

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
Кафедра государственного и муниципального управления

РЕКОМЕНДОВАНО К ЗАЩИТЕ В ГЭК
И. о. заведующего кафедрой
канд. эконом. наук


А.В. Любаненко

25 ноября 2022 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
магистерская диссертация

ОЦЕНКА РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК (НА ПРИМЕРЕ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ)

38.04.04 Государственное и муниципальное управление
Магистерская программа «Управление государственным заказом и
антимонопольное регулирование»

Выполнил работу
студент 3 курса
заочной формы обучения


Берлин Сергей Владимирович

Научный руководитель
кандидат исторических наук


Савельев Дмитрий Леонидович

Рецензент
Начальник юридического отдела
Муниципального казенного
учреждения «Служба заказчика
Тюменского района»


Площенко Анна Николаевна

Тюмень
2022

ОГЛАВЛЕНИЕ

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ.....	3
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК.....	8
1.1. ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК.....	8
1.2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	12
ГЛАВА 2. РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	18
2.1. ИНФРАСТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ: ЭЛЕМЕНТЫ И НАПРАВЛЕНИЯ.....	18
2.2. ВЛИЯНИЕ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ.....	35
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	53
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	57
ПРИЛОЖЕНИЯ 1-6.....	68

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

РФ – Российская Федерация

ГК – Гражданский кодекс

ФЗ – Федеральный закон

ЕИС – Единая информационная система

ТБО – Твердые бытовые отходы

ГУП – Государственное унитарное предприятие

АЦК – Автоматизированный Центр Контроля

ТО – Тюменская область

УГЗ – Управление государственных закупок

УФАС – Управление федеральной антимонопольной службы

УФК – Управление федерального казначейства

РСПП – Российский союз промышленников и предпринимателей

РМИС – Региональная и муниципальная информационная система

ВВЕДЕНИЕ

Сегодня в России создана контактная система закупок товаров, работ, услуг для удовлетворения потребностей государства. Она предусматривает единые правила логистики, распространения необходимых данных в информационных структурах, касающихся логистики, как на федеральном, так и на региональном уровне. Благодаря этому удастся достичь прозрачности расходования бюджета, а также получить открытый доступ к участию в закупках. Механизмы, разработанные для такой системы, позволяют предотвращать и исправлять новые нарушения, затрагивающие интересы заказчиков или поставщиков на всех этапах процесса закупок (от планирования до выполнения контрактных обязательств и контроля).

По настоящее время отслеживание ситуации касательно закупок, на государственном уровне, обеспечиваются принятым законодательством ФЗ - 44 от 05 апреля 2013-го года, в котором отражены вопросы касательно утвержденной системе закупок товаров, работ или услуг, с целью удовлетворить потребности государства. Закон является объектом постоянного изучения, и наблюдения именно поэтому он периодически подвергается многочисленным изменениям. За длительный период времени впервые была принята Стратегия по совершенствованию системы закупок товаров, работ и услуг для удовлетворения потребностей государства, что является одним из направлений Концепции по совершенствованию эффективности расходованию бюджетных средств в 2019-2024 годах. В ней нашли отражение основные направления реформирования контрактной системы закупок.

Закупки государственного уровня затрагивают практически все сектора рынка, от строительства дорог и ключевой инфраструктуры до поставок продуктов питания и медикаментов социальным предприятиям. Качество исполнения, создание конкурентоспособности, доступность и публичность, подотчетность и оперативность участников закупок государственного уровня являются принципами договорной системы. Все крупные проекты

государственных закупок, реализуемые в настоящее время в Тюменской области, в первую очередь направлены на их достижение.

Оценка эффективности закупок первоначально была направлена на оценку эффективности процесса закупок и общего функционирования местной системы закупок. Она дает возможность понять и то, насколько принятые меры эффективны, разрабатываемые рекомендации и предложения по улучшению сферы закупок [Подосинников, с.2].

Система государственного заказа является неотъемлемой частью экономики России. Система государственного управления в стране и территориях зависит не только от функционирования бюджета на всех уровнях, что само по себе очень важно, но и от конкурентной ситуации, уровня коррупции в стране, качества предоставляемых товаров, производительности и услуг.

Актуальность темы исследования определяется необходимостью изучения и конкретизации теоретических и практических аспектов процесса государственных закупок как уникальной методологической основы, которая отвечает основным приоритетам экономической политики государства и фокусируется на формировании ключевых направлений для ее развития.

Государственные закупки состоят из множества функций, расширенным функционалом, их виды и структура соответствуют текущим потребностям правительства, рынка, промышленной отрасли, потребителей, участников государственных закупок, так чтобы даже при минимум затрат как трудовых, так и временных и финансовых ресурсов поставленные задачи максимально и эффективно выполнялись.

Актуальность вопроса касательно повышения эффективности расходов бюджета до сих пор остается актуальной. Основным инструментом этого процесса являются государственные закупки. Подробно об этом рассказывается в исследованиях таких авторов, как Ю. Г. Таюрина, А.А. Шунина, а также Е.А. Федченко. [Таюрина, Шунина, с.3001], [Федченко., с. 107].

В современных экономических условиях функционирование системы государственных закупок немислимы без развитой инфраструктуры, которая способна обеспечивать качественное удовлетворение потребностей государства.

Инфраструктуры государственных закупок рассмотрена в статьях Д.А. Першина, Ю.А. Цветкова, в которых дано понимание инфраструктуры, как целостного процесса реализации контрактной системы, состоящей из множества систем, играющих каждую свою определенную роль в цепочке взаимодействия государственного заказа. Любой сбой во взаимодействии системы, влечет нарушение целостности исполнения государственного заказа и конечного «продукта», который ведет к удовлетворению государственных потребностей [Першин, с.67], [Цветков, с.162].

Для понимания и выделения проблем государственного заказа, необходимо рассмотреть каждый элемент инфраструктуры в отдельности и в цепочке взаимосвязи между собой.

Объем закупок разрастается с каждым годом, привлекая все больше бюджетных средств. За счет этого появляются новые участники, растет объем информации, расширяется правовое пространство закупок. Это влечет за собой необходимость в развитии инфраструктуры государственных закупок.

Данная работа направлена на определение актуального пути развития инфраструктуры государственных закупок на примере Тюменской области.

В процессе написания работы рассмотрим взаимосвязи составляющих инфраструктуры государственных закупок. Дадим характеристику взаимосвязи всех составляющих инфраструктуры государственных закупок, а также определим составляющую функционирования сферы закупок, которую на данный момент актуально развивать для общего развития инфраструктуры государственных закупок.

Объектом исследования является изучение инфраструктуры государственных закупок и взаимосвязь составляющих элементов инфраструктуры.

Предмет исследования изучение нормативно – правовых норм и их изменения в контрактной системе, обеспечивающих взаимосвязь между элементами инфраструктуры, оптимизация контрактной системы.

Основной целью работы является определить составляющую инфраструктуры государственных закупок, изменения и её развитие.

В соответствии с намеченной целью автор сформулировал следующие задачи:

- изучить и проанализировать инфраструктура государственных закупок;
- выявить проблемы развития инфраструктуры государственных закупок;
- проанализировать правовое поле государственных закупок;
- раскрыть понятие инфраструктуры государственных закупок;
- рассмотреть систему государственных закупок на примере Тюменской области, элементы, направления;
- рассмотреть эффективность государственных закупок в Тюменской области.
- проанализировать динамику и структуру показателей развития инфраструктуры государственных закупок на примере Тюменской области.

Методы исследования представлены в системном анализе данных, в анализе полученных результатов путем статистической обработки, сравнительно-правовом методе.

База исследований в данной работе использовались различные материалы, такие как нормативно-правовые акты – Конституция Российской Федерации, ГК РФ, Постановления Правительства (Распоряжения) Российской Федерации, Постановления Правительства (Распоряжения) Тюменской области, Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ и другие нормативно-правовые акты, литература, научные электронные библиотеки, официальный сайт Государственных закупок Тюменской области.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

1.1. ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

Институт государственных закупок представляет собой элемент системы поддержки стабильности (социальной и экономической), обеспечивает поступательный рост экономики. Государственные закупки реализуются с целью решения задач общенациональной важности. Во главе стоит приоритет по удовлетворению общественных потребностей. Реализация происходит путем выполнения государством собственных хозяйствующих и организационных функций.

Основной целью государственных закупок выступает предоставление контрактов на поставку товаров, услуг и работ подрядчикам с целью поддержания операций непосредственно государства согласно принципам и процедурам, которые установлены в действующих правилах государственных закупок в Российской Федерации [Трошин, Хрипунова, с.102]

Обобщенно контрактная система в сфере закупок можно представить, как, некоторый комплекс участников и определенных действий, ориентированных на удовлетворение государственных потребностей [О контрактной системе в сфере закупок..., URL]. Важным моментом при этом является то, что заказчик государственного контракта несет ответственность за возложенные на него бюджетные обязательства на основании законодательства и проводит закупки для нужд государства на основании Федерального закона № 44 от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – закон 44-ФЗ).

Указанный закон установил ряд принципов, которых необходимо придерживаться при проведении закупок:

1. Прозрачность и открытость проводимых закупок - заключается в обеспечении абсолютно свободного доступа к сведениям о закупочных процедурах, через Единую информационную систему;
2. Обеспечение конкуренции необходимо для создания равных условий всех участников закупочного процесса;
3. Квалификация заказчика, его профессионализм;
4. Продвижение инновационной и высокотехнологичной продукции;
5. Целостность контрактной системы (общий подход, который позволяет осуществлять те или иные торги, чтобы удовлетворить государственные нужды);
6. Результативность и эффективность торгов для достижения поставленных целей в сфере обеспечения государственных нужд. При этом должностные лица заказчика несут ответственность за соблюдение норм закона № 44-ФЗ.

Для регулирования и контроля в сфере закупок разрабатываются и издаются нормативно-правовые акты. За последние три года Федеральный закон очень сильно был изменен, в него было внесено ряд поправок Федеральными законами, в части планирования, размещения заказа, заключения и исполнения муниципальных контрактов (договоров).

В настоящее время продолжается работа по усовершенствованию контрактной системы в закупочной деятельности, в рамках которой предусматривается дальнейшее упрощение и оптимизация закупок.

В научной литературе дано определенное описание термина «государственные закупки» и выделяются различные подходы к определению и понятию [Тармаханов, с. 195-201]:

1. Экономическая теория. Государственные закупки – это закупаемые государством товары, работы, услуги за счет доходов и расходов государственного бюджета путем реализации оптимального размещения собственных ресурсов.
2. Макроэкономика. Эффективное перераспределение бюджетных средств для удовлетворения общественных потребностей.

3. Юриспруденция. Данный подход один из самых широко описываемых - государственные закупки, как экономические отношения субъектов, осуществляющие возложенные на них функции в рамках законодательства, направленные на достижение поставленных целей.

4. Механизмы осуществления государственных закупок. Это система отношений от начало закупочного процесса до заключения контракта и его исполнения в рамках бюджетных средств и их рационального использования.

После разбора различных подходов понятия государственные закупки, можно сделать вывод, о то что, государственные закупки это система правоотношений сторон различных структур, с одной стороны это государство, которое является заказчиком, с другой стороны это поставщик (подрядчик, исполнитель) исполняющий государственные контракты для нужд государственных органов, с соблюдением нормативно-правовых норм контрактной системы в пределах выделенных бюджетных обязательств, а так же структуры составляющие взаимосвязь и контроль между подрядчиком и заказчиком.

На основании вышеизложенного, можно выделить основные характеристики государственных закупок:

1. Закупки осуществляются для обеспечения государственных нужд;
2. Государственные закупки осуществляются в рамках выделенных лимитов и за счет бюджетных средств (бюджет Федерального, Областного, Регионального, Местного - уровня).

Система государственных закупок является одним из элементов экономической деятельности страны и как часть этой деятельности выполняет совокупность значимых функций, которые представлены на рисунке 1.1.

