении проблем социального, политического, экономического и культурного плана не только этих народов, но и всей Российской Федерации. Опре-

деленное место в этом процессе принадлежит законодательству о коренных малочисленных народах России. Оно призвано обеспечить права коренных малочисленных народов и надзор за их соблюдением.

Степень научной разработанности темы. Вопрос защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов и национальных меньшинств занимает одно из значимых мест в научных изысканиях ведущих российских и зарубежных исследователей и юристов. Развитие и становление теоретических аспектов данной проблемы связано с такими именами, как О. Бауэр, Л. Гумилев, В. Даль, А. Капплер, К. Каутский, К. Ренер.

При работе над диссертацией автор опирался на труды своих предшественников, исследовавших различные стороны общественных явлений, относящихся к проблемам коренных малочисленных народов.

Особо следует отметить труды юристов, экономистов, политологов, этнологов, антропологов и историков, в числе которых Р.Г. Абдулатипов, С.А. Авакьян, С.С. Алексеев, Л.В. Андриченко, С.А. Боголюбов, А.В. Васильев, Н.М. Добрынин, О.С. Иоффе, Е.А. Керимова, Е.И. Козлова, Б.С. Крылов, В.А. Кряжков, О.Е. Кутафин, А.И. Лепешкин, М.Н. Марченко, Н.А. Михалева, С.С. Собянин, Ю.А. Тихомиров, Т.Я. Хабриева, Г.Н. Чеботарев, Б.С. Эбзеев и многие другие. Следует также отметить работы таких корифеев отечественной правовой науки и истории, как А.Д. Градовский, Н.М. Коркунов, М.Ф. Владимирский-Буданов, Д.Я. Самоквасов.

Учитывая, что для данного исследования особенно существенны вопросы природоведения, этнографии и ряда других наук, диссертант использовал труды С.В. Брука, В.А. Тишкова, К.Б. Ключева и др.

На автора оказали влияние идеи видных русских философов, прежде всего, И.Н. Ильина, В.И. Вернадского, Н.Н. Моисеева, Н.А. Бердяева.

Анализ литературы по теме диссертационного исследования показал, что в целом накоплен богатый материал по изучению

данной проблемы. Вместе с тем необходимо отметить, что в ряде работ по проблемам защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера преобладают теоретические и исторические подходы. Современная же ситуация такова, что научные идеи требуют своего воплощения в реальных юридических конструкциях государственного механизма. Отдельные вопросы теории и практики в этом направлении либо вообще не находят своего решения, либо рассматриваются весьма противоречиво. Кроме того, научных работ, специально посвященных вопросам защиты прав коренных малочисленных народов, явно недостаточно. При всей научной значимости положений и выводов, содержащихся в различных источниках, они либо не затрагивают некоторые актуальные вопросы, касающиеся проблем коренных малочисленных народов, либо не делают их предметом всестороннего исследования. В целом ряде публикаций высказаны также мнения, имеющие дискуссионный характер и, следовательно, нуждающиеся в дополнительном обсуждении.

Цель и задачи исследования. Диссертант считает, что его исследование будет полезным для разработки правовых аспектов наиболее рациональных путей сохранения и дальнейшего развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Важность этой цели определила и стоящие перед диссертантом задачи, включающие широкий круг вопросов. Среди них центральное место занимает выявление наиболее значимых особенностей правового и реального положения коренных малочисленных народов, познание которых необходимо, прежде всего, для определения их места в нашем многонациональном государстве.

Обычно главной особенностью коренных малочисленных народов считают их образ жизни и хозяйствования. Соглашаясь с этим, автор обратил внимание на теснейшую связь образа жизни коренных малочисленных народов Севера России с их культурой, нравственными основами, обычаями, традициями, а также религиозными взглядами. В связи с этим существенной частью исследова-

дования стало также рассмотрение особенностей изучения культуры и духовного мира коренных малочисленных народов. Эти особенности должны в первую очередь определять отношение российского общества и государства ко всем народам, в том числе и к коренным малочисленным народам, значительная часть которых продолжает вести кочевой или полукочевой образ жизни¹.

Поскольку решение поставленных в исследовании задач невозможно без тщательного анализа особенностей жизнедеятельности коренных малочисленных народов, диссертант поставил задачу комплексного изучения их положения в обществе и определения основных мероприятий, направленных на сохранение традиционных способов жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Севера России, а также условий, обеспечивающих сохранение растительного и животного мира, экологической безопасности, необходимых как для самих этих народов, так и для всех других народов. Особое внимание в связи с этим обращается на отношение коренных малочисленных народов к природе как к фактору, имеющему значение не только для некоторых особых этносов, народов нашего государства, но и всего населения планеты.

На основе анализа состояния российского земельного и природоохранительного законодательства диссертант обосновал право коренных малочисленных народов Севера России на использование земель, растительного и животного мира в местах их традиционного проживания. Он также рассмотрел основные препятствия, не дающие коренным малочисленным народам Севера России возможности полностью реализовать установленные законами права на землю и иные природные ресурсы, имеющие важнейшее значение для сохранения их традиционного природопользования и экономики и, тем самым, для сохранения их как самостоятельных этнических общностей, а также причины, пре-

¹ Например, в Ямало-Ненецком автономном округе на 1 января 2009 года из 36066 человек, принадлежащих к коренным малочисленным народам Севера, более 15000 относились к кочующему населению.

пятствующим представителям коренных малочисленных народов Севера полностью воспользоваться гарантированными им Конституцией Российской Федерации социальными и иными правами и свободами в сравнении с иными гражданами Российской Федерации.

Общая направленность настоящей работы определяется настоятельной необходимостью определить наиболее эффективные пути совершенствования российского законодательства в области сохранения и развития коренных малочисленных народов Севера России в современных условиях, когда значительные усилия страны нацелены на развитие энергообеспечивающих отраслей промышленности и вместе с тем на развитие сфер, которые определяют качество жизни всего населения.

Возможность осуществления каждым коренным малочисленным народом Севера России его прав и свобод в значительной степени обусловлена его положением в обществе. Диссертант поставил задачу показать, что недостаточная обеспеченность лиц, принадлежащих к этим народам, социальными и иными правами препятствует развитию народов как самостоятельных этнических общностей.

В диссертации рассмотрены вопросы правового статуса коренных малочисленных народов, содержания и структуры комплексного межотраслевого института прав коренных малочисленных народов Севера России и обоснованы предложения по совершенствованию системы законодательства о правах коренных малочисленных народов России.

Объектом исследования в диссертации являются отношения, возникающие между коренными малочисленными народами (народами Севера, Сибири и Дальнего Востока) России, другими народами Российской Федерации, органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, на территории которых проживают коренные малочисленные народы, а также общественными и иными организациями и лицами по вопросам прав и интересов указанных народов.

Анализ этих отношений позволяет выдвинуть предложения, направленные на установление и реализацию прав коренных малочисленных народов и принадлежащих к ним лиц.