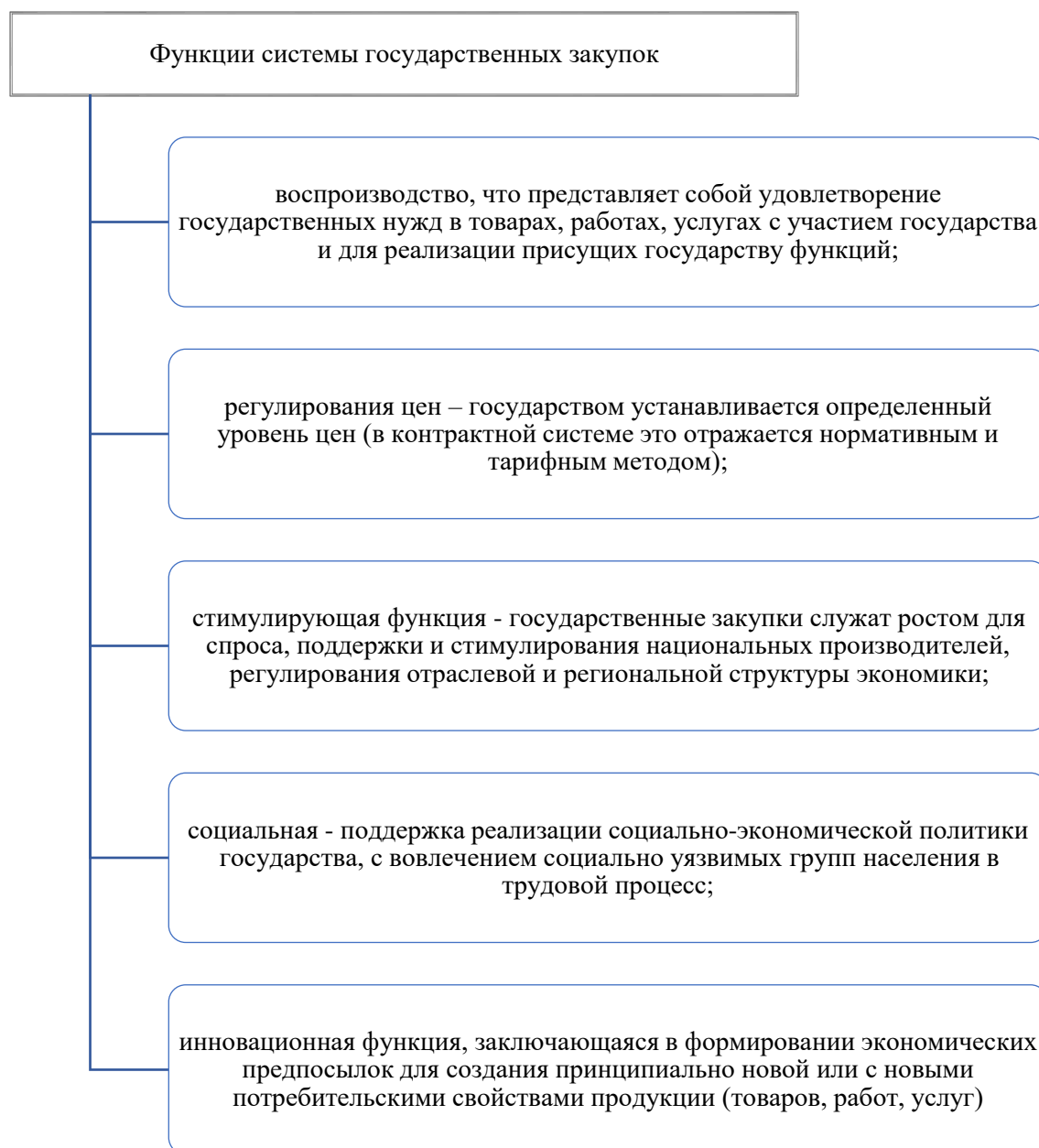


Рис. 1.1. Функции системы государственных закупок

Источник: составлено автором на основании [Герасименко, с.96]

В целом можно сказать, что государственные закупки играют большую роль и решают огромное количество различных задач по обеспечению государственных нужд в оказании услуг, выполнении работ и поставке товаров в различных сферах общественной жизни, с целью рационального использования бюджетных средств, с соблюдением открытости, прозрачности закупаемого товара, работ, услуг, имеют специально созданные структуры, имеющие свою нормативно - правовую базу, систему контроля, управления.

1.2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Регулирование в сфере закупок осуществляется целым комплексом нормативных документов, но следует выделить основной закон, являющийся ключевым в данной сфере, это Федеральный закон 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [О контрактной системе в сфере закупок..., URL]. Для надлежащего исполнения положений данного нормативного акта, разъяснения отдельных моментов, приняты и еще подлежат принятию также ряд других подзаконных нормативных документов Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти.

Государственные закупки - это приобретение государственными учреждениями необходимых для своей деятельности различных товаров, работ и услуг за счет бюджетных денег. Собственно, для этого устанавливается система финансирования в этой сфере закупок. В данную систему входят структурные элементы, деятельность которых регулируется целым комплексом нормативно-правовых актов, которые устанавливают определенные нормы, правила и процедуры осуществления закупочных процедур, от федеральных законов до подзаконных актов.

При выполнении таких закупок заказчики, которыми являются государственные и муниципальные учреждения, действуют в первую очередь на основании: Конституции РФ, ГК РФ, Федерального закона 44-ФЗ, а также других федеральных законов и иных нормативно-правовых актов Правительства РФ и субъектов РФ, которые устанавливают соответствующие нормы закупки.

Система нормативно-правового регулирования в сфере государственных закупок в общем виде представлена на рисунке 1.2

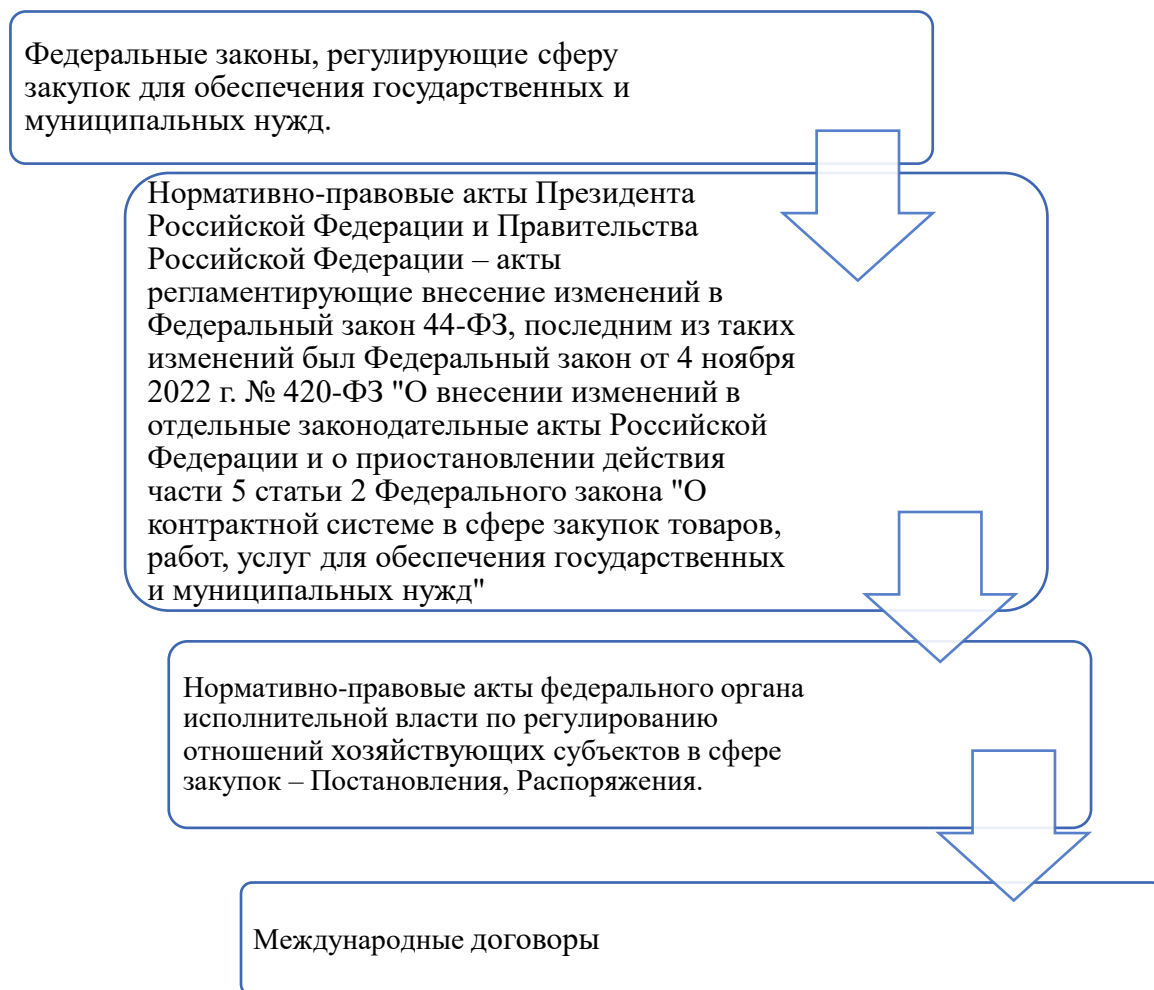


Рис.1.2. Система нормативно-правовых актов в сфере закупок

Источник: [составлено автором]

В период с 2005 по 2013 гг. закупочная деятельность в РФ регламентировалась Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» [О размещении заказов на поставки товаров..., URL]. Он преследовал следующие цели:

- объединения территорий Российской Федерации в единый закупочный процесс, то есть обеспечивающий доступность любому участнику, не зависимо от территориального размещения участвовать в государственных закупках;
- рациональное использование бюджетных средств по закупкам для государственных нужд, что характеризует целевое и эффективное использование бюджетных средств;

- добросовестная конкуренция, то есть исключает возможность антикоррупционной деятельности;
- прозрачность размещения заказов, то есть любое лицо может ознакомиться с пакетом документов для осуществления закупки;
- предотвращение коррупции, то есть предотвращение должностными лицами превышения своих полномочий, чем увеличивает качество оказываемых услуг, товаров, работ, приобретаемых для нужд государства.

С 1 января 2014 года был принят новый Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-[О контрактной системе в сфере закупок..., URL], который базируется на положениях Конституции РФ, Гражданского и Бюджетного кодексов РФ.

Таким образом, предыдущий закон 94-ФЗ утратил свою силу.

Главной целью принятия нового Федерального закона 44-ФЗ было предотвращение коррупции и иных злоупотреблений в сфере закупочных процедур.

Также среди целей 44-ФЗ можно выделить и обеспечение гласности и прозрачности при осуществлении торгов, а также внедрение системного подхода в сферу планирования и проведения госзакупок.

Рассматривая отличия регламента цикла государственных закупок по контрактной системе по Федеральному закону 44-ФЗ от регламента по Федеральному закону № 94-ФЗ является стадия планирования закупок. [Богацкая, URL]. Что позволяет сделать вывод о повышении эффективности государственных закупок, снижению коррупционных рисков, усиливая общественный контроль, за исполнением государственных закупок.

Федеральный закон 94-ФЗ распространял свое действие только на контракты для оказания услуг, поставку товаров и выполнения работ, в части размещения заказа и выполнения обязательств контракта.

Федеральный закон 44-ФЗ в свою очередь стал регулировать закупки в рамках приобретения недвижимости, аренды с оплатой из бюджетных средств для государственных нужд.

Главная особенность нового Федерального закона 44-ФЗ является четкое определение сферы его регулирования.

Отличие установленного регулирования в закупочной деятельности состоит в том, что сформированная контрактная система закупок является довольно непростым и много охватывающим закупочным циклом, который включает процессы от планирования до исполнения обязательств по контракту. Появился новый раздел прогнозирования и планирования [О контрактной системе в сфере закупок..., URL].

Эти процедуры становятся начальным этапом подготовки к закупочным процедурам. При составлении сроков, в которых заказчики определяют свои потребности, способы закупок, формируют и обосновывают начальную цену договора, предполагается, что проводимые закупки будут соотнесены с основными целями и задачами деятельности государственных органов и органов местного управления по закупкам.

Процесс закупки начинается с того, что заказчик, а именно государственный служащий от имени государственного учреждения, составляет план-график закупок, по установленной законом форме, в котором содержится информация о потребностях государственного учреждения, а также определена целесообразность указанных потребностей с целями и задачами этого учреждения, раскрываются способы закупки, установлена и обоснована начальная цена контракта [О планах-графиках закупок..., URL]. А именно к контракту прикладывается целый список документов, принимающиеся во внимание при планировании закупки, это государственные программы Российской Федерации, федеральные целевые программы и т.д.

Федеральный закон 44-ФЗ также предусматривает закупки у иностранных поставщиков. Данные закупки регламентируются международным договором РФ, в случае если в данном договоре предусмотрены другие правила,

отличающиеся от установленных в Федеральном законе 44-ФЗ, то подлежат применению правила международного договора.

В свою очередь в целях защиты конституционного строя, обеспечивая оборону страны и безопасность государства, в содействии отечественных товаров Правительством РФ запрещается ввоз некоторых групп товаров, которые производятся за рубежом. [Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров..., URL].

Одним из главных нормативных актов, который упорядочивает гражданско-правовые отношения, является Гражданский кодекс РФ. Некоторые разделы данного кодекса имеют непосредственное отношение к государственным закупкам – это раздел 4 «Поставка товаров для государственных или муниципальных нужд» и раздел 5 «Трудовой договор для государственных или муниципальных нужд». [ГК РФ, URL].

Также базой нормативно-правового регулирования исследуемых отношений, которые обеспечивают государственные нужды выступают следующие законы:

- Федеральный закон Российской Федерации «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ;
- Федеральный закон Российской Федерации «О государственном оборонном заказе» от 29.12.2012 № 275-ФЗ;

Нормативное правовое регулирование основывается так же на положениях Конституции РФ, Бюджетном кодексе РФ, Федеральных законах таких как ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, Постановлениях Правительства РФ [ЕИС, URL]

Следственно, сформировывается целостная система, в которой должно определенно прослеживаться цель закупок и их целевое назначение, а также их значение в решении задач, которые установлены перед государственным органом.

Последующее развитие нормативно-правовой базы в сфере государственных закупок осуществлено с помощью ФЗ РФ от 18 июля 2011 г. №

223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [О закупках товаров, работ, услуг..., URL]. Данный документ регламентирует порядок осуществления закупок для госкомпаний, субъектов естественных монополий, компаний, которые ведут деятельность по направлениям деятельности регулируемых законодательством РФ, например, электроэнергетика, газоснабжение, теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, очистка сточных вод, утилизация (захоронение) ТБО, а также закон распространяется на ГУП, автономные учреждения и хозяйственные общества, уставный капитал которых на 50% и более состоит из доля государства.

Подводя итоги можно сказать, что с появлением Федерального закона 44-ФЗ значительно расширилась сфера правового регулирования в рамках контрактной системы, что привело к увеличению обязанностей заказчиков, уполномоченных и контрольных органов, связанных с государственными закупками в целом от начала планирования до исполнения контрактов.

В некоторых ситуациях, которые установлены законодательством РФ о контрактной системе в закупочной деятельности, Президент, Правительство, федеральные органы исполнительной власти, а также госкомпания по атомной энергии «Росатом» имеют полномочия издавать нормативные акты, регламентирующие отношения, указанные в ч. 1 ст.1 Федерального закона 44-ФЗ [О контрактной системе в сфере закупок..., URL].

ГЛАВА 2. РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. ИНФРАСТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ЗАКУПКАМИ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ: ЭЛЕМЕНТЫ И НАПРАВЛЕНИЯ

Для полноценного экономического развития нашей страны необходима полноценная система государственного заказа. Это обосновано тем, что то, насколько эффективно распределяются бюджетные средства зависит от соответствующей системы государственного заказа. Кроме того, данная система позволяет создать соответствующую конкурентную среду для предпринимателей, а также снизить коррупционные проявления и улучшить качество производимого товара или услуг в рассматриваемом регионе. Если говорить о Тюменской области, то главной целью государственного заказа в данном случае можно назвать обеспечение потребности данной области в необходимых товарах, услугах, а также других предметах, которые важны для жизнедеятельности рассматриваемого региона. Кроме того, органы власти могут реализовать свои функции и задачи посредством реализации на практике соответствующей системы госзаказа.

Данная система реализуется исходя из принципов, которые необходимо соблюдать:

- проведение закупок должно быть целесообразным, а также необходимо обосновать данные с целью того, чтобы понимать, насколько необходимо выделять бюджетные средства;

- при проведении закупок очень важно, чтобы выбор в пользу исполнителя был осуществлен справедливо, что обуславливает наличие конкурентоспособного положения при проведении государственного заказа;

- расходование бюджетных и внебюджетных средств должно осуществляться с наибольшей долей эффективности;

- реализация проведения закупок является достаточно прозрачной процедурой, кроме того, итоги проведения закупок зачастую публикуются открыто и являются доступными для просмотра;

- при принятии решения о размещении соответствующих заказов необходимо, чтобы данное решение было принято коллегиально.

Исходя из этого можно отметить, что данная система должна быть реализована на основании имеющейся инфраструктуры, что позволит удовлетворять своевременно нужды государственных органов.

Если говорить о значении термина “инфраструктура”, то он появился достаточно давно и включает в себя совокупность различных отраслей, благодаря которым регион становится удобным и удовлетворяет потребности жителей. Так, к инфраструктуре можно отнести наличие водоснабжения, свет, развития области здравоохранения и т.д. [Першин, с.67].

На сегодняшний день инфраструктура представляет собой обширный комплекс, который состоит из таких объектов как предприятия, организации, учреждения и т.п, которые действуют с целью обеспечения максимально подходящих и комфортных условий для дальнейшего функционирования общественного производства. Если говорить о сегодняшнем дне, то данное понятие включает в себя различные элементы производственного процесса. То есть, имеется определённая информационная база, на основании которой осуществляется производство товаров или услуг, а также имеется соответствующее законодательство, которое посредством нормативно-правовых актов осуществляет регламентацию соответствующей деятельности. Отметим, что в зависимости от той или иной деятельности производственной компании также может быть и специфика её инфраструктуры [Першин, с.67].

Так, в соответствии с этим классифицируют инфраструктуру на следующие виды:

1. Производственная инфраструктура. Получила название по той причине, что благодаря ей осуществляется производственный процесс тех благ, которые являются значимыми для экономики.

Данный вид можно выделить как комплекс обеспечивающих производство, хранение и реализацию товаров, выполнение работ, оказание услуг.

2. Социальная инфраструктура. Инфраструктура представляется совокупность социальных и экономических условий, обеспечивающих развитие как всего производственного процесса, так и определенного территориально-экономического образования.

3. Институциональная инфраструктура.

Получила свое название по той причине, что создана на основании определённых норм поведения, как формальных, так и не формальных. В основе её реализации лежит взаимодействие субъектов. Данный вид инфраструктуры обслуживает другие отрасли в роли управляющей подсистемы, она выполняет управленческие функции в системе общественного воспроизводства.

4. Цифровая инфраструктура. В состав данного вида инфраструктуры входят подсистемы, благодаря которым возможно развитие соответствующей сферы ИТ по всей стране, а также обеспечение соответствующего взаимодействия посредством информационных средств.

Включает в себя: совокупность информационных центров, подсистем, банков данных и знаний, систем связи, центров управления, аппаратно-программных средств и технологий обеспечения сбора, хранения, обработки и передачи информации. Обеспечивает доступ потребителей к информационным ресурсам.

5. Информационная инфраструктура. Данная инфраструктура также, как и цифровая, включает определённые подсистемы, а также различные структуры, благодаря которым происходит информационное развитие в России. Включает в себя: совокупность информационных центров, подсистем, банков данных и знаний, систем связи, центров управления, аппаратно-программных средств и технологий обеспечения сбора, хранения, обработки и передачи информации [Горбунова, Горбунова, с.14]

Вышеуказанные виды инфраструктур не являются исчерпывающими, можно выделить такие виды как военная, инновационная, рыночная, туристическая инфраструктура и многие другие инфраструктуры составляющие и обеспечивающие основу функционирования системы.

Сегодня инфраструктура государственных закупок — совокупность правовых и технологических инструментов, с помощью которых различные государственные структуры (органы власти, учреждения, предприятия) приобретают товары, работы и услуги у различных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) [Цветков, с 168]. Исходя из вышперечисленного можно сказать, что благодаря развитию инфраструктуры происходит реализация производственных процессов, посредством которых мы получаем соответствующие товары и услуги для удовлетворения потребностей.

Если говорить непосредственно об инфраструктуре государственного заказа, то под ним можно понимать взаимодействие различных элементов, к которым в свою очередь можно отнести нормативно-правовое регулирование, перечисленные выше цифровые информационные структуры, различные банки и другие объекты, благодаря которым достигается удовлетворение потребностей государственных органов [Цветков, с 168]. Схема инфраструктуры государственного заказа представлена в приложении 1.

На основании с п.5 и п.6 ст.3 № 44-ФЗ, под государственным заказчиком можно понимать соответствующие органы власти на муниципальном уровне и такие компании, как «Росатом» и «Роскосмос». Кроме того, сюда также можно отнести внебюджетные фонда государства, казённые учреждения, которые непосредственно осуществляют реализацию закупок [О контрактной системе в сфере закупок..., URL].

К основным функциям государственного заказчика можно отнести:

- планирование;
- размещение государственного заказа;
- размещения извещения заказа;
- формирование требований к документации по размещению заказа:

- оплата услуг (работ, товара).

Согласно информационным данным, начиная с марта по конец мая 2022 года прошли регистрацию в ЕИС на порядок больше по сравнению с другими периодами. Так, в этот период прошло регистрационные действия 280 тыс. заказчиков – по Тюменской области 386 участников, и по результатам мониторинга применения № 223-ФЗ составило более 90 000 организаций – по Тюменской области 635 участников [ЕИС, URL].

Согласно 44-ФЗ в государственных закупках могут участвовать следующие категории:

- юридическое лицо, причем участие не ограничивается в зависимости от наличия или отсутствия определенной организационно-правовой формы или определенного капитала. Исключение, конечно, составляют те компании, которые имеют отношение к офшорам;

- физическое лицо, при этом оно может иметь статус само занятого или, например, быть индивидуальным предпринимателем [О контрактной системе в сфере закупок..., URL].

Следует отметить, что к каждому потенциальному участнику могут быть разные требования — это зависит от специфики области закупок, соответствующих нормативно-правовых норм в данной области и т.д.

Согласно сведений о закупках для обеспечения государственных нужд в Единой информационной системе (ЕИС) зарегистрировано подрядных организаций более 46 000 – по Тюменской области 393 [ЕИС, URL].

Основной технологический инструмент в рассматриваемой сфере правоотношений — единая информационная система госзакупок (ЕИС), через которую осуществляется обмен данными по контрактам на приобретение товаров, работ и услуг. В соответствии с .9 ст.3 № 44-ФЗ под информационной системой можно понимать такую систему, которая функционирует на основе совокупности информационных сведений исходя из их наличия в соответствующих базах данных, имеющихся информационных технологий и соответствующих средств, посредством которых возможно осуществление

хранения различной информации и обработки, а также вывод их для изучения на определенном сайте во всемирной паутине [О контрактной системе в сфере закупок..., URL]. К ЕИС подключено несколько специализированных площадок, на которых проводятся ключевые процедуры, предваряющие заключение контрактов в системе госзакупок — конкурсы, аукционы [ЕИС, URL].

Именно через ЕИС госзакупок и интегрированные с ней площадки взаимодействуют государственные заказчики и их поставщики.

В данной системе задачами заказчиков является загрузка соответствующих планов-графиков закупок, а также заказчики должны публиковать извещения о том, что они проводят соответствующие торги. При этом поставщики в данном случае находят на соответствующих сайтах информацию для проведения торгов и данные непосредственно о предмете реализации закупок.

За 9 месяцев 2022 года по данным Единой информационной системы в Тюменской области размещено 537 планов графиков на общую сумму – 126,02 млрд. рублей. Размещено извещений на проведение торгов 9 775 на общую сумму 76,59 млрд. рублей, заключено муниципальных контрактов по итогам проведения торгов 11 494 на общую сумму – 68,25 млрд. рублей [ЕИС, URL].

Помимо ЕИС есть много других платформ для проведения торгов: портал поставщиков, единый интернет агрегатор государственных закупок малого объема «Березка» и др.

Одной из составных частей информационного поля государственных закупок должна быть информационная структура организации, то есть совокупность сотрудников, технического оснащения и процедур, предназначенных для сбора информации и ее дальнейшей обработке.

Информационная система управления закупками включает систему расчета оптимальных запасов, мониторинг закупочной деятельности, систему учета и анализа поставщиков и другие необходимые функции для управления закупками. Информационная система управления закупками имеет достаточно сложную разветвленную структуру и индивидуальна для каждой организации.

Принципы ее построения базируются на объектно-ориентированном подходе и являются частью базы данных организации.

Если говорить о государственных закупках Тюменской области, то координационные действия в данном случае осуществляются посредством управления госзакупок. Данное управление реализует действия, которые непосредственно касаются опубликования заказа на поставки тех или иных товаров, а также реализации различных работ и т.д. При этом они публикуют в основном закупки, которые проводятся за счёт бюджетных и внебюджетных средств [Управления государственных закупок ТО, URL]. Данное подразделение реализует работу, которая непосредственно связана с опубликованием проведения государственных закупок и помогает закрыть государственные нужды, при этом опираясь на соответствующие принципы при опубликовании закупок. С целью того, чтобы закупочные процессы в Тюменской области были эффективными, в их отношении реализуется единая политика.

Следует отметить, что данное управление является исполнительным органом по Тюменской области и имеет соответствующие полномочия на то, чтобы сделать выбор в пользу того или иного поставщика или подрядчика на основании соответствующего федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Исключение составляет способ закупки с единственным поставщиком.

Также данное подразделение является исполнительным органом, который проводит закупки в соответствии с действующим на территории нашей страны ФЗ 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В данном случае речь идет о проведении совместных закупок по отношению к соответствующим автономным учреждениям. [Об утверждении положения об управлении государственных закупок ТО, URL]

Основными полномочиями, которые имеет данное подразделение, можно назвать контроль системы контрактов в данной области, при этом руководствоваться положениями «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для того, чтобы покрывать нужды Тюменской области. Кроме того, на основании данных законов управление может реализовать методологическое сопровождение заказчиков, которые реализуют закупки и непосредственно проводят мониторинг закупки. Однако, следует отметить, что исключение имеется по отношению к тем заказчикам, которые реализуют закупочный процесс только у одного поставщика или исполнителя соответственно.

Для того чтобы наглядно представить работу данного управления, отобразили ее в Приложении 2 данной работы.

Управление госзакупок Тюменской области осуществляет контроль за размещением государственных закупок. Приоритет отдается инвестициям, капитальным вложениям – это затраты на строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт объектов капитального строительства, также приобретение оборудования (машин), а также проектирование объектов капитального строительства.

Управление госзакупок каждую неделю собирает данные и проводит анализ государственных закупок, что позволяет оценить эффективность расходования бюджетных средств.

Если говорить о соответствии системы закупки в Тюменской области согласно действующему в Российской Федерации законодательству, то оно соответствует всем параметрам и является достаточно эффективным в сравнении с другими региональными территориями. Также отметим, что в системе закупок в Тюменской области имеются определенные имущества.

Управление государственных закупок в Тюменской области имеет право на выполнение различных функций, что утверждено имеющимся в данном регионе распоряжением Правительства от 27 декабря 2013 г. №2518-рп «Об утверждении Порядка взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков Тюменской области» [Об утверждении порядка взаимодействия уполномоченного органа..., URL]. Так, в соответствии с данным распоряжением, управление имеет право на определение поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) для заказчиков Тюменской области, за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Для размещения закупок в Тюменской области управление государственных закупок использует информационную систему АЦК – Госзаказ - система автоматизации процесса управления государственными закупками, информационный проводник между заказчиком и ЕИС [Управления государственных закупок ТО, URL]. Электронные документы из автоматизированного центра контроля передаются в ЕИС. Правомерность задокументированной информации подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью. Программу ввели в 2008 году. Полноценно на данную систему Тюменская область перешла в 2016 году [Управления государственных закупок ТО, URL].