Предметом научного анализа в диссертации явились законодательство, устанавливающее права коренных малочисленных народов Севера, проблемы правового и реального положения коренных малочисленных народов Севера России.

Методологическая основа диссертационного исследования. Методологическую основу диссертационного исследования составили общие принципы научного познания, широко применяемые в работах в области права. Это, прежде всего, принципы диалектики, а также такие общенаучные методы, как историко-правовой метод, сравнительно-правовой метод, метод системного анализа правовых документов, метод социологического анализа, метод теоретического моделирования. Применялись и другие методы научного исследования. Историко-правовой метод широко использовался при рассмотрении динамики отношения Российского государства к коренным малочисленным народам, а также при анализе методов, использовавшихся для решения международных конфликтов в различных исторических условиях. Сравнительно-правовой метод позволил выявить достоинства и недостатки правовых норм, определяющих права коренных малочисленных народов, и правовые нормы, которые наиболее полно выражают идеи Конституции Российской Федерации об обеспечении прав коренных малочисленных народов. Естественно, что при анализе правовых норм и практики их применения учитывались результаты социологических исследований.

Содержащиеся в диссертации предложения по принятию новых правовых норм и предварительные оценки их оправданности оказались возможными в результате использования известных в науке приемов теоретического моделирования, которые все чаще стали применяться в российских правотворческих органах.

Использование названных выше и некоторых иных методов познания, как представляется, позволило объективно оценить правовое и реальное положение коренных малочисленных наро-

дов и наметить пути реализации относящихся к ним конституционных норм.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти. Важным источником диссертационного исследования явилось законодательство субъектов Российской Федерации, на территории которых проживают северные малочисленные народы, имеющих развитое законодательство о защите прав коренных малочисленных народов, а также иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, на территории которых проживают коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. В процессе работы анализировались положения международного права в данной области, нормативные правовые акты Российской империи и СССР, что позволило обеспечить достаточную базу для решения поставленных задач. В ряде случаев автор обращался к международным документам и работам зарубежных авторов, в числе которых Ф. Капторти, Ж. Дюшен и другие.

В работе использовались статистические и информационные материалы комитетов Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательного Собрания и органов исполнительной власти Ямало-Ненецкого автономного округа, Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Научная новизна исследования состоит в том, что в данной работе вопросы правового положения коренных малочисленных народов Севера России рассматриваются с учетом политических, экономических, культурных, социальных и иных проблем как самих коренных малочисленных народов Севера России, так и всего населения Российской Федерации. Это дает основание рассматривать данную работу как комплексное научное исследование.

На основе изучения трудов специалистов различных отраслей науки – философии, истории, этнографии, социологии, антропологии и права (в частности, таких его отраслей, как конституционное, административное, земельное, природоохранительное, трудовое право), а также на основе собственного опыта работы в органах государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа – одного из субъектов Российской Федерации, на территории которого проживают коренные малочисленные народы, автор разработал научно обоснованную систему предложений, реализация которых предполагает сохранение и развитие коренных малочисленных народов Севера России. Диссертация направлена также на выравнивание уровней жизни народов, различающихся происхождением, образом жизни и многими другими обстоятельствами.

Научная новизна исследования также подтверждается следующими выносимыми на защиту положениями:

1. Ключевой категорией в правовом регулировании (правотворческом, правоприменительном) деятельности коренных малочисленных народов Севера России является категория их правового статуса, а в ее рамках – категория прав и свобод названных народов. Данные категории – важные системообразующие элементы нормативного массива, посвященного коренным малочисленным народам, и законодательства о коренных малочисленных народах. Заявленный подход составляет методологическую основу настоящей диссертации и определяет ее логику.

2. Правовой статус коренных малочисленных народов Севера России, как и иных народов, включает в себя следующие элементы: а) место данных народов в обществе, в том числе по отношению к государству, формализуемое посредством закрепления целей, задач, функций этих народов, б) правосубъектность данных народов; в) принципы статуса данных народов; г) права, обязанности данных народов; д) гарантии прав, обязанностей данных народов. Все эти элементы детально проанализированы в диссертации в их теоретическом и практическом аспектах.

3. Правовой статус коренных малочисленных народов Севера России выступает в первую очередь как их конституционно-

правовой статус, включающий отраслевые правовые статусы указанных народов и их представителей (индивидов, групп, общин). Ядром конституционно-правового статуса перечисленных субъектов является их конституционный статус. Международно-правовой статус коренных малочисленных народов нашей страны проявляет себя по преимуществу через их конституционно-правовой статус.

4. Поскольку правовой статус коренных малочисленных народов реализуется правовой активностью индивидов, групп, общин коренных малочисленных народов, направленной на выражение интересов соответствующих народов, правовой статус указанных индивидов, групп, общин следует рассматривать как внутренний элемент правового статуса коренных малочисленных народов. Однако это особый элемент. Место коренных малочисленных народов в обществе, их правосубъектность, принципы их статуса, их права, обязанности, гарантии этих прав конкретизируются и развиваются в правовом статусе этничности названных народов.

Таким образом, в правовом статусе коренных малочисленных народов следует выделять первичные элементы и элементы конкретизации (вторичные элементы).

5. Правовой статус коренных малочисленных народов, его внутренние элементы должны закрепляться, исходя из природных, социальных особенностей данных народов. Поэтому в диссертации поставлен и решается вопрос о природных, социальных факторах жизнедеятельности коренных малочисленных народов, которые прямо или косвенно определяют содержание статуса этих народов, его отдельных элементов. При закреплении правового статуса коренных малочисленных народов следует принимать во внимание, во-первых, особенности их духовного мира и культуры, их обычаи, традиции, сложившиеся на протяжении их многовековой истории, во-вторых, природные условия их жизни и, в-третьих, традиционные формы их самоорганизации, управления. Раскрытие правового статуса коренных малочисленных народов в таком разрезе является ведущей ценностной установкой диссертации.

6. Права, свободы коренных малочисленных народов Севера России построены иерархично. В их основе находится право народов на существование, а для лиц, относящих себя к этим народам, право на жизнь. В диссертации подробно в проблемном ключе проанализированы как названные права, так и иные основные права, свободы коренных малочисленных народов Севера России, их представителей (индивидов, групп).

7. Государственные гарантии прав и меры поддержки и защиты, предоставляемые коренным малочисленным народам Севера России, не полностью обеспечивают им и принадлежащим к ним лицам равную с большинством российских граждан возможность реализовать установленные Конституцией Российской Федерации права и свободы. Государственные гарантии прав коренных малочисленных народов Севера России должны расширяться с тем, чтобы эти народы имели равные со всеми другими народами России возможности для существования и развития. Обеспечению прав коренных малочисленных народов как самостоятельных этнических общностей, имеющих возможность сохранения своих обычаев и традиций, способствовало бы реальное обеспечение им права на территории традиционного природопользования и права на использование природных ресурсов.

8. Пока социальные права коренных малочисленных народов Севера России нашей страны не будут защищены так же, как и социальные права всего населения России, пока эти народы не будут иметь равную со всем населением страны возможность реализации своих прав, представительство коренных малочисленных народов в органах государственной власти и местного самоуправления следует рассматривать как один из способов обеспечения законных прав коренных малочисленных народов Севера России на участие в управлении государством и общественной жизни. Основное значение имеет не национальная принадлежность их представителя, а его компетентность в вопросе о правах и интересах этих народов и его праве и способности участвовать в принятии соответствующих решений с учетом объективных потребностей, обычаев, этических представлений о спра-

ведливости. Необходимо закрепление за коренными малочисленными народами, их представителями прав, конкретизирующих право на их участие в управлении делами государства и общества (ст. 32 Конституции Российской Федерации).

9. Комплексный межотраслевой институт прав коренных малочисленных народов Севера России (по сути, институт их правового статуса) представляет собой особый комплекс норм различных отраслей права с преобладающей ролью норм конституционного права. В данном комплексе отраслевые нормы, регулирующие жизнедеятельность коренных малочисленных народов Севера России, объединяются вокруг конституционно-правовых норм, которые обеспечивают их общее согласованное, непротиворечивое воздействие на различные аспекты реализации прав коренных малочисленных народов Севера России. В то же время названные отраслевые нормы остаются в системном единстве с иными нормами своих отраслей права.

10. Комплексный межотраслевой институт прав коренных малочисленных народов Севера России тяготеет к выделению в своих рамках следующих субинститутов: 1) основ специального правового статуса коренных малочисленных народов Севера России; 2) прав коренных малочисленных народов Севера России в политической сфере; 3) прав коренных малочисленных народов Севера России в сфере природопользования и традиционной хозяйственной деятельности; 4) прав коренных малочисленных народов Севера России в социально-культурной сфере; 5) восстановления нарушенных прав коренных малочисленных народов Севера России. В диссертации раскрыто содержание всех перечисленных субинститутов.

11. Внешней формой выражения комплексного межотраслевого института прав коренных малочисленных народов Севера России является законодательство о правах названных народов. Выделение и систематизация данного раздела законодательства основывается на функциональном подходе. Имеется ясно нормативно выраженная конституционно-правовая по своей исходной природе функция государства по сохранению и обеспечению раз-

вития коренных малочисленных народов Севера. Реализацию этой функции и призвано обеспечивать законодательство о правах коренных малочисленных народов Севера России.

12. Законодательство о правах коренных малочисленных народов Севера России является комплексной отраслью российского законодательства. На это указывает и разнородный характер нормативных правовых актов, содержащих нормы о правах коренных малочисленных народов Севера России. В диссертации проведен предметный анализ указанного раздела законодательства, показаны его сильные и слабые стороны, особо анализируются вопросы оптимального разграничения правотворческих полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в сфере правового регулирования деятельности коренных малочисленных народов.

Показано, что структура законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера России в целом отражает структуру одноименного комплексного института российского права.

13. Недостаточное развитие федерального законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера России является основным препятствием развития законодательства о коренных малочисленных народах в субъектах Российской Федерации. Отсутствует комплексный системообразующий закон в сфере прав коренных малочисленных народов Севера России, что не позволяет построить целостную, непротиворечивую и законченную систему нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в рассматриваемой сфере.

14. Стратегическим направлением совершенствования системы законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера является формирование концепции развития законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера. Концепция по своему содержанию должна опираться на утвержденную Правительством Российской Федерации Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока от 4 февраля 2009 года и включать направления, предполагающие совершенствование федерального

и регионального законодательства, а также муниципального нормотворчества в данной сфере в рамках комплексного межотраслевого правового института прав коренных малочисленных народов Севера России.

Практическая значимость диссертационного исследования и апробация его выводов.

Практическая значимость исследования определяется, прежде всего, возможностью применения сформулированных в диссертации выводов и рекомендаций для модернизации государственно-правовых институтов, развития институтов гражданского общества, создания условий, обеспечивающих высокие стандарты жизни российского народа. С учетом того что исследование носит междисциплинарный характер, содержащиеся в нем выводы и рекомендации могут быть использованы в рамках не только конституционного права, но и других общественных наук.

Практическая значимость диссертационной работы обусловлена и тем, что ее выводы и рекомендации могут представлять интерес для депутатов, государственных и муниципальных служащих, научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов.

Содержащиеся в диссертации теоретические выводы на протяжении ряда лет частично реализовывались в правотворческой деятельности диссертанта в Ямало-Ненецком автономной округе и в отношениях законодательного органа автономного округа с федеральными органами власти по вопросам прав коренных малочисленных народов Севера России.

Содержащиеся в диссертации выводы нашли также отражение в практической деятельности Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, являющейся добровольным объединением организаций коренных малочисленных народов Севера России.

Материалы и выводы диссертации неоднократно излагались в докладах на научных конференциях и круглых столах, в том числе и международных, проводимых российской Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Вос-

тока, а также на парламентских слушаниях и иных публичных мероприятиях, проводимых в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.

Научные выводы исследования опубликованы в монографиях диссертанта: «Коренные малочисленные народы. Проблемы законодательства» (Изд. Томского университета, 2004), «Правовые проблемы коренных малочисленных народов Севера России» (М.: Юнити-Дана, 2008), а также в главах коллективных монографий «Комментарий к Федеральному закону «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (Изд. Юриформцентр. М., 1999); «Ненцы Ямала: кочевники и хранители традиций» (Тюмень, Салехард), «Социальные нормы народов Крайнего Севера. Обряды, обычаи, ритуалы, традиции, мифы, религиозные нормы, нормы морали, нормы права» (М.: Юнити-Дана, 2009), в статьях в журналах и других периодических изданиях (более 180 публикаций).

Структура исследования отражает его логику. Диссертация состоит из введения, четырех глав, включающих тринадцать параграфов, заключения, списка основных использованных нормативных правовых источников и научной литературы, приложения.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Во **введении** обоснованы актуальность исследования, его цель и задачи, научная новизна и практическая значимость для сохранения и развития коренных малочисленных народов Севера России. Во введении также сформулированы основные положения, выносимые на защиту.

В **главе I «Правовой статус коренных малочисленных народов Российской Федерации»** рассмотрены вопросы правового статуса коренных малочисленных народов Севера России. При этом уделено внимание их природной, социальной организации, тому, что делает коренные малочисленные народы таковыми, что

отличает их от других социальных общностей. В силу именно указанной исследовательской установки в диссертации в контексте анализа правового статуса коренных малочисленных народов уделено повышенное внимание вышеперечисленным факторам, они значимы при конструировании, анализе статуса не только коренных малочисленных, а вообще всех народов, любых самостоятельных социальных общностей.