Все услуги АЦК взаимосвязаны. Программа работает по принципу централизации информации — от заказчиков в другие информационные системы. Все процессы полностью автоматизированы. В автоматизированный центр контроля заказчика заложено взаимодействие с ЕИС. Заказчик разносит сведения о закупке в АЦК, а информация автоматически передается в ЕИС.

Вот как проходит закупка в этой системе:

1. Создаются документы планирования – план-график закупок, который содержит информацию о закупке в полном объеме, её финансовую часть, наименование объекта, работы, дату размещения закупки и её идентификационный код, данный план - график закупок размещается через АЦК-Госзаказ в ЕИС, что позволяет поставщикам контролировать и своевременно рассчитать свои возможности для участия в закупке.

2. Формируется извещение и выгружается в ЕИС где размещается закупка, то есть создается заявка на закупку в системе АЦК-Госзаказ, систематизируя ее с планом – графиком закупок, что упрощает работу специалистов в части занесения информации о самой закупке. В АЦК госзаказ при формировании

заявки устанавливается требование к проведению закупки, форма проведения (конкурс, аукцион), ЭТП-электронная площадка для проведения закупки.

3. Отражается исполнение контракта. После проведения торгов ЭТП-электронная площадка интегрирует информацию о контракте в АЦК-Госзаказ, поле подписания контракта со стороны поставщика и заказчика, данный контракт выгружается в ЕИС с полной информацией о его содержании и выделенных лимитов. Программа не позволит пропустить контракт с большим лимитом, чем было выделено на проведение закупки. При исполнении контракта информация о проводимых платежах формируется в системе, что позволяет контролировать исполнение в части оплаты и лимитов.

Вышестоящие органы используют сведения из АЦК для определения эффективности закупочного процесса в регионе. Заказчики формируют специальную отчетность в автоматизированном центре.

Все торги, размещенные в системе ЕИС проходят на торговых площадках. Заказчик самостоятельно выбирает торговую площадку для проведения закупок.

Основных площадок, взаимодействующих с ЕИС всего 8:

- etp.zakazrf.ru (Татарстан);
- roseltorg.ru (Москва);
- gz.lot-online.ru (Санкт-Петербург);
- www.tektorg.ru (Москва);
- www.etp-ets.ru (Москва);
- www.sberbank-ast.ru (Москва);
- www.rts-tender.ru (Москва);
- etpgpb.ru (Москва).

Тюменская область не имеет своей торговой площадки, функционирующей по торгам в сфере закупок.

Отметим, что, ориентируясь на Федеральный закон № 44-ФЗ, заказчики должны принимать гарантии, которые позволяют обеспечить соответствующие контракты, заявки и торги. Также в качестве обеспечения могут выступать

гарантийные обязательства. Однако, данные гарантийные обязательства и гарантии являются действующими только в том случае, если они выданы:

1) Данные обеспечения, выданные банками, при этом банки осуществляют свою деятельность и соответствуют требованиям, которые представлены Правительством Российской Федерации. Кроме того, данные банки должны иметься в перечне, который предусмотрен соответствующими статьями 1.2.;

2) Кроме того, по обеспечению принимаются такие гарантии и обязательства, которые выдаются корпорацией в РФ «ВЭБ.РФ», являющейся государственной;

3) На сегодняшний день также функционируют различные фонды содействия кредитованию, посредством которых участники торгов могут обеспечить свои заявки. Это гарантийные фонды или фонды поручительств, которые выступают участниками в целях поддержки развития малого и среднего бизнеса, что предусмотрено соответствующим федеральным законом 24 июля 2007 года N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [О контрактной системе в сфере закупок..., URL];

4) Кроме того, обеспечение принимается в виде гарантий и обязательств, которые были выданы соответствующим Евразийским банком развития. Однако, в данном случае необходимо, чтобы то лицо, которое претендует на участие в торгах и подачу обеспечения, являлось членом Евразийского экономического союза за исключением Российской Федерации. То же касается и физических лиц.

Банки, корпорации и фонды являются гарантами перед Заказчиком (бенефициаром) за ненадлежащее выполнение Подрядчиком (поставщиком, исполнителем) своих обязательств по Контракту.

Сведения о банках и финансовых организациях. Отметим, что всю информацию о действующих банках, которые подходят для открытия специальных счетов и переводов соответствующих денежных средств по заявкам можно найти на официальном интернет-портале в сети интернет [ЕИС, URL].

Те банки, которые имеют право на выдачу независимой гарантии, что необходимо для обеспечения заявок и торгов, а также реализации контрактов,

также размещены на сайте Министерства финансов, что соответствует требованиям 44-ФЗ. В данном списке банки регионального и федерального уровня. Региональные банки зарегистрированные и действующие по Тюменской области и находящиеся в вышеуказанном перечне – ООО КБ «Стройлесбанк» и ООО КБ «Дружба».

Официальный сайт реестра независимых гарантий 44-ФЗ находится в ЕИС, но недоступен в открытой части. Доступ к нему есть у пользователей со статусом «Банк», «Уполномоченная организация» и «Заказчик». Сведения и документы в реестр НГ вносят через личный кабинет.

При реализации торгов и закупок необходимо осуществлять своевременный контроль по отношению к тем заказчикам, которые размещают соответствующие контракты и торги. Кроме того, контроль необходим по отношению к контрольным службам, управляющим, комиссиям, которые реализуют данные закупки и по отношению к соответствующим органам, которые имеют непосредственное отношение к данным закупкам. Кроме того, мониторингу подлежат также и операторы электронных площадок. Выделяют несколько видов контроля, которые реализуются в отношении перечисленных объектов – это общественный, внутренний, а также контроль может осуществляться в виде ведомственного.

Постановление Правительства № 728 от 26.08.2013 устанавливает, что контрольным органом в сфере закупок является Федеральная антимонопольная служба (ФАС) [Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок ..., URL].

Соответствующее управление создано для того, чтобы реализовать на практике контрольные функции по отношению к закупкам, а именно:

- Антимонопольные службы реализуют контроль по отношению к тому, насколько полно соблюдается соответствующее законодательство и другие акты, которые имеют непосредственное отношение к размещению заказов и торгов. При этом данные заказы и торги имеют направленность на удовлетворение государственных нужд путём привлечения государственных или

муниципальных заказчиков. При этом размещение заказов может осуществляться на основе реализации конкурсов, аукционов, а также комиссий на основании котировок;

- кроме того, необходимо предварительно согласовать размещение соответствующих заказов, если речь идёт об единственном поставщике или исполнителе. В данном случае это касается государственных или муниципальных заказчиков;

- реализуется мониторинг при таких ситуациях, когда существуют определённые жалобы на заказчика, а также на котировочные или конкурсные комиссии.

Антимонопольными органами в досудебном порядке осуществляется рассмотрение жалоб участников конкурсов и аукционов на заключение госконтрактов;

- антимонопольные службы также могут организовать мониторинг за тем, как на практике реализуется управление за предписаниями и исполнениями, которые в свою очередь имеют отношение к заказчикам, конкурсным комиссиям, аукционным комиссиям и другим уполномоченным органам [УФАС по ТО, URL].

Наблюдение за размещением заказов на товары, работы и услуги для государственных нужд производится посредством внеплановых и плановых проверок, порядок проведения которых утвержден соответствующими приказами ФАС [УФАС по ТО, URL].

Дополнительно государственные закупки контролируют:

- Казначейство - Главной задачей данного органа является реализация контрольных функций, а также надзорных по отношению к различным объектам в процессе реализации операций в финансово-бюджетной сфере согласно ч. 11.2 ст. 99 № 44-ФЗ. В основном проверяют то, как органы государственного финансового контроля реализует свои функции и соблюдают соответствующие законы о контрактной системе [УФК по Тюменской области, URL].

Должностные лица, которые осуществляют рабочие функции в Федеральном казначействе согласно ч. 27.1 ст. 99 № 44-ФЗ также реализуют задачи по контролю и надзору путём проведения различных проверок в соответствующей сфере. Кроме того, отметим, что они имеют право на реализацию проверок при проведении закупок, а также осуществление различных мероприятий с целью контроля до того, как реализуются данные закупки, что соответствует ч. 11.2 ст. 99 № 44-ФЗ и ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе соответственно.

Так же казначейство осуществляет казначейское сопровождение — это надзор, при исполнении обязательств по госконтрактам. Основная цель казначейского сопровождения – контроль за расходованием денежных средств из бюджета. Его применяют по отношению к государственным заказчикам.

- Счетная палата Тюменской области. Счётная палата привлекается в тех ситуациях, когда реализуется на практике контракты в закупочной сфере. В данной ситуации речь идёт о таких процессах, как проверка того, как истрачены бюджетные средства на различных этапах их реализации: начиная с этапа планирования, расходования и заканчивая результатами использования данных средств. В данном случае необходимо проверить то, насколько целесообразно были расходованы денежные средства и имеются ли для этого основания. Кроме того, здесь проводится мониторинг и аудит закупок, а также проверяется вся информация и документационные сведения о данных закупках в соответствии с 44-ФЗ.

- Местные администрации, комитеты. В пределах Тюменской области данный орган также является контрольным, поскольку выполняет также исполнительные функции и имеет право на проведение контрольных функций при реализации различных закупок товаров, главной целью которых является удовлетворение потребностей соответствующей области. [Управления государственных закупок Тюменской области, URL].

Следует отметить, что в системе государственных закупок необходимо делать мониторинг по той причине, что важно собирать своевременно

информацию о проводимых закупках с целью того, чтобы оценить их целесообразность и обоснованность, а в дальнейшем на основе данной информации иметь возможность разрабатывать дополнительные меры совершенствования в контрактной сфере. По результатам мониторинга на сайте Министерства финансов полученная информация сводится в соответствующие аналитические отчёты, а также годовой аналитический учёт предоставляется в Правительство Российской Федерации [О контрактной системе в сфере закупок..., URL].

Отметим, что аудит в рассматриваемой нами области представляет собой такую оценку, которая собирает информационные данные и проводит аналитику по каждой конкретной закупке. Так, каждый из реализуемых контрактов необходимо проверять на факт того, насколько он соответствует закону, является обоснованным, а по итогу оценивается эффективность его реализации. Было отмечено выше, что именно Счётная палата Российской Федерации организует мероприятия по проведению аудита, а также данные мероприятия частично могут осуществлять контрольно-расчетные органы субъектов РФ. Если говорить о Тюменской области, то данная роль принадлежит Счётной палате Тюменской области, а также такие функции частично реализует Департамента финансов.

Образовательные учреждения. Если говорить о профессии в данной области, то она является достаточно востребованной по той причине, что на соответствующем рынке труда таких специалистов с хорошим опытом немного. Для того чтобы стать контрольным управляющим, что отмечено в п.6 ст.38 № 44-ФЗ, необходимо наличие высшего образования, а также пройденные курсы по переподготовке или дополнительное профессиональное образование [О контрактной системе в сфере закупок..., URL].

В отличие от государственных заказчиков Подрядчикам (исполнителям, поставщикам) не обязательно иметь сотрудников с высшим образованием или дополнительным профессиональным образованием в сфере закупок. Однако для получения лучшего результата и в связи с частыми изменениями 44-ФЗ, в связи

с переходом на электронный документооборот, подрядные организации все чаще стали отправлять сотрудников на обучение.

В Тюменской области значительное количество образовательных учреждений, предоставляющих услугу по образованию в сфере закупок:

- Центр эффективного обучения «ЭмМенеджмент»
- Учебный центр «Академия»
- АНО ДПО «МИУЦ Альянс»
- Академия современных технологий
- АНО ДПО ЦПР Профи
- Научно-образовательный центр социально-экономических технологий

Ноцсэт

- Центр повышения профессиональных навыков
- Центр Специальной Подготовки и Кадровой Аттестации
- Системные технологии безопасности труда
- Образовательный центр ЭмМенеджмент
- Тюменский институт государственных закупок

На сегодняшний день на «рынке» закупочной деятельности присутствуют юридические и консалтинговые компании, о которых мало говорится и которые играют большую роль в сфере закупок у подрядчиков (исполнителей, поставщиков), многие фирмы не расширяют штаты сотрудников чтоб не нести постоянные затраты на содержание штата, а обращаются непосредственно к фирмам, специализирующим на данной отрасли. В свою очередь юридические и консалтинговые компании имеют профессиональный штат сотрудников в сфере закупок, осуществляющий правовую поддержку участников торгов, исполнителей контрактов. Тюменская область широко специализирована на данном виде услуг.

Исходя из вышеперечисленного можно сделать вывод, что в проведении различных государственных заказов принимают участие многие субъекты, взаимодействие которых позволяет достичь наиболее эффективных результатов и закрывать соответствующие потребности государства. Однако, отметим, что

перечисленные выше объекты должны соответствовать требованиям ФЗ-44 и тем принципам, которые имеют отношение к государственным закупкам [О контрактной системе в сфере закупок..., URL]

Отметим тот факт, что заключение контрактов в области государственных закупок имеет отличие от стандартных контрактов, поскольку должны соблюдаться соответствующие принципы открытости, целесообразности, прозрачности и давать возможность конкурентам на участие в соответствующих закупках, что говорит о конкурентоспособности. При этом закупочная деятельность должна выступать определённым стимулом для развития инновационной деятельности, а также развивать у заказчиков ответственность за достигаемый результат при удовлетворении государственных и муниципальных нужд с целью увеличения эффективности, что раскрыто в ст. 7-12 № 44-ФЗ [О контрактной системе в сфере закупок..., URL].