В данной главе также отмечается, что сохранение территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера является для данных народов проблемой не только экономической. Она одновременно проблема социальная, нравственная, духовная и религиозная.

Здесь же обращается внимание на особенности духовного мира и культуры коренных малочисленных народов Севера. Одной из них является то, что относящиеся к ним лица, как правило, осознают собственную принадлежность к народу, из которого происходят, и одновременно ко всем северным коренным народам.

Признание значения неразрывной связи традиционной культуры и вероисповедания коренных малочисленных народов Севера с их образом жизни и способами жизнеобеспечения обязывает государство принять меры для дальнейшего сохранения и развития этих народов, обеспечения их прав и свобод в соответствии с нормами Конституции Российской Федерации. Этому способствуют происходящие в стране глубокие социальные реформы. Для коренных малочисленных народов Севера особое значение имеют защита их права на свободу совести и охрана природы в регионах их проживания.

Эти народы в течение веков традиционно исповедовали собственные «малые» религии, которые часто сохраняют свои нравственные корни. Мировые религии, в том числе и христианство, не полностью вытеснили традиционные верования части населения северян. Некоторые представители коренных малочисленных народов Севера и теперь склонны придерживаться традиционных верований, обычаев и обрядов, которые, как они считают, помо-

гают сохранению их этнического своеобразия, а их самих – как целостного народа. Это право подтверждено федеральным законодательством, в частности, статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

В отличие от большинства населения нашей страны связь человека с землей, с природой, можно сказать, совершенно неразрывна только у коренных малочисленных народов. Природа для них одновременно является главным, единственным источником жизнеобеспечения. Общение с природой, труд на земле – гаранты сохранения исторически сложившихся традиций и обычаев. Земля – природа – является источником поклонения.

К числу факторов, оказывающих влияние на положение коренных малочисленных народов Севера, несомненно, можно отнести их опыт самостоятельного определения своего образа жизни и формы своей хозяйственной деятельности.

Создание общин северных коренных малочисленных народов в современных условиях также направлено на обеспечение этим народам равной возможности реализовать конституционные права, которые гарантированы всем российским гражданам. Право коренных народов на создание общин северных коренных малочисленных народов было поддержано сначала законами субъектов Российской Федерации, а затем и федеральными законами. Федеральный закон о гарантиях прав коренных малочисленных народов 1999 года в статье 12 предусмотрел, что лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, вправе создавать на добровольной основе и иные объединения коренных малочисленных народов в соответствии со своими историческими, национальными и культурными традициями в целях социально-экономического и культурного развития данных народов, сохранения их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов. В 2000 году был принят Федеральный закон «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

В общинах малочисленных народов Севера нашли свое выражение две очень важные для всего российского общества тенденции: во-первых, стремление сохранить преемственность нравственного богатства, накопленного нашими предками; во-вторых, поддержание инициатив, направленных на удовлетворение интересов общества в целом и его отдельных составляющих. К ним относятся, например, традиционное воспитание детей, сохранение древних обычаев, положительно воспринимающихся в контексте современной жизни, и конечно же, защита окружающей среды.

Федеральный закон в целом направлен на развитие самоорганизации коренных малочисленных народов в направлении осуществления целей создания общин. Он предоставляет данным общинам возможность ведения под свою ответственность и по своему усмотрению хозяйства и образа жизни. Общины свободны в определении своей внутренней структуры, форм и методов своей деятельности.

Вместе с тем возможности общин влиять на развитие народа, к которому они принадлежат, не следует переоценивать. Главным достоинством является то, что они практически подчиняются только закону, никто не может вмешиваться в их деятельность.

Таким образом, общины с полным основанием можно считать образованиями, которые дают коренным малочисленным народам возможность самоорганизации и самообеспечения. В этом процессе велико значение деятельности органов местного самоуправления, непосредственно затрагивающей интересы и права северных коренных малочисленных народов, проживающих на соответствующих территориях. Наиболее сложными задачами органов местного самоуправления в отношении коренных малочисленных народов, на наш взгляд, являются обеспечение бытовых потребностей кочующей части этих народов, а также определение территорий и маршрутов их перемещения при осуществлении традиционной хозяйственной деятельности.

Участие коренных малочисленных народов Севера в деятельности органов местного самоуправления в местах, где они более

или менее компактно проживают, следует считать одной из форм их самоорганизации.

Все сказанное выше о развитии самоорганизации коренных малочисленных народов Севера лишь подтверждает, что этот процесс развивался и может успешно развиваться в дальнейшем только при постоянной поддержке российского общества и государства. В свете новой социальной политики нашего государства, выраженной, в частности, в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 2006 года, особенно ярко высвечиваются задачи реализации права коренных малочисленных народов Севера на ускоренное социально-экономическое и культурное развитие.

Во II главе диссертации **«Проблемы сохранения и развития прав коренных малочисленных народов Севера России»** рассмотрены основные права и свободы коренных малочисленных народов Севера на основании принципа равноправия народов России и с учетом особого значения этих прав для коренных народов, а также проблемы их реализации. Приводимые данные в основном относятся к настоящему времени, когда происходят существенные изменения, связанные с реализацией президентских программ социального развития.

При этом обращено внимание на трудности, возникающие в связи с тем, что в Конституции Российской Федерации не установлено соотношение между понятиями национальных меньшинств и коренных малочисленных народов.

Констатируется, что до сих пор коренным малочисленным народам Севера еще не обеспечена равная с другими народами нашей страны возможность реализовать в полном объеме конституционные права и свободы. Это относится, в частности, к таким правам, как право на самодостаточную жизнь, право на труд и выбор профессии, право на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, право на образование и др. Обращено внимание на взаимозависимость этих прав и их значение для сохранения и развития коренных малочисленных народов Севера. Так, загрязнение окружающей среды или отторжение территорий их

проживания под промышленные разработки ограничивают возможность этих народов вести традиционный образ жизни. Им нередко приходится менять места своего традиционного проживания, они лишаются источников традиционного жизнеобеспечения, лишаются привычного питания, мест традиционного культурного наследия.

Из этого следует, что государственные гарантии, направленные на сохранение самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов (а это, прежде всего, сохранение территорий их традиционного проживания, сохранение и защита окружающей среды), должны неукоснительно соблюдаться и обеспечиваться постоянным контролем органов государственной власти и управления.

Особенно жесткие требования к охране природы следует предъявлять в регионах с экологически уязвимой окружающей средой, к которым в нашей стране относятся регионы Арктики и Крайнего Севера. Пристальное внимание следует обратить на необходимость использования различных методов правового регулирования охраны окружающей среды в регионах проживания коренных малочисленных народов. Учитывая значение защиты окружающей среды для всего населения нашей страны, основным направлением деятельности государства должно в наши дни стать не только запрещение ее загрязнения и наказание виновных в загрязнении, но, прежде всего, внедрение во все виды производства «чистых» технологий на основе инновационной деятельности.

Состояние окружающей среды для коренных малочисленных народов Севера самым тесным образом связано не только с защитой здоровья населения, но и с сохранением и использованием территорий их традиционного природопользования. Эту проблему мог бы и должен был решить Федеральный закон «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», принятый в 2001 году. Он, по замыслу законодателя, должен был закрепить право коренных народов на использо-

вание земли и находящихся на ней природных ресурсов для ведения традиционного хозяйствования и сохранения традиционного образа жизни.

В данной главе рассмотрены обращения организаций и общин коренных малочисленных народов в суды с требованием о защите установленных в федеральном законе прав на образование территорий традиционного природопользования. Неоднократные обращения в суд показали, что наша судебная система, по крайней мере в этом случае, оказалась неспособной защитить законное право коренных малочисленных народов Севера на территории традиционного природопользования. А ведь надо учитывать, что для этих народов право на территории традиционного природопользования является одним из основополагающих социальных прав.

Пока социальные права коренных малочисленных народов Севера Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации не будут защищены так же, как и социальные права всего населения России, и пока эти народы не будут иметь равную со всем населением страны возможность реализации своих прав, представительство коренных малочисленных народов в органах государственной власти и местного самоуправления следует рассматривать как один из способов не только обеспечения социальных прав коренных малочисленных народов Севера, но и участия этих народов и относящихся к ним лиц в управлении государством в соответствии со статьей 32 Конституции Российской Федерации. Это существенно, потому что лица иных национальностей, даже живущие на одной земле с малочисленными коренными народами Севера, часто не имеют достаточно полного и правильного представления об интересах, потребностях и духовных ценностях малочисленных народов. В результате права малочисленных народов не закрепляются в нормативных правовых актах, принимаемых на местном уровне. Это часто приводит к отчуждению национальных меньшинств от совместно с ними проживающих лиц иных национальностей, что препятствует созданию между ними отношений взаимопонимания и уважения.

Некоторые субъекты Российской Федерации, в частности Ханты-Мансийский автономный округ и Ямало-Ненецкий автономный округ, сохранили квоты представительства проживающих в них коренных малочисленных народов в их органах законодательной власти. Однако решение вопроса о сохранении квот представительства коренных малочисленных народов в законодательных органах субъектов Российской Федерации зависит от усмотрения самих субъектов. Вполне вероятно, что необходимость сохранения квот представительства коренных малочисленных народов обусловлена состоянием межнациональных отношений в регионе. Она, очевидно, отпадет, как только лицам всех национальностей без различия будет обеспечена равная возможность реализации их прав и законных интересов.

В главе III диссертации «Правовые нормы, регулирующие права коренных малочисленных народов России, в системе российского права» констатируется, что реализация конституционных прав, установленных в Конституции Российской Федерации для лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера России, затруднена многими обстоятельствами. Среди них – несогласованность правовых предписаний, содержащихся в законодательных актах, изданных в разные периоды истории нашего государства, неопределенность и несогласованность понятий, использованных в правотворчестве, нестабильность законов, а также пробелы в законодательном регулировании. Все это не раз отмечалось в научной юридической литературе и, по мнению большинства авторов, затрудняет правовое регулирование жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера России.

Руководствоваться правовыми нормами, определяющими права коренных малочисленных народов Севера России, трудно потому что, во-первых, в процессе регулирования вопросов, относящихся к этим народам, нельзя не учитывать их малочисленность и особенность их расселения. Лишь немногая их часть живет компактно. Во-вторых, при определении правового статуса коренных малочисленных народов Севера России надо учитывать

не только права принадлежащих к ним отдельных лиц, но и необходимость сохранения этих народов как особых этнических общностей. В-третьих, часть этих народов ведет кочевой или полукочевой образ жизни, и их перемещение в пространстве связано с природными условиями их проживания, особенностями их производственной деятельности и образом жизни. С этим связан большой комплекс правовых проблем. Главная особенность правового регулирования отношений, в которых реализуется правовой статус коренных малочисленных народов Севера России и лиц, относящихся к ним, состоит в том, что это регулирование имеет сложный, комплексный характер.

Статус коренных малочисленных народов Севера России регулируется, прежде всего, российским конституционным законодательством и федеральными законами, действие которых распространяется на всю территорию Российской Федерации. Особое значение в этом регулировании имеют правовые нормы, издаваемые субъектами Российской Федерации, на территории которых проживают коренные малочисленные народы Севера России. Это вполне естественно. Региональные акты на основе актов федеральных регулируют общественные отношения, возникающие в связи с территориальными особенностями, иными местными факторами и особенностями условий расселения коренных малочисленных народов, их жизнеобеспечения и т.п.

В современных условиях наиболее рациональным способом обнаружения и последующего устранения пробелов и противоречий в нормах, устанавливающих права и защищающих интересы коренных малочисленных народов Севера России, является признание существования комплексного межотраслевого правового института прав коренных малочисленных народов Севера России, выявление его содержания, определение места этого института в системе права, что в последующем позволит обеспечить должный уровень систематизации правовых норм о правах коренных малочисленных народов Севера России. Нормы различных отраслей права, входящие в комплексный межотраслевой институт прав коренных малочисленных народов Севера России,

модифицируются применительно к специфике общественных отношений, складывающихся в процессе реализации прав коренных малочисленных народов Севера России, реализуются сообразно единой цели сохранения и развития коренных малочисленных народов Севера России и действуют только в пределах его предмета правового регулирования. При этом комплексный межотраслевой правовой институт прав коренных малочисленных народов Севера России характеризуется рядом признаков: имеет комплексный и межотраслевой характер; обеспечивает цельное и системное регулирование общественных отношений, складывающихся в процессе реализации прав коренных малочисленных народов Севера России; имеет системы норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации прав коренных малочисленных народов Севера России, внешней формой выражения которых является законодательство о правах коренных малочисленных народов Севера России.

Комплексный межотраслевой правовой институт прав коренных малочисленных народов Севера России в силу присущих ему особенностей не имеет единого метода правового регулирования, поскольку состоит из норм с различными регулятивными свойствами и с различной отраслевой принадлежностью. При этом каждая норма, образующая комплексный институт, входит в обеспечиваемый основной отраслью юридический режим.

По мнению диссертанта, комплексный межотраслевой правовой институт прав коренных малочисленных народов Севера России по своей структуре представляет собой особый комплекс правовых норм различных отраслей права (конституционного, земельного, экологического, образовательного и др.) с преобладающей ролью норм конституционного права. В данном комплексе отраслевые нормы, регулирующие общественные отношения, связанные с реализацией отдельных прав коренных малочисленных народов Севера России, объединяются вокруг конституционно-правовых норм, которые обеспечивают их общее согласованное, непротиворечивое воздействие на различные аспекты реализации прав коренных малочисленных народов Се-

вера России. В то же время названные отраслевые нормы остаются в системном единстве с иными нормами своих отраслей права.