Подводя итог, можно сказать, что для исполнения государственного заказа необходима эффективно развитая инфраструктура, в которую входит множество структур, создающих единую систему государственных закупок. От каждого элемента структуры зависит качество и производительность осуществления государственных закупок для обеспечения государственных нужд с рациональным использованием бюджетных обязательств.

2.2. ВЛИЯНИЕ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ИЗМЕНЕНИЙ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

В данном разделе рассмотрим влияние инфраструктуры и ее развитие на повышение эффективности государственных закупок, с периода вступления в силу Федерального закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [О контрактной системе в сфере закупок..., URL].

С момента вступления в силу Федерального закона 44-ФЗ многие закупки, такие как конкурсы, котировки остались в формате предоставления заявок на бумажных носителях, что в свою очередь не исключала коррупционные факторы и превышения должностных полномочий среди специалистов контрактной системы. Единственной электронной закупкой был электронный аукцион в открытой форме.

Отметим, что уже в 2019 г. многие закупки перешли в электронную форму, что положительно повлияло на данную сферу. Преимущество перевода в электронную форму выражается в том, что уровень коррупции снизился, соответственно, участники закупок не имеют таких возможности, чтобы можно было бы обсудить цены друг с другом, а также достигается справедливый уровень конкуренции и оптимизации бюджетных средств путём соответствующего уровня экономии.

Так, курс на цифровизацию дает возможность усовершенствовать контрактную систему с целью того, чтобы область государственных закупок была наиболее эффективной, и участники торгов могли конкурировать друг с другом, при этом риски были на минимальном уровне [Гладилина, Данилова, с.1].

Если говорить о сфере государственных закупок в Тюменской области, то она имеет хорошие показатели. Кроме того, данная область имеет хорошие показатели в сфере социального и экономического развития, что также

положительно влияет на сферу государственных закупок [Управления государственных закупок Тюменской области, URL].

В российской федерации действует такая общественная организация, как Гильдия отечественных закупщиков и специалистов по закупкам, данная организация ежегодно проводит форум-выставку «ГОСЗАКАЗ-2022» [Гильдия отечественных закупщиков, URL].

При этом рассматриваемая нами область взяла лидирующие позиции, многие из которых перечислены в таблице 3. Так, были заняты такие высокие показатели по позициям «Оценка информационной инфраструктуры», «Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе государственных закупок», «Исполнение государственных и муниципальных контрактов», регион признан лидером в новой номинации – «Оценка осуществления закупочных процедур».

Тюменская область стала лидером в новой номинации – «Снятие административных барьеров и обеспечение доступности информации о региональной системе муниципальных закупок». Более того, наивысший уровень эффективности удостоен региону и по всем остальным показателям, представленным в Приложении 3.

Данную позицию Тюменская область уже удерживает несколько лет. В Тюменской области администрируется и поддерживается юридический значимый электронный документооборот в рамках осуществления закупок через систему АЦК – Госзаказ (РМИС) для заказчиков Тюменской области. Данная система объединяет между собой электронные площадки, систему ЕИС и систему АЦК – Финансы.

АЦК-Финансы - эта система предназначена для управления общественными финансами и автоматизации процессов исполнения бюджета в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации. Благодаря совместной работе двух систем ведется четкий контроль финансирования заказчиков, любая закупка проходит финансовый контроль по действующим лимитам. Отслеживается процесс исполнения (финансирования)

государственных контрактов и экономии по итогам исполнения или проведения закупок.

Управлением Госзакупок Тюменской области по состоянию 2022 ведется работа, обеспечивающая возможность осуществления заказчиками по 223-ФЗ работы в АЦК-Госзаказ по закупкам в рамках государственных программ, а также работа по обеспечению функционирования Геопортала Тюменской области в части закупок.

Уже в первой половине 2022 г. управлением государственных закупок в рассматриваемой области были реализованы на практике мероприятия с целью того, чтобы перевести закупки на автоматизированную систему, а также реализовать на практике документооборот в электронной форме. Данные действия соответствует федеральному закону № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (44-ФЗ) и в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223 ФЗ (223-ФЗ).

С 01.01.2023 года система АЦК – Госзаказ будет переведена на новый уровень. Что упростит работу государственным заказчикам Таблица 4.

На сегодняшний день все заявки в АЦК-Госзаказе подписываются руководителем электронной подписью и на бумажном носителе и предоставляются уполномоченному органу (организатору торгов) для размещения закупки. С 01.01.2023 подписанные заявки со стороны руководителя предоставляться в уполномоченный орган не будут.

На официальном сайте государственных закупок Тюменской области ГосЗаказ <https://gz.admtumen.ru/>, размещена вся необходимая информация как для заказчиков так и для подрядчиков (поставщиков, исполнителей). В Разделе Новости – размещены последние данные о внесенных изменениях в законодательство РФ, также информация о проводимых семинарах и вебинарах в рамках контрактной системы. Прогнозы и отчеты закупочной деятельности

Тюменской области. На данном сайте можно задать любой вопрос в сфере закупок.

Начиная с 2014 года Департамент госзакупок Тюменской области каждый квартал публикует отчеты о деятельности на сайте с интеграцией в официальный портал органов государственной власти. [Управления государственных закупок Тюменской области, URL]. С 2017 года по 2019 систематично размещалась информация для Поставщиков, по состоянию на сегодняшний день информация в данном разделе не обновлялась, хотя в ежеквартальных отчетах отображена работа с поставщиками. Лента новостей обновляется почти ежедневно с 2008 года, с учетом всех внесенных изменений в нормативно правовые акты контрактной системы. Правовая база Федерального закона 44-ФЗ обновляется с учетом внесенных изменений в Федеральный закон, нормативно-правовые акты контрактной системы с 2013 года.

В разделе Техническая поддержка была дана информация, представленная в Приложении 6.

В июне 2022 года в рамках XXV Петербургского международного экономического форума оглашен Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ. Одним из показателей Рейтинга является Доля государственных и муниципальных контрактов с субъектами малого бизнеса в общей стоимости государственных и муниципальных контрактов. Значение показателя Тюменской области по итогам 2021 года выросло с 43,3% до 51,2%. [Российский союз промышленников и предпринимателей, URL].

В 2021 году реализована возможность согласования финансовым органом (Департаментом финансов Тюменской области) наличия и размеров авансирования в заявках, поступающих для размещения в Управление в рамках 44-ФЗ. На основании этого Государственными закупками совместно с Департаментов финансов в 2022 году Постановлением Правительства Тюменской области от 21.03.2022 151-п в поддержку предпринимателей принято решение об отдельных особенностях изменения существенных условий

контрактов включая авансовые платежи. До 2022 года авансовые платежи по государственным контрактам практически не применялись.

Управление госзакупок Тюменской области оказывает всестороннюю помощь государственным и муниципальным заказчикам в работе на официальном сайте ЕИС, в том числе по устранению критических ошибок, препятствующих осуществлению закупок, оптимизировано поступление телефонных обращений от заказчиков. Обеспечивается взаимодействие сотрудников управления и государственных заказчиков Тюменской области с электронными торговыми площадками по вопросам осуществления закупок. На регулярной основе (ежемесячно) проводятся вебинары по вопросам работы в АЦК-Госзаказ (РМИС) по 44-ФЗ, как для заказчиков, так и для поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Непрерывно проводятся консультации по вопросам работы в АЦК-Госзаказ (РМИС) для государственных заказчиков через Портал техподдержки Тюменской области, по телефону и эл. почте.

Проведение семинаров путем вебинаров внедрено в Тюменской области с 2014 года - 30.10.2014 года проведен первый семинар для заказчиков Тюменской области с использованием видео-конференц-связи (ВКС) Правительства Тюменской области на тему: «Практика применения Федерального закона от 05.04.2014 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Проблемные вопросы», видео конференция с представителями муниципальных образований по вопросам применения законодательства в сфере контрактной системы с учетом изменений, принятых Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ, так же в 2014 году было проведено 5 семинаров для заказчиков.

Вебинары с использованием видео-конференц-связи, позволяют привлечь максимально возможное количество участников без отрыва от рабочих мест, что особенно важно в связи с географическими особенностями Тюменской области, высокой территориальной отдаленностью некоторых муниципальных районов.

С 2017 года Управление Государственных закупок Тюменской области (УГЗ) совместно с Управлением Федеральной антимонопольной службой

Тюменской области начали проводить обучающие мероприятия, семинары, конференции для поставщиков [Управления государственных закупок Тюменской области, URL].

В 2017 в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части порядка формирования заявок на участие в закупках, в целях повышения конкурентоспособности и качества подготовки заявок участников, Управлением государственных закупок Тюменской области организовано проведение семинара для поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на тему: «Участие в конкурентных процедурах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» [Управления государственных закупок Тюменской области, URL]. В 2017 году проведено три семинара для поставщиков, Мероприятие посетили более 320 представителей бизнес-сообщества и 1 вебинар. Проведение вебинаров для поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проходит на безвозмездной основе.

Обучающих мероприятий для государственных заказчиков в 2017 году проведено 7 и 5 вебинаров. Управлением государственных закупок Тюменской области проведен семинар для государственных заказчиков Тюменской области на тему: «Практика применения Федерального закона от 05.04.2014 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В семинаре приняли участие 166 специалистов государственных заказчиков Тюменской области – органов государственной власти и учреждений здравоохранения региона. Семинар для государственных заказчиков Тюменской области на тему: «Практика применения Федерального закона от 05.04.2014 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В семинаре приняли участие 166 специалистов государственных заказчиков Тюменской области – органов

государственной власти и учреждений здравоохранения [Управления государственных закупок Тюменской области, URL].

В сравнении с 2014 годом число вебинаров увеличилось ровно в 5 раз. Видео-конференц-связь стала удобней для заказчиков, так как проходит все в режиме онлайн, без отрыва от рабочего места.

В 2022 году УГЗ проведен форум для поставщиков «Точка кипения — Тюмень» и 2 семинара. Вебинары на сегодняшний день проводятся еженедельно, каждую пятницу через программу РМИС – личный кабинет заказчика на сайте государственных закупок Тюменской области. В части проведения семинаров по сравнению с 2014 и 2017 году и 2021 годах осталось на том же уровне, т.е. в год Управлением государственных закупок Тюменской области проводится от 5 до 7 семинаров для заказчиков [Управления государственных закупок Тюменской области, URL].

В Тюменской области с 2019 года стабильно стали проводится обучающие форму представителями электронных торговых площадок. Одна из таких площадок — это РОСЭЛТОРГ. Каждый год в сентябре данной площадкой проводится семинар Государственные и муниципальные закупки: актуальные изменения и проблемы практики применения.

Управлением государственных закупок Тюменской области проводится работа по совершенствованию нормативной-правовой базы в сфере контрактной системы.

Управлением государственных закупок Тюменской области принимает участие в заседаниях комиссий Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по рассмотрению жалоб участников закупок:

- жалобы на действия закупочной комиссий по вопросам допуска (либо отказа в допуске) к участию в торгах, запросе котировок цен;
- жалобы на действия уполномоченного органа и заказчиков по вопросам несоответствия конкурсной, аукционной документации, извещения о проведении запроса котировок действующему законодательству в части установления требований к закупке;

- жалобы на действия заказчика по порядку заключения контракта;
- жалобы на оценку заявок на участие в [Управления государственных закупок Тюменской области, URL].

После рассмотрения жалоб Управлением государственных закупок проводится анализ нарушений со стороны заказчиков, для дальнейшего устранения и факта повлекшего нарушения со стороны заказчиков. Управлением разрабатываются формы типовых извещений, контрактов, рассылаются уведомления заказчикам о выявленных нарушениях при рассмотрении жалоб, поступивших в Федеральную антимонопольную службу, для дальнейшего недопущения указанных ошибок и проводятся вебинары на тему нарушений в практике контрактной службы. В дальнейшем данный анализ позволяет сократить число жалоб и нарушений со стороны заказчиков. Согласно отчетов Управления государственных закупок Тюменской области на официальном сайте admtumen.ru размещена информация о количестве жалоб по годам от 2017 по 2022 – Приложение 5.

Очень низкий процент обоснованности жалоб говорит об эффективной работе, проделанной со стороны Управления государственных закупок, а также о профессиональном кадровом составе сотрудников со стороны заказчиков.

Благодаря тому, что в Тюменской области открылись свои школы подготовки и переподготовке кадров контрактной системы, очное обучение стало более доступно. Удаленные школы других территорий чаще проводят заочное обучение, что не дает тщательно разобрать конкретные и интересующие вопросы контрактной системы и ее изменения. На сегодняшний день, в Тюменской области более 10 образовательных учреждений, предоставляющих услуги по обучению в сфере контрактной системы.

С 2017 года Тюменская область начала внедрять электронную площадку для проведения торгов малого объема «Портал поставщиков» [Управление государственных закупок Тюменской области, URL]. Проведение малых закупок в электронном виде позволяет повысить их прозрачность и доступность для большего количества потенциальных участников, т.е. повысить их

конкурентность. Полученная экономия повышает эффективность расходования бюджетных средств, позволяя направить их на дополнительные нужды. Возможность мониторинга закупаемых через электронную систему товаров (работ, услуг) позволяет проводить их анализ на предмет идентичности и возможности объединения нескольких закупок в одну конкурентную процедуру (аукцион, конкурс), совершенствовать систему планирования таких закупок. Статистика закупок малого объема представлена в таблице 2.1.

Таблица 2.1

Статистика закупок малого объема

Год	Количество проведенных закупок	Процент экономии бюджетных средств, %
2018	5 530	14,3
2019	5 118	23
2020	730	5,3
2021	2 663	9,7
2022 (первое полугодие)	1 988	43

Источник: [Управления государственных закупок Тюменской области, URL]

С августа 2017 года идентичные закупки нескольких заказчиков дополнительно объединяются в совместные аукционы:

Распоряжение Правительства ТО от 20.03.2017 № 230-рп «О централизации закупок»

Распоряжение Правительства ТО от 23.08.2017 № 985-рп «Об оптимизации закупок» Распоряжения приняты в целях оптимизации, исключения дублирования закупок идентичных товаров органами исполнительной власти и их подведомственными учреждениями.

Принцип эффективных закупок осуществляется с помощью достижения указанных результатов удовлетворения общественных нужд. Поэтому под эффективностью контрактной системы (в соответствии законодательству) необходимо понимать соответствие получаемых результатов целям,

поставленным в процессе прогнозирования государственных закупок. [Курашова, с.62].

Одним из важных показателей качества и эффективности государственных закупок все-таки являются результаты проведения проверок органами внутреннего государственного финансового контроля и органами контроля в сфере закупок соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [О контрактной системе в сфере закупок..., URL].

Комитет по контролю в сфере закупок Тюменской области был образован в 2008 году. Данный государственный орган проводит контрольные мероприятия за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов РФ и Тюменской области о системе договоров о закупках продуктов, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения потребностей Тюменской области в отношении покупателей, контрактных услуг, контрактных управляющих, закупочных комиссий и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных компаний, кредитных компаний, ГК ВЭБ.РФ, региональных гарантийных организаций при их наличии, банки, предприятия, предусмотренную Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О системе договоров на закупку продуктов, выполнение строительных работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». [Комитет по контролю в сфере закупок Тюменской области, URL].

По итогам работы ежегодно проводит вебинары и семинары не только для заказчиков, но и для контрольных органов, в целях взаимодействия и осуществления методической помощи, а также повышения профессионального уровня специалистов заказчиков и контрольных органов в сфере закупок муниципальных районов и городских округов Тюменской области. На основании отчетов и предложений по итогам проверок, поступивших жалоб, Комитет вносит предложения на внесение изменений в нормативно-правовые акты.

Делает подбор Судебной практики по Тюменской области и других регионов информируя об этом государственных заказчиков.

Управление федерального казначейства Тюменской области осуществляет контроль, который регулируется ст. 99 закона о Федеральной контрактной системе. Они контролируют не превышение объема финансирования в плане-графике над выделенными и доведенными лимитами бюджетных обязательств [О контрактной системе в сфере закупок..., URL].

С начала 2017 года Государственное казначейство контролирует следующих лиц:

- Государственные заказчики, которые осуществляют закупки от имени Российской Федерации за счет бюджетных средств.

- Бюджетные учреждения, которые осуществляют закупки в соответствии с ч. 1 ст.15 ФЗ №44.

- автономные или унитарные закупочные организации в соответствии с ч. 4 ст. 15 ФЗ №44.

С 2018 года весь процесс по осуществлению контрольных мероприятий упорядочивается на основе положений Постановления №1367 от 12 декабря 2015 года. Данный акт давно вступил в силу, но только до 2018 некоторые его положения были приостановлены.

Данной причиной послужило то, что в действительности процесс аудита и получения результатов был отлажен неудовлетворительно. Информация несвоевременно представлялась в ЕИС, что влекло неточности и проблемы. По данной причине действие ряда условий приостановлено до 1 января 2018 года. Но сейчас госзаказчики должны соблюдать все положения данного нормативного акта.

В 2022 году Казначейство продолжает проводить проверки, но по новым правилам, установленным Постановлением Правительства № 1193 от 06.08.2020. с 01.07.2021 специалисты Казначейства осуществляют ручной контроль — лично проводят сверку и анализ документов [О порядке осуществления контроля..., URL]. Кроме того, Казначейство автоматически проверяет

исполнение контрактов и в Единой информационной системе (ч. 5.1 ст. 99), т.е до 2021 года по запросу Федерального казначейства заказчики обязаны были предоставлять запрашиваемую информацию на бумажных носителях, проделывая большой объем работы в данном направлении. Сейчас казначейство автоматически берет нужную информацию из единой информационной системы самостоятельно, что в свою очередь упростило работу заказчикам [Федеральное казначейство, URL].

Аналогичная ситуация и со Счетной палатой Тюменской области, на сегодняшний день все проверки проводятся в электронном формате самостоятельно [Счетная палата Тюменской, URL]. По результатам проверок Счетная палата осуществляет проверку в закупочной деятельности, подводя итоги осуществления мероприятий - на легитимность, целесообразность, обоснованность, своевременность, экономичность и эффективность издержек на закупки в соответствии с планом, делает вывод и которые реализованы договоров, в том числе, определяют предпосылки выявленных несоответствий, нарушений и слабых мест, готовят предложения, которые направлены на их ликвидация и улучшение контрактной организации в сфере закупок, классифицируют информацию о продажах таких предложений, и предоставляют сводку сведения о данных результатах в ЕИС. С момента перехода на новый 44-ФЗ по состоянию на 2022 год, глобальных изменений в структуре счетно-контрольных органов не произошли, они также, как и Федеральное казначейство перешли на проверки в режиме электронного пакета документов [Счетная палата Тюменской, URL].

Федеральный закон № 44-ФЗ в ч.6 ст.97 содержит указание на сводный аналитический отчет, каждый год, составляемый федеральными органами власти, в котором осуществляется анализ результативности закупок продуктов, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных потребностей, а также рассчитываются меры по совершенствованию нормативных-правовых актов Российской Федерации о системе договоров в данной сфере [О контрактной системе в сфере закупок..., URL].

Вместе с тем законодательство РФ в сфере закупок не содержит утвержденной официально единой методики оценки эффективности процесса организации и реализации закупочной деятельности [Юрченко, с. 60].

Для реализации данного упущения и в целях оценки эффективности и результативности закупочной деятельности, легитимности, дисциплинированности при выполнении функций по обеспечению потребности Тюменской области в товарах, работах и услугах УГЗ ТО разработана методика оценки эффективности закупок товаров, работ, услуг для нужд Тюменской области [Об утверждении методики оценки эффективности осуществления закупок..., URL]. В апреле текущего года УГЗ ТО актуализирована указанная Методика Распоряжение Правительства Тюменской области от 13.04.2022 № 002-р от 08.04.2022 № 002-р [Управление государственных закупок Тюменской области, URL].

Оценка проводится ежеквартально с нарастающим итогом на базе расчета определенных показателей (критериев) по отдельным заказчикам, основным распорядителям бюджетных средств (в том числе подведомственные учреждения) в целом по закупкам для обеспечения потребностей ТО. Информация о полученных показателях в положенные сроки представляется государственным заказчикам области, что дает возможность оперативно выявлять резервы для повышения эффективности закупочной деятельности.

Для оценки эффективности закупочной деятельности используются такие основные показатели, которые позволяет в полной мере раскрыть основные составляющие закупочной деятельности и сформировать подход к оценке эффективности. К таким критериям относят:

1. Критерий конкурентности закупок. Данный критерий позволяет оценить уровень конкуренции в закупках государственных заказчиков региона и муниципалитета. Данный критерий включает 6 показателей, представленных на рисунке 2.1. Согласно данной оценки максимальное количество баллов, начисляемых в результате интегральной оценки, равно 18. Закупка принадлежит

к заданному отчетному периоду в соответствии с датой составления итогового протокола.

К 1.1	<ul style="list-style-type: none"> • Удельный вес соответствующих конкурентных закупок в общем объеме закупок
К1.2	<ul style="list-style-type: none"> • Доля несостоявшихся закупок и закупок
К1.3	<ul style="list-style-type: none"> • Среднее количество участников закупки
К1.4	<ul style="list-style-type: none"> • Индекс одной заявки
К1.5	<ul style="list-style-type: none"> • Доля открытых аукционов в электронной форме в общем объеме конкурентных закупок.
К1.6	<ul style="list-style-type: none"> • Доля закупок малого объема, организованных с использованием Автоматизированной информационной системы города Москвы «Портал поставщиков».

Рис.2.1. Показатели критерия конкурентности

Источник: [составлено автором]

2. Критерий экономности. Он включает всего 2 показателей:

-К2.1 - Экономия, полученная по результатам закупок;

-К2.2 - Доля закупок с экономией более 25%

Согласно данному критерию, максимальное количество баллов, начисляемых в результате интегральной оценки, равно 6, а закупка принадлежит к заданному отчетному периоду в соответствии с датой завершающего протокола.

3. Критерий соблюдения законодательства. Данный критерий складывается из 7 показателей (Рисунок 2.2). Наибольшее число начисляемых баллов в результате интегральной оценки равно 14.

К3.1	<ul style="list-style-type: none"> • соблюдение требований по соотношению объемов
К 3.2	<ul style="list-style-type: none"> • Доля контрактов с субъектами малого бизнеса в общей стоимости контрактов
К3.2.1	<ul style="list-style-type: none"> • Доля фактически привлеченных на субподряд субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций
К3.3, К3.4 -	<ul style="list-style-type: none"> • Показатели количества обоснованных и частично обоснованных жалоб
К.3.5	<ul style="list-style-type: none"> • Доля закупок российских товаров отдельных видов, при осуществлении которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств.

Рис.2.1. Показатели критерия соблюдения законодательства

Источник: [составлено автором]

4. Критерий эффективности планирования. Критерий состоит из 2 показателей:

- К4.1 - Показатель количества изменений в плане-графике в расчете на одну опубликованную конкурентную закупку;

- К4.2 - Доля закупок, осуществленных в IV квартале

Наибольшее число баллов, которые присвоены в результате интегральной оценки - 3.

5. Критерий подозрительности закупок. Данный критерий раскрывает такие закупки, которые помогут выявить разные нарушения или значительные отклонения, а также факты недобросовестности и халатности поставщиков и наличие коррупционных действий. Он включает 3 показателя:

- К5.1 - Показатель качества исполнения контрактов;

- К5.2 - Доля закупок по не минимальной цене;

- К5.3 - Доля допущенных заявок от общего количества поданных заявок для участия в конкурентных процедурах.

При данном критерии Наибольшее число баллов, которое может быть присвоено в результате интегральной оценки равно 9.

6. Критерий соблюдения принципа профессионализма.

Данный критерий состоит из двух показателей:

- К6.1 - Показатель качества подготовки заявок на проведение конкурентных закупок;

- К6.2 - Показатель готовности работы государственных заказчиков в РМИС.

При расчете данных показателей применяются только сведения о закупках УГЗ ТО и их подведомственных учреждений.

Представленные выше показатели дают возможность оценить уровень профессиональной подготовки специалистов контрактной службы, контрактных менеджеров государственных заказчиков ТО. Баллы по указанным двум показателям не берутся в расчет при общей интегральной оценке. Сумма баллов показателей критерия соответствия принципу профессионализма клиентов является основанием для дальнейшей оценки эффективности - оценки уровня профессионализма государственных клиентов. Показателям К6.1, К6.2 при расчете баллов присваивается весовой коэффициент 0,8 - 0,2 соответственно. Вследствие чего наибольший суммарный балл по трем критериям равен 3.

На основании полученных результатов анализа по достигнутым значениям коэффициентов в рамках каждого из критериев эффективности закупок производится комплексная оценка в соответствии с принятой методикой, для чего применяется балльная шкала. Каждому показателю, входящему в комплексную оценку, присваивается конкретное число баллов по степени эффективности от 0 до 3, затем определяется агрегированный показатель [Об утверждении методики оценки..., URL].

По итогам произведенных необходимых расчетов государственным заказчикам ТО присуждается следующая из оценок эффективности закупок:

эффективные закупки, умеренная эффективность, неэффективные закупки, неудовлетворительная эффективность.

В Тюменской области оценка эффективности закупок является многоуровневой. По результатам данного наблюдения выявляются резервы повышения эффективности, разрабатываются рекомендации, методические материалы, проводятся семинары, обучающие мероприятия и т.д. В конце квартала достигнутые значения показателей эффективности доводятся до сведения специалистов контрактной службы для принятия соответствующих мер по повышению эффективности. Раз в полгода уполномоченный орган доводит к сведению Президенту РФ и главам муниципалитетов-заказчиков о достигнутых значениях показателей с направлением рекомендаций по их оптимизации. В конце года губернатору ТО направляются предложения по поощрению госзаказчиков, глав муниципальных образований и городских округов региона, которые получили наивысшие показатели эффективности закупок.

Подводя итоги можно сказать, что Федеральный закон очень сильно оптимизировался за последние годы, особенно в период с 2019 года, на фоне всех изменений видно прогрессивное развитие и инфраструктуры контрактной системы. Управление государственных закупок очень активно ведет работу в данном направлении, контролируя и изменяя нормативно-правовые документы, в части закупочного процесса, тесно взаимодействуя с контрольными органами и органами Управления Федеральной антимонопольной службы. С учетом внесения изменения в части обеспечения контрактов, а именно с 01.01.2022 расширен круг лиц, предоставляющих независимые гарантии, т.е. банки перестали быть «монополистами» в данной сфере, что значительно сократило стоимость независимой гарантии и она стала более доступна для Подрядных организаций. Контрольные органы перестали запрашивать документы нарочно, что упростило в свою очередь работу, как заказчику, так и самим контрольным органам. В целом изменение в инфраструктуре благотворно влияет на эффективность работы государственных заказчиков, одним из примеров служит то, что из многочисленных жалоб, поданных в Управление Федеральной

антимонопольной службы ТО, практически все жалобы признаются необоснованными. Это еще раз подтверждает то, что вся инфраструктура контрактной системы очень тесно связана между собой от начала планирования (закупочного процесса) до исполнения контракта.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

При написании выпускной квалификационной работы рассмотрены все поставленные задачи по определению оценки развития инфраструктуры государственных закупок (на примере Тюменской области) и взаимосвязь ее составляющих. По итогам работы можно сказать, что цель, которая была поставлена – достигнута.