Завершающая IV глава диссертации «Система законодательства о правах коренных малочисленных народов России: состояние и пути совершенствования» посвящена вопросам содержания, формирования, систематизации и совершенствования законодательства о коренных малочисленных народах Севера.

В ней констатируется, что законодательство о правах коренных малочисленных народов Севера России – это формирующаяся комплексная отрасль законодательства, являющаяся составной частью системы российского законодательства, выраженная в совокупности нормативно-правовых актов, содержащих нормы комплексного межотраслевого правового института прав коренных малочисленных народов Севера России. Комплексность данной отрасли законодательства обусловлена тем, что при существующих структурном и функциональном подходах к формированию отраслей законодательства, законодательство о правах коренных малочисленных народов Севера России основывается на функциональном подходе, свойственном именно комплексным отраслям. Основанием для такого утверждения является тезис о том, что при структурном подходе отрасль законодательства соответствует существующей отрасли права, а при функциональном подходе отрасль законодательства обеспечивает реализацию какой-либо функции государства (в данном случае это ясно выраженная и конституционно закрепленная функция государства по сохранению и обеспечению развития коренных малочисленных народов Севера). Внешним выражением комплексности законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера России является разнородный характер нормативных правовых актов, содержащих соответствующие правовые нормы.

Отрасль законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера России имеет вертикальную и горизонтальную структуру. Вертикальная структура обусловлена фактором иерархии входящих в нее нормативных правовых актов по юриди-

ческой силе и согласно существующему федеративному устройству, предполагающему разграничение нормотворческой компетенции между органами публичной власти различного уровня. Горизонтальная структура обусловлена особенностями строения комплексного правового института прав коренных малочисленных народов Севера России и включает в себя соответствующие субинституты.

Анализ системы разграничения компетенции между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления позволил сделать вывод, что все названные органы имеют обширные полномочия по принятию нормативно-правовых актов, касающихся прав коренных малочисленных народов Севера России. При этом, полагает автор, компетенция органов публичной власти не ограничивается установленным Конституцией Российской Федерации предметом ведения – «защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей».

Поэтому вертикальная структура законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера России включает в себя три уровня нормативно-правовых актов: федеральный, региональный и муниципальный.

Реализация конституционных прав, установленных в Конституции Российской Федерации для лиц, относящихся к северным коренным малочисленным народам, затруднена многими обстоятельствами. Среди них – несогласованность правовых предписаний, содержащихся в законодательных актах, изданных в разные периоды истории и развития нашего государства, неопределенность и несогласованность понятий, использованных в правотворчестве, нестабильность законов, пробелы в законодательном регулировании, а заложенные в Конституции Российской Федерации основы для формирования рассматриваемой отрасли законодательства не получили должного развития в соответствующих федеральных законах.

Неразвитость законодательства федерального уровня о правах коренных малочисленных народов Севера России является ос-

новным препятствием его формирования на нижестоящих уровнях. Во многих субъектах Российской Федерации основные законы уделяют мало внимания коренным малочисленным народам Севера, отсутствует комплексный системообразующий закон в сфере прав коренных малочисленных народов Севера России, что не позволяет построить целостную, непротиворечивую и законченную систему нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в рассматриваемой сфере. Муниципальные правовые акты, являясь частью законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера, также зачастую не предусматривают специфику коренных малочисленных народов Севера.

Далее в этой главе рассматривается вопрос о совершенствовании системы законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера России, которое должно осуществляться по двум основным направлениям: стратегическому и тактическому. Стратегическим направлением является формирование концепции развития законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера. При этом названная концепция по своему содержанию должна опираться на утвержденную Правительством Российской Федерации Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока от 4 февраля 2009 года и включать направления, предполагающие совершенствование федерального, регионального и муниципального уровней законодательства в данной сфере в рамках комплексного межотраслевого правового института прав коренных малочисленных народов Севера России. За основу здесь может быть взят действующий Федеральный закон «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации». Тактическое направление представляет собой постоянную деятельность по устранению дефектов в законодательстве о правах коренных малочисленных народов Севера России. Среди приоритетных для совершенствования блоков выявлено федеральное законодательство о правах коренных малочисленных народов Севера в политической и социально-культурной сферах, а также в сфере традиционного природопользования и традицион-

ной хозяйственной деятельности и сформулированы авторские предложения по внесению изменений в соответствующие федеральные нормативные правовые акты.

В **заключении** подчеркивается, что, хотя диссертационное исследование посвящено, в первую очередь, вопросам правового положения коренных малочисленных народов Севера – относительно незначительной части населения Российской Федерации, его идеи направлены на обеспечение единства всего многонационального народа нашей страны, соединенного общей судьбой на своей земле.

Важнейшее условие такого единства состоит в том, что наша страна является государством демократическим и социальным, в котором каждому гарантируется не только равенство прав и свобод независимо от расы, национальности, языка, места жительства и других факторов, но и создаются равные условия пользования ими.

По теме диссертационного исследования опубликованы следующие основные работы:

В ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации:

1. Харючи С.Н. Развитие законодательства о защите прав коренных малочисленных народов Российской Федерации // Журнал Российского права. 2006. № 7. С. 13-22. (0,7 п.л.).
2. Харючи С.Н. Проблемы судебной защиты прав коренных малочисленных народов Севера России // Закон и Право. 2008. № 12. С. 45-47. (0,3 п.л.).
3. Харючи С.Н. О необходимости законодательного стимулирования социальной ответственности бизнеса // Юридический мир. 2008. № 11. С. 61-64 (0,4 п.л.).
4. Харючи С.Н. Проблемы современного российского законодательства в области прав коренных малочисленных народов // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 2. С. 13-16. (0,3 п.л.).
5. Харючи С.Н. О конституционном регулировании положения национальных меньшинств и коренных народов в зарубежных странах // Закон и Право. 2009. № 1. С. 95-100. (0,5 п.л.).

6. Харючи С.Н. Основные вызовы, стоящие перед коренными народами в современной России // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2009. № 1. С. 25-31. (0,5 п.л.).
7. Харючи С.Н. Основные факторы негативного воздействия на окружающую среду, влияющие на жизнедеятельность коренного населения северных территорий России // Закон и Право. 2009. № 6. С. 34-41. (0,3 п.л.).

Монографии:

8. Харючи С.Н. Правовые проблемы коренных малочисленных народов Севера России: монография. М.: Юнити-Дана, 2008. 271 с. (17,0 п.л.).
9. Харючи С.Н. Коренные малочисленные народы: Проблемы законодательства: монография. Томск: Изд-во Томского ун-та, 2004. 376 с. (21,9 п. л.).