Государственные закупки играют большую роль в системе Государства, решают огромное количество задач по обеспечению государственных нужд, с целью рационального использования бюджетных средств, с соблюдением открытости, прозрачности закупаемого товара, работ, услуг. Контрактная система в сфере закупок — это совокупность участников и действий, которые направлены на удовлетворение государственных нужд, с одной стороны это государство, которое является заказчиком, с другой стороны это поставщик (подрядчик, исполнитель) исполняющий государственные контракты для нужд государственных органов, с соблюдением нормативно-правовых норм контрактной системы в пределах выделенных бюджетных обязательств, а также структуры, составляющие взаимосвязь. Выполнения указанной роли невозможно представить без инфраструктуры государственных закупок, которая включает в себя комплекс взаимодействующих между собой специально созданных структур, имеющих свою нормативно - правовую базу, систему контроля, управления.

Во второй главе рассмотрена система инфраструктуры и дана характеристика каждому элементу (институциональная инфраструктура, цифровая и информационная инфраструктура, образовательные и научные организации, банки, органы мониторинга, аудита и контроля), их влияние и развитие на повышение эффективности государственных закупок на примере Тюменской области.

Можно сделать вывод, что одним из главных ролей можно отдать цифровой и информационной инфраструктуре, так как именно «цифровизация»

закупок ведет к повышению прозрачности закупок. Техническую доступность к торгам осуществляют торговые площадки, которые интегрируют с Единой информационной системой – ЕИС. За последние годы можно отследить глобальные изменения в данной системе, ведь появились торговые платформы и для прямых (малых) закупок, что значительно повлияло на экономию бюджетных средств. Тюменская область начало свою практику в данном виде с 2017 года, размещая малые объемы на портале поставщиков и едином агрегаторе торговли «Березка», за 6 месяцев 2022 года Госзакупками Тюменской области на портале поставщиков проведено 1985 закупок малого объема на сумму 385,9 мил. руб. с общей экономией 43,6 мил. руб., за 9 месяцев аналогичных закупок проведено 2663 на сумму 401,6 мил. руб., с экономией 38,9 мил. руб., за 9 месяцев 2020г проведено 2146 закупок на общую сумму 274,6 мил. руб. с экономией 24.1 мил. руб. Даже за последние три года значительно заметно увеличение экономии бюджетных средств по итогам размещения закупки малого объема на портале поставщиков.

Информационная система управления - это система управления закупками от планирования и исполнения до мониторинга и анализа проведенных закупок, как со стороны государственного заказчика, так и со стороны поставщика, другими словами это квалифицированные кадры, проходящие постоянное обучение в сфере контрактной системы. На основании этого можно выделить еще один элемент инфраструктуры — это школы, институты, специализированные организации.

Координатором госзакупок Тюменской области является Управление государственных закупок Тюменской области. Для проведения анализа государственных закупок и их эффективности в Тюменской области Управлением государственных закупок Тюменской области разработана Методика оценки эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тюменской области [распоряжение Правительства Тюменской области от 05.11.2014 года № 1970-рп <https://base.garant.ru/46507576/>]. Указанная методика дает точную оценку

контрактной системы, позволяя оценить все неточности и проблемы государственных закупок. По результатам оценки эффективности Тюменская область занимает лидирующие позиции по государственному заказу, что указано в таблице № 3. В целом система размещения госзакупок Тюменской области можно охарактеризовать как соответствующую действующему законодательству, которая по своей эффективности не только не уступает другим регионам нашей страны, но в некоторых аспектах имеет свои преимущества.

Между Государственными заказчиками и Поставщиками стоят Банки, фонды и корпорации, которые в свою очередь выступают гарантом за ненадлежащее исполнение поставщиками контрактов, это еще одна из не мало важных систем, обеспечивающая и дающая гарантию государственным заказчикам на возмещение понесенных убытков, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиками контрактов. В данной части прогресс тоже не стоит на месте и с 2022 года круг Гарантов был увеличен и список был пополнен фондами, корпорациями, имеющими права выдавать независимые гарантии. Банки, зарегистрированные и действующие по Тюменской области – это ООО КБ «Стройлесбанк» и ООО КБ «Дружба», а также фонды, такие как Фонд инвестиции и План ABC.

Контрольное звено в сфере контрактной системы – контрольные органы, органы аудита и мониторинга. Основным органом можно считать деятельность Федеральной антимонопольной службы России, которая направленная на устранение нарушений Закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, и восстановление конкурентных условий для их осуществления. Наблюдение за размещением заказов на товары, работы и услуги для государственных нужд производится посредством внеплановых и плановых проверок, порядок проведения которых утвержден соответствующими приказами ФАС России. Антимонопольными органами в досудебном порядке осуществляется рассмотрение жалоб участников конкурсов и аукционов на заключение госконтрактов. За рациональным использованием бюджетных средств следят Управление Федерального

казначейства по Тюменской области и Счетная палата Тюменской области. По Тюменской области также контрольным органом является Комитет по контролю в сфере закупок Тюменской области, который уполномочен осуществлять контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тюменской области.

Подводя итог, можно сказать, что для исполнения государственного заказа невозможно без определенной системы - инфраструктуры и ее эффективного развития. От каждого элемента структуры зависит качество и производительность осуществления государственных закупок для обеспечения государственных нужд с рациональным использованием бюджетных обязательств. В одну часть структуры входят субъекты, играющие роль планирования и формирования, в другую часть исполнители государственного заказа. Но у всех структур одна цель – достижение результата.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК
НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: с изменениями и дополнениями, одобренными в ходе согласования 01.07.2020 // Российская газета. 2020. №144.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: от 31.07.1998, № 145-ФЗ (ред. от 30.04.2021) //КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт].1997-2022. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/(дата обращения: 01.10.2022).

3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая: от 30.11.1994, № 51-ФЗ (ред. от 26.10.2021) // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт]. 1997-2022. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/((дата обращения: 01.10.2022).

4. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая: от 26.01.1996, № 14-ФЗ (ред. от 08.07.2021) // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт].1997-2022. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/((дата обращения: 01.10.2022).

5. Налоговый кодекс Российской Федерации: от 01.07.1998, № 146-ФЗ (ред. от 28.06.2022) // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт].1997-2022. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671 (дата обращения: 01.10.2022).

6. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт].1997-2022. URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624 (дата обращения: 01.10.2022).

7. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (утратил силу 05.04.2013) // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт].1997-2022. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624 (дата обращения: 01.10.2022).

8. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федеральный Закон от 18.07.2011 г. № 223 // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт].1997-2022. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964 (дата обращения: 01.10.2022).

9. О проведение коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт].1997-2022. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959 (дата обращения: 01.10.2022).

10. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ// КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт].1997-2022. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144 (дата обращения: 01.10.2022).

11. О естественных монополиях: Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт].1997-2022. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7578/ // (дата обращения: 01.10.2022).

12. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ// КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт].1997-2022. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 01.10.2022).

13. Об утверждении стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года: Закон Тюменской области от 24 марта 2020 года № 23//Портал ОГВ ТО. URL: admtuumen.ru (дата обращения: 01.10.2022).

14. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов: Указ Президента РФ от 28 апреля 2008 г. № 607 // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт].1997-2022. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76576/ (дата обращения: 01.10.2022).

15. О порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»): Постановление Правительства РФ от 06.08.2020 N 1193 (ред. от 31.10.2022) // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт].1997-2022. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_359931 (дата обращения: 01.10.2022).

16. Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт].1997-2022. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_151241/ (дата обращения: 01.10.2022).

17. Об утверждении показателей, характеризующих эффективность закупок, и порядка их применения: Приказ ФНС России от 23.11.2018 № ММВ-7-5/655@ // КонсультантПлюс: надежная правовая поддержка: [официальный сайт].1997-2022. URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_312304/(дата обращения: 01.10.2022).

18. О внутреннем государственном финансовом контроле: Постановление Правительства Тюменской области от 17.02.2014 № 55-п //Портал ОГВ ТО. URL: <https://admtymen.ru/files/upload/>(дата обращения: 01.10.2022).

19. Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Тюменской области: Постановление Правительства Тюменской области от 30 июня 2014 года N 349-п //Портал Государственных закупок ТО. URL: <https://gz.admtymen.ru/files/upload/>((дата обращения: 01.10.2022).

20. Об утверждении Положения о Комитете по контролю в сфере закупок Тюменской области: Постановление Правительства Тюменской области от 27.12.2013 N 595-п // Официальный сайт Комитета по контролю в сфере закупок Тюменской области. URL: <https://controlgz.admtymen.ru/files/upload> (дата обращения: 01.10.2022).

21. Об утверждении Положения об Управлении государственных закупок Тюменской области: Постановление Правительства Тюменской области от 10.12.2013 N 550-п //Портал Государственных закупок ТО. URL: http://gz.admtymen.ru/static/File/Low/44_FZ/DECREES/POST_TO_2013_12_10_N_550-p.pdf(дата обращения: 01.10.2022).

22. Об утверждении Методики оценки эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тюменской области: Распоряжение Управления государственных закупок Тюменской области от 17.10.2018 N 002-р //Портал Государственных закупок ТО. URL:

«https://gz.admtyumen.ru/OIGV/gz/actions/regulatory_legal_acts/44_fz/npa.htm
(дата обращения: 01.10.2022).

23. О региональной (муниципальной) информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Тюменской области: Распоряжение Департамента информатизации Тюменской области от 28.06.2018 № 10-р//Портал Государственных закупок ТО. URL: «https://gz.admtyumen.ru/OIGV/gz/actions/regulatory_legal_acts/44_fz/npa.htm
(дата обращения: 01.10.2022).

24. Об утверждении Порядка взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков Тюменской области: Распоряжение Правительства Тюменской области от 27 декабря 2013 г. №2518-рп // Портал Государственных закупок ТО. URL: https://gz.admtyumen.ru/files/upload/OIV/U_gz/Документы/Law/44_FZ/Disposals/RASP_TO_2013_12_27_N_2518-rp.pdf (дата обращения: 01.10.2022).

25. Об автоматизации закупок малого объема: Распоряжение Правительства Тюменской области от 06.03.2017//Портал ОГВ ТО. URL: <https://admtyumen.ru/files/upload/>(дата обращения: 01.10.2022).

26. О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации): Постановление Правительства РФ от 30 сентября 2019 г. N 1279 // Информационно- правовое обеспечение Гарант. URL: <https://base.garant.ru/72826254/> (дата обращения: 01.10.2022).

27. Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства: Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2013 г. № 1224 // Информационно- правовое обеспечение Гарант. URL:

<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70450030> (дата обращения: 01.10.2022).

НАУЧНАЯ ЛИТЕРАТУРА

28. Богацкая С.Г. 44-ФЗ О контрактной системе: отличия от 94-ФЗ. основные изменения в правовом регулировании государственных и муниципальных закупок по законам № 44-ФЗ и № 94-ФЗ.//Учебный центр Финконт. URL <https://www.fcaudit.ru/blog/44-fz-otlichiya-ot-94-fz/> (дата обращения: 01.10.2022).

29. Владимиров В.В., Васильев Д.В. Актуальные проблемы антимонопольного контроля государственных и муниципальных закупок услуг дополнительного профессионального образования//Управленческое консультирование.2015. №12. С. 7-14.

30. Горбунова Ю. И., Горбунова О. Н. Информационная инфраструктура: современная сущность, под отрасли ее составляющие //Социально-экономические явления и процессы. 2014. № 2(60). С. 14-21.

31. Гладилина И. П., Данилова А. Ю. Профессиональные компетенции заказчиков в области управления рисками в условиях цифровизации закупочной деятельности // Инновации и инвестиции. 2019. № 11. С. 111-114.

32. Герасименко А.А. О понятии и принципах государственных закупок//Теология. Философия. Право. 2020. № 1 (13). С.95-105.

33. Жирухина Я. В., Паулов П. А. Проблема кадрового обеспечения в реализации принципа профессионализма заказчика в сфере закупок // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 6-1. С. 185-187.

34. Иванов В.В. Григ. И.И. Механизмы управления государственными закупками: монография. Москва: ИНФРА М, 2020. 207с

35. Ильина Ю. Государственные закупки: правовые и стратегические аспекты // Наука и инновации. 2018. № 6. С.35-37

36. Ингман Н.И. Киселев А.П. Совершенствование системы государственных закупок как механизм повышения конкурентоспособности

кооперативного сектора // *Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики*. 2018. № 6. С.128-134.

37. Катвалян А.Э. Развитие системы правового регулирования государственных закупок в России // *Финансовое право*. 2019. № 1. С.39-43.

38. Катвицкая М.Ю. Контрактная система в сфере закупок: особенности обеспечения и гарантии // *Управление собственностью: теория и практика*. 2017. № 3. С.27-33.

39. Кашурников С.Н., Телкова Е.А., Чумак Г.В. Проблема коррупционных проявлений в сфере государственных и муниципальных закупок // *Национальные интересы: приоритеты и безопасность*. 2019. Т. 15. № 7(376). С. 1295-1304.

40. Котелевская Ю.В., Трофимова В.В., Нехайчук Д.В. Система управления государственными закупками в России: особенности функционирования в современных условиях // *Экономика и предпринимательство*. 2017. № 3-2 (80). С. 153-156.

41. Кравченко М.В., Толстова А.З. Проблематика оценки эффективности контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок // *Научные горизонты*. 2017. № 3. С.108 – 113.

42. Кузнецова Е. А. Финансовый контроль государственных (муниципальных) закупок на этапе планирования // *Международный журнал гуманитарных и естественных наук*. 2019. № 5-1. С. 135-137.

43. Курашова Е.А. Основы формирования системы государственных закупок // *Современные проблемы экономического развития предприятий, отраслей, комплексов, территорий*. 2018. С.62-65.

44. Лапин А.Е., О.В., Кумунджиева Е.Л. Подходы к оценке эффективности контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок // *Бизнес. Образование. Право*. 2016. № 1(34). С.30 – 35

45. Матвеева Н. С. Оценка эффективности и результативности государственных (муниципальных) закупок // *Финансы и кредит*. 2018. Т. 24. № 3(771). С. 505-521.

46. Москалева В.А., Сизоненко О.А. Методы государственного регулирования государственных и муниципальных закупок // ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова». 2019. С. 53-58.
47. Мокренко А.В., Ованесян Н.М. Система Управления государственными закупками на современном этапе: механизмы и инструменты// Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2017. № 2. С.43-47.
48. Никифорова Л. Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных систем регионов России в 2019 г. // Федерализм. 2019. № 2. С.193–218.
49. Никифорова Л., Гончаров Е. Система рейтинговой оценки закупочной деятельности государственных заказчиков Воронежской области //Федерализм. 2019. № 3. С.186—196.
50. Подосинников Е.Ю., Мутылина К.О., Михалева О.В. Эффективность функционирования контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд: правовое регулирование и подходы к оценке // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. № 1(19). С. 277-286.
51. Першин Д. А. Инфраструктура государственных и муниципальных закупок // Социально-экономические явления и процессы. 2014. № 1(59). С. 67-72.
52. Порошина, А. А. Понятие и сущность государственных закупок в Российской Федерации // Экономика и менеджмент инновационных технологий электронный научный журнал. – 2020. – № 1 URL: <https://ekonomika.snauka.ru/2020/01/16957/> (дата обращения: 01.10.2022)
53. Ревина С.Н., Паулов П.А., Борякин Д.В. Муниципальное право / учебное пособие. Самара: издательство Самара государственного экономического университета, 2019. 318с
54. Салахов А.А. Рекомендации для повышения эффективности государственного контроля в сфере государственных и муниципальных закупок // Евразийская юридическая конференция: сборник статей II Международной

научно-практической конференции, Пенза, 23 ноября 2018 года. Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». 2018. С. 74-76.

55. Степичева О. А., Першин Д.А. Развитие инфраструктуры государственных и муниципальных закупок // Социально-экономические явления и процессы. 2014. № 3(61). С. 115-117.

56. Субхонбердиев А. Ш., Веретенников А. Н. Институт государственно-частного партнёрства в сфере государственных закупок: проблемы и перспективы развития // Вестник Воронежского государственного университета инженерных технологий. 2015. № 1(63). С. 251-258.

57. Тармаханов, Б. В. Государственные закупки: понятие и виды // Молодой ученый. 2022. № 8 (403). С. 195-201.

58. Тюрина Ю. Г., Шуина А. А. Финансирование государственных закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд: проблемы и современные тенденции // Экономические отношения. 2019. Т. 9. № 4. С. 3001-3018.

59. Тюрина Ю. Г., Шуина А. А. Теоретико-методические аспекты механизма финансирования закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных (муниципальных) нужд: российский опыт // Экономика, предпринимательство и право, 2019 № 4. С.579-594.

60. Тормозова Е. Д. Особенности нормативно-правового регулирования закупочной деятельности в современной России // Историческая и социально-образовательная мысль. 2014. № 4. С. 356-359.

61. Трошин А.С., Хрипунова Э.В. История развития контрактной системы закупок в Российской Федерации // Диалог мировоззрений: жизненный путь личности, общества, государства: Материалы XIV международного симпозиума, Нижний Новгород, 30 мая – 01 2017 года. 2018. С. 102-104.

62. Федченко Е.А. Формирование системы показателей эффективности использования бюджетных средств // Вестник Финансового университета. 2016. № 2. С. 106-116.

63. Цымлянская, О. А. Правовые основы реализации государственных и муниципальных закупок в рамках противодействия коррупции // Юристы-Правоведь. 2017. № 2(81). С. 22-27.

64. Цветков Ю.А. Инфраструктура государственного заказа // Ученые записки Тамбовского отделения РоСМУ. 2019. № 15. С.162-173.

65. Чорновол, Е.П. Понятие контрактной системы России в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Право и экономика. 2015. № 4. С. 42 - 46.

66. Шешукова Т.Г. Эффективность осуществления государственных закупок в бюджетных учреждениях: методический аспект // Международный бухгалтерский учет. 2018. Т. 21, № 3. С. 149 – 158.

67. Шешукова Т. Г. Система государственных закупок: понятие, влияние на экономику // Международный бухгалтерский учет. 2018. Т. 21. № 5. С. 520–527.

68. Юрченко Е.В. Юрченко А.А Система оценки эффективности управления в организациях, созданных органами государственной власти и органами местного самоуправления в Российской Федерации // Материалы I Межрегиональной научно-практической конференции научно-педагогических работников. Ярославль: ЯФ МФЮА. 2014. С. 57-63.

69. Ялялиева Т.В., Морозова П.С. Анализ и оценка эффективности применения системы государственных закупок // Инновационные технологии управления и права. 2017. № 3(19). С. 46-51.

ДРУГИЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ ИСТОЧНИКИ

70. Государственный заказ // Портал поддержки участия малого бизнеса в госзаказе: федеральные торги, московские торги, законодательство, аналитика по проведению тендеров, закупок, участия в открытых конкурсах. URL: <http://statetenders.ru/>(дата обращения: 01.10.2022).

71. Единая информационная система в сфере закупок// Портал закупок. URL: <https://zakupki.gov.ru/>(дата обращения: 01.10.2022).

72. Комитет по контролю в сфере закупок Тюменской области: Официальный сайт. URL: <https://controlgz.admtyumen.ru/> (дата обращения: 01.10.2022).

73. Общероссийская организация «Гильдия отечественных закупщиков по закупкам и продажам// Итоги Рейтинга прозрачности закупок регионов РФ за 2021 финансовый год. URL: <http://www.ooogos.ru/regions/rating/itogi-reytinga-effektivnosti-i-prozrachnosti-zakupochnykh-sistem-regionov-rf-za-2021-finansovyy-god.php/>(дата обращения: 01.10.2022).

74. Российский союз промышленников и предпринимателей: Официальный сайт. URL: <https://rspp.ru/>(дата обращения: 01.10.2022).

75. Счетная палата Тюменской области: Официальный сайт. URL: <http://rfspto.ru/>///(дата обращения: 01.10.2022).

76. Управление государственных закупок Тюменской области: Официальный сайт. URL: <https://gzto.admtyumen.ru/>(дата обращения: 01.10.2022).

77. Управление федеральной антимонопольной службы по Тюменской области: Официальный сайт. URL: <https://tyumen.fas.gov.ru/>///(дата обращения: 01.10.2022).

78. Федеральное казначейство: Официальный сайт. URL: <https://roskazna.gov.ru/kontrol/?year=2021/>///(дата обращения: 01.10.2022).

79. Цифровизация и стандартизация: Москва — самый эффективный регион контрактной системы России // Официальный сайт мэра Москвы. URL: <https://www.mos.ru/news/item/44931073/> (дата обращения: 10.10.2022).

Инфраструктура государственного заказа



Система управления государственными закупками тюменской области



[<https://gzto.admtyumen.ru/>]

Рейтинг эффективности и прозрачности закупочных систем регионов

Регион	Оценка организационной структуры закупок региона	Оценка информационной инфраструктуры закупок региона	Нормативная база закупок региона	Оценка профессионализма заказчиков и обеспеченности квалифицированными кадрами	Оценка осуществления закупочных процедур	Исполнение требований законодательства о закупках	Исполнение контрактов	Снятие адм. барьеров и обеспечения доступности информации о региональной системе государственных закупок
Тюменская область	99,91	100,00	85,00	90,00	76,00	99,90	99,88	100,00

Порядок обработки Электронного Документа

ЭД Заявка на закупку

Статус документа	Действие	Исполнитель действия	ЭП	Статус после действия
	Создать	Заказчик (исполнитель)		Отложен
Отложен	Обработать	Заказчик (исполнитель)/ (руководитель)		Проект
Проект	Утвердить	Заказчик (руководитель)	Виза руководителя заказчика*	Принят
<i>*Подписывается ЭД Заявка</i>				
<i>Подписываются вложенные документы: описание объекта закупки; с обоснование начальной (максимальной) цены контракта; проект контракта; дополнительные вложения</i>				
Принят	Отложить	ФО (исполнитель)		Отложен
	В исполнение			Контроль лимитов / плана ФХД
Контроль лимитов / плана ФХД	Перевод на есть лимиты из СКИБ	azkexchange		Есть лимиты/план
	Перевод на нет лимитов из СКИБ			Нет лимитов
Нет лимитов	Отложить	Заказчик (исполнитель)		Отложен
Есть лимиты/план	Направить на размещение	Заказчик (исполнитель)		Регистрация заявки в УО
Регистрация заявки в УО	Назначить ответственное лицо	УО (ответственный сотрудник)		Регистрация заявки в УО
Регистрация заявки в УО	Зарегистрировать без экспертизы	УО (исполнитель)/ (ответственный сотрудник)		Принят организатором
	На юридическую экспертизу			Юридическая экспертиза
	Вернуть на доработку			Отказан
Юридическая экспертиза	Вернуть на доработку	УО (эксперт)		Возвращено для доработки
	Принять в работу			Принят организатором

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ 4

Возвращено для доработки	Отменить возврат заявки	УО (исполнитель)/ (эксперт)		Юридическая экспертиза
	Отложить для доработки	Заказчик (исполнитель)		Отложен
Принят организатором	Вернуть на доработку	УО (исполнитель)/ (ответственный сотрудник)		Возвращено для доработки
	Сформировать решение	УО (исполнитель)		В обработке

Можно ввести «согласование возврата заявки» и «утверждение возврата заявки», или одно из этих двух действий при возврате на доработку со статуса «Принят организатором»

ЭД Решение о проведении торгов на ЭТП, запроса котировок, конкурса (решение об изменении)

Статус документа	Действие	Исполнитель действия	ЭП	Статус после действия
	Создать	УО (исполнитель)		Отложен
Отложен	Обработать	УО (исполнитель)/		Экспертиза
Экспертиза	На утверждение заказчиком	УО (исполнитель)/		Утверждение заказчиком
Утверждение заказчиком	Утвердить (подписать)	Заказчик (руководитель)	Виза руководителя заказчика	Утверждено заказчиком
<i>*Подписываются вложенные документы: Извещение, описание объекта закупки; обоснование начальной (максимальной) цены контракта; проект контракта; требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке, дополнительные вложения</i>				
Утверждено заказчиком	На согласование ответственного сотрудника УО	УО (исполнитель)		Согласование ответственного сотрудника УО
Согласование ответственного сотрудника УО	В работу	УО (ответственный сотрудник)	Виза ответственного сотрудника УО*	В работу
<i>* Подписываются вложенные документы: Решение о проведении/изменении закупки Извещение , требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке</i>				
В работу	На размещение	УО (руководитель)	Виза руководителя УО*	Ожидание выгрузки в ЕИС
<i>* Подписываются вложенные документы: Решение о проведении/изменении закупки Извещение , требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке</i>				
В работу	Отложить	УО (руководитель)		Отложен
Ожидание выгрузки в ЕИС	Отправить	УО (исполнитель)		Извещение отправлено в ЕИС

ПРОДОЛЖЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ 4

Со статуса «Экспертиза» доступно действие «На согласование ответственного сотрудника», если подпись Заказчика не требуется или уже имеется.

Со статуса «Экспертиза» или «Утверждено заказчиком» доступно действие «На ожидание выгрузки в ЕИС», если имеются все необходимые подписи.

Отчет Управления государственных закупок Тюменской области по количеству жалоб и нарушений со стороны заказчиков

Год рассмотрения	Количество жалоб	Необоснованные
2017	116	99
2018	152	----
2019	204	189
2020	79	71
2021	106	95
2022/первое полугодие	43	37

Техподдержка «АЦК-Госзаказ»		
Служба технической поддержки Правительства Тюменской области	+7 (3452) 56-60-60	Портал технической поддержки https://sd.72to.ru/
Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок		
Круглосуточная служба поддержки ЕИС	+7 (495) 811-03-33 +7 (800) 333-81-11	http://zakupki.gov.ru/
ЗАО «Сбербанк - АСТ»		
Служба технической поддержки	+7 (495) 787-29-97 +7 (495) 787-29-99	http://www.sberbank-ast.ru
ООО «РТС-тендер»		
Служба технической поддержки	+7 (499) 653-55-00 +7 (800) 500-75-00	http://www.rts-tender.ru
АО «Единая электронная торговая площадка»		
Служба технической поддержки	+7 (495) 276- 16-26	http://etp.roseltorg.ru
Портал поставщиков		
Служба технической поддержки пользователей		Ссылка на страницу тех. поддержки