В других журналах и изданиях:

10. Харючи С.Н. Современные проблемы коренных народов Севера. Томск: Изд-во Томского ун-та, 1999. 104 с. (5,9 п.л.).
11. О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации: Комментарий к федеральному закону. (в соавт.) / под общ. ред. проф. Б.С. Крылова. М.: Юринформцентр, 1999. 153 с. (10 п.л.).
12. Социальные нормы народов Крайнего Севера: обряды, обычаи, ритуалы, традиции, мифы, религиозные нормы, нормы морали, нормы права (в соавт.): монография / под общ. ред. проф. М.М. Рассолова. М.: Юнити-Дана, 2009. 278 с. (17,5 п.л.).
13. Харючи С.Н. Во имя Севера: Статьи, доклады, выступления, интервью. Салехард, 2005. 95 с. (6,0 п.л.).
14. Харючи С.Н. Во имя Севера: Статьи, доклады, выступления, интервью. 2-е изд., доп. Салехард, 2005. 224 с. (13 п.л.).
15. Ненцы Ямала: кочевники и хранители традиций. (в соавт.) Тюмень; Салехард, 2005. 248 с. (21,39 п.л.).
16. Представительная власть в судьбе Ямала: Популярный исторический очерк становления законодательной власти в Ямало-Ненецком автономном округе. (в соавт.). СПб.; Салехард: Русская коллекция, 2004. 220 с. (11,0 п.л.).
17. Харючи С.Н. Итоги десятилетия – основа развития в XXI веке // Мир коренных народов – Живая Арктика. 2000. № 3. С. 5-10.

18. Харючи С.Н. Коренные народы Арктики: Нужна особая забота // Миграция в России. 2000. № 4
19. Харючи С.Н. Обращение в порядке ст. 33 Конституции РФ «О грубом нарушении прав коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа» // Мир коренных народов – Живая Арктика. 2000. № 4. С. 24.
20. Харючи С.Н. Движение коренных малочисленных народов Севера на пороге XXI века // Северные народы России на пути в новое тысячелетие: К 10-летию Ассоциации КМНСС и ДВ. М., 2000. С. 21-26.
21. Харючи С.Н. Богатства России будут прирастать за счет возможностей Севера // VIP. 2001. Май. С. 48-51.
22. Сохранятся ли права коренных малочисленных народов? (в соавторстве с Б.С. Крыловым) // Представитель власти. 2002. Декабрь.
23. Харючи С.Н. Our Life and Future are in Our Hands // Towards a New Millennium. Ten Years of the indigenous movement in Russia. Copenhagen, 2002. P. 34-48.
24. Харючи С.Н. Размышления о судьбе Земли Ямальской, «Тюменской матрешке» и мудрости народной // Российская Федерация сегодня. 2004. № 3. Февраль. С. 61-63.
25. Харючи С.Н. Земля полярных гор, бескрайней тундры и долгого, долгого солнца // Рыбалка. Охота. Туризм. 2004, декабрь; 2005. Январь; Во имя Севера... С. 152-155.
26. Харючи С.Н. Приоритеты неизменны – благополучие ямальцев, развитие Ямала // Российская Федерация сегодня. 2005. С. 38-39. [Спец. выпуск].
27. Харючи С.Н. Особенности правовой защиты традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Севера. Тюмень; Салехард, 2005.
28. Харючи С.Н. Законодательное обеспечение прав человека Севера (на примере Ямало-Ненецкого автономного округа) // Север. Северяне. Североведы: сб. научн. тр. СПб.: Изд-во РГПУ им. А.И. Герцена. 2006. С. 137-143.
29. Харючи С.Н. На страже древних традиций // Новый меценат. 2007. № 3–4. С. 61-62.
30. Харючи С.Н. Доклад на Втором Всемирном конгрессе финно-угорских народов. Будапешт, 1996 // Современные проблемы коренных народов Севера... С. 91-94.
31. Харючи С.Н. Статус коренных малочисленных народов Севера Ямало-Ненецкого автономного округа (опыт правового регулирования):

- Правовой статус коренных народов приполярных государств: Материалы конф. Москва. 26-28 февр. М., 1997. С. 180-183.
32. Харючи С.Н. Правовое обеспечение положения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: доклад на междунар. научно-практ. конф. «Права человека и коренные народы в национальной политике Российского государства». Москва, 18-19 марта 1998 // Современные проблемы коренных народов Севера... С. 23-33.
 33. Харючи С.Н. Земля и права коренных народов Севера: доклад на I Ямальских гуманитарных чтениях «Проблемы и пути исследования традиционных культур». Салехард. 10 апреля 1998 // Современные проблемы коренных народов Севера... С. 39-48.
 34. Харючи С.Н. Роль коренных малочисленных народов Севера в обеспечении устойчивого развития Арктического региона: доклад на III Междунар. конф. парламентариев Арктического региона. Салехард. 22-24 апреля 1998 // Современные проблемы коренных народов Севера... С. 49-58.
 35. Харючи С.Н. Паритетное партнерство с коренными народами – залог устойчивого развития: доклад на циркумполярной конф. «Паритетное партнерство с коренными народами – залог устойчивого развития». Канада, Уайтхорс, Юкона. 12-14 мая 1998 // Современные проблемы коренных народов Севера... С. 59-68.
 36. Традиционное природопользование — основная база развития партнерских отношений на Севере планеты (в соавт.): Материалы междунар. конф. «Современные проблемы традиционного природопользования народов Севера». Москва, 19-21 мая 1999 // Современные проблемы коренных народов Севера... С. 33-38.
 37. Харючи С.Н. Движение коренных малочисленных народов Севера на пороге XXI века: доклад на Всерос. конгрессе «Коренные малочисленные народы на пороге XXI века: Проблемы, приоритеты, перспективы.». Москва, декабрь 1999. СПб.: Ф-л изд-ва «Просвещение», 2000.
 38. Харючи С.Н. Доклад на 4-й конф. парламентариев Арктических стран. Финляндия, Рованиemi. 27-29 августа 2000 // Мир коренных народов – Живая Арктика. 2000. № 4. С. 4-5.
 39. Харючи С.Н. Наша судьба – в наших руках: доклад на IV съезде КМНСС и ДВ РФ // Мир коренных народов – Живая Арктика. 2001. № 6-15.

40. Харючи С.Н. Законодательное обеспечение прав человека Севера: На примере Ямало-Ненецкого автономного округа: доклад на Северном исследовательском форуме. В. Новгород. 19-22 сентября 2002 // Во имя Севера... С. 37-42.
41. Харючи С.Н. Социальное государство и коренные малочисленные народы Севера, Сибири и Дальнего Востока: Право на территории традиционного природопользования и социальную защиту // Рекомендации к Всерос. научно-практ. конф. Якутск. 25 октября 2002 // Во имя Севера... С. 43-52.
42. Харючи С.Н. Современная правовая ситуация в России в вопросе образования территорий традиционного природопользования коренных народов: доклад на Российско-Канадском семинаре «Организация и управление территориями традиционного природопользования коренных народов Канады и Российской Федерации». Москва. 18–19 ноября 2002 // Прил. к «Мир коренных народов – Живая Арктика». М., 2002. С. 94-98.
43. Харючи С.Н. Коренные малочисленные народы Севера и промышленные компании: Альтернативы сотрудничеству не существует: доклад на окружном совещании «Освоение природных ресурсов и перспективы развития взаимоотношений нефтегазодобывающих компаний с коренными народами Севера ЯНАО». Салехард. 20 февраля 2003 // Во имя Севера... С. 75-80.
44. Харючи С.Н. Международное и российское законодательства в области прав коренных малочисленных народов: опыт и проблемы реализации: доклад на Всерос. научно-практ. конф. «Социальное развитие северных регионов: опыт, проблемы, перспективы» / Рос. Академия гос. службы при Президенте РФ. Москва. 10 ноября 2004 // Во имя Севера... С. 140-149.
45. Харючи С.Н. Правовое обеспечение прав и гарантий коренных малочисленных народов Севера: доклад на заседании Собрания представителей северных территорий Российской Федерации с участием Президента Российской Федерации В.В. Путина. Салехард. 29 апреля 2004 // Во имя Севера... С. 111-114.
46. Харючи С.Н. Чтобы добыть, сохранить, приумножить: отрывки доклада на междунар. форуме «Нефть и газ Западной Сибири». Ханты-Мансийск // Ямал – сокровищница России. 2004. № 5. С. 11-12.
47. Харючи С.Н. Правовое обеспечение прав и гарантий коренных малочисленных народов Севера: доклад на заседании Президиума Гос-

- совета РФ. Салехард // Мир коренных народов – Живая Арктика. 2004. № 15. С. 5-67.
48. Харючи С.Н. Государственная поддержка экономики традиционного хозяйствования коренных малочисленных народов Севера: доклад на выездном заседании комитета Совета Федерации Федерального Собрания РФ по делам Севера и малочисленных народов. Салехард. 11 марта 2005 // Во имя Севера... С. 172-178.
 49. Харючи С.Н. Альтернативы сотрудничеству не существует: из доклада на окружном совещании «Освоение природных ресурсов и перспективы развития взаимоотношений нефтегазодобывающих компаний с коренными малочисленными народами Севера ЯНАО». Салехард // Мир коренных народов – Живая Арктика. 2005. № 17. С. 9-12.
 50. Харючи С.Н. Будущее коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ: отчет о деятельности Ассоциации на V Съезде коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. Москва. 12-13 апреля 2005 // Во имя Севера... С. 189-203.
 51. Харючи С.Н. Обь-Иртышский бассейн – национальное достояние России: доклад на научно-практ. конф. Салехард. 4 октября 2006: сб. материалов конф. «Обь-Иртышский бассейн – национальное достояние России». Салехард, 2006. С. 13-18.
 52. Харючи С.Н. России необходима государственная политика по отношению к коренным народам: тез. доклада на выездном заседании Национального организационного комитета по подготовке и проведению в России Второго международного десятилетия коренных народов мира. Салехард// Мир коренных народов – Живая Арктика. 2007 № 20.
 53. Харючи С.Н. О положении коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: Выступление на парламентских слушаниях Дании. Копенгаген. 28 мая 1997 // Современные проблемы коренных народов Севера... С. 17-18.
 54. Харючи С.Н. Выступление на сессии Союза саамов стран Скандинавии: Очередная встреча высшего коллегиального органа сотрудничества трех арктических организаций коренных народов Севера планеты. Мурманская обл., Апатиты. 4- 6 марта 1998 г. // Современные проблемы коренных народов Севера... С. 19-22.

55. Харючи С.Н. Выступление на междунар. конф. «Коренные народы: нефть и закон». Ханты-Мансийск. 23-25 марта 1998 // Современные проблемы коренных народов Севера. С. 34-38.
56. Харючи С.Н. Паритетное партнерство с коренными народами – залог устойчивого развития: речь на Циркумполярной конф. по устойчивому развитию. Уайтхорс, Юкона, Канада. 12-14 мая 1998 // Бюллетень ННСИПРА. 1998. № 1.
57. Харючи С.Н. Необходимость государственной охраны святынь и ритуальных мест коренных народов Севера: Выступление на VIII Генеральной Ассамблее Циркумполярной конф. инуитов. Гренландия, Нуук. 29 июля 1998 // Современные проблемы коренных народов Севера... С. 69-72.
58. Харючи С.Н. Опыт работы органов государственной власти Швеции, Норвегии и Финляндии с парламентом саами: Выступление на междунар. круглом столе «Государство и парламенты коренных народов». Государственная Дума Российской Федерации. Москва. 15–18 марта 1999 // Современные проблемы коренных народов Севера... С. 73-80.
59. Харючи С.Н. Выступление на I съезде Ассамблеи народов России. Москва. 20 апреля 1999 // Современные проблемы коренных народов Севера... С. 81-85.
60. Харючи С.Н. Выступление на междунар. конф. «Современные проблемы традиционного природопользования народов Севера». Москва. 17-19 мая 1999 // Современные проблемы коренных народов Севера... С. 90-100.
61. Харючи С.Н. О статусе и основных направлениях деятельности Совета по проблемам Крайнего Севера и Арктики при Правительстве РФ: Выступление на заседании Совета. Салехард. 26 ноября 2002 г. // Во имя Севера... С. 53-56.
62. Харючи С.Н. Добывающие компании и коренные народы: Выступление 20 февраля 2003 г. в Салехарде на окружном Советании по вопросу освоения природных ресурсов и перспектив взаимоотношений нефтегазодобывающих компаний с коренными народами Севера ЯНАО // Мир коренных народов – Живая Арктика. 2003. № 19. С. 28-30.
63. Харючи С.Н. О деятельности Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, о приоритетах сотрудничества с Европейским Союзом: Выступление на рабочей встрече с

- депутатами Европарламента. Салехард. Сентябрь 2003 // Во имя Севера... С. 83-87.
64. Харючи С.Н. Выступление на науч. конф. «Обдорск: История, культура, современность». Салехард. 10 февраля 2004 г. // Во имя Севера... С. 97-98.
65. Харючи С.Н. Природные ресурсы Ямала: Правовое регулирование: Выступление на междунар. форуме «Нефть и газ Западной Сибири». Тюмень. 20 сентября 2004 г. // Во имя Севера... С. 117-121.
66. Харючи С.Н. Выступление на встрече депутатов Государственной Думы ЯНАО с председателем Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Б.В. Грызловым. Салехард. 4 ноября 2004 // Во имя Севера... С. 137-139.
67. Харючи С.Н. Мы отвечаем за Север: Выступление на выездном заседании Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по делам Севера и малочисленных народов. Салехард, 11 марта 2005 // Парламентский вестник. 2005. Вып. 4.

Подписано в печать 18.02.2010.
Заказ № 1492. Формат 60х90 1/16. Уч.-изд. л. 2,0. Тираж 100 экз.
Изготовлено в ГУП ЯНАО «Издательство «Красный Север».
629001, г. Салехард, ул. Республики, 98